



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/WG.8/3
21 June 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Специальная рабочая группа по торговым
возможностям в новом международном
торговом контексте

Первая сессия
Женева, 28 августа 1995 года
Пункт 4 предварительной повестки дня

АНАЛИЗ СПОСОБОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕШЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО СПЕЦИАЛЬНЫХ
ПОЛОЖЕНИЙ ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТСЯ
В ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОМ АКТЕ УРУГВАЙСКОГО РАУНДА

Воплощение специальных положений Уругвайского раунда для наименее
развитых стран в конкретные действия: проблемы и
политические требования

Доклад секретариата ЮНКТАД

В статистическом приложении, выпускаемом отдельно (только на английском языке) в качестве добавления к настоящему документу (TD/B/WG.8/3/Add.1), содержатся таблицы, ссылки на которые делаются в настоящем тексте.

СОДЕРЖАНИЕ

Пункты

Введение	1 - 3
I. Некоторые среднесрочные последствия либерализации торговли для наименее развитых стран в период после завершения Уругвайского раунда	4 - 38
A. Отличительные черты торговли наименее развитых стран	6 - 14
B. Некоторые среднесрочные последствия для НРС	15 - 37
II. Специальные положения для НРС в Заключительном акте и способы их воплощения в конкретные действия	38 - 39
A. Анализ содержащихся в отдельных соглашениях важных положений в пользу НРС	40 - 61
B. Воплощение в конкретные действия специальных положений и мер	62
III. Выводы и рекомендации	63 - 70

Сокращения

АПП	агрегированный показатель поддержки
КП	компенсационная пошлина
РСРЭ	развитая страна с рыночной экономикой
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
ВСП	всеобщая система преференций
ВВП	валовой внутренний продукт
ГАТТ	Генеральное соглашение по тарифам и торговле
ПИС	права интеллектуальной собственности
НРС	наименее развитые страны
МФА	Соглашение по изделиям из различных видов волокон
НБН	наиболее благоприятствуемая нация
МТП	многосторонние торговые переговоры
ТППР	товары, производимые на основе природных ресурсов
НТМ	нетарифные меры
РТМ	региональный торговый механизм
С и П	специальный и дифференцированный [режим]
ТНК	транснациональная корпорация
МОТП	механизм обзора торговой политики
ТМК	связанные с торговлей меры в области капиталовложений
ТАПИС	связанные с торговлей меры в области прав интеллектуальной собственности
ВТО	Всемирная торговая организация

ВВЕДЕНИЕ

1. Совет по торговле и развитию обратился с просьбой к Специальной рабочей группе по торговым возможностям в новом международном контексте с просьбой "проанализировать способы осуществления решения специальных положений для наименее развитых стран в соответствии с Заключительным актом" Уругвайского раунда. Следует напомнить, что в круге ведения Специальной рабочей группы также предусматривается, что Группа "должна обратить особое внимание на осуществленный Советом глубокий анализ и оценку результатов Уругвайского раунда". На первой части сорок первой сессии Совета, посвященной результатам Уругвайского раунда (Согласованные выводы 419 (XLI)), правительства, в частности, пришли к единому мнению, что "результаты Уругвайского раунда, по всей видимости, приведут к возникновению особых проблем для наименее развитых стран вследствие уменьшения размеров преференций, возникновения трудностей в процессе эффективной реализации соглашений" и что, кроме того, "эти страны и развивающиеся страны, выступающие нетто-импортерами продовольствия, могут столкнуться с отрицательными последствиями с точки зрения возможности получения в достаточном объеме из внешних источников на приемлемых условиях продовольственных товаров первой необходимости, и в том числе с краткосрочными трудностями в финансировании нормального уровня коммерческого импорта пищевых продуктов первой необходимости". Правительства согласились с тем, что, хотя некоторые из этих проблем затрагиваются в Заключительном акте Уругвайского раунда, ЮНКТАД могла бы подготовить ценные предложения по практической реализации обязательств, принятых на совещании министров. В этой связи было внесено предложение, чтобы ЮНКТАД рассмотрела вопрос о том, каким образом эти страны могли бы воспользоваться "страховой сетью", которая помогла бы им покрыть издержки перестройки на переходном этапе.

2. В пункте 15 своей резолюции 49/99 от 19 декабря 1994 года, озаглавленной "Международная торговля и развитие", Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций также обратилась к ЮНКТАД с просьбой "представлять предложения, направленные на практическую реализацию обязательств, принятых на совещании на уровне министров в Марракеше в отношении наименее развитых стран и стран - чистых импортеров продовольствия". Важно отметить, что в предварительной повестке дня ЮНКТАД IX содержится призыв к Конференции внести предложения, касающиеся этой тематики.

3. Настоящий доклад подготовлен секретариатом ЮНКТАД для оказания содействия проведению обсуждения в рамках Специальной рабочей группы пункта 4 повестки дня ("Анализ способов осуществления решения относительно специальных положений для наименее развитых стран, которые содержатся в Заключительном акте Уругвайского раунда" 1/). В разделе I содержится обзор последствий либерализации торговли для наименее развитых стран в переходный период после Уругвайского раунда. С учетом этой информации в разделе II рассматриваются различные положения в пользу наименее развитых стран, содержащиеся в многосторонних торговых соглашениях Уругвайского

раунда. В разделе III содержатся положения и рекомендации относительно реализации на практике положений, предусмотренных в Заключительном акте Уругвайского раунда, включая комплекс мер, именуемых "страховочной сетью".

I. НЕКОТОРЫЕ СРЕДНЕСРОЧНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ТОРГОВЛИ ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН В ПЕРИОД ПОСЛЕ ЗАВЕРШЕНИЯ УРУГВАЙСКОГО РАУНДА

4. Успешное завершение Уругвайского раунда и создание Всемирной торговой организации (ВТО) дали новый импульс дальнейшей либерализации торговли и интеграции мировой экономики. Для наименее развитых стран, в частности, активизация участия в мировой экономике является, возможно, единственным реальным путем обеспечения быстрого и устойчивого экономического роста и развития. Либерализация торговли, вытекающая из результатов Уругвайского раунда, дополняет нынешние усилия многих НРС по осуществлению программ реформ, предусматривающих структурную перестройку.

5. Несмотря на общее признание общих выгод от либерализации торговли с точки зрения расширения торговых возможностей и повышения экономической эффективности, получение таких выгод отдельными странами будет зависеть от способности их экономики приспособиться к изменениям рыночных возможностей и росту конкуренции. Там, где экономика, в силу ее структурной несовершенности и недостаточного уровня развития, не может быстро и надлежащим образом адаптироваться к меняющимся условиям, вполне могут возникнуть определенные трудности эндемического характера (например, ухудшившееся торгово-экономическое положение).

A. Отличительные черты торговли наименее развитых стран

1. Торговля товарами: размер, структура и направление потоков

6. Объем торговли 47 НРС является небольшим по сравнению с объемом мировой торговли и объемом торговли развивающихся стран. Например, общая стоимость экспорта НРС в 1992 году составила 13,5 млрд. долл. США, т.е. всего лишь 0,3% мирового экспорта и 1,6% экспорта развивающихся стран. Стоимость импорта НРС равнялась 25,8 млрд. долл. США, что составило 0,7% мирового импорта и 2,9% импорта развивающихся стран. Доля экспорта НРС в мировой торговле непрерывно снижалась начиная с 1975 года, когда она составляла 0,7%.

7. Объем экспорта отдельных наименее развитых стран также весьма мал. Из 47 НРС лишь у трех (Бангладеш, Ботсваны и Замбии) общий объем экспорта превысил в 1992 году 1,0 млрд. долл. США. У следующих пяти стран (Гвинеи, Йемена, Заира, Мавритании и Мьянмы) объем экспорта колебался от 0,4 до 0,7 млрд. долл. США. Совокупный объем экспорта остальных 39 НРС составлял приблизительно 5,9 млрд. долл. США.

8. Что касается структуры экспорта, то в экспорте НРС в основном преобладают сырьевые товары: 70% в общем объеме экспорта в 1992 году по сравнению с 30%, приходящимися на готовые изделия. В том же году экспорт развивающихся стран в целом состоял приблизительно из 60% готовых изделий и 40% сырьевых товаров. В развитых странах с рыночной экономикой эти показатели равнялись 80% и 20%, соответственно. Кроме того, номенклатура готовых изделий, экспортируемых НРС, является весьма ограниченной. Помимо одежды, готовые изделия не входят в число ведущих экспортных товаров НРС, взятых как группа стран (см. таблицу 1 приложения). На уровне отдельных стран готовые изделия, главным образом одежда, являются основными статьями экспорта лишь для Бангладеш, Гаити, Лесото и Мальдивских Островов; а ковры – для Афганистана и Непала. Экспорт всех остальных НРС состоит главным образом из сырьевых товаров, производимых на основе природных ресурсов, и сельскохозяйственных тропических сырьевых товаров (см. таблицу 2 приложения).

9. В импорте всех НРС вместе взятых преобладают готовые изделия (60%) и продовольствие (20%). Для 27 НРС доля продовольствия в общем объеме импорта значительно превышает 20%. В то же время доля продовольствия в мировом импорте составляет всего лишь 9,5%, в импорте РСРЭ – 9,7% и 8,7% в общем объеме импорта всех развивающихся стран. Для НРС стоимость чистого импорта основных продовольственных товаров, таких, как зерновые, пищевые масла и молочные продукты, в 1992 году была приблизительно эквивалентна 25% общей суммы экспортных поступлений (см. таблицу 3 приложения).

10. Что касается направления потоков торговли НРС, то основные рынки находятся в развитых странах с рыночной экономикой. Их относительная зависимость от рынков РСРЭ гораздо больше, чем у всех развивающихся стран. Например, в 1992 году приблизительно 70% экспорта НРС пришлось на рынки РСРЭ, в то время как для всех развивающихся стран этот показатель составил 56%. Доля этих рынков в экспорте готовых изделий из НРС еще выше, приблизительно 80%. Для отдельных стран (27 из них) общая зависимость от рынков РСРЭ гораздо выше среднего показателя для группы этих стран.

11. Среди РСРЭ на настоящий момент времени основным рынком является Европейский союз (ЕС) – 42%, за которым следуют Соединенные Штаты – 13% и Япония – 9%. На эти три рынка вместе взятые приходится 64% нетопливного экспорта НРС. За исключением Гаити, Мальдивских Островов и Тувалу, которые в основном ориентированы на рынки Соединенных Штатов, Кирибати и Соломоновых Островов, для которых главным рынком является Япония, и Самоа, которая проводит свои операции, как правило, на рынках Австралии, ЕС выступает в качестве основного рынка почти для всех остальных НРС. Самая большая зависимость от рынка ЕС отмечается у африканских НРС, которая у большинства стран значительно превышает уровень 50%.

