



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/WG.8/2
19 June 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Специальная рабочая группа по торговым
возможностям в новом международном
торговом контексте

Первая сессия

Женева, 28 августа 1995 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

ВЫЯВЛЕНИЕ НОВЫХ ТОРГОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ В СВЯЗИ
С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ СОГЛАШЕНИЙ УРУГВАЙСКОГО РАУНДА, В РАЗРЕЗЕ
КОНКРЕТНЫХ СЕКТОРОВ И РЫНКОВ

Анализ торговых возможностей, возникающих в связи с Уругвайским раундом в
отдельных секторах: сельское хозяйство, текстильные и швейные изделия и другие
промышленные товары

Доклад секретариата ЮНКТАД

В статистическом приложении, выпущенном отдельно (только на английском языке) в качестве добавления к настоящему документу (TD/B/WG.8/2/Add.1), содержатся таблицы, на которые в тексте делаются ссылки.

GE.95-52160 (R)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
Введение	1 - 2
I. Сельское хозяйство	3 - 28
А. Основные элементы Соглашения и характер обязательств	4 - 14
В. Торговые возможности, возникающие в связи с Соглашением	15 - 28
II. Текстильные изделия и одежда	29 - 56
А. Основные элементы Соглашения	30 - 32
В. Торговые возможности, возникающие в связи с основными положениями Соглашения	33 - 52
С. Меры и вопросы, которые могут оказать влияние на эффективное осуществление Соглашения	53 - 56
III. Другие промышленные товары	57 - 76
А. Основные элементы Уругвайского раунда, касающиеся промышленных товаров	59 - 62
В. Обязательства развитых стран, касающиеся доступа на рынки для промышленных товаров	63 - 72
С. Сохраняющиеся в промышленных секторах проблемы	73 - 76
IV. Выводы и рекомендации	77 - 90

ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии со своим мандатом Специальная рабочая группа по торговым возможностям в новом международном торговом контексте должна, в частности, "выявлять новые торговые возможности, возникающие в связи с осуществлением соглашений Уругвайского раунда, в разрезе конкретных секторов и рынков в целях повышения способности развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, и стран с переходной экономикой полностью использовать такие возможности". В круге ведения Группы предусматривается также, что она "должна учитывать, в частности, результаты проведенного Советом углубленного анализа и оценки итогов Уругвайского раунда". В этой связи следует напомнить согласованные выводы Совета, принятые на первой части его сорок первой сессии по вопросу об итогах Уругвайского раунда. В частности, правительства согласились с тем, что требуется более углубленный анализ вопросов политики, в частности в процессе выявления проблем и возможностей, возникающих для развивающихся стран в таких ключевых секторах, как сельское хозяйство, текстильные изделия и одежда, а также услуги, с целью подготовки конкретных предложений; и что эта работа должна позволить лучше понять существующие проблемы и способствовать выявлению открывающихся возможностей на национальном уровне.

2. Настоящий доклад, в котором основное внимание уделяется торговле товарами, должен помочь участникам Специальной рабочей группы в проведении обсуждений. Анализ торговых возможностей, возникающих в сельскохозяйственном, текстильном и швейном, а также других промышленных секторах, представлен соответственно в разделах I, II и III. В разделе IV обобщаются основные выводы, которые можно сделать в отношении торговых возможностей на нынешнем этапе осуществления соглашений Уругвайского раунда, и определяются нерешенные вопросы.

I. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

3. В Соглашении Уругвайского раунда по сельскому хозяйству содержится общий комплекс норм и правил, регулирующих торговлю сельскохозяйственной продукцией, и намечается будущая реформа, которая должна привести к существенному постепенному снижению в течение согласованных сроков уровня поддержки и протекционизма в сельскохозяйственном секторе 1/. В настоящем разделе содержится предварительная оценка рыночных возможностей, возникающих в связи с осуществлением Соглашения. Поскольку пока еще нет достаточной информации о мерах, которые должны принять правительства для выполнения своих обязательств в соответствии с Соглашением, представленный ниже анализ основывается главным образом на информации, содержащейся в перечнях уступок в Марракешском протоколе, и положениях имплементирующего законодательства некоторых основных торговых партнеров, а также информации, вытекающей из согласованных "процедур осуществления" 2/.

А. Основные элементы Соглашения и характер обязательств

4. Основные элементы Соглашения Уругвайского раунда заключаются в обязательствах, касающихся доступа на рынки, экспортных субсидий и внутренней поддержки (см. вставку 1). Страны будут осуществлять свои обязательства на основе календарного, финансового или хозяйственного года, как указано в их соответствующих перечнях обязательств. Период осуществления обязательств начался с вступлением в силу Соглашения о Всемирной торговой организации (ВТО) 1 января 1995 года. Развитые страны должны будут осуществить свои обязательства в течение шести лет (до 2000/2001 года), а развивающиеся страны - в течение десяти лет (до 2004/2005 года). За год до окончания срока осуществления обязательств для развитых стран (т.е. в 1999 году) начнутся переговоры о продолжении процесса реформ. Соглашение по санитарным и фитосанитарным мерам дополняет Соглашение по сельскому хозяйству и призвано содействовать достижению его целей.

5. Осуществление обязательств в соответствии с буквой и духом Соглашения в каждой из трех областей - доступ на рынки, экспортные субсидии и внутренняя поддержка - должно в принципе способствовать расширению рыночных возможностей на глобальном уровне. Например, предполагается, что снижение внутренней поддержки должно способствовать сокращению дорогостоящего отечественного производства, что может привести к двум возможным результатам: сокращению производства на экспорт или увеличению импорта. Кроме того, снижение экспортных субсидий должно расширить возможности на мировых рынках для несубсидируемых экспортеров с точки зрения объема реализуемой продукции и/или цен. И наконец, предусматриваемые в отношении доступа на рынки конкретные обязательства, касающиеся тарифных квот, должны способствовать обеспечению гарантированного доступа к рынкам, тогда как снижение существующих тарифов может содействовать расширению возможностей доступа, а процесс тарификации означает связывание всех тарифов на сельскохозяйственную продукцию.

ВСТАВКА 1

ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СОГЛАШЕНИЯ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ: РЕЗЮМЕ

Доступ на рынки	Экспортная конкуренция	Внутренняя поддержка
- Базовый период: 1986-1988 годы - Период осуществления: 1995-2000 годы - обязательства, касающиеся доступа на рынки, должны осуществляться равными долями на ежегодной основе. - Замена НТМ тарифами - оговорка о специальном режиме: не предусматривается замена тарифами НТМ в отношении отдельных товаров - действительна в течение периода осуществления <u>2</u>/; - положение о защитных мерах: применительно только к товарам, в отношении которых предусматривается замена НТМ тарифами - действительно в течение периода осуществления. - Снижение сельскохозяйственных тарифов (в том числе тарифов, установленных взамен НТМ) в среднем на 36% (но не менее чем на 15% по каждой тарифной позиции).	- Базовый период: 1986-1990 годы - Период осуществления: 1995-2000 годы - глубокое осуществление обязательств о сокращении субсидирования <u>1</u>/. - Сокращение ассигнований для субсидирования экспорта: на 36% по сравнению с уровнем базового периода - первоначально не менее чем на 6% в течение первого года осуществления и равномерно в течение последующих лет. - Сокращение объема субсидируемого экспорта: на 21% по сравнению с уровнем базового периода - первоначально не менее чем на 3,5% в течение первого года осуществления и равномерно в течение последующих лет. - Невозможность обхода обязательств: страны обязались не предпринимать попыток обойти обязательства в отношении экспортных субсидий путем таких мер, как увязывание продовольственной помощи с коммерческим экспортом и т.д.; предстоит разработать согласованные на международной основе принципы, регулирующие экспортные кредиты и программы гарантирования или страхования экспортных кредитов.	- Базовый период: 1986-1988 годы - Период осуществления: 1995-2000 годы - обязательства о сокращении поддержки должны осуществляться равными долями на ежегодной основе. - Снижение общего АПП: (включая АПП в отношении отдельных товаров или без разбивки по отдельным товарам) на 20%. - Меры "зеленого пакета": исключаются из расчета общего АПП (подлежащего снижению). - Выплаты в рамках программ ограничения производства: исключаются из обязательств о сокращении поддержки, если они осуществляются на основе четко установленных площадей и объема получаемой продукции (или поголовья скота) или исходя из максимально допустимого уровня производства, не превышающего 85% базового уровня. - Положение о минимальной поддержке: обязательства о сокращении поддержки не применяются, если АПП не превышает 5% стоимостного объема производства основного продукта (в случае поддержки производства определенных видов продукции) или совокупной стоимости сельскохозяйственного производства (в случае внутренней поддержки общего характера).

Доступ на рынки	Экспортная конкуренция	Внутренняя поддержка
• Обязательства в отношении минимального доступа: 3% внутреннего потребления в течение первого года и 5% к окончанию периода осуществления: - для товаров, в отношении которых сохраняются НТМ: первоначально 4% и 8% к окончанию периода осуществления (6 лет); - если такие товары относятся к основным продуктам питания в развивающейся стране: первоначально 1% и 4% к окончанию периода осуществления (10 лет). • Гарантирование существующего доступа: сохранение существующих возможностей доступа на рынки (т.е. объем импорта в течение базового периода 1986-1988 годов), если они превышают минимальный доступ.	Положение о надлежащих ограничениях ("примирительная оговорка") - действует в течение периода осуществления • Меры "зеленого пакета" (в соответствии с приложением 2 Соглашения) считаются не подпадающими под действие компенсационных пошлин и других предусмотренных ГАТТ процедур оспаривания • В отношении всех мер внутренней поддержки, соответствующих положениям Соглашения, включая прямые выплаты в рамках программ ограничения производства, а также минимальные уровни внутренней поддержки, не могут устанавливаться компенсационные пошлины, если они не приводят к причинению ущерба или возникновению угрозы причинения ущерба, и на них также не распространяются другие действия, предусмотренные в ГАТТ, если поддержка, оказываемая в отношении конкретных товаров, не превышает уровня, установленного в 1992 году • Экспортные субсидии в рамках ограничений, установленных Соглашением, не подпадают под действие процедур оспаривания, предусмотренных в ГАТТ, и на них могут распространяться компенсационные пошлины только в случае причинения ущерба или возникновения угрозы причинения ущерба.	
Положения об особом и дифференцированном режиме: обязательства развивающихся стран в отношении сокращения поддержки составляют две трети от обязательств, предусмотренных для развитых стран. НРС освобождаются от принятия таких обязательств. Для осуществления этих обязательств развивающимся странам предоставлен более продолжительный период: - до 10 лет (т.е. до 2004 года).		

1/ i) Сокращение экспортных субсидий может производиться со среднего уровня 1991-1992 годов, если их уровень в этот период был выше уровня базового периода, и должно осуществляться равными долями на ежегодной основе до уровня окончательных обязательств к концу периода осуществления; и ii) объем экспортных субсидий в любом из годов может превышать соответствующий уровень обязательств для данного года при условии, что такие субсидии на кумулятивной основе (с начала периода осуществления до этого года) не превышают более чем на 3% в случае обязательств в отношении ассигнований или более чем на 1,75% в случае обязательств в отношении объема соответствующих уровней обязательств (на кумулятивной основе), установленных в перечне обязательств страны.

2/ К другим изъятиям из общего требования о замене НТМ тарифами относятся: i) случаи, когда страны могут прибегать к применению каких-либо общих, касающихся не только сельскохозяйственного сектора положений ГАТТ 1994 года, таких, например, как положения о платежном балансе; и ii) особый режим для НРС, в соответствии с которым они освобождаются от принятия обязательств о сокращении поддержки.

6. Обязательства о сокращении внутренней поддержки, касающиеся уровня совокупной поддержки в рамках всего сельскохозяйственного сектора без разбивки по отдельным товарам, определены для каждого года начиная с 1995 года и до конца периода осуществления обязательств в соответствующих перечнях уступок 24 членов ВТО, от которых требуется сокращение внутренней поддержки. Поскольку обязательства о снижении агрегированного показателя поддержки (АПП) установлены в отношении всего сектора, а не отдельных товаров, невозможно предсказать, к каким последствиям приведет осуществление этих обязательств с точки зрения внутренней поддержки и соответственно внутреннего производства в случае конкретных товаров. Фактически формулировка этого обязательства делает возможным перераспределение поддержки между различными товарами, допуская, например, значительно меньшее снижение уровня поддержки в определенных секторах (возможно, в сочетании с более существенным сокращением поддержки в отношении таких товаров, как скоропортящиеся продовольственные товары, международная торговля которыми связана с определенными трудностями) при соблюдении в то же время установленного в перечнях объема годовых обязательств, касающихся АПП.

