

Distr.  
GENERAL

E/C.7/1994/6  
18 January 1994  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ

Вторая сессия

22 февраля-4 марта 1994 года

Пункт 6 предварительной повестки дня\*

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ  
ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

Институциональные и правовые вопросы, связанные с комплексным  
управлением водными ресурсами

Доклад Генерального секретаря

---

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад подготовлен во исполнение решения 1993/302 Экономического и Социального Совета и рекомендации первой сессии Комитета по природным ресурсам. В нем рассматривается вопрос об усилении связи между водным законодательством и экономическими и экологическими проблемами с уделением особого внимания таким аспектам, как качество воды и борьба с загрязнением. Все в большей степени осознается необходимость комплексного и эффективного водного планирования, особенно планирования на уровне речных бассейнов и регионов, а также необходимость усиления координации этой деятельности и планирования в отношении других природных ресурсов с учетом задач в экономической и социальной областях.

---

\* E/C.7/1994/1.

Отмечается также повышение интереса к вопросам подготовки соответствующей информации и рекомендаций для политиков, администраторов, потребителей, тех, кто оказывает услуги в области водоснабжения, и общественности. Произошли важные изменения в том, что касается урегулирования конфликтов, а также механизмов и процедур их предотвращения. Усилилась тенденция к привлечению частного сектора и местных правительств к оказанию связанных с водоснабжением услуг, предоставляемых лицами, за которыми осуществляется строгий контроль.

Кроме того, стоит задача совершенствования схемы распределения воды, важным механизмом решения которой является система ее маркетинга. Однако некоторые органы власти отметили необходимость регулирования маркетинга в целях предупреждения нежелательных экологических и социальных последствий. Влияние субсидий на эффективное распределение и устойчивое водопользование становится предметом все более внимательного изучения. Во многих странах принятию решений предшествует оценка экономических, экологических и социальных последствий осуществления программ, политики и проектов в области водных ресурсов. Отмечается также четкая тенденция к проведению различия между институциональными структурами, занимающимися планированием, распределением водных ресурсов и контролем за ними, и дискретной оперативной деятельностью и экономическими секторами. На водном законодательстве и управлении водными ресурсами оказывается необходимость повышения экономической эффективности распределения и использования водных ресурсов в экологических и социальных условиях, для которых характерны проявления неэффективности рыночного механизма и наличие внешних факторов воздействия. Таким образом, обеспечение экономической гибкости, возможно, потребует более полного учета экологических требований и социальных проблем, связанных с решением задачи достижения устойчивого развития.

---

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<b>ВВЕДЕНИЕ . . . . .</b>	1 - 9	4
<b>I. ВОДНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО . . . . .</b>	10 - 62	6
A. Политика в области водных ресурсов . . . . .	10 - 14	6
B. Условия водопользования . . . . .	15 - 20	6
C. Контроль за качеством и экологические проблемы . . . . .	21 - 28	8
D. Положения, касающиеся исполнения законодательных актов . . . . .	29 - 34	10
E. Охрана и рациональное использование водных ресурсов . . . . .	35 - 38	12
F. Примирение интересов . . . . .	39 - 44	12
G. Учет международных проблем . . . . .	45 - 50	14
H. Технические требования . . . . .	51 - 55	15
I. Планирование водопользования . . . . .	56 - 62	16
<b>II. МАРКЕТИНГ И СУБСИДИИ . . . . .</b>	63 - 72	18
A. Рынки сбыта продукции, производимой с использованием воды . . . . .	64	18
B. Субсидирование водопользования . . . . .	65 - 66	18
C. Купля-продажа прав на воду . . . . .	67 - 72	19
<b>III. ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ . . . . .</b>	73 - 98	20
A. Ответственность за общее управление водным хозяйством . . . . .	73 - 81	20
B. Передача услуг частному сектору . . . . .	82 - 85	22
C. Экспертиза водохозяйственных проектов и программ . . . . .	86 - 93	24
D. Информация, учет, картирование . . . . .	94 - 98	25

## ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад, посвященный водному законодательству и институциональным механизмам в области водных ресурсов, представляется в соответствии с решением 1993/302 Экономического и Социального Совета. В докладе излагаются изменения, произошедшие в водном законодательстве ряда стран. Институциональная инфраструктура в области управления водными ресурсами включает: политику в области водных ресурсов; правовые принципы; организационные механизмы; экономические факторы, элементы и ситуации, вытекающие из политических решений и правовых документов.

2. Хотя в докладе освещается широкий спектр проблем, он не претендует на полноту изложения. В нем в связи с ограничениями по времени и объему не рассмотрены такие важные темы, как долевое участие и участие потребителей, а также внутренняя организация и минимальные институциональные требования, предъявляемые к организациям, занимающимся водным планированием и оказанием услуг, связанных с водными ресурсами. Комитет, возможно, пожелает принять решение о представлении ему на его следующей сессии полного доклада по этим или другим темам.

3. В современном водном законодательстве понятие типа и рамок вопросов, касающихся регулирования водных ресурсов, получило гораздо более широкое толкование, что выражается в следующем:

- а) имеет место четкая тенденция к увязке водного законодательства с экономическими и экологическими проблемами с особым упором на вопросах качества и борьбы с загрязнением;
- б) особое внимание уделяется международным последствиям внутреннего водного законодательства. В ряде законов, касающихся водных ресурсов, содержится ссылка на международные проблемы;
- с) регулятивные положения приобретают все более актуальный характер, и в некоторых законах дается их весьма подробное освещение;
- д) придается большое значение комплексному и эффективному водному планированию, особенно планированию на уровне водных ресурсов речных бассейнов и регионов. Водное планирование координируется с планированием в отношении других природных ресурсов, а также с экономическими и социальными целями. Планирование включает такие аспекты, как качество и количество водных ресурсов;
- е) в ряде законов сформулированы конкретные требования в отношении технологии и научных исследований;
- ж) возрастает значение подготовки соответствующей информации и рекомендации для политиков, администраторов, потребителей, тех, кто оказывает услуги в области водоснабжения, и общественности;
- з) в ряде правовых документов предусматривается участие общественности.

4. Произошли важные изменения в том, что касается урегулирования конфликтов, а также механизмов и процедур их предотвращения. В прошлом конфликты, как правило, разрешались через посредство процедур конфронтационного характера. В настоящее время законодательство

предусматривает также разрешение конфликтов путем консультаций, посредничества, координации, сотрудничества и обращения к межюрисдикционным механизмам.

5. Имеет место явно выраженная тенденция к привлечению частного сектора и местных правительств к оказанию услуг, связанных с водными ресурсами. За теми, кто предоставляет эти услуги, осуществляется строгий контроль, в частности в том, что касается качества оказываемых ими услуг, экологических последствий их деятельности и их финансового и экономического положения. Корпорации, оказывающие услуги, связанные с водными ресурсами, становятся международными.

6. Стоит задача совершенствования схемы распределения воды, важным механизмом решения которой является система ее маркетинга. Однако некоторые органы власти указали на необходимость регулирования маркетинга в целях предупреждения нежелательных экологических и социальных последствий. Было отмечено также, что функционирование рынков водных ресурсов зависит от их конкретного местонахождения. Влияние субсидий на эффективное распределение и устойчивое использование становится предметом все более внимательного изучения.

7. Во многих странах принятию решений предшествует оценка экономических, экологических и социальных последствий осуществления связанных с водными ресурсами программ, политики и проектов. Использование, охрана и планирование водных ресурсов все в большей степени регулируются общим законодательством в области окружающей среды.

8. Отмечается четкая тенденция к проведению различия между институциональными структурами, занимающимися планированием, распределением водных ресурсов и контролем за ними, и дискретной оперативной деятельностью и экономическими секторами. Однако необходимо также учитывать секторальные потребности в водном планировании и распределении водных ресурсов.

9. На водном законодательстве и управлении водными ресурсами сказывается необходимость повышения экономической эффективности распределения и использования водных ресурсов в экологических и социальных условиях, для которых характерны проявления неэффективности рыночного механизма и наличие факторов внешнего воздействия. Нагляднее всего об этом свидетельствуют две нынешние тенденции в управлении водными ресурсами: развитие рынков водных ресурсов и усиление внимания к вопросам водного планирования и регулирования вопросов, касающихся отрицательных последствий экономической деятельности для окружающей среды, - и в одном, и в другом случае это является необходимостью. Таким образом, обеспечение экономической гибкости, возможно, потребует учета экологических требований и социальных проблем, связанных с решением задачи достижения устойчивого развития.

## I. ВОДНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### A. Политика в области водных ресурсов

10. Некоторые страны формулируют цели и задачи своей политики в области водных ресурсов в своем водном законодательстве. Такие формулировки имеют важное значение с точки зрения толкования, применения и обеспечения соблюдения соответствующего законодательства.

11. В Законе Канады о водных ресурсах 1970 года поощряется оптимальное использование водных ресурсов в интересах всех канадцев (статья 1). Федеральное правительство может заключать соглашения с провинциями в целях подготовки всеобъемлющих программ в области рационального использования водных ресурсов (статья 4).

12. В Законе Германии о водных ресурсах с поправками, внесенными в него 23 сентября 1986 года, предусматривается управление водными ресурсами (как поверхностными, так и подземными водами) таким образом, чтобы это служило общим интересам, чтобы от этого выигрывали индивидуальные потребители и чтобы при этом было обеспечено предотвращение вредных последствий, которых можно избежать (статья 1а).

13. В основных направлениях управления водными ресурсами Нидерландов<sup>1</sup> сформулирована политика комплексного использования водных ресурсов, включающая как количественные, так и качественные аспекты рационального использования водных ресурсов.