12. В 1992 году приблизительно 25% экспорта НРС пришлось на рынки развивающихся стран и приблизительно 5% – на рынки стран Восточной Европы. Доля первых, по всей вероятности, на практике гораздо ниже, если учесть тот факт, что многие НРС не имеют выхода к морю и их поставки в соседние страны, регистрируемые как экспортные, на самом деле являются лишь транзитными. Это, пожалуй, относится к Бутану, Замбии, Мали, Непалу и Судану, у которых доля экспорта в развивающиеся страны, указываемые как пункт назначения, превышает 50%.

13. В целом же объем торговли НРС относительно мал как для отдельных стран, так и для всей группы этих стран. Кроме того, основную часть их экспорта составляют первичные продукты с низкой добавленной стоимостью (продукты, производимые на основе природных ресурсов, и тропические сельскохозяйственные продукты), которые поставляются главным образом в РСРЭ, в первую очередь в ЕС. Основные продовольственные товары составляют гораздо большую долю их импорта, чем у любой другой группы стран.

2. Торговля услугами

14. Хотя сектор услуг в НРС в целом развит недостаточно, его вклад в ВВП, занятость и в поступления иностранной валюты в последние годы стал возрастать. Что касается торговли, то в таблице 4 приложения приводятся показатели, характеризующие относительное значение коммерческих сделок в области предоставления услуг для НРС. У НРС, как и у развивающихся стран в целом, отмечается совокупный положительный баланс в сфере туризма (иностранные туристы как покупатели услуг НРС) и поступлений от граждан, работающих за рубежом (переводы). В целом же баланс торговли услугами характеризуется отрицательным сальдо. В его экспортной части основным источником нефакторных доходов являются транспорт (портовые услуги), а также деятельность, связанная с туризмом. Для многих НРС поступления от граждан, работающих за рубежом, составляют единственную статью экспорта услуг и в некоторых случаях являются основным источником экспортных поступлений. Что касается импорта, то НРС импортируют в основном посреднические услуги, связанные с их производственной и экспортной деятельностью. Транспортные и другие частные услуги и доходы являются основными статьями дебета.

В. Некоторые среднесрочные последствия для НРС

15. Среднесрочные последствия для НРС общей тенденции к либерализации и интеграции в мировой экономике в период после Уругвайского раунда следует оценивать с учетом текущего объема и структуры как экспорта, так и импорта, а также их весьма низкой конкурентоспособности в области предложения. Необходимо также принимать во внимание современные условия доступа к рынкам, которые являются весьма благоприятными на их традиционных экспортных рынках. В настоящем разделе рассматриваются среднесрочные последствия глобальной либерализации торговли для торговых балансов этих стран.

1. Баланс торговли товарами

16. Что касается импорта, то здесь, помимо обязательства заменить нетарифные меры тарифными и связать все сельскохозяйственные тарифы, от НРС в соответствии с решениями Уругвайского раунда не требуется предоставления каких-либо тарифных льгот. Тем не менее многие НРС уже существенно сократили свои тарифы в результате односторонних усилий в области либерализации в контексте своих программ проведения структурной перестройки при поддержке МБРР/МВФ. Либерализация импортных режимов улучшит доступ к их внутренним рынкам и увеличит приток импорта.

17. Что же касается экспорта, то, хотя результаты Уругвайского раунда и будут способствовать получению доступа к рынкам в целом, последствия для НРС являются менее явно выраженным. Это объясняется тем фактом, что сокращение тарифов НБН, достигнутое в ходе Раунда, приведет к уменьшению тех льгот, связанных с преференциальным доступом, которыми ранее пользовались эти страны в рамках Всеобщей системы преференций (ВСП) и других преференциальных механизмов, таких, как Ломейская конвенция. В силу их ограниченной экспортной конкурентоспособности, включая ограниченную номенклатуру товаров, которые они в состоянии экспортовать, НРС, по всей видимости, уступят свою рыночную долю другим странам-экспортёрам. После сокращения преимуществ, связанных с преференциальными ценами, которые помогали экспортёрам из НРС конкурировать с более эффективными производителями, стимулирующий характер торговых преференций станет менее выраженным, что, по всей видимости, негативно отразится на их экспорте.

18. Средние оценки уменьшения преференциальных ставок для НРС, вызванного снижением тарифов в НБН на рынках "Четверки" (Канада, Европейский союз, Япония, Соединенные Штаты), приводятся в таблице 1. При проведении анализа на основе тарифных позиций учитывались ставки наиболее благоприятного режима, применимого к отдельным НРС на каждом из этих рынков (например, ВСП, ВСП-НРС, Ломе или ПКБ). Если рассматривать относительные показатели импорта охватываемых преференциями товаров из НРС на базе всей торговли, то величина общего снижения преференциальных ставок для всех охватываемых преференциями товаров составит приблизительно 8 процентных пунктов в Канаде, 3 процентных пункта в ЕС и Японии и 2 процентных пункта в Соединенных Штатах. Если эти же импортные показатели рассматривать на секторальной основе, то наибольшее снижение преференциальных ставок в ЕС отмечается в отношении тропических сельскохозяйственных продуктов (более чем на 4 процентных пункта); в Соединенных Штатах – в отношении несельскохозяйственных тропических продуктов (приблизительно 4 процентных пункта); и в Японии – в отношении кожи и обуви (25 процентных пункта); а также в отношении продуктов, производимых на базе природных ресурсов, в Канаде, где средний размер преференций, составлявший 10 процентных пунктов, сократился практически до нуля. Уменьшение размера преференций в ЕС для НРС, которые также являются бенефициарами АКТ (39 из всех 48 НРС), является еще большим.

Таблица 1

Средние значения снижения преференциальных ставок для импортных товаров из наименее развитых стран на рынках "Четверки"

(процентные пункты и проценты)

Товары	Канада				Европейский Союз				Япония				Соединенные Штаты			
	а	б	с	д	а	б	с	д	а	б	с	д	а	б	с	д
Статьи, на которые распространяются преференции	11, 6	3,4	8,2	71	11, 3	8,4	2,9	26	8,2	5,4	2,8	34	4,6	2,3	2,3	50
Сельскохозяйственные товары (нетропические)	16, 7	10, 7	6,0	36	13, 3	9,5	3,9	29	9,4	3,5	5,9	63	3,2	1,5	1,7	54
Сельскохозяйственные товары (тропические)	5,0	3,2	1,8	36	9,3	5,1	4,2	45	6,5	4,2	2,3	35	5,5	3,3	2,2	39
Тропические товары (несельскохозяйственные)	13, 9	9,0	4,9	35	4,8	4,2	0,7	13	9,6	5,6	4,0	42	4,5	0,7	3,8	84
Товары, производимые на базе природных ресурсов	10, 2	0,0	10, 2	100	16, 5	12, 7	3,7	23	6,9	4,7	2,2	32	2,4	1,8	0,6	23
Текстильные изделия и одежда	19, 9	12, 6	7,3	36	12, 4	10, 5	1,8	15	10, 4	7,5	2,9	28	6,1	4,5	1,6	26
Кожа и обувь	10, 7	7,0	3,7	34	6,3	5,3	0,9	15	59, 8	34, 3	25, 5	43	4,1	2,8	1,3	32
Другие промышленные товары	11, 5	6,7	4,8	42	7,2	4,0	3,1	44	4,3	1,1	3,2	75	5,4	2,6	2,8	51

Источник: UNCTAD Trade Control Measures Information System.

Примечания: а = тарифная ставка до сокращения тарифа НБН; б = тарифная ставка после сокращения тарифа НБН; с = уменьшение размера преференции (в процентных пунктах); д = снижение преференциальной ставки (в процентах).

19. Меры по либерализации торговли в секторе текстильных изделий и одежды со временем, возможно, окажут влияние на НРС по целому ряду направлений. К НРС, которые в настоящее время сталкиваются с ограничениями МФА или другими подобными ограничениями, относятся Бангладеш, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото и Непал на канадском рынке; Бангладеш – на рынке ЕС; и Бангладеш, Гаити, ЛНДР, Лесото и Непал – на рынке Соединенных Штатов 3/. Постепенная отмена ограничений, связанных и не связанных с МФА, и в частности обеспечение повышения темпов роста квот МФА и более активного применения положений, касающихся их гибкости, по всей видимости, приведут в среднесрочной перспективе к расширению экспортных возможностей тех НРС, которые являются членами ВТО

(Бангладеш, Гаити и Лесото). Вместе с тем положение стран, не являющихся членами ВТО, а именно: Камбоджи, ЛНДР и Непала, неопределенно, поскольку Соглашение о текстильных изделиях и одежду не применяется к этим странам. Нынешняя рыночная доля стран, не являющихся членами ВТО, может оказаться под угрозой сокращения по мере роста квот, выделяемых странам-экспортерам из числа членов ВТО.

20. На настоящем этапе весьма сложно точно определить долгосрочное влияние на НРС процесса устранения МФА и других противоречащих ГATT ограничений, не связанных с МФА, включая те из них, которые применяются к странам, не являющимся членами ГATT/ВТО. Последствия для отдельных НРС будут зависеть от того, смогут ли эти страны создать в течение десятилетнего переходного периода конкурентоспособный экспортный потенциал, который в некоторой степени обеспечит им защиту от конкуренции со стороны более эффективных поставщиков. Вместе с тем в НРС, особенно в тех из них, которые не являются членами ВТО, потенциальное развитие и прогресс в данном секторе могут замедлиться в силу того обстоятельства, что на инвестиции в данную отрасль промышленности негативно влияет неясность, касающаяся конкурентоспособности, в условиях отсутствия квот МФА.

21. Кроме того, негативное влияние на долгосрочные перспективы торговли НРС текстильными изделиями и одеждой также может оказать сокращение тарифов НБН развитыми странами в связи с поэтапной отменой ограничений, связанных и не связанных с МФА, что приведет к ограничению нынешнего преференциального доступа (иногда с применением беспошлинного режима) на рынки крупнейших развитых стран-импортеров. Другими словами, гарантированный в настоящее время доступ на их рынки в рамках специальных соглашений (таких, как Ломейская конвенция на рынке ЕС и программы предоставления преференций на рынке Соединенных Штатов) 4/ может оказаться под угрозой в результате включения этого сектора в ГATT, и их нынешние преференциальные ставки могут быть снижены в силу уменьшения тарифов основными импортерами из числа развитых стран.