7. В перечнях уступок стран определяются также обязательства в отношении сокращения экспортных субсидий с точки зрения объема субсидируемого экспорта и соответствующих бюджетных ассигнований для каждого года в течение 1995-2000 (2004) годов. В Соглашении запрещается использование экспортных субсидий (определение которых содержится в Соглашении) в отношении товаров, на которые не распространяются обязательства о сокращении поддержки. В связи с оценкой возможного влияния обязательств, касающихся экспортных субсидий, возникают три основные проблемы. Во-первых, некоторые страны воспользовались упомянутой выше возможностью начать сокращение объема поддержки с более высокого уровня субсидий 1991-1992 годов вместо базового периода 1986-1990 годов. Таким образом, в связи с использованием этого так называемого "завышенного" варианта в некоторых случаях максимально допустимый субсидируемый экспорт в течение первых лет периода осуществления обязательств будет фактически выше объема субсидируемого экспорта в течение базового периода. Во-вторых, в тех случаях, когда допускается установление обязательств в отношении ассигнований и объема субсидируемого экспорта в рамках товарных групп (например, кормовые зерновые культуры, семена масличных культур, растительные масла, живые животные, фрукты и овощи) 3/ без разбивки по товарным позициям СС на шестизначном уровне, остается неясным характер обязательств в отношении конкретных товаров. Поэтому не ясно, каким образом осуществление обязательств затронет отдельные товары, объединенные в перечнях обязательств в рамках общих товарных групп. И наконец, в связи с отсутствием ограничений, касающихся возможного использования сохраняющихся разрешенных субсидий на различных рынках, сложно определить, на каких именно рынках фактически будет произведено сокращение субсидируемого экспорта или исключается ли возможность использования субсидирования для последовательного закрепления на отдельных рынках. Фактически в "процедурах осуществления" предусматривается возможность проведения переговоров в отношении экспортных субсидий в рамках товарных групп.

8. Рыночные возможности, вытекающие из обязательств в отношении экспортных субсидий, возникают в связи с сокращением объема субсидируемого экспорта на мировых рынках (и подобный экспорт, по всей видимости, будет осуществляться по более высоким ценам), что отвечает интересам более эффективных несубсидируемых экспортеров. В то же время правительствам предоставлены значительные возможности для использования различных мер с целью выполнения своих обязательств в рамках "границ", установленных в обязательствах, касающихся объема субсидируемого экспорта и выделяемых ассигнований 4/. С целью оценки общего влияния Соглашения по сельскому хозяйству на мировые цены (например, увеличение спроса в результате выполнения обязательств в отношении доступа, сокращение внутренних субсидий и обязательства, касающиеся экспортных субсидий) был разработан ряд моделей, однако в них не определяется отдельно влияние, оказываемое в результате осуществления обязательств в отношении экспортных субсидий 5/. Вместе с тем можно предположить, что этот фактор окажет непосредственное воздействие на мировые цены, тогда как влияние других факторов скажется на мировых ценах лишь спустя некоторое время. Тем не менее подобное непосредственное воздействие может оказаться менее значительным в случае принятия "завышенного" варианта. Влияние, оказываемое в результате осуществления обязательств в отношении субсидий, обусловлено главным образом улучшением условий доступа на рынки в результате ограничения возможностей для поддержания конкурентоспособности экспорта за счет субсидий в странах, прибегающих к такого рода практике, что должно привести к увеличению инвестиций в более эффективное сельскохозяйственное производство в других странах.

9. Обязательства в отношении доступа на рынки включают следующие три элемента: тарификацию, снижение тарифов и тарифные квоты. В соответствии с обязательством о тарификации определенные нетарифные меры были заменены обычными таможенными пошлинами, оказывающими примерно такое же воздействие 6/. В развитых странах все тарифы на сельскохозяйственную продукцию, в том числе установленные в результате тарификации, должны быть снижены в течение шести лет на 36% в среднем по всем товарам, но не менее чем на 15% по каждой отдельной тарифной позиции. В случае развивающихся стран, за исключением наименее развитых из них, на которые не распространяется обязательство о сокращении поддержки, соответствующее требование составляет 24% и 10%. Таким образом, тарифные ставки всех стран на сельскохозяйственную продукцию являются связанными 7/.

10. В отношении товарных позиций, подлежащих "тарификации", страны могут прибегать к применению специальной защитной оговорки, предусмотренной для сельскохозяйственного сектора, при условии, что соответствующие тарифные позиции отмечены в перечне обязательств знаком "SSG". Специальная защитная оговорка позволяет участникам устанавливать "дополнительную пошлину" в отношении импорта по отмеченным таким образом товарным позициям, если объем импорта превышает "триггерный уровень", установленный в виде процентного отношения к внутреннему потреблению, или если импортные цены падают ниже "триггерной цены", установленной на основе справочной цены 1986-1988 годов. Технически подобные дополнительные пошлины могут достигать

почти 52% от справочной цены базового периода; однако для этого необходимо, чтобы импортная цена сиф упала ниже справочной цены более чем на 75%.

11. В отношении товарных позиций, подлежащих тарификации, были предусмотрены тарифные квоты по более низким ставкам с целью сохранения существующих возможностей доступа и выполнения требований, касающихся минимального доступа. Тарифные квоты были предоставлены конкретным странам-поставщикам, экспорт которых ранее ограничивался количественными или добровольными ограничениями, с целью сохранения "существующих рыночных возможностей". "Возможности минимального доступа" предусматриваются в тех случаях, когда ранее не осуществлялось никакого импорта, либо в качестве дополнения к существующим возможностям доступа, если последние не превышают 5% емкости внутреннего рынка. Средний уровень тарифов, применяемых в рамках тарифных квот, находится в пределах от 0 до 30% (см. таблицу I.1 приложения).

12. Процесс тарификации привел к установлению довольно высокого среднего уровня тарифов по позициям, не охватываемым квотами: в некоторых случаях их уровень превышает 300% (см. таблицу I.1). В подобной ситуации реальные возможности, создаваемые Соглашением, по всей видимости, ограничиваются лишь тарифными квотами, предусмотренными для сохранения существующего и минимального доступа. Тарифные квоты, установленные для отдельных стран-поставщиков в рамках обязательства о сохранении "существующих рыночных возможностей", определены в перечнях обязательств, тогда как распределение открытых тарифных квот в рамках "возможностей минимального доступа" осуществляется по усмотрению соответствующей импортирующей страны. В Соглашении предусмотрено, что предоставление квот, касающихся минимального доступа, и любое расширение квот, касающихся существующего доступа, должны осуществляться на основе режима НБН.

13. Ряд стран провели четкое разграничение между квотами в рамках существующего и минимального доступа, выделив их отдельно в своих перечнях обязательств (см. таблицу I.2 приложения). В перечнях других стран обязательство относительно "минимального доступа" представлено в виде тарифных квот, не распределенных между конкретными странами-поставщиками. Во многих странах тарифные квоты в рамках обязательства о сохранении существующих рыночных возможностей были частично или полностью предоставлены определенным поставщикам. В то же время количество тарифных позиций, на которые распространяются обязательства о минимальном доступе и которые в принципе открыты для всех поставщиков - членов ВТО, превышает число позиций, тарифные квоты по которым были распространены среди конкретных поставщиков, хотя в данном отношении наблюдаются довольно существенные различия между отдельными странами.

14. Более четкое представление о возможностях доступа на рынки может быть получено после того, как импортирующие страны направят в 1995 году свои уведомления в ВТО в отношении процедур, применяемых для распределения квот между странами и распределения лицензий или разрешений среди импортеров, включая срок действия квот

доступа (например, будет ли осуществляться распределение квот на ежегодной или месячной основе или в отношении отдельных партий товаров?). Распределение тарифных квот может осуществляться в порядке поступления заявок, путем организации аукциона лицензий или на основе критериев, установленных импортирующей страной. В имплементирующем законодательстве Европейского союза предусматривается, что распределение тарифных квот должно осуществляться в соответствии с существующими процедурами, установленными в различных нормативных положениях, регулирующих импорт отдельных сельскохозяйственных продуктов в ЕС. В имплементирующем законодательстве Соединенных Штатов предусматривается, что для распределения тарифных квот президент наделяется "аналогичными полномочиями", как и в рамках Раздела 22 и Закона о импорте мяса; в положениях имплементирующего законодательства США предусматривается в конечном счете замена количественных ограничений, указанных в Разделе 22, тарифными квотами.

В. Торговые возможности, возникающие в связи с Соглашением

1. Обязательства развитых стран и их последствия для возможностей в международной торговле сельскохозяйственной продукцией

15. С учетом роли стран ОЭСР в мировой торговле сельскохозяйственной продукцией взятые ими на себя обязательства в рамках Соглашения Уругвайского раунда по сельскому хозяйству оказывают значительное влияние на мировые сельскохозяйственные рынки и торговые возможности. Что касается обязательств в отношении доступа на рынки, то в странах ОЭСР процесс тарификации затронул 17% (при расчете на основе составного среднего арифметического) их тарифных позиций, охватывающих сельскохозяйственную продукцию. Для основных рынков доля товарных позиций, подлежащих тарификации, составляет 31% в Европейском союзе, 8,5% - в Японии и 8% - в Соединенных Штатах. Соответствующий стоимостной объем импорта в 1992 году для товарных групп, подлежащих тарификации, составляет по каждому из указанных рынков (на основе условий доступа, существовавших в 1992 году) 14,4, 2,5 и 2,8 млрд. долл. США. Доля развивающихся стран в рамках этого импорта составляет соответственно 56,8%, 13,5% и 12,6%.

16. Влияние процесса тарификации на улучшение возможностей доступа на рынки ОЭСР вряд ли будет значительным в краткосрочной и среднесрочной перспективе по следующим трем причинам. Во-первых, соответствующие тарифы были установлены во многих случаях на непомерно высоком уровне (см. таблицу I.1 приложения). Во-вторых, в тех случаях, когда снижение подобных тарифов может оказать значительное влияние на торговые потоки, правительства воспользовались предоставленной им возможностью ограничиться их снижением на 15% в течение периода осуществления обязательств. В-третьих, правительства уведомили о своем намерении воспользоваться специальными защитными положениями, касающимися введения дополнительных пошлин, в отношении этих товаров; защитная оговорка была применена в отношении 80% подлежащих тарификации товарных позиций стран ОЭСР.

17. В то же время в отношении некоторых товаров влияние обязательств о предоставлении доступа в виде тарифных квот на дополнительные торговые потоки может быть довольно существенным. Например, возросший объем импорта представляет собой довольно значительную долю в мировой торговле молочной продукцией и арахисом (см. таблицу I.3 приложения). В то же время этими возможностями смогут воспользоваться главным образом лишь некоторые страны-поставщики, которым были предоставлены тарифные квоты в рамках положений о "существующих рыночных возможностях" 8/. Среди стран наблюдаются определенные различия в подходах к распределению тарифных квот между странами в рамках упомянутых положений, что отражает различия в их режимах импорта, существовавших до Уругвайского раунда (см. таблицу I.4 приложения). В некоторых случаях в перечнях обязательств не закрепляется схема распределения квот среди стран-поставщиков, а устанавливаются лишь критерии их распределения 9/. На рынках таких товаров, как говядина, пшеница и сахар, расширение торговли в результате осуществления обязательств о минимальном доступе представляется довольно незначительным по сравнению с объемом мирового рынка в 1992 году. Новые торговые возможности должны быть созданы благодаря реализации "требований о минимальном доступе" 10/. Тем не менее, как отмечалось выше, одним из важных факторов с точки зрения улучшения торговых возможностей для отдельных экспортирующих стран являются методы, которые импортирующие страны ОЭСР будут использовать для распределения квот в рамках "минимального доступа" среди стран-поставщиков. В некоторых случаях вопрос о распределении квот в рамках минимального доступа среди отдельных стран или групп стран, по всей видимости, остается открытым 11/. Страны должны предоставить как можно раньше в течение 1995 года информацию на этот счет.

18. Следует также отметить, что поставщики могут конкурировать с целью получения доли на рынке сверх установленных тарифных квот, предлагая товары по средним ценам на основе импорта в рамках квот и остального импорта, которые, тем не менее, могут быть ниже внутренних цен (хотя применение специальной защитной оговорки может сдерживать эти усилия).

19. Сельскохозяйственная продукция, импорт которой ранее регулировался лишь тарифами, включает в основном менее чувствительные товары, в том числе тропические товары. В отношении этой группы сельскохозяйственной продукции тарифы были снижены в среднем на 36% в Японии, на 37% - в Европейском союзе и 39% - в Соединенных Штатах. Снижение тарифов на пряности, цветы и растения составило в среднем 61% в Европейском союзе, 55% - в Японии и 47% - в Соединенных Штатах. К другим товарам, в отношении которых наблюдается более значительное, чем в среднем, снижение тарифов на указанных трех рынках, относятся тропические напитки и некоторые тропические масличные культуры и масла. Кроме того, в Соединенных Штатах и Японии более значительное, чем в среднем, снижение тарифов, охватывает тропические орехи и фрукты, корнеплоды и напитки, а также спирты.