14. Закон Китая о водных ресурсах 1988 года направлен на обеспечение рационального освоения, использования и охраны водных ресурсов, и в его основе лежит полное понимание значения водных ресурсов для экономического развития и как источника средств к существованию для населения. Вода находится в общественной собственности, права на водные ресурсы защищаются, а освоение и использование водных ресурсов поощряется таким же образом, как и борьба со стихийными бедствиями в результате наводнения (статьи 1-4).

### B. Условия водопользования

15. Имеет место общая тенденция к контролю за использованием водных ресурсов путем законодательного закрепления таких формальных требований, как получение разрешения, и таких требований, касающихся существа вопроса, как эффективное и выгодное использование, непричинение ущерба третьим сторонам, охрана окружающей среды и эффективность.

16. В приложении к Закону Германии о водных ресурсах с поправками, внесенными в него 23 сентября 1986 года, сформулирован ряд условий, касающихся использования водных ресурсов, выдачи разрешений и лицензий, включая эффективное использование, предотвращение пагубных последствий, выплату компенсаций, превентивную оценку, назначение ответственных лиц, осуществление мер по возмещению ущерба и оплату общих расходов по контролю (статья 4). Особенностью немецкого законодательства является наличие положения, предусматривающего возможность выдвижения новых условий даже после выдачи разрешения или лицензии. Условия ex post facto могут касаться как экологических, так и экономических требований, предъявляемых к использованию водных ресурсов (статья 5). Право на водные ресурсы может быть аннулировано вследствие неиспользования, отсутствия необходимости, изменения лицом, получившим разрешение, вида пользования, использования с превышением квоты, указанной в разрешении, и т.д. (статья 15). Разрешения выдаются как на забор воды из водного источника, так и на сброс в него. Однако что касается отношений между администрацией и

водопотребителями, то право на водные ресурсы не является правом на получение воды в каком-либо конкретном количестве или какого-либо конкретного качества (статья 2). Заявки могут отклоняться, а разрешения и лицензии выдаются на специальные цели с соблюдением определенных требований и в отношении определенного объема; кроме того, они могут быть аннулированы (статьи 6 и 7). Использование водных ресурсов владельцами собственности и владельцами прибрежной полосы не должно оказывать негативного воздействия на других лиц, вызывать пагубные изменения водных ресурсов, приводить к отрицательному изменению водного баланса или существенному уменьшению пропускной способности водотоков (статья 24).

17. В Законе Китая о водных ресурсах 1988 года предусматривается получение разрешений на водопользование, за некоторыми исключениями (статья 32); повышение относительного показателя повторного использования (статья 7); и недопущение того, чтобы водопользование ущемляло интересы и права государства и третьих сторон, с учетом требований, предъявляемых к борьбе с наводнениями. При освоении водных ресурсов должны учитываться интересы различных регионов и потребителей, расположенных выше и ниже по течению. Внутренние потребности в водных ресурсах являются приоритетными. Проводится специальная политика, направленная на поощрение использования энергии воды. Должны учитываться также сельскохозяйственные и промышленные виды использования (статьи 12-16). За поставки воды, осуществляемые в рамках проектов, и забор воды из водных источников взимаются сборы и плата (статья 34).

18. В Законе Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о водных ресурсах 1991 года предусматривается выдача лицензий на водозабор и запруживание (разделы 24-25). При выдаче таких лицензий должны уважаться имеющиеся права и привилегии; они ограничены определенными оговорками и подвержены изменениям, включая изменения при чрезвычайных условиях и их аннулирование за неуплату сборов (разделы 57-58). Кроме того, Национальное управление водного хозяйства имеет полномочия разрабатывать программы, предусматривающие взимание сборов за использование водных ресурсов и на цели борьбы с загрязнением; налогов на цели защиты от наводнений; общих и специальных дренажных сборов; сборов или взносов в связи с рыболовством; платы за судоходство (разделы 123, 131-144). В Законе страны о водных ресурсах 1989 года предусматривается осуществление чрезвычайных мер во время засухи. Такие меры включают распространение действия условий и ограничений на водопользование; запрещение или ограничение водозабора; приостановку действия разрешений или внесение в них изменений (разделы 131-135). Другие чрезвычайные меры касаются информации относительно случаев загрязнения (раздел 119). Предусматривается также взимание сборов за заявки и лицензии на водопользование (раздел 129).

19. Существует ряд систем, в которых права на водные ресурсы не обусловливаются эффективным и полезным использованием и в которых не предусматривается лишение прав на водные ресурсы за неиспользование. Однако эти системы содержат важное требование – не затрагивать права третьих сторон<sup>2</sup>.

20. Условия, касающиеся водопользования, действуют также в качестве механизмов управления спросом и распределения водных ресурсов. Таким образом, некоторые экологические требования, такие, как обеспечение минимального дебита воды, рассматриваются в ряде систем в качестве благоприятных факторов. Система приоритетов регулирует распределение водных ресурсов, а также направление средств на цели развития. Определение цен на воду является инструментом как распределения, так и повышения эффективности.

C. Контроль за качеством и экологические проблемы

21. По мере роста дефицита воды, усиления отрицательных последствий экономической деятельности для окружающей среды и повышения уровня знаний осознание необходимости борьбы с ухудшением качества воды получает свое выражение в разработке более детальных и строгих законов. Разрешения, запреты и сборы используются для сдерживания процесса ухудшения качества воды и связанных с ней природных ресурсов и экологических факторов.

22. В Законе Канады о водных ресурсах 1970 года устанавливаются ограничения на количество отходов, которые могут сбрасываться в районах, в которых поддерживается определенное качество водных ресурсов, и условия, на которых может осуществляться такое сбрасывание. Эти условия включают внесение платы (статья 8). Существуют положения, которые предусматривают возможность запрещения и регулирования использования питательных веществ и в конечном счете позволяют конфискацию очищающих средств или водоулучшителей, которые изготовлены в Канаде или импортированы в эту страну в нарушение закона (разделы 18–20). Закон предусматривает также определение районов управления качеством водных ресурсов и осуществление программ управления качеством водных ресурсов (статья 11). Учреждения, занимающиеся вопросами управления качеством водных ресурсов, отвечают за планирование, разработку и осуществление программ по восстановлению, сохранению и повышению качества воды в пределах находящихся в их ведении районов управления качеством водных ресурсов (статья 13).

23. В Законе Германии о водных ресурсах с поправками, внесенными в него 23 сентября 1986 года, сформулирована общая обязанность не допускать загрязнения водных ресурсов и каких-либо пагубных изменений их свойств, а также требование об экономном использовании воды в целях сохранения естественных водных ресурсов (статья 1а). К сбросам в водные источники предъявляются максимальные технологические требования. Опасные отходы должны перерабатываться с использованием самой передовой технологии (статья 7). "Лänder" несут ответственность за определение государственных корпораций, отвечающих за удаление сточных вод, выработку предварительных условий удаления отходов и планов, в соответствии с которыми будут производиться удаление, переработка и сброс сточных вод (статья 18). "Лänder" могут также составлять перечни запрещенных веществ, последствий, подлежащих предотвращению, и минимальных требований, предъявляемых к системам сброса. Существует положение, предусматривающее строгую, совместную и индивидуальную ответственность за ущерб, причиненный вследствие внесения или сброса в воду каких-либо веществ (статья 22). Сбросы, вызывающие незначительные отрицательные изменения, должны разрешаться лишь в тех случаях, когда того требуют важные общественные интересы. Для воды могут быть установлены характеризующие ее параметры, определяемые федеральным правительством (статья 36б). Закон содержит также положения, касающиеся надлежащих условий стока, поддержания судоходства, экологических требований, особенностей ландшафта, защиты берегов и самоочищения (статья 27).

24. В Законе Германии о сборах за сточные воды от 6 ноября 1990 года устанавливаются водные сборы, подлежащие внесению в случае загрязнения воды. В основе ставок сборов лежат уровни вредности, которые зависят от наличия оксидируемых веществ, фосфора, азота, ртути, кадмия, хрома, никеля, свинца, меди и их соединений, и от их токсичности для рыб (статьи 1–3). Ставки основываются также на классификации конкретных речных бассейнов и количестве единиц вредности в нижнем течении водотока, входящего в речной классификационный бассейн. Водные сборы вносятся каждым, кто сбрасывает сточные воды. Поступления от водных сборов подлежат использованию в целях финансирования мер по повышению качества воды (статьи 9 и 13).

25. Политика Нидерландов в области окружающей среды и водных ресурсов направлена главным образом на обеспечение и сохранение безопасной и пригодной для обитания страны, а также на

развитие и сохранение здоровых водных систем, гарантирующих устойчивое использование<sup>3</sup>. Созданы три так называемых системы защиты: а) уменьшение загрязнения в верховьях; б) применение соответствующей гидравлической схемы и с) рациональное или управляемое использование водных ресурсов, в частности грунтовых вод. Определены задачи в отношении качества, а также методы и процедуры мониторинга. Система включает выдачу лицензий на сбросы в водные источники и - для отдельных промышленных секторов - в канализационные системы; взимание сборов за загрязнение; разработку на пятилетней основе планов действий по борьбе с загрязнением воды<sup>4</sup>. В рамках этой политики, кроме того, рассматриваются вопросы диффузного загрязнения, например загрязнения, вызываемого атмосферными осаждениями, смолами, используемыми в качестве защитных материалов для береговых и откосных сооружений из дерева, а также сельскохозяйственными стоками и фильтратами. Некоторые пестициды запрещены полностью, в отношении других действуют ограничения, а третии могут вноситься при условии использования наиболее эффективных методов с точки зрения экологии. Дополнительные меры, направленные на борьбу с негативными экологическими последствиями, включают осуществление планирования с учетом задач охраны окружающей среды, а также борьбу с седиментацией и заболачиванием. Расходы на борьбу с загрязнением и охрану окружающей среды в Нидерландах покрываются либо за счет общего бюджета, складывающегося из средств, которые поступают от налогоплательщиков, либо за счет специального бюджета, складывающегося из сборов и налогов, взимаемых с загрязнителей.

