



安全理事会

Distr.
GENERALS/1994/168
14 February 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH秘书长关于联合国利比里亚观察团的
第二次进度报告

导言

1. 本报告是根据1993年9月22日通过的安全理事会第866(1993)号决议提出的,安理会在该决议中授权设立联合国利比里亚观察团(联利观察团)。安理会在该决议第13段中还要求我在1993年12月16日和1994年2月16日之前提出执行联利观察团任务的进度报告。

2. 在接到我1993年12月13日的报告(S/26868)之后,安全理事会主席在1993年12月17日的信(S/26886)中通知我,安理会同我一样尽管第866(1993)号决议的执行工作出现不可避免的拖延,但仍期待解除战斗人员武装的工作将即刻开始,过渡政府不久将成立,利比里亚的选举将在1994年上半年举行。安理会主席还表示,安理会期待着在1994年2月16日或之前收到我关于《科托努协定》执行情况进一步进度报告。

一、政治方面

3. 可以指出,各方在1993年7月25日的《科托努协定》(S/26272,附件)中同意,进驻营地的工作将在西非国家经济共同体军事观察组(军事观察组)和联合国利

比里亚观察团(联利观察团)部署时立即开始,同时各方理解,军事观察组将由西非区域以外的非洲国家部队补充扩大。此外,过渡政府将在《协定》签署之日起大约三十天成立,即与开始解除武装同时。

4. 我在上次报告(S/26868)中指出,西非共同体主席、贝宁总统尼塞福尔·迪厄多内·索格洛于1993年11月3日至5日安排了一次利比里亚三方的会议,讨论成立利比里亚过渡政府事宜。结果三方同意了共17名内阁阁员中13名的分配。1993年12月,三方在蒙罗维亚恢复会谈。在两周频繁谈判并与非洲统一组织(非统组织)和联利观察团磋商后,三方未能商定余下的四名部长人选(即国防部长、外交部长、司法部长和财政部长)的分配。三方还未能商定过渡政府就职的日期和开始进驻营地、战斗人员解除武装和复员的日期。此后,三方开展公开辩论,阐述各自的立场。

5. 从1993年11月到最近,三方未能商定关于成立过渡政府和开始解除武装的问题。利比里亚民族爱国阵线(爱国阵线)和利比里亚民主联合解放运动(民解运动)的立场是,过渡政府的成立应与军事观察组增加部队的抵达同步,因为他们认为,这批部队首批人员的抵达(详见下文第24段)是迈向解除武装进程的实质性步骤。另一方面,利比里亚民族团结临时政府(临时政府)则认为,只有在解除武装工作确实或实际开始之后,才应成立过渡政府。

6. 最近,有迹象表明临时政府已改变立场,现在认为成立过渡政府和开始解除武装可以同时进行,但只能在军事观察团所有解除武装所需的后勤关键物资到位后进行。

7. 负责政治事务的副秘书长詹姆斯·乔纳先生于1993年12月13日至15日访问了利比里亚,与利比里亚各方领导人以及军事观察团现地指挥官和国务委员会各成员举行了协商。他在和平进程这一关键阶段进行访问,向利比里亚各方重申了联合国充分支持军事观察团和西非共同体实施《科托努协定》的努力。

8. 1994年1月16日,爱国阵线开放了通往邦加的道路。爱国阵线在一份新闻稿中呼吁立即排除所有阻拦民族和解的障碍。此举受到临时政府的欢迎。但是临时政

府指出,应在各方按《科托努协定》所作承诺这一更广泛的范畴内看待爱国阵线开放道路一事。

9. 安全理事会主席在1994年1月18日的信(S/1994/51)中表示,安理会十分关注过渡政府尚未成立,解除武装工作还未开始,《科托努协定》的执行因而受到拖延,向利比里亚全国运送人道主义援助物资的努力遇到困难等问题。安理会主席在信中还表示,国际社会能否继续支持联利观察团的努力,取决于各方是否充分迅速执行《科托努协定》。

