



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/CN.3/L.7
21 June 1995
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
发展中国家间经济合作
常设委员会
第三届会议
1995年6月19日，日内瓦

发展中国家间经济合作常设委员会
第三届会议报告草稿

报告员：M. Nishioka 先生(日本)

导言和项目3、4及5

发言者：

主席
贸发会议主管官员
秘书处
日本
中国

法国(代表欧洲联盟)
粮农组织
哥伦比亚
伊朗伊斯兰共和国

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审阅的临时案文。
修改意见请用英文或法文提交，应至迟于1995年6月30日星期五送交：

The UNCTAD Editorial Section

Room E.8106

传真：907 0056

电话：907 5656 和 5655

导 言

1. 发展中国家间经济合作常设委员会第三届会议于1995年6月19日至23日在日内瓦万国宫举行。在会议期间,共举行了……次正式会议和……次非正式会议。

介绍性发言

2. 主席说,在当前全球化和自由化的时代,大家重新对发展中国家间经济合作很感兴趣。“开放和灵活的发展中国家间经济合作”是适合发展中国家的发展和全球参与战略的。在处理它所审议的问题时,委员会应拟订有关货币、金融和投资合作以及关于“定期磋商”问题的具体行动和方案。

3. 常设委员会的工作结果将成为对第九届贸发大会以及按照联大第49/96号决议将于今年夏天在纽约举行的工作组的重要贡献。委员会的职权是审查卡塔赫纳以来发展中国家间经济合作的成就,以及为发展中国家间经济合作的未来工作奠定基础,在这方面,他指出有必要就发展中国家间经济合作在国际合作议程中的作用进行建设性和实质性的讨论。

4. 最后,他强调贸发大会是具有具体、明确的发展中国家间经济合作职权和机制的唯一政府间组织,并且根据一项联大决议,它是联合国系统的发展中国家间经济合作协调中心。因此,发展中国家间经济合作方面的未来工作和常设委员会的未来工作十分重要。虽然发展中国家间经济合作是跨部门性的工作,但他担心把发展中国家间经济合作的工作分为许多不同部门的活动会使它涉及许多部门,但工作没有一个部门做。

5. 贸发会议主管官员说,自从常设委员会第一届会议以来,发展中国家对发展中国家间经济合作的兴趣一直未减,同时工业化国家及其机构继续支持发展中国家间经济合作努力。这种努力在当前的全球化和自由化环境内面临了机会和挑战。发展中国家的对策是对发展中国家间经济合作采取向外看和灵活的办法。由于全球化和自由化在货币、金融和投资等领域特别明显,因此审查这些领域的发展中国家间经济合作努力的进展情况极为适宜。审查发展中国家间的企业合作也极为重要。

6. 可予以消除的一个主要的南南贸易障碍是贸易融资和担保,这方面的现有办法不能满足要求。特别供不应求的是装运前信贷、长期融资和担保、付款和清算安排只包括一小部分的合格贸易。缺少统一的规章制度和交换有关证券投资的信息,在多数一体化集团中货币制度的统一才刚开始。在企业合作方面同样地有许多事待做。

7. 面对这些挑战,常设委员会不妨把工作重点更多地放在货币、金融、投资

和企业合作问题。例如,贸发会议可以同区域开发银行一起进行有关贸易融资的工作,探讨如何将双边支付协定多样化,并建议如何在对资本市场合作感兴趣的发展中国家间进行金融协调和管制方面的合作。也需要资源来扩大技术援助和外地工作。

8. 发展中国家间经济合作在全球化和自由化范围内的日益重要性因下述两个事态发展而更加突出:77国集团建议召开联合国南南合作会议和乌拉圭回合结束。关于后者,出现了某些区域主动行动是否与乌拉圭回合的结果相一致的问题。同样地,农产品和粮食贸易的一方面需要加以探讨。最后,还有发展中国家在未来的谈判中能够在多大程度上作为一个集团行事的问题。

9. 考虑到资源不多以及联大授权贸发会议作为联合国系统内发展中国家间经济合作的协调中心,贸发会议秘书处建议了适应时代潮流和避免与其他组织重复的发展中国家间经济合作工作方案的未来方向。发展中国家间经济合作的未来工作可以建立在贸发会议的具体优点上,例如其全球和区域间观点、它在贸易、货币、金融和投资等问题方面的经验、它在发达国家和发展中国家之间在国际合作范围内交流比较发展中国家间经济合作问题方面的经验中的作用以及它为特别要求提供服务的能力。

第一章

扩大和深化发展中国家间货币、金融、投资合作、
促进发展中国家企业部门的合作
(议程项目3)