26. В Законе Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о водных ресурсах 1989 года затрагиваются такие аспекты, как классификация качества воды (раздел 104); цели применительно к качеству воды (раздел 105); борьба с загрязнением и возмещение причиненного им ущерба (раздел 107); защита от седиментации и образование растительного покрова в местах свалок и скопления отходов (раздел 109); защита от загрязнения (раздел 110); создание водоохранных зон (раздел 111); определение районов, подверженных воздействию нитратов (раздел 112); установление минимальных приемлемых дебитов рек (раздел 127); принятие кодексов рациональной сельскохозяйственной практики в целях охраны водных ресурсов (раздел 116). В Законе Соединенного Королевства о водных ресурсах 1991 года на его министерства и на Национальное речное управление возлагаются обязанности по охране и обеспечению соблюдения соответствующего законодательства в целях охраны здоровой окружающей среды, флоры, фауны, исторических достопримечательностей и других экологических факторов. Учитываются также такие аспекты, как доступность для населения и общественная полезность. Эти задачи учитываются при ведении дел с предпринимателями и при рассмотрении их предложений, касающихся использования водных ресурсов и земельных участков (раздел 16). Дополнительные обязанности касаются экологических проблем, связанных с достопримечательностями и принятием сводов правил в отношении обязанностей в области окружающей среды и отдыха (разделы 17 и 18).

27. В Законе Китая о водных ресурсах 1988 года сформулированы такие государственные обязанности, как охрана водных ресурсов и принятие эффективных мер по охране флоры, сохранение водных ресурсов, борьба со смывом почвы и водными потерями и улучшение окружающей среды. Загрязнение воды должно предотвращаться и контролироваться в целях охраны и повышения качества водных ресурсов. Необходимо укреплять систему контроля за деятельностью по предупреждению загрязнения водных ресурсов и борьбы с ним и управления этой деятельностью. Водные ресурсы должны использоваться рационально (статьи 5-7). Сельское хозяйство следует вести так, чтобы получать устойчивые и высокие урожаи (статья 15). Освоение гидроэнергии должно осуществляться с учетом принципа охраны окружающей среды (статья 16). При необходимости должны сооружаться рыбоходы (статья 18). Необходимо принимать меры по предотвращению негативных экологических последствий, обусловленных переброской вод из одного

бассейна в другой (статья 21). Дополнительные правила регулируют вопросы, связанные с удалением твердых отходов, деятельностью горнодобывающей промышленности, мелиорацией земель и охраной водохозяйственных объектов, а также созданием зон управления и охраны (статьи 24–29).

28. В Законе Соединенных Штатов Америки о чистой воде 1972 года регулируются вопросы качества воды в целях обеспечения того, чтобы все водные источники пользовались хотя бы минимальной охраной, чтобы штаты играли основную роль в деятельности по переработке отходов в своем районе и в борьбе с загрязнением поверхностных вод и чтобы они могли также взять на себя обеспечение соблюдения этого закона и контроль за его исполнением. Закон охватывает практически все виды сбросов в водные источники Соединенных Штатов Америки; в его основу положены стандарты качества воды и разрешения на сброс, увязанные с технологическими требованиями, предъявляемыми к переработке или удалению различных видов загрязнителей.

#### D. Положения, касающиеся исполнения законодательных актов

29. По мере того, как отрицательные последствия экономической деятельности для окружающей среды становятся все более распространенными, серьезными и опасными, возрастает потребность в информации, контроле и корректирующих мерах. В связи с этим в законодательство о водных ресурсах был введен целый ряд различных положений.

30. Закон Канады о водных ресурсах 1970 года содержит положение, касающееся назначения инспекторов и аналитиков, которые могут осматривать объекты, сооружения, помещения и транспортные средства; исследовать отходы, очищающие средства и водоулучшители; осматривать резервуары; брать пробы; запрашивать информацию; и запрашивать и анализировать отчеты и документы. В ходе осуществления своих функций инспекторам предоставляется помощь. Запрещается препятствовать их деятельности и давать ложные показания (статьи 23–25). В Законе также содержатся положения о штрафах, дляящихся правонарушениях (каждый день рассматривается в качестве отдельного правонарушения), об отдаче запретительных приказов и о других инструментах принуждения (статьи 28–35).

31. В законодательстве Германии содержатся положения об инспекции оборудования, сооружений и процессов, имеющих отношение к использованию водных ресурсов. Положения о такой инспекции включают права, касающиеся доступа и получения информации (статья 21).

32. В Законе Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о водных ресурсах, принятом в 1989 году, содержится всеобъемлющий перечень полномочий Национального управления водных ресурсов, включая общие полномочия, касающиеся всех тех аспектов, которые имеют отношение к выполнению его функций; установлению и взиманию платы за услуги; возбуждению уголовного преследования; приобретению земли; обеспечению доступа в помещения; и отбору проб (раздел 145). Дополнительные полномочия касаются вопросов, связанных с засорением источников воды и загрязнением, а также осуществления работ и проведения обзоров (разделы 154–165).

33. В Законе Китая о водных ресурсах 1988 года содержатся требования, касающиеся прекращения незаконной деятельности, устранения препятствий и компенсации за убытки в определенные сроки (статьи 44 и 45). В отношении ряда нарушений установлены штрафы, и должностные лица и государственные служащие несут личную ответственность (статья 50).

34. В Законе Соединенных Штатов Америки о чистой воде 1972 года содержатся положения об обеспечении исполнения, включая вопросы, касающиеся ведения отчетности; предоставления документации; установки и использования контрольного оборудования; и отбора проб из сточных вод. Общественность должна иметь доступ к документации, за исключением тех случаев, когда она оправданно может быть классифицирована как содержащая коммерческую тайну. Управление по охране окружающей среды имеет право входить в помещения с целью инспекции. К числу санкций относятся такие меры, как уведомление о нарушении, административные приказы об обеспечении соблюдения и продлении сроков, гражданские иски, административные наказания и возбуждение уголовных дел. Управление может издавать приказы с требованием о соблюдении административных положений, определять степень административной ответственности и возбуждать гражданские иски. Судебные запреты могут налагаться в тех случаях, когда существует непосредственная, серьезная и обоснованная угроза для здоровья. В случае халатности или сознательного нарушения законодательных положений ответственные стороны, включая должностных лиц корпораций, несут уголовную ответственность. Также предусмотрены положения о действиях в условиях чрезвычайных обстоятельств. Закон позволяет гражданам возбуждать иски, в связи с этим предусмотрены строгие положения об ответственности (раздел 311).

#### E. Охрана и рациональное использование водных ресурсов

35. Вопрос об охране водных ресурсов всегда занимал видное место в водном законодательстве. Увеличение спроса и внешние факторы придали этому вопросу большую актуальность.

36. В Законе Германии о воде с поправками от 23 сентября 1986 года предусматривается создание водоохраных зон, в границах которых могут запрещаться или ограничиваться до определенной степени некоторые виды деятельности (статья 19). В соответствии с законом для строительства трубопроводов, по которым транспортируются вещества, способные привести к загрязнению воды, требуются лицензии. Такие лицензии оговариваются условиями, которые могут быть изменены даже после их выдачи (статья 19). Использование грунтовых вод и сбросы в них регулируются на основе выдачи разрешений и лицензий (статьи 32 и 34).

37. Грунтовые воды во все большей степени становятся объектом контроля и охраны. В ряде стран в действие введено законодательство, в соответствии с которым для контроля за использованием грунтовых вод в специально регулируемых районах выдаются разрешения и создаются административные механизмы, а также ограничиваются мероприятия, связанные с большим объемом потребления воды, например ирригация. К числу управлеченческих мер относятся выдача сертификатов гарантированных запасов воды, которые требуются для получения разрешения в отношении границ участков; регистрация и учет скважин; контроль за хранением и добычей воды; контроль за деятельностью лиц, занимающихся бурением скважин; охрана интересов изначально существующих потребителей; сборы за пользование грунтовыми водами; измерение объемов забора воды; оценка спроса и предложения; прекращение или сокращение забора воды, с тем чтобы обеспечить подпитывание источника; предоставление чрезвычайных полномочий в случае засухи; предоставление разрешений по усмотрению административных лиц, занимающихся вопросами водных ресурсов (за исключением тех случаев, когда допущено явное злоупотребление предоставленными полномочиями); установление сроков для проведения работ и мероприятий, связанных с освоением водных ресурсов; мониторинг; возможность изменения и лишения права на пользование водой (предварительное слушание); комплексное использование поверхностных и грунтовых вод; контроль за сбросами в грунтовые воды; и использование грунтовых вод для удовлетворения первоочередных потребностей, таких, как снабжение питьевой водой<sup>5</sup>. В Законе Китая о водных ресурсах содержатся положения, касающиеся рационального и комплексного использования грунтовых вод (статья 25).

38. Законом Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о водных ресурсах 1991 года предусмотрено, что Национальное речное управление должно обладать общим мандатом на надлежащую эксплуатацию водных ресурсов, включая их охрану, перераспределение, прирост и надлежащее использование в Англии и Уэльсе. С этой целью могут разрабатываться планы в области эксплуатации водных ресурсов.

#### F. Примириение интересов

39. Правительства прибегают к механизмам примирения и превентивным стратегиям для урегулирования связанных с водными ресурсами разногласий и координации мероприятий, с тем чтобы обеспечить достижение ряда целей и удовлетворить многочисленные требования, обычно связанные с водными ресурсами.

40. Федеральные правительство и штаты Австралии подписали 1 мая 1992 года "Межправительственное соглашение по вопросам окружающей среды". В Соглашении предусматривается обеспечить применение единого национального подхода к окружающей среде; более четко определять функции соответствующих органов власти; сократить число споров; повысить степень определенности; и улучшить охрану окружающей среды. В Соглашении подчеркивается роль правительств штатов в связи с разработкой национальной и международной политики; глобальный характер экологических проблем; необходимость экологически устойчивого развития; необходимость сохранения и улучшения биоты, почвы и водных ресурсов; взаимосвязь между эффективностью и четким определением функций различных уровней правительства; необходимость точных подсчетов затрат и благ; взаимосвязь между эффективностью и сотрудничеством; и необходимость в обеспечении отчетности.

41. В Соглашении определены общие обязанности и интересы, существующие на всех уровнях правительства, а также такие обязанности и интересы, которые входят в сферу компетенции конкретных уровней правительства (содружество, штаты, местные органы власти). В нем также изложены процедуры для согласования интересов. При принятии решений необходимо учитывать экономические и экологические соображения, так как сильная, развивающаяся и диверсифицированная экономика улучшает возможности для охраны окружающей среды; следует применять принцип осторожности, добиваться справедливости с точки зрения разных поколений и охранять биологическое разнообразие и экологическое единство. Подчеркивается значение принципов "платит загрязнитель" и "платит потребитель". Дополнительные статьи к Соглашению касаются, в частности, таких вопросов, как сбор и обработка данных; оценка ресурсов; решения об использовании земельных ресурсов и процесс их принятия; оценка воздействия на окружающую среду; национальные меры по охране окружающей среды; изменение климата; биологическое разнообразие; национальное государство; мировое наследие; и охрана природы.

42. В Законе Германии о водных ресурсах с поправками от 23 сентября 1986 года предусмотрена процедура согласования прав и полномочий в связи с использованием воды в тех случаях, когда количество или качество существующих запасов не обеспечивают удовлетворения потребностей всех сторон. В этом случае возможна выплата компенсации (статья 18).

43. В Законе Китая о водных ресурсах 1988 года была предусмотрена процедура урегулирования споров между округами при помощи консультаций в духе взаимного понимания и уважения, солидарности и сотрудничества. Споры передаются для рассмотрения на следующем уровне органов власти лишь в том случае, если консультации не приводят к получению положительных результатов. Запрещается осуществлять проекты до момента урегулирования спора, за исключением тех случаев, когда между сторонами существует соглашение или имеется разрешение, выданное

органами власти более высокого уровня (статья 35). Споры между организациями, организациями и отдельными лицами или между отдельными лицами регулируются при помощи консультаций и посредничества. В случае неудачи посреднических усилий и консультаций, или если они не приводят к получению положительных результатов, спор может быть передан на решение либо администрации, либо суда. Административное решение может быть передано в суд в том случае, если какая-либо из сторон отказывается выполнять его (статья 36). Водный режим не может быть изменен в одностороннем порядке до момента вынесения решения, однако правительство может разрешить применение временных мер.

44. В соответствии с Законом Канады о воде 1970 года между федеральным правительством и провинциями создана система соглашений по вопросам эксплуатации любых водных ресурсов в тех случаях, когда в значительной степени затрагиваются национальные интересы. Могут создаваться программы, касающиеся разработки запасов водных ресурсов, предоставления данных, подготовки комплексных планов эксплуатации водных ресурсов, разработки проектов в области эффективных методов охраны, освоения и использования водных ресурсов, а также осуществления планов и программ (статья 4). При определенных условиях такие программы могут осуществляться непосредственно силами федерального правительства (статья 5). В частности, соглашения охватывают такие вопросы, как ответственность сторон; распределение расходов и условия платежа; предоставление рабочей силы, земли и материалов каждой из сторон; доля любых видов компенсации, выплачиваемой каждой из сторон; условия предоставления займов, если таковые имеют место; ответственные органы власти; и общие условия осуществления программы. Также упоминаются условия для создания в соответствии с соглашением, где это уместно, советов, комиссий или других органов (статья 7). Кроме того, предусмотрены положения о поддержании на соответствующем уровне качества водных ресурсов (статья 9). При определенных обстоятельствах федеральное правительство может разрабатывать федеральные программы для контроля за качеством воды в отношении тех ресурсов, которые подпадают под юрисдикцию нескольких сторон (статья 11).

#### G. Учет международных проблем

45. Увеличение дефицита воды, рост числа конкурирующих между собой потребителей и распространение отрицательных последствий экономической деятельности для окружающей среды имеют место не только в рамках национальных границ, но также и на международном уровне. Кроме того, в районах, где имеются общие рынки, различные регулятивные положения могут либо сдерживать импорт, либо предоставлять преимущества экспортерам. Более того, тенденция к приватизации водохозяйственных служб во многих странах обусловила возникновение на международном уровне возможностей для предоставления консультаций, оборудования и услуг.

46. Поэтому в своих национальных законодательствах о водных ресурсах страны во все большей степени ссылаются на экстерриториальные факторы или элементы.

47. В Законе Германии о воде вместе с поправками от 23 сентября 1986 года предусмотрено положение об отказе в выдаче разрешений на строительство трубопроводов в тех случаях, когда есть сомнения относительно тех элементов, которые построены или эксплуатируются за пределами применения Закона (статья 19). В целях выполнения международных обязательств будут подготовлены конкретные дополнительные статьи по вопросам рационального использования водных ресурсов (статья 36b).

48. В Законе Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о водных ресурсах 1989 года Национальному управлению водных ресурсов поручается оказывать международную

помощь, проводить профессиональную подготовку и консультации (раздел 144). Соответствующему министру даются полномочия на издание правил, обеспечивающих осуществление любых муниципальных обязательств и любого международного соглашения, в котором, по состоянию на настоящий момент, участвует Соединенное Королевство (раздел 171). Деятельность водохозяйственных компаний регулируется требованиями директив Европейского сообщества, в частности тех из них, которые касаются питьевой и бытовой воды.

49. В водном законодательстве Китая предусматривается возможность расхождений между национальным законодательством о водных ресурсах и договорами, подписанными Китаем. В таких случаях предпочтение отдается положениям международных договоров или соглашений (статья 51).

50. Закон Канады о водных ресурсах 1970 года возлагает на федеральное правительство право непосредственно заниматься разработкой планов и проектов, включая их осуществление, касающихся любых международных или приграничных вод, в тех случаях, когда на национальном уровне существует большая заинтересованность в этих планах и программах (статья 5).

#### Н. Технические требования

51. По мере того, как запасы воды уменьшаются, а спрос на нее увеличивается и она становится все более уязвимой перед лицом экологических опасностей, в законодательстве появляется тенденция к внедрению конкретных технических требований к использованию и охране водных ресурсов. В некоторых странах принято законодательство, направленное на поддержку развития надлежащих технологий.

52. В Законе Германии о воде с поправками от 23 сентября 1986 года установлены технические требования, касающиеся, в частности, борьбы с загрязнением (статья 7); строительства и эксплуатации сооружений для очистки сточных вод (статья 18); строительства и эксплуатации трубопроводов (статья 19); и создания сооружений для обработки опасных веществ (статья 19<sub>q</sub>). В нем также предусмотрено создание специализированных фирм (статья 19<sub>1</sub>) и использование самых современных научных методов разработки процедур для измерения уровня вредности сточных вод и загрязняющих веществ (Закон о сборах за сброс сточных вод от 6 ноября 1990 года, статья 3 (4)).

53. Правила, касающиеся принципов "сокращения выбросов" и "ненанесения ущерба", которые учитываются в политике правительства Нидерландов в области борьбы с загрязнением, тесно связаны с техническими требованиями. Так, промышленные предприятия должны выбирать процессы и осуществлять свою деятельность в соответствии с принципом рационального хозяйствования. Что касается веществ, занесенных в "черный список", контроль предполагает использование самых передовых технических средств. Цель заключается в обеспечении нулевого выброса. Опасные вещества, не включенные в "черный список", подлежат контролю с использованием самых передовых методов. Учитывается непрерывный процесс улучшения технических средств, включая удаление загрязняющих органических микровеществ, ликвидацию аварийных разливов и удаление присадок<sup>6</sup>.

54. В соответствии с Законом Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о воде 1989 года на Национальное управление водных ресурсов возлагается ответственность за осуществление научно-исследовательских и смежных с этим мероприятий в сферах его компетенции, включая сбор и публикование информации об определении спроса и предложения на воду в Англии и Уэльсе. Подобные мероприятия могут осуществляться за пределами Англии и Уэльса (раздел 143).

55. В Законе Китая о водных ресурсах 1988 года предусматриваются комплексные научно-технические исследования, обзоры и оценки по вопросам освоения и использования водных ресурсов. За выдающиеся достижения в области науки и техники присуждаются премии (статьи 8 и 10). Все подразделения правительства должны применять современные методы сбережения воды, сокращения ее потребления и повышения показателей повторного использования воды (статья 7). В Китае также предусматриваются требования, касающиеся соблюдения технических стандартов при строительстве водохозяйственных объектов (раздел 19).

### I. Планирование водопользования

56. Освоение водных ресурсов более не является процессом изолированного характера. Водное законодательство быстро развивается в сторону комплексного планирования водопользования, направленного на достижение экологических целей, удовлетворения экономических потребностей и социальных нужд.

57. Законодательство Германии о водных ресурсах предусматривает процедуру предварительного одобрения плана перед утверждением каких-либо решений о значительных изменениях водоемов и их берегов (статья 31). Предусматривается, что планы освоения водных ресурсов должны охватывать речные бассейны и экономические регионы в целях сохранения водных ресурсов, необходимых для экономического развития и поддержания качества жизни. В планах должны учитываться проблемы, связанные с существующими водными ресурсами, мерами по борьбе с наводнениями и загрязнением, при этом планирование водохозяйственной деятельности должно являться частью регионального планирования. Они разрабатываются правительствами земель в соответствии с федеральными директивами (статья 36). В планах эксплуатации водных ресурсов, которые также разрабатываются правительствами земель, должны учитываться роль воды в рамках экосистем, рациональное использование грунтовых вод, а также требования, предъявляемые к различным видам водопользования (статья 36б). Планы могут корректироваться и обновляться. Они проводятся в жизнь различными средствами, включая административные требования и отмену разрешений и лицензий (статья 36б).

58. Речные бассейны и регионы во все большей степени становятся объектом регионального использования, освоения и охраны водных ресурсов. В 1974 году в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии было осуществлено районирование водных ресурсов. Впоследствии были приватизированы службы водоснабжения<sup>7</sup>. Функции занимавшихся вопросами водных ресурсов властей, касающиеся борьбы с паводками, борьбы с загрязнением воды, регионального использования водных ресурсов, осушения земель, разведения лосося и пресноводного рыбоводства, навигации и организации отдыха на воде, были переданы Национальному речному управлению<sup>8</sup>. Управление консультируется с региональными консультативными речными комитетами и обязано рассматривать их представления<sup>9</sup>. В законодательстве также предусмотрено создание региональных комитетов по борьбе с наводнениями и региональных комитетов по вопросам пресноводного рыбоводства<sup>10</sup>.

59. В Европе существует тенденция использовать двойной уровень регионального использования водных ресурсов: региональный – в отношении планов, касающихся водных бассейнов, претворения в жизнь законодательных положений и проведения стимулирующей политики, а также местный – в отношении предоставления услуг и реализации новаторских подходов, таких, как городская гидрология<sup>11</sup>.

60. Хотя в Европе и была усиlena роль планирования, контроля и управления на уровне регионов и речных бассейнов, как представляется, отсутствие адекватных механизмов для

межсекторального планирования и координации на уровне речных бассейнов негативно сказывается на управлении водными ресурсами в ряде стран<sup>12</sup>.

61. В Законе Китая о водных ресурсах 1988 года содержится требование о том, чтобы освоение и использование водных ресурсов и предотвращение стихийных бедствий планировались на комплексной и систематической основе, с учетом всех соответствующих факторов, в целях многоцелевого освоения и получения максимально возможных выгод, с тем чтобы многочисленные функции воды использовались полностью (статья 4). Следует планировать распределение водных ресурсов (статья 7). Освоение и использование водных ресурсов и борьба со стихийными бедствиями должны основываться на общем планировании, в рамках которого реки или регионы рассматриваются в качестве исходных единиц. Имеются комплексные планы в отношении бассейнов крупных рек и специализированные планы для отдельных секторов. Комплексные планы следует увязывать с национальным планом землепользования, и в них необходимо учитывать потребности различных регионов и секторов. Они разрабатываются департаментами водных ресурсов на различных уровнях правительства. Специализированные планы составляются по секторам и разрабатываются соответствующими департаментами (статья 11). В том случае, если затрагиваются существующие проекты, необходимо предпринимать корректировочные меры или предусматривать компенсацию (статья 20). Проекты межсекторального или межрегионального характера требуют проведения консультаций (статья 22). Предусмотрены положения, касающиеся переселения населения, перемещенного в результате осуществления водных проектов (статья 23).

62. Закон Китая о водных ресурсах 1988 года также предусматривает, чтобы на всех уровнях правительства предпринимались эффективные меры по борьбе с наводнениями. За это направление деятельности отвечают специальные административные подразделения, так называемые отделы по борьбе с наводнениями, которые могут подавать заявки на материалы, оборудование и рабочую силу, при том условии, что они возвратят их после стихийного бедствия или выплатят компенсацию. Планы по борьбе с наводнениями следует включать в планы развития речных бассейнов (принцип "обеспечения ключевых позиций с одновременным учетом общих положений"). Землепользование должно осуществляться с учетом потребностей, связанных с борьбой с наводнениями и защитой от них. Используются традиционные принципы, запрещающие располагающимся ниже по течению предприятиям или пользователям создавать плотины или создавать повышенную опасность путем увеличения объема сбросов (располагающимися выше по течению предприятиями или пользователями). Чрезвычайные меры должны приниматься и осуществляться в соответствии с планами и охватывать, в частности, вопросы безопасности, защиты, эвакуации, предоставления средств к существованию, восстановления и компенсации за ущерб (статьи 38–43).

## II. МАРКЕТИНГ И СУБСИДИИ

63. Особую актуальность имеют вопросы о механизмах сбыта продукции, производимой с использованием воды, субсидиях и купле-продаже прав на воду, которым уделяется все большее внимание.

### A. Рынки сбыта продукции, производимой с использованием воды

64. Замечено, что инвестиции для целей повышения эффективности использования поливной воды имеют отношение не только к установлению цен на воду, но и к экономическим выгодам от более рационального использования угодий и повышения урожайности (с точки зрения выхода

продукции)<sup>13</sup>. Эти экономические выгоды обусловлены наличием рынков (эффективного спроса) на продукцию поливаемых угодий.

#### В. Субсидирование водопользования

65. Установлено, что субсидирование цен на воду для некоторых мероприятий и видов использования вызывает неестественно большой спрос, что отражается на режиме водопользования, состоянии окружающей среды и запасах водных ресурсов. В некоторых странах рассматриваются и осуществляются законодательные меры, предусматривающие уменьшение размеров субсидий на поливную воду<sup>14</sup>. По крайней мере, в одном случае уменьшение размеров субсидий было обусловлено дефицитом водных ресурсов, необходимостью повышения эффективности водопользования и активизацией совместных усилий различных несельскохозяйственных секторов (коммерческого, городского, природоохранного)<sup>15</sup>. В некоторых засушливых районах получают развитие новые стратегии, предусматривающие, в частности, куплю-продажу прав на воду, направление водных ресурсов на более выгодные виды использования и поиск альтернативных моделей развития с меньшей зависимостью от водных ресурсов<sup>16</sup>.

66. По крайней мере в одном судебном разбирательстве была запрошена оценка экологического ущерба в результате субсидирования природоохранных мероприятий в орошении. В Калифорнии федеральный судья распорядился провести экологическую экспертизу правил, устанавливающих площадь, которую фермеры в западной части Соединенных Штатов Америки имеют право орошать водой, субсидируемой федеральным правительством. Управление мелиорации должно изучить последствия осуществления комплекса правил и нормативных положений, утвержденных им в 1987 году в рамках осуществления Закона о реформе системы мелиорации земель 1982 года. Против этих правил выступили представители экологического движения, которые утверждали, что правила позволяют крупным фермам продолжать пользоваться субсидированной водой. Это противоречит цели проекта мелиорации, заключавшейся в предоставлении дешевой воды семейным фермам. По их словам, правила были составлены без должного учета экологических последствий. Стратегия в области мелиорации 1902 года предусматривала предоставление воды по ценам ниже рыночных в целях содействия наращиванию сельскохозяйственного производства и стимулирования создания семейных ферм. Арендные соглашения и другие механизмы использовались для того, чтобы обойти ограничения на площадь. Их цель состояла в том, чтобы помочь становлению семейных фермерских хозяйств, поэтому субсидии, по существу, предоставлялись весьма крупным фермерским комплексам. Законом 1982 года было установлено, что фермы, площадь угодий которых превышает установленные законом нормы, должны получать воду по полной стоимости. Впоследствии Управление мелиорации утвердило соответствующие нормативные положения в целях осуществления этого Закона. При этом было сочтено, что эти нормативные положения не влекут за собой значительных последствий и поэтому экологической экспертизе они не подвергались. Против такого мнения выступил суд, который вынес заключение, что указанные нормативные положения являются важной мерой федерального значения, способной оказать существенное воздействие на состояние среды обитания человека. Суд возразил против использования сугубо экономических понятий, таких, как максимальная рационализация использования, которое, по его мнению, носит теоретический характер, оторвано от действительности и противоречит нормам, требующим междисциплинарного подхода. В результате была запрошена экологическая экспертиза<sup>17</sup>.

#### С. Купля-продажа прав на воду

67. Купля-продажа прав на воду все чаще рассматривается как альтернативная программная мера, способная стимулировать оптимальное использование дефицитных водных ресурсов. Купля-

продажа также позволяет отсрочить дорогостоящее освоение новых источников. Рынки водных ресурсов – отличительная черта водопользования на западе Соединенных Штатов Америки.

68. В Колорадо, Неваде и Юте права на воду продаются и приобретаются отдельно от земли. В других штатах, таких, как Аризона, вода приобретается как нечто неотъемлемое от земли. Перераспределение прав на воду, возможно, если не считать вопрос качества воды, является самой злободневной проблемой, стоящей перед засушливыми западными районами<sup>18</sup>. Для того чтобы провести такое перераспределение, необходимо, чтобы права на воду использовались эффективно как до, так и после перераспределения. Такое перераспределение не должно отражаться на положении других пользователей и должно отвечать интересам общества. Во многих законодательных системах межбассейновая переброска стока или выпуск вод за пределы района происхождения допускаются только после тщательного изучения местных интересов. В некоторых законодательных системах преимущественное право не допускает перераспределение водных ресурсов<sup>19</sup>. На процесс купли-продажи прав на воду оказывают влияние такие факторы, как приоритетность права согласно заключенной сделке, состав участников сделки, географическая гибкость, размеры сделки, сроки, надежность прав на воду, возможность изменения цели и места использования, сведения о покупателе, объем передаваемой воды, влияние на экономику региона и т.д.<sup>20</sup>.

69. Хотя большинство авторитетных специалистов решительно поддерживают куплю-продажу прав на воду, некоторые специалисты относятся к этому сдержанно. В западной части Соединенных Штатов Америки конфликты по поводу переброски водных ресурсов возникают, когда крупные города пытаются обеспечить себя водой за счет сельских районов. Под угрозой оказываются, в частности, такие общественные ценности, как экономическое развитие городов и культуры, жизненный уклад, среда обитания и будущее сельских общин, занимающихся сельскохозяйственным производством. Становится все более очевидным тот факт, что нынешнее водное законодательство и тенденция к коммерциализации водных отношений не способны обеспечить справедливое разрешение этого конфликта<sup>21</sup>. В связи с этим, как считают некоторые авторитетные специалисты, необходимы надзор и законодательное регулирование вопросов переброски и купли-продажи водных ресурсов<sup>22</sup>.

70. В развивающихся странах рынки водных ресурсов пока еще находятся в зачаточном состоянии. Вместе с тем есть ряд моментов, заслуживающих внимания Комитета. Законом 1981 года в Чили была разрешена переброска стоков и купля-продажа прав на воду (статьи 6 и 21). Купля-продажа прав на воду также разрешена одобренным в Перу проектом водного законодательства (статьи 26–29). Первые оценки эффективности системы купли-продажи прав на воду в Чили показали, что рыночные механизмы в экспериментальном районе, по-видимому, не начали работать в полную силу в связи с трудностями, возникшими при оценке прав на воду, а также в связи с рядом проблем организационного плана. Число сделок купли-продажи водных ресурсов весьма ограничено<sup>23</sup>.

71. Недостаточно эффективное функционирование рыночных механизмов объясняется различными трудностями, включая стоимость сделок, жесткость проектов оросительных систем, нехватку водохранилищ; несогласованность и устарелость системы оформления прав; слабое знание законов; и неприятие этих механизмов со стороны населения. Кроме того, в рыночных механизмах и правовых системах не предусмотрены санкции за неэффективное, неправильное или нерациональное использование прав на водные ресурсы: права на водные ресурсы предоставляются безвозмездно, и поэтому санкции за неиспользование ресурсов не предусмотрены. В западной части Соединенных Штатов Америки, напротив, действует положение, являющееся краеугольным камнем всей системы, которое требует реального и эффективного использования водных ресурсов.

72. Таким образом, рыночные методы стимулирования купли-продажи водных ресурсов фактически, по-видимому, не способствовали повышению эффективности водопользования в Чили. Стимулом к вложению средств, возможно, были перспективы получения выгод от увеличения объема водопользования. Было отмечено, что рост объема инвестиций в орошение, вероятно, обусловлен законодательным введением субсидий на развитие оросительных систем (Закон № 18. 450/1985). Законом предусматривается субсидирование до 75 процентов суммы инвестиций на протяжении восьми лет (статья 1). Возникали также вопросы относительно сбалансированности системы. Высказывались мнения о возможных негативных последствиях, поскольку мелкие и средние фермеры не располагали соответствующей информацией или достаточными ресурсами, для того чтобы в полной мере воспользоваться преимуществами системы. Малоимущим фермерам эта система, в сущности, ничего не дала. Если раньше у них были права, они часто утрачивали их, поскольку не знали, как их отстаивать, если же прав на водные ресурсы не было, новых прав они не получали, поскольку не знали, что необходимо для их получения<sup>24</sup>. Вопрос о распределении также рассматривался Всемирным банком в его докладе "First Annual Report on the Environment" ("Первый годовой доклад по окружающей среде") и рабочем документе к нему<sup>25</sup>.

### III. ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

#### A. Ответственность за общее управление водным хозяйством

73. Функциональная организация таких сфер, как директивное руководство, распределение водных ресурсов, ведение водного хозяйства и контроль за деятельностью пользователей, играет важную роль в создании рациональной системы освоения водных ресурсов. Там, где эти функции возложены на учреждения, отвечающие за конкретные виды использования водных ресурсов или ведения хозяйственной деятельности, возможна необъективность в вопросах планирования водного хозяйства и управления им. В подобных случаях не исключаются ситуации, когда каждая заинтересованная сторона будет стремиться поддерживать такие проекты или схемы распределения водных ресурсов, которые отвечают узковедомственным интересам, без учета источников водных ресурсов или соображений целесообразности инвестиций и проектов.

74. Во избежание подобных проблем во многих законодательных системах ответственность за директивное руководство, распределение водных ресурсов и экспертизу программ и проектов возлагается на не имеющее непосредственного отношения к этой сфере учреждение или министерство. В одной из последних публикаций Всемирного банка подчеркивается мысль о необходимости отделения функций директивного руководства, планирования и регулирования от оперативных функций на каждом уровне управления. Тем самым Всемирный банк поддерживает позицию Национальной комиссии по водным ресурсам Соединенных Штатов Америки, которая еще в 1972 году рекомендовала отделить общее и секторальное планирование от функционального планирования, проектирования и строительства, а также практической деятельности учреждений-исполнителей<sup>26</sup>.

75. В большинстве штатов Соединенных Штатов Америки планирование водного хозяйства и распределение водных ресурсов отделены от функциональных, частных и секторальных видов деятельности. Вместе с тем в штате Канзас Отдел по водным ресурсам подчинен Совету по сельскому хозяйству штата. В большинстве штатов водопользование регулируется организациями, которые отвечают за природные ресурсы, охрану окружающей среды или водные ресурсы как отдельные структуры<sup>27</sup>. Аналогичная система существует в Канаде и ее провинциях<sup>28</sup>.

76. В некоторых странах Ближнего Востока, таких, как Оман, в целях совершенствования управления скучными и находящимися под угрозой истощения водными ресурсами были созданы министерства водных ресурсов. Эти министерства не занимаются функциональными, секторальными водохозяйственными видами деятельности, поскольку их главная функция заключается в осуществлении общего управления водным хозяйством<sup>29</sup>. Другие страны Ближнего Востока, такие, как Йемен, в настоящее время рассматривают возможность корректировки своих организационных структур с учетом потребностей совершенствования системы управления водными ресурсами. По мнению одного из йеменских специалистов, ответственность за управление водным хозяйством на национальном уровне должна быть возложена на какой-нибудь независимый центральный орган, а не на сектор, работа которого связана с использованием водных ресурсов<sup>30</sup>.

77. В Израиле Комиссия по водным ресурсам частично подчинена министерству охраны окружающей среды, отвечающему за соблюдение тех положений водного законодательства, которые связаны с уменьшением масштабов загрязнения вод<sup>31</sup>. В Венгрии создано министерство охраны окружающей среды и водных ресурсов.

78. На европейском континенте также произошел ряд изменений, среди которых можно отметить реорганизацию системы управления водным хозяйством в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, в результате которой водоснабжение было отделено от планирования, контроля и регулирования. Услуги в области водоснабжения предоставляются частными компаниями с ограниченной ответственностью, а функции управления водным хозяйством и контроля за ним выполняют такие государственные органы, как национальное речное управление и Управление водоснабжения<sup>8,32</sup>.

79. В Китае по Закону о водных ресурсах 1988 года функция долгосрочного планирования национального водного хозяйства была возложена на министерство водных ресурсов. Это министерство было создано для решения проблем, порожденных раздробленностью организационной структуры, в которой управление водным хозяйством осуществляли отраслевые министерства, включая министерства сельского хозяйства, промышленности, связи и строительства. Такая раздробленность организационной структуры, ориентированной на различные виды использования ресурсов, стала причиной диспропорций между предложением и спросом, загрязнения вод, уменьшения паводочного расхода, перерасхода грунтовых вод, возникновения неразрешимых и затянутых споров вокруг водных ресурсов и ухудшения экологической обстановки. На местном уровне также были созданы организационные структуры, отвечающие за водные ресурсы<sup>33</sup>.

80. В Нидерландах центральное правительство отвечает за наиболее важные поверхностные водоемы (так называемые государственные водные ресурсы) и определяет общую политику. Местные власти и государственные органы отвечают за региональные водные ресурсы, питьевое водоснабжение, канализационные системы и очистку городских сточных вод. Начат процесс передачи ряда функций на территориальный уровень (контроль за исполнением и планирование) в целях содействия более комплексному подходу к управлению водными ресурсами. Таким образом, планирование в сфере водного хозяйства в Нидерландах представляет собой многосторонний процесс, в котором участвуют центральные, региональные и местные органы управления, занимающиеся поверхностными и грунтовыми водами и изучающие количественные и качественные аспекты водоснабжения<sup>34</sup>.

81. В Гватемале недавно был создан секретариат по водным ресурсам, на который возложена общая ответственность за планирование водохозяйственной деятельности и директивное руководство. В Бразилии рассматривается вопрос о создании национальной системы управления водными

ресурсами, в которую вошел бы национальный совет по водным ресурсам, отвечающий за национальную политику в этой области; урегулирование конфликтов в арбитражном порядке; планирование национальной водохозяйственной деятельности; внесение поправок к водному законодательству и другие вопросы. Эта система по-прежнему находится на стадии рассмотрения и разрабатывается с учетом положений конституции. Главная цель начавшегося процесса заключается в том, чтобы преодолеть традиционные противоречия и проблемы, порождаемые системой, в которой основные сектора водного хозяйства до сих пор подчинялись различным функциональным министерствам, что привело к раздробленности структуры управления водным хозяйством. В предлагаемой системе в качестве приемлемой единицы управления водным хозяйством считается главным образом речной бассейн<sup>35</sup>.

#### В. Передача услуг частному сектору

82. Существует также тенденция передачи ответственности за связанные с водными ресурсами услуги органам управления на провинциальном и местном уровнях и частному сектору. Следует отметить в этой связи, что успех такой передачи ответственности зависит от выделения соответствующих экономических и финансовых ресурсов на провинциальном и местном уровнях.

83. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии водоснабжение и канализация были переданы в ведение частных компаний с ограниченной ответственностью. Принципы, применяемые в отношении частных предприятий, закреплены, в частности, в Законе о воде 1989 года, Законе о водном хозяйстве 1991 года и Законе о водных ресурсах 1991 года. Передача оказалась сложным процессом, в котором присутствовали технические, организационные, экономические и финансовые аспекты. Были созданы регулирующие органы, отделившие функции регулирования и директивного руководства от оперативных и исполнительных функций. В задачи регулирующих органов входит обеспечение бесперебойного снабжения питьевой водой и удаления сточных вод; создание условий, в которых соответствующие организации были бы в состоянии финансировать свою деятельность; защита интересов клиентов (речь идет об оплате по счетам, снабжении и качестве услуг); обеспечение надлежащего предоставления услуг с учетом соображений экономичности и эффективности в условиях подлинной конкуренции. Этим и объясняется то весьма серьезное внимание, которое уделяется платежеспособности и технической компетентности компаний, занимающихся водоснабжением и удалением сточных вод. Система должна отвечать определенным требованиям в том, что касается охраны окружающей среды и удовлетворения рекреационных запросов. Вода должна поставляться доброкачественной; в противном случае будут применяться санкции. В отношении канализационных систем действуют специальные нормы, регулирующие уровень загрязнения и качество. Вопросы об оплате оговариваются в условиях договора с каждой коммунальной службой. Разработаны положения о назначении специальных администраторов в целях обеспечения бесперебойной работы предприятий, сталкивающихся с теми или иными трудностями. На акции компаний установлены квоты, что с одной стороны обеспечивает необходимый для нормальной хозяйственной деятельности минимум, а с другой - создает возможности для достаточно широкого участия общественности в управлении компаниями. Часть акции должна принадлежать только государственному сектору как гарантия защиты интересов населения<sup>36</sup>. Разработаны также правила, регулирующие расход воды.

84. Наглядным примером того внимания, которое уделяется технической компетентности и финансовому состоянию компаний, занимающихся водоснабжением, являются правила, действующие в штате Нью-Йорк в Соединенных Штатах Америки. В целом услуги должны отвечать требованиям безопасности и качества; взимаемая плата должна быть справедливой и приемлемой; услуги должны предоставляться без какой-либо дискриминации или необоснованных претензий. Учет расхода воды считается важным фактором, обеспечивающим надлежащее

водоснабжение, охрану ресурсной базы и сохранение высоких показателей здоровья населения. Такая система позволяет взимать дифференцированную плату в зависимости от способов, мест, времени и масштабов потребления. Она содержит детально проработанные положения, регулирующие финансовую и хозяйственную практику предприятий коммунального обслуживания, предоставляющих услуги в области водоснабжения. Финансовый контроль включает плату за пользование, контроль за акциями, облигациями и займами. Финансовые правила также определяют порядок получения займов предприятиями коммунального обслуживания, регулируют вопросы собственности на акции в муниципальных предприятиях коммунального обслуживания и вопросы передачи имущества. Считается, что платежеспособность предприятий коммунального обслуживания напрямую связана с их способностью бесперебойно предоставлять порученные им коммунальные услуги<sup>37</sup>.

85. Тенденция к децентрализации и приватизации услуг повсеместно открыла широкие возможности для компаний, специализирующихся на снабжении питьевой водой и удалении сточных вод. Так, например, недавно международный консорциум выиграл торги в связи с приватизацией предприятия "*Obras Sanitarias de la Nacióп*" в Аргентине. Цели процесса заключаются в том, чтобы гарантировать поддержание и расширение питьевого водоснабжения и услуг в области удаления сточных вод; обеспечить бесперебойное и качественное обслуживание; обеспечить охрану прав абонентов; поддержать надлежащий режим работы; и содействовать охране здоровья населения и защите водных ресурсов и окружающей среды. Наблюдение за порядком оказания услуг осуществляется контрольной комиссией, члены которой имеют гарантированный срок пребывания в должности. Компании должны обладать реальным опытом, технической базой и финансовыми ресурсами. Рекомендуется вести учет расходов воды на промышленные нужды и при выполнении крупных заказов. Цены и тарифы должны отражать промышленные затраты на предоставление услуг, принося прибыль предприятиям, в том числе для целей расширения деятельности, и обеспечивая дальнейшую работу и ремонт и обслуживание. Тариф позволяет осуществлять "перекрестное" субсидирование. Существуют положения о компетентных судебных органах (федеральные суды), а также об арбитражном разбирательстве и посредничестве.

#### С. Экспертиза водохозяйственных проектов и программ

86. Отдача от инвестиций в проекты водохозяйственной деятельности, программы и объекты значительно повышается, если инвестиции осуществляются после проведения обязательной оценки экономической, социальной и экологической целесообразности и анализа на предмет осуществимости.

87. Национальный совет по водным ресурсам Соединенных Штатов Америки составил перечень предлагаемых принципов и стандартов применительно к планированию водных и сопредельных с ними земельных ресурсов, которые являются наглядным примером многодисциплинарной оценки водохозяйственных планов. Эти принципы предусматривают внедрение системы, наглядно показывающей соответствующие выгоды или негативные последствия, связанные с осуществлением водохозяйственных планов. Следовательно, водохозяйственные планы должны оцениваться по тому, в какой степени альтернативные планы могут соответствовать целям национального экономического развития, сохранения окружающей среды, регионального развития и интересам социального развития<sup>38</sup>.

88. Законом об охране национальной природной среды Соединенных Штатов Америки 1969 года установлено, что федеральные ведомства должны составлять акты экологической экспертизы по каждому крупному решению федерального значения, существенно влияющему на качество среды обитания человека. На основе этого закона были начаты судебные разбирательства по делам,

связанным с использованием водных ресурсов (в связи со строительством плотин и водохранилищ, выемкой грунта и возведением насыпей, борьбой с наводнениями, затоплением отходов в море, строительством на реках и в гаванях и загрязнением водно-болотистых угодий и воды).

89. В Нидерландах к мероприятиям, требующим составления акта экологической экспертизы, относятся: сбросы в поверхностные и грунтовые воды; нарушение режима грунтовых вод; сооружение, расширение или углубление судоходных водотоков; изменение русла природных судоходных водотоков; строительство морских портов; сооружение магистральных сетей водоснабжения; строительство эспланад; сооружение насыпей и плотин; мелиорация земель; и сооружение водохранилищ<sup>39</sup>.

90. Директива 85/337/ЕЕС Европейского сообщества предписывает составление актов экологической экспертизы для торговых портов и внутренних водотоков. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии новым промышленным предприятиям, сбрасывающим отходы в воду с ведома водохозяйственного органа, может быть предписано предъявить акт экологической экспертизы<sup>40</sup>.

91. В действующих в Норвегии требованиях к порядку составления актов экологической экспертизы установлено, что любая крупномасштабная хозяйственная деятельность должна оцениваться с точки зрения ее последствий для окружающей среды, природных ресурсов и общества<sup>41</sup>. В некоторых странах определены типы районов, в пределах которых осуществление различных проектов или программ считается чреватым значительными экологическими последствиями. В Финляндии к таким районам относятся районы, подпадающие под действие Закона об охране неосвоенных и живописных рек, а также районы охраны грунтовых вод. Понятие уязвимых районов также используется в планировании землепользования. В Польше нарушение водного режима и водозабора считается одним из факторов, способных нарушить экологическое равновесие<sup>42</sup>.

92. Принятый в Канаде в 1992 году Закон об экологической экспертизе имел своей целью обеспечить тщательный анализ экологических последствий различных проектов; содействовать устойчивому развитию в интересах улучшения состояния окружающей среды и оздоровления экономики; предупредить значительные негативные последствия различных проектов для окружающей среды; и стимулировать участие населения. Экспертиза подлежат, в частности, проекты, предлагаемые федеральными учреждениями или осуществляемые при их финансовом содействии; проекты, затрагивающие земли, подведомственные федеральным учреждениям; или проекты, осуществление которых требует разрешений, лицензий или санкций федеральных учреждений (статья 5). Таким образом, Закон распространяется на проекты, в которых федеральному правительству принадлежат директивные полномочия. Экспертиза должна проводиться на как можно более ранней стадии (статья 11). Закон должен осуществляться посредством четырех нормативных актов: инклузивный перечень (физические действия); эксклюзивный перечень (незначительные экологические последствия); перечень нормативных актов (функции, полномочия и обязанности, осуществление которых требует экспертизы); и перечень для комплексного обследования (значительные экологические последствия). В перечень нормативных актов вошли ряд законов, касающихся водных ресурсов, таких, как Закон об охране судоходных водных объектов и Закон о мерах по улучшению состояния международных водотоков.

93. В перечень мероприятий для комплексного обследования включены такие виды водохозяйственной деятельности, как сооружение плотин в национальных парках и охраняемых районах; сооружение гидроэлектростанций мощностью более 300 мегаватт; отдельные категории

водохозяйственных проектов; проекты добычи нефти, газа и минерального сырья в прибрежной зоне; и отдельные объекты транспортной сети.

D. Информация, учет, картирование

94. Для того чтобы та или иная система планирования использования водных ресурсов и управления ими была эффективной, она должна позволять получать информацию о характере и качестве воды, о том, где находятся ее запасы, кто использует ее и для каких целей. Таким образом, для того чтобы системы управления водным хозяйством были эффективными, необходимы надлежащие официальные обследования, данные о балансе и кадастры водных ресурсов и источников воды; необходимы также оперативные реестры и дневники учета, отражающие виды водопользования и сбросы в воду, права на воду и информацию о тех, кому они принадлежат, с указанием принадлежащей им доли водных ресурсов.

95. Действующее в Германии водное законодательство с поправками от 23 сентября 1986 года предписывает регистрацию прав на воду в течение установленного периода времени. Отсутствие регистрационных документов может повлечь за собой отмену незарегистрированных прав (статья 16). Подлежат регистрации разрешения и лицензии; существующие права и полномочия; зоны охраны вод; и поймы (статья 37).

96. Законом о водных ресурсах Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии 1989 года предусмотрено составление реестров с указанием целевых показателей качества воды, характера ее использования, разрешений, сертификатов, результатов анализа проб воды и т.д. Эти реестры должны быть в свободном доступе для населения. Население должно иметь возможность приобретать экземпляры реестров по приемлемой цене (раздел 117). Законодательством Соединенного Королевства также установлено, что Национальное управление по водным ресурсам и каждое предприятие, занимающееся водохозяйственной деятельностью, должны вести учет подземных работ и составлять карты водопроводной и канализационной сетей и что такая информация должна быть в свободном доступе для населения (раздел 165). Действующий в Соединенном Королевстве Закон о водных ресурсах 1991 года предусматривает ведение реестров для учета лицензий на извлечение и запруживание, мероприятий по борьбе с загрязнением и выпускных сооружений, а также систем картирования запасов пресной воды, главных рек и гидротехнических объектов (разделы 191–195).

97. Сбор таких сведений имеет своей целью вооружить соответствующей информацией директивные органы, представителей административного руководства и управления, пользователей и населения. Таким образом, отличительной особенностью современного водного законодательства является наличие правовых норм, обязывающих руководителей предприятий информировать директивные органы, пользователей и население, а пользователей и население – информировать руководителей предприятий. В действующем в Соединенном Королевстве Законе о водных ресурсах 1991 года установлено, что Национальное речное управление обязано предоставлять информацию директивным органам и предприятиям, а также населению (разделы 196 и 197). Управление же, в свою очередь, наделено полномочиями требовать информацию о поверхностных и грунтовых водах. Такая информация должна быть своевременной и достоверной; существуют также положения, определяющие характер необходимой информации и порядок оформления (разделы 197–203). Эта система дополняется нормами в отношении секретных сведений и сведений для служебного пользования и санкций за ложные сведения (разделы 205 и 206). Участие населения обеспечивается системой запросов (разделы 213–215).

98. Законом о водных ресурсах Канады 1970 года предусмотрены программы общественной информации, в рамках которых население информируется об охране, освоении и использовании вод (статья 27). Этим законом установлено также, что министр, отвечающий за водные ресурсы, должен информировать парламент о мероприятиях, проведенных в соответствии с указанным законом в течение каждого бюджетного года (статья 36).

Примечания

1. "Water management in the Netherlands: policy, measures, funding" (November 1991), p. 4.
2. Código de Aguas de Chile, ed. oficial (Dic. 408/1988) and Proyecto de Código de Aguas para el Perú (1993).
3. "Water management in the Netherlands ...", p. 5.
4. *Ibid.*, pp. 8-9.
5. Ограниченноть места не позволяет привести в тексте полный список законов и стран. Более подробная информация о существующей практике по вопросам рационального использования грунтовых вод содержится в публикации Robert E. Beck, ed., Water and Water Rights (Charlottesville, the Michie Company, 1991); и в документе Европейской экономической комиссии под названием "Законодательство в области подземных вод в регионе ЕЭК" (ECE/WATER/44).
6. "Water management in the Netherlands ...", pp. 9-10.
7. Bernard Barraque, "Water resources management in Europe: beyond the privatization debate", Flux (Paris), January-March 1992, p. 9.
8. Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Laws of England, 4th ed., suppl., vol. 49, paras. 201-218, p. 49/6.
9. Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Water Act of 1989, sect. 2.
10. Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Water Act of 1989, sects. 136, 137 and 141; and Water Resources Act, 1991, sects. 6 to 14.
11. Barraque, op. cit., p. 22.
12. Carl J. Bauer, "Derechos de propiedad y el mercado en una institucionalidad neoliberal: efectos e implicancias del código chileno de aguas de 1981" (Santiago, August 1993), pp. 3-4.
13. Bauer, op. cit., p. 2.
14. Ilter Turan, "Politics of water and the role of international organizations: the Middle East" in Proceedings of the International Symposium on Water Resources in the Middle East: Policy and Institutional Aspects (Urbana, Illinois, 1993), p. 152; Henry Kamm "Israel's farming success drains it of water", New York Times, 21 April 1991, p. Y-7; and Robert Rehinholt, "New age for western water policy: less for the farm, more for the city", New York Times, 11 October 1992.

/...

15. Richard Conniff, "California: desert in disguise" in Water: The Power, Promise and Turmoil of North America's Fresh Water, special ed. (Washington, D.C., 1993), p. 49.

16. Marcus Amy Dockser, "Israeli Scientists search for a solution to water crisis, pivotal in peace talks", Wall Street Journal, 16 November 1992, p. A 10; and Salameh Elias, quoted by Vesiling J. Prilt in "The Middle East Water: critical resource", National Geographic (Washington, D.C.), May 1993, p. 59.

17. Natural Resources Defense Council v. Duvall, United States District Court, E.D. California (777 F.Supp. 1533, E.D.Cal 1991); and "Federal judge orders review of rules on irrigation water", New York Times, 1 August 1991, p. A 14.

18. Beck, op. cit., vol. 2, p. 234.

19. Ibid.

20. Bonnie G. Colby et al, "Water rights transactions: market values and price dispersion" in Water Resources Research, vol. 29, No. 6 (June 1993), pp. 1565-1572.

21. Helen M. Ingram et al, "The trust doctrine and community values in water", paper presented at the Third World Conference on Water Law and Administration, Alicante-Valencia, Spain, 1989, p. 10.

22. Ibid., p. 11.

23. Bauer, op. cit., p. 1.

24. Bauer, op. cit., p. 3.

25. World Bank, The World Bank and the Environment: First Annual Report, (Washington, D.C, 1990), pp. 42-44 and its working paper entitled "Allocation, distribution and scale as determinants of environmental degradation".

26. World Bank, "Water resources management", World Bank Policy Paper (Washington, D.C., 1993), p. 45; and Government of the United States of America, National Water Commission, Water Resources Planning (United States Department of Commerce, Springfield, Virginia, 1972).

27. Beck, op. cit., vol. 6, "State Surveys".

28. Government of Canada, Environmental Conservation Service, "Major Water-Related Legislation and Institutions in Canada", paper prepared for the Committee on Natural Resources of the Economic and Social Council (October 1993), p. 20.

29. Government of Oman, Ministry of Information, Oman'90 (1990), p. 115.

30. Mohammed Al-Eryani, "Policy and institutional aspects of water resources management and development in Yemen", in "Water Resources in the Middle East: Policy and Institutional Aspects" (Urbana, Illinois, 1993), p. 159.

31. Government of Israel, "The environment in Israel", national report submitted to the United Nations Conference on Environment and Development, Rio de Janeiro, 3-14 June 1992, pp. 6 and 119.

32. Barraque, op. cit., p. 7.

33. Ke Loden, Water Resources Administration in China and Water Law of the People's Republic of China (1988).

34. See "Water Management in the Netherlands ..."; and Barraque, op. cit., p. 16.

35. Government of Brazil, Law Proposal No. 2249-A, 1991, and substitutive, June 1993.

36. "The Water Share Offers: Prospectus, Offers for Share" (London, Schoeders, on behalf of the Secretary of State for the Environment and the Secretary of State for Wales, 1989), pp. 1-89.

37. New York Consolidated Laws Service, cumulative suppl., vol. 26 (December 1992), pp. 75-82.

38. Water Resources Council, "Proposed Principles and Standards for Planning Water Management and Related Natural Resources", Federal Register (Washington, D.C.), vol. 36, No. 245 (21 December 1971), pp. 24145-24146.

39. Economic Commission for Europe, "Policies and systems of environmental impact assessment", Environmental Series, No. 4 (ECE/ENVWA/IS), p. 39.

40. Ibid, p. 43.

41. Ibid., p. 9.

42. Ibid., p. 28.

-----

/...