

联合国
经济及社会理事会



Distr.
GENERAL

E/1995/40
6 June 1995

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH



1995 年实务会议

1995 年 6 月 26 日至 7 月 28 日，日内瓦

临时议程*项目 7

经济、社会及有关领域内的区域合作

秘书长的报告

摘 要

本报告包括的时间从经济及社会理事会 1994 年的实务会议到 1995 年的实务会议。在 1995 年的前半年里，五个区域委员会中的四个举行了它们的常会。欧洲经济委员会（欧洲经委会）于 4 月 3 日至 11 日在日内瓦举行了第五十届会议；亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）于 4 月 24 日至 5 月 1 日在曼谷举行了第五十一届会议；非洲经济委员会（非洲经委会）于 5 月 1 日至 4 日在亚的斯亚贝巴举行了委员会的第三十届会议和第二十一届部长会议并于 4 月 24 日至 28 日举行了全体技术筹备委员会第 16 届会议；西亚经济和社会委员会（西亚经社会）于 5 月 22 日至 25 日在贝鲁特举行了第十八届会

E/1995/100。

95-16823

议。拉丁美洲和加勒比委员会（拉加经委会）每两年举行一届会议，1995 年未开会。

理事会可在五个区域的调整摘要（见 1994 - 1995 年“欧洲经济概览摘要”（E/1995/41）；“1994 年非洲经济及社会状况概览摘要”（E/1995/42）；“1995 年亚洲及太平洋经济和社会状况概览摘要”（E/1994/43）；“1994 年拉丁美洲和加勒比区域经济状况概览摘要”（E/1995/44）；“1994 年西亚经济和社会委员会区域内经济和社会发展摘要”（E/1995/45））中，获得关于各区域内主要经济和社会发展情况的资料。

本报告第一节载有关于需要经济及社会理事会采取行动的事项或提请其注意的事项；第二节扼要说明了各区域委员会的工作；第三节按照大会第 1823 (XVII) 号决议和经济及社会理事会第 1817 (LV) 号决议的要求报告了该年内各区域委员会执行秘书处的各次会议；第四节按照理事会第 1982/174 号决定，报告了国际人口流动对目的国和原籍国所产生的影响。这是一个同所有区域都有关，关系到区域间在社会发展方面进行合作的问题。

五个区域委员会的年度报告为本报告处理的事项提供进一步的背景资料。它们将作为《经济及社会理事会正式记录》的补编印发。欧洲经委会第五十届会议的报告作为《补编第 16 号》（E/1995/36）印发；亚太经社会第五十一届会议的报告作为《补编第 17 号》（E/1995/37）印发；非洲经委会关于委员会第三十届会议和部长会议第二十一届会议的报告作为《补编第 18 号》（E/1995/38）印发；以及西亚经社会第十八届会议作为《补编第 19 号》（E/1995/39）印发。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、需要经济及社会理事会采取行动或提请它注意的事项...	1 - 63	5
A. 需要理事会采取行动的事项	1 - 3	5
1. 亚洲及太平洋经济社会委员会	1	5
2. 非洲经济委员会	2	5
3. 西亚经济社会委员会	3	10
B. 提请理事会注意的事项	4 - 63	12
1. 欧洲经济委员会	4 - 20	12
2. 亚洲及太平洋经济社会委员会	21 - 34	17
3. 拉丁美洲和加勒比经济委员会	35 - 42	21
4. 非洲经济委员会	43 - 60	23
5. 西亚经济社会委员会	61 - 63	30
二、区域委员会的工作	64 - 148	31
A. 欧洲经济委员会	64 - 80	31
B. 亚洲及太平洋经济社会委员会	81 - 99	35
C. 拉丁美洲和加勒比经济委员会	100 - 118	40
D. 非洲经济委员会	119 - 127	42
E. 西亚经济社会委员会	128 - 148	44
三、各区域委员会执行秘书会议	149 - 184	48
A. 协调	151 - 168	49
B. 权力下放	169 - 172	54
C. 全球会议后续行动	173 - 174	55

目 录 (续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
D. 发展议程	175 - 177	56
E. 经济及社会理事会的筹备工作	178 - 182	56
F. 联合国五十周年纪念	183	57
G. 执行秘书下次会议的日期和地点	184	57
四、社会发展方面的区域间合作:国际移徙对移入国和移出国的影响	185 - 201	58
A. 背景	185 - 186	58
B. 目前在区域一级开展的活动	187 - 197	58
C. 拟议的活动	198 - 201	61

一、需要经济及社会理事会采取行动或
提请它注意的事项

A. 需要理事会采取行动的事项

1. 亚洲及太平洋经济社会委员会

1. 在其第 759 次会议上，委员会批准了以下供理事会采取行动的决议草案：

决议草案

修正亚洲及太平洋经济社会委员会的职权范围经济及社会理事会，

注意到亚洲及太平洋经济社会委员会建议将俄罗斯联邦除列入委员会职权范围第 3 款外，还列入第 2 款。目的是使委员会适当的方案活动扩大到这个国家，特别是扩大到该国的西伯利亚和远东区域。

决定对委员会职权范围第 2 款作相应修改。

2. 非洲经济委员会

2. 在 1995 年 5 月 1 日至 4 日于亚的斯亚贝巴举行的委员会第三十届会议和负责经济及社会发展及规划的第二十一届部长会议上，部长会议通过了下述供理事会采取行动的决议草案：

决议草案一

执行联合国第二个非洲运输和通讯十年

第二阶段方案

经社理事会，

回顾非洲经济委员会部长会议 1991 年 5 月 12 日第 710 (XXVI) 号决

议。¹ 在此会议上，部长会议通过了第二个非洲运输和通讯十年方案，

参照大会 1991 年 12 月 20 日的核可第二个十年方案的第 46/456 号决定和大会 1993 年 12 月 21 日为执行该方案的提供资源的第 48/455 号决定，

忆及非洲负责交通、通讯和规划的部长会议 1993 年 3 月 13 日关于执行第二个十年方案的第 93/89 号决议，²

考虑了第二个十年方案的中期评价及据此得出的行动方案，

重申第二个十年的持续相关性和极端重要性，对于实现《建立非洲经济共同体条约》的各项目标尤其如此，³

关切地注意到由于缺少资源方案执行水平低，

忆及所提议的列入第二个十年的新项目应符合已通过的原则和标准并提交各有
关的执行机构，除其他外，需说明：

(a) 执行的时限；

(b) 资源需求，资源的可获性和预期的来源；

(c) 阐明将要完成的任务及在各合作伙伴中的工作分配情况；

1. 促请成员国竭尽全力特别是通过从事下述具体活动执行第二个十年方案：

(a) 促进和支持国家协调委员会进行各种活动，向其提供必要的人力和财力资源以使其完成分配的任务；

(b) 对有助于实现第二个十年各项目标的国家项目给以优先地位；

(c) 在资金筹措方面协调和加强国家努力，以便能够通过诸如《第四号洛美协

¹ 见《经济及社会理事会正式记录，1991 年，补编第 16 号》(E/1991/37)，第四章。

² DOC/UNTACDA/93/04。

³ A/46/651，附件。

定》的渠道获得执行十年方案的区域指示性规划数字；

(d) 考虑到所有的运输和通讯发展项目的环境影响；

2. 请各会员国和各政府间组织参与区域和分部门小组关于运输和通讯的区域方案的设计工作，并向它们提供有效参与实施第二个十年方案的所有必要援助；

3. 请各政府间组织积极参加第二个十年方案，在它们的日常工作方案内，执行第二个十年方案规定的活动，并对那些促进区域一体化的活动给予优先地位；

4. 请联合国开发计划署提高支助第二个十年的水平，为执行第二个十年方案第二阶段的区域行动方案提供部分资金；

5. 请所有捐助国进一步为实施非洲运输、通讯及规划部长会议第十届会议上核可的方案提供捐款；

6. 请大会向非洲经济委员会提供在经常预算范围内分配的追加资源，以使其能从事第二个十年方案的主要活动；

7. 请欧洲开发基金的非洲、加勒比和太平洋的协调部长在按照《第四号洛美协定》的第二个财务议定书编制他们的国家和区域的指示性方案时，给第二个十年的项目和方案以适当的优先地位；

8. 呼吁开发银行和各参加金融机构继续同第二个十年的方案机构配合工作，以便对非洲运输和通讯的发展提供协调的和有效的支助；

9. 吁请世界银行对执行第二个十年方案保持高水平参与并为此提供捐助；

10. 请非洲金融机构对第二个十年方案提供进一步支助，特别是在编制非洲各国行动规划的过程中，系统纳入第二个十年的指导方针和优先次序；

11. 请分部门工作组发起此类的区域行动，诸如将向那些计划将其运输和通讯部门商业化和私有化的国家提供进行干预的框架；

12. 决定非洲第二个运输和通讯十年的资金筹措委员会此后将被称作非洲第二个运输和通讯十年方案促进咨询委员会；并按非洲运输、通讯及规划部长会议第十

届会议报告之规定确定该委员会的职权范围；

13. 请该咨询委员会强调在为根据第二个十年方案核准的项目谋求、安排及筹措资金方面，向各会员国提供援助；

14. 吁请所有系咨询委员会成员的金融机构通过向咨询委员会提供所需要的技术专门知识，在准备支助其任务的工作中发挥更积极的作用；

15. 请分部门工作组帮助对列入其职权范围的项目进行评价，并帮助实现各专门机构的非洲区域工作方案与第二个十年的那些方案的协调和结合；

16. 请非洲经济委员会执行秘书：

(a) 在非洲第二个运输和通讯十年的所有合作伙伴中，通过讲习班、研讨会、座谈会、其他论坛及新闻公报的形式，系统散发关于第二个十年执行情况的资料；

(b) 在协调第二个十年方案和加强委员会提供方案实施的必要技术支助能力方面发挥更积极的作用；

(c) 确保将来对第二个十年方案执行情况的评价是基于对十年目标实现程度的严谨分析；

(d) 根据各成员国和各政府间组织编制的关于其项目状况的报告，编制关于第二个十年所有项目的实施状况的综合报告。

决议草案二

1996-1997 两年期工作方案和优先次序

经社理事会，

回顾大会 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议及此后的有关方案规划的决议，

回顾其 1992 年 7 月 31 日题为“联合国在经济和社会领域中的改组和重振：加强非洲经济委员会的作用和职能”的第 1992/52 号决议以及非洲经委会关于加强委员

会作用的部长会议第 769 (XXVIII) 号决议，以便从非洲区域的观点出发进行工作队的领导工作和联合国系统的活动的协调工作，

重申按照大会 1992 年 12 月 23 日第 47/212 号决议采取的提高秘书处行政和财政职能的效率的措施以及加强规划、制定方案和预算工作的措施，将大大有助于委员会提高其在应付非洲区域面临的发展挑战方面的效率，

意识到根据大会 1992 年 4 月 13 日第 46/235 号决议正在采取的提高联合国效益的措施的重要性。据此决议，在 1994-1995 两年期内，各类资源和活动已从总部下放到非洲经济委员会，

审查了非洲经济委员会提议的 1996-1997 年两年期的工作方案和优先次序，⁵

注意到新组织结构的目标之一是加强委员会的效益，

赞赏向委员会的技术合作经常方案重新分配资源以加强它向成员国提供的多学科区域咨询服务，

赞赏地注意到使非洲经济发展和规划研究所得到了拨款，该所大大增强了委员会的运作能力，

1. 赞同非洲经济委员会提议的 1996-1997 两年期工作方案和优先次序；

2. 请秘书长通过行政协调委员会确保联合国非洲区域的各项方案和活动协调一致，以取得成本效率、最佳协作和更大影响；

3. 促请秘书长在就 1996-1997 两年期方案预算提出建议时顾及非洲区域的特别发展需要，强调需使委员会获得足够的资源以使它能充分执行在方案 30（非洲区域合作促进发展）和方案 45（非洲：危急经济形势、复苏和发展）。特别是其所属次级方案 2（行动方案、包括其财务方面执行情况的监测、评估和后续行动）项下的

⁴ 见《经社理事会正式记录，1993 年，补编第 18 号》(E/1993/38)，第四章。

⁵ E/ECA/CM.21/12。

那些活动；

4. 紧急吁请大会兑换向非洲经济发展和规划研究所提供的拨款以按照经济及社会理事会 1992 年 7 月 31 日第 1992/51 号决议和 1993 年 7 月 30 日第 1993/68 号决议的要求在经常预算中确立核心员额；

5. 吁请方案和协调委员会在其第三十五届会议上，顺利审议这些提案，并通过经济及社会理事会 1995 年的实务会议建议大会第五十届会议上通过这些提案。

6. 呼吁大会通过其第二委员会和第五委员会采取一切必要的行动，以确保委员会得到执行其工作方案所需的足够资源；

7. 请非洲经济委员会的执行秘书努力保持和加强技术合作方案的凝聚力，特别是在执行一级的凝聚力。

3. 西亚经济社会委员会

3. 委员会于 1995 年 5 月 22 日至 25 日在贝鲁特举行的第十八届会议上批准了下述供理事会采取行动的决议草案：

决议草案一

在西亚经济社会委员会内设立一个能源委员会

经济及社会理事会，

意识到石油和天然气不是西亚经社会成员国唯一可利用的能源资源，还有一些可更新能源资源也可利用；还意识到需要开展密切区域合作以提高那些开发利用可更新能源资源的国家的能力，

意识到使能源领域中的活动与保护委员会成员国的环境的努力协调一致的重要性，以及与发展、运输和使用能源相关的问题、能源使用的合理化及其对这些国家的环境和可持续发展的影响有关的问题的重要性，