20. Что касается преференциального доступа, то в торговле сельскохозяйственной продукцией существуют следующие три основных механизма, обеспечивающие такой доступ: освобождение от тарифов, доступ в рамках специальных квот и снижение переменных пошлин. Эти меры применяются к широкому кругу сельскохозяйственной продукции, включая тропические товары, зерновые культуры, сахар, мясо и молочные продукты. Хотя определенный преференциальный доступ был предоставлен всеми странами "четверки", включая Канаду, Европейский союз, Японию и Соединенные Штаты, в рамках их соответствующих схем ВСП преференциальный доступ для сельскохозяйственных продуктов был предоставлен в ЕС главным образом в рамках Ломейской конвенции, соглашений об ассоциации с европейскими и средиземноморскими странами, а в Северной Америке - в рамках НАФТА. В некоторых случаях преференциальные квоты были сохранены путем установления тарифных квот в соответствии с требованием об обеспечении существующего и минимального доступа. В то же время в тех случаях, когда подобные преференции не были закреплены в перечнях уступок, в будущем их сохранение может быть поставлено под вопрос. В принципе, помимо вопроса об уменьшении размеров преференций, Соглашение по сельскому хозяйству вовсе не обязательно должно отрицательно сказаться на тарифных преференциях. Фактически, в связи с процессом тарификации открываются возможности для установления странами, предоставляющими преференции, тарифных преференций в рамках перечня тарифицированных позиций.

21. Обязательства стран ОЭСР в отношении внутренней поддержки представлены в виде графика снижения общего АПП в течение 1995-2000 годов в таблице I.5 приложения. Базовый уровень общего АПП в этих странах (158 млрд. долл. США) должен быть снижен до 129 млрд. долл. США к 2000 году, что также является довольно высоким уровнем в сравнении с ВВП сельскохозяйственного сектора ОЭСР. В частности, уровень внутренней поддержки, представленный в виде АПП, снизится с 40% лишь до 32% добавленной стоимости, созданной в сельском хозяйстве ОЭСР в 1992 году.

22. Обязательства ОЭСР в отношении экспортных субсидий должны затронуть значительную часть мировой торговли рядом товаров, как показано в таблице I.6 приложения. Хотя к 2000 году уровень субсидируемого экспорта должен быть снижен на 21%, следует отметить, что объем сохраняющихся разрешенных субсидий по-прежнему является довольно значительным. В странах ОЭСР в целом уровень экспортных субсидий (с точки зрения их объема и/или ассигнований) по ряду товаров (например, таких, как пшеница и пшеничная мука, рис, растительные масла и табак) снизится ниже базового уровня лишь в 1997/98 году. В связи с упомянутой выше проблемой, касающейся сложности установления характера обязательств в отношении конкретных товаров, трудно также определить, каким образом обязательства о снижении субсидий будут применяться к конкретным товарам в рамках отдельных групп (например, кормовое зерно, масличные культуры, растительные масла и т.д.).

23. В Соглашении по санитарным и фитосанитарным мерам предусматриваются новые правила, регулирующие сложные вопросы, имеющие важное значение для экспортеров сельскохозяйственной продукции из развивающихся стран. Предполагается, что подобные

меры будут применяться лишь для целей обеспечения продовольственной безопасности и защиты здоровья животных и растений и основываться, по возможности, на анализе и оценке объективных научных данных. Предусматривается оказание технической помощи развивающимся странам, и особый интерес для них представляет положение, касающееся установления районов заболеваний в рамках какой-либо страны. Важное значение будет иметь обеспечение эффективного осуществления положений Соглашения, и в частности сведение до минимума практики использования более жестких национальных стандартов по сравнению с международными нормами. Следует также отметить, что некоторым странам были предоставлены квоты в связи с ожидаемой отменой определенных санитарных ограничений 12/.

2. Обязательства развивающихся стран

24. Хотя доля развивающихся стран в мировой торговле сельскохозяйственной продукцией является сравнительно небольшой (25% в 1992 году), их доля в импорте этой продукции продолжает возрастать. Обязательства, взятые в рамках Уругвайского раунда, по всей видимости, окажут существенное влияние на эту тенденцию. Положения Соглашения по сельскому хозяйству, имеющие важное значение для развивающихся стран, включают, в частности, менее существенное сокращение поддержки (их обязательства составляют две трети от объема обязательств развитых стран в отношении доступа на рынки, внутренней поддержки и экспортных субсидий) и более продолжительный период (десять лет вместо шести) для осуществления обязательств. На основе предварительного анализа перечней обязательств развивающихся стран можно сделать следующие замечания.

25. В связи с обязательствами, касающимися доступа на рынки, следует отметить следующие три момента. Во-первых, развитие торговли сельскохозяйственной продукцией на рынках развивающихся стран будет теперь характеризоваться большей степенью стабильности, что объясняется двумя причинами. Во-первых, в связи с процессом тарификации практически не останется нетарифных барьеров в этом секторе торговли и существенно возрастет степень ее транспарентности. Кроме того, все тарифы на сельскохозяйственную продукцию, даже если они будут установлены на предельном уровне, будут связанными тарифами. До Уругвайского раунда доля сельскохозяйственной продукции, импортировавшейся по связанным предельным ставкам, составляла 8% в Африке, 36% в Азии и 74% в Латинской Америке 13/. Во-вторых, процесс тарификации привел к установлению довольно высоких тарифов по ряду позиций, хотя в целом они были ниже ставок, установленных в развитых странах, где в некоторых случаях они были снижены лишь в минимальных размерах. В первую очередь это касается тех же товарных групп, что и на рынках развитых стран (т.е. зерновых и масличных культур, мяса и молочных продуктов), хотя в данном случае они включают также некоторые тропические продукты (например, кофе, чай и пряности). Вместе с тем следует отметить, что связанные тарифные ставки, содержащиеся в перечнях обязательств развивающихся стран, в основном указаны в виде "предельных связанных ставок", которые во многих случаях существенно превышают применяемые тарифные ставки НБН. Вполне возможно, что подобные значительно более низкие тарифы будут продолжать применяться и в будущем.

Третий момент, который следует отметить в связи с обязательствами, взятыми развивающимися странами в рамках Уругвайского раунда в отношении доступа на рынки, касается тарифных квот. В таблице I.7 приложения указаны развивающиеся страны (сгруппированные по соответствующим регионам), имеющие обязательства в отношении доступа в рамках тарифных квот. С точки зрения объема импорта наиболее значительные возможности для доступа на рынки развивающиеся страны в целом по всем регионам должны предоставить в таких секторах, как зерновые и масличные культуры и растительные масла. Кроме того, значительные обязательства предусматриваются в секторе живых животных (в частности, со стороны азиатских стран), молочной продукции и сахара. Что касается продукции, не охватываемой тарифными квотами, то существенное снижение тарифов на отдельных рынках также должно привести к созданию дополнительных рыночных возможностей.

26. В контексте экспортной конкуренции в таблице I.7 указаны также развивающиеся страны, применяющие экспортные субсидии, на которые распространяются обязательства о сокращении субсидирования. В развивающихся странах различных регионов субсидирование экспорта затрагивает такие товарные группы, как сахар, рис, фрукты и овощи. С точки зрения уровня ассигнований экспортные субсидии, предоставляемые развивающимися странами, являются одними из самых низких в мире, за исключением Мексики, Колумбии и Южной Африки. В любом случае подавляющее большинство развивающихся стран отказались от субсидирования экспорта.

27. И наконец, в таблице I.7 указаны развивающиеся страны, применяющие неисключенные формы внутренней поддержки в отношении сельскохозяйственной продукции. Обязательства о сокращении поддержки (на 13%) должны осуществляться исходя из общего уровня поддержки сельскохозяйственных производителей в течение базового периода, который составляет, в частности, в случае Мексики 9,7 млрд. долл. США, Республики Корея - 4,0 млрд. долл. США, Венесуэлы - 1,3 млрд. долл. США и Бразилии - 1,1 млрд. долл. США.

3. Страны - не являющиеся членами ВТО

28. Следует отметить, что страны, не являющиеся в настоящее время членами ВТО, будут лишены возможности провести "тарификацию" нетарифных барьеров, поскольку в случае вступления в ВТО им придется в принципе устранить все свои нетарифные барьеры, не соответствующие положениям многосторонних торговых соглашений. Как представляется, это может побудить эти страны максимально увеличить свои тарифы до начала переговоров об их присоединении к ВТО. Кроме того, эти страны не могут воспользоваться возможностями, предусмотренными в рамках обязательств о сохранении существующего доступа и обеспечении минимального доступа, если только это не будет предусмотрено в специальных двусторонних соглашениях, хотя в перечнях обязательств некоторых стран (например, ЕС) предусматривается предоставление связанного доступа для определенных стран, не являющихся членами ВТО.

II. ТЕКСТИЛЬНЫЕ ИЗДЕЛИЯ И ОДЕЖДА

29. На протяжении десятилетий международная торговля текстильными изделиями и одеждой регулировалась особым режимом. После разработки соглашения по хлопчатобумажным изделиям в начале 60-х годов наблюдалось неизменное расширение товарного и странового охвата этого режима и усиление его дискриминационного характера 14/. Хотя развивающимся странам все же удалось увеличить свою долю в мировой торговле текстильными изделиями и одеждой, возможности для расширения их экспорта были серьезно ограничены МФА. В 1992 году объем мировой торговли текстильными изделиями и одеждой составил 285 млрд. долл. США, что соответствует примерно 8% совокупной мировой товарной торговли. На эти товары приходилось почти 26% экспорта продукции обрабатывающей промышленности развивающихся стран и 15,5% их совокупного товарного экспорта. В настоящем разделе представлен предварительный анализ торговых возможностей, вытекающих из осуществления Соглашения по текстильным изделиям и одежде, включая снижение тарифов и другие шаги в области либерализации, предпринятые всеми странами.

A. Основные элементы Соглашения 15/

30. Соглашение по текстильным изделиям и одежде представляет собой не просто план постепенной отмены МФА, а один из неотъемлемых компонентов соглашений ВТО. Это Соглашение применяется ко всем членам ВТО (независимо от того, являлись ли они участниками МФА), и его положения распространяются на всю их торговлю текстильными изделиями и одеждой, за исключением товаров, охватываемых ГАТТ 1994 года 16/. В отличие от этого положения МФА распространялись только на торговлю текстильными изделиями и одеждой между участниками МФА, и поэтому оно могло применяться только к тем экспортирующим странам, которые дали свое согласие быть связанными его положениями 17/.

31. Во вставке 2 представлены основные элементы Соглашения по текстильным изделиям и одежде, касающиеся условий доступа на рынки. Прежде всего Соглашение предусматривает постепенную отмену МФА, в результате чего этот сектор торговли будет полностью "интегрирован" в систему ГАТТ в течение десятилетнего переходного периода. Процесс отмены МФА включает два аспекта: i) интеграцию в систему ГАТТ данного сектора торговли путем постепенной отмены экспортных ограничений, предусматриваемых двусторонними соглашениями; и ii) повышение темпов увеличения квот в отношении товаров, на которые будут продолжать распространяться ограничения в течение десятилетнего переходного периода.

32. Помимо отмены ограничений МФА в Соглашении предусматривается также устранение и других не совместимых с ГАТТ ограничений в отношении текстильных изделий и одежды, включая все односторонние ограничения, двусторонние и другие меры, приводящие к аналогичным последствиям. С отменой квот МФА и других ограничений,

не связанных с МФА, основным инструментом защиты внутреннего рынка в данном секторе станут тарифы.

В. Торговые возможности, возникающие в связи с основными положениями Соглашения

1. Отмена ограничений МФА

33. Осуществление программ "интеграции", предусматривающих постепенную отмену квот МФА, может способствовать расширению возможностей для доступа на рынки в секторе текстильных изделий и одежды. Однако программы "интеграции" могут не привести к непосредственной либерализации торговли. Главным образом это связано с тем, что в приложении к Соглашению содержится большое количество позиций СС (Согласованной системы описания и кодирования товаров), в отношении которых никогда непосредственно не применялись ограничения в какой-либо стране 18/, благодаря чему основные страны, применяющие ограничения, могут обеспечить выполнение своих обязательств в рамках Соглашения на первых двух этапах, не затрагивая квоты МФА. Таким образом, умеренного расширения торговли можно ожидать лишь с началом третьего этапа, т.е. в 2002 году (см. диаграммы 1-4 приложения).

34. Анализ полученных в октябре 1994 года от Канады, Европейского союза и Норвегии списков товаров, которые были интегрированы в систему ГАТТ с 1 января 1995 года, свидетельствует о том, что в Канаде объем импорта товаров, интегрированных на первом этапе, составляет около 650 млн. долл. США, или почти 13% от совокупного импорта текстильных и швейных изделий, указанных в приложении к Соглашению (см. таблицу II.1 приложения) 19/. Поскольку Канада не представила информации о соответствии интегрируемых товарных групп тарифным позициям СС, невозможно определить влияние, которое окажет проведенный ею первый этап интеграции на мировую торговлю, и в частности на ее импорт из развивающихся стран.