22. В сельскохозяйственном секторе взятые обязательства отразятся главным образом на продукции зон с умеренным климатом, которая является основным предметом Соглашения о сельском хозяйстве. Указанные обязательства уменьшат диспропорции на мировых рынках этих товаров, создавшиеся в результате длительной практики защиты фермеров в РСРЭ. Будет обеспечена большая транспарентность при защите границ (посредством тарификации - т.е. преобразования нетарифных ограничений в тарифы), расширен доступ на рынки вследствие выполнения соответствующих обязательств, предусматривающих повышение тарифных квот и сокращение экспортных субсидий (с точки зрения как их объема, так и бюджетных расходов) и оказана внутренняя поддержка за счет снижения агрегированного показателя поддержки (АПП).

23. Представляется вполне вероятным, что данное соглашение окажет значительное влияние на мировые цены и торговлю теми товарами, в отношении которых в странах ОЭСР принимались существенные протекционистские меры - речь идет о зерновых

(в первую очередь пшенице, рисе и кормовых зерновых), мясе, молочных продуктах и сахаре. В трех обязательствах Соглашения, касающихся сокращений, предусматривается: i) снижение объема этих видов товаров, "выбрасываемых" на мировой рынок по субсидируемым ценам; и ii) увеличение импорта этих товаров развитыми странами. Такие последствия для конъюнктуры мирового рынка будут оказывать влияние в сторону повышения мировых цен на указанные товары.

24. В этой связи будут затронуты интересы как экспортеров, так и импортеров из числа НРС. Вместе с тем, как видно из таблицы 2, НРС, как правило, являются чистыми импортерами рассматриваемых товаров (помимо живых животных и мяса). Таким образом, повышение мировых цен на основные продовольственные товары, такие, как зерновые, молочные продукты, мясо, пищевое и растительное масло и сахар, по всей вероятности (в силу неэластичности импортного спроса - и слабой реакции поставщиков - в целом ряде случаев изменения цен), приведет во многих НРС к росту затрат на импорт продовольствия. Кроме того, некоторые НРС, по всей вероятности, начнут испытывать потери в связи со снижением на некоторых рынках преференциальных ставок для их сельскохозяйственного экспорта (например, это касается экспорта некоторых НРС, подписавших Ломейскую конвенцию, в частности в отношении говядины, сахара, овощей и фруктов, включая бананы и свежесрезанные цветы).

25. Подводя итог, следует отметить, что период после завершения Уругвайского раунда имеет серьезные последствия для торговли товарами НРС. С точки зрения экспорта основным вопросом является снижение торговых преференций, которыми в настоящее время пользуются эти страны. В силу их слабого экспортного потенциала многие из этих стран не смогут конкурировать и, следовательно, будут вынуждены сокращать свой экспорт. Что касается импорта, то многие из них являются чистыми импортерами продовольствия, и повышение мировых цен на продовольствие, по всей вероятности, приведет к удорожанию их импорта. Кроме того, до настоящего времени НРС закупали по низким ценам высокотехнологичные товары (включая фармацевтические препараты) в других развивающихся странах, однако рост цен на эти товары под влиянием действия Соглашения о ТМК и повышения стоимости технологии также приведут к удорожанию импорта НРС 5/.

2. Баланс торговли услугами

26. Новый импульс либерализации международной торговли услугами дало заключение в рамках Уругвайского раунда Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС). ГАТС устанавливает механизм постепенной отмены ограничений на торговлю в различных секторах услуг и ее либерализации 6/. Вместе с тем еще не завершены переговоры по таким важным секторам, как основные телекоммуникационные услуги, финансовые услуги и морские перевозки, а также по способам их предоставления, например в том, что касается передвижения физических лиц. Как только эти переговоры будут завершены, можно будет сделать более точную оценку их результатов в отношении доступа к рынкам в торговле услугами.

27. Первоначальные обязательства развитых стран в рамках ГАТС касаются главным образом предоставления права коммерческого присутствия в широком круге секторов и в большинстве случаев предусматривают увязывание существующих правил передвижения лиц в виде внутрифирменных переводов управляющих, менеджеров, экспертов и представителей. Вместе с тем большинство развивающихся стран, и в особенности НРС, в настоящее время не в состоянии конкурировать и извлекать выгоды в такой области предоставления услуг, как коммерческое присутствие, из-за высоких издержек, связанных с налаживанием деятельности за рубежом, особенно на рынках развитых стран. Позиции фирм НРС особенно слабы в области финансового и людского капитала, а также доступа к сетям распределения и информационным каналам и технологиям. Многие развивающиеся страны, и особенно НРС, стремятся добиться более широких обязательств от развитых стран в отношении временного въезда в эти страны работников, осуществляющих предоставление трудоемких услуг.

28. В контексте создания их схем ГАТС НРС предлагается взять на себя первоначальные обязательства в отношении расширения доступа на их рынки для иностранных услуг и улучшения национального режима для иностранных фирм. Это рассматривается как свидетельство готовности данных стран участвовать в общем процессе либерализации, при этом ГАТС служит основой для проведения будущих переговоров. Как правило, схемы НРС ограничиваются несколькими секторами, такими, как туризм, транспорт и другие коммерческие услуги, и в основном сосредоточены на предоставлении услуг в виде "коммерческого присутствия", что поощряет приток ПИИ и расширяет возможности развития соответствующих секторов услуг.

29. Следует отметить, что НРС с начала 80-х годов проводят либерализацию доступа к своим рынкам. Например, в контексте программ структурной перестройки или оживления многие африканские НРС преобразовали свою нормативную базу для того, чтобы повысить степень конкуренции в секторе услуг. В этом контексте финансовый сектор этих стран претерпевает существенные изменения благодаря его перестройке, приватизации и открытию дверей для притока иностранного капитала.

30. Среднесрочные последствия либерализации международной торговли в сфере услуг для НРС нужно проанализировать с точки зрения современного состояния уровня развития и конкурентоспособности их секторов услуг. НРС нуждаются в доступе к высококачественным услугам для поддержания процесса своего развития, и они стремятся обеспечить это посредством притока иностранных инвестиций. Для НРС, уже экспортирующих услуги на мировой рынок (например, туристические услуги и услуги по предоставлению рабочей силы), задача заключается в развитии производства товаров с более высокой добавленной стоимостью и в увеличении их экспорта 7/. Вместе с тем, по крайней мере в среднесрочной перспективе, баланс торговли услугами тех НРС, которые являются структурными импортерами услуг, может продолжать ухудшаться, поскольку их спрос на услуги будет значительно превышать их возможности по предоставлению таких услуг 8/.

3. Альтернативные среднесрочные сценарии торговых балансов НРС в период после Уругвайского раунда

31. Для того чтобы подкрепить сделанные ранее выводы количественными показателями, в настоящем разделе рассматриваются альтернативные среднесрочные сценарии воздействия соглашений Уругвайского раунда на торговые балансы НРС. При этом речь идет о том, чтобы учесть не все последствия этих соглашений, а лишь те их элементы, которые действительно поддаются количественной оценке на настоящем этапе. Вместе с тем делаются некоторые весьма приблизительные оценки связанных с этими последствиями дополнительных потребностей во внешнем финансировании.

32. Лежащие в основе анализа допущения, резюме которых приводится в таблице ниже, используются для построения альтернативных сценариев изменений в экспорте и импорте товаров НРС. Для оценки последствий для НРС изменения тарифов НБН в результате завершения Уругвайского раунда, в том числе последствий эрозии преференций, была использована модель ЮНКТАД по возможному развитию торговой политики 9/. По причине отсутствия подходящих данных для всех рынков было проанализировано лишь снижение тарифов в странах "Четверки" (Канаде, Европейском Союзе, Японии и Соединенных Штатах), на которые приходится 65% экспорта НРС. Допущение относительно цен на импорт продовольственных товаров основывается на предварительных оценках, полученных в результате использования модели ЮНКТАД по возможному развитию сельскохозяйственной политики (ATPSM) 10/. В основе сценариев лежит частичное статическое равновесие.

Таблица 2

Основные допущения альтернативных среднесрочных сценариев

Переменные	Основные факторы, влияющие на изменение переменных и/или допущений
Экспорт товаров	<ul style="list-style-type: none">- уменьшение преференциальных тарифных льгот НРС в результате изменения тарифов НБН; явление установления новых торговых связей и переориентации торговли (на основе средних показателей эластичности альтернативного замещения, которые колеблются в пределах от -3,0 до -5,0 для экспорта НРС на основных рынках); нетарифные ограничения не имеют какого-либо существенного значения для экспорта НРС, следовательно, основное значение имеет лишь изменение тарифов
Импорт товаров	<ul style="list-style-type: none">- повышение импортных цен на продовольственные товары на 5-10% в отношении основных продовольственных товаров, для которых импортный спрос НРС является неэластичным в пределах предполагаемого повышения цен

33. Результаты анализа данного сценария приводятся в качестве резюме в таблице 5 приложения. В первом случае, т.е. в сценарии "нижней оценки", которая основывается на допущении, что эластичность замещения равняется -3,0, а повышение цен на импортные продовольственные товары составляет 5%, совокупные потери НРС, связанные с сокращением их экспорта, по оценкам, составят 163 млн. долл. США. В таблице показано, что, помимо Лесото, во всех остальных африканских НРС экспорт сократится. Это объясняется главным образом эрозией преференций на рынке ЕС. И, наоборот, в большинстве НРС в Азии – особенно в Бангладеш – будет отмечаться рост экспорта, в основном за счет увеличения продаж текстильных изделий в Соединенных Штатах.

34. В соответствии с этим первым сценарием предполагаемый рост цен на импортные продовольственные товары ведет к удорожанию продовольственного импорта для всех, за исключением двух НРС, в общей сложности на 146 млн. долл. США. В отношении рассматриваемых товаров, т.е. зерновых, живых животных и мяса, молочных продуктов, растительных масел, жиров и сахара, лишь в Мали и Чаде, являющихся чистыми экспортёрами, объем экспорта возрастет. Общая потеря в тех НРС, в которых произойдет ухудшение торговых балансов, составит 306 млн. долл. США.

35. Во втором случае, т.е. в сценарии "верхней оценки", делается допущение, что эластичность замещения составит -5,0, а повышение цен на импортные продовольственные товары – 10%. Согласно этому сценарию, экспорт НРС снизится на 265 млн. долл. США, а стоимость их импорта продовольствия увеличится на 292 млн. долл. США. В странах, характеризующихся ухудшением торгового баланса, совокупные потери достигнут 575 млн. долл. США.