意识到委员会成员国的有关当局在能源领域参与委员会秘书处的方案规划和制订以及监测其执行的重要性，

感到鼓舞的是其他区域委员会已采取步骤，设立各能源领域的专门委员会以确保区域一级协调行动，

1. 决定在西亚经社会内部设立一个能源委员会，由委员会成员国内擅长能源领域的代表组成，以承担下列任务：

(a) 参加确定和拟订能源领域中的工作方案和中期计划的优先项目；

(b) 监测委员会成员国能源领域的发展情况；

(c) 监测委员会秘书处在能源领域中的活动所取得的进展；

(d) 采取有关成员国已参加的国际会议和区域会议的后续行动以及协调有关执行决议和建议的区域努力；

2. 还决定从 1996 年始，能源委员会每两年举行一次会议；

3. 请西亚经社会的执行秘书就本决议的执行情况采取后续行动并就此向委员会第十九届会议提出报告。

决议草案二

在西亚经济社会委员会内设立一个水资源委员会

经济及社会理事会，

意识到水安全的重要性，考虑到西亚经社会各成员国水资源匮乏，

还意识到开发这些国家的水资源及对其进行合理利用的重要性，

考虑到需要监测在使用传统水资源和非传统水资源方面的科学和技术发展，

还考虑到委员会各成员国的主管当局参加委员会秘书处在水资源领域的方案的规划、开发和监测工作的重要性，

1. 决定在西亚经社会内建立一个由委员会成员国中系水资源领域的专家的代

表组成的水资源委员会，以承担下述任务：

- (a) 参与确定和制定水资源领域中的工作方案和中期计划的优先项目；
 - (b) 监测委员会各成员国境内在水资源领域中的发展情况；
 - (c) 监测委员会秘书处在水资源领域中的活动所取得的进展；
 - (d) 采取有关成员国已参加的国际会议和区域会议的后续行动以及协调有关各项决议和建议执行情况区域努力；
2. 还决定从 1996 年始，水资源委员会每两年举行一次会议；
3. 请西亚经社会的执行秘书就本决议的执行情况采取后续行动并就此向委员会第十九届会议提出报告。

B. 提请理事会注意的事项

1. 欧洲经济委员会

第 A (50) 号决定 委员会的工作及其未来活动

4. 委员会重申它决心继续执行第 O (45) 号和第 P (45) 号决定。它核可了 1995 - 1996 两年期工作方案，并原则上赞成它的 1995 - 1999 年工作方案，但需经其第五十一届会议审查后再加以确定。委员会请执行秘书研究对大会和经社理事会各项决议可能采取的行动，并特别对第四次妇女问题世界会议区域一级的后续行动作出贡献。它请执行秘书就委员会的工作提请秘书长的注意。它请委员会的附属机构继续就有关转型期国家的贸易发展问题，其中包括增加进入市场机会和市场竞争性问题以及人口领域中的问题继续开展工作。

5. 委员会促请秘书长审议进一步加强委员会实力的可能性，向其提供完成任务的必要资源，并考虑到它的成员从 34 个增至 55 个的可观增长以及发起援助转型期国家的欧洲经委会方案。为了最佳利用现有资源，它请主要的附属机构审议旨在使其活动合理化的措施。

6. 委员会决定于1997年召集其第五十二届周年纪念高级会议,以期通过一个关于加强欧洲经济合作的宣言。该宣言将确定欧洲经委会未来活动的方向,反映欧洲经委会区域的新现实并考虑到转型期国家经济发展的需要及优先次序,以及预算能力和欧洲经委会关于节省资金特别会议可能提出的建议。

第B(50)号决定 欧洲经委会旨在协助本区域各国过渡至市场经济及其加入欧洲及全球经济的活动方式和方法的多样化

7. 委员会在承认使欧洲经委会旨在协助各国过渡至市场经济及其加入欧洲及全球经济的活动方式和方法进一步多样化的重要意义的情况下,确认继续实施讲习班和研讨会方案的重要性。它注意到解决私有化问题和将经济的不同部门向市场环境转变方面的专家和专门人员的初步名单。可向有关的转型期国家提供他们的服务。并建议执行秘书探讨在诸如开发计划署、欧洲复兴开发银行(复兴开发银行)、经合发组织及世界银行之类的组织和机构的财政支助下,在一个有关的转型期国家中为这些国家的行政管理部门和商业界代表开设关于市场经济事项的培训班的可能性。

8. 欧洲经委会决定继续通过援助转型期国家信托基金向转型期国家提供财政援助,使他们参加欧洲经委会的讲习班和研讨会。委员会还建议秘书长考虑利用欧洲经委会作为一个促进中心的可能性,以期在其各自的授权范围内,促进和增强与全球方案、机关和专门机构的相互合作。

第C(50)号决定 加强欧洲经委会区域咨询服务方案

9. 委员会注意到欧洲经委会区域咨询服务方案的设立及其活动是委员会在经济和社会部门方面改组联合国秘书处的一个实际贡献。委员会请执行秘书以适当的方式向秘书长提出请求:在联合国现有的经常预算内,为该方案的执行分配足够的资源。它还呼吁欧洲经委会秘书处加强它的区域咨询服务方案与其他有关组织、特别是开发计划署、欧洲共同体委员会、经合发组织和欧洲复兴和开发银行之间的合作。

第 D (50) 号决定 按照《欧洲安全和合作最后文件》在地中海进行经济合作

10. 委员会注意到人们越来越认识到,必须由全体地中海国家共同努力加强经济、社会、文化和环境上的合作和必须依照《欧安会最后文件》、《新欧洲巴黎宪章》、《1992 年赫尔辛基文件》和《1994 年布达佩斯文件》促进地中海区域的和平与稳定。它吁请执行秘书继续着重行动的研究和查明加强地中海经济合作的有效方法,并请他继续同联合国有关机构合作,以确保联系非委员会成员国的其他地中海国家。它还吁请成员国帮助委员会开展目前关于宏观经济政策和部门政策的分析活动,以便将欧洲经委会的地中海问题考虑在内。

11. 委员会注意到正在由欧洲经委会和非洲经委会共同编制的、关于在通过直布罗陀海峡将欧洲和非洲永久联系的项目框架方面进行的 1994-1995 两年期研究报告。该报告将提交给经社理事会 1995 年实务会议。它还注意到,欧洲安全和合作组织(欧安合组织)在 1994 年 12 月的布达佩斯最高级会议上认可欧洲经委会在支助该组织经济问题的优先项目方面的作用,并呼吁地中海国家与欧安合组织密切合作以加强该组织与未加入的地中海国家之间的对话。

第 E (50) 号决定 合作和可持续工业发展

12. 委员会确认它决心帮助转型期国家实现其可持续工业发展以提高其在国际市场上的竞争性;它还决定于 1996 年在其第五十一届会议上,举行一个关于合作和可持续发展的圆桌会议,以期制定关于加强这个领域合作,其中包括确定援助转型期国家的方式的具体提案。

第 F (50) 号决定 加强欧洲经济委员会与欧洲安全和合作组织之间的合作

13. 委员会欢迎欧洲安全和合作组织在 1994 年 12 月布达佩斯最高级会议上

认可欧洲经委会和其他国际组织及机构在支助该组织经济问题优先项目方面的作用,并呼吁它的附属机构对这些优先项目的实际的后续行动作出贡献,它请执行秘书执行其关于欧洲经委会与欧安合组织秘书处之间开展合作的提案;并特别注意欧洲经委会对于筹备欧安合组织主题为“在贸易、投资和基础设施方面的区域经济合作”的经济论坛第三次会议所作的贡献;重点放欧洲经委会在所讨论领域中的活动,欧洲经委会对这些领域的研究见解以及欧洲经委会的产出如何可供决策者和商业界进行实际应用。

第 G (50) 号决定 在环境和可持续发展领域中的合作

14. 认识到需要确保所有部门的政策必需符合可持续发展以及所有附属机关需要加强其在环境和可持续领域中的活动,委员会注意到环境政策委员会关于欧洲经委会在这个领域中的活动的问题和瓶颈的报告,并赞同该委员会的各项建议。它请欧洲经委会成员国和欧洲联盟继续支持“改善欧洲环境”进程的进一步发展,并为 1995 年 10 月于索非亚举行的部长会议作准备;还请执行秘书继续支持高级政府官员工作组协调这项工作和支持保加利亚政府为这个会议进行组织工作。

15. 委员会吁请内陆运输委员会和环境政策委员会共同合作筹备拟于 1996 年举行的关于运输和环境的区域会议。它还呼吁所有欧洲经委会和欧洲联盟中尚未批准或加入欧洲经委会在保护环境领域中的各项公约和议定书的国家尽早批准或加入,并请所有可能的捐助国考虑转型期国家在执行这些公约和议定书方面的财务及技术需求。

第 H (50) 号决定 运输领域中的合作

16. 委员会意识到转型期国家在运输的所有领域扩大市场经济机制方面不断出现的困难;并意识到一个符合公认的且进一步发展的环境标准的有效、安全和可持续的运输基础设施网的重要性。它欢迎内陆运输委员会旨在加强对转型期国家的援

助的各项决定。

17. 委员会欢迎在欧洲经委会区域的第二届公路安全周(1995年3月27日至4月2日)。它强调需要对《使用国际路运单据的国际货物运输海关公约》的规定作出紧急修正,以提供长期稳定的解决办法;而且也会减少可能的关税欺诈和投机行为。它赞同为将来起草关于国际经由内陆水道载运危险货物的欧洲协定设立一个国际工作组;并满意地注意到,对1958年关于机动车设备和零件采取统一的批准条件和相互承认批准条件的协议进行修改的第一步业已完成。委员会促请内陆运输委员会完善内陆水道联运规定,可能的话还包括海岸航运规定。

18. 委员会要求在1995年底以前,就关于运输和环境的区域会议的时间和地点作出决定。

第 I (50) 号决定 能源领域中的合作

19. 委员会强调与能源有关的问题在区域经济合作方面,特别是在关于援助转型期国家方面的重要性;并确认讲习班和研讨会方案以及区域顾问对这些国家提供的服务的重要性。它欢迎在转型期经济国家中促进和发展以市场为基础的天然气工业——“天然气中心”;并请成员国政府及有关的国际组织、机构和方案参加天然气中心和能源效率2000年项目并对其作出贡献。它满意地忆及《欧洲能源章程条约》及其《能源效率议定书》的签署,并牢记委员会会对支助《章程》的执行作出宝贵贡献。

第 J (50) 号决定 在人类住区领域中的合作

20. 委员会认识到良好的城市管理和有效率的住房和建筑部门在支持过渡过程中的关联性。它呼吁人类住区委员会和欧洲经委会的其他主要附属机构就转型国家中的住房和建筑部门改革提供政策指导和实际专门知识,通过为住房和基础设施投资筹资制定适当的计划支助财务部门的改革;加速现代化和改善住房街区的维护、帮助开发一个有效率的土地管理系统以及为城市规划制定指导原则。它还请执行秘

书与人类住区委员会合作,在欧洲经委会区域内着手为联合国关于人类住区会议(生境二)作准备。

2. 亚洲及太平洋经济社会委员会

第 51/1 号决议 亚洲及太平洋区域统计研究所的地位

21. 忆及其第 50/5 号决议及其关于应给该研究所以委员会附属机关的法律地位的建议,委员会核准亚洲及太平洋区域统计研究所章程。

第 51/2 号决议 加强亚洲及太平洋区域在人力资源发展方面的区域合作

22. 委员会欣见在主题研究方面提出的发人深思的各种提案。它确信人类资源发展对于致力于持续经济发展、减轻贫困、缩小收入分配差别以及提高生活质量的所有努力都是至关重要的。它请成员国及准成员国加强其政策、规划方案的范围和效用,并确定其在人力资源发展方面进行区域合作的潜力。它还请有关的政府间机构对支助这种区域合作给予优先地位。委员会请秘书处审查组成一个发展政策分析的人才中心区域网的可能性,继续以其知名人士小组谋求咨询意见、强调在下一个中期计划的人力资源发展,特别注意在人力资源发展中的妇女以及监测和评估所取得的进展。

第 51/3 号决议 委员会年度会议的组织

23. 注意到它继续努力提高其工作效率并简化其工作安排,委员会决定每年召集为期 7 个工作日的会议,最后三天的会议在部长一级举行。它赞同常驻代表和由亚太经社会成员指派的其他代表咨询委员会提出的载于 E/ESCAP/1010 号文件的建议,供根据其职权范围和议事规划加以执行;并决定在其第五十三届会议上审查新的安排。

第 51/4 号决议 关于在亚太经社会区域社会发展的行动议程

24. 委员会欣见《亚太经社会区域社会发展行动议程的马尼拉宣言》，《关于社会发展的哥本哈根宣言》，以及《社会发展问题世界首脑会议的行动方案》，并赞同《马尼拉宣言》所附的《行动议程》。它催请其成员国和准成员国尽早采取执行这些《宣言》的有效行动，并吁请捐助国、筹资机构、联合国机构及其他有关机构为这种执行提供新的有创意的财务支助。它请秘书处继续提供援助，包括，在 1997 年召集一次区域部长会议以及在 1996 年就执行《行动议程》所取得的进展向通过经济增长和社会发展减少贫穷委员会和向 2000 年委员会提出报告。

第 51/5 号决议 亚洲及太平洋区域国际贸易博览会（亚太国贸博览会）

25. 忆及过去的亚洲及太平洋区域国际贸易博览会的成功举行，并认可这种博览会在加强区域合作方面的重要性，委员会请其成员国和准成员国积极参加 1996 年亚太国贸博览会，还请秘书处为该博览会及以后的博览会提供一切可能的支助并请开发计划署和其他捐助国提供援助。