Вставка 2

Основные элементы Соглашения по текстильным изделиям и одежде, касающиеся доступа на рынки

Программа интеграции

В Соглашении предусматривается, что товары, охватываемые приложением к Соглашению, включая товары, подпадающие под ограничения МФА, будут интегрированы в систему ГАТТ 1994 года в ходе следующих четырех этапов:

- **первый этап** - 1 января 1995 года участники интегрируют в систему ГАТТ 1994 года товары, на которые приходилось не менее 16% от общего объема импорта участников в 1990 году товаров, перечисленных в приложении по позициям СС или товарным группам;
- **второй этап** - 1 января 1998 года интегрируются товары, на которые приходилось еще не менее 17% от общего объема импорта участников в 1990 году товаров, перечисленных в приложении;
- **третий этап** - 1 января 2002 года интегрируются товары, на которые приходилось еще не менее 18% от общего объема импорта участников в 1990 году товаров, перечисленных в приложении;
- **четвертый этап** - 1 января 2005 года сектор текстильных изделий и одежды полностью интегрируется в систему ГАТТ 1994 года, и все ограничения в рамках настоящего соглашения отменяются.

В Соглашении предусматривается, что на каждом этапе номенклатура подлежащих интеграции товаров будет охватывать товары, относящиеся к каждой из следующих четырех групп: гребенная лента и пряжа, ткани, готовые текстильные изделия и одежда. Выбор конкретных товаров для интеграции оставлен на усмотрение импортирующих стран.

Повышение темпов увеличения квот МФА

На каждом из первых трех этапов программы интеграции предусматривается (в пунктах 13 и 14 статьи 2 Соглашения) следующая схема ежегодного увеличения установленных темпов роста импорта (т.е. темпов роста импорта в рамках бывших ограничений МФА, перенесенных в Соглашение) в рамках сохраняющихся ограничений:

- на **первом этапе** (с 1 января 1995 года по 31 декабря 1997 года) - уровень импорта в рамках каждого ограничения, предусмотренного двусторонними соглашениями в контексте МФА и действовавшего на протяжении 12-месячного периода, предшествовавшего дате вступления в силу Соглашения о ВТО, повышается ежегодно не менее чем на величину темпов роста, установленных в отношении соответствующих ограничений, с увеличением на 16%;
- на **втором этапе** (с 1 января 1998 года по 31 декабря 2001 года) - темпы роста, установленные в отношении соответствующих ограничений на первом этапе, с повышением на 25%; и
- на **третьем этапе** (с 1 января 2002 года по 31 декабря 2004 года) - темпы роста, установленные в отношении соответствующих ограничений на втором этапе, с повышением на 27%.

Совершенствование других "гибких" положений

В соглашении (в статье 2:16) предусматривается сохранение "гибких" положений (свинг, отсрочка и перенос), содержащихся в двусторонних соглашениях в рамках МФА и действовавших в течение 12-месячного периода, предшествовавшего дате вступления в силу Соглашения о ВТО. В случае одновременного использования положений о свинге, отсрочке и переносе не устанавливаются и не сохраняются какие-либо количественные ограничения.

Повышение темпов увеличения квот МФА для мелких поставщиков

В соответствии со статьей 2:18 Соглашения мелким поставщикам, чей экспорт, подпадающий под ограничения, составляет не более 1,2% от общего объема ограничений, применявшихся импортирующим участником по состоянию на 31 декабря 1991 года, будет обеспечено реальное расширение доступа на рынок для их экспорта на протяжении срока действия Соглашения путем продвижения на один этап вперед процесса увеличения установленных темпов роста, т.е. в их случае темпы роста будут повышаться в начале каждого этапа соответственно на 25, 27 и 27% вместо 16, 25 и 27%.

Отмена других ограничений, не относящихся к МФА

В Соглашении также предусматривается, что все не соответствующие ГАТТ ограничения, не относящиеся к числу ограничений МФА, либо: 1) приводятся в соответствие с ГАТТ 1994 года в течение одного года с даты вступления в силу Соглашения о ВТО; или 2) постепенно отменяются по плану в течение периода действия данного Соглашения.

Вставка 2 (продолжение)

Механизм защитных мер переходного периода

Параллельно с постепенной отменой не совместимых с ГАТТ количественных ограничений МФА и других количественных ограничений Соглашение (статья 6) тем не менее допускает установление любым членом ВТО новых количественных ограничений в отношении товаров (перечисленных в приложении и пока еще не интегрированных в систему ГАТТ 1994 года в соответствии с программой интеграции) конкретного участника или участников на дискриминационной основе сроком до трех лет в течение переходного периода в рамках так называемого механизма "защитных мер переходного периода". Участники, являющиеся членами МФА, но не применяющие ограничения МФА, могут сохранить за собой право применять защитные меры переходного периода при условии, что они уведомят орган по наблюдению за торговлей текстильными товарами (ОНТ) о таком намерении в течении 60 дней с даты вступления в силу Соглашения о ВТО. Участники, которые не являются членами МФА с 1986 года, должны уведомить ОНТ о своем намерении в этом отношении в течение шести месяцев после вступления в силу Соглашения о ВТО*. Если они этого не сделают, то будет считаться, что вся их торговля текстильными изделиями была сразу же интегрирована в систему ГАТТ 1994 года. В то же время, если они решают сохранить за собой право использовать защитные меры переходного периода, то они должны направить ОНТ в течение 12 месяцев после вступления в силу Соглашения о ВТО полную информацию о своих действиях в рамках программы интеграции с указанием товаров, которые будут интегрированы в систему ГАТТ 1994 года на первом этапе (статья 2:7 b))**.

* Другими словами, это означает, что участники, не подписавшие МФА, даже если они в настоящее время не применяют каких-либо количественных ограничений, но хотят закрепить за собой право применять защитные меры переходного периода, должны уведомить ОНТ о своем намерении до 1 июля 1995 года.

** В случае стран, решивших сохранить за собой право применять защитные меры переходного периода, будет считаться, что их торговля текстильными и швейными изделиями, указанными в приложении к Соглашению, будет осуществляться полностью вне системы ГАТТ 1994 года и, таким образом, подлежит интеграции в ГАТТ 1994 года в соответствии с описанной выше программой интеграции. К 1 января 1996 года они должны сообщить ОНТ полную информацию относительно подлежащих интеграции в ГАТТ 1994 года на первом этапе товаров, на которые приходилось 16% от общего объема импорта текстильных изделий и одежды в 1990 году. В последующем подобные уведомления должны направляться за 12 месяцев до начала каждого этапа интеграции.

35. Что касается списка подлежащих интеграции товаров в Европейском союзе, то, хотя, как представляется, ЕС обеспечил соблюдение 16-процентного требования в отношении физического объема, это было достигнуто путем включения некоторых "подпозиций" (т.е. товаров, составляющих часть позиций номенклатуры СС на шестизначном уровне). Хотя во многих случаях эти подпозиции составляют лишь часть тарифных позиций СС шестизначного уровня, при расчете объема интегрируемого импорта ЕС учитывал весь объем по соответствующим шестизначным позициям СС. Кроме того, ни на одну из десяти товарных групп, в отношении которых было направлено уведомление, не распространялись какие-либо квоты МФА в 1994 году. Хотя на товары двух групп распространялись региональные квоты ЕС в отношении экспорта из ряда стран в 1990 году, впоследствии эти квоты были отменены с созданием единого рынка ЕС в 1992 году. На первом этапе ЕС осуществил интеграцию товаров,

стоимостной объем импорта которых в 1990 году составлял 3 700 млн. долл. США, что соответствует 8,7% совокупного импорта в ЕС текстильных и швейных изделий, указанных в приложении к Соглашению. В то же время, если учитывать только товары, охватываемые разделом XI (Текстиль и текстильные изделия, включая одежду) номенклатуры СС, то на интегрированные товары приходится менее 2,3% импорта текстильных и швейных изделий в ЕС (см. таблицу II.1 приложения). Стоимостной объем импорта товаров, интегрированных ЕС на первом этапе, не превышает 8% объема экспорта текстильных изделий и одежды из развивающихся стран в ЕС в 1990 году.

36. В Соединенных Штатах в списке товаров, подлежащих интеграции на первом этапе, не содержится каких-либо позиций, охватываемых ограничениями МФА 20/. Были интегрированы товары, стоимостной объем импорта которых составлял 2 300 млн. долл. США, или 6,9% совокупного объема импорта текстильных изделий и одежды в Соединенные Штаты в 1990 году. На эти товары приходилось менее 5% объема экспорта текстильных изделий и одежды из развивающихся стран в Соединенные Штаты в 1990 году (см. таблицу II.1 приложения). Среди товаров, интегрированных на первом этапе, 40% приходится на товары, не входящие в раздел XI номенклатуры СС, и они включают главным образом предметы готовой одежды и швейные изделия. Группа готовых изделий содержит также некоторые наименования товаров на уровне подпозиций.

37. В Норвегии список товаров, подлежащих интеграции, составлен на уровне тарифных позиций СС и содержит большое число подпозиций, которые во многих случаях составляют лишь часть позиций СС на шестизначном уровне. Так же, как и ЕС, Норвегия при расчете объема импорта интегрированных товаров учитывала весь объем импорта в рамках соответствующих товарных позиций СС шестизначного уровня. Поскольку следовало бы учитывать лишь часть товаров в рамках соответствующих шестизначных позиций СС, например 50%, доля объема торговли фактически интегрированными товарами составляет менее 16%, установленных в Соглашении. В стоимостном выражении на первом этапе были интегрированы товары, объем импорта которых составлял 143 млн. долл. США, или 7,4% совокупного импорта текстильных изделий и одежды Норвегии в 1990 году. Следует отметить, что среди интегрированных товаров лишь около 2% приходится на товары, входящие в раздел XI номенклатуры СС (см. таблицу II.1 приложения).

38. Таким образом, на первом этапе были "интегрированы" товары, на которые ранее не распространялись ограничения, тогда как интеграция более чувствительных товаров в рамках каждой категории была отложена до последующих этапов 21/. Кроме того, в рамках каждой из четырех товарных групп (гребенная лента и пряжа, ткани, готовые текстильные изделия и одежда) довольно неравномерной является структура товаров, которые были интегрированы на первом этапе Канадой, ЕС, Норвегией и Соединенными Штатами. Например, доля одежды является минимальной. В списке ЕС на одежду приходится менее 3,1% совокупного объема экспорта развивающихся стран в ЕС в рамках данной товарной группы в 1990 году; в случае Норвегии эта доля составляет лишь 1%, а в Соединенных Штатах - лишь 1,72%. Вместе с тем проведенный анализ свидетельствует о том, что:

i) с целью выполнения требований, установленных в отношении объема интегрируемой

торговли, были интегрированы товары, характеризующиеся значительными объемами торговли и низкой стоимостью; ii) никакие товары, интегрированные ЕС, Соединенными Штатами, Норвегией и, возможно, Канадой в систему ГАТТ 1994 года, не охватывались ранее количественными ограничениями МФА; и поэтому iii) первый этап программы интеграции вряд ли приведет к сколь-либо существенной либерализации торговли и, следовательно, не окажет влияния на мировую торговлю текстильными изделиями и одеждой и не создаст новых возможностей для развивающихся стран с точки зрения доступа на рынки.

39. В отношении последующих этапов программы интеграции в статье 2:11 Соглашения предусматривается, что за 12 месяцев до их начала Органу по наблюдению за торговлей текстильными товарами (ОНТ) направляется уведомление в отношении товаров, подлежащих интеграции на втором и третьем этапах. Вместе с тем Соединенные Штаты приняли решение в Законе 1994 года о соглашениях Уругвайского раунда (Раздел 331) опубликовать "не позднее чем через 120 дней после вступления в силу Соглашения о ВТО для Соединенных Штатов" (т.е. до 1 мая 1995 года) 22/ второй список товаров, подлежащих интеграции на втором и третьем этапах. Второй список товаров будет опубликован в Федеральном реестре Соединенных Штатов и доведен до сведения ОНТ не позднее чем через 30 дней. Перед публикацией этого окончательного списка, в январе 1995 года, в Федеральном реестре был опубликован его проект, с тем чтобы заинтересованные стороны могли высказать свои замечания 23/.

2. Повышение годовых темпов увеличения квот

40. Параллельно с осуществлением программы интеграции в Соглашении предусматривается повышение темпов увеличения сохраняющихся квот в течение переходного периода (см. таблицу II.2 приложения). Если по всем странам, применяющим ограничения, средневзвешенные темпы увеличения квот МФА составляли 3%, то к третьему этапу переходного периода они должны возрасти до 5,52%. Таким образом, к окончанию десятилетнего периода квоты могут возрасти на 54%. В случае экспортирующих стран, к которым применялись более высокие темпы увеличения квот в рамках МФА, например 6%, к началу третьего этапа темпы роста квот могут возрасти примерно до 11%, что будет означать увеличение их квот на 134% к окончанию десятилетнего переходного периода. По оценкам Международного бюро текстильных изделий и одежды (МБТИО), совокупный объем квот возрастет к концу переходного периода на 102% в Канаде, 64% в ЕС и 89% в Соединенных Штатах (см. таблицу II.3 приложения). Эти оценки основаны на предположении относительно того, что существующие квоты останутся неизменными до конца переходного периода.