36. В целом же после того, как будут полностью выполнены соглашения Уругвайского раунда, совокупный дефицит торговли НРС может увеличиться на 300-600 млн. долл. США в год, или на 2,6-5% объема их экспортных поступлений. За пятилетний период эти потери могут достигнуть 3 млрд. долл. США.

37. Если взять эти показатели по отдельности, то, возможно, они не покажутся достаточно серьезными, чтобы вызывать беспокойство по поводу способности НРС справиться с негативными последствиями Уругвайского раунда. Вместе с тем возникающий дефицит следует рассматривать в более широком контексте. Прежде всего необходимо отметить, что анализ сценариев не включает в себя возможное воздействие на торговлю высокотехнологичными товарами или услугами. Вполне возможно, что если распространить анализ на эти две области, то последствия для платежных балансов окажутся гораздо более отрицательными. Следует сделать еще одну оговорку в отношении того, что эти показатели должны рассматриваться в контексте конкретных условий отдельных НРС. Например, негативное воздействие на торговый баланс Бурунди, Гаити, Малави, Мозамбика, Руанды, Сомали, Уганды и Эфиопии в количественном выражении составит приблизительно 10 или более процентов от их экспортных поступлений, а в случае Гвинеи-Бисау и Кабо-Верде – приблизительно 25% и 50% экспортных поступлений, соответственно. Во многих НРС уровень ВНП на душу населения составляет не более

300 долл. США, и государственные бюджеты являются настолько ограниченными, что потеря даже нескольких дополнительных миллионов долларов в торговом балансе ведет к относительно серьезным экономическим последствиям. И наконец, предполагаемый дефицит также следует рассматривать во временной перспективе. Для НРС начало 90-х годов было периодом спада после двух десятилетий стагнации; и в отличие от оживления мировой экономической деятельности в 1994 году, которая коснулась в целом всех развивающихся стран, в НРС как группе стран не произошло значительного улучшения экономической ситуации 11/. Поэтому в этих условиях любой фактор, отвлекающий ресурсы НРС в процессе торговли, может вести лишь к дальнейшей маргинализации положения этих стран в мировой экономике в целом и в международной торговле в частности.

III. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЛЯ НРС В ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОМ АКТЕ И СПОСОБЫ ИХ ВОПЛОЩЕНИЯ В КОНКРЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

38. В сделанном в Пунта-дель-Эсте заявлении министров, в котором было провозглашено начало Уругвайского раунда, признавалось особое положение наименее развитых стран и предусматривалось уделение особого внимания конкретному положению и проблемам наименее развитых стран, а также необходимости поощрения принятия положительных мер с целью расширения их торговых возможностей.

39. Следует отметить, что в период начала переговоров на Уругвайском раунде развивающимся странам, в том числе наименее развитым странам, особый благоприятный режим предоставлялся не в рамках специальных оговорок или исключений из общеприменимых правил, а за счет учета в различных соглашениях их особых потребностей в области развития, финансов и торговли. Такой подход в целом был направлен на учет интересов развития в долгосрочной перспективе. Таким образом, НРС стремились не только обеспечить получение сбалансированных результатов Раунда, но также и сохранить возможность гибкого использования различных инструментов политики в целях развития. Ниже делается попытка оценить то, в какой степени эти соображения учитываются в различных соглашениях Уругвайского раунда, какие имеются потенциальные возможности для извлечения максимальных выгод из применения положений о дифференцированном и более благоприятном режиме и какие способы предусматриваются в соответствующих решениях совещания министров для воплощения их в конкретные действия. На основе результатов этой оценки в конце раздела будут приведены некоторые рекомендации.

A. Анализ содержащихся в отдельных соглашениях важных положений в пользу НРС

40. НРС автоматически получают выгоды от общих положений, касающихся предоставления всем развивающимся странам дифференцированного и более благоприятного режима, не говоря уже о тех конкретных положениях, которые учитывают их особые потребности. В приводимом ниже анализе основное внимание уделяется последней категории положений, содержащихся в Заключительном акте Уругвайского раунда.

41. Различные положения о дифференцированном и более благоприятном режиме для НРС предусматривают пять качественно разных подходов к удовлетворению различных потребностей и соображений. К ним относятся:

- i) полное освобождение от обязательств или временное освобождение от обязательств в течение переходного периода, т.е. более продолжительного периода времени, предоставляемого для обеспечения соблюдения этих обязательств;
- ii) количественные пороги, достижение которых обуславливает либо необходимость соблюдать обязательства, либо право прибегать к инструментам защиты торговли; или так называемые положения "de minimis";
- iii) положения, предусматривающие возможность гибкого выполнения соглашений в качестве составной части правил, позволяющих НРС применять меры, направленные на укрепление их производственного потенциала;
- iv) другие положения, касающиеся наращивания потенциала, в том числе и в отношении технической помощи;
- v) решения министров, касающиеся путей смягчения негативного воздействия применения некоторых соглашений на переходном этапе и мер соблюдения положений С и Д в соглашениях.

42. Во вставке 1 приводится резюме содержащихся в соглашениях Уругвайского раунда положений, отвечающих интересам НРС и предусматривающих различные виды дифференцированного и более благоприятного режима.

i) Временные и общие исключения

43. В ряде соглашений предусматриваются более продолжительные временные сроки для НРС (по сравнению с теми, которые предусмотрены для других развивающихся стран), в течение которых они должны обеспечивать соблюдение обязательств. В тех случаях, когда это имеет место, как, например в соглашениях о ТАПИС и ТМК, основная цель, как представляется, заключается в учете слабого административного и институционального потенциала НРС в области внесения необходимых изменений или принятия новой законодательной или административной практики осуществления различных соглашений. Например, в Соглашении о ТАПИС достижение одинакового уровня обязательств предусматривается в конце переходного периода. В ходе переговоров НРС стремились добиться достаточной гибкости в Соглашении о ТАПИС, что позволило бы им обеспечить свое долгосрочное развитие и предупредить злоупотребление своими правами со стороны держателей патентов. Как представляется, эти цели будут продолжать оставаться в силе и

после 11-летнего переходного периода, предоставленного НРС. Хотя, как указывается в Соглашении, предоставление этого переходного периода обусловливается признанием необходимости "создать жизнеспособную технологическую базу", для создания которой развитым странам потребовалось несколько десятилетий и которая, даже в лучшем случае, не может быть создана в НРС в течение одного десятилетия. Поэтому в настоящем Соглашении имеются возможности для вероятного продления переходного периода по просьбе наименее развитых стран.

44. Аналогичный ограниченный во времени переходный период, связанный с критериями, в основе которых лежат потребности развития, содержится в специальном положении Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам. Это освобождает НРС от запрета на предоставление субсидий с целью использования местной продукции вместо импортной в течение восьми лет с момента вступления в силу данного соглашения ВТО. В настоящем положении признается потребность НРС в использовании таких инструментов политики, как субсидий для поощрения местного производства на основе использования местных вводимых факторов производства в интересах не только увеличения их экспортных поступлений, но также и экономии скучных запасов иностранной валюты и извлечения максимальной выгоды из местных ресурсов. С учетом того, что государственные бюджеты НРС являются весьма ограниченными, эти страны, по всей видимости, не будут широко использовать данный инструмент политики. Предусматриваемый подтекстом этого положения аспект развития приведет к тому, что данное положение сохранит свое значение и по истечении восьмилетнего переходного периода.

45. Вместе с тем в некоторых соглашениях, таких, как Соглашение по ТАПИС, необходимость обеспечения транспарентности не позволяет НРС пользоваться выгодами от предоставления им переходного периода 12/. Это может создавать существенные препятствия для НРС, имеющих слабые информационные системы и системы управления данными или вообще не имеющих такие системы, которые необходимы для выполнения требований относительно транспарентности. Данные требования выполняются посредством уведомления странами-членами, что в случае НРС может обуславливать дополнительное давление на слабые или несовершенные административные системы в условиях отсутствия у НРС переходного периода или более продолжительного периода времени для обеспечения соблюдения процедур об уведомлении.

Вставка 1 : Соглашения Уругвайского раунда и как они применяются к НРС

Вид специальных и дифференцированных положений соглашений Уругвайского раунда	Полное освобождение от конкретных обязательств	Временное освобождение	Количество пороги или положения De Minimis	Положения, касающиеся оказания технического содействия в наращивании потенциала в институциональной области, области людских ресурсов и других областях	Гибкость при применении
1 . ТМК		Семилетний переходный период, в течение которого должны быть устранены ТМК, не соответствующие ГАТТ. Этот период может продлеваться Советом по торговле товарами в случае наличия явных трудностей при осуществлении данного положения.			Временное применение запрещенных ТМК, содержащихся в примерном списке, которое допускается статьей ХVII ГАТТ при условии соблюдения положений Договоренности в отношении положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года, касающихся платежного баланса, и Декларации по мерам торговли, принимаемым в целях регулирования платежного баланса, 1979 года.
2 . ТАПИС		Одиннадцатистший переходный период, в течение которого должно быть обеспечено полное соблюдение положений Соглашения. Этот период может быть продлен Советом по ТАПИС по должностным образом обоснованной просьбе со стороны какой-либо наименее развитой страны. Спустя один год после вступления в силу Соглашения по ТАПИС все страны без исключения обязаны обеспечить национальный режим или режим НВН.		1. Развитые страны обязанутся обеспечивать и поощрять передачу технологий НРС для того, чтобы последние имели возможность создать эффективную и жизнеспособную технологическую базу. 2. Техническое / финансовое сотрудничество в интересах НРС, включая оказание им содействия в разработке внутреннего законодательства в интересах обеспечения соблюдения и защиты прав интеллектуальной собственности и предупреждения их злоупотребления, а также в целях поддержки процесса создания или укрепления внутренних учреждений и агентств и назначение сотрудников для работы в данной области.	