评估发展中国家间经济合作领域的重大发展、
包括乌拉圭回合结果对发展中国家间
经济合作安排的影响、定期磋商、
技术支助、援助和技能开发
(议程项目4)

审查常设委员会的工作方案,特别着重审查
第九届贸发大会的筹备工作
(议程项目5)

10. 为了审查这些项目,常设委员会收到了下列文件:

“扩大和深化发展中国家间货币、金融、投资合作,促进发展中国家企业部门的合作” TD/B/CN.3/13) (议程项目3);

“评估发展中国家间经济合作领域的重大发展,包括乌拉圭回合结果对发展中国家间经济合作安排的影响、定期磋商、技术支助、援助和技能开发” (TD/B/CN.3/14) (议程项目4);

“审查常设委员会的工作方案,特别着重审查第九届贸发大会的筹备工作” (TD/B/CN.3/15) (议程项目5)。

11. 在介绍这些项目时,发展中国家间经济合作和特别方案司司长说,发展中国家间的合作已越来越开放、灵活。关于议程项目3, TD/B/CN.3/13号文件对扩大和深化货币、金融、投资合作以及促进企业间的合作作了分析并提出了建议。关于议程项目4, TD/B/CN.3/14号文件主要强调的是,发展中国家间交流经验、分享专门知识、经常沟通和协商对于使各国能够吸取教训是很有用的,并且就加强发展中国家间经济合作提出了建议。在这方面,贸发会议是联合国系统内具有明确职权的唯一组织,是发展中国家间经济合作的政府间机制。关于议程项目5,有三个主要问

题。第一，贸发会议的工作应涉及全球和区域间方面；第二，应优先考虑扩大贸发会议已积累了专门知识的发展中国家间经济合作各个领域的技术援助项目，并为此调动资源；第三，贸发会议将是审查和讨论混合集团的出现、特别安排和乌拉圭回合结果对发展中国家间经济合作的影响的适当场所。

12. 日本代表说，日本政府认识到南南合作的日益重要性，日本外务大臣在1994年9月的联大上以及日本代表在最近举行的发展中国家间技术合作高级别委员会“发展议程”工作组会议上都清楚地表明了这一点。日本政府意识到发展中国家之间在发展和增长水平方面日益出现的多样性。尽管许多发展中国家仍然面临贫穷、经济停滞和国际收支经常项目逆差等问题，有些发展中国家，特别是在东南亚和拉丁美洲，则经济不断增长。因此，日本主张采取“差别对待的办法”，即援助国可以按照各个别发展中国家的不同发展阶段和具体需要提供合作，日本打算按照这种办法扩大其发展援助。先进的发展中国家越来越有必要与其他发展中国家交流它们成功的经验，以补充传统援助国作出的努力；有些发展中国家已开始向其他国家提供援助，援助国应该鼓励这种主动行动。日本政府主张采取这种办法，不是为了把援助国的援助换成先进发展中国家的援助，也不是为了在政治上将发展中国家分成几个不同的集团，而是因为日本深信未来的发展战略应当建立在对个别发展中国家当前情况的正确、现实的认识基础上。

13. 为了推动较先进发展中国家、其他发展中国家和传统援助国之间所谓的“三角合作”，日本于1993年10月在东京举办了非洲发展问题国际会议，并且举办了一些讨论会和讲习班，目的是让非洲国家分享东南亚国家的经验。这种办法往往比完全由发达国家管理的方案更能够适应和确实地满足有关国家的发展需要，因为它们反映了区域特性，减少语言问题和旅行费用。日本还通过开发计划署、科伦坡计划、亚洲生产力组织、东南亚渔业发展中心、亚洲理工学院等国际组织促进南南合作。

14. 他重申日本政府打算继续通过以下办法进行合作：援助国和受援国能够在现实地认识发展现况的基础上建立建设性的伙伴关系。他真诚地希望贸发会议的促进南南合作工作能够在这一基础上进行。

15. 中国代表说，贸发会议秘书处编写的文件很有用，有助于理解发展中国家间经济合作问题。乌拉圭回合结束之后，发展中国家正日益重视南南合作。一方面，乌拉圭回合的成果提供了新机会，而另一方面，这些成果又对发展中国家构成了新的挑战。

16. 虽然发展中国家在向前发展，但这些国家开始独立的发展进程的时间较

晚，并面临严重的困难。希望发达国家提供专门知识和必要援助，为这一进程出力。发展主要靠发展中国家自己，但由于各国是相互依存的，因此，发达国家和发展中国家之间应建立起伙伴关系。