10. 1994年1月18日和19日,我的特别代表戈登-萨默斯先生和非统组织知名人士加南·巴那那牧师访问了科托努,同索格洛总统就利比里亚局势进行了磋商。我的特别代表向索格洛总统通报了安全理事会1月18日的信以及三方关于开始解除武装和成立过渡政府问题的观点。索格洛总统支持安全理事会的立场,并表示他将鼓励各方排除妨碍《科托努协定》执行的政治障碍。

11. 特别代表返回利比里亚后,分别与三方举行了双边磋商,转达的安全理事会的意见,而安理会期待和平进程有显著进展。为此他强调,成立过渡政府和解除武装的工作应同步进行。特别代表汇报说,三方重申愿意在切实执行《科托努协定》方面给予合作。希望三方不久将举行会谈,就此问题达成协议。

二、选举

12. 《科托努协定》规定过渡政府通过目前的选举委员会组织和进行选举。尽管目前出现的政治僵局,仍成立了选举委员会,其中包括代表三方的共七名成员。预计选举委员会将很快选出其执行主任。选举委员会定期开会以规划和组织其工作,目前正在审查有关选举的法律文书,以及重建技术委员会,以便进行新的人口普查,并评估选举进程的需要。

13. 联合国开发计划署(开发计划署)和各国际非政府组织,其中包括卡特中心和国际选举制度基金会(选举基金会)正向选举委员会提供技术援助。然而,过渡政

府应负责筹措选举经费。我的特别代表告诉我,如果没有外部财政捐助,过渡政府无法满足举行选举所需的资源。

14. 在我1993年9月9日关于建立联利观察团的报告(S/26422)中,曾设想根据《科托努协定》,将于1994年2月/3月举行选举。这一时间表是根据假定解除武装和成立过渡政府能够迅速进行而制订的。安全理事会主席在他的1994年1月18日的来信(S/1994/51)中表示安理会希望,在我提交本报告时,利比里亚各方在执行和平进程中所取得的进展能够使我提出关于举行选举的确切时间表。遗憾的是,由于过渡政府还没有成立,我无法这样做。根据在1993年10月访问利比里亚的联合国/国际选举制度基金会联合选举评估团的意见,选举可在成立过渡政府6个月后举行。

三、军事方面

A. 部署联利观察团

15. 联利观察团在1994年1月初已部署了其全部核准兵力,共368名军事观察员,其中包括20名医务人员和45名工程人员。根据《科托努协定》和我在1993年9月9日报告中提出的联利观察员行动概念,已开始将这些军事观察员部署到利比里亚全境。(见所附地图)。

16. 在1993年12月,我上次提出报告时,联利观察团在自由出入利比里亚全境方面遇到了困难。现在,我高兴地报告,由于我的特别代表和首席军事观察员与爱国阵线和民解运动进行了协商,联利观察团正逐渐进入该国各个地区。爱国阵线已同意在北部和东部地区部署联利观察团的时间表。联利观察团与联解运动进行讨论后,也开始对西部地区进行侦察,以便为今后在该地区的部署制订时间表。

17. 到目前为止,联利观察团的四个区域总部中的三个已分别在蒙罗维亚(中部地区)、杜伯曼堡(西部地区)和邦加(北部地区)成立。预计东部地区总部将于2月底之前成立。还将根据联利观察团的行动方针,开始在边境过境点、海港和航空港部署军事观察员。

B. 监测停火

18. 根据《科托努协定》，西非共同体军事观察组将沿利比里亚边境建立缓冲区。到目前为止，已在北部地区建立了边境检查站。在西部沿与塞拉利昂的边境线上，联利观察团正在与民解运动协商，以便在博、康果和瓦亨三个边境小镇建立三个检查站。并与爱国阵线进行协商，以讨论在东部地区建立边境检查站问题。

19. 在我上次给安全理事会的报告中，我通知安理会，在利比里亚又出现了两个新的武装集团，即洛法防卫军和利比里亚和平委员会(和平委员会)。当时我还报告说，在西北和西南地区的安全局势很不稳定。自那时以来，西北部的局势已趋向稳定。然而，据报告，爱国阵线和防卫军之间在东南地区，特别是在大巴沙和里弗塞斯等县进行的战斗愈演愈烈。结果，在过去的一个月内，有近万人从该地区被迫流离失所，并涌向海滨城镇布坎南。还有报告表明，第三支武装集团，“邦抵抗运动”，在邦县出现，但联合停火监测委员会(停火监测委员会)到目前为止仍不能证实这些报告。