Вид специальных и дифференцированных положений соглашений Уругвайского раунда	Полное освобождение от конкретных обязательств	Временное освобождение	Количественные пороги или положения De Minimis	Положения, касающиеся оказания технического содействия в наращивании потенциала в институциональной области, области людских ресурсов и других	Гибкость при применении
3 . ГАТС					<p>Изменения особые обязательства (статья IV, 1, 2, 3), касающиеся содействия более активному участию НРС в мировой торговле посредством укрепления их внутреннего потенциала в области предоставления услуг, а также повышения эффективности и конкурентоспособности.</p> <p>Страны – члены должны учитывать серьезные проблемы НРС при принятии на себя согласованных специфических обязательств с учетом особых условий их экономического положения и развития. В распоряжении НРС имеется один год с момента подписания Заключительного акта в Марракеше для составления своих окончательных схем первоначальных обязательств в области предоставления услуг.</p> <p>2 . Отдельным НРС, как и всем другим развивающимся странам, будет обеспечена возможность гибкого подхода, т. е. открытие меньшего числа секторов, осуществление либерализации в отношении меньшего числа видов сделок, увязывания такого аспекта, как потребности в них рынкам, их доступ к их рынкам, их потребностями развития с целью эффективности их функционирования</p> <p>В Реализации мер, касающихся возможных отраслевых программ последствий программ реформ для наименее развитых стран и развивающихся стран, выступающих негативными импортерами продовольствия, указывается, что им может оказываться помочь по повышению производительности сельского хозяйства и улучшению его инфраструктуры со стороны развитых стран-членов и программ, пред назначенных для напоминания разниц стран.</p>
4 . Сельское хозяйство	НРС освобождаются от обязательств по снижению внутренней поддержки, ограниченный доступа на рынки и экспортных субсидий (статья 15.2)				

Вид специальных и дифференцированных положений соглашений Уругвайского раунда	Полное освобождение от конкретных обязательств	Временное освобождение	Количественные пороги или положения De Minimis	Положения, касающиеся оказания технического содействия в наращивании потенциала в институциональной области, других областях	Гибкость при применении
5. Применение санитарных и фитосанитарных мер					
6. Субсидии и компенсационные меры	Запрет на экспортные субсидии не касается НРС.	НРС могут откладывать на срок до пяти лет с момента вступления в силу данного Соглашения применение всех его положений, за исключением, обязательства объяснять причины использования санитарных и фито-санитарных мер, сообщать о применении таких мер и предоставить информации о предоставленный период для пост-милитарного устранения экспортных субсидий в случае достижения ими надлежащего уровня конкурентоспособности.	1. Считается, что надлежащий уровень конкурентоспособности достигнут в том случае, когда доля соответствующей страны-члена из числа НРС в течение двух лет подряд составляет 3-25% мировой торговли соответствующим товаром. 2. Определяется, что вопрос об использовании компенсационной полезны в случае суб-сидирования поднимается в том случае, если уровень De Minimis такого субсидирования достигает 2% удельной себестоимости товара.	1. Считается, что надлежащий уровень конкурентоспособности достигнут в том случае, когда доля соответствующей страны-члена из числа НРС в течение двух лет подряд составляет 3-25% мировой торговли соответствующим товаром. 2. Определяется, что вопрос об использовании компенсационной полезны в случае суб-сидирования поднимается в том случае, если уровень De Minimis такого субсидирования достигает 2% удельной себестоимости товара.	1. Считается, что надлежащий уровень конкурентоспособности достигнут в том случае, когда доля соответствующей страны-члена из числа НРС в течение двух лет подряд составляет 3-25% мировой торговли соответствующим товаром. 2. Определяется, что вопрос об использовании компенсационной полезны в случае суб-сидирования поднимается в том случае, если уровень De Minimis такого субсидирования достигает 2% удельной себестоимости товара.
7. Технические препятствия в торговые					
8. Механизм пересмотра торговой политики					

46. Предоставление определенного переходного периода может иметь два недостатка, ограничивающих использование такого инструмента политики. Во-первых, в силу их краткосрочности оговорки о предоставлении переходного периода оказывают ограниченное воздействие на создание потенциала для торговли и производства, например в случае ТАПИС и ТМК. Во-вторых, временное освобождение от обязательств предполагает наличие у НРС как организационных возможностей, так и ресурсов, чтобы они могли извлекать максимальные выгоды из применения соответствующих положений. Однако этого нельзя сказать о большинстве рассматриваемых стран. Влияние указанных недостатков может быть несколько смягчено выполнением обязательства, содержащегося в решении на уровне министров по мерам в интересах наименее развитых стран (пункт 2 iii)), которое предусматривает гибкое и стимулирующее применение положений, касающихся предоставления для НРС переходных периодов. При этом сохраняется возможность продления для них переходных периодов.

47. В этих соглашениях, предусматривающих полное освобождение от определенных обязательств до тех пор, пока страны НРС, являющиеся членами ВТО, будут продолжать соответствовать установленным Организацией Объединенных Наций критериям признания их наименее развитыми странами, признается использование отдельных торговых или смежных мер инструментов или политики в качестве необходимого условия решения структурных проблем. Основными характеристиками экономики НРС, в частности, являются низкий уровень дохода и низкий производственный потенциал, а также слаборазвитая технологическая база. Таким образом, усилия по устранению этих недостатков будут оставаться допустимыми, пока будут сохраняться в силе указанные характеристики и если такие усилия будут способствовать ускоренному избавлению от статуса наименее развитой страны. Полное освобождение от конкретных обязательств предоставляется именно с таким подтекстом. Можно перечислить следующие положения, в отношении которых предоставляются полные изъятия: освобождение в Соглашении по субсидиям и компенсационным мерам от запрета на экспортные субсидии до момента достижения определенных результатов в области экспорта, а также освобождение от обязательств по сокращению мер внутренней поддержки, протекционизма на границе и экспортных субсидий в рамках программы реформ в сельском хозяйстве. Отмечается, что использование этих инструментов политики может ограничиваться в контексте реализации программ структурной перестройки, где степень их применения уже снижается.

ii) Количественные пороговые уровни

48. В некоторых соглашениях сделана попытка предложить критерии определения того момента, когда НРС, как ожидается, должны будут соблюдать конкретные положения или когда их торговые партнеры смогут применять в отношении их защитные меры. Эти положения "de minimis" содержатся в Соглашении по субсидиям и компенсационным мерам и определяют уровень конкурентоспособности 13/, по достижении которого НРС должны начать выполнять обязательства, а также стоимость и объем субсидируемого импорта, не являющегося объектом компенсационных мер 14/. При расчете

накапливаемого объема субсидируемого импорта не проводится какого-либо различия между НРС и другими развивающимися странами (это означает, что оценка наносимого ущерба осуществляется посредством суммирования импорта, поступающего из всех развивающихся стран). Поскольку один из принципов ведения переговоров на Уругвайском раунде заключается в поощрении положительных мер с целью расширения торговых возможностей НРС, все неясности в отношении доступа к рынкам, связанные с возможным использованием коррекционных торговых мер, например защитных и компенсационных мер, должны быть устранены.

iii) Положения, касающиеся наращивания потенциала

49. Эти положения направлены на укрепление административных и организационных возможностей осуществления соответствующего соглашения и уточнения потребностей в технической помощи. Такие положения содержатся, например, в соглашениях по ТАПИС, техническим барьерам в торговле, осмотру до отгрузки, таможенной оценке и механизму пересмотра торговой политики.

50. Положения, касающиеся укрепления потенциала, также являются гибкими в отношении соблюдения обязательств, касающихся использования определенных инструментов политики, как, например, в случае ТАПИС. Всем развивающимся странам разрешается применять запрещенные меры в области торговых инвестиций, если это делается, например, с целью регулирования отрицательного сальдо платежного баланса. Возможное ограничение мер регулирования платежных балансов связано с наличием строгих правил их применения, которые предусматривают использование мер по регулированию цен вместо количественных ограничений.

51. Генеральное соглашение по услугам (ГАТС) является в своем роде уникальным, поскольку в ее статье 4 предусматриваются обязательства государств-членов уделять приоритетное внимание НРС при принятии конкретных мер по расширению возможностей более активного участия развивающихся стран в мировой торговле услугами. Уже отмечалось, что практическая реализация этих мер может быть достигнута лишь в том случае, если они будут включены в схемы предоставления льгот развитыми странами в результате активных усилий НРС на переговорах. Статья XIX разрешает НРС, а также другим развивающимся странам обуславливать льготы, касающиеся доступа на рынки, с целью достижения целей статьи VI. В ГАТС четко определяется, что "процесс либерализации должен проходить с надлежащим учетом целей национальной политики и уровня развития отдельных членов как в целом, так и в отдельных секторах". Все развивающиеся страны должны иметь возможность открывать меньшее число секторов, проводить либерализацию в отношении меньшего числа видов сделок и постепенно открывать свои рынки в соответствии с уровнем своего развития. В целом же в своих положениях ГАТС, возможно, идет дальше, чем другие соглашения, что было сделано в интересах проверки его приемлемости на предмет удовлетворения целей развития.

52. Наиболее новаторские меры расширения внутренних возможностей касаются обязательства развитых стран поощрять свои предприятия и учреждения, которые участвуют в наращивании технологического потенциала в НРС. Практические же пути этого не уточняются. Правительствам развитых стран самим следует выбирать соответствующие меры политики для поощрения потоков технологии посредством, например, принятия более либеральных налоговых мер, побуждающих их фирмы, поставляющие технологию, делать инвестиции в НРС.

iv) Порядок осуществления, предусмотренный в решениях министров

53. В ходе Марракешского совещания министров было признано, что для обеспечения более активного и эффективного участия НРС в международной торговой системе следует дополнить гибкие и специальные положения, включенные в различные соглашения, и упростить их применение на практике, упрощенно приняв для этого более конкретных оперативные меры. Некоторые из этих мер перечисляются в двух важнейших решениях министров, принятых в Марракеше, а именно в решении о мерах, касающихся возможных отрицательных последствий программы реформ для наименее развитых стран и развивающихся стран, выступающих нетто-импортерами продовольствия, и в решении по мерам в интересах наименее развитых стран (см. вставки 2 и 3).

54. Решение по мерам в отношении возможных отрицательных последствий программы реформ для наименее развитых стран и развивающихся стран, выступающих нетто-импортерами продовольствия, является единственным в своем роде, которое признает трудности, возникающие у этих стран в процессе осуществления Соглашения по сельскому хозяйству. В то время как программа реформ не налагает трудновыполнимых обязательств на НРС (помимо замены нетарифных ограничений тарифами и сокращения всех сельскохозяйственных тарифов), осуществление программы сельскохозяйственных реформ странами – членами ВТО, по всей видимости, в среднесрочной перспективе приведет к увеличению затрат на импорт основных продовольственных товаров.

55. Именно по этой причине наименее развитые страны и развивающиеся страны, выступающие нетто-импортерами продовольствия, добивались включения в Соглашение по сельскому хозяйству специальных мер для компенсации негативного влияния на их возможности, в том что касается удовлетворения минимальных потребностей в импорте продовольственных товаров и управления их задолженностью и платежными балансами. Эти меры направлены на достижение двух основных целей: во-первых, уменьшение импортных затрат и расхода в рамках платежного баланса в связи с ростом мировых цен на продовольственные товары; и, во-вторых, укрепление своего собственного потенциала по повышению сельскохозяйственной производительности и производства, особенно продовольственных товаров, с целью уменьшения отмечающейся у них в настоящее время большой зависимости от импорта.