第 51/6 号决议 《面对二十一世纪加强亚太区域经济合作新德里宣言》

26. 委员会欢迎成立世界贸易组织以期有助于加强照章行事的开放的多边贸易体系。它还欢迎关于执行《新德里宣言》后续行动的专家小组会议内主要建议，并建议审查设立一个区域出口信贷担保基金和其他区域网和机制的可行性。它建议秘书处在帮助各国利用新兴信息技术和通讯技术方面承担主导作用。它请分区域组织和机构共同合作执行决议，请捐助国政府和多边机构为执行这一重要决议提供支助，并请秘书处就该决议的执行情况向其第 52 届会议提出报告。

第 51/7 号决议 《提高亚洲及太平洋妇女地位的雅加达宣言和行动计划》
的执行情况

27. 委员会欣见于 1994 年 6 月举行的第二次亚洲和太平洋区域关于妇女参与发展问题部长会议通过《雅加达宣言》并认可《行动计划》。它促请其成员国和准成员国增强执行《宣言和行动计划》的国家能力,并敦促捐助国和各机构帮助它们这样做。它请秘书处除采用其他办法以外,通过以下途径支助各国的努力:速进知识和经验的交流,调集资源和专门知识,对所取得的进展和遇到的困难进行区域审查以及为促进部门间的参与和确保活动的协调设立一个机构间工作队。它进一步请秘书处就《宣言和行动计划》的执行情况向其第五十二届会议提出报告,并在此后每两年提出一次报告。

第 51/8 号决议 《亚洲及太平洋基础设施发展新德里行动计划》 执行情况

28. 委员会认识到为经济及社会发展提供足够的基础设施的紧急需要,国际、区域和专门放款机构可以发挥的催化作用,所需要的投资规模以及扩大私营部门参与的必要性,因而通过了《1997-2006 年新德里行动计划》。它决定 1996 年召开一次部长会议以发起《行动计划》以及审查亚洲及太平洋运输和通讯十年第二阶段的工作。它请成员国及准成员国发起执行《行动计划》的必要行动,并请贷款机构在执行过程中与秘书处进行合作和协调并提供股本筹资和信贷。委员会请运输和通讯委员会审查其有关基础结构设施和服务及旅游、包括其名称在内的职权范围,并审查项目概况以便制定一个可供执行的区域行动方案。它请有关捐助国和机构提供财政和技术支助。它请秘书处采取必要的措施支助执行并每年提出报告,直至《行动计划》的最后一年。

第 51/9 号决议 《1990 年代最不发达国家行动纲领》区域一级执行情况的
中期审查

29. 委员会对实现《行动纲领》规定的各项目标的进展缓慢表示深切关切，并重申需要最不发达国家有效执行国家政策以及在这些国家与其发展伙伴间需要强有力的和有承诺的伙伴关系。它赞同其最不发达国家和内陆发展中国家特别小组第二届会议的建议，促请所有各方为关于行动方案中期全球审查的高级政府间会议进行必要的准备，并请秘书处向其第五十二届会议提出报告。

第 51/10 号决议 消除吸毒及有关问题的区域合作

30. 委员会对吸毒及有关问题的迅速蔓延和日益增加的严重性表示关切。它促请其成员国及准成员国对减少毒品需求给予优先地位并请那些尚未这样做的国家设立关于管制毒品需求问题国家中心，并给予必要的权限和资源。它进一步促请其成员及准成员促进对瘾君子的治疗和改造。它吁请联合国国际药物管制规划署、联合国其他的机关和机构以及有关的非政府组织齐心协力减少毒品需求。它请秘书处开展一些支助活动，其中包括继续促进关于管制毒品需求问题国家中心的区域网络，并就本决议的执行情况向其第五十二届会议报告。

第 51/11 号决议 空间应用促进亚洲及太平洋环境和可持续发展区域合作

31. 委员会赞同于 1994 年 9 月举行的关于空间应用促进亚洲及太平洋发展部长会议的各项建议、《关于空间技术应用促进亚洲及太平洋无害环境和可持续发展北京宣言》、《空间技术应用促进可持续发展区域合作战略》以及《空间应用促进亚洲及太平洋可持续发展行动计划》，并要求尽早使之付诸实施。它催请其成员国及准成员国积极参加区域空间应用方案。它建议关于区域遥感方案政府间咨询委员会改组为隶属于环境和可持续发展委员会的区域空间应用方案政府间特设咨询委员会。它请

联合国有关的机关、各捐助机构以及各国提供技术和财政支助。它请秘书处开展所需要的支助活动并就此向其第五十三届会议提出报告。

第 51/12 号决议 加强亚洲及太平洋控制荒漠化研究和培训中心 的区域网络

32. 委员会对该区域土壤退化和荒漠化的程度表示关切,并注意到这些情况对受影响国家所造成的经济和社会后果。它重申它对《关于在发生严重干旱和(或)荒漠化的国家特别是在非洲防沙治沙的国际公约》各项规定的承诺,并促请那些尚未这样做的成员国和准成员国成为签署国。它促请开发计划署和环境规划署继续向亚太经社会提供有力支持并与之合作,以执行该《公约》。它促请区域网络成员国为其巩固提供进一步的支助,并欢迎德黑兰区域网络方案办事处东道国所作的各种准备。它请秘书处与环境规划署联合召开一个区域网络高级会议以继续提供必要的咨询服务,并就此向其第五十二届会议提出报告。

亚太经社会在其第五十一届会议上通过的其他决定

33. 委员会赞同 1996-1997 年两年期工作计划草案。该计划草案考虑到大会第四十九届会议和经济及社会理事会 1994 年实务会议上通过的与委员会工作有关的各项决议和决定,目的在于实现 1992-1997 年间经过修订的中期计划规定的各项目标。

34. 委员会欢迎秘书处加强组织间合作与协调的主动行动,其中包括设立亚洲及太平洋区域机构间委员会以及继续在分区域组织中和组织间加强合作的努力。委员会注意到这种合作应能导致加强方案协调以及促进联合开展的活动。

3. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

35. 拉丁美洲和加勒比经济委员会每两年举行一次会议。在审查期间不举行会

议。

36. 委员会在此期间的最重要的活动是从 1994 年 9 月 25 日至 29 日在阿根廷马德普拉塔举行了第六届妇女参与拉丁美洲和加勒比经济及社会发展区域会议；从 1994 年 11 月 16 日至 18 日在厄瓜多尔基多举行了第三届拉丁美洲和加勒比都市发展和住房部长和高级首脑区域会议；以及从 1994 年 12 月 6 日至 8 日在安提瓜和巴布达的圣约翰斯举行了社会发展问题世界首脑会议加勒比分区域筹备会议。

37. 委员会还计划于 1995 年上半年在哥斯达黎加的圣何塞举行中美洲经济合作委员会的一次会议和于 1995 年 11 月在安提瓜、危地马拉举行加勒比发展与合作委员会的第十六届会议。

38. 关于妇女参与拉丁美洲和加勒比经济及社会发展的区域会议是由拉加经委会根据委员会 1994 年 4 月通过的第 537 (XXV) 号决议所载的授权召开的。

39. 本届会议是将于 1995 年 9 月在北京举行的第四次妇女问题世界会议的区域筹备会议，并通过了《1995-2001 年拉丁美洲和加勒比妇女区域行动方案》以及一个关于区域委员会准成员国的观察员在联合国未来举行的会议中的观察员地位的决议。

40. 1994 年 11 月在厄瓜多尔的基多举行的第三次拉丁美洲和加勒比都市发展和住房部长和高级首脑区域会议的目标包括：(a) 支持确立拟订住房和都市发展战略的咨询过程；(b) 支持为联合国人类住区（生境二）大会编制关于住房和都市发展的国家报告，包括（一）评价；（二）国家行动计划；（三）国家审查及（四）技术援助可能性；以及（c）确定并拟制关于被列入区域报告的区域重要主题领域的提案，以作为对全球行动计划和部门区域协调机构的信息反馈。

41. 社会发展问题世界首脑会议加勒比分区域筹备会议的各项目标是，在该区域宣传首脑会议的各项目标及目的，使决策者及其他社会行动者集中注意加勒比区域各国存在的贫困、失业及社会分裂问题，并提出如何解决这些问题的政策指导原

则。

42. 1995 年上半年于哥斯达黎加圣何塞举行的中美洲合作委员会的会议是作为中美洲经济部长的论坛召开的。该论坛旨在根据最近国际经济情况的变化以及中美洲国家参与的国际谈判的变化来分析中美洲和墨西哥经济形势及区域一体化进程。

4. 非洲经济委员会

43. 非洲经委会经济及社会发展和规划部长会议通过的决议和宣言概述如下：

第 794 (XXX) 号决议 《关于建立非洲经济共同体条约》的执行情况区域 经济共同体的协调、合理化及加强

44. 这次部长会议审议了《关于建立非洲经济共同体条约》执行情况的报告，并吁请各成员国和区域及分区域经济共同体通过逐步统一贸易细则，在每个分区域范围内发起一个贸易自由化政策合理化和协调方案。它还吁请执行秘书、非洲统一组织秘书长及非洲开发银行总裁向分区域经济共同体提供一切可能的支助，包括承担所需要的研究以利于规划、编制和执行其合理化方案，并为统一筹资建立本地资源筹集机构。部长会议进一步吁请开发计划署和其他捐助机构为那些在执行该方案过程中需要开展的研究和活动的资金筹措提供援助。

第 795 (XXX) 号决议 建设非洲的信息高速公路

45. 认识到在支助非洲经济共同体和在国家、分区域及区域一级的发展努力方面促进信息交流合作的必要性，部长会议认识到非洲各国需要发展全面 Internet 信息网，以使它们能与国际社会其他国家所享有的同样途径获取信息。它赞赏非洲经委会、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、国际电信联盟（国际电联）以及国际发展和研究中心在组织首届非洲遥测发展的区域研讨会（1995 年 4 月，亚的斯

亚贝巴方面所进行的联合努力。部长会议满意地注意到非洲经委会在向成员国提供技术援助的过程中开展的关于发展资料系统的方案活动。它进一步满意地注意到国际发展和研究中心及其他捐助国对于促进非洲信息时代提供的援助。部长会议吁请成员国加强经验交流以便在迅速建立其国家信息网方面互相帮助，并请执行秘书设立一个有关非洲信息技术和通讯的高级工作组以及为这样一个工作组的业务活动筹集必需的财务资源，并就本决议的执行情况向下一届部长会议提出报告。

第 796 (XXX) 号决议 发展中国家间的技术合作

46. 部长会议在详尽审议了与非洲能力建设及应用的必要性有关的问题之后，决定将非洲国家间技术合作问题列入其下届会议的议程，并请执行秘书与非洲统一组织秘书长、非洲开发银行总裁以及区域经济共同体的执行长官一道，进行一次关于非洲国家间技术合作的研究并向部长会议下届会议提出报告。

第 797 (XXX) 号决议 在 1990 年代下半年加速执行《非洲最不发达国家行动纲领》

47. 部长会议对非洲最不发达国家的社会-经济状况继续恶化深表关切，重申最不发达国家对于制定及有效地执行促进其增长和发展的国家政策和优先项目负有主要责任。部长会议请执行秘书对有利于最不发达国家和内陆国家的国际方案和区域方案及特别措施加强其区域协调努力；并监测《巴黎宣言》和《1990 年代最不发达国家行动纲领》的执行及采取后续行动。部长会议进一步请执行秘书通过非洲集团国家主席团成员和 77 国集团主席将委员会评价非洲最不发达国家在执行《行动纲领》方面所取的进展的文件以及《关于对非洲各国常驻代表的中期全球审查特别备忘录》转交给日内瓦和纽约的联合国机构，以此作为非洲对全球审查工作的贡献，并就本决议的执行情况向下届部长会议提出报告。

第 798 (XXX) 号决议 促进非洲私人投资

48. 部长会议意识到私人投资对非洲各国发展的重要性,同时满意地注意到,非洲国家承诺进行必要的改革,采取适当的政策,并建立吸引私人投资的体制构架和机制。它请非洲发展伙伴提供一切必要支助,以改善国内外投资者的投资条件,实施债务免除综合方案,并支持非洲国家努力改进和加强其金融媒介能力及积极参加宣传活动。部长会议请执行秘书、非洲统一组织秘书长、联合国工业发展组织总干事、非洲开发银行行长和世界银行向非洲国家提供它们所需的技术和财政援助,以促进私营部门的发展。

49. 非洲国家和发展伙伴被邀参加将于 1995 年 11 月在加纳阿克拉举行的非洲私人投资区域论坛。

第 799 (XXX) 号决议 促进非洲人力的发展

50. 部长会议意识到,在发展过程中人是第一位的,而且需要将非洲发展工作的重点放在人力发展上,它对该大陆始终存在的令人遗憾的人力发展状况深表关注。部长会议对非洲经济委员会秘书处率先开始编写一系列非洲人力发展情况报告表示赞扬。它敦促成员国和非洲发展伙伴充分支持这一主动行动,并采用这些报告。部长会议请执行秘书每两年向负责人力发展的非洲部长会议和 15 国后续行动委员会提交一项报告。

第 800 (XXX) 号决议 水资源评估战略和行动计划非洲发展与管理

51. 部长会议确认,非洲旱灾的频繁发生以及粮食生产和水的使用造成了各种消极影响,并且意识到,水资源评估和发展对整个非洲的社会-经济发展,特别是对农业发展做出了重大贡献。部长会议高度赞扬世界气象组织(气象组织)与非洲经委

会之间现正进行的合作。它敦促各成员国采纳该项战略和行动计划,并用于实施其水资源评估、发展和管理方案,它还敦促它们采取行动,发展和加强管理和技术能力。部长会议吁请非洲发展伙伴将这项战略和行动计划纳入其水资源评估援助方案,并促进它的实施。它请非洲经委会与气象组织合作向非洲各国提供支助。