41. С точки зрения конкретных развивающихся стран-экспортеров, то, например в случае Бангладеш, на которую на рынке Соединенных Штатов распространялись темпы роста квот в рамках МФА на уровне 7%, квоты увеличатся с 255 млн. эквивалентов м² в 1994 году до 683 млн. в 2004 году. Для Индии, темпы роста квот которой составляют около 3%, экспорт товаров, подпадающих под ограничения МФА, на рынки ЕС должен возрасти со

176 625 т в 1994 году до 278 524 т в 2004 году. В случае Ямайки, темпы роста квот которой составляют 6%, объем экспорта товаров, подпадающих под ограничения МФА, в Канаду увеличится в 1994-2004 годах с 3,6 до 8,4 млн. эквивалентов м².

3. Отмена ограничений, не относящихся к МФА

42. В Соглашении предусматривается, что участники обязаны представить ОНТ в течение 60 дней с даты вступления в силу Соглашения о ВТО подробную информацию о всех своих ограничениях в отношении текстильных и швейных товаров (помимо ограничений, сохраняющихся в рамках МФА), независимо от того, соответствуют ли они положениям ГАТТ 1994 года. Подобные уведомления должны включать также информацию о том, являются ли эти ограничения оправданными в соответствии с положениями ГАТТ 1994 года. Любой участник может также направить ответное уведомление в данной связи или в отношении любых ограничений, о которых, возможно, не было представлено уведомления согласно положениям этой статьи.

43. В целом ограничения, не относящиеся к МФА, можно разделить на следующие три группы: i) ограничения вне рамок МФА, введенные некоторыми развитыми странами, подписавшими МФА; ii) ограничения, введенные участниками МФА и направленные против нечленов МФА; и iii) меры, применяемые другими странами, в том числе развивающимися странами, как являющимися, так и не являющимися членами МФА, за исключением мер, являющихся оправданными согласно положениям ГАТТ 1994 года.

44. Как указывалось выше, в Соглашении предусматривается, что все не соответствующие ГАТТ ограничения, не относящиеся к числу ограничений МФА, должны быть либо приведены в соответствие с ГАТТ 1994 года в течение одного года с даты вступления в силу Соглашения о ВТО, либо постепенно отменены по плану в течение срока действия Соглашения. Хотя на данном этапе сложно определить, в какой мере ограничения, не относящиеся к МФА, не соответствуют положениям ГАТТ, отмена этих мер, безусловно, будет способствовать повышению степени стабильности и предсказуемости доступа развивающихся стран на мировые рынки текстильных изделий и одежды.

4. Особый режим для мелких поставщиков

45. Хотя большинство содержащихся в Соглашении положений, предусматривающих применение особого режима, носят характер обязательств о "максимальных усилиях" (например, для наименее развитых стран, стран-производителей шерсти и стран, зависящих от торговли товарами неотечественной обработки), положения, касающиеся мелких поставщиков являются более конкретными. Предусматривается, что мелким поставщикам, к которым, согласно определению, относятся поставщики, чей экспорт, подпадающий под ограничения, составляет не более 1,2% от общего объема ограничений, применявшихся импортирующим участником по состоянию на 31 декабря 1991 года, будет предоставлено "реальное расширение" доступа на рынок для их экспорта в течение срока действия данного Соглашения в виде продвижения на один этап вперед в рамках

установленной схемы повышения темпов роста импорта товаров, по-прежнему подпадающих под ограничения. Другими словами, для мелких поставщиков темпы роста импорта в рамках сохраняющихся ограничений будут увеличены в начале каждого этапа соответственно на 25, 27 и 27% вместо 16, 25 и 27%.

46. В таблице II.4 приложения перечислены страны, которые, по оценкам МБТИО, подпадают под эти положения исходя из объема торговли в рамках существовавших ограничений в 1991 году. Например, в случае Шри-Ланки средневзвешенные темпы роста квот МФА в соответствии с ее двусторонним соглашением с ЕС составляли 7,3% в 1994 году. Поскольку Шри-Ланка относится к группе мелких поставщиков на рынке ЕС, темпы роста ее квоты в начале третьего этапа могут возрасти почти до 15%, в результате чего к окончанию десятилетнего переходного периода ее квота может увеличиться более чем на 170%. В случае Ямайки, темпы роста квоты которой в соответствии с ее двусторонним соглашением с Соединенными Штатами составляли 6% в 1994 году, к началу третьего этапа темпы роста ее квоты возрастут до 12%, а к окончанию десятилетнего переходного периода ее квоты на рынке Соединенных Штатов увеличатся примерно на 152%.

5. Снижение тарифов

47. В промышленно развитых странах средний уровень тарифов в секторе текстильных изделий и одежды всегда существенно превышал тарифы по всей группе промышленных товаров. До Уругвайского раунда средний уровень тарифов в развитых странах на текстильные и швейные изделия составлял 15,5% по сравнению с 6,3% для всех промышленных товаров. В результате договоренностей Уругвайского раунда уровень тарифов в секторе текстильных и швейных изделий был снижен до 12,1% по сравнению с 3,9% для всех промышленных товаров. Несмотря на снижение, уровень тарифов в этом секторе после завершения Уругвайского раунда по-прежнему более чем в три раза превышает средний уровень тарифов для всей группы промышленных товаров. Тарифы в этом секторе были снижены в значительно меньшей мере по сравнению со всеми промышленными товарами: соответственно на 22% и 38% 24/.

48. Как свидетельствует анализ снижения тарифов в странах "Четверки" в отношении импорта из всех источников, Канада и Япония снизили свои тарифы в секторе текстильных изделий и одежды соответственно на 38% и 33%, тогда как в ЕС и Соединенных Штатах тарифы были снижены соответственно лишь на 17% и 13%. После завершения Уругвайского раунда средний уровень тарифов в секторе текстильных изделий и одежды в странах "Четверки" будет самым низким в Японии (8,1%), за которой следуют ЕС (9,7%), Канада (12,6%) и Соединенные Штаты (13,6%) (см. таблицу II.5 приложения). Важно отметить, что по товарным позициям, представляющим интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта, тарифы были снижены в меньшей степени. В Канаде и Соединенных Штатах средний уровень тарифов, взвешенных по объему импорта из развивающихся стран, по-прежнему выше аналогичного показателя для всех источников. Это главным образом объясняется тем, что страны "Четверки" не снизили тарифы на

товары, основными поставщиками которых выступают страны, не являющиеся договаривающимися сторонами ГАТТ, такие, как Китай 25/.

49. В странах "Четверки" довольно значительной является эскалация тарифов: после Уругвайского раунда средний уровень тарифов (в отношении импорта из всех источников) на гребенную ленту и пряжу в ЕС и Японии составит около 4%, а в Канаде и Соединенных Штатах - соответственно 7,1% и 6%. Средний уровень тарифов на одежду составит 9,4% в Японии, 11,5% в ЕС, 15% в Канаде и 15,7% в Соединенных Штатах.

6. Меры, осуществляемые развивающимися странами в области либерализации

50. В прошлом многие развивающиеся страны обеспечивали защиту отечественного производства текстильных изделий и одежды от конкуренции со стороны импорта или проводили политику по вытеснению импорта с внутреннего рынка, обосновывая это необходимостью защиты зарождающейся промышленности. С конца 70-х годов - начала 80-х годов все большее число развивающихся стран стали принимать меры по либерализации торговли в рамках общей стратегии по поддержанию экономического роста. В ходе переговоров Уругвайского раунда практически все латиноамериканские страны в одностороннем порядке отменили ограничения в отношении импорта текстильных и швейных изделий, а ряд азиатских стран открыли свои рынки для импортной продукции в рамках программ экономической либерализации.

51. Развивающиеся страны внесли также значительный вклад в проведение Уругвайского раунда, взяв на себя обязательства, касающиеся снижения и связывания тарифов и отмены нетарифных мер. В то же время на данном этапе невозможно определить средний размер снижения тарифов на текстильные изделия и одежду по этой группе стран, поскольку во многих случаях отсутствует информация о стоимостном эквиваленте применяемых ими специфических пошлин. Тем не менее ряд развивающихся стран снизили свои тарифы, а многие другие взяли на себя значительные обязательства по связыванию тарифов, в том числе по всем позициям 26/. В последнее время некоторые развивающиеся страны провели дальнейшее снижение тарифов и сокращение нетарифных мер 27/.

52. Эти обязательства развивающихся стран в сочетании с обязательствами об отмене не совместимых с ГАТТ ограничений, не относящихся к МФА, и укреплении норм и правил ГАТТ, в частности, в таких областях, как защитные меры, положения, касающиеся платежного баланса, процедуры уведомления и т.д., безусловно, будут способствовать улучшению доступа на их рынки текстильных изделий и одежды.

C. Меры и вопросы, которые могут оказать влияние на эффективное осуществление Соглашения

53. Как было отмечено во вставке 2, Соглашение разрешает всем членам ВТО устанавливать новые количественные ограничения на дискриминационной основе сроком до трех лет в рамках так называемого механизма "защитных мер переходного периода".

Несмотря на установленные подробные процедуры применения, положения о защитных мерах переходного периода по своим критериям во многом напоминают МФА. Таким образом, важно, чтобы участники воздерживались от частого применения подобных положений и содействовали "по возможности ограниченному" использованию защитных мер переходного периода 28/. Поскольку Соглашение, как указывалось выше, составляет неотъемлемую часть соглашений Уругвайского раунда и распространяется на всю торговлю текстильными изделиями и одеждой участников ВТО, некоторые развивающиеся страны, в отношении экспорта которых продолжают сохраняться квоты МФА в течение десятилетнего переходного периода, также могут использовать упомянутые защитные меры в отношении импорта текстильных и швейных изделий из других стран. Поэтому ряд развивающихся стран может столкнуться с применением защитных мер переходного периода на экспортных рынках (независимо от того, являются ли они участниками МФА), используя в то же время подобные защитные меры в отношении импорта из других развивающихся или развитых стран.

54. Эффективная и реальная интеграция этого сектора торговли в систему ГАТТ 1994 года в значительной степени будет зависеть также от соблюдения положений Соглашения основными импортирующими странами в ходе процесса его осуществления. В этой связи важно отметить, что некоторые основные импортирующие страны в своем национальном имплементирующем законодательстве 29/ увязали процесс интеграции и повышение темпов увеличения квот МФА с дальнейшим открытием рынков в развивающихся странах для их экспорта текстильных изделий. Подобная увязка, в частности, интерпретируемая или определяемая в одностороннем порядке, может привести к возникновению споров и поставить под угрозу эффективное осуществление Соглашения.

55. Кроме того, отмена МФА и других не совместимых с ГАТТ ограничений может привести к усилению давления с целью расширения применения других средств торговой защиты, таких, как антидемпинговые и компенсационные меры, в отношении импорта текстильных изделий.

56. И наконец, на торговле некоторых развивающихся стран в этом конкретном секторе в долгосрочной перспективе может сказаться также снижение тарифов в основных импортирующих странах в сочетании с постепенной отменой МФА и других не совместимых с ГАТТ ограничений. В результате распространения ГАТТ на этот сектор торговли эти развивающиеся страны могут столкнуться с тем, что их нынешний гарантированный доступ на рынках основных импортирующих стран в рамках специальных механизмов 30/ может быть поставлен под угрозу, а существующие размеры их преференций могут уменьшиться вследствие снижения тарифов НБН.

III. ДРУГИЕ ПРОМЫШЛЕННЫЕ ТОВАРЫ

57. В настоящем разделе анализируется вытекающее из итогов Уругвайского раунда улучшение условий доступа на рынках других промышленных товаров, помимо текстильных

изделий и одежды. В связи с доминирующим положением РСРЭ в мировой торговле этими товарами представленный анализ посвящен главным образом (хотя и не только) изучению перечней уступок этих стран.

58. В 1992 году стоимостной объем мировой торговли продукцией обрабатывающей промышленности, помимо текстильных изделий и одежды, составил 2,4 трлн. долл. США, что соответствовало 65,8% общего объема мировой торговли. На продукцию обрабатывающей промышленности, помимо текстильных и швейных изделий, приходилось около 45% экспортных поступлений развивающихся стран.

А. Основные элементы Уругвайского раунда, касающиеся промышленных товаров

59. В отличие от сельскохозяйственного сектора и сектора текстильных изделий и одежды торговля промышленными товарами характеризовалась более широким применением норм и правил ГАТТ и существенным снижением тарифной защиты. В то же время снижение тарифов на промышленные товары и общее запрещение применения количественных ограничений в отношении импорта продукции обрабатывающей промышленности сопровождались расширением использования, в частности, в течение нескольких лет, предшествовавших Уругвайскому раунду, протекционистских мер "серой зоны", таких, как добровольные ограничения экспорта, меры по контролю и наблюдению за импортом, схемы дискреционного лицензирования и т.д., а также протекционистских мер административного характера, таких, как антидемпинговые и компенсационные пошлины. Результаты Уругвайского раунда охватывают не только вопросы, связанные с тарифами, но и нетарифные меры "серой зоны" в промышленных секторах.

