



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1994/42
14 February 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятидесятая сессия
Пункт 11 предварительной повестки дня

ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ И ПООЩРЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ
СВОБОД, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС О ПРОГРАММЕ И МЕТОДАХ РАБОТЫ КОМИССИИ

Эффективное функционирование различных механизмов, созданных для
наблюдения, расследования и контроля за практическим осуществлением
договорных обязательств, принятых на себя государствами в области прав
человека, и действующих международных стандартов в этой сфере

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
Введение	1 - 2	3
I. ДОГОВОРНЫЕ МЕХАНИЗМЫ	3 - 49	3
А. Процедуры представления докладов, предусмотренные различными документами по правам человека	3 - 27	3
В. Процедуры расследования	28 - 32	7
С. Взаимные жалобы государств	33 - 34	8
D. Процедуры представления сообщений в рамках договорных механизмов	35 - 49	8

	СОДЕРЖАНИЕ (окончание)	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II.	НЕДОГОВОРНЫЕ МЕХАНИЗМЫ	50 - 91	12
A.	Первоначальные мандаты, предоставленные различным недоговорным механизмам	50 - 63	13
B.	Международно-правовые нормы и международные стандарты, на которых в настоящее время строят свою деятельность существующие недоговорные механизмы	64 - 65	18
C.	Концептуальные основы, методы работы и правила процедуры, применяемые каждым недоговорным механизмом при осуществлении своего мандата	66 - 77	21
D.	Различные нормы, критерии и практика, применяемые каждым из существующих механизмов при установлении приемлемости сообщений	78- 79	25
E.	Предварительное рассмотрение и оценка сообщений, направление их заинтересованным сторонам и принятие дальнейших мер в связи с ними	80 - 81	27
F.	Критерии, применяемые на практике Центром по правам человека для направления сообщений либо существующим открытым механизмам, либо инстанциями в рамках процедуры резолюции 1503 - правовая основа таких критериев	82 - 84	28
G.	Процедура рассмотрения сообщений о положении женщин	85 - 91	29

ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 1993/58, принятой 9 марта 1993 года, Комиссия по правам человека просила Генерального секретаря представить Комиссии на ее пятидесятой сессии доклад о различных договорных и недоговорных механизмах, созданных "для наблюдения, расследования и контроля за осуществлением положений международно-правовых документов и стандартов" в области прав человека. В частности, Комиссия хотела бы получить информацию о следующем:

- a) первоначальных мандатах, предоставленных различным договорным и недоговорным механизмам;
- b) международно-правовых нормах и стандартах, на которых в настоящее время строят свою деятельность существующие недоговорные механизмы;
- c) концептуальных рамках, методах работы и правилах процедуры, применяемых каждым недоговорным механизмом при выполнении своего мандата;
- d) различных нормах, критериях и практике, применяемых каждым существующим механизмом при установлении приемлемости сообщений;
- e) предварительном рассмотрении и оценке сообщений, направлении их заинтересованным сторонам и принятии дальнейших мер в связи с ними;
- f) критериях, применяемых на практике Центром по правам человека для направления сообщений либо существующим открытым механизмам, либо конфиденциальным процедурам, учрежденным по резолюции 1503 (XLVIII) Экономического и Социального Совета, а также о правовой основе, на которой базируются такие критерии.

2. Вышеуказанные вопросы будут кратко рассмотрены в следующих пунктах с соответствующей ссылкой на первоначальный источник. Часть А относится к договорным механизмам, а Часть В - к недоговорным механизмам.

I. ДОГОВОРНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

А. Процедуры представления докладов, предусмотренные различными документами по правам человека

3. В настоящее время имеется семь договорных органов, которым на основании соответствующих международных документов поручено рассматривать доклады, представляемые государствами-участниками: i) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, ii) Комитет по правам человека, iii) Комитет по ликвидации расовой дискриминации, iv) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, v) Комитет против пыток, vi) Комитет по правам ребенка и vii) Группа в составе трех членов Комиссии, учрежденная в соответствии с Международной конвенцией о пресечении преступления апартеида и наказании за него.