20. 停火监测委员会的各个小组继续在其负责地区内进行例行的巡逻和调查。到今天为止，停火监测委员会共收到了101份违反停火的报告。该委员会调查了其中79例，并和平地解决了这些问题。目前仍在调查22例违反停火的事件。

21. 正如《科托努协定》所预见的，一旦扩大了西非军事观察组和联利观察团在该国全境部署后，停火监测委员会将由一违反停火事件委员会所取代。违反停火事件委员会将由联利观察团、西非军事观察组和各方一名代表组成。

22. 在本报告所述期间，发生了几起战斗员显然自作主张阻碍联合国和非政府组织人员执行其官方职责的事件。大家认为这些低级别的事件反映了各派内部的分裂情况，特别是由于从签署《科托努协定》至开始解除武装之间的时间不断延长。

23. 1993年12月末，一些民解运动份子抢劫了联合国难民专员办事处设在塞拉

利昂边境洛法县瓦亨的基地营地,从该营地抢走了9辆联合国和非政府组织的车辆。考虑到因此而造成的不安全状况,所有联合国和非政府组织人员,以及在难民专员办事处难民营中的84名孤儿都撤到蒙罗维亚。在瓦亨的停火监测委员会小组也不得不关闭其基地,返回蒙罗维亚。在联利观察团首席军事观察员与民解运动领袖,Alhaji Kromah 进行协商后,9辆汽车中的5辆于1月上旬归还联合国和有关非政府组织。自那时以来,联利观察团和难民专员办事处一直对瓦亨地区进行侦察,以便重返该地区。

C. 扩大西非共同体军事观察组部队

24. 可指出,在日内瓦和科托努举行和平谈判期间,扩大西非军事观察组始终被视为是执行和平协定的一项关键条件。我1993年12月13日报告(S/26868)指出,坦桑尼亚联合共和国、乌干达和津巴布韦各国政府均同意提供一营部队给西非军事观察组部队。坦桑尼亚联合共和国营(773名人员)和乌干达营(796名人员)分别于1994年1月8日和1月28日抵达蒙罗维亚。驻在卡卡塔的坦桑尼亚营和驻在布坎南的乌干达营现在准备部署到该国北部和东部。现在正继续同津巴布韦政府协商军事观察组部队新增加的第三个营的部署事宜。

25. 1993年12月26日,军事观察组现地指挥官和坦桑尼亚陆军参谋长视察了格邦加并同爱国阵线讨论了关于扩大后的军事观察组的部署和解除武器过程的问题。这是1993年7月签署《科托努协定》以来军事观察组现地指挥官首次视察爱国阵线地区,这有助于巩固军事观察组同爱国阵线的关系。

26. 我上篇报告已指出,我设立了一个信托基金,会员国可捐助经费,协助支付军事观察组新增部队以及军事观察组现有部队、解除武装、选举和人道主义援助各方面涉及的费用。美国政府向该信托基金认捐了1 983万美元,供部署和维持军事观察组新增部队之用。迄今为止,这笔认捐中已有883万美元汇入该信托基金,用于支付空运和最终遣返新增部队的费用。也收到大不列颠及北爱尔兰联合王国(100万美

元)和丹麦(295 000美元)向该信托基金的捐款。

27. 新增的军事观察组部队尚未获得为在利比里亚全境部署所必需的后勤与维修的支援。美国为支付这些费用的认捐应能满足这几营部队的需要。根据该信托基金的规定,军事观察组向联利观察团提出了关于新增部队费用的预算。联利观察团目前正在就如何使用美国为支付新增部队费用的捐款同美国协商。虽然我预计该问题很快将获得解决,但是军事观察组正面临重大财务困难,引起极大关注。

28. 困难之一对新增军事观察组部队的给付津贴。部队派遣国和新增部队的主要捐助国美国都无法支付这笔费用,并且没有任何其他方面来源的资源可用来支付津贴。该问题是影响部队士气的一个重要因素,尤其是因为现在的军事观察员部队从本国政府获得这笔津贴。

29. 现在的军事观察组部队在后勤支援方面也面临困难。应当记得,现在的军事观察组部队自1990年以来一直在协助利比里亚的和平进程。这项工作增加了部队派遣国的预算负担。

30. 我再次吁请会员国向信托基金捐款,以协助利比里亚的和平进程,帮助军事观察组支付新增部队的津贴和现有部队的后勤支援费用。

D. 解除武装

31. 军事观察组扩大后有两个营抵达利比里亚,因此已加强就解除武装日期同军事观察组和各方进行的协商。我的特别代表和首席军事观察员就军事观察组的解除武装计划同该小组进行了频密的协商。我的特别代表报告说,军事观察组现正在最后确定计划的细节。军事观察组也表示,有了军事观察组增加的两营部队它可以开始解除武装的过程。

32. 已经推迟了《科托努协定》所要求的解除武装执行时间表的制订工作,因为各方不愿提供关于战斗人员数量、武器和布雷地点的资料。不过现在已可获得这些资料,在此基础上联利观察团/军事观察组对指定的营地进行了联合侦察。确定的

营地共有10个：利比里亚武装部队两个，爱国阵线四个，还有民解运动四个。采购集装箱以供在营地储存武器的各项安排已最后决定。

33. 各方已同意，解除约6万名战斗人员的武装这项工作将同时开始，并且很可能持续两到三个月时间。战斗人员将集合在预定地点，然后连武器一起运至营地，将在其中解除武装。军事观察组设计的解除武装计划设想完全收缴所有战斗人员、包括最近出现的新武装团体的武器。我在上次报告(S/26868)中指出，临时政府的军事部队利比里亚武装部队(利武装部队)企图将解除武装同养恤金安排联系在一起。这一个问题正在利武装部队和临时政府之间讨论，这样它就不会成为根据《科托努协定》解除利武装部队的障碍。

E. 复员和前战斗人员的重返社会

34. 根据安全理事会第866(1993)号决议第3(e)段并如我在1993年12月13日报告(S/26868)中所指出，联利观察团已制订了一个复员和前战斗人员重新融入平民社会的计划。该计划包括从解除军队武装到重新融入平民社会的全过程，并包括协调联合国各机构和非政府组织所执行的各项活动。在营地缴出武器之后，前战斗人员将获得衣服、食物并接受关于重返平民社会会遇到的问题教育。将发给他们使其能立即获得协助重返社会的身份证，例如职业培训、医疗和农业援助。这些援助的资金必须来自自愿捐款。

35. 为了使地方社区准备好接纳前战斗人员，该计划包括了社区认识教育和重返平民生活活动。根据认识教育方案，100多位培训者正在全国各社区举办讲习班。讲习班的主题是讨论战争创伤及加强有利于和解和重返社会的地方关系。联利观察团还赞助了以和解为主题的一系列艺术表演。制作了每次表演的录象，供农村流动工作队使用。

36. 同联合国机构和非政府组织协调进行的社区恢复/重建方案的规划工作也有进展。这项方案内容包括劳动密集型而迅速见效的社区项目，它们将填补立即

提供的解除武装援助和长期的恢复和重建援助两者之间的空缺。这些项目包括重建保健中心、学校、道路桥梁以及参加农业项目。

37. 上述安置方案的目的是帮助前战斗人员重返平民社会,从而减少盗匪和其他非法活动。该方案还将帮助地方社区建立经济和社会稳定。但是该方案所需经费尚未解决,我吁请会员国通过各联合国机构和非政府组织、或通过联合国执行利比亚《科托努协定》信托基金向该方案捐款。

四、人道主义援助

38. 自我上次向安全理事会提出进展情况报告后,在民解运动控制区内的人道主义援助活动受到严重破坏。互亨周围地区有大量流离失所者和难民,那里发生了针对救济人员、其车辆和其他财产的蛮横行为,致使人道主义活动陷于停顿。已派遣了一个由各救济机构、联利观察团和军事观察组组成的调查团去该地区评估当前的情况和人道主义需要。