17. 发展中国家间经济合作框架是一个有用的机制，应当维持并加以改善。目前向发展中国家间经济合作提供的支持根本不够，发达国家今后应作出更大努力，支持这项活动。他赞赏贸发会议所做的工作，这项工作地位独特，能为发展中国家间经济合作提供更多支持。

18. 最后，中国正在积极支持发展中国家间经济合作，中国将一如既往，继续努力同其他发展中国家合作。

19. 法国代表以欧洲联盟的名义发言，指出，发展中国家间经济合作在世界贸易和国际经济关系中正变得越来越重要。发展中国家对世界经济的增长所作的贡献以及南南贸易在世界贸易中所占的比重不断增加就表明了这一点。

20. 亚洲和拉丁美洲国家取得的成果证实了这些国家经济的互补性，也证实了这些国家区域一体化的进展。非洲国家可走相似的道路，不过这些国家的道路将很漫长。

21. 乌拉圭回合的结束应当为发展中国家间经济合作提供强大的推动力，原因是执行这一回合的成果并采取后续行动要求深化发展中国家间区域一体化进程，这就会导致经济效益的提高和谈判能力的增强。

22. 欧洲联盟正在向发展中国家间经济合作作出重大贡献，在这方面，欧盟主要在各项《洛美协定》的框架内行事。经合组织发展援助委员会已经明确了发展中国家间经济合作的优点，例如，由于贸易壁垒的减少，可以更有效地利用区域潜力；提高互补性、增加投资流入量、加强承受外部冲击能力、改善解决争端机制等。发展援助委员会赞同将区域考虑纳入发展援助政策的主张。

23. 虽然南南合作近40年来一直是发展中国家的一项目标，但实际成果却尚未达到最初的期望，要实现秘书处提到的“开放和灵活的”发展中国家间经济合作，仍需作出很大努力。因此，有必要找到贸发会议能据以帮助发展中国家间经济合作发挥其潜力的最佳途径。在这方面，应该问的是，一个专门的政府间机构是否是促进发展中国家间经济合作的最佳手段，将发展中国家间经济合作问题列入有关贸发会议讨论的各个实质性项目和议题的审议工作是否更好。一些具体的要求可在由贸易和发展理事会召集的临时会议上得到处理，这类会议的议程内容简明扼要，出席会议者为真正的专家。不论如何，贸发会议均应重点抓发展中国家间经济合作的区域间方面的问题，从而也让区域委员会发挥更大作用。

24. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)的代表说,发展中国家间经济合作和技术合作是相互补充、相互加强着的,这些合作是粮农组织的主要行动手段。粮农组织与区域间、区域以及次区域集团、发展中国家政府、区域委员会、区域网络以及其他合作性机构开展合作,在粮农组织主管领域支持并开展各种发展中国家间经济/技术合作活动。这些活动涉及:区域和次区域农业发展战略和政策、国家间粮食保障安排、农业贸易、营养、质量控制和粮食安全、能力建设和管理、培训、建立体制网络等。

25. 77国集团发言人(哥伦比亚)指出,就筹备第九届贸发大会而言,常设委员会第三届会议很重要。这届贸发大会将决定贸发会议的发展中国家间经济合作工作的未来。他表示,77国集团强烈希望第三届会议得出实质性成果,为今后在政治上达成合作性一致意见创造条件,并证实贸发会议是联合国系统内负责发展中国家间经济合作活动的主要机构。

26. 关于议程项目3和4,77国集团希望能在许多问题上得出商定结论。第一个问题是采取措施多向发展中国家提供贸易资金,如互惠信用协定多边化,提高贸发会议在贸易融资方面提供技术援助的能力,以及促进贸发会议与区域开发银行的合作等。第二个问题是支持贸发会议在资本市场合作和便利投资方面的工作。三是鼓励贸发会议在多边结算和支付安排方面的活动,以及贸发会议对这些安排的多边协调委员会的支持。四是采取措施鼓励企业部门参与贸发会议的工作,组织旨在加强企业合作的会议。在这方面,应强调贸易点和发展中国家间数据网络的作用,还应强调商会和其他专业机构间的业务会议的重要性。其他一些主要活动有:在评估乌拉圭回合的影响方面向发展中国家提供援助;定期磋商。

27. 在向贸易和发展理事会报告自卡塔赫纳以来的工作时,77国希望将几点因素考虑在内。第一点是仍需要将贸发会议作为联合国系统在发展中国家间经济合作方面的中心机构。贸发会议在发展中国家间经济合作方面的工作很独特,在为发展中国家间经济合作服务方面,贸发会议面向全球的特点、对区域间事务的参与及其吸收各种比较经验的能力等,应得到利用。最后,贸发会议已在货币、资金、贸易和投资等领域获得了相对优势,取得了丰富经验,贸发会议的贸易和技术援助得益于此种优势和经验。按照《卡塔赫纳承诺》第79的规定,常设委员会应向贸易和发展理事会报告对其活动的评价情况,但这不应影响现有体制结构,因为体制事项完全由贸发大会负责。