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

4. В соответствии со статьей 16 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах участвующие в Пакте государства обязуются представлять доклады о принимаемых ими мерах и о прогрессе на пути к достижению соблюдения прав, признаваемых в этом Пакте. Все эти доклады представляются Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который направляет их экземпляры на рассмотрение Экономического и Социального Совета.

5. В соответствии со статьей 17 Пакта Совет вскоре после вступления Пакта в силу в 1976 году учредил своей резолюцией 1988 (LX) трехэтапный цикл представления докладов, в соответствии с которым от государств-участников требовалось представлять первоначально один раз в два года доклады по различным группам прав (статьи 6-9, 10-12 и 13-15). Впоследствии от государств-участников требовалось представлять доклады по различным группам прав один раз в три года.
6. В соответствии со статьей 18 Пакта Совет вступил также в соглашения со специализированными учреждениями о предоставлении ими ему докладов о прогрессе на пути к достижению соблюдения положений Пакта, относящихся к сфере их деятельности.
7. Своей резолюцией 1978/10 Экономический и Социальный Совет учредил сессионную рабочую группу в составе 15 членов в целях оказания помощи Совету при рассмотрении докладов, представляемых государствами - участниками Пакта. Рабочая группа состояла из представителей государств - членов Совета, которые являются также государствами - участниками Пакта.
8. Своей резолюцией 1985/17 рабочая группа была преобразована Экономическим и Социальным Советом в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в составе 18 экспертов, действующих в своем личном качестве.
9. Действующая ныне система представления докладов, предложенная Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам и одобренная Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1988/4, предусматривает представление первоначальных докладов об осуществлении статей 1-15 Пакта в течение двухлетнего периода после ратификации или присоединения к Пакту, а в последующем - с интервалом в пять лет.
10. Комитет представляет Экономическому и Социальному Совету рекомендации общего характера, основываясь на своем изучении докладов государств и докладов, полученных от специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 1987/5 Экономического и Социального Совета и резолюцией 42/102 Генеральной Ассамблеи.

2. Комитет по правам человека

11. В соответствии с пунктом 1 статьи 40 Международного пакта о гражданских и политических правах участвующие в Пакте государства обязуются представлять Комитету доклады о принятых ими мерах по претворению в жизнь прав, признаваемых в настоящем Пакте, и о прогрессе, достигнутом в осуществлении этих прав. Первый доклад подлежит представлению в течение одного года после вступления Пакта в силу для соответствующего государства-участника; после этого доклад представляется Комитету по его запросу. В соответствии с решением о периодичности, принятым Комитетом 22 июля 1981 года, последующие доклады государств-участников подлежат представлению один раз в пять лет.
12. В соответствии с пунктом 4 статьи 40 Пакта Комитет в 1981 году ввел в практику подготовку замечаний общего порядка по статьям Пакта, а с 1992 года подготовку заключительных замечаний по докладам государств-участников.

13. С учетом событий, свидетельствующих о том, что права человека, защищаемые по Международному пакту о гражданских и политических правах, были серьезным образом нарушены в некоторых государствах-участниках, Комитет по правам человека ввел в практику направление соответствующим государствам-участникам просьбы о срочном представлении докладов относительно положения в области прав человека, обычно в течение трех месяцев.

3. Комитет по ликвидации расовой дискриминации

14. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации государства-участники обязуются представлять Комитету доклад о принятых законодательных, судебных, административных или других мерах, с помощью которых проводятся в жизнь положения настоящей Конвенции: а) в течение года после вступления в силу настоящей Конвенции для данного государства; и б) впоследствии, каждые два года и всякий раз, когда этого требует Комитет.

15. В 1988 году Комитет одобрил сделанное на 11-м совещании государств-участников предложение о представлении государствами-участниками всеобъемлющих докладов Комитету каждые четыре года и кратких обновляющих докладов каждые два года.

16. В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Конвенции Комитет делает предложения и общие рекомендации, основанные на изучении докладов и информации, полученных от государств-участников.

17. На основании статьи 15 Конвенции Комитету поручена задача представления мнений и рекомендаