



大会

Distr.
GENERAL

A/AC.109/2019
1 May 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

蒙特塞拉特

秘书处编写的工作文件

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、概况	1 - 4	3
二、宪法和政治发展	5 - 16	3
A. 宪法	5 - 10	3
B. 政党和选举	11 - 13	4
C. 公务员制度	14 - 16	4
三、经济状况	17 - 47	5
A. 概况	17 - 18	5
B. 公共财政	19 - 21	5
C. 土地租赁制、农业、牧业和渔业	22 - 27	6
D. 工业	28 - 30	7

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
E. 运输、通讯和基础公共事业	31 - 36	7
F. 旅游业	37 - 40	8
G. 对外贸易	41 - 42	8
H. 金融机构	43 - 45	9
I. 联合国系统各组织的援助	46 - 47	9
四、社会条件	48 - 56	10
A. 一般情况	48	10
B. 劳工	49 - 51	10
C. 公共卫生	52 - 53	11
五、教育条件	54 - 56	11
六、参与区域组织和协议	57 - 58	11
七、该领土的未来地位	59 - 61	12

蒙特塞拉特¹

一、概况

1. 蒙特塞拉特位于安提瓜西南43公里和法属海外省瓜德罗普西北64公里的东加勒比背风群岛中。全岛最长处18公里,最宽处11公里,总面积共计103平方公里。蒙特塞拉特首都为普利茅斯。

2. 蒙特塞拉特多山,处于火山形成地带。地形分三层,最高点叫幸运山,高度为914公尺。

3. 领土位于飓风区,于1989年9月17日受到雨果飓风的袭击,对领土的经济和社会基础设施造成了严重的损失。自那时以来,大不列颠及北爱尔兰联合王国以及区域和国际机构所提供的主要紧急和重建援助,再加上当地所做的救济努力,均已促使经济复苏。

4. 据1991年的人口普查,领土人口为11 935人。根据最新的估计,截至1993年,领土的人口总数约为12 000人。²

二、宪法和政治发展

A. 宪法

5. 领土是由联合王国根据1990年生效的《1989年蒙特塞拉特宪法令》加以管理。《宪法》规定设立一名由女王任命的总督;一个由担任主席的总督、首席部长、三名部长和两名当然成员(检察长和财政大臣)组成的执行理事会;以及一个由议长、两名当然成员(检察长和财政大臣)、在成人普选基础上从单一成员选区选出的7名当选议员和两名经任命的成员组成的立法委员会。

6. 除了外交、国内治安、防务、公务员制度、国际金融事务和领域属于总督负责之外,部长的责任包括政府事务的所有其他领域。在1990年英国政府对附属领土的海外金融业务进行了调查以后,总督的特别责任得到扩大,包括了国际金融事

务。总督不在时,立法委员会议长代行总督职权。

7. 由一名常驻法官主持的治安法庭设在普利茅斯。由一名担任注册官职务的官员履行总注册官、高等法院注册官和上诉法院副注册官的职能,治安官不在时,由其代行职权。

8. 根据《1968年东加勒比国最高法院(蒙特塞拉特)法令》,设立了高等法院和上诉法院。对女王所属枢密院的上诉按1967年《蒙特塞拉特(关于对枢密院的上诉)法令》处理。高等法院的一名法官每年访问蒙特塞拉特三次,以主持巡回审判,一名上诉法院的法官每年访问两次。

9. 检察长是公诉人,这些权利只授予他一人,另有若干名地方任命的保安官,掌握有限的简易审判权。

10. 1993年7月16日,法兰克·萨维奇先生宣誓就任蒙特塞拉特第八任总督,接替1990年被任命的戴维·泰勒总督。³

B. 政党和选举

11. 领土有三个注册的政党:人民解放运动,国家进步党和民族发展党。

12. 1991年10月8日,举行了上一次的大选,选出了领土立法委员会的7个席位。其结果如下:国家进步党获得4个席位;人民解放运动和民族发展党各获1个席位;第7个席位由一名独立的候选人赢得。

13. 下一次大选将在1996年举行。根据管理国的统计,有7 836名注册选民。

C. 公务员制度

14. 根据管理国的统计,1994年领土的公务员制度常设员额共有784名。此外,479名非常设工作人员也包括在公务员制度中。

15. 在报告所述期间,领土政府继续采取旨在提高公务员制度的效率和生产力的政策。领土官员认为,公务员制度不应该以蒙特塞拉特的收入基础和经济资源无

法支持的速度加以扩大,然而,应该以一切代价防止大规模的削减。

16. 领土继续从若干机构获得海外训练方案的财政援助,其中包括英国驻加勒比地区开发处、英联邦技术合作基金、加拿大培训奖学金项目和美国国际开发署。

三、经济状况

A. 概况

17. 蒙特塞拉特经济主要依靠建筑业、旅游业和有关的金融、销售和个人服务。根据管理国的统计,在1993/94年期间,这些部门出现明显的下降,原因可归咎于因雨果飓风而进行的重建努力之后萧条的经济绩效和固有的经济衰退问题。此外,公共部门的赠款项目预料能产生大量的就业机会,但这些项目推迟执行。

18. 在1993年,国内生产总值达1.3714亿东加元⁴,人均国内生产总值的指标为13 084东加元。

B. 公共财政

19. 1994年1月27日,立法委员会未经辩论通过了1994年概算。经常收入估计为4 280万东加元,经常支出为4 250万东加元,资本支出为4 320万东加元。据报告,总数为8 570万东加元的支出预算比1993年高18%。

20. 首席部长在1994年关于预算的发言中告诉立法委员会,政府对公共财政状况的关注是有案可查的。他指出,蒙特塞拉特应与加勒比共同体各成员国一道申请共同对外税率,该税率将使得加勒比共同体各国的物品能在进入其它加勒比共同体国家时免征进口税。如果接受共同对外税率,则需要全面评价领土间接征税制度。然而,首席部长强调,政府将确定实行共同对外税率将不会给穷人增加负担。在这方面,他宣布所得税起征点将从1万东加元增加到1.3万东加元。他警告商人们不要利用共同对外税率占消费者的便宜,并概述了为执行的改革而培训海关官员并教育公众所采取的措施。

21. 截至1995年4月,1995年领土的预算仍在起草中。尚未确定向领土立法机构提交预算的确切日期。⁵

C. 土地租赁制、农业、牧业和渔业

22. 对领土政府所拥有农用土地的责任在于土地开发当局,在与农业部的合作下,土地开发当局确保在继续延长租赁期限的情况下,土地将得到有效的利用。

23. 现有农用土地的总面积为2 960公顷,其分配情况如下:可耕作的农田为792公顷,重点放在牧业和植树作物的混合耕作土地为1 901公顷。除了林业之外,在海拔1 500英尺以上的地区不允许进行任何耕作活动。所有的泉水和水资源都受到法律保护,在离任何泉水300码的半径范围内进行任何形式的耕作都是违法的。

24. 蒙特塞拉特人可为农业、商业或居住目的在该岛任何地区购买土地。向侨民出售土地的事宜由《外侨土地拥有法》加以管理。目前,土地的分配情况如下:80%的土地是由蒙特塞拉特人拥有;12%是由侨民拥有;以及8%由政府拥有。在大部分情况下,土地是根据20年至25年的长期租约加以租赁。除非农用土地已转成供住宅使用的土地,否则不允许租户在属于政府的农用土地上修建住房。

25. 领土农业部负责监测经济部门。它也向农民提供各种服务,如按照政府补贴的费率提供拖拉机、作物喷物器、秧苗和兽医护理等。蒙特塞拉特银行从加勒比开发银行所获得的资金,向农民提供农用贷款。蒙特塞拉特国家开发基金会也向农民提供短期贷款。农业推广司还协助农民有效利用现有的灌溉设施。

26. 根据管理国的统计,在报告审查期间,蒙特塞拉特提高了在水果、蔬菜和肉类方面的自给自足程度。在1993/94年期间,领土对政部拨出10万东加元以协助开发烤鸡工业和生产洋葱。1993年作物和牲畜生产情况如下:卷心菜36 800磅;土豆84 150磅、洋葱30万磅、牛、羊和山羊5 000磅以及烤鸡105 419磅。

27. 蒙特塞拉特的渔业是季节性的,3月至7月是高峰季节。由于缺少自然的礁区,当地渔民所能获得的渔业资源有限。领土所捕获上岸的鱼类总数的50%来自

Coastal Pelagics, 主要是颚针鱼、巴勒胡鱼和黄麻鲈。由于没有储藏设施, 这些鱼都是未经加工而出售给顾客。

D. 工业

28. 工业部门包括采矿业和采石业, 以及小型的生产单位, 包括电子装配、纺织、家具、皮革和农业加工厂。

29. 蒙特塞拉特石矿产品有限公司和加勒比沙料和集料有限公司代表了该领土的采矿业。它们生产并向政府出售集料和有关产品。1993年, 雇用了15个人, 生产了9 144短吨细料(粉料和沙料)和17 933短吨粗料, 总价值为130万东加勒比元。

30. 制造业部门主要是电子装配工厂, 在很大程度上依赖于设在美国的公司的转包合同安排。据管理国报告, 1993年制造业对该领土经济的贡献相当于353万东加勒比元, 而1992年为338万东加勒比元。

E. 运输、通讯和基础公共事业

31. 据管理国报告, 1993年的运输统计数据如下: 飞机降落7 402架次; 游轮抵港93次; 卸下货物40 420短吨; 装上货物754短吨。

32. 在提高现有运输设施方面取得的最大成就是, 1994年, 普利茅斯的一座新码头建成。领土政府在1994年开始修复和重建一些公路。根据《洛美协定》, 预计该领土的布莱克本机场项目将获得约3 000万东加勒比元的援助。1994年1月, 大西洋加勒比国际航空公司董事长兼总经理访问了该领土, 并与私营代表就在领土和其他东加勒比国家之间开设货运和客运服务问题举行了讨论。蒙特塞拉特工商会主席说, 这样的服务对小型出口商有帮助, 将促进该领土的旅游业。

33. 蒙特塞拉特电力服务有限公司是一个政府全权拥有的公司, 负责该领土发展电力和输送电力。电力公司拥有一座发电量为4 750千瓦的发电厂。1994年, 电力公司开始进行电力系统研究, 以便改进其技术基础和财政状况。

34. 蒙特塞拉特水力管理局负责供水和水的保护。据管理国报告,1993年水力局出售了176 090 000加伦饮用水,比1992年增加10%。

35. 该领土有3个无线电广播站,蒙特塞拉特广播电台完全由政府拥有,设有3个广播发射台;其节目每周播送120个小时。

36. 有两份报纸--《蒙特塞拉特报道》和《蒙特塞拉特新闻》。这些报纸通常每周发行;但是,由于缺乏供应或出现印刷问题,生产过程往往中断,这些中断导致暂停分发报纸。

F. 旅游业

37. 在本报告所述期间,旅游继续是该领土经济的一个主要部门,约占蒙特塞拉特1994年国内生产总值的30%。⁶

38. 1993年,到访游客总数为22 618人,相比之下,1992年为17 368人。大多数旅游者来自美利坚合众国、加拿大、加勒比和联合王国。旅游者平均逗留时间为一个星期。1993年,旅游者在蒙特塞拉特的花费共计4 150万东加勒比元。1992年为3 700万东加勒比元。

39. 领土政府继续努力在国际旅游市场上推销蒙特塞拉特,并改进其现有设施。旅游部完成了一项旅游业调查,以便确定最大限度地扩大领土从旅游业赚取收入的办法。调查估计游船来访将是1990年代到访旅游者增加人数最快的一个类别。

40. 1994年1月,首脑部长概况了政府的旅游业政策。他说,应该巩固和改革旅游业部门。该领土政策的主要内容包括开发领土,使其成为高层次的旅游点,并宣传领土拥有干净旅游环境的形象。政府还欢迎有控制地增加游船的到达次数。⁶