39. 从12月中开始,由蒙罗维亚运往爱国阵线地区的粮食在民解运动控制的卡卡塔镇遇阻。就此事同民解运动进行了讨论,并向最高指挥部保证所运之物纯属民用和人道主义性质,才于1994年1月31日恢复运输。目前仍继续通过科特迪瓦向爱国阵线地区运送人道主义援助。边境检查由联合停火监测委员会各小组在达纳内和洛瓜托进行。争取使用火车将救济物资由布坎南运往耶凯普塔的谈判已接近尾声,这可进一步增加运往该国中部的援助量。

40. 由于东南部仍有敌对行动,1月份以来共有9 911名流离失所者到达布坎南,非政府组织正向他们提供粮食援助。由于后勤障碍和派别战斗,救济援助仍无法达到上洛法县的一些地方。这些地区仍然存在零星小片的营养不良地方。但是,在可以到达的地区,凡是农业尚有收成,粮食销售正常之处,人们的营养状况已有改善。

41. 随着联利观察团和军事观察组部署到该国全国各地,各联合国机构和非政府组织就可以将需要评估团派往长期以来未能去到的马利兰县和东南部其他地方。

预计一俟解除武装开始,人道主义援助即可畅通无阻地运往该国各地。

五、财政方面

42. 1993年12月23日大会第48/478号决议授权秘书长承付1993年9月22日至1994年4月21日期间联利观察团的维持费用至多毛额\$40 318 000(净额\$39 560 800)。因此到1994年4月21日为止的这一阶段的维持联利观察团的费用将限于大会授权的数额。1994年1月21日将联利观察团的费用\$3 980万分摊给各会员国。到1994年2月7日止,收到约\$17 000。

六、意见

43. 我在上份报告(S/26828)中已说过,在利比里亚建立和维持持久和平与稳定的最重要前提是利比里亚各方忠实执行《科托努协定》。由于各方对建立过渡政府和开始解除武装的日期意见分歧,因而目前在执行《协定》方面出现僵局。不过我高兴地注意到同临时政府就这些未决问题进行的讨论已有进展,大约不久即可获得解决。

44. 在我这方面,我已通过特别代表向利比里亚各方转达国际社会对迟迟不执行《协定》的关注。这方面,我还向各方强调,国际社会继续支持联利观察团的工作要依是否全面立即执行《科托努协定》而定,其中包括建立过渡政府,解除武装和畅通无阻地运送人道主义援助。我的特别代表也向利比里亚各方表达了类似的意见。

45. 虽然在执行《科托努协定》方面存在困难,发生拖延,我仍然认为阻碍执行的这些余留的未决问题并非不可克服的。因此,我敦促利比里亚各方再次作出坚定努力,达成一致意见,并同联利观察团和军事观察组诚意合作,以便能加快执行《协定》。

46. 在这关键时刻,我还敦促国际社会向军事观察组提供必要的后勤和财政资

源,使之能完成《科托努协定》规定的任务,这也会推进国际社会的作用,因为联利观察团是否有能力执行安全理事会赋予的任务还要看军事观察组有无能力按照《科托努协定》完成其任务而定。因此我也敦促还没有向为此目的而设立的联合国信托基金作出捐助的所有会员国慷慨捐助。

47. 为使各联合国机构和非政府组织能向该国所有地区提供援助,我敦促各方按照《科托努协定》规定,创造必要条件,确保人道主义援助能畅通无阻地送往利比里亚。将人道主义援助送往利比里亚全国各地,尤其是救济机构过去未能到达的地方,不仅可缓解受影响的人们的处境,还可帮助建立信任和社会稳定。

48. 安全理事会第866(1993)号决议赋予联利观察团协助利比里亚各方和军事观察组执行《科托努协定》的任务,从1993年9月21日至1994年4月21日,为期7个月。第866号决议通过5个月之后,《协定》原订的时间表因各方意见分歧而未能实现。显然西非共同体和联合国都不能无限期地容忍这种僵局。为了确保国际社会继续参与,利比里亚各方必须同我的特别代表和军事观察组合作,开始和平进程,以便我能在下次报告中提出举行选举的确切时间表。届时我还会就联利观察团的未来任务作出适当建议。我得悉西非共同体常设九国调解委员会近期内将开会审查执行《科托努协定》的现况并提出适当建议。我十分希望它们的审议和决定会加快全面迅速执行《科托努协定》,尤其是早日建立过渡政府。

