



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/CONF.157/NI/4
7 June 1993

RUSSIAN
Original: FRENCH

ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Вена, 14-25 июня 1993 года
Пункт 9 предварительной повестки дня

ОБЩИЕ ПРЕНИЯ ПО ВОПРОСУ О ПРОГРЕССЕ, ДОСТИГНУТОМ В ОБЛАСТИ ПРАВ
ЧЕЛОВЕКА СО ВРЕМЕНИ ПРИНЯТИЯ ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА,
И ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПРЕПЯТСТВИЙ, МЕШАЮЩИХ ДОСТИЖЕНИЮ ДАЛЬНЕЙШЕГО
ПРОГРЕССА В ЭТОЙ ОБЛАСТИ, И ПУТЕЙ, С ПОМОЩЬЮ КОТОРЫХ ОНИ МОГУТ
БЫТЬ ПРЕОДОЛЕННЫ

Вклад Национальной консультативной комиссии по правам человека
(Франция)

I. ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

1. Созданная в 1947 году Консультативная комиссия по кодификации международного права и защите прав и обязанностей государств и прав человека, действуя под председательством лауреата Нобелевской премии мира Рене Кассена, занималась, в частности, разработкой проекта Всеобщей декларации прав человека. Комиссия была подчинена министерству иностранных дел. В 1984 году она была переименована в Консультативную комиссию по правам человека, и перед ней была поставлена задача консультировать министерство иностранных дел в отношении мер, принимаемых Францией в защиту прав человека в мире. В 1986 году ее передали в ведение государственного секретаря по вопросам прав человека в аппарате премьер-министра, и в ее функции стало входить консультирование по международным и внутренним вопросам. В 1989 году Национальная консультативная комиссия по правам человека стала непосредственно подчиняться премьер-министру и получила право самостоятельно заниматься любыми вопросами, касающимися прав человека.

II. ПОЛНОМОЧИЯ И ФУНКЦИИ

2. На основании декрета премьер-министра от 9 февраля 1993 года Национальная консультативная комиссия приводится в соответствие с "Принципами, касающимися статуса национальных учреждений", принятыми Комиссией по правам человека (резолюция 1992/54) и Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций (решение 1992/233).

3. Независимый статус Комиссии. Комиссия имеет право свободно рассматривать любые вопросы, касающиеся защиты и поощрения прав человека. Она функционирует автономно. Представленные в ней министерства не имеют права голоса.

4. Консультативный статус Комиссии. Предложения, с которыми Комиссия обращается к исполнительной и законодательной властям, преданы гласности общественности. Ниже в качестве примера приводятся вопросы, по которым Комиссия в последнее время представила консультативные заключения:

a) Международные вопросы:

- Европейский суд и Комиссия по правам человека;
- создание международного уголовного суда;
- положение в области прав человека в Камбодже и в бывшей Югославии;

b) Национальные вопросы:

- защита беженцев во Франции;
- законопроект о транзитных зонах в портах и аэропортах;
- проекты декретов, касающихся картотек общих сведений;

- законопроект, касающийся реформы уголовно-процессуального законодательства;
- дисциплинарные меры, применяемые к лицам, находящимся под стражей;
- образование в области прав человека;
- законопроекты по биоэтике;
- сексуальная эксплуатация несовершеннолетних.

5. Функция надзора. Комиссия представляет любые предложения для того, чтобы покончить с нарушениями прав человека, отмеченными во Франции и любых других странах мира. Она следит за тем, чтобы все законопроекты и административные правила соответствовали основополагающим принципам в области прав человека и свобод. Она следит за процессом ратификации международных документов, касающихся прав человека, и за приведение внутреннего законодательства в соответствие с положениями этих документов.

6. Активные действия Комиссии. Комиссия вносит свой вклад в осуществление программ действий, особенно направленных на просветительскую и исследовательскую деятельность в области прав человека, распространение знаний о правах человека в школьных, университетских и профессиональных кругах (судьи, полицейские, персонал тюрем и т.д...). Ежегодно в соответствии с законом она представляет доклад о борьбе против расизма и ксенофобии, в котором содержатся анализ явлений дискриминации и соответствующие предложения. Ежегодно она присуждает премию "Премия Французской Республики за деятельность в области прав человека: Свобода - Равенство - Братство", которую может получить гражданин любой страны за выдающиеся заслуги и деятельность на местах по эффективной защите и содействию соблюдению прав человека.

7. Взаимодействие. Комиссия способствует укреплению сотрудничества между государственными органами Франции и различными неправительственными организациями по правам человека. Она препровождает поступающие к ней индивидуальные запросы республиканскому посреднику и различным заинтересованным административным органам. Она участвует в работе международных и региональных органов по правам человека (Организация Объединенных Наций, Совет Европы, СБСЕ...) и обменивается информацией и сотрудничает с другими национальными учреждениями, занимающимися поощрением и защитой прав человека.

III. СОСТАВ

8. Плюралистический характер Комиссии. Состав Комиссии свидетельствует о том, что она открыта для многочисленных течений, наблюдающихся в гражданском обществе, а также для различных духовных и культурных образований, сбалансированным образом отражающих реалии национального общества. В ее состав входит 71 член, в частности:

- 28 неправительственных организаций, занимающихся как гуманитарной деятельностью, так и борьбой против расизма и различных видов дискриминации, вопросами эмигрантов, беженцев, прав ребенка...;

- 6 профсоюзов;
- 21 известный деятель, среди которых имеются представители основных религий, юристы, преподаватели университетов, врачи, журналисты...;
- четыре независимых эксперта из международных органов, занимающихся вопросами прав человека;
- два члена парламента (депутат и сенатор);
- республиканский посредник;

а также представитель премьер-министра и представители восьми заинтересованных министерств (внутренних дел, юстиции, образования, иностранных дел...).

9. Стабильность. Председатель Комиссии и ее члены назначаются премьер-министром сроком на три года или на срок действия их полномочий (посредник, член парламента...). С 1984 года их полномочия продлялись всеми премьер-министрами независимо от их политической принадлежности.

10. Беспристрастность. Общеизвестная компетентность членов Комиссии является гарантией объективности и демократизма. Эти качества подкрепляются тем обстоятельством, что представители администрации не участвуют в голосовании при рассмотрении вопросов существа. Для подготовки своих travaux préparatoires Комиссия привлекает внешних экспертов.

IV. МЕТОДЫ РАБОТЫ

11. Демократичность. Члены Комиссии совершенно свободно и независимо выражают свое мнение, проявляя уважение к убеждениям других лиц. Решения принимаются единогласно.

12. Действенность. Осуществляется контроль за реализацией предложений, представленных правительству. Широко учитываются различные мнения.

13. Эффективность. Вопросами организации работы занимается президиум в составе председателя, двух заместителей председателя и генерального секретаря. Члены проводят пленарные заседания, по меньшей мере шесть раз в год, в соответствии с расписанием, утвержденным президиумом. Еженедельно поочередно проводятся заседания четырех подкомиссий для подготовки дел и проектов текстов, представляемых докладчиками на рассмотрение пленарных заседаний. В них могут участвовать лица, представляющие постоянных членов Комиссии.