60. Например, на рынках развитых стран средний уровень тарифов на промышленные товары был снижен с 6,3% до 3,8%. В то же время на этих рынках беспошлинный доступ для промышленных товаров был расширен с 20% до 44% совокупного объема импорта, и параллельно были снижены тарифные пики. Кроме того, практически все тарифные позиции в РСРЭ являются связанными. Благодаря снижению тарифов НБН в странах "четверки" должен существенно расшириться беспошлинный доступ на эти рынки для промышленных товаров из развивающихся стран, в частности после осуществления уступок такой доступ должен возрасти с 7% до 30% на всех четырех рынках, вместе взятых (см. таблицу III.1 приложения). Особенно значительное увеличение доли промышленных товаров, импортируемых по нулевым ставкам пошлин НБН, ожидается в Соединенных Штатах и Японии.

61. Что касается нетарифных мер, то, хотя Раунд не привел к каким-либо решениям, касающимся нетарифных мер в отношении конкретных товаров, уточнение норм и укрепление правил в ряде областей (таких, как защитные меры, субсидии и компенсационные меры, антидемпинговые меры, технические барьеры, лицензирование импорта и т.д.) окажут значительное влияние на применение нетарифных мер.

62. В целом предусматривается следующий график осуществления обязательств в отношении тарифов и нетарифных мер, затрагивающих промышленные сектора: обязательства о снижении тарифов будут осуществляться равными долями на годовой основе в течение периода осуществления договоренностей, т.е. в течение 1995-2000 годов в случае развитых стран и в течение 1995-2004 годов в случае развивающихся стран. Что касается нетарифных мер, то, например, в Соглашении по защитным мерам предусматривается, что меры "серой зоны" будут постепенно отменены в течение четырех лет после вступления в силу Соглашения о ВТО.

В. Обязательства развитых стран, касающиеся доступа на рынки для промышленных товаров

1. Снижение тарифов

63. "Четырехстороннее" соглашение между Канадой, Европейским союзом, Японией и Соединенными Штатами о взаимной отмене тарифов по девяти товарным группам ("двойной нулевой" вариант) 31/ придало значительный импульс процессу снижения тарифов в секторе промышленных товаров. Полная либерализация тарифов на эти товары окажет влияние прежде всего на торговлю между развитыми странами. Во-первых, доля этих товаров является более значительной в экспорте развитых стран на рынки стран "четверки". Кроме того, доля развитых стран в импорте стран "четверки" является гораздо более значительной, чем доля развивающихся стран (см. таблицу III.2 приложения). Тем не менее в некоторых случаях развивающиеся страны также, вероятно, получают значительные выгоды от полной либерализации тарифов на эти товарные группы. В частности, это относится к тем развивающимся странам, на которые приходится значительная доля (более 10%) в структуре импорта в некоторых странах "четверки" (например, в импорте медицинского оборудования в Соединенные Штаты, а также в импорте стали и мебели на рынках Европейского союза, Соединенных Штатов и Японии). В то же время следует отметить, что, хотя отмена тарифов на данные товарные группы представляет собой значительный прогресс в усилиях по улучшению условий доступа на рынки, в частности для товаров, не подпадающих под преференциальные режимы, однако это означает существенное уменьшение размеров преференций в рамках ВСП и других преференциальных тарифов, что может создавать определенные трудности для некоторых развивающихся стран в среднесрочной перспективе.

64. В отношении товаров, производимых на базе природных ресурсов, в странах "четверки" более значительное, чем в среднем по всей группе промышленных товаров, сокращение тарифов предусматривается в секторе продукции лесного хозяйства. Например, в Канаде после отмены тарифов, составляющих в среднем 4,7%, импорт этих товаров будет осуществляться беспошлинно. После снижения существовавших умеренных ставок средний уровень тарифов, взвешенных по объему импорта из развивающихся стран, составит 1,3% в Европейском союзе, 2,5% в Японии, 3% в Соединенных Штатах. В Канаде и Японии ожидается более значительное, чем в целом по всей группе промышленных товаров, снижение среднего уровня пошлин НБН на цветные металлы и

минералы, в результате чего средний уровень пошлин составит менее 1%. В то же время в Европейском союзе и Соединенных Штатах снижение тарифов НБН по этой товарной группе составляет лишь примерно 20%, т.е. меньше, чем на одну треть, - что является целевым показателем для снижения тарифов на промышленные товары. Тарифы на продукцию рыболовства на рассматриваемых четырех рынках будут снижены в меньшей мере, чем в среднем по всей группе промышленных товаров. В данном случае в Европейском союзе и Соединенных Штатах предполагаемое снижение тарифов также будет ниже согласованного целевого показателя для промышленных товаров. В Европейском союзе продолжает сохраняться довольно высокий средний уровень тарифов, в частности при взвешивании по объему импорта из развивающихся стран (около 13%). На других трех рынках снижение тарифов приведет к установлению довольно умеренного уровня (менее 5%).

65. Что касается тропических промышленных товаров, то условия доступа с точки зрения тарифов должны улучшиться на рынках стран "четверки" в отношении плетеных изделий. По данной товарной группе снижение тарифов превышает средний размер снижения тарифных ставок по всем промышленным товарам на всех рынках, за исключением Канады, где тарифы были снижены в соответствии с согласованным целевым показателем, т.е. на одну треть. Средние тарифы НБН, взвешенные по импорту из развивающихся стран, снизятся с 5,6% до 1,7% в Европейском союзе, с 5,5% до 1,2% в Японии и с 4,5% до 0,4% в Соединенных Штатах. Средневзвешенные ставки НБН на импорт изделий из каучука и продукции деревообрабатывающей промышленности из развивающихся стран будут снижены на 50% в Канаде и Соединенных Штатах и на 56% в Европейском союзе и Японии. Таким образом, снижение тарифов по этой товарной группе может привести к существенному улучшению условий доступа на рынки в рамках режима НБН. Еще более значительное снижение среднего уровня тарифов НБН в абсолютном выражении предусматривается в перечне уступок Японии в отношении изделий из джута и твердых волокон, в результате чего существовавшие до Уругвайского раунда средние тарифные ставки НБН, составлявшие около 11%, будут снижены до 4,2% в отношении импорта из развивающихся стран. В остальных странах "четверки" снижение тарифов является менее значительным в абсолютном выражении: средние тарифные ставки НБН будут снижены с 4,1% до 2,7% в Канаде, с 6,6% до 3,4% в Европейском союзе и с 1,3% до 0,3% в Соединенных Штатах.

66. Среди другой продукции обрабатывающей промышленности, представляющей интерес для развивающихся стран, тарифы НБН на канцелярское и телекоммуникационное оборудование будут снижены более чем на 40%, что является средним размером снижения тарифов по всей группе промышленных товаров в развитых странах с рыночной экономикой. Например, в Европейском союзе средневзвешенные тарифные ставки НБН на импорт из развивающихся стран будут снижены почти в два раза с их существующего уровня в 8,2%, тогда как в Японии пошлины, размер которых составляет в среднем 4,1%, будут вообще отменены. В то же время по ряду других товарных позиций снижение тарифов является менее значительным, чем в среднем по всей группе промышленных изделий. Прежде всего это относится к трудоемкой продукции, такой, как текстильные

изделия (см. главу II выше), обувь и изделия из кожи, а также продукция автомобильной промышленности, велосипеды и мотоциклы. Например, на рынках "четверки" по-прежнему весьма высоким останется средневзвешенный уровень тарифов НБН на обувь. В Канаде средний уровень импортных пошлин будет снижен лишь на одну пятую: с 22,5% до 18%; в Японии - с 16% до 14%, тогда как в Соединенных Штатах они снизятся незначительно до 11%. В Канаде и Соединенных Штатах по-прежнему высоким будет средний уровень тарифов на дорожные принадлежности: средний уровень ставок НБН снизится соответственно с 15% до 10% и с 15% до 14%. В Японии и Европейском союзе тарифы снизятся соответственно с 10% до 8% и с 6% до 4%. В отношении продукции автомобильной промышленности, велосипедов и мотоциклов следует отметить, что Япония полностью отменила тарифы НБН на эту продукцию, тогда как в Соединенных Штатах, где средний уровень пошлин является более низким на импорт продукции автомобильной промышленности (около 5%) и значительно более высоким на импорт мотоциклов и велосипедов (почти 18%), тарифы были снижены соответственно на 3% и 11%.

2. Нетарифные меры

67. К нетарифным мерам, оказывающим наиболее значительное влияние на условия доступа на рынки, относятся количественные ограничения. Существуют различные формы таких ограничений. В странах "четверки", помимо квот, установленных в рамках МФА (за исключением Японии) и сельскохозяйственного сектора, применяются главным образом меры "серой зоны", практика использования которых получила широкое распространение в течение последних лет ^{32/} параллельно со все более активным использованием антидемпинговых и компенсационных пошлин и других односторонних мер в целях борьбы с якобы "несправедливой" торговой практикой. Эти меры вводились на селективной основе по отношению к товарам, происходящим из определенных стран, включая развивающиеся страны, в обход критериев применения защитных мер, предусмотренных в статье XIX ГАТТ, положения которой стали использоваться все реже.

68. В таблице III.3 приложения представлена информация о случаях установления мер "серой зоны" и других применяемых на границе мер в отношении импорта из развивающихся стран. Помимо сельскохозяйственных и текстильных товаров, значительная часть импорта продукции рыболовства, обувной и сталелитейной промышленности подпадала в 1993 году под действие мер "серой зоны".

69. Хотя в соглашениях Уругвайского раунда не рассматриваются вопросы, касающиеся применения конкретных нетарифных мер на уровне тарифных позиций, предполагается, что предусматриваемое в различных многосторонних соглашениях укрепление правил торговли приведет к отмене нетарифных мер в отношении промышленных товаров. В частности, в Соглашении по текстильным изделиям и одежде предусматривается постепенная отмена МФА, а в Соглашении по защитным мерам, помимо уточнения и укрепления правил применения защитных мер, в том числе положений о НБН, предусматривается отмена и запрещение мер "серой зоны".

3. Обязательства развивающихся стран

70. Большинство развивающихся стран взяли на себя значительные обязательства в отношении доступа на их рынки, включающие во многих случаях закрепление результатов проведенных ими до или в ходе Уругвайского раунда программ односторонней либерализации. В отношении тарифов эти обязательства включают: а) связывание ставок на существующих или максимальных уровнях; и б) снижение ставок (в большинстве случаев максимальных ставок) 33/. Например, латиноамериканские страны намного расширили охват связанных тарифов, хотя в большинстве случаев связывание было произведено на уровне, превышающем применяемые в настоящее время ставки: если ранее связанные тарифы охватывали в среднем 38% всех тарифных позиций, то теперь они распространяются на все товары.

71. Развивающиеся страны снизили ставки НБН по 46% тарифных позиций, охватывающих промышленные товары, что соответствует 32% стоимостного объема импорта этих товаров. В частности, доля тарифных позиций с высоким уровнем ставок (более 35% по стоимости) снизилась с 42% до 20% (т.е. с 15% до 8% от стоимости импорта из всех источников). Что касается снижения связанных средних тарифных ставок, то в данном случае между развивающимися странами наблюдаются довольно значительные различия. В некоторых развивающихся странах снижение среднего уровня тарифов на промышленную продукцию в относительном выражении (например, в Бразилии, Венесуэле, Индии, Республике Корея и Сингапуре) было сопоставимо с их снижением в развитых странах, или даже еще более значительным, тогда как в других случаях оно было менее значительным, хотя и осуществлялось с уровня тарифов, который, как правило, был выше, чем в развитых странах. В некоторых других странах в результате уступок в отношении связывания максимальных ставок средний уровень связанных тарифов возрос после завершения Уругвайского раунда по сравнению с уровнем, существовавшим до Раунда 34/. Вместе с тем, поскольку установленные связанные тарифы обычно выше применяемых ставок, они вряд ли будут оказывать непосредственное влияние на торговлю. В любом случае, снижение или широкомасштабное связывание тарифов в развивающихся странах означает повышение степени стабильности и предсказуемости доступа на их рынки, чему способствует также принятие ими норм и правил в других областях торговой политики.

72. Развивающиеся страны сократили или отменили в одностороннем порядке многие НТМ в связи с усилением внешней ориентации в торговой политике 35/. Обязательства развивающихся стран по либерализации торговли были подкреплены принятием ими соглашений Уругвайского раунда, требующих более строгого соблюдения норм и правил, регулирующих торговлю, что ставит их в равное положение с другими странами-участниками.

С. Сохраняющиеся в промышленных секторах проблемы

73. Несмотря на значительное общее снижение тарифов НБН на промышленную продукцию, в некоторых секторах по-прежнему сохраняется проблема высоких тарифных ставок НБН. Это относится прежде всего к таким секторам, как одежда, дорожные принадлежности и изделия из кожи, которые, как правило, не охватываются преференциальными схемами. На основе торговых потоков в 1992 году 15% общего объема импорта Канады из развивающихся стран и 14% импорта Соединенных Штатов приходится на тарифные позиции, по которым применяются высокие тарифные ставки после завершения Уругвайского раунда, т.е. на уровне 15% или выше (см. таблицу III.1 приложения). Эта доля значительно ниже в Европейском союзе и Японии, хотя при более высокой степени разукрупнения данный показатель будет значительно выше по ряду товарных групп.