第 801 (XXX) 号决议 非洲的粮食安全和自给自足

52. 部长会议特别在非洲粮食安全和自给自足的范围内,审议了有关粮食和农业生产状况的报告。它对过去 20 年来非洲粮食和农业状况不断恶化深表关注。部长会议深信必须通过实施具体政策来满足该地区的粮食需要,它要求各成员国创造有利的宏观经济环境,包括制订超出农业部门范围的适当有效的干预措施,以加强进行粮食和农业生产需具有的全部能力。它敦促各区域经济共同体建立旨在发展分区和区域贸易的合作框架。部长会议还吁请执行秘书与联合国粮食及农业组织总干事和其他有关的联合国组织合作,制订一项综合战略,以谋求实现可行的经济发展。它呼吁国际社会采取措施,减轻根据多边贸易谈判《乌拉圭回合最后文件》实行的农业价格自由化给非洲造成的不利影响,并请执行秘书向部长会议下次会议提交有关该决议执行情况的报告。

第 802 (XXX) 号决议 《非洲行动纲领》:非洲对提高妇女地位采取的共同立场

53. 部长会议满意地注意到,载入《非洲行动纲领》的宣言重申了非洲各国政府的承诺,即通过促进平等、发展及和平行动,实现《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》。

54. 它将《非洲行动纲领》作为一项新的承诺予以通过,并敦促成员国充分支持实施《非洲行动纲领》各项规定。

55. 部长会议吁请非统组织国家元首和政府首脑会议在其下次会议上,根据所

获得的必要的政治支持，通过《非洲行动纲领》。它请各分区经济共同体为增强分区成员国的敏感性做出贡献，并协调它们为执行《非洲行动纲领》所作的努力。

第 803 (XXX) 号决议 为执行《非洲行动纲领》筹集资源

56. 部长会议关切地注意到，《内罗毕前瞻性战略》和《阿布贾宣言》等全球和区域纲领执行的程度很低，同时顾及到 1994 年 11 月 16 日至 23 日在塞内加尔达喀尔举行的第五次非洲区域妇女问题会议取得的结果，并意识到非洲各国面临的严重的财政困难，这些困难有可能妨碍非洲妇女有效参加第四次妇女问题世界会议。部长会议满意地注意到非洲妇女中心在拟订《非洲行动纲领》和为非洲参加第四次妇女问题世界会议进行准备方面所作的努力。它敦促成员国从其国家预算中调拨足够的财政款项，优先用于妇女发展方案。部长会议请非洲经委会、非统组织和非洲开发银行调集财政资源，以实施《非洲行动纲领》。它还请非洲发展伙伴在财政和技术上援助非洲各国，以使它们有效参加第四次妇女问题世界会议。

第 805 (XXX) 号决议 北非的粮食安全

57. 部长会议核可了北非多国方案编制和业务中心通过的有关北非粮食安全的决议。部长会议请执行秘书对分区人民粮食摄取需求量进行估计，并举办一次有关管理和开发洄游鱼类资源的区域研讨会。它还请执行秘书研究乌拉圭回合农业协议对北非分区各国农业产品进出口的影响，并呼吁国际社会在这方面提供必要的技术和财政援助。

第 806 (XXX) 号决议 联合国非洲区域预防犯罪和罪犯待遇研究所

58. 部长会议满意地确认该研究所迄今在其理事会的全面指导下，为完成其任务所进行的各项活动。它促请该区域尚未加入《非洲预防犯罪研究所规约》的国家政府将加入该规约作为一个优先事项，以扩大研究所在该区域的支助基础。部长会议还

核可了理事会的以下建议,即理事会主席职位应由理事会成员国担任,每两年轮流一次。

第 808 (XXX) 号决议 加强非洲经济委员会的业务能力: 联合国非洲发展信托基金

59. 部长会议认识到一般预算外资源和联合国非洲发展信托基金对资助委员会在非洲地区开展业务活动尤为重要,并对主要由影响大多数非洲国家的社会经济危机造成的认捐款额不断减少的情况表示关注。它感谢那些已向基金认捐,并向其缴纳了全部捐款的国家。它请非洲国家及多边和双边捐助国继续为基金提供支助。部长会议重申必须协调联合国总部和非洲经委会总部认捐会议开展的活动,以避免作出重复努力。它请执行秘书对基金的活动进行审查,并提出加强这些活动的建议。它还请执行秘书采取一切必要步骤执行该项决议,并据此向部长会议下次会议提出报告。

非洲外债问题宣言

60. 负责经济社会发展和规划的非洲部长通过了如下非洲外债问题宣言:

“1. 我们,负责经济社会发展和规划的非洲部长,于 1995 年 5 月 1 至 4 日举行委员会第三十届会议和部长理事会第二十一届会议期间,在亚的斯亚贝巴进行了会晤,并本着《联合国宪章》和《非洲统一组织宪章》的精神,代表我们的政府和人民采取了行动。我们根据会议专题,即通过增强非洲的基本能力,加快该地区的增长和持续发展,再次审查了我们大陆的外债问题。

“2. 我们忆及非洲统一组织国家元首和政府首脑会议 1994 年 6 月在突尼斯首都突尼斯举行第三十届会议期间通过的债务问题宣言以及不结盟运动在七个主要工业国家集团(7 国集团)于 1994 年在那不勒斯举行的首脑会议上提出的倡议。

“3. 我们依然主要关心非洲大陆日益加重的债务负担,1994 年,非洲债务总额

为 3130 亿美元，迄今为非洲出口额的 231.3%，而且平均占该大陆国民生产总值的 71.6%。

“4. 我们认为，非洲债务危机部分是国际金融危机造成的，因此这不是一种暂时的流动性危机，而且仅仅通过重订还债期限协议是不能消除这种危机的。对我们的一些主要出口商品施加更加苛刻的贸易条件，使非洲债务危机更加复杂化了。

“5. 我们审查了国际社会为减轻非洲债务所采取的主动行动，并注意到采取这些行动后取得的结果并不理想，对结构性的经济失调和困扰我们各国的偿付危机的影响十分有限，而且未能永久解决非洲大陆的外债问题。

“6. 我们重申我们进行经济改革的承诺，并请求配合我们的努力，大量减免债务，并增加优惠流量，以扩大对基础设施和人力资源的公共投资，并协助吸引更多的私人投资。

“7. 我们注意到，为减少我们大陆的外债而采取的大部分主动行动集中在双边债务上，所取得的结果是混合性的，并部分被商业和多边债务的影响所抵销。实际上，双边偿债储蓄已被多边和商业偿债迅速吸收。

“8. 我们感谢七个主要工业国家集团提出《多伦多倡议》和《那不勒斯条件》，但从有关的债务总额和可减免债务的国家总数看，这两个文件对我们外债的影响比我们合理期望的要小。

“9. 我们赞赏地注意到《那不勒斯条件》，并呼吁国际社会改进这些条件，以：

“（a）符合将所有非洲国家的非减让性债务总额及累计利息减少 80% 的要求；

“（b）允许取消巴黎俱乐部重订的减让性债务偿还日期；

“（c）制订降低以下债务的革新措施：

“（一）多边债务，包括这类债务的回购以及出售国际货币基金组织部分黄金储备的收益；

“（二）通过改进的布兰迪计划机制和得到加强的开发协会减轻债务设施减轻

商业债务。

“10. 我们认识到，寻求最后解决我们各国外债问题的办法除其他外还需要：

“(a) 进行经济改革，以便有可能创造有利的国内外投资环境和减轻外部环境产生的不利影响；及

“(b) 增进与双边债权人和多边机构的伙伴关系，我们请求它们增加优惠资源流量，在我们进行经济调整期间尤其如此。

“11. 我们认为，解决债务问题应同增加投资和贸易流量齐头并进。在这方面，应当鼓励变债务为发展方案资金，如促进企业家精神方案。

“12. 我们建议扩大巴黎俱乐部的任务和权限，以包括立即在我们的国家与我们的债权人和多边金融机构之间举行协调行动的谈判，以便在确保资源实际流入非洲全球构架内，寻求一种积极的解决办法，来解决非洲的双边、多边和私人债务问题。

在埃塞俄比亚的斯亚贝巴起草

1995年5月3日”

5. 西亚经济社会委员会

第 206 (XVIII) 号决议 1996-1997 两年期工作方案和优先项目

61. 委员会忆及了对 1992-1997 年中期计划的第二次订正，并赞赏地注意到，拟议的工作方案和优先项目纲要考虑了在委员会的活动中采纳一项综合方法，这一点反映在根据五项主题次级方案拟议的方案中，每项主题次级方案均包括一些相关部分。委员会核可了拟议的 1996-1997 两年期工作方案和优先项目，但提出了一个条件，即由秘书处审议各代表团就该方案提出的意见。

第 207 (XVIII) 号决议 促进将西亚经济社会委员会迁往其在黎巴嫩贝鲁特的常设总部

62. 委员会忆及了它有关西亚经济社会委员会常设总部的决议,它在决议中决定建议经济及社会理事会将委员会总部迁至贝鲁特。它提及了经济及社会理事会关于西亚经社会常设总部的第 1994/43 号决议,同时注意到执行秘书有关委员会活动的报告所载这个事项的各种详情(见 E/ESCWA/C.1/18/5/Add.1/Fev.1),并顾及了黎巴嫩政府为使委员会能够移至其常设总部所作的努力。委员会要求其成员国采取措施,支持秘书长为实施委员会第 197 (XVII) 号决议努力获取必要资源的行动,并为他在这方面进行的工作提供便利。

第 208 (XVIII) 号决议 根据西亚经社会关于加强西亚经济和社会委员会的作用和职能的第 175 (XV) 号决议设立的咨询委员会成员国代表员额

63. 考虑到咨询委员会 1995 年 5 月 3 日提出的建议,委员会决定修改关于加强西亚经济社会委员会作用和职能的第 175 (XV) 号决议,以请成员国设立一个咨询机构,由其在东道国的外交使团团长,或其政府委派的人员和东道国的一名代表组成,协助执行秘书研究与委员会工作有关的问题。

二、区域委员会的工作

A. 欧洲经济委员会

64. 过去一年,欧洲经委会区域内部仍在迅速发生政治、经济和社会变革,并向各国政府、国际机构以及欧洲经委会提出了各种挑战。这些变革未被视为令人失望的限制因素,而被视为一种旨在加强团结、发展伙伴关系和促进和平与安全的挑战,

这种挑战有助于实现整个区域的稳定 and 经济发展。该地区各国政府重申它们支持委员会所起的作用,认为它是一种有效的工具,利用它的成员国所具有的普遍性和它给予所有国家的平等待遇,可以发展欧洲经委会的区域合作。

65. 在这一年中,区域合作的范围和结构也发生了重要变化。欧洲联盟成员国已增至 15 个。欧洲安全和合作组织接替了欧洲安全和合作会议。继关贸总协定之后,又成立了世界贸易组织。

66. 同时,尽管国际社会为恢复和平与稳定作出了各种努力,但该地区仍然不断发生冲突,这对转型进程本身构成了威胁。各国政府极为重视确保欧洲经委会区域的和平与安全。它们表示希望能政治解决该区域的各种冲突。

67. 过去一年,欧洲联盟将四项主要目标作为它的优先项目:促进增长和就业,加强欧洲的安全与稳定,通过欧洲的经济影响和捍卫该大陆的文化多样性,来突出欧洲提供的援助,最后,从扩大联盟的角度,吸收中东欧国家为新成员国,而这需要进行体制改革。

68. 一般而言,过去的一年并不是轻松的一年。尽管该地区某些部分,特别是工业化国家经济得到了恢复,但并非所有国家,尤其是某些转型国家全都如此,一些转型国家,特别是中欧的一些转型国家实现了一定程度的稳定。但是,最近才开始转型的那些国家仍面临相当多的困难。这包括与这些国家向市场经济转型有关的政策问题,以及它们为进一步推进改革进程所采取的立法、经济和调整措施。其他国家政府在解决宏观经济失调问题,推进结构改革和建立体制的过程中也遇到了各种困难。鉴于始终存在的各种障碍和阻力,这些国家对投资的需要、项目筹资和改进市场准入成为至关重要的课题。在这方面,西方为支持改革进程提供的财政和技术援助可以发挥重要作用。不过,这些国家决心进行面向市场的改革,以使其充分融入欧洲经济结构和世界经济。一些国家政府十分重视将其商品进一步打入国际市场,认为这是使它们正在进行的经济改革取得成功的一个重要因素。这些国家为进行必要改革所作的

努力被视为使其更加接近欧洲联盟“一体化”的先决条件。

69. 一些外部因素，如自然生态灾害和交通堵塞，在某些情况下妨碍了经济发展。联合国对南斯拉夫联邦共和国（塞尔维亚和黑山）实行的禁运对某些经济国家产生了消极影响。切尔诺贝利事故给环境、社会和健康造成的严重后果始终未消，并仍然需要国际社会提供技术和财政援助。

70. 该区域的一个重要特点是一体化进程不断扩大。在这个过程中，缔结了一些国家间的经济合作和自由贸易协议。

71. 1994 年还采取了各种行动，以促进欧洲、北非和中东各国在地中海地区的合作。这些合作包括欧洲共同体委员会发起的建立欧洲-地中海伙伴关系的活动，并导致于 1995 年 11 月在巴塞罗那举行欧洲-地中海会议，1994 年 11 月通过《卡萨布兰卡宣言》，以及于 1995 年 11 月在约旦阿曼举行后续首脑会议。