56. Данное решение министров касается двух целей, однако в нем не уточняется порядок их практического и конкретного достижения. Уже разрабатываются соответствующие руководящие принципы по обеспечению получения необходимых основных продовольственных товаров в форме безвозмездного дара или на льготных условиях. Признание потребности в краткосрочном финансировании нормального уровня коммерческого импорта продовольственных товаров и роли международных финансовых учреждений в этой связи также должно найти свое отражение в конкретных в минимальной степени обусловленных механизмах. Продовольственная помощь по-прежнему будет служить одним из важнейших средств удовлетворения потребностей НРС, испытывающих проблемы с продовольствием. Механизмы наращивания и улучшения условий предоставления продовольственной помощи этим странам будут разработаны в рамках Конвенции о продовольственной помощи и охватывать те продовольственные товары, которые действительно необходимы для удовлетворения их потребностей.

57. Осуществление программы сельскохозяйственных реформ в НРС, характеризующихся относительно высокой зависимостью от импорта продовольствия и жестко ограниченным платежным балансом и испытывающих трудности с погашением задолженности, а также имеющих низкий уровень производства и производительности в области сельскохозяйственных продовольственных товаров, является весьма сложной задачей для директивных органов этих стран, равно как и для международного сообщества. И, хотя возможное повышение цен на сельскохозяйственные продовольственные товары и сокращение экспортных субсидий должны стимулировать наращивание сельскохозяйственного производства в этих странах, неэластичность предложения в результате не только отставания в перестройке экономики, но также и структурных перекосов в области снабжения, включая низкий уровень развития технологии, используемой в значительной мере зависимом от погодных условий неорошающим земледелием, усиливает уязвимость этих стран для кратко- и среднесрочного воздействия процесса реформ. Такая ситуация обязывает принимать меры, направленные не только на устранение кратко- и среднесрочных проблем, связанных с импортом продовольственных товаров, но и на повышение производительности в области производства продовольственных товаров посредством развития инфраструктуры, улучшения сельскохозяйственной технологии и расширения услуг в области исследования и финансирования сельского хозяйства.

58. Для выполнения этого решения следует проработать следующие вопросы: определение бенефициаров и переменных, подлежащих контролю (например, уровень цен на импортные продовольственные товары); триггерный механизм предоставления помощи (например, адекватность поставок продовольствия, изменения уровня импортных цен); характер помощи (продовольственная помощь, финансовая помощь, включая экспортные кредиты) и техническая помощь; адекватность существующих механизмов и условий доступа к ним.

Вставка 2

Решение о мерах, касающихся возможных отрицательных последствий программы реформ для наименее развитых стран и развивающихся стран, выступающих нетто-импортерами продовольствия

1. Министры признают, что постепенное выполнение результатов Уругвайского раунда в целом приведет к улучшению возможностей расширения торговли и экономического роста в интересах всех участников.

2. Министры признают, что при осуществлении программы реформ, ведущей к большей либерализации торговли сельскохозяйственной продукцией, наименее развитые страны и развивающиеся страны, выступающие нетто-импортерами продовольствия, могут столкнуться с отрицательными последствиями с точки зрения поставок основных продовольственных товаров из внешних источников на разумно обоснованных условиях, в том числе с краткосрочными трудностями, связанными с финансированием нормальных уровней коммерческого импорта основных продовольственных товаров.

3. Министры в этой связи принимают решение создать соответствующие механизмы обеспечения того, чтобы воплощение в жизнь результатов Уругвайского раунда в области торговли сельскохозяйственными товарами не оказывало негативного влияния на предоставление продовольственной помощи на уровне, достаточном для продолжения оказания содействия в удовлетворении потребности развивающихся стран в продовольствии, особенно наименее развитых стран и развивающихся стран, выступающих нетто-импортерами продовольственной помощи, на основе предложенного Комитетом по продовольственной помощи в соответствии с Конвенцией о продовольственной помощи от 1986 года, и начать переговоры на соответствующем форуме с целью определения уровня обязательств в области продовольственной помощи, достаточного для удовлетворения обоснованных потребностей развивающихся стран в ходе осуществления программы реформ;

i) принять руководящие принципы обеспечения того, чтобы возрастающая часть основных продовольственных товаров направлялась наименее развитым странам и развивающимся странам, выступающим нетто-импортерами продовольствия, в форме дара и/или на соответствующих льготных условиях в соответствии со статьей IV Конвенции о продовольственной помощи 1986 года;

ii) добиться полного учета в контексте осуществления своих программ помощи просьб в отношении предоставления технической и финансовой помощи наименее развитым странам и развивающимся странам, выступающим нетто-импортерами продовольствия, с целью повышения

4. Министры также постановляют улучшить его инфраструктуру, имеющуюся кредитования сельскохозяйственного экспорта положения, относительно дифференцированного режима для наименее развитых стран и развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия.

5. Министры признают, что в результате завершения Уругвайского раунда отдельные развивающиеся страны могут столкнуться с краткосрочными трудностями при финансировании нормальных уровней коммерческого импорта и что эти страны могут иметь право получать средства от международных финансовых учреждений в рамках механизмов, которые уже существуют или которые могут создаваться в рамках программ структурной перестройки, с целью преодоления таких финансовых затруднений. В этой связи министры отмечают пункт 37 доклада Генерального директора сторонам - участникам ГATT 1947 года, касающийся его консультаций с Директором-распорядителем Международного валютного фонда и Президентом Всемирного банка (MTN.GNG/NG14/W/35).

6. Положения настоящего Решения подлежат периодическому пересмотру на конференции министров, а контроль за его выполнением в надлежащем порядке должен осуществлять Комитет по сельскому хозяйству.

Источник: GATT, The Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations: The Legal Text (Geneva, June 1994), pp. 448-449.

59. Данное решение о мерах в пользу НРС является итогом оценки общих результатов, которую провели НРС до официального завершения переговоров в рамках Уругвайского раунда с целью обеспечения соответствующего учета их интересов и особых потребностей. Поэтому оно является отражением обеспокоенности этих стран трудностями, с которыми они, по всей видимости, столкнутся в ходе осуществления соглашения Уругвайского раунда, в частности с точки зрения улучшения их торговых возможностей.

Подразумевается, что в случае НРС средства, необходимые для достижения такого улучшения, не ограничиваются либерализацией торговли и правилами, которые определяют ее проведение в рамках Раунда. Некоторые из этих мер, указанные в данном решении, представляют собой попытку учесть такие реалии.

60. Хотя данное решение является политическим обязательством осуществлять указанные в нем меры, их применение в большой степени зависит от политической воли и, следовательно, постоянного контроля в рамках и вне рамок ВТО. По существу эти меры являются весьма поучительными, и отраженный в них принцип "приложить все силы" предоставляет отдельным странам-членам возможность самим определять средства, масштабы и сроки. Вместе с тем, с учетом необходимой политической воли, некоторые из мер являются достаточно конкретными по своему характеру и могут быть осуществлены незамедлительно. Это касается, например, положения о досрочном предоставлении сразу всех тарифных льгот НБН в тех случаях, когда это отвечает интересам НРС, а также усовершенствования ВСП и других товарных схем в тех случаях, когда имеются возможности для повышения преференциальных ставок для НРС, особенно в секторе сельского хозяйства.

61. Способы осуществления специальных и дифференцированных мер и мер, принимаемых в контексте соглашений Уругвайского раунда, указаны не были, хотя министры договорились регулярно проводить обзор этих мер. Подлежат обзору и особые потребности НРС и позитивные меры, принимаемые в порядке содействия расширению их торговых возможностей. Весьма важно обеспечивать для НРС необходимую техническую поддержку с целью улучшения их возможностей в организационной области и в области проведения переговоров, с тем чтобы они могли принимать активное участие в процессе обзора.

В. Воплощение специальных положений и мер в конкретные действия

62. Положения по специальному и дифференциированному режиму не будут иметь ожидаемого результата, если не будут извлечены максимальные выгоды из этих положений или не будут приняты конкретные политические меры с целью их практической реализации. Меры, содержащиеся в Решении министров, касающиеся мер в пользу наименее развитых стран, направлены на достижение именно этой последней цели. О существующих в этой области недостатках уже говорилось выше. Эти меры могут получить свое практическое применение в трех следующих областях:

1) Меры по оказанию содействия осуществлению соглашений Уругвайского раунда будут основываться на обязательствах помогать НРС в создании политической, правовой и институциональной основы, совместимой с требованиями нарождающейся международной торговой системы в разработке их торговой политики и в управлении торговыми данными и информацией с целью расширения внутренних возможностей для извлечения максимальной выгоды из более свободного доступа к рынкам.

2) Положения или меры, которые обеспечивают гибкость при выборе мер внутренней политики с целью учета специфики потребностей развития этих стран. Эти положения, в частности, обеспечивают гибкость вмешательства государства в функционирование целого ряда ключевых секторов, необходимость чего может возникнуть ввиду несовершенства рыночного механизма, не типичного для экономики НРС. Эти действия потребуют поддержки со стороны торговых партнеров этих стран в контексте многосторонних правил, и в то время их необходимо будет дополнить конкретными мерами в области сохранения и улучшения доступа к рынкам, технологии, схемам финансовой помощи, а также в области создания стимулов для направления ПИИ в НРС. Подобного рода поддержка наилучшим образом соответствует обязательствам, отраженным в указанном решении министров, которое направлено на развитие, укрепление и диверсификацию производственной и экспортной базы НРС.

3) Дополнительные меры, предусмотренные в двух вышеупомянутых решениях министров. Они направлены на сведение к минимуму возникающих на переходном этапе издержек, связанных с проведением программы реформ в сельском хозяйстве, и на расширение участия НРС в международной торговле, в частности посредством определения общих и конкретных оперативных принципов, касающихся способов применения специальных положений в пользу НРС, содержащихся в различных соглашениях. Некоторые из этих специфических мер, в отношении которых могут быть приняты конкретные действия, уже рассматривались выше. Эти и другие меры подробно анализируются в разделе III.

Вставка 3

Решение по мерам в интересах наименее развитых стран

Министры,

признавая тяжелое положение наименее развитых стран и необходимость обеспечить их эффективное участие в мировой торговой системе, а также принять дальнейшие меры по улучшению их торговых возможностей,

признавая особые потребности наименее развитых стран в области доступа к рынкам, на которых преференциальный режим продолжает оставаться основным средством улучшения их торговых возможностей,

подтверждая свои обязательства, полностью касающиеся наименее развитых стран осуществлять положения, содержащиеся в пунктах 2 д), б и 8 Решения от 28 ноября 1979 года по дифференцированному и более благоприятному режиму, взаимности и более полному участию развивающихся стран,

учитывая обязательства участников, изложенные в разделе В vi) Части I Декларации Совещания министров в Пунта-дель-Эсте,

1. постановляют, что, если это еще не предусмотрено в документах, подготовленных в ходе Уругвайского раунда, независимо от того, будут ли они приняты или нет от наименее развитых стран, до тех пор, пока они будут оставаться в этой категории и соблюдать при этом общие правила вышеуказанных документов, будет требоваться лишь взятие на себя обязательств и предоставление уступок в той степени, в какой это согласуется с их индивидуальными потребностями в области развития, финансов и торговли или с их административными и организационными возможностями. Наименее развитым странам должен быть дополнительно предоставлен один год начиная с 15 апреля 1994 года для представления своих схем, как это предусматривается в статье XI Соглашения об учреждении Всемирной торговой организации;

2. постановляют, что:

- i) оперативное принятие всех специальных и дифференцированных мер в пользу наименее развитых стран, включая те из них, которые принимаются в контексте Уругвайского раунда, должно обеспечиваться за счет, в частности, проведения регулярных обзоров;
- ii) по возможности, льготы НБН в отношении тарифных и нетарифных мер, согласованных на Уругвайском раунде в области товаров, представляющих экспортный интерес для наименее развитых стран, могут предоставляться автономно, досрочно и сразу же в полном объеме. Следует уделить внимание дальнейшему совершенствованию ВСП и других схем для товаров, представляющих особый экспортный интерес для наименее развитых стран;
- iii) правила, определенные в различных соглашениях и документах и временных положениях в рамках Уругвайского раунда, должны применяться к наименее развитым странам на гибкой основе в порядке их поддержки. С этой целью предпочтение должно отдаваться специфическим и обоснованным вызывающим беспокойство у наименее развитых стран вопросам, которые они поднимают в соответствующих советах и комитетах;
- iv) при применении мер по ослаблению зависимости от импорта и других мер, указанных в пункте 3 с) Статьи XXXVII ГАТТ 1947 года и соответствующем положении ГАТТ 1994 года, особое внимание должно уделяться интересам наименее развитых стран, связанных с экспортом;
- v) наименее развитым странам должно оказываться гораздо более широкое техническое содействие в развитии, укреплении и диверсификации их производственной и экспортной базы, в том числе и услуг, а также в развитии торговли, для того чтобы они могли извлекать максимальные выгоды из более свободного доступа к рынкам;

3. соглашаются продолжать обзор специфических потребностей наименее развитых стран и стремиться к принятию позитивных мер, способствующих расширению торговых возможностей этих стран.

Источник: GATT, The Results of the Uruguay Round, Multilateral Trade Negotiations: The Legal Text (Geneva, June 1994), pp. 440-441.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

63. Результаты Уругвайского раунда в совокупности с предпринимаемыми односторонними усилиями по либерализации повлияют в среднесрочной перспективе на внешние балансы НРС, а также на основные перспективы торговли и развития этих стран. И хотя движение в направлении большей либерализации глобальной торговли, подкрепленное более строгими многосторонними правилами и положениями, достойно всяческого поощрения, существует опасность, по крайней мере в кратко- и среднесрочной перспективе, того, что это движение может еще больше обострить сложное экономическое положение НРС. Тенденция к усилению либерализации торговли снизит стимулирующее влияние на экспорт торговых преференций, которыми пользуются в настоящее время НРС, а также окажет влияние на их импорт. Учитывая объем и структуру их торговли, а также общий уровень развития и конкурентоспособности их экономики, можно допустить, что это в среднесрочной перспективе может ухудшить состояние их балансов по текущим счетам. Проанализированный в настоящем докладе сценарий позволяет сделать некоторые приблизительные оценки масштаба возможных финансовых последствий. Дальнейшая маргинализация НРС в мировой торговле, обусловленная предполагаемым усилением перекоса их торговых балансов, ухудшит состояние их счетов по внешним расчетам в силу снижения способности погашать задолженность и уменьшения притока частного капитала (особенно инвестиций, ориентированных на экспорт). Предполагаемая перестройка местной экономики, необходимая для исправления сохраняющихся и усиливающихся диспропорций внешних балансов и прекращения происходящего из-за этого сокращения притока инвестиций, может негативно отразиться на перспективах долгосрочного роста и развития.

64. В качестве признания особого экономического положения НРС и потребностей их торговли одним из результатов Уругвайского раунда стало решение правительства принять дополнительные меры в пользу НРС в области как импорта, так и экспорта. Теперь настало время предпринять конкретные действия, и с этой целью Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации, представляющие собой комплекс мер "страховочной сети".

1. Торговые меры

65. Их цель должна заключаться в практической реализации обязательств улучшить торговые возможности НРС, учитывая при этом влияние Уругвайского раунда на условия доступа этих стран к рынкам, а также их относительно слабый потенциал участия на характеризующемся усиливающейся конкуренцией общем рынке товаров и услуг. Преференциальные тарифные схемы, такие, как ВСП, Ломейская конвенция и т.д., создавались в знак признания того, что развивающимся странам, особенно НРС, необходимы благоприятные тарифные ставки, позволяющие им даже на традиционных рынках конкурировать с более сильными и конкурентоспособными поставщиками. Требования о многосторонней либерализации тарифов уменьшают преимущества,

обеспечиваемые этими преференциальными схемами, и поэтому такие преференции уже не являются жизнеспособной мерой оказания содействия этим странам в долгосрочной перспективе. Следовательно, следует разработать комплекс мер, предусматривающих извлечение максимальной выгоды из сохраняющихся возможностей применения преференциального режима "в сочетаниях с дополнительными мерами с целью оказания НРС содействия в поддержании их конкурентоспособности на мировых рынках". В качестве компенсации для НРС могут быть обеспечены следующие конкретные меры улучшения доступа на рынки:

- а) устранение эскалации тарифов, в том числе посредством улучшения схем ВСП, которые касаются главным образом тропических сельскохозяйственных и природных товаров, производимых на основе природных ресурсов в результате частичной обработки;
- б) обеспечение значительного снижения преференциальных тарифов или полное устранение пошлин в рамках ВСП или других преференциальных схем на товары, в отношении которых продолжают применяться высокие тарифы, например сельскохозяйственная продукция, рыба и рыбопродукты, кожа и обувь и текстильные товары и одежда. Необходимо более гибко использовать правила происхождения с целью поощрения усилий по индустриализации и расширению экспортной базы;
- с) при применении антидемпинговых и компенсационных пошлин НРС должны освобождаться от проведения любой кумулятивной оценки нанесенного ущерба; и нельзя принимать никакие защитные меры в отношении импорта из этих стран. Соответствующие заблаговременные заявления правительств будут положительно влиять на решения инвесторов в пользу направления потока средств в НРС благодаря предсказуемости изменения условий доступа на рынки;
- д) что касается текстильных изделий и одежды, то все НРС, которые являются либо новыми участниками данного рынка, либо поставщиками небольших объемов товаров, должны освобождаться от всех ограничений в течение десятилетнего переходного периода (это касается как являющихся, так и не являющихся членами ВТО стран), чтобы обеспечить им возможность создать свой собственный экспортный потенциал и повысить свою конкурентоспособность;
- е) с целью развития торговли с НРС развитым странам следует создать в своих странах учреждения по стимулированию импорта, как это делают некоторые такие страны, как Норвегия, Франция и Япония. Такие учреждения будут оказывать оперативно-функциональные услуги и выступать в качестве контактных пунктов для деловых/торговых миссий из НРС, осуществлять рыночные исследования и рекламировать товары из НРС. Кроме того, учреждениям развитых и развивающихся стран по развитию торговли и инвестиций следует предложить рассмотреть способы выявления новых возможностей для НРС в конкретных секторах и на конкретных рынках;

f) что касается области услуг, то, хотя основные усилия должны быть направлены на повышение эффективности и конкурентоспособности нарождающегося внутреннего сектора услуг НРС, их участие в торговле услугами также можно активизировать посредством: одностороннего эффективного применения статьи IV ГАТС в интересах НРС с целью либерализации интересующих секторов и способов предоставления услуг (например, передвижения физических лиц); упрощения их доступа к информационным сетям и каналам ее распределения, а также к технологиям; и обеспечения для поставщиков услуг из НРС приоритетного доступа к информации, что может быть сделано посредством использования контактных центров, создание которых предусматривается ГАТС.

2. Техническая помощь

66. Административные сложности и финансовые издержки при осуществлении перестройки, диктуемой новыми обязательствами в ряде соглашений (новые области ТАПИС, услуг и ТНК, в дополнение ко всем четырем кодексам Токийского раунда, измененным в ходе Уругвайского раунда), могут быть весьма значительными. В то же время НРС необходимо будет обеспечить, чтобы их интересам былоделено приоритетное внимание в будущей повестке дня для развития торговли, чтобы были приняты меры по содействию их эффективному участию в текущих и будущих многосторонних торговых переговорах и чтобы они были в состоянии пользоваться выгодами, вытекающими из улучшения многосторонней торговой системы. Таким образом, как представляется, потребности в технической помощи вырастут, что будет обусловлено реалиями все более усложняющейся торговой системы, в рамках которой эти страны всегда рисуют оказаться в маргинальном положении. Следовательно, для обеспечения ее максимально возможного влияния на участие НРС в международной торговой системе необходимо такую помощь сосредоточить на следующих областях:

a) следует обеспечить оперативное оказание технической помощи, уже предусмотренной обязательствами различных соглашений в интересах их практической реализации;

b) активное участие НРС в торговых переговорах должно поддерживаться за счет технической помощи в области изучения и анализа интересующих их торговых вопросов, а также посредством оказания содействия НРС, еще не являющимся членами ВТО, в их присоединении к этому международному органу. Помощь, оказанная ЮНКТАД этим странам в ходе переговоров Уругвайского раунда, сыграла важную роль в повышении их чувствительности к рассматриваемым на переговорах вопросам и в оценке их интересов. Рамочное соглашение для действий в интересах Африки, подготовленное на Тунисском совещании министров в ноябре 1994 года, обеспечивает хорошую основу для привлечения помощи многосторонних и двусторонних доноров в африканские НРС;

с) большее внимание должно уделяться предоставлению помощи в целях развития людских ресурсов в таких областях, как производство, развитие и стимулирование экспорта, чтобы помочь НРС справиться со все более усиливающейся конкуренцией в торговле. В этой связи помощь должна также оказываться и в выявлении соответствующей технологии, в частности в государственном секторе, которая смогла бы значительно сократить высокие затраты на импорт технологии в результате выполнения Соглашения по ТАПИС;

д) эффективная местная инфраструктура услуг в НРС имеет основополагающее значение для оказания содействия производству и торговле в силу ее влияния на производительность и конкурентоспособность в секторах товаров и услуг. Техническое содействие созданию и укреплению внутренней инфраструктуры услуг должно оказываться посредством расширения возможностей НРС в области предложения. Например, анализ сильных и слабых сторон в секторе услуг десяти африканских стран, проведенный в рамках Скоординированной африканской программы помощи в области услуг (САППХ), позволил странам-участницам получить как общую, так и посекторальную оценку недостатков и потенциальных возможностей в данном секторе, что должно укрепить потенциал в области разработки политики, включая подходы к либерализации, направленные на укрепление внутреннего сектора услуг.

