



大 会
经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

A/50/190
E/1995/73
20 June 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会	经济及社会理事会
第五十届会议	1995年实质性会议
暂定项目表·项目104	临时议程··项目6(e)
《国际人口与发展会议行动纲领》 的执行情况	经济和环境问题: 各 附属机关、专题会议 及有关问题的报告: 《国际人口与发展会 议行动纲领》的实施 情况

大会关于国际人口与发展会议的报告的
第49/128号决议的执行情况

秘书长的报告

* A/50/50/Rev.1。

* * E/1995/100。

目 录

	段 次	页 次
一、 导言	1 - 5	3
二、 协助实施行动纲领所需的国际援助和财政资源		
流动	6 - 14	5
A. 协商	6 - 10	5
B. 关于资源的报告	11 - 14	6
三、 体制性后续行动问题和报告程序	15 - 47	7
A. 人口与发展委员会	16 - 21	7
B. 为联合国人口基金单独成立一个执行局	22 - 26	8
C. 联合国系统秘书处支助和协调安排	27 - 37	10
D. 联合国系统内有关人口与发展问题的报告		
程序	38 - 42	13
E. 联合国系统内有关实施行动纲领的调和、		
合作和协作的事项	43 - 47	14
四、 各专门机构和联合国系统所有有关组织的实施		
情况	48 - 65	15
五、 人口基金理事会机构的实施情况	66 - 71	19
六、 人口与发展委员会的实施情况	72 - 75	20

一、导言

1. 大会在其第四十九届会议时审议了1994年9月5日至13日在开罗举行的国际人口与发展会议的报告¹，并于1994年12月19日通过了关于上述报告的第49/128号决议。大会在该决议第35段中，除其它外，请秘书长通过经济及社会理事会向大会第五十届会议提出关于该决议的实施情况的报告。

2. 大会在同项决议中，不仅向秘书长并向以下各机构提出了若干要求：经社理事会、联合国系统各专门机构和各有关组织、联合国人口基金理(人口基金)事机构和决定改名人口与发展委员会的人口委员会。更具体地说，大会要求秘书长与联合国系统各机构以及各国际金融机构和各双边援助组织和机构进行协商，以便促进他们之间关于国际援助需要的资讯交流，定期审查各国在人口与发展领域的具体需要，并尽量增加可用的资源，并使其得到最有效的利用。大会并请秘书长为经社理事会实质性会议编写有关协助实施会议行动纲领²的财政资源流动的定期报告，并促进捐助界成员之间关于国际援助需要的资讯交流；请各专门机构和联合国系统所有有关组织审查他们的方案与活动，必要时按照行动纲领加以调整，并采取适当措施确保其充分和有效的施行，并邀请他们向经济及社会理事会1995年实质性会议提出报告，以便进行协调，同时向大会第五十届会议提出报告，以处理所涉政策问题。大会决定，大会、理事会和恢复活力后的人口委员会应构成一个三级政府间机制，在实施行动纲领的后续行动方面发挥主要作用，并为此目的，决定大会应负责对行动纲领进行经常审查；理事会应协助大会，负责促进一项综合办法，在监测行动纲领实施情况上提供全系统的协调和指导，并就此作出建议；委员会应负责监测、审查和评价行动纲领在国家、区域和国际一级的实施情况，并就此向经社理事会提出咨询意见。

3. 大会建议经济及社会理事会在1995年实质性会议上审查委员会的职权范围和任务规定，又建议经济及社会理事会在1995年实质性会议上，依照关于恢复活力后的委员会的职权范围和扩大任务的决定，审议委员会的组成，以确保委员会充分履

行其职责。大会并请经社理事会在其1995年实质性会议上审议：

- (a) 设立一个独立的人口基金执行局；
- (b) 提交秘书长的关于联合国系统秘书处支助和协调安排的建议；
- (c) 提交秘书长的关于设立实施行动纲领的适当机构间协调、协作、调和机制的建议。

4. 大会又请经济及社会理事会在其1995年实质性会议上，审查联合国系统内关于人口与发展问题的报告程序，包括五年一次审查和评价实现行动纲领的各项目标和目的的进展情况，以确保充分支助其贯彻实施，但要考虑到联合国在经济和社会领域所有会议的报告程序；并请秘书长同各国协商，编制一份关于联合国系统内体制性后续行动问题和报告程序的报告，提交经济及社会理事会1995年实质性会议。大会请经济及社会理事会讨论有关实施人口与发展方案相关的问题，以及联合国系统内关于实施行动纲领的调和、合作与协作问题，并讨论不同的机构和机关就有关行动纲领各种问题提出的报告。大会邀请人口基金理事机构经常监督人口基金如何应付各国关于加强本国人口与发展方案活动的需要，并就此向经济及社会理事会提出报告。大会又请委员会在其第二十八届会议上，在其主管范围内审查行动纲领问题及其所涉问题，并将其意见递交经济及社会理事会1995年实质性会议。

5. 本报告重点说明在实施第49/128号决议各有关段落方面所进行的各项活动，并就该决议第35段所载的任务要求（见上文第1段）作出反应。认为应向各会员国提出一项单一报告，其中不仅包括向秘书长提出的各项要求，还包括政府间级别为促进决议所采取行动的背景资料，以供会员国审议。为了将所需资讯以有组织的方式提出，本报告分为五节。（a）有关所需国际援助和为协助实施行动纲领所需财政资源流动的情况；（b）体制上的后续行动问题和报告程序；（c）各专门机构和联合国系统各有关组织的执行情况；（d）人口基金理事机构的执行情况；委员会的执行情况。

一、协助实施行动纲领所需的国际援助和财政资源流动

A. 协商

6. 大会在第49/128号决议第16段中,请秘书长同联合国系统各机构以及国际金融机构和各种双边援助组织和机构协商,以便促进它们之间关于国际援助需要的咨询交流,并定期审查各国在人口与发展领域的具体需要,尽量增加可用的资源并使其得到最有效的利用。

7. 国际人口与发展会议行动纲领在第13.15段中开列了在发展中国家和转型期经济国家实施人口与发展规划所需的费用额。人发会议行动纲领对“整套人口方案”的费用总额估计为:2000年170亿美元;2005年185亿美元;2010年205亿美元和2015年217亿美元(以1993年美元计算)。据暂定估计,最多达三分之二的费用将继续由各国本身负担,约三分之一来自外部资源。不过,最不发达国家和其他低收入发展中国家将需要份额更大的以减让和赠款形式提供的外来资源(行动纲领第13.16段)。假定受援国能够使国内资金数额增加足够的幅度,捐助国与国际金融机构所需提供的补充资金数大约为:2000年57亿美元;2005年61亿美元;2010年68亿美元;2015年72亿美元(以1993年美元计算)。

8. 为响应人发会议行动纲领第16.28段的要求,并遵照大会第49/128号决议第16段的要求,联合国秘书长要求联合国人口基金(人口基金)执行主任以他的名义召集一次协商会议,为实施人发会议行动纲领调集资源。关于调集资源的第一次协商于1995年1月20日举行。来自各多边和双边捐助机构以及世界银行和若干区域金融机构的代表参加了协商。

9. 与会者讨论了高级别会议在调集资金方面的实效。与会者建议利用国家一级的现有机制,例如驻地协调员制度、世界银行协商小组和联合国开发计划署(开发计划署)的圆桌会议,以便调集国别资源。大家同意有关这一主题的全球协商应定期举行,最好在人口与发展委员会的年度会议上举行。

10. 这些后续性协商将根据人口与发展委员会年度会议编制的各项报告,审查有关实施人发会议行动纲领的财政资源流动和所需资源情况。国家需要估计可以查明各国的优先事项和所需资源。这些需要然后可以在高级别协商时讨论。对于需要的估计主要通过利用现有的一些工具来进行,例如:人口基金方案审查和战略发展工作的报告,以及为人口与发展委员会年度会议编制的关于人口与发展战略财政资源流动情况的年度报告(见下文第38和39段),和各多边机构和组织分发的其他相关报告。

B. 关于资源的报告

11. 在大会第49/128号决议第18段中,大会请秘书长为经济及社会理事会的实质性会议编写有关协助实施行动纲领的财政资源流动的定期报告,并促进捐助界成员之间关于国际援助需要的资讯交流。

12. 人口基金自1986年以来一直就多边人口援助问题为人口委员会(现已改名为人口与发展委员会)编写两年一次的报告。这些报告提供关于联合国系统各机构和组织为人口活动提供的资源情况。人口基金向1995年2月21日至3月2日举行的人口与发展委员会第二十八届会议提交了一项题为“人口趋势、政策和方案的审查:监测多边人口援助”(E/CN.9/1995/3)的报告,其中说明了多边人口援助的各种趋势,并重点说明使用这类援助的实质性领域。报告进一步审查了联合国系统内部如何将援助提供给发展中国家的作业问题。

13. 按照第49/128号决议第18段的要求并考虑到需要对如何分配国内资源的情况增加了解,人口基金提议以年度报告来取代这些报告,以便说明在国家和国际级别实施人发会议行动纲领所分配的财政资源数额。这些报告将提供有关三个不同领域的资料: (a) 国内资源分配于人口与发展战略的情况; (b) 人口与发展领域国际援助的数额; 和 (c) 针对具体国家需要的财政援助方面的估计。

14. 人口基金目前已完成了一个系统,用以监测有关人口与发展战略方面的国

际援助数额。这套系统将进一步加以修订和改正。关于国内资源分配于人口与发展的数据,目前无法定期取得。因此,人口基金提议制定一套系统,以便监测和估计国内资源的调动情况。这样一套系统还可以便利监测第49/128号决议第7段,其中大会敦促所有国家审议它们当前的优先开支事项,以期对行动纲领的贯彻实施作出额外的贡献,要考虑到行动纲领第十三和十四章的各项规定以及发展中国家、特别是其中的最不发达国家所面临的经济限制。

三、体制性后续行动问题和报告程序

15. 本章是为了回应第49/128号决议第30段的规定,大会在其中请秘书长同各国协商,编制一份关于联合国系统内体制性后续行动问题和报告程序的报告,提交经济及社会理事会1995年实质性会议。本章内容还包括关于第49/128号决议第26至29段和31段所载的各项要求的看法。

A. 人口与发展委员会

16. 大会在其第49/128号决议第26段中建议经济及社会理事会在1995年实质性会议上审查人发委员会的职权范围和任务规定,使其一切完全符合第23(c)段的规定。

17. 人口与发展委员会在其1995年2月21日至3月2日举行的第二十八届会议上就其职权范围和任务规定进行了广泛的讨论,并将有关这些问题的看法提交经社理事会1995年实际性会议审议。为了符合大会第49/128号决议第23(c)段的要求,委员会提议协助理事会监测、审查和评价行动纲领在国家、区域和国际一级的实施情况,查明成败的理由,并就此向理事会提供咨询意见。

18. 为此,委员会通过一项着重专题和优先事项的多年度工作方案,并最终对国际人口与发展会议的行动纲领进行五年一次的审查和评价。这项工作方案,除其他事项外,应提供一项框架,以便就实施行动纲领的进展进行评价;通过对人口趋势和

政策、人口方案、人口与有关发展活动的定期报告，监测行动纲领的实施情况；定期审查实现行动纲领目的和目标的财政资源流动和资金筹措机制；就实现行动纲领目的和目标方面的进展情况及实施其各项建议方面进行五年一次的审查和评价，并就此向经社理事会提出报告；通过简单而明确的形式编写和散发其监测、审查和评价报告，以便维系和增进公众对实施行动纲领的注意和支持；审议秘书长为确保实施数行动纲领的协调、协作与和谐而成立的机构间机制会议的报告；审议政府间和非政府组织有关实施数行动纲领各项活动的报告，同时参照经社理事会有关与上述这些组织进行协商所通过的各项安排；根据有关实施数行动纲领各项报告和问题的综合考虑，向经社理事会提出适当建议。

19. 关于拟列入优先事项的多年度工作方案的专题，委员会提出了生殖权利和生殖健康，包括人口信息、教育和宣传，作为1996年的一项主题。未来各年的主题包括：国际移徙、特别强调移徙和发展之间的联系，以及性别问题和家庭(1997)；保健和死亡率，特别强调保健和发展之间的联系，以及关于性别和年龄(1998)；人口增长、结构和分布，特别强调可持续经济发展和可持续发展，包括教育(1999)。此外，在1999年，委员会将审查有关实施数行动纲领的五年一次审查和评价。

20. 大会在第49/128号决议第27段中建议经济及社会理事会1995年实质性会议依照关于恢复活力后的委员会的职权范围和扩大任务的决定，审议委员会的组成，以便确保委员会充分履行第23段所规定的职能，但要考虑到行动纲领的综合多学科全面办法，以及经社理事会其他职司委员会的成员。

21. 在这方面，秘书长强调，为这一恢复活力的委员会服务的代表必须具有高度资格和专门知识。

B. 为联合国人口基金单独成立一个执行局

22. 国际人口与发展会议讨论了有关人口基金的管理问题。会议在行动纲领第16.27段请大会第四十九届会议根据1993年12月20日第48/162号决议，审议另行设立

一个人口基金执行局的问题。过去25年来，大会两次决定要改善有关人口基金管理的范围和质量。大会在这两次决定中都到，人口基金的资源水平及其业务范围都是促成这些决定的因素。

23. 大会在1972年12月18日第3019(XXVII)号决议的第一次决定中指出，人口基金的资源及其业务规模现已增长到某一程度，亟宜由一个政府机构加以监督，决定开发计划署理事会应作为人口基金的理事机构。第二次，大会在1973年12月14日第34/104号决议中，满意地注意到人口基金已成为联合国系统在人口方面的一个完全可以存在的实体，请联合国开发计划署理事会考虑在各届会议中指定一段时间，充分地单独审议与人口基金有关的项目。

24. 大会在其联合国经济、社会及有关领域的改革与恢复活力的进一步措施的第48/162号决议附件第21段中进一步讨论了有关人口基金管理的问题，注意到联合国人口基金是否单独成立一个执行局，将参照人口与发展会议的结果进一步讨论。

25. 1994年11月17日和18日，若干委员会在讨论有关会议后续行动的问题时，在其向大会全会的发言中谈到了单独设立人口基金执行局的问题(见A/49/PV. 58-60)。有些会员国发言支持单独成立一个执行局，因为这样一个执行局可以帮助人口基金更好地履行其有关行动纲领的实施和后续行动方面的重要作用和职责，协调有关会议的后续行动，并提供必要的技术和财政援助，协助发展中国家满足其本身的人口与发展需要。这样还可以鼓励有关人口与发展的专家参与执行局的讨论。其他会员国则不认为有必要单独成立一个执行局，他们认为大会第48/162号决议所设想的有关管理联合国基金和方案的改革只不过最近才刚刚展开。因此，他们建议开发计划署/人口基金执行局应该在其常会期间以更多的时间来审议有关人口基金的事项。还有一些会员国则认为这个问题必须由大会进行更严肃的审议，这个专题需要进行更多的研究。但大会在讨论人发会议的报告时，却请经济及社会理事会在其1995年实际性会议上审议设立一个独立的人口基金执行局的问题(第49/128号决议，第28(a)段)。

26. 1994年,开发计划署/人口基金执行局用了五天的时间讨论有关人口基金的项目。关于开发计划署/人口基金的联合组织事项、编制和报告,执行局又用了一天半的时间。在1995年期间,预期执行局将以大约八天半的时间来讨论有关人口基金的项目,并用两天的时间来讨论组织事项和联合审议开发计划署/人口基金项目。如果人口基金要参照现有各执行局经验并按其现行办法单独成立一个执行局,将需要每年召开一次四至五天的会议,并召开三次大约每次三天的常会,因此每年共需十四天来审议有关人口基金的事项。为了向人口基金独立的执行局会议提供服务,将涉及一些经费问题,主要涉及工作人员时间和有关筹备和召开会议的秘书处支助。

C. 联合国系统秘书处支助和协调安排

27. 大会在第49/128号决议第28(b)段中,请经济及社会理事会在其1995年实质性会议上,审议提交秘书长的关于联合国系统秘书处支助和协调安排的建议。大会在第28(c)段中请经社理事会审议提交秘书长的关于设立实施行动纲领的适当的机构间协调、协作、调和机制的建议。

28. 关于秘书处支助,秘书处经济及社会资料和政策分析部,特别是通过其人口司,一直是向委员会提供综合秘书长处支助的一个中心点。这项任务过去包括提供实质性支助、文件编制、和有关投入的协调。为了向委员会的工作方案提供有效的实质性支助,要求联合国系统的许多组织参与,特别是人口基金,并只能在合作和协调关系的基础上加以执行。同时,人口基金在协调和执行这一领域的业务活动方面,起了带头作用。关于向委员会提供支助和实施行动纲领方面,建议继续这一基本的工作方式。

29. 委员会应继续担任人口司的理事机构。为了响应行动纲领,目前正对人口司的优先事项和内部组织进行重新评价。人口司将继续进行有关基本人口趋势、人口政策的发展、对人口与发展之间联系的了解、以及关于人口估计和预测的重要基础的工作。

30. 为了配合行动纲领第16.29段，大会在第49/128号决议第22段中，请各专门机构和联合国系统所有有关组织审查他们的方案与活动，必要时按照行动纲领加以调整，并采取适当措施，确保其充分和有效的施行，同时考虑到发展中国家的特殊需要，并邀请他们向经济及社会理事会1995年实质性会议提出报告，以便进行协调，同时向大会第五十届会议提出报告，以处理所涉政策问题。这方面的背景资料载于本报告第四节。此外，大会在同项决议第20段中，强调联合国系统所有有关机关、组织和方案以及专门机构在实施行动纲领方面继续和加强合作与协调的重要性。

31. 开发计划署署长代表联合国秘书长，要求担任国际人口与发展会议秘书长的人口基金执行主任，召集并主持一个关于实施行动纲领的机构间工作队。工作队在1994年12月13日第一次举行会议，其全盘目标在于就实施行动纲领发展一套整个联合国系统有协调的处理办法。下列各组织出席了工作队第一次会议：联合国经济及社会资料和政策分析部和联合国政策协调和可持续发展部、儿童基金会、联合国开发计划署、人口基金、国际劳工组织(劳工组织)、联合国粮食和农业组织(粮农组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、世界卫生组织(卫生组织)和世界银行。

32. 工作队的工作重点在于国家一级的合作，在驻地协调员系统既有的安排基础上继续工作，例如国家战略说明。在其工作的第一阶段，工作队针对具体的专题/部门设立了四个工作小组。每一个小组正制订业务准则，供驻地协调员使用，以便作为协助全系统合作的工具，就具体领域设计、执行和监测国家一级的倡议。工作队形式有助于形成全系统的协调响应，从而利用了有关机构和组织的相对长处。预计在1995年6/7月间召开机构间工作队的第二次会议，届时将审查已经作出的进展，并进一步规定其工作方案，同时照顾到联合国各有关机构确定的重大专题和主题，特别包括人口与发展委员会在其第二十八届会议时确定的各项主题。

33. 在第一次会议上，工作队决定，利用工作小组的形式为国家一级的机构间协调制订建议，首先在以下四个领域：(a) 在保健领域建立国家一级的共同数据系统，

特别是在婴儿、儿童和孕妇死亡率方面；(b) 基础教育，特别注意性别差距；(c) 有关政策的问题，包括起草一项有关各社会问题的共同宣传声明；和(d) 赋予妇女权力。为了响应若干联合国机构提出的建议，预计将成为关于生殖保健的第五个工作小组。

34. 四个机构间工作小组都已经举行会议。特别注意性别差距的关于基础教育的工作小组于1995年3月7日在巴黎教科文组织总部举行了会议；关于保健领域国家一级共同数据系统特别是在婴儿、儿童和孕妇死亡率方面的工作小组于5月4日在纽约儿童基金会总部举行了会议；关于赋予妇女权力的工作小组于5月16日在纽约联合国妇女发展基金办事处举行了会议。这几个工作小组都正在进行关于修订准则的最后阶段，以便供驻地协调员使用，用以提高这些领域国家一级的协调。有关政策问题的工作小组于5月3日举行了会议，并起草了一项宣传声明，以便提交工作队核准。

35. 人口与发展委员会在其向经社理事会提出的报告⁴中，请秘书长确保工作队的永久性，并通过委员会为全系统的协调工作负责。并进一步建议邀请政府间组织、非政府组织和国际金融机构尽可能参与会议的监测和评价工作以及工作队。此外，委员会决定每年审议工作队的报告。

36. 行政和协调委员会(行政协调会)在1995年2月举行的最后一届会议上通过了一项声明，对召集一个机构间机制并与人口基金作为其领导机构的作法表示欢迎，这个机制的目标在于联合国系统的政策制定、协调和监测行动纲领的实施情况(见上文第31段)。行政协调会要求这一机构间的机制设法制订一个共同框架，以便整个联合国系统对人口与发展会议进行后续行动，并就此通过方案和业务问题协商委员会向行政协调会1995年第二届常会提出报告。

37. 按照委员会的决定，将每年向委员会提出工作队的报告。这些报告将审查工作队的工作进展和活动，以确保全系统在实施行动纲领方面的合作，特别着重委员会在该年度所选择的主题。这些报告还应该查明合作方面遇到困难的任何领域。

D. 联合国系统内有关人口与发展问题的报告程序

38. 大会在第49/128号决议第29段中,请经济及社会理事会在其1995年实质性会议上,审查联合国系统内关于人口与发展问题的报告程序,包括五年一次的审查和评价实现行动纲领各项目标和目的的进展情况,以确保充分支助其贯彻实施,但要考虑到联合国在经济和社会领域所有会议的报告程序。

39. 大会在同项决议第23段中,决定依照大会第48/162号决议,应由大会以其拟订政策的作用、经社理事会以其通盘领导和协调的作用、以及恢复活力后的人口委员会构成的一个三级政府间机制,在实施行动纲领的后续行动方面发挥主要作用,但要考虑到需要发展一个共同框架,以便对联合国的首脑会议和其他会议采取协调一致的后续行动。

40. 在其向经济及社会理事会提出的报告⁴中,人口与发展委员会建议委员会应每年审议五项报告,内容涉及人口与发展方面的不同主题,并每五年审议关于实施行动纲领的进展情况审查和评价报告。

41. 每年编制的报告包括:世界人口监测;秘书长关于监测人口方案的报告;工作队关于实施行动纲领的报告;秘书长关于政府间和非政府组织实施行动纲领各项活动的报告;秘书长关于协助实施行动纲领财政资源流动的报告。此外,秘书长将每五年编制一次关于1994年国际人口与发展会议行动纲领审查和评价的报告。

42. 第49/128号决议第23段强调需要一个共同框架来进行有关国际人口与发展会议以及经济和社会部门其它大型会议的后续行动,行政协调会在其1995年2月会议上对此表示欢迎。行政协调会认为,协助各国协调一致地实施和监测这些会议通过的行动纲领,应该是这方面的一个主要目标。行政协调会指出,设计这一共同框架应设法促进联合国系统对这些会议产生的各种交叉而相互关联的建议作出协调一致的回应,并应减轻各国和联合国系统各组织的报告负担。经济及社会理事会本届会议收到的E/1995/86号文件中,载有一项关于经济、社会及有关领域各大型国际会议协

调一致后续行动的单独报告。

E. 联合国系统内有关实施行动纲领的调和、合作和协作的事项

43. 大会在第49/128号决议第31段中,请经济及社会理事会: (a) 讨论有关实施人口与方案的相关问题,以及联合国系统内关于实施行动纲领的调和、合作与协作问题; (b) 讨论不同的机构和机关就有关行动纲领的各种问题提出的报告。

44. 行政协调会在其1995年第一届常会(2月28日至3月1日)讨论了人口与发展会议对联合国系统的影响问题。行政协调会为此通过的声明强调了联合国系统内部分承担责任的重要性,以便实施行动纲领和有必要在国家一级通过驻地协调员系统和目前已有或正在编制的国家战略说明在联合国各机构和组织之间进行协调。行政协调会强调国际社会有必要协助感兴趣的各国政府安排适当的国家一级后续行动,包括建立制订项目和方案管理的国家能力,以及加强协调和评价机制,对行动纲领的实施情况进行评估。

45. 行政协调会呼吁联合国系统所有有关组织加强他们与各非政府组织、社区组织和其他在人口与发展领域活跃的主要团体的伙伴关系,以便尽量扩大他们在国家一级所进行的方案和项目的影响力。如上所述行政协调会声明中还包括其它一些问题:机构间工作队的工作和制订一项共同框架,以便进行国际人口与发展会议以及经济和社会部门其它大型国际会议的后续活动。

46. 扩大了规模的人口活动以及行动纲领所说明的新概念,强调有必要对1977年6月行政协调会1977年6月通过的有关人口活动的现有标准分类进行审查。因此,行政协调会建议工作队根据将由人口基金编制的最新分类标准展开这一审查工作,同时应与有关的其他联合国机构和组织协商。

47. 经济及社会资料和政策分析部和人口基金正开展协作,以求建立增订现有分类的标准和方法学,从而与人口与发展会议的概念配合。这项工作最后完成后,最新的分类标准将提交方案和业务问题协商委员会审查,并最终提交行政协调会1995

年第二届常会审议。

四、各专门机构和联合国系统所有有关组织的实施情况

48. 大会在其第49/128号决议第22段中,请各专门机构和联合国系统所有有关组织审查他们的方案与活动,必要时按照行动纲领加以调整,并采取适当措施确保其充分和有效的施行,同时考虑到发展中国家的特殊需要,并邀请他们向经济及社会理事会1995年实质性会议提出报告,以便进行协调,同时向大会第五十届会议提出报告,以处理所涉政策问题。

49. 许多组织已经开始勾划出他们在实施行动纲领方面的任务,并在会议之后,已经向其个别理事机构的届会提出初步报告。

50. 儿童基金会在其1994年的10月届会时,要求向1995年3月的第二届常会提出一项关于儿童基金会在会议后续行动方面的任务的报告。在这项报告⁵中,儿童基金会决定了会议后续行动的优先领域。其中重点包括:加强儿童基金会的战略、宣传和方案干预措施,特别是通过改善妇女得到产科基本和急诊护理的情况,促进计划生育,防止性传染疾病、包括 HIV/艾滋病,从而达到加强妇女和青年生殖健康的目的。儿童基金会还将扩大努力,提供普及基础教育的机会,改善男女平等等方面的情况,提高妇女和女童的社会地位。这些努力将在联合国人口基金和其他积极参与研究这些问题的组织的密切协作下进行。儿童基金会执行局在其1995年3月的届会上讨论了这项报告,并以这些讨论为基础,向儿童基金会执行局1995年第三届常会提交一项订正报告。

51. 劳工组织为其理事机构第261届会议(1994年11月)编制了一项报告,说明其在实施行动纲领方面的任务。同样,卫生组织在其提交第95次执行局会议(1995年1月)的一项报告中,详细说明了在人口与发展会议之后的计划,除其他外,准备就性健康和生殖健康制订一项综合的研究和行动战略,并表示将在生殖健康方面继续行使其规范性和研究的任务。

52. 此外，卫生组织为提交世界卫生大会第四十八次会议(1995年5月)编制了一项题为：“生殖健康：卫生组织在全球战略中的任务”的报告，其中说明了它在生殖健康全球战略方面的任务。卫生组织在这方面的战略将集中注意四个大的相互关联的领域：(a) 就生殖健康概念和卫生组织推动的政策和方案进行国际和国家宣传；(b) 进行以下目标的各项研究：对需要进行估计，调整和应用现有知识，就这些领域制定新的处理办法并进行全球工作的协调；(c) 规范性的职责，包括政策制定、战略处理方式、准则、标准和指导原则；(d) 向会员国和其他各方面提供技术支助，以便制订、实施和评价综合性国家生殖健康政策和方案。

53. 粮农组织就联合国系统内和同其它组织协作的问题在粮农组织理事会第108届会议(1995年6月5日至16日)提出了一项报告，其中概述了它有关人口与发展会议后续行动的计划。粮农组织认为以下为它实施行动纲领的有关重要领域：人口与自然资源的相互关系；区域、分区域和国家各级的粮食/人口平衡；性别考虑；环境与社会经济因素在农村移徙方式中的作用及其对可持续发展的影响；改进农、林、渔依赖人口方面数据的收集、分析和利用。

54. 将人口问题有效纳入粮农组织的农业活动为今后的主要目标之一。粮农组织理事会建议的其它步骤有：订正1994年至2001年的长期和中期计划，将人口问题与有关以下各领域的跨部门优先事项和方案进行具体结合：环境与可持续发展、人民与发展、减轻贫穷、营养和粮食安全；参与各种努力，为实施行动纲领调集和分配资源；在制订粮农组织方案与项目时，就结合人口考虑方面，增加区域和分区域办事处以及粮农组织代表的敏感性，并进行培训。

55. 行动纲领的部分规定与教科文组织工作的一些优先领域一致。行动纲领认为教育为发展以及社会与人口变化的重要因素。为了响应人口与发展会议的成果并配合大会第49/128号决议，教科文组织在其提交该组织大会即将举行的第二十八届会议(1995年10月至11月)的1996-2001年中期战略草案和1996-1997年方案预算草案中，列入了有关行动纲领的后续活动，特别是在教育领域，尤其是有关以下各方

面：女童与妇女；赋予妇女权力；人口发展与环境之间的关系；人口信息、教育与宣传；移徙的教育和社会、文化问题。

56. 教科文组织1994年开展的有关环境与人口教育以及人类发展信息的跨学科项目正在对教育、培训和信息活动制订综合处理办法，以便处理包括性别问题在内的人口、环境与发展等相互关联的问题。

57. 教科文组织作为机构间工作队内处理基本教育问题工作小组(特别注意性别差距)的领导机构，召开一次以下各单位参加的第一次会议：经济及社会资料和政策分析部、儿童基金会、开发计划署、人口基金、劳工组织、粮农组织、卫生组织和世界银行，1995年3月在教科文组织举行。教科文组织也参加了其它工作小组的会议，并将在机构间与国家级别继续与其伙伴组织充分合作。

58. 世界银行在行政协调会有关人口与发展会议后续行动的讨论中，重申致力于会议的目标并表示愿意积极参与协调一致的后续行动，特别是有关纲领资源支助行动纲领方面，并表示愿意参与各种努力，使人口方案中的生殖健康作法会诸实行。世界银行本身将集中致力于最穷国家的人口转化工作：将人口更有效地与核心发展目标结合，特别是赋予妇女权力方面；将计划生育方面的援助扩大到更广泛的生殖健康目标和妇女与女童的教育。

59. 经济及社会资料和政策分析部人口司编写了一份关于其拟议未来工作方案的报告，供人口与发展委员会第二十八届会议审议。委员会建议人口司继续进行有关人口与发展问题方面配合行动纲领各项建议的研究和分析工作，但更应着重生殖权利、生殖健康和国际移徙等领域。

60. 人口基金在人口与发展会议后展开了一系列的技术审查和协商。人口基金各地域司召集了区域协商会，决定会议后续行动方面的区域需要和优先事项。人口基金正在审查所有的国别方案，以求与行动纲领的各项基本原则更密切配合。人口基金正在订正其以下各领域的现行政策方针：生殖健康和计划生育；信息、教育和宣传；性别、人口与发展；人口与可持续发展；以及同非政府部门的协作。

61. 关于生殖健康这一领域，人口基金在1994年12月初召开了“关于生殖健康和计划生育的专家协商会议：人口基金援助的方向”。讨论的内容涉及如何确定有关生殖保健的基本构成部分和范围的问题。此外，1995年4月3日至5日在人口基金总部举行了一次关于评价和监测生殖健康全球框架协商会议。与会者讨论了制定一项全球倡议的可能性，以便为监测和评价生殖健康方案制订指标。除其他外，与会者建议，这样一项全球框架应将其活动范围限于：制订有关监测生殖健康的指导方针；有关生殖健康不同概念的更明确和标准化的定义；以及关于方法学的手册。

62. 作为将生殖健康概念化为国家一级有效方案的一部分，人口基金为人口基金技术支助服务/国家支助队的技术顾问召开了一次关于生殖健康的讲习班，讲习班在卫生组织日内瓦总部举行。卫生组织的家庭健康司提供了一项概况说明，介绍卫生组织如何将生殖健康概念化为行动的主要作法。来自国际计划生育联合会(计划生育联合会)、人口理事会和荷兰皇家热带研究所的专家们担任了顾问。

63. 人口基金于1994年10月在教科文组织总部进一步为技术支助服务/国家支助队的专家们举办了一次关于人口信息、教育和宣传的讲习班。这个讲习班的目的在于向技术支助服务/国家支助队的专家们简单介绍最近根据人口与发展会议的结果对信

息、教育和宣传以及人口教育方面的新作法。此外，1994年10月26日至11月2日为人口基金/国家支助队顾问联合举行的劳工组织/人口基金讲习班讨论了人口基金技术支助服务/国家支助队系统在成功实施人口与发展会议行动纲领方面的作用，特别是在人口政策和发展战略领域。

64. 人口基金成立了一个内部的有关人口与发展会议执行工作的工作队，除其他事项外，负责在不同级别规划和支助后续活动。工作队的初期工作方案涉及会议之后的机构间后续行动和协调，以及对政府间倡议的监测。工作队并向人口基金执行主任提供秘书处支助，处理人口基金有关实施行动纲领的工作。

65. 1987年，人口基金成立了一个由妇女与发展领域专家组成的妇女、人口与

发展小组，就这一领域人口基金政策的各方面提供咨询意见。这个小组后来改名为性别、人口与发展小组，并于1995年4月5日和6日第五次开讨论人口基金在性别与人口方面的未来方向，同时照顾到会议的结果。由于会议行动纲领的成功实施在很大程度上取决于非政府组织扩大发挥作用，人口基金因而决定成立一个非政府组织咨询委员会，就其政策和方案编制的各个方面向人口基金提供咨询意见。这个委员会于4月12至13日在人口基金总部举行会议。与会者建议人口基金，除其他事项外，加强其与非政府组织和国家一级私营部门的伙伴关系，并利用其作为会议召集人的地位，结合各国政府和非政府组织，以共同努力实施行动纲领。

五、人口基金理事机构的实施情况

66. 本节对第49/128号决议第32段的各项规定作出回应，其中大会邀请联合国人口基金理事机构经常监督人口基金如何应付各国关于加强本国人口与发展方案的活动的需要，包括在其主管范围内，应发展中国家的具体要求，协助它们编写国家报告，并就此向经济及社会理事会提出报告。

67. 开发计划署/人口基金执行局举行了两次会议(1994年10月6日至10日；1995年1月10日至13日)，除其他事项外，讨论了有关会议的后续行动问题。在1994年10月的会议上，人口基金说明了它在会议之后立即采取的主动行动。执行局对人口基金为配合行动纲领而立即采取的积极步骤表示欢迎。执行局成员进一步强调联合国各机构和组织之间增加协调的重要性。

68. 人口基金在1995年1月执行局会议上提出了一项临时报告，其中参照会议初步概述了人口基金的方案方向⁶。根据执行局收到的评论以及与联合国系统各伙伴的进一步协商和同执行局成员的非正式协商结果，基金将向执行局的年度会议(1995年6月)提出一项报告：人口基金参照人口与发展会议制订的优先方案活动和今后的方向⁷。

69. 在其向执行局提出的报告中，人口基金建议将其今后经费集中于三个核心

领域：(a) 生殖健康和计划生育；(b) 人口政策；(c) 宣传。选择上述三个领域将使人口基金能够更加突出其方案编制的战略重点，并利用其在人口与发展领域的相对优势和经验。在每一方案领域，将资助研究、培训、提高认识和传播信息活动。会议认识到，如果没有妇女的充分、平等参与，不实现男女平等和公平，不赋予妇女权力，就不可能实现可持续发展。因此，性别问题将是人口基金方案编制工作所有方面的有机组成部分，将作为“交叉”的一个方面，被纳入这三个核心领域开展的所有活动。

70. 根据执行局提供的意见，人口基金将在国家、区域和区域间各级实施上面提到的三种核心领域的方案。在所有的方案编制中，人口基金将与各国政府密切合作，确保各项活动符合它们的具体需要；同执行机构建立伙伴关系，包括非政府组织和私营部门；扩大与有关联合国基金、方案和组织的协调。总的目标在于建立国家在制订、实施、监测和评价国家人口与发展方案的能力。将优先考虑那些可以增进国家能力和促进自力更生以实现可持续发展的投入。

71. 这种方案编制的方向不可避免地也将对资源的分配产生各种影响。因此，人口基金将制订一项有关其有限资源未来分配的战略，根据多边援助不同程度的财政需要和实现会议数量目标的程度，协助发展中国家建立实施行动纲领的能力。

六、人口与发展委员会的实施情况

72. 大会在其第49/128号决议第34段中，请人口与发展委员会在其第二十八届会议上，在其主管范围内审查行动纲领及其所涉问题，并将其意见递交经济及社会理事会1995年实质性会议。

73. 经社理事会将收到1995年2月21日至3月2日委员会第二十八届会议的报告。按照第49/128号决议的要求，委员会在其主管范围内，审查了行动纲领及其所涉问题，并将其意见递交经社理事会1995年实质性会议，供其审议。

74. 如报告所指出，委员会审查了委员会的任务规定，职权范围和工作方案。除

了有关监测、审查和评价行动纲领实施情况的新任务以外，委员会建议应协助经社理事会就下列事项安排研究报告并向经社理事会提出咨询意见：人口问题和趋势，包括决定因素和结果；结合人口和发展战略；人口及有关发展政策和方案；应邀向发展中国家，并在临时基础上向转型期经济国家提供人口援助；以及联合国主要和附属机构或专门机构可能征求咨询意见的任何其它人口和发展问题。

75. 委员会作为经济及社会资料和政策分析部人口司的理事机构，审查了1996-1997两年期拟议工作方案。如上所述，委员会建议的两年期工作方案大致符合会议行动纲领所建立的优先次序。此外，委员会强调工作方案有必要充分考虑其他联合国会议和首脑会议的成果。

注

¹ A/CONF. 171/13和Add.1。

² A/CONF. 171/13, 第一章, 决议1, 附件。

³ E/CN.9/1995/3。

⁴ E/CN.9/1995/L.3/Add.1。

⁵ E/I/CEF/1995/12。

⁶ DP/1995/8。

⁷ DP/1995/25。