72. 统一进程一个新的重要特点是，欧洲联盟与中欧国家、俄罗斯联邦和新独立国家达成了一系列协议。与六个中欧国家达成的协议现已生效，并正在举行谈判，以在每个国家间达成建立双边联系的协议。在与这六个国家建立自由贸易区方面已取得了相当大的进展。自 1995 年 1 月以来，实际上对联系国工业进口产品施加的其余所有进口税和数量限制均已废除，而且欧洲联盟已成为联系国的主要商业伙伴。目前正与独联体成员国谈判建立伙伴关系和进行合作的协议，并在最惠国待遇的基础上缔结了一些协议。同时，以欧洲委员会为其协调机构的 24 国集团作出了一致的援助努力，自 1990 年以来为中东欧国家提供了 747 亿欧洲货币单位。此外，欧洲联盟通过独联体援援方案向独联体提供了大量基金。

73. 美利坚合众国题为“支助东欧民主国家”的援助方案和自由支助法案为前苏联新独立国家提供了大量援助。除直接援助外，这些方案的一个主要内容是与这些国家建立持久的商业关系，包括将普遍优惠制方案扩大到大多数新独立国家。

74. 对进一步扩大转型经济国家贸易的方式方法给予了很大注意。各国政府都

强调处理内部和外部所有限制因素的重要性。人们认为,西欧将优惠贸易扩大到东欧十分有利于出口活动。吸引外国直接投资也是促进贸易和确保进行有效的经济调整的关键,要使外国直接投资成为进行调整的重要手段和促进贸易的动力,决策者就必须弥补立法中存在的各种缺陷,并加强各种条例的统一性。各种贸易障碍和出口产品易受关税和非关税措施影响的情况,继续妨碍市场准入,在农业部门尤其如此。

75. 确认援助转型国家是委员会工作的一项主要方针。为此,各国政府继续支持欧洲经委会的多样化方案,包括举办研讨会和讲习班以及实施区域咨询服务方案。一些国家政府认为,委员会应当使其援助转型国家活动的形式和方法更加多样化,并扩大援助范围,给予改革进程尚未走向高潮的新独立国家以更多的注意。

76. 在欧洲经委会构架内进行的环境合作的一个主要方面,是继续编纂国际环境法,1994年6月在奥斯陆签署了新的硫磺议定书,从而进一步加强了国际环境法。制订有关持续性有机污染物的议定书和控制重金属辐射的工作也被认为是重要的。人们敦促尚未批准《长程跨界环境影响评价公约》的国家尽快加入该公约。

77. 将于1995年10月在索非亚举行的环境部长会议筹备工作取得了相当大的进展,会议一个重要的论题是加强促进在中东欧进行环境投资的金融机构。欧洲环境方案也将是一个重要的议程项目。该方案有一章涉及根据《21世纪议程》制订的可持续消费和生产模式。各国政府还强调对环境工作进行审查。

78. 该区域各国政府十分重视在目前经济和社会变革的范围内发展运输事业,特别是发展基础设施和加强管理工作。强调发展综合泛欧运输系统及跨欧公路和跨欧铁路项目,并向年青驾驶员和道路使用者提供交通安全信息。特别提到了1995年3月举办的第二个欧洲道路交通周以及国际一致努力发展车辆电子信息系统的必要性。在筹备1996年欧洲经委会运输与环境问题会议方面取得了很大的进展。

79. 欧洲经委会促进贸易的工作,特别是联合国/行政、商业和运输电子数据交换条例的继续发展和在全球的推广,得到了强有力的支持。但是人们担心在转型经济

国家推广 EDIFACT 系统的工作有可能被拖延。简化国际贸易手续工作组对欧洲经委会这方面工作进行的审查——“重新开展”活动——引起了人们极大的兴趣，并可望确保这项工作的势头得以保持及有助于确认在世界范围内推广联合国/行政、商业和运输电子数据交换条例的人所作的努力。

80. 各国政府不断强调，欧洲经委会与欧安组织应继续在经济领域进行密切合作，以便将全欧洲安全体系的经济部分付诸实践，并充分利用欧洲经委会的潜力和专门知识。它们强调必须在这两个组织间实现互补性和有效的分工。欧洲经委会成员国政府还十分重视欧洲经委会与积极参加该区域活动的其他国际组织和机构进行的合作。

B. 亚洲及太平洋经济社会委员会

主要发展

81. 1994 年，亚太经社会区域发展中国家平均经济增长率有了更快的增加，国内生产总值增至 7.7%，而 1993 年的增长率则为 7.2%。这比整个世界经济增长率多出 2 倍多。1991-1994 年，亚太经社会的经济产品占世界经济产品的 3%，同一时期，世界出口产品的 15% 来自这些国家。该区域也一直在吸引越来越多的世界投资基金，1994 年它吸引的世界投资份额占流入发展中国家外国直接投资总额的 68%。

82. 预测在该十年剩下的时间里会出现类似的重大增长，有助于这种增长的因素是，该区域大多数国家的经济改革势头不断发展，并着重强调取消对公共部门的控制，减少政府对确定价格的干预，通过实现私有化或公司化，为私人企业开辟更广阔的天地，减少与生产有关的补贴，消除政府采购的扭曲影响，使贸易部门实现自由化并实施外向型方针。富裕消费者人数的扩增，促进了该区域国内储蓄和投资的持续增加及国内需求的强劲增长。

秘书处的工作

区域经济合作

83. 根据这一主题制订的工作方案的一个重要部分,涉及《贸易和投资区域经济合作行动纲领》及《面对 21 世纪加强亚太区域经济合作新德里宣言》的执行情况。编写了年度《亚洲及太平洋经济和社会概览》。一些主要的研究报告分类审查了区域间的贸易模式和前景以及外国直接投资的部门流量。《基础设施发展新德里行动计划》同以下问题一样,也引起了人们的特别注意,这些问题涉及处于不利地位的转型经济国家的情况,分区域增长区在促进区域经济合作中所起的作用以及工业调动和工业的互补性。

84. 1995 年 1 月,分区组织执行主任与亚太经社会执行主任间举行了第二次协商会议,其间讨论了分区间在贸易和投资、运输和通讯、人力资源发展及能源方面进行合作的方法。

85. 关于发展研究和政策,努力的重点放在以下方面:宏观管理和经济改革;税收制度改革,特别要涉及收入分配和贫困问题;以及东亚和东南亚的增长经验。国际贸易领域的工作涉及多边贸易谈判乌拉圭回合的结果及世界贸易组织的建立。《北美自由贸易协定》对亚洲和太平洋地区的影响;区域内部贸易和投资;加入《曼谷协定》;促进贸易和提高贸易效率;建立与研究机构有关的贸易网络和促进贸易活动。工业和技术领域的活动侧重实现工业的持续发展,并调整《促进亚洲及太平洋工业结构调整汉城行动计划》以及《加强亚洲及太平洋技术引导工业化方面区域合作的德黑兰宣言》的后续措施。

环境和可持续发展

86. 1994年9月24日,亚洲及太平洋空间应用促进发展部长级会议通过了《亚洲及太平洋空间技术应用促进无害环境的可持续发展北京宣言》及其促进区域合作战略和行动计划。该宣言确认,空间技术的应用对发达国家和发展中国家的自然资源管理、环境监测、发展规划、教育和人力资源的发展均具有巨大的好处,并同意亚太经社会成员国和准成员国应将空间技术及其应用纳入它们的发展规划过程。

87. 秘书处继续努力实施《21世纪议程》,除其他外,还要制订将可持续发展考虑纳入宏观决策和管理的分析和行动方法,进一步认识和增强解决有关问题的能力,这些问题涉及能源与环境的关系,能源需求的增长,自然资源核算,沿海地区综合管理,生态旅游和防止荒漠化。仍在继续制订矿物资源开发环境管理和废物处理政策。开展了促进将地质科学数据纳入土地使用和城市规划及增强洪灾预报和洪灾预警系统的活动,这些活动是为减轻自然灾害对该区域的影响所作努力的一部分。为将于1995年11月召开的亚洲及太平洋环境与发展部长级会议进行了筹备工作。

通过经济增长和社会发展减轻贫困

88. 1994年10月,亚洲和太平洋区域社会发展问题世界首脑会议部长筹备会议通过了《亚太经社会区域社会发展行动纲领马尼拉宣言》。在该宣言中,各国政府确认了在一定时限内,在减轻贫困、扩大就业机会和实现社会一体化方面要实现的具体目标。它们承诺到2010年在该区域消除赤贫,并努力逐步减轻相对贫困。它们除其他以外,商定了如下目标,即降低产妇和婴幼儿死亡率,增加人的寿命以及提高识字率和缩小男童与女童在享受教育机会方面的差距。《马尼拉宣言》是亚太经社会对社会发展问题世界首脑会议提供的一项主要投入。

89. 1994年6月14日,第二次亚洲和太平洋区域妇女参与发展问题部长会议

通过了《亚洲和太平洋区域提高妇女地位雅加达宣言》。与会者承诺除其他以外，实现以下目标和战略目标并采取以下行动：消除贫困，阻止贫困女性化；使妇女更加平等地参与经济活动；承认妇女在环境和自然资源管理方面所起的作用和所关心的问题；支持妇女获得平等权力和平等参加决策进程，并支持她们获得平等的教育和识字机会；保护和增强妇女人权；确保充分表明和适当实现妇女的保健需要；并加强它们在建立和平方面所起的作用。《雅加达宣言》是区域向将于 1995 年 9 月在北京举行的第四次妇女问题世界会议提供的一项主要投入。

运输和通讯

90. 秘书处继续拟订基础设施发展行动计划，并强调提高现有基础设施的生产率，加强管理和保养，并进一步扩大对该区域内持续经济增长和合作的支持。

91. 它还继续实施亚洲陆地运输基础设施发展综合项目，同时特别注意其最新成员国，中亚内陆共和国的迫切需要，并举办了有关加入陆地运输发展公约对经济合作组织成员国影响的研讨会。它还进一步协助东南亚国家建立横贯亚洲的铁路网络部门，确定公路标准和要求，并促进实施铁路运输发展措施。它还继续进行以下方面的工作，即发展多式联运，确认对高效率和节省成本的货物移动施加的非物质限制；实现港口商业化和私有化，并将压缩天然气作为对环境无害的燃料供城市公共汽车使用。

92. 亚太经社会还继续协助成员国和准成员国从旅游业有计划有组织的发展中获取更大的社会经济利益。

统计

93. 支持发展国家统计能力的活动继续进行。1995 年 4 月 14 日，联合国代表和日本政府签署了有关亚洲及太平洋区域统计研究所的东道国协议。该研究所将继续在收集、处理和适当综合及时而精确的统计数字方面开展培训活动，以支持亚太经

社会成员国和准成员国实施国家发展方案。在采用国民核算、性别统计及环境和资源核算新系统方面，秘书处提供了培训和咨询服务。

94. 亚太经社会还继续进行统计资料系统方面的工作。该系统将首先加强秘书处内部获取和处理统计资料的能力，以后将作为整个亚太区域成员国和准成员国的又一资料来源。

最不发达国家和内陆发展中国家

95. 在过去三年加入亚太经社会的新成员国中，有六个是内陆国家。它们和另外两个内陆成员国正处于从中央计划经济体系艰难转型的过程中。根据这项次级方案进行的工作侧重支持内陆国家和最不发达国家正进行的经济改革，以改善宏观经济管理，放松直接控制，进一步调动国内资源，促进私人部门的发展，改革公共企业，增加外国投资和技术流量，并制订解决社会问题的更加有效的措施，特别是减轻贫困，发展人力资源和保护环境的措施。

96. 最不发达国家和内陆发展中国家特别小组在于 1995 年 4 月举行的第二届会议上提出了一些建议，以加强向《1990 年代最不发达国家行动纲领》执行情况中期全球审查提供的区域投入。这些建议涉及国家问题和政策倡议以及外部支助规模。

太平洋岛屿发展中国家

97. 秘书处支助太平洋岛屿发展中国家的活动仍侧重在影响这些国家发展的关键领域提供分析、技术援助和咨询服务。亚太经社会业务中心得到加强，而且目前有八个顾问在发展规划和政策、国际贸易、统计、海港和港口发展及妇女参与发展等领域提供服务。

98. 亚太经社会总部也直接提供了技术援助。除其他活动外，1994 年 7 月在瓦努图举行的有关经济业绩和前景专家小组会议讨论了一系列专题，这些专题涉及官方发展援助，政府的作用，密克罗尼西亚的经济问题、抵制投机商的活动以及建立太

平洋岛与开发银行的可能性等。

99. 1995年4月,太平洋岛屿国家特别小组举行了第三届会议。审议的专题包括加强太平洋岛屿国家,特别是亚洲国家的对外贸易和投资,以及小岛屿发展中国家可持续发展全球会议对太平洋岛屿国家的影响。

C. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

100. 拉加经委会系统包括拉加经委会秘书处、拉丁美洲和加勒比经济和社会规划所(拉加经社规划所)以及拉美人口中心。在拉加经委会系统工作方案下进行的活动侧重评价该区域实施调整、稳定和结构改革战略的情况。

101. 拉加经委会继续向成员国政府提供与一些至关重要的问题,包括与以下问题有关的信息,即该区域各国公共部门的改革情况和实行权力下放的经验;金融市场的改革;革新的性质及其在生产部门的应用;以及该区域的贸易自由化进程。

102. 该组织继续履行对区域经济和社会评价进行监测的既定职责。有助于履行这一职责的众所周知的年度出版物清单列有《拉丁美洲和加勒比经济初步概览》、《拉丁美洲经济概览》以及《拉丁美洲和加勒比统计年鉴》。该清单还列入了《拉丁美洲社会概览》,该出版物表明了社会问题越来越至关重要,并日益得到该区域的承认。