3. Финансовые меры

67. Предусматриваются следующие финансовые меры:

а) как указывалось в главе I, ожидаемые потери в рамках торговых балансов НРС, обусловленные эрозией преференций и возможным повышением цен на импортное продовольствие, составляют, согласно оценкам, от 300 до 600 млн. долл. США, или до 3 млрд. долл. США за пятилетний период. Отмечалось, что для отдельных стран такие потери могут оказаться очень большими. Это наводит на мысль о необходимости обеспечить защиту НРС, несущих такие потери. Для этого потребуется улучшить условия предоставления продовольственной помощи и увеличить ее объем; обеспечить поддержку в области регулирования платежных балансов посредством, в частности, упрощения доступа к компенсационным финансовым схемам на льготных условиях; и принять более энергичные меры по списанию задолженности. Одновременно необходимо обеспечить получение соответствующей финансовой помощи от доноров с целью улучшения сельскохозяйственного производства и производительности посредством предоставления технической помощи в области кредитования и финансовой поддержки процесса развития сельской инфраструктуры. Финансовая помощь также необходима для повышения качества инфраструктуры транспорта и связи в НРС, которое оказывает негативное влияние на уровень внутренних цен и их экспортную конкурентоспособность;

б) кроме предполагаемого ухудшения баланса услуг, возможное повышение импортных цен на основные патентованные лекарства в результате более высокого уровня патентной защиты также может оказать давление на состояние бюджета и платежных

балансов НРС. Следовательно, при использовании "страховочной сети" необходимо учитывать и эти факторы. Кроме того, важно, чтобы этим странам оказывалось содействие при разработке политики, которая позволит обеспечить их населению возможность приобретать основные лекарства по обоснованным и доступным ценам, обеспечив при этом такое положение, при котором снабжение основными лекарствами не зависело бы от неустойчивого состояния платежных балансов.

68. В то время, как вышеуказанные меры и специальные положения, касающиеся специального и дифференцированного режима для НРС, будут иметь основополагающее значение для ослабления бремени задолженности и упрощения процесса адаптации к новым многосторонним торговым правилам, важной задачей НРС в условиях образовавшейся после Уругвайского раунда торговой системы также станет повышение их конкурентоспособности и, следовательно, обеспечение выгод от либерализации рынков и их участия в международной торговой системе. При выполнении этой задачи НРС должны решать структурные проблемы, серьезно ограничивающие возможности их предложения. И хотя ВТО в соответствии с ее нормотворческой ролью в области торговли должна продолжать обеспечивать гибкость в применении этих правил с целью оказания содействия усилиям НРС в области их развития, в значительной части выполнение этой задачи потребует действий, выходящих за рамки компетенции этой организации. Вышеуказанные меры наводят на мысль, что действия на национальном уровне, подкрепленные конкретными мерами со стороны международного сообщества, будут играть решающую роль в интеграции этих стран в нарождающуюся международную торговую систему. Если же такие сосредоточенные усилия не будут приняты, то НРС грозит дальнейшая маргинализация.

Последующие меры

69. В своем Решении в пользу НРС министры постановили "проводить обзор конкретных потребностей наименее развитых стран и продолжать стремиться к принятию позитивных мер, способствующих расширению торговых возможностей у этих стран". Это весьма важно с целью принятия мер, учитывающих последствия осуществления соглашений Уругвайского раунда, в дополнение к тем мерам, которые в любом случае будут приняты в знак признания особого положения НРС. Это повлечет за собой необходимость дополнения глобальной оценки влияния результатов Уругвайского раунда оценками по отдельным странам, чтобы международное сообщество могло сделать эти меры более эффективными. Кроме того, ввиду структурных недостатков НРС анализ такого влияния должен охватывать не только издержки, возникающие в краткосрочной перспективе на переходном этапе в результате секторальной перестройки, но и долгосрочные и более широкие экономические последствия.

70. В этой связи задача международного сообщества будет состоять в непрерывном контроле такого положения, которое будет подкрепляться аналитическими исследованиями фактического воздействия различных соглашений Уругвайского раунда на НРС. Кроме того, обсуждения в Специальной рабочей группе также будут способствовать более

эффективному участию НРС в процессе обзора на соответствующих компетентных форумах. Совещание высокого уровня по среднесрочному обзору программы действий для НРС на 90-е годы (сентябрь–октябрь 1995 года) может придать новый импульс данному процессу. Кроме того, должен быть начат активный анализ и обсуждение с целью определения конкретных мер, которые могут быть приняты для оказания содействия НРС в развитии их конкурентоспособности в интересах расширения их торговых возможностей и изменения тенденции маргинализации их положения в мировой экономике. В этом контексте следует напомнить, что в предварительной повестке дня для ЮНКТАД IX содержится призыв к Конференции вынести "предложения для практической реализации обязательств, принятых на Марракешском совещании министров в отношении наименее развитых стран и стран, выступающих нетто-импортерами продовольствия" (TD/B/41(2)/15 (vol.I), раздел I.A, согласованные аннотации к предварительной повестке дня для ЮНКТАД IX, тема 2).

Примечания

1/ Настоящий доклад должен читаться вместе с документами "The Least Developed Countries - 1995 Report (TD/B/41(2)/4) и "An analysis of trading opportunities resulting from the Uruguay Round in selected sectors: agriculture, textiles and clothing, and other industrial products" (TD/B/WG.8/...). Более ранние доклады секретариата по результатам Уругвайского раунда также содержат полезную справочную информацию и анализ. См., например, "A preliminary analysis of the results of the Uruguay Round and their effects on the trading prospects of developing countries" (TD/B/WG.4/11, 10 June 1994); и Доклад о торговле и развитии, Справочные документы к Докладу о торговле и развитии, 1994 год (UNCTAD/TDR/14 – Дополнение).

2/ Эти программы структурной перестройки (ПСП), поддерживаемые Всемирным банком и Международным валютным фондом в качестве комплекса спасательных мер в условиях кризиса внешних расчетов, направлены на восстановление внутренней и финансовой стабильности и содействие устойчивому экономическому оживлению. К элементам политики относятся не только реформы в области налогообложения и меры укрепления дисциплины в кредитно-денежных отношениях с целью достижения финансовой стабильности, но также и либерализация цен и внешнего сектора в интересах обеспечения экономической эффективности и устойчивого роста.

3/ См. GATT, document COM.TEX/SB/1975/Add.1, 16 November 1994.

4/ Они включают импорт Соединенных Штатов в соответствии с положениями Согласованной тарифной схемы 9802 и программы Гарантированного уровня доступа (GAL).

5/ Дополнительную информацию см. главу VIII, Справочные документы к Докладу о торговле и развитии, 1994 год (ЮНКТАД, 1994 год).

6/ Более подробный анализ ГАТС см. главу VII, Справочные документы к Докладу о торговле и развитии, 1994 год (ЮНКТАД, 1994 год).

7/ Большинство НРС имеют значительный потенциал в трех основных сегментах предложения туристических услуг (а именно авиалинии, гостиницы и рестораны, туристические агентства и экскурсоводы). Однако они не располагают технологическим и управленческим потенциалом для адекватного приспособления к изменениям на рынке, что создает для них проблемы в обеспечении своей конкурентоспособности в данном секторе. Еще одна проблема связана с недостаточно развитой в НРС инфраструктурой связи. Для достижения этой двуединой цели необходимо диверсифицировать товары в секторе туризма, а также обеспечить доступ к информационным сетям и каналам распределения информации с целью укрепления их конкурентных позиций на международных рынках.

8/ Помимо баланса текущих внешних расчетов движение по направлению к либерализации торговли в период после завершения Уругвайского раунда также может иметь в некоторых НРС среднесрочные последствия для государственных финансов (доходов и расходов). В среднесрочной перспективе снижение тарифов может вести к уменьшению государственных доходов. Одновременно более активное участие НРС в международной торговой системе потребует повышения государственных административных расходов не только в плане осуществления на национальном уровне рассматриваемых соглашений (т.е. выполнения соглашения по ТАПИС), но также и в плане участия в деятельности ВТО.

9/ Sam Laird and Alexander Yeats, "The UNCTAD Trade Policy Simulation Model - A note on the methodology, data and user", UNCTAD Discussion paper No. 19 (October 1986).

10/ Эта модель представляет собой существенно модифицированный и расширенный вариант модели UNCTAD/WIDER, которая рассматривается в UNCTAD "Agricultural trade liberalization in the Uruguay Round - implications for developing countries (United Nations, 1990).

11/ Общие показатели роста НРС в 1994 году, согласно оценкам, снизились до 1,4% после того, как в 1990-1993 годах среднегодовой показатель составил 1,6%. Кроме того, за этими цифрами кроется показатель прироста выше среднего уровня для азиатских НРС и, согласно оценкам, снижение показателей роста на 0,1% в африканских НРС (см. The Developed Countries 1995 Report, UNCTAD (TD/B/4(2)34).

12/ Соглашение по ТМК предусматривает, что о всех связанных с торговлей инвестиционных мерах, которые не соответствуют положениям данного соглашения, должно быть сообщено Совету по торговле товарами в течение 90 дней с момента вступления в

силу данного соглашения ВТО. Переходные процедуры, предусмотренные в соглашении, применяются только к тем мерам, о которых было сообщено. Переходный период, предоставляемый наименее развитым странам, составляет семь лет.

13/ Доля товара должна достигнуть 3,25% в общем объеме мировой торговли (этим товаром) в отношении товаров, экспорт которых субсидируется, и только тогда начинает действовать запрет на такие субсидии.

14/ Для НРС максимально разрешенная величина субсидий не должна превышать 3% удельной себестоимости товара, в то время как объем субсидируемого импорта конкретного товара не должен превышать 4% или должен быть менее 9% совокупного объема импорта из развивающихся стран.