28. 77国集团认为,发展中国家间经济合作工作方案和相关机制是国际发展合作的一个极为重要的部分。贸发会议应继续在这方面发挥关键作用,并仍应作为联

联合国系统内发展中国家间经济合作工作方面的主要机构。

29. 亚洲集团发言人(伊朗伊斯兰共和国)提到,根据《卡塔赫纳承诺》规定的任务,常设委员会是一个设法将发展中国家纳入全球经济的论坛。TD/B/CN.3/15号文件确定为发展中国家间经济合作工作方案拟议的今后方向的各个领域,是所有单独或总体发展途径的必不可少的组成部分。不过,发展中国家间经济合作常设委员会和其他委员会以及特设工作组的讨论的确存在一些重叠。

30. 关于将企业部门纳入发展中国家间经济合作进程,目前仍存在许多基本问题,这些问题可能使发展中国家企业处境困难,企业的活动由于管制、不透明的规则以及非关税壁垒等因素而受到制约。应将投资和合资企业置于优先地位,如能将这两点落到实处,就能在创造财富和激发活力方面使发展中国家发挥出极大潜力,并使这些国家出现乘数效应。

31. 关于发展中国家间经济合作的基本方向,发展中国家间的贸易无疑有着优势,但区域合作不应是内向型的。正如秘书处的文件所认为的那样,发展中国家间经济合作还应当是外向型的。

32. 在一体化进程遇到的障碍方面,多数集团,尤其是处于发展初期的集团(如1960年代的东盟或1990年代的最不发达国家和转型期国家),缺乏购买力,也缺乏一个稳固的金融和贸易结构,这一结构的作用在于刺激和促成一类能形成群体合作和增长的重点明确、自立的的活动。

33. 他强调,资本和技术诀窍在使发展中国家合作范围内的贸易活动出现高涨方面发挥着重要作用。一些一体化努力陷入僵局,由于商品和原料是有关国家的主要出口品,因而这些国家的大部分出口品的最终目的地仍是有着极大加工能力的发达国家。

34. 贸易的这种南北特点给将发展中国家纳入日益全球化和自由化的世界经济造成了困难。常设委员会应当明确前景,确定方案和执行这些方案的指导方针,发展中国家间经济合作的行为者则应提出能吸引捐助国的可行的规划。最后,应调整发展中国家间经济合作进程的方向,以便结合全球经济,将发展中国家实际的本国潜力联系在一起,并使之集中、形成网络。这就要求加强发展中国家间经济合作努力和全球贸易主要行为者之间的相互作用,并使多边规则进一步适应发展。

第二章

组织事项

A. 会议开幕

35. 发展中国家间经济合作常设委员会第三届会于1995年6月19日在日内瓦万国宫由常设委员会第二届会议副主席B. Alipour先生(伊朗伊斯兰共和国)宣布开幕。

B. 选举主席团成员 (议程项目1)

36. 常设委员会在1995年6月19日星期一第9次(开幕)全体会议上选出第三届会议主席团成员如下:

主席: B. P. Lacoul先生(尼泊尔)

副主席: I. Kinnas先生(希腊)

M. Mangachi先生(坦桑尼亚联合共和国)

C. Amarin先生(乌拉圭)

W. Prodjowarsito先生(印度尼西亚)

V. Skliarov先生(俄罗斯联邦)

报告员: M. Nishioka先生(日本)

C. 通过议程和安排工作 (议程项目2)

37. 还是在第三届会议开幕全体会议上,常设委员会通过了会议临时议程(TD/B/CN.3/12)。议程如下:

1. 选举主席团成员

2. 通过议程和安排工作

3. 扩大和深化发展中国家间货币、金融、投资合作,促进发展中国家企业部门的合作

4. 评估发展中国家间经济合作领域的重大发展，包括乌拉圭回合结果对发展中国家间经济合作安排的影响、定期磋商、技术支助、援助和技能开发
5. 审查常设委员会的工作方案，特别着重审查第九届贸发大会的筹备工作
6. 其他事项
7. 通过常设委员会提交贸易和发展理事会的报告

D. 其他事项

(议程项目6)

(酌情待补)

E. 通过常设委员会提交贸易和发展理事会的报告

(议程项目7)

(待补)

XX XX XX XX XX