74. Что касается эскалации тарифов, то, хотя в результате тарифных уступок стран "четверки" эскалация тарифов НБН будет снижена или в некоторых случаях даже устранена, данная проблема по-прежнему сохранится в секторах, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта (см. таблицу III.4 приложения). Например, в Канаде будет устранена эскалация тарифов на продукцию лесного хозяйства и цветные металлы, тогда как эскалация тарифов НБН в отношении этих товаров сохранится на других рынках стран "четверки", а также в секторе продукции рыболовства, где по-прежнему будет наблюдаться значительная эскалация на всех четырех рынках. В секторе тропических промышленных товаров была устранена эскалация тарифов на древесину из тропических пород деревьев в Канаде, на изделия из джута в Соединенных Штатах и на изделия из каучука в Японии, в других случаях она сохраняется в отношении продукции некоторых или даже всех этапов переработки. В секторе изделий из кожи более высокие тарифы НБН будут по-прежнему применяться к товарам промежуточных и завершающих этапов переработки по сравнению с тарифами на сырье. И наконец, хотя отмена тарифов на некоторые товары в рамках "двойного нулевого" подхода способствовала существенному уменьшению эскалации тарифов на импорт этих товаров, степень эскалации тарифов в отношении товаров, прошедших завершающие этапы переработки, возрастет.

75. В таблице III.5 приложения содержится информация об уменьшении размеров преференций в рамках ВСП в результате снижения тарифных ставок НБН в странах "четверки". Особенно заметно размеры преференций уменьшатся в результате снижения тарифов НБН в Канаде: средневзвешенный размер преференций в рамках ВСП на продукцию обрабатывающей промышленности в целом снизится на 96%, а именно на 4,2 процентных пункта с первоначального среднего уровня преференций в 4,4%. Определенные преференции будут сохранены в Европейском союзе, в частности, несмотря на уменьшение преференций ВСП почти на одну треть, развивающиеся страны будут продолжать пользоваться преференциями в размере 6,3 процентных пункта. Что касается конкретных секторов, то, несмотря на значительное уменьшение преференций на всех четырех рынках, этот процесс в наименьшей степени затронет преференции в отношении товаров, производимых на базе природных ресурсов, в Соединенных Штатах, тропических промышленных товаров - в Японии и текстильных изделий - в Европейском союзе. В отношении товаров, охватываемых "двойным нулевым" вариантом, снижение размеров

преференций составит от 4,0 процентных пункта в Японии и Соединенных Штатах до 5,7 процентных пункта в Европейском сообществе.

76. Что касается устранения нетарифных мер, то укрепление и уточнение норм, регулирующих меры торговой политики, должно содействовать повышению степени стабильности доступа, транспарентности и предсказуемости и не допускать принятия односторонних и дискриминационных мер на выборочной основе. В то же время могут наблюдаться случаи злоупотребления некоторыми положениями, предусмотренными в соглашениях 36/. Поэтому достижение указанных целей будет зависеть от реального осуществления нормативных положений и административной практики в отношении выполнения обязательств, взятых на себя импортирующими странами в рамках различных многосторонних соглашений. С этой целью экспортирующим странам следует бдительно следить как за применением соответствующих нормативных положений, так и за работой различных комитетов, созданных для наблюдения за выполнением соглашений, и применением процедур уведомления, предусмотренных в соглашениях.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

77. Процесс осуществления соглашений Уругвайского раунда начался с вступлением в силу 1 января 1995 года Соглашения о ВТО. В настоящем докладе была предпринята попытка проанализировать последствия торговых возможностей, возникающих в связи с прогрессом, достигнутым к настоящему времени в ходе осуществления соглашений в области сельского хозяйства, текстильных изделий и одежды и других промышленных товаров.

78. Несмотря на обязательства, предусмотренные в Соглашении Уругвайского раунда по сельскому хозяйству, мировая торговля сельскохозяйственной продукцией по-прежнему будет характеризоваться высоким уровнем протекционизма и субсидирования. В то же время Соглашение представляет собой важный первый шаг к установлению обязательств о "нерасширении и сокращении" протекционистских мер в данном секторе. Он закладывает хорошую основу для дальнейших переговоров, которые, как предусматривается в Соглашении, должны содействовать проведению более эффективной либерализации и реформы. Рыночные возможности, возникающие в связи с Соглашением по сельскому хозяйству, можно оценить с точки зрения трех групп обязательств, касающихся соответственно доступа на рынки для импортируемой продукции, экспортной конкуренции и снижения внутренней поддержки. Непосредственным результатом Соглашения с точки зрения рыночных возможностей станет открытие и расширение тарифных квот. В ключевых секторах основных импортирующих стран эти квоты распределяются среди определенных стран-поставщиков в соответствии с положениями о "существующих рыночных возможностях", согласно которым поставщики получают гарантированный - и в некоторых случаях существенно более значительный - доступ. В перечнях уступок некоторых крупных импортирующих стран предусматривается значительное открытие рынка в виде тарифных квот НБН в соответствии с положениями о "минимальных возможностях доступа" (например, в секторе риса и арахиса). В то же время по всем товарным позициям, подвергшимся тарификации, распределение тарифных квот среди конкретных стран-

поставщиков будет иметь решающее значение для определения торговых возможностей отдельных стран в соответствующих товарных секторах. Страны должны уведомить ВТО в течение 1995 года об используемых ими методах распределения лицензий на квоты.

79. Хотя во многих случаях процесс тарификации привел к установлению чрезвычайно высоких тарифов, протекционистский характер которых усиливается специальной защитной оговоркой, связывание всех тарифов на сельскохозяйственную продукцию является важным положительным результатом. Кроме того, уступки в отношении существующих тарифных ставок по другим товарным позициям может способствовать возникновению новых рыночных возможностей, в частности в таких секторах, как цветы, пряности, напитки и некоторые тропические сорта семян масличных культур и масла, фрукты и корнеплоды. Хотя может наблюдаться некоторое уменьшение размера тарифных преференций, которыми развивающиеся страны пользовались в рамках преференциальных механизмов, таких, как ВСП и Ломейская конвенция, процесс тарификации закладывает основу для дальнейшего совершенствования подобных преференциальных схем.

80. Обязательства в отношении экспортных субсидий означают прекращение конкуренции на основе субсидирования экспорта, которая приводила к вытеснению на многих рынках поставщиков из развивающихся стран, и должны содействовать улучшению их экспортных возможностей. В то же время возможно, что подобные результаты будут получены не сразу в связи с применением положения о "завышенном" варианте и использованием практики агрегирования тарифных позиций в рамках некоторых товарных групп, что создает возможности для использования субсидирования с целью укрепления своих позиций в некоторых товарных секторах и на определенных рынках.

81. Реализация обязательств в отношении внутренней поддержки может не привести к ощутимому расширению рыночных возможностей в краткосрочной перспективе в силу их общего характера. В то же время в сочетании с обязательствами о расширении минимального доступа и общим снижением тарифов они должны способствовать увеличению мирового спроса.

82. Возможности, возникающие в связи с соглашениями по сельскому хозяйству и по санитарным и фитосанитарным мерам, не ограничиваются лишь комплексом различных обязательств. В Соглашении предусматриваются меры по обеспечению беспрецедентной степени стабильности и транспарентности на рынках, что должно способствовать расширению инвестиций в сельскохозяйственное производство в развивающихся странах.

83. Осуществление Соглашения по сельскому хозяйству может осложнить положение стран, не являющихся членами ВТО: поскольку они не являются участниками Соглашения, они не имеют права на квоты, установленные в рамках положений о минимальном доступе, и могут получить квоты, предусмотренные в положениях о существующих возможностях доступа, только в том случае, если это будет предусмотрено в соответствующих перечнях обязательств. В то же время в случае их присоединения к ВТО им не будет разрешаться использовать процедуру тарификации.

84. В связи со значительными возможностями, предоставленными правительствам для выполнения своих обязательств, касающихся внутренней поддержки и экспортных субсидий, а также - в определенной мере - доступа на рынки, более точная оценка влияния положений Соглашения на рыночные возможности отдельных стран в конкретных секторах станет возможной лишь после получения от правительств уведомлений о путях и методах осуществления этих обязательств.

85. Ожидается, что осуществление Соглашения по текстильным изделиям и одежде будет способствовать расширению возможностей для доступа на рынки в данном секторе в результате: i) реализации программ "интеграции", предусматривающих постепенную отмену квот МФА; ii) повышения темпов увеличения квот МФА, включая отмену количественных ограничений при применении "гибких" положений; и iii) отмены не совместимых с ГАТТ ограничений, не относящихся к МФА. Повышение темпов роста квот МФА может означать значительное увеличение квот для многих развивающихся стран и стран с переходной экономикой, и в особенности для мелких и средних экспортеров, в отношении которых были предусмотрены относительно более высокие темпы роста квот в последних двусторонних соглашениях в рамках МФА. Улучшение применения "гибких" положений также будет способствовать расширению экспортных возможностей развивающихся стран на рынках основных импортирующих стран. Хотя довольно сложно определить масштабы применения не совместимых с ГАТТ ограничений, не относящихся к МФА, поскольку пока еще не завершена процедура направления уведомлений о таких ограничениях, их устранение, безусловно, будет способствовать повышению транспарентности, стабильности и предсказуемости доступа развивающихся стран на мировом рынке текстильных изделий и одежды.

86. В то же время реализация программы "интеграции" МФА, возможно, не приведет к непосредственной либерализации торговли. Главным образом это объясняется тем, что импортирующие участники, продолжающие применять ограничения, не "интегрировали" на первом этапе товары, подпадающие под ограничения МФА. Кроме того, в имплементирующих нормативных положениях основных импортирующих участников предусматривается, что интеграция наиболее чувствительных товаров будет отложена на максимально возможный срок. В соответствии с программой интеграции лишь 51% товаров, указанных в приложении, будет интегрирован в систему ГАТТ 1994 года в течение десятилетнего переходного периода, включающего первые три этапа, тогда как остающиеся 49% товаров будут интегрированы в самый последний день срока действия Соглашения. Подобный "отложенный" вариант, принятый в Соглашении, ставит под сомнение обоснованность программы интеграции, поскольку она делает более болезненным процесс структурной перестройки на последнем этапе. В то же время принятый Соединенными Штатами подход, предусматривающий составление списков товаров, подлежащих интеграции на каждом этапе, не позднее чем через 120 дней после вступления в силу Соглашения о ВТО, должен облегчить этот процесс.

87. В краткосрочной перспективе частое применение положений о защитных мерах переходного периода может способствовать даже сокращению экспортных возможностей, и в

этой связи важно, чтобы страны воздерживались от использования этих мер. Увязка процесса осуществления соглашений с другими обязательствами, вытекающими из Уругвайского раунда, включая тарифные уступки, - в особенности в случае увязки, интерпретируемой или определяемой в одностороннем порядке, - может привести к возникновению споров и поставить под угрозу эффективное осуществление соглашений, задерживая процесс интеграции. Кроме того, необходимо обеспечить точное толкование правил, предусмотренных в соглашениях по антидемпинговым и компенсационным мерам, для того чтобы противостоять давлению, которое, вероятно, будет оказываться с целью применения указанных мер в секторе текстильных изделий и одежды в связи с отменой МФА и не совместимых с ГАТТ ограничений, не относящихся к МФА, после того, как этот сектор будет интегрирован в систему ГАТТ 1994 года.

88. Хотя осуществление уступок и обязательств, согласованных в рамках Уругвайского раунда, будет способствовать улучшению условий доступа на рынки развитых стран для импортируемых промышленных товаров, по-прежнему существуют определенные возможности для дальнейшего прогресса. Развивающиеся страны, вероятно, смогут воспользоваться возможностями, создаваемыми в связи с отменой или существенным снижением тарифов по целому кругу товаров. В то же время подобные уступки являются более значительными в отношении товаров, которые в настоящее время являются предметом торговли главным образом между самими развитыми странами. Размеры снижения тарифов на товары, представляющие интерес для развивающихся стран, являются менее существенными, и во многих случаях к этим товарам по-прежнему применяются высокие тарифные ставки. Была существенно снижена эскалация тарифов, хотя она по-прежнему может продолжать сдерживать импорт товаров с более глубокой степенью переработки, и в частности товаров, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта в настоящее время или в перспективе. Определенную обеспокоенность у развивающихся стран вызывает снижение размеров или в некоторых случаях даже полная отмена тарифных преференций в результате снижения тарифов НБН. Не обладая преимуществами с точки зрения цен, которые могли бы позволить соответствующим развивающимся странам более эффективно конкурировать со странами, не получающими преференции, некоторым из них будет сложно сохранить свою долю на рынке. Кроме того, размеры тарифных преференций снизятся также в результате процесса расширения региональных соглашений о свободной торговле, происходившего параллельно с Уругвайским раундом.