G. 对外贸易

41. 据管理国报告说,蒙特塞拉特的出口在1993年大幅度增加,这反映了在把普利茅斯修建码头时使用过的设备再出口所带来的增加额(也见上文第32段),总额达

到600万东加勒比元,1992年则为430万东加勒比元。其他出口商品类别包括电子装配零件、木制格子和塑料袋。1993年该领土出口的目的地如下:美国64%;加勒比共同体各国32%;和其他国家4%。

42. 1993年蒙特塞拉特的进口总额为7 430万东加勒比元,1992年为7 310万东加勒比元,主要进口商品如下:食品、饮料和烟草,2 040万东加勒比元;原材料和矿物油1 330东加勒比元;化学品490万东加勒比元;制成品1 320万东加勒比;机器和运输设备1 100万东加勒比;其他制成品1 150万东加勒比。进口来自美国(41%)、加勒比共同体各国(24%)和其他地区(35%)。

H. 金融机构

43. 根据管理国提供的资料,在本报告审查期间,有3家商业银行已获许可在领土开展业务,有22家海外银行依照《1991年海外银行业务条例》也已获得许可证。如需购买超过500东加勒比元的外汇需要获得批准,并对购买的外汇增收1.75%的外汇税。

44. 1992年,存款总额,包括非居民存款,达到1 041万东加勒比。商业银行的外国资产为590万东加勒比元,比1991年增加35%。然而,这些银行的外债也增加了65.2%,达到970万美元。该领土的外国资产净总额减少了200万东加勒比,即减少了12.7%,降至1 380万东加勒比元。

45. 为了改进蒙特塞拉特作为国际金融中心的形象,1993年领土政府委派金融部主任负责所有监督和管理一切在该领土获许可的金融机构的职能。1993年期间,金融中心组建了23个新的国际商业公司。随着积极的宣传和销售,预计活跃的国际商业公司的数量将在现有的70个之基础上大量增加。

I. 联合国系统各组织的援助

46. 联合国开发计划署(开发计划署)东加勒比国家驻地代表继续担任联合国在

该领土业务活动的联合国驻地协调员。在本报告审查期间,开发计划署对该会议的支助集中于人力资源开发、经济及社会发展规划、环境方案和旅游业。蒙特塞拉特作为一个小的发展中领土,与其他加勒比领土一样,在筹备参加小岛屿发展中国家可持续发展全球会议(1994年在巴巴多斯)和参加国际人口与发展会议(1994年在开罗)方面得到了开发计划署的援助。

47. 1994年2月,据报道,政府成立了一个全国委员会,并正就领土的妇女地位举行协商,以便为1995年在北京举行的第四次妇女问题世界会议作好准备。⁷

四、社会条件

A. 一般情况

48. 据管理国说,蒙特塞拉特的社会一般尚称稳定,未发生过社会或种族冲突事件。很大比例的人口的生活质量继续得到改善。

B. 劳工

49. 管理国在其关于领土的资料报告中说,领土的劳工人数1991年为6 120人,1992年为6 230人,1991年的工作人口为5 789人,1992年为5 597人。1991年的失业率为6%,1992年为9%。

50. 领土劳工部归教育、卫生和社区服务部管辖,该部负责监督和管理:蒙特塞拉特劳工法的应用;确保遵守工作标准条件;提供就业机会和职业中心服务;处理工作许可证和长期居留许可证;并同各区域和国际劳工组织进行联络。按照《就业法令》(1979年)由政府指派劳工咨询委员会,就所有与劳工有关的问题向政府提供咨询,包括下列各方面:劳工法、工作许可政策、劳动生产率、劳工关系和制订最低薪资。规定政府在实施任何与劳工问题有关的法律以前必须同委员会进行磋商。

51. 该领土有6个登记在案的工会,最早的工会是蒙特塞拉特贸易和劳工联盟,成立于1946年。

C. 公共卫生

52. 在本报告审查期间,领土政府试图实现其向蒙特塞拉特所有公民提供质量保健的主要目标。该项政策的一个重要重点就是执行格兰敦医院重建项目,从而导致了医院条件的改善。正在危急病人护理、手术室技术和公共卫生等关键领域培训护士。作为全面战略的一部分,目前已根据包括加拿大、瓜德罗普岛和美国在内的其他国家的合作协定制订计划,已在专门领域提供补充保健。政府设立了一个全国卫生资料单位,希望能改进所得的数据资料,用于规划和公共教育方案。

53. 联合王国海外发展管理署向蒙特塞拉特卫生部门调整项目提供资金,将在这一项目下加强规划和管理活动,以便根据负担得起的财政能力提供质量保健。该项目有一名顾问驻在蒙特塞拉特,他也向安圭拉和英属维尔京提供服务,他向领土政府提出了初步报告与建议。

五、教育条件

54. 领土继续为5岁至16岁的所有儿童提供义务及免费教育,这一教育在托儿所、小学和中学各级提供,

55. 由领土教育、保健和社区服务部负责教育工作。公共教育的经常费用大约占总支出的20%。

56. 在本报告所述期间,政府执行了教育改革,目的在改组中学后教育系统,并创建一所社区大学。培训大量教师的目标已大致实现。有20名教师接受了正规培训,从拿到证书到完成研究生学位课程。德国政府通过其加勒比共同体方案对技术领域的训练提供支助。

六、参与区域组织和协议

57. 该领土继续为加勒比共同体和东加勒比国家组织的成员,并且还是与这两个组织有关的机构的成员,包括西印度群岛大学、加勒比开发银行和东加勒比中央

银行。蒙特塞拉特是拉丁美洲和加勒比经济委员会及其附属机构的成员。该领土的代表出席了世界银行组建的加勒比经济发展合作集团。

58. 在本报告所述期间,该领土的代表参与了由各国政府、国际组织和多边机构举办的区域国际会议及方案。据新闻报道,⁸蒙特塞拉特同联合王国其他附属领土一道成为1994年11月成立的附属领土协会的成员。该协会的目的在加强各英属附属领土政府之间的交往和合作。

七、该领土的未来地位

领土政府的立场

59. 领土政府关于蒙特塞拉特未来政治地位的立场的纲要载于秘书处编写的上一份领土工作文件(A/AC.109/1137,第13-16段)。总而言之,据首席部长说,取得独立不是首要任务;随着领土在经济上越来越能够自力更生,然后领土就有能力朝向独立发展。他表示宁可该领土在东加勒比国家组织的政治联盟内取得独立,对这个构想目前正在审议中。在本报告所述期间,这个立场仍未改变。

大会的审议情况

60. 1994年10月12日联合王国代表在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)上说明了英国政府对其附属领土所持的立场⁹(还参看A/AC.109/2013,第62段)

61. 1994年12月9日,大会通过了第49/46 B号决议,该决议是包括蒙特塞拉特在内的9个非自治领土的综合性决议,其中第七节特别针对蒙特塞拉特。

注

¹ 本文件所载的资料取材于已发表的报告和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府根据《联合国宪章》第73条E款在1994年8月26日转递给秘书长的资料。

² 联合国,《人口与重要统计资料报告》。统计论文。丛书A、第XLVII册,第2卷,(ST/ESA/STAT/SER.A/193)。1995年4月1日起提供有关数据资料。纽约:经济及社会资料和政策分析部,统计司,1995年,英文本第8页。

³ 《蒙特塞拉特报告员》(普利茅斯),1993年7月16日。

⁴ 该领土的货币为东加勒比元。1美元相当于2.70东加勒比元。

⁵ 《蒙特塞拉特报告员》(普利茅斯),1995年1月9日。

⁶ 《同上》,1994年11月4日。

⁷ 《同上》,1994年2月18日和25日。

⁸ 《同上》,1994年11月18日。

⁹ A/C.4/49/SR.5,第28段。