103. 拉美经社规划所制订了一种按平均时间举办周期性单元培训班的灵活方法。其中最重要的培训班有:制订、评价和管理地方发展项目国际培训班(30名参加者)、第二期经济改革和战略性公共管理国际培训班(31名参加者)以及权利下放和市政管理国际培训班(32名参加者)。

104. 拉美人口中心积极参加了1994年在开罗举行的国际人口与发展会议,并继续在人口与发展领域向拉丁美洲国家提供援助。

105. 特别重视进行工业调整以提高竞争力的问题。这方面的工作大多是通过拉加经社会/开发计划署关于制订各项政策,在拉丁美洲的企业环境中,加强技术革

新能力和提高其国际竞争力的项目进行的。

106. 在贸易领域开展的活动侧重扩大和加强拉丁美洲与东欧国家之间的商业和经济关系，发表了五份分析拉丁美洲与俄罗斯联邦之间经济关系的文件。1994年9月22日和23日在智利圣地亚哥举办的研讨会讨论了这些文件。

107. 1994年，根据关于制订拉丁美洲和加勒比农业生产改革政策的项目，举办了四次有关农工业及其实现经济社会一体化的能力的研讨会，第一次在危地马拉城举行（6月28日-29日），第二次在智利圣地亚哥举行（8月3日-5日），第三次在圣约瑟举行（8月30日-9月1日），第四次在圣多明哥举行（11月16日）。

108. 在海洋资源领域，强调实施《21世纪议程》第17章的建议及这些建议与其它各章的关系，如有关生物多样性及有毒和危险产品移动的章节。

109. 关于水源问题，召开了一次专家小组会议，负责研究《21世纪议程》对综合水资源发展和管理可能产生的影响。

110. 在社会发展领域，拉加经委会的工作侧重为社会发展问题世界首脑会议进行筹备活动，编写实质性文件，并作为联合国系统协调机构间行动的协调中心。

111. 使妇女参与发展的活动重点特别集中在筹备有关这个主题的区域会议及完成拉丁美洲和加勒比妇女行动方案上，该方案已提交区域会议核准。

112. 关于区域统计资料系统，目前继续努力建立短期指标数据库，输入新的国际统计分类方法，并发展有关拉丁美洲国家外债情况的数据库。

113. 拉加经委会协助拉丁美洲国家实行了新的国民核算系统。来自17个国家的28名与会者参加了它与国际货币基金组织（货币基金组织）联合举办的有关国际收支统计数字的研讨会（1994年1月7日-25日）。

114. 在经济预测领域，重点研究了影响拉丁美洲和加勒比演变的外部因素，适时修正本区域各国中期和长期社会-经济预测的情况以及对与全球经济关系的分析。

115. 拉加经委会在墨西哥的分区总部继续加强中美洲国家间经济一体化过

程,并支持这些国家政府为复兴其经济和使之现代化所作的努力,办法是制订分区发展新方针,特别是强调变化中的具有更大社会平等性的生产模式。

116. 在社会发展领域,优先研究了使妇女参与变化的生产模式过程及使较贫穷的社会阶层参加生产活动的问题,并优先研究了中美洲的卫生状况。

117. 在审查期间,支持中美洲国家电力一体化是高度优先的工作。编写了有关电力规划、石油供应和加强中美洲协调小组的研究报告。

118. 加勒比分区总部侧重分析与加勒比分区经济和社会发展问题有关的问题,并着重强调与小岛屿发展中国家有关的问题。为此,分区总部为1994年4月25日至5月6日在巴巴多斯举行的小岛屿发展中国家可持续发展全球会议筹备活动作出了贡献。

D. 非洲经济委员会

119. 非洲经委会进一步促进实现非洲社会-经济发展目标的活动重点在下文作了说明。

120. 1994年,随着宣布建立非洲经济共同体的《阿布贾条约》的生效,委员会开展了一些活动,以支持实施该条约。其中有些活动是在非统组织、非洲经委会和非洲开发银行组成的联合秘书处的框架内进行的。同时,委员会通过其多国方案编制和业务中心以及多学科区域咨询组,在经济合作和经济一体化领域向一些非洲分区和政府间组织提供技术指导。

121. 在审查期间,委员会更加努力支持建立工业发展能力。特别是,它主要通过召开临时会议或专家小组会议开展了一些业务活动,这些会议涉及在南-南合作的基础上发展非洲的金属工业;生产磷、氮和钾肥用自然资源综合发展的利用和前景;在开发地方石油和天然气资源的基础上发展北非石油化学工业的可能性;以及科学和技术在发展方面,特别是在农业和食品保存领域的应用。此外,非洲经委会还主持

召开了非统组织、非洲经委会和工发组织秘书处联合委员会关于实施第二个联合国非洲工业发展十年方案的第十五次会议。

122. 还开展了一些活动,以协助成员国在自然资源和能源发展领域制订适当的政策和方案。因此,非洲经委会组织了一次有关发展和利用非洲自然资源和能源的政策和战略专家小组会议;参加了非洲开发银行举办的非洲能源部门体制问题研讨会;为一些成员国和分区组织提供了有关开发矿物资源的咨询服务;并与世界气象组织共同举办了一次题为“水源:政策和评价”的会议。

123. 委员会通过咨询服务团,在环境的诸多领域向一些成员国提供援助。

124. 在科学和技术领域开展的活动侧重三个主要方面,即加强政策和体制,发展人力资源以及区域合作。还作出大量努力,通过培训、咨询服务、发展数据库和发行有关出版物,协助成员国发展其信息系统和信息技术。这一时期在信息技术领域开展的一项主要活动,是在教科文组织的共同主持下,举办了一次有关远距离通信的国际讨论会。该讨论会就发展和加强远距离通信,以实现非洲发展的问题提出了各种建议。

125. 1994年11月,委员会在达喀尔举行了第五次非洲区域妇女问题会议。会议的主要成果是通过了《非洲行动纲领》,这是非洲向将于1995年9月在北京举行的第四次妇女问题世界会议提供的一项投入。

126. 在使妇女拥有经济权利方面,委员会于1992年提出了建立非洲妇女银行的倡议。因此,部长会议要求对这个项目进行可行性研究。1994年8月,召开了一次专家小组会议,以审议建立该银行的方法。会议建议设立一个为私人所有的区域金融机构。即非洲妇女银行。一些非洲国家的企业家表示愿意促进建立该银行。

127. 委员会开始进行一项有关在非洲建立和利用重要能力的活动。为负责经济社会发展和规划的部长会议第二十次会议(1994年)编写了一份有关这项活动的初步报告。部长会议欢迎开展这项活动,并要求进行细致的工作。进展报告提交给了

部长会议第二十一次会议(1995年)。下几个月将完成非洲能力的建立和利用纲领性议程。

E. 西亚经济社会委员会

123. 1994年期间,西亚经社会区域的经济和社会发展受到一些重大因素的影响,包括国际市场石油价格下跌,联合国继续对伊拉克实行制裁,中东和平进程以及也门发生武装冲突。

124. 在大多数出口石油的西亚经社会成员国,石油价格的下跌使石油收益迅速下降,而这种情况又对国际收支和政府预算产生了消极的影响,因此迫使各国政府削减计划开支。继续对伊拉克实行的制裁不断影响到该国的经济和社会发展。此外,传统上与伊拉克有着牢固的经济和贸易联系的国家如约旦进一步受到这些制裁的消极影响。另一方面,约旦与以色列于1994年10月26日签署了和平条约。由于这项条约的签署,迄今已使约旦重新获得了水源和土地,并使它的旅游业迅速发展。此外,约旦的某些债务已得到减免。1994年5月和6月,也门发生了武装冲突,这不仅给该国的人力造成了损失,而且也给该国的基础设施造成了数十亿美元的损失。因此,该国的社会-经济问题已变得十分严重。

130. 西亚经社会区域在以下方面仍然存在着严重失调的情况,即人口增长率高,经济增长缓慢,而且对外贸易大大依赖其他区域的经济国家。不断需要实施经济调整方案,这种情况加重了西亚经社会各国所有社会-经济部门目前所承受的各种压力。

131. 西亚经社会最近面临的其他挑战包括中东和平进程对该区域社会-经济和政治形势产生的影响。新方针对国际和区域问题的影响不仅涉及西亚各国的政治环境,而且还涉及其经济和社会结构。使工作方案组成部分的范围具有多学科性,是指导西亚经社会制订方案和作出协商努力的基本原则。可将这些部分组合成若干紧

奏的方面。以便西亚经社会能够对区域的新情况和新要求提出更加明确的意见,采取更加有效的行动,并作出更加迅速的反应。目前人力资源十分匮乏的问题影响了方案的提供,对这个问题也进行了审议。

132. 为了对上述情况作出反应,并更好地满足区域的需要,西亚经社会秘书处按照 1994 年进行并完成的调整工作,调整了它的工作方案。西亚经社会新的方案结构包括 5 个主题次级方案,而不是以前的 15 个部门次级方案。这五个主题次级方案是:自然资源和环境管理;提高生活质量;经济发展和合作;区域发展和全球变化;以及特别方案和问题。根据上述方针,重新制订了西亚经社会 1994-1995 两年期方案,以进一步强调这样一些问题,如建立社会和经济数据库,环境、妇女参与发展、人力发展及关贸总协定协议产生的影响等。此外,为加强区域合作,于 1994 年建立了两个西亚经社会政府间专门附属机构:统计委员会和社会发展委员会。

133. 委员会开展了一些重大活动,以支持西亚经社会的区域发展工作,西亚经社会成员国的国家发展政策叙述如下。

134. 1994 年期间,根据西亚经社会有关发展问题和政策的方案进行的工作,包括对西亚经社会区域的经济和社会发展情况进行年度调查。调查特别考虑了经济改革政策在埃及、约旦和黎巴嫩产生的影响。在国际贸易和开发金融领域,秘书处印发了有关西亚国家对外贸易的发展和问题以及支付情况的分析评论。另一项评论阐明了西亚经社会区域经济国家金融和财政部门的发展和趋势。这项次级方案专门作为西亚经社会在选定的西亚经社会国家实施旨在缩小收入差距和减轻贫困的政策和措施的联络中心。

135. 西亚经社会在粮食和农业方面开展的活动侧重以下几点:土地和水源政策,国际区域贸易产生的影响,农村发展,野生生物的保护以及政策分析。西亚经社会印发了年度出版物《西亚农业和发展》,并编写了阿拉伯叙利亚共和国国家农业资料手册。秘书处印发的其他出版物如下:《近东地区的土地和水源政策》;《保护野生

生物,以实现阿拉伯国家的可持续发展》;《对制订和实施被占阿拉伯领土农村政策和方案的体制结构进行的评价》;《黎巴嫩农产品销售情况》;《加沙地带渔业部门的恢复》;以及《对阿拉伯叙利亚共和国农业政策的评价:政策分析基本方法》。

136. 根据其工业发展活动情况,西亚经社会发表了有关为创造地方企业家和为中小型工业投资创造各种机会的专家小组会议议事录。在筹备第四次妇女问题世界会议的过程中,秘书处印发了出版物《妇女加入制造业的情况:形式、决定因素和分析》。1994年,西亚经社会继续提供有关援助问题的区域咨询服务,以增强西亚经社会国家现有工业的运作和竞争力。在被占巴勒斯坦领土和贝鲁特举办了各种培训被培训者讲习班,讲授如何在遭到战争破坏的地区开办企业。此外,1994年9月14日至20日,在阿曼举办了关于在变化的情况下提高中小型企业管理者管理企业技能的试验性讲习班。

137. 1994年,在技术方案下开展的活动包括出版《关于在西亚经社会区域开展保护臭氧层活动的情况报告》以及《第二届阿拉伯现代生物技术前景会议议事录》。此外,秘书处还出版了另外两次研讨会的议事录。一次研讨会讨论的是新型先进材料技术对西亚经社会国家经济产生的影响,另一次研讨会讨论的是将科学技术纳入西亚经社会区域发展、规划和管理进程的问题。

138. 在运输方案下,发表了年度《运输公报》,并编写了有关实施西亚经社会《运输和通讯十年》后续行动的报告,以提交委员会。1994年发表的其他研究报告涉及西亚自由区的发展,西亚经社会区域电信部门的发展以及西亚经社会区域电信现况、发展趋势和未来前景。此外,秘书处还于1994年5月8日—12日在阿曼和亚喀巴举行了一次有关海洋水道测量和海图绘制专家小组会议。

139. 关于能源、自然资源和环境次级方案,秘书处继续发表年度《西亚经社会能源公报》。1994年,它还印发了出版物《西亚经社会区域能源信息》。举行了一次特别专家小组会议,以审查积极参加水资源领域活动的区域组织的方案(阿曼,9月

12 日—14 日)。西亚经社会在该区域实施《21 世纪议程》计划进展情况报告也提交给了 1994 年 5 月 29 日至 31 日举行的委员会第 17 届会议。

140. 根据社会发展活动情况,西亚经社会组织召开了一次特别专家小组会议,以筹备社会发展问题世界首脑会议(阿曼,9 月 19 日—22 日)。继这次会议后,拟订了《阿拉伯社会发展问题宣言》,以提交负责社会事务的阿拉伯部长理事会。

141. 西亚经社会继续发表年度《人口公报》。它还印发了有关西亚失业情况的专家小组会议议事录和题为《危机对西亚经社会区域社会状况的影响》的研究报告。

142. 在妇女和发展领域,秘书处举行了第四次妇女问题世界会议政府间区域筹备会议(阿曼,11 月 6 日—10 日)。在会上,它通过了《提高阿拉伯妇女地位区域行动计划》。在筹备本次会议期间,在选定的西亚经社会国家举办了九次国家讨论会,以根据为第四次妇女问题世界会议编写的国家妇女状况报告,审查国家行动计划。此外,还举办了有关家庭在将残疾妇女融入社会方面所起的作用研讨会(阿曼,10 月 16 日—18 日)。

143. 1994 年,西亚经社会发表的有关妇女问题的出版物包括《到 2005 年提高妇女地位阿拉伯行动计划》;《根据内罗毕前瞻性战略审查和评价在提高阿拉伯妇女地位方面取得的进展》;以及《埃及、约旦和阿拉伯叙利亚共和国妇女加入制药和电子工业的情况》。

144. 在人类住区领域,西亚经社会于 3 月 21 日至 23 日在阿曼共同组织并参加了第一次联合国人类住区会议(生境二)阿拉伯筹备会议。6 月,秘书处完成了第二阶段主题竞赛活动,这些主题是“自治村庄、可供选择的人类住区规划以及设计技巧”。

145. 1994 年,西亚经社会继续发展和保持有关社会指标、劳动力、工业、能源和环境的统计数据库。它还继续在国民核算、经济统计、数据处理和住户调查等方面向其成员国提供咨询服务。

146. 秘书处继续出版其年度《西亚经社会区域统计摘要》及其《国民核算公报》。它还出版了两年期出版物《西亚经社会区域对外贸易公报》，并印发了两种新出版物：《西亚经社会促进民事登记和重要统计系统发展战略讨论会讨论记录》以及《西亚经社会成员国中的阿拉伯妇女》。1994年12月12日至19日，在阿曼举办了有关实行1993年国民核算系统的情况讨论会。1994年11月26日至12月6日，在大马士革举行了另一次有关工业统计数字的讨论会。

147. 西亚经社会秘书处补充了载入其正常工作方案的委员会各项活动，同时以确定、制订和实施技术援助项目的形式扩大了其技术援助方案。西亚经社会提供了更加重要的区域咨询服务，目的是要在统计、环境、运输、水源、能源、工业、科学和技术等各种重要领域为各个成员国提供服务。1994年继续提供这类服务。

148. 在1995年和1996-1997两年期，西亚经社会将按照其调整活动导致建立的方案框架制订工作计划和开展工作。多学科方针重点强调解决具体的社会-经济发展问题及对西亚经社会区域迅速变化的情况立即作出充分反应。这项方针将构成西亚经社会活动的基础。西亚经社会近期要处理的趋势，无疑需要一和更加集中——但同时也更加灵活——的工作框架，包括秘书处与成员国之间进行更加密切的合作。因为西亚经社会区域的未来发展很可能包括在有利于实施新的发展计划的更加和平的环境中迅速发生的变革，所以西亚经社会区域间的合作将成为制订和协调西亚经社会未来活动的一项主要手段。

三、各区域委员会执行秘书会议

149. 报告这一节是遵照大会第1823 (XVII) 号决议和经济及社会理事会第1817 (LV) 号决议提交的，这些决议请秘书长向理事会各届实务会议提交关于各区域委员会执行秘书会议的年度报告。

150. 执行秘书结合经济及社会理事会实务会议，于1994年7月26日在纽约

召开会议，并于1995年2月20日再次在纽约召开会议。1994年会议由西亚经济和社会委员会执行秘书主持，1995年会议由欧洲经济委员会执行秘书主持，开会时，两人均以执行秘书协调员身份主持会议。这些会议讨论的主要问题在下文作了说明。

A. 协调

151. 执行秘书们再次审查了继续改进经济和社会领域协调和合作安排的情况，特别是这些安排对区域委员会产生的影响。他们欢迎秘书长采取主动行动，将该主题置于优先地位，并提请本组织在高级官员会议讨论该主题时给予注意。

152. 执行秘书们认为，目前经济和社会领域存在的许多问题都需要区域和全球采取协调一致的国际行动。因此，艰巨的任务是在区域和全球间建立各种关系，并进行合作，以便能够从成员国的利益出发，充分利用两者的相对优势。区域委员会具有许多相对优势，在进行适当协调和合作的情况下，可以使它们在经济和社会领域为本组织做出更大的贡献。

提出了以下几点意见：

(a) 数世纪以来，地理上的相邻形成了一种复杂的经济和文化关系网。这种情况导致了利益的一致及紧张局势和冲突，从而使同一区域的国家 and 人民产生了一种共同的看法，即它们必须为实现和平与发展进行合作。利益一致和共存的需要，使进行更加深入的分析 and 辩论以及采取主动行动或达成在全球一级难以达成的协议成为可能；

(b) 从历史和地理政治的角度看，区域委员会具有一些公认的优点和尚未挖掘的潜力。它们是在经济和社会领域实施的一项单一的联合国综合方案的一个主要部分，并且是在全球一级开展活动的联合国各实体与在国家一级开展活动的联合国各实体间的交叉点。它们以此增强了区域实施的倡议、发展计划和战略。它们还作为向区域传递全球决定和方案的渠道；

(c) 区域委员会的工作方案适应各区域的具体需要,包括新独立国家的特殊需要。它们设立了完全可靠的政府间机构,能够支持公营或私营部门的专家、决策者和政府部长在制订准则和标准,具有法律约束力的文书和区域战略方面进行多方面合作,甚至在有些国家政府不能亲眼见到政治纲领的情况下也是如此;

(d) 区域委员会在一系列经济和社会部门具有的专门知识和经验,使其能够处理跨部门性的区域问题(可持续发展、消除贫困、基础设施发展、人力发展和转型过程)。区域委员会根据其跨学科方针开展的活动,已与它们协助实施的区域各国经济和社会方案密不可分地交织在一起。因此它们已成为实现经济合作和发展一体化的动力;

(e) 在大多数区域,唯有区域委员会提供的论坛,能无条件地让区域所有国家以平等身份参加。因此,它们可与同在区域或分区一级开展活动的非联合国机构相媲美。这一事实对最近有关全球管理的报告作出了部分答复。该报告确认了区域合作的重要性,但对是否应当加强区域委员会提出了质疑。此外,在各区域内部分界线是造成紧张局势的根源;区域委员会提供了一个论坛,供分区不同群体间举行对话。该论坛是一个共有的保护伞,在此之下,可以协调区域所有国家间的规范和做法;

(f) 尽管各区域委员会的秘书处规模不大,但它们却取得了成本效率。来自各国政府的大量投入加强了方案的实施。此外,成员国政府正在深入审查区域委员会的工作方案和结构,以确保将这两个方面与它们各自区域的需要和问题联系起来。

15.3. 执行秘书们重申,在统一的联合国范围内,该系统内部的关系应建立在“附属”原则基础之上,根据这项原则,其中心侧重处理在地方一级不能有效处理的问题和方案,以此作出分工。

15.4. 执行秘书们指出,在协调管理委员会的范围内制订一种区域协调办法是一个重要步骤,该办法可由负责各自区域经济、社会及有关活动的秘书长主要代表-执行秘书主持,这可使区域委员会在促进区域代表进行机构间合作方面发挥促进作用。

用。这在以前是不可能办到的。该委员会对举行一场有关区域趋势和活动机会分析的新的辩论起到了促进作用。

155. 在确定妨碍在区域一级与全球实体和基金进行更加密切合作的某些现有障碍时，执行秘书们确认了一些问题：

- (a) 需要建立体制结构，以便于和能够交换有关各自工作方案的信息；
 - (b) 需要努力消除机构/组织间所担负的责任在地理上的差异；
 - (c) 需要鼓励立法机构采纳相同的预算和方案周期，以避免提出报告和举行会议的安排出现问题；
 - (d) 对把方案编制工作的权利下放到各机构/组织区域办事处的程度需采取统一方针；
 - (e) 需要加强与非联合国机构秘书处的合作，以促进协调的区域合作和发展；
- 由于人们对联合国在技术和政治上所具有的相对优势有了更加明确的认识，因此资源重叠和分散的情况是可以避免的。

156. 在审查区域委员会与具体的全球实体之间关系的进展情况时，会议将重点集中在一些具体安排上，这些安排在下文进行了讨论。

联合国贸易和发展会议

157. 有一种看法认为，联合国贸易和发展会议（贸发会议）的工作方案与区域委员会的工作方案有些重复，与此相反，会议认为，这些机构进行的大部分活动都与建立一种综合模式相符，并表明了人们对现有问题的不同认识。

158. 考虑到各项活动之间的密切关系，建议对联合编制方案的方法进行调查。除阐明了这项综合目标外，会议还阐明了有关跨国公司联合企业的前途问题，因为这些活动属贸发会议的职权范围，而且不再由在共同关心的领域分工负责的一个独立中心管理。在贸易、环境、宏观政策、私有化、对外直接投资、技术转让、最不发达

国家和运输等方面,应加强与贸发会议的合作安排。贸发会议和区域委员会的工作涵盖了这些方面,而且必须说明区域和全球在这些方面所具有的重要性,进一步协调贸发会议和区域委员会工作方案的工作包括:确定合作或授权的具体问题,充分增强互补性和协作性,并适当采取各种分工形式。

供资机构

联合国开发计划署

15). 会议审查了并且欢迎开发计划署与区域委员会之间在制订合作安排方面取得的进展,在于 1994 年中期设立的开发计划署/区域委员会特别工作组进行的卓有成效的工作基础上,有可能就一些重要的问题制订一项协议,这项协议一旦得到充分实施,应能对各实体间进行的有利合作产生直接影响。

16). 该协议涉及四个主要合作和协调领域:

(a) 在编制开发计划署第六个方案周期方面进行合作;

(b) 在与非联合国系统伙伴包括各区域发展银行制订操作方法方面进行合作;

(c) 在筹集资源,特别是想方设法使区域委员会进一步执行区域方案和项目方面进行合作;

(d) 在非项目的基础上合作解决一些具体问题。

161. 还就为进行上述工作所要采取的措施达成了协议。这些措施列入以下六项明确的目标:

(a) 改进区域一级协调机制;

(b) 建立促进/加强政策分析和确定具体方面的机制;

(c) 考虑在国家战略说明中纳入区域部分;

(d) 建立双向信息交流机制;

- (e) 审查执行/实施区域方案的方法；
- (f) 建立合作实施筹集资源战略的机制。

162. 执行秘书们尤其欢迎开发计划署承诺在下一个方案编制构架内制订一些建议，供执行局审查。这可使区域委员会参加 TSS-1（方案一级技术服务支助）机制，以向上提出政策建议和制订提交执行局审查的建议，这可使区域委员会在 TSS-2（方案一级技术服务支助）设施或为较小机构提供的加强的设施下，参加项目一级的活动。执行秘书们还大力支持作出合作努力，以确认正进行的各项工作，并尽可能促使各区域委员会增加区域指示性规划数字。

联合国人口基金

163. 执行秘书们交换了以下信息，即联合国人口基金为开展与各区域委员会联合进行的人口活动提供的资源有所减少。他们比较了过去两年中这一消极趋势对它们各自的人口方案所产生的消极影响。

164. 根据秘书长的指示，执行秘书们讨论了使人口基金与各区域委员会在实施国际人口与发展会议后续措施方面进行尽可能广泛合作的方式方法。国际人口与发展会议于 1994 年 9 月在开罗举行。

165. 执行秘书们希望进行卓有成效的合作，特别是自 1984 年世界人口会议以来已有发展的各种联合活动将能树立一个样板。

166. 执行秘书们对各区域委员会，如特别工作组参加协调机制的问题表示关注。建立特别工作组是为了实施《国际人口与发展会议行动纲领》。各区域委员会对未请它们参加 1994 年 12 月举行的第一次会议表示遗憾，因此未评价特别工作组及其附属机构的工作方案。在这方面，各区域委员会希望能作出安排，以便协调机构有执行秘书的代表参加。例如，可让一名执行秘书代表所有区域委员会参加协调机构。各区域委员会还希望根据其各自的权限和感兴趣的领域，参加各种工作小组。

167. 还提到欢迎人口基金与各区域委员会联合举行区域一级的政策会议，以监测会议后续行动。

专门机构

168. 会议讨论了粮农组织理事会关于撤回向各区域委员会提供的资源，以加强粮农组织各区域办事处的决定所产生的影响。有四个区域委员会设有粮农组织/区域委员会联合成立的农业处，因此，减少员额及咨询费和工作人员差旅费，会严重影响区域委员会在农业领域进行的工作。改变政策违背秘书长关于加强区域委员会和将有关活动下放到区域一级进行的明确政策。长期以来，各联合单位取得了卓著成果，从这一点看，改变政策是令人难以理解的。新的情况难免会使粮农组织和各区域委员会的责任和任务出现重叠。希望目前谋求作出的可供选择的联合安排能缓解这种情况。

B. 权力下放

169. 会议审查了最初一轮将活动和资源下放到各区域委员会的实行情况。除已实行的最初一轮权力下放外，执行秘书们认为，应在秘书处内部进一步举行 1993 年恢复的有关权力下放的辩论，以确认全球方案与各区域委员会的工作出现的另外一些重叠情况，从而确保最适当地分配人力和匮乏的资源。

技术合作方案

170. 所有区域委员会都汇报了它们加强技术合作方案的经验。尤其是，欧洲经委会已能向其成员国提供新型服务，特别是已能满足转型国家的需要。

自然资源和能源

171. 会议审查了在自然资源和能源领域实施权力下放措施的进展情况。会议注意到，与初步计划相反，将自然资源和能源领域的员额从全球方案下放到各区域委

员会的工作受到拖延,而且起步缓慢。自联合国自然资源和能源技术合作方案管理委员会成立以来,已经取得了进展,在开展联合编制方案活动方面尤其如此。在审查期间,管理委员会举行了两次会议。在全球方案与各区域委员会方案间建立了一个工作协调机构后,会议同意寻求有可能提供更多基金的新来源,尤其是在联合编制方案活动方面,并寻求获得 TSS-1 拨款的办法。

管理行政事务的权力

172. 会议表示全心全意支持采取计划行动,将管理某些行政事务的权利下放,并认为这类措施早已过时。希望拟议的权力下放措施能减少行政上的繁文缛节,并使有关组织的活动更有效率,更加负责。

C. 全球会议后续行动

173. 各区域委员会列举了它们向在审查期间举行的或预计将在近期举行的全球会议提供的多种多样的支持,并忆及各区域委员会积极参加了国际人口与发展会议、社会发展问题世界会议以及将于1995年9月举行的第四次妇女问题世界会议的筹备工作。不论在哪种情况下,各区域委员会都在组织区域会议并向这些会议提供服务 and 大量支持方面起到了促进作用,因此,往往在得不到充足资源的情况下,也能制订出区域纲领和行动计划,在社会政策的制订和发展——如人口和妇女——方面尤为如此。阐明区域做出的具体贡献具有至关重要的意义。

174. 除了各区域委员会在实施国际人口与发展会议后续措施时遇到的各种困难外,执行秘书们对各区域委员会参加在联合国主持下举行的重大会议后续机制的程度普遍表示关注。在这方面,不仅最近才进行的各种活动遇到了困难;而且联合国环境与发展会议和就可持续发展问题建立的各种机制的后续工作也遇到了困难。

D. 《发展议程》

175. 会议审查了秘书长拟议的《发展议程》所载有关各区域委员会工作和职能的规定,会议得出结论认为,秘书长的建议牢固地确立了各区域委员会作为联合国在区域的助手的地位。

176. 这个概念意味着全球方案与区域委员会之间的关系和相互影响密切多了。执行秘书们十分欢迎这项发展。在这种新型关系中,应当比较容易更加明确地确定联合国各种方案之间的分工。在这一新的构架内,要求各区域委员会将全球问题的概念与区域特点联系起来。鉴于“全球村”的多样化,联合国在各区域的活动将成为一个更加至关重要的问题,而且区域一级的主要责任将由区域委员会来承担。

177. 会议简要了解了政府间机构发起的继续审查进程,设想该进程将以大会第五十届会议通过《发展议程》告终。随即进行了简短的讨论,讨论的内容是,区域委员会能对为完成《发展议程》而设立的政府间工作组的审议提供哪些可能的支持。

E. 经济及社会理事会的筹备工作

178. 会议讨论了在经济及社会理事会 1994 年实务会议期间获得的经验。这届会议是根据为恢复理事会活动制订的新的规则和形式举行的,涉及处理有关区域合作的议程项目及区域委员会参加高级协调和业务活动部门的问题。

179. 令人遗憾的是,新的计划导致缩短了审议区域合作项目的时问。念及这一事实,各区域委员会未向大会直接提出报告,因此,经社理事会成为讨论区域合作问题的最高政府间论坛。继续缩短时间,使各区域委员会难以在理事会适当发表意见,也使各代表团难以进行深入讨论,而这种讨论将能提供所力求获得的指导。考虑到区域合作项目的性质,希望今后经社理事会届会能够早些将充足的时间用于审议该项目,以便各代表团有足够的时间对起草决议进行磋商。

180. 会议注意到, 1995 年经济及社会理事会高级别部分将专门审议“非洲发展”这个专题, 包括审议《1990 年代联合国非洲发展新议程》的执行情况。会议简要了解了非洲经委会过去就这个主题所进行的工作以及设想为即将举行的讨论进行的准备工作。会议注意到, 行政协调会 1994 年第二届常会也讨论了这个主题, 而且在这一讨论的基础上, 秘书长开始制订另外一些倡议, 以加强联合国系统对非洲的支助。这项工作要在该委员会 1995 年第二届常会上完成。

181. 会议讨论了筹备实施各区域委员会项目的问题。该项目的题目是“社会发展方面的区域间合作: 国际移徙对移入国和移出国的影响”。会议忆及执行秘书们首先提出了该主题, 供经社理事会 1994 年实务会议审议。令人遗憾的是, 由于这届会议的时间十分有限, 因此未能按照经社理事会第 1982/174 号决定进行深入审查, 也未能使这个事项取得圆满结果。鉴于该主题的重要性以及所有区域都对它产生了兴趣, 执行秘书们再次提出了该主题。

182. 接着讨论了如何将区域委员会在移徙领域进行的工作充分纳入为举行一次有关移徙问题的会议所作的任何全球性努力。该会议可能订于 1997 年举行。在这方面, 会议简要讨论了一长串至关重要的问题, 这些问题造成了复杂的移徙问题, 因此, 必须加以广泛的分析。人们认为, 各区域委员会均处于特殊地位, 这有助于从区域角度对问题产生的基本原因作出具体分析。设想将一些技术性会议作为第一轮对移徙问题进行全球性分析的会议。

F. 联合国五十周年纪念

183. 会议就各区域委员会在筹备本组织五十周年纪念和庆祝活动方面所取得的进展简单交换了意见。

G. 执行秘书下次会议的日期和地点

184. 执行秘书们同意, 下次会议将与经社理事会 1995 年实务会议一同在日内

瓦举行。

四、社会发展方面的区域间合作：国际移徙对移入国和移出国的影响

A. 背景

185. 在其关于区域合作的第 1995/206 号决定中，经社理事会考虑了区域委员会执行秘书遵照理事会第 1982/174 号决定提出的联合建议，同时决定在其 1995 年实务会议上审议题为“社会发展方面的区域间合作：国际移徙对移入国和移出国的影响”这个问题。因此，本节载有关于社会发展方面的区域间合作的具体建议，重点强调国际移徙问题。本节还载有提交理事会 1994 年实务会议的有关各种活动的建议。这些建议是在通过大会关于国际移徙和发展问题的第 49/127 号决议之前提交的。因此，不应认为拟议的活动是这项决议引发的，而应从这些活动本身来考虑。但是，这些活动有助于因这项决议的通过而开展的任何活动。拟议的活动完全符合《国际人口与发展会议行动纲领》，该行动纲领将国际移徙问题放在十分突出的位置。

186. 本节首先审查了目前在国际移徙领域开展在区域一级活动，包括各区域委员会开展的活动。随后介绍了有关今后开展可能的合作活动的建议。应当强调指出，鉴于区域委员会的资源有限，它们只能进行其中的一些活动。将能进行哪些拟议的活动，这除其他外，还取决于经社理事会的意见以及向各区域委员会提供的资源数量。下文说明的一些活动可能证明有助于举行国际移徙会议，如果批准举行这类会议的话。

B. 目前在区域一级开展的活动

187. 毫无疑问，各国政府、各国际组织、学术机构和普通公众近年来对国际移徙问题的兴趣有所增加。这种情况反映在各机构对该主题所给予的注意以及它们所开展的活动上，由此产生了大量新知识。不过，有关移民潮规模和构成情况以及移民

潮产生的原因和给移入国和移出国造成的后果的现有知识，还不足以形成明智的决策。本节接下来的部分决非现有知识的完整清单；但它作了适当的概述，特别是它概述了联合国系统内正在进行的活动。

183. 只有两个国际机构关注国际移徙的具体方面，即联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）和国际移徙组织（移徙组织）。除主要关心向难民/移民提供有关的服务问题外，难民专员办事处还提出了按难民原籍国和难民目前的居住地统计难民人数这项适当合理的意见。移徙组织进行的绝大多数活动也与向移民提供服务有关。但该组织于1993年开始实施一个研究项目，题为“关于发展中国家当前和未来移徙动态的分析：撒哈拉以南非洲、南亚、拉丁美洲和加勒比”。

189. 秘书处经济和社会资料及政策分析部人口司和统计司收集、分析和发表关于国际移徙的数据。经合发组织一直对主要向其成员国移徙的活动进行监测，监测活动由参加“对移徙活动持续进行报告制度”（移徙情况连续报告制度）的各国通讯员协助进行。

190. 在筹备国际人口与发展会议期间，各区域委员会在1992年和1993年各自举行了区域会议。这些会议的文件、论文和建议均涉及了各自区域以及与其他区域有关的国际移徙问题。此外，筹备人口会议的六个专家组会议之一就是以人口分布和移徙作为专题的。

191. 区域委员会以及其他区域机构和国家机构都参与评估了各自区域的国际移徙情况和重要性。这些活动包括：

- (a) 移民潮的数据编制和监测；
- (b) 有关问题的研究及随后产生的报告；
- (c) 编制定期出版物；
- (d) 研讨会和会议；
- (e) 政府间政策协调。

1. 移民潮的数据编制和监测

192. 拉美和加勒比经委会就编制国际移徙数据的问题向个别国家提供技术援助，并制订了一项“拉美国际移徙情况调查方案”，利用人口调查编辑外国出生人口概览。欧洲经委会建立了一个“高速资料系统”，目的在于收集关于难民、寻求庇护者和移民流动的数据和资料，以及关于最近政策发展和主要会议的资料。

2. 有关问题的研究及其后产生的报告

193. 1994年初，在东南亚和太平洋区域，完成了一项亚洲区域国际劳工移徙方案（劳工组织/开发计划署）。在这个项目下，就海湾危机对南亚各国、汇款和发展以及移民压力的影响进行了调查研究。

194. 欧洲经委会有一个由人口基金供资的关于该区域1992-1995年期间国际移徙的项目。这个项目包括对国际移徙机制、决定因素和后果进行的多国综合研究，重点放在中欧和东欧，这项研究建立在深入调查的基础之上。欧洲经委会项目的其他部分包括对11个中欧和东欧国家国际移徙情况进行的研究；对欧洲经委会区域国际移徙政策进行的对比研究；以及国家专家对经过中欧前往西欧的非正规过境移徙活动进行的研究。

3. 编制定期出版物

195. 在亚太经社会区域，菲律宾斯卡拉布里移徙中心出版《亚洲移徙者》，这是一份讨论当前移徙问题的杂志。该中心还出版一份专业期刊《亚洲及太平洋移徙问题报》。欧洲经委会人口活动股出版《国际移徙问题通报》。这是半年一期刊物，提供关于难民、寻求庇护者和移徙者流动的最新概况，以及关于重大会议的重要立法变革和报道。经合发组织/移徙情况连续报告制度出版题为《国际移徙趋势》的年度报告。

4. 研讨会和会议

196. 各区域委员会都主持过研讨会和会议，主要讨论以上所述的各种问题。

5. 政府间的政策协调

197. 在欧洲/北美区域设立了一些协调西方国家政策的机构(这些机构都不由欧洲经委会管理)。其中有些机构主要关心南北移徙问题，另外一些机构则关注东西移徙或南北和东西两方面的移徙问题。这些机构包括关于欧洲、北美和澳大利亚庇护、难民和移徙政策的政府间协商会议；所谓的维也纳进程(欧洲和北美洲各国政府处理东西移徙问题的高级政府官员定期会议)；以及国际移徙政策发展中心。

C. 拟议的活动

198. 在协助各国政府制订政策以处理当前国际移徙问题时，区域委员会可以从过去实质性的和系统的经验中汲取丰富的营养。以下拟议的各项活动不必在所有区域进行。有些活动将主要在区域内进行。但如果在若干区域进行，区域之间的成果比较可使区域相互受益。其他一些活动则旨在进行比较性的区域间研究。

199. 联合国同其他国际组织进行的合作是必不可少的，与难民专员办事处、劳工组织、移徙组织、世界银行和经合发组织进行的合作尤其如此。

200. 拟议的活动如下：

(a) 每个区域都可对该区域内和流向该区域的主要国际移徙潮进行研究，并提供一项关于外国人和外国出生居民总数概览。重点要放在最重要的人口流动方面，如从非洲向西欧和盛产石油国家的流动；

(b) 每个区域都可对该区域主要移出国和移入国主要的国际移徙政策进行研究。研究的重点是该区域的主要国家/政策；

(c) 各区域可选择一些有关移出国和移入国之间关系的重大问题进行研究。研究可在区域内进行，或通过区域间合作就下述问题进行研究：

- (一) 尽量扩大劳工输入国和劳工输出国的利益；
- (二) 外国直接投资、贸易和劳工移徙之间的关系；
- (三) 派遣国和接收国劳工移徙产生的社会影响；
- (四) 改善财政安排和物质条件（汇款渠道、养恤权利、给工人的补偿、保险）；
- (五) 派遣国和接收国的人力规划；
- (六) 难民遣返和重新安置方案。

(d) 各区域可以选择有关移徙后果的重大问题进行研究。这些研究可以包括以下各项专题：

- (一) 合格人力流失的后果（人材外流）；
- (二) 难民流动给社会、经济、政治和环境造成的后果；
- (三) 国际移徙潮对健康的影响；

(e) 各区域可决定借助对家庭和个人进行的深入调查，进行各种研究，对国际移徙机制、决定因素和动机进行探讨。

(f) 各区域委员会可决定利用那些出版过定期刊物的机构所积累的经验，开始出版这类刊物；

(g) 各区域委员会可就选定的一些重大专题，继续举行会议、协商和研讨会。可就某些或所有区域委员会均感兴趣的问题，举行区域间会议、协商或研讨会。

(h) 如果确实有此需要，可以设立区域内或区域间政策协调机制；

(i) 区域委员会可开展一些活动，以利于贯彻就国际移徙问题采取的行动和提出的建议，这些行动和建议载于《国际人口与发展会议行动计划》以及区域人口会议决议和建议中。

201. 为确保进行有效的区域间合作和协调,同时保持高度的权利下放,这些拟议的活动必须由一个区域委员会负责。这个协调机构应同所有区域进行协商,负责制订总计划和组织会议、研讨和协商。必须举行一个会议,作为项目的开端,并制订工作的优先次序。还需要举行其他会议,以评价工作结果和交流经验。