89. В Соглашении по защитным мерам предусматривается, в частности, запрещение мер "серой зоны" и их отмена в течение четырех лет после вступления в силу Соглашения о ВТО. Запрещение добровольных ограничений экспорта и других мер "серой зоны" не только создает соответствующие возможности с точки зрения доступа на рынки, но и устраняет одну из основных причин наблюдавшегося ослабления многосторонней торговой системы.

90. Соглашения по текстильным изделиям и сельскому хозяйству носят довольно сложный характер, и пока еще неясны подробности, касающиеся процесса их осуществления

отдельными странами. Хотя в соглашениях ВТО предусматриваются подробные процедуры уведомления и контроля, в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, и в частности в наименее развитых из них, отсутствует необходимый институциональный и административный потенциал, позволяющий выявлять конкретные возможности на уровне стран и оценивать влияние мер, принимаемых в рамках соглашений. Поэтому они нуждаются в проведении постоянного анализа, который мог бы охватывать:

- в сельскохозяйственном секторе - тщательное изучение влияния распределения и использования тарифных квот, влияния обязательств, касающихся экспортных субсидий, на цены и торговые потоки, и влияния, оказываемого на торговлю в связи с осуществлением обязательств, касающихся внутренних субсидий, в отдельных секторах, с целью выявления возможностей, возникающих в связи с осуществлением этих обязательств. Одна из целей заключается в улучшении широкого понимания экономического влияния, связанного с осуществлением Соглашения, что могло бы содействовать осуществлению процесса дальнейшей либерализации в рамках программы реформ;
- в секторе текстильных изделий и одежды - анализ сценариев осуществления различных этапов программы интеграции, включая повышение темпов роста квот, использование защитных мер переходного периода, внутреннее законодательство основных импортирующих стран и оказываемое в этой связи влияние на чувствительные группы товаров, мелких поставщиков и т.д. Задача этих усилий заключается в сведении до минимума применения защитных мер переходного периода, в частности в отношении мелких поставщиков, в том числе НРС, и содействии ускорению процесса интеграции с учетом их интересов;
- изучение последствий осуществления соглашений для стран, не являющихся членами ВТО, с целью содействия процессу их присоединения и улучшения их рыночных возможностей в соответствующих областях;
- выявление возможностей для совершенствования схем ВСП с целью частичной компенсации последствий снижения размера преференций в рамках ВСП в результате реализации соглашений Уругвайского раунда за счет: расширения товарного охвата путем включения сельскохозяйственного сектора (в том числе, возможно, путем установления дополнительных преференциальных дополнительных квот), сектора текстильных изделий и одежды и других представляющих интерес для развивающихся стран секторов, характеризующихся высокими ставками НБН; устранения количественных ограничений; более значительного снижения ставок пошлины в рамках ВСП; укрепления мер в интересах НРС; унификации правил происхождения; и разработки объективных критериев градации.

Сноски

1/ См. ЮНКТАД, Доклад о торговле и развитии, 1994 год (TDR/14), часть III.

2/ Принципы применения различных положений Соглашения по сельскому хозяйству изложены в записке Председателя Группы по вопросам доступа на рынки, посвященной процедурам установления конкретных связанных обязательств в рамках программы реформ (MTN.GNG/MA/W/24), от 20 декабря 1993 года.

3/ Например, товарная группа "кормовые зерновые культуры" охватывает 46 позиций СС на шестизначном уровне.

4/ Влияние обязательств, касающихся экспортных субсидий, будет отчасти зависеть от того, в какой мере правительства будут прибегать к мерам по регулированию производства для соблюдения своих обязательств в отношении объема субсидируемого экспорта. См. Stefan Tangermann, "An Assessment of the Agreement on Agriculture", в публикации The New World Trading System: Readings, Paris, OECD 1994.

5/ Irene Trela, "Agricultural Trade Liberalization in the Uruguay Round: Implications for Developing Countries", доклад, подготовленный для проекта ЮНКТАД/Фонда Форда по изучению влияния результатов Уругвайского раунда на развивающиеся страны, 1995 год (мимеографированное издание).

6/ Положения о тарификации не распространяются на следующие две группы мер. Во-первых, это меры, сохраняемые в соответствии с положениями, касающимися поддержания платежного баланса, или в соответствии с другими общими, не связанными с сельскохозяйственным сектором положениями ГАТТ и соглашений ВТО. Кроме того, в течение периода осуществления обязательств не подпадают под тарификацию нетарифные меры в отношении товаров, в случае которых были применены положения об "особом режиме", предусмотренные в приложении 5 Соглашения по сельскому хозяйству.

7/ Страны решили использовать самые разнообразные инструменты для осуществления процесса тарификации. Развивающиеся страны чаще всего используют стоимостные тарифы, тогда как развитые страны более широко применяют специфические пошлины. Поскольку довольно сложно сравнивать уровень тарифов между странами, если они не установлены в стоимостном выражении, в представленном анализе при необходимости были использованы стоимостные оценки на основе удельной стоимости импорта и обменных курсов в течение базового периода (1986-1988 годы).

8/ Например, расширение доступа на рынке арахиса объясняется заменой существовавших в Соединенных Штатах квот в отношении данного товара в рамках раздела 22 Закона о перестройке сельскохозяйственного сектора (775 метрич. т), более значительной тарифной квотой в размере 56 383 метрич. т и тарифной квотой в размере

20 000 метрич. т для арахисового масла (ранее не охватывавшегося квотой). В то же время 78% тарифной квоты в отношении арахиса было выделено для Аргентины, тогда как 72% квоты по арахисовому маслу было предоставлено Канаде. См. United States International Trade Commission, "Potential Impact on the United States Economy and Industries of the GATT Uruguay Round Agreements (Investigation No. 332-353)", USITC publication 2790, Washington, June 1994, p. II-38.

9/ Например, Соединенные Штаты не связали тарифные квоты в отношении сахара, хотя, вполне возможно, что они будут продолжать распределять эти квоты среди традиционных поставщиков сахара на американский рынок. См. USITC, op. cit., p. II-27.

10/ В качестве примера можно отметить квоты на рис, открытые Японией и Республикой Корея в рамках положений об "особом режиме", предусмотренных в приложении 5 Соглашения по сельскому хозяйству.

11/ В рамках тарифных квот, установленных ЕС для обеспечения минимального доступа по некоторым тарифным позициям, касающимся мяса, предусматривается, что "при распределении квот может учитываться импорт в рамках европейских соглашений".

12/ Например, Соединенные Штаты предоставили Уругваю и Аргентине тарифные квоты в размере 20 000 т в отношении свежееохлажденной и мороженой говядины в том случае, если Соединенные Штаты установят, что эти товары соответствуют санитарным нормам Соединенных Штатов. См. Uruguay Round Implementing Legislation Section 404 (d) и USITC, op. cit., p. II-10.

13/ См. GATT, "The results of the Uruguay Round of multilateral trade negotiations - market access for goods and services: overview of the results", Geneva, November 1994.

14/ Подробную информацию об истории заключения МФА и его воздействии см. "Итоги Уругвайского раунда: первые оценки", Справочные документы к докладу о торговле и развитии, 1994 год, UNCTAD/TDR/14 (Supplement, Vol. II), стр. 133-141.

15/ Там же, стр. 154-173.

16/ Текстильные и швейные изделия, к которым применяются положения Соглашения, указаны в приложении. Они охватывают примерно 800 тарифных позиций на шестизначном уровне СС, включая: i) текстиль и текстильные изделия, относящиеся к разделу XI номенклатуры СС (за исключением шелка-сырца, невытой шерсти и хлопка-волокна); и ii) другие товары из некоторых других глав номенклатуры СС, которые в настоящее время включены в классификации некоторых стран, применяющих ограничения МФА.

17/ В рамках МФА развитые страны решили не устанавливать ограничений в отношении импорта из других развитых стран, за исключением Японии; в соответствии с содержащейся в МФА "оговоркой справедливости" допускается установление квот в отношении не участвующих в МФА стран, которые, как считается, "получают преимущества по сравнению со странами, применяющими ограничения". Однако подобные действия могли быть оспорены не участвующими в МФА странами, которые являлись договаривающимися сторонами ГАТТ, на основании нарушения статей XI и XIX.

18/ Из совокупного объема импорта в 1990 году на такие товарные позиции приходилось, по оценкам, 47% в Канаде, 34% в ЕС и 37% в Соединенных Штатах. В других странах, применяющих ограничения, эта доля составляет: 93% в Австрии, 81% в Финляндии и 83% в Норвегии. В связи с вступлением Австрии и Финляндии в ЕС с 1 января 1995 года их программы интеграции будут охватываться общей программой ЕС. См. Sanjoy Bagchi, "The Integration of the Textile Trade into GATT", Journal of World Trade, December 1994, vol. 28, No. 6, p. 36.

19/ В Канаде список товаров, подлежащих интеграции, был составлен на десятизначном уровне СС. В связи с отсутствием данных за 1990 год использование информации за 1991 год на восьмизначном уровне СС может приводить к некоторому завышению оценок.

20/ В Соединенных Штатах список товаров был составлен на десятизначном уровне СС, что сделало возможным довольно тщательный отбор товаров для первого этапа интеграции.

21/ Так, в Законе об осуществлении соглашений Уругвайского раунда конгресс Соединенных Штатов просил также администрацию обеспечить при определении подлежащих интеграции товаров, чтобы интеграция наиболее чувствительных товаров была отложена до окончания установленного десятилетнего срока. См. the United States "Uruguay Round Agreements Act, Texts of Agreements, Implementing Bill, Statement of Administrative Action, and Required Supporting Statements", 103rd Congress, 2nd Session, House Document 103-316, vol. 1, U.S. Government Printing Office, Washington: 1994, p. 171.

22/ Ibid., p. 370.

23/ По оценкам секретариата, предлагаемый США план интеграции для второго и третьего этапов будет охватывать товары, совокупный стоимостной объем импорта которых в 1990 году составлял соответственно 11% и 9%. В результате после осуществления первых трех этапов интеграции Соединенные Штаты отложат до самого конца десятилетнего переходного периода интеграцию товаров, на которые приходилось 70% совокупного стоимостного объема и почти 50% физического объема импорта в 1990 году.

24/ См. ГАТТ, "Increase in market access resulting from the Uruguay Round", 12 April 1994, table 5.

25/ См., например, United States International Trade Commission Publication 2790, Potential Impact on the U.S. Economy and Industries of the GATT Uruguay Round Agreements, June 1994, p. IV-3.

26/ Размеры снижения среднего уровня тарифов, взвешенных по объему торговли, составляют от 7% в Зимбабве до 52% в Индии. Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Индонезия, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Перу, Сальвадор, Уругвай, Чили и Ямайка связали все свои тарифы.

27/ Например, в Таиланде недавно было принято решение о снижении тарифов по почти 4 000 тарифных позиций, в результате чего пошлины на импорт будут снижены со 100% до максимум 30% к 1997 году; см. Financial Times, 29 December 1994. В соответствии со своими обязательствами, взятыми в рамках Уругвайского раунда, Индия недавно также приняла решение о снижении тарифов на различные текстильные изделия и об исключении всех товарных позиций, охватывающих пряжу, волокна и некоторые технические ткани, из своего списка товаров, импорт которых ограничивается; см. International Herald Tribune, 3 January 1995.

28/ Статья 6:1 Соглашения по текстильным изделиям и одежде, "The Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations, The Legal Texts", публикация секретариата ЮНКТАД, Женева, 1994 год, стр. 94 текста на английском языке.

29/ См. the United States "Uruguay Round Agreements Act, Texts of Agreements, Implementing Bill, Statement of Administrative Action, and Required Supporting Statements", 103rd Congress, 2nd Session, House Document 103-316, Vol. 1, U.S. Government Printing Office, Washington: 1994, pp. 773-4.

30/ К ним относятся механизмы, предусмотренные в рамках Ломейской конвенции на рынке ЕС, и программы 9802 и гарантированного уровня доступа на рынке Соединенных Штатов.

31/ Товарные группы, в отношении которых было принято решение об отмене тарифов, включают фармацевтические товары, строительное оборудование, медицинское оборудование, сталь, пиво, мебель, сельскохозяйственное оборудование, очищенные перегонкой спирты, целлюлозу и бумагу.

32/ В Европейском союзе и Соединенных Штатах подобные меры охватывают продукцию черной металлургии, автомобили, станки, электротехническую и электронную продукцию, обувь, текстильные изделия и одежду (не охватываемые МФА) и прочие различные товары.

33/ См. GATT, "The Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations", November 1994.

34/ Ibid., appendix tables 6 and 14.

35/ См. Доклад о торговле и развитии, 1991 год, глава III, и Доклад о торговле и развитии, 1993 год, приложение 2.

36/ Подробное рассмотрение этих вопросов, см. Доклад о торговле и развитии, 1994 год, часть третья, главы II и III, и Доклад о торговле и развитии, 1994 год, Справочные документы, главы II-IV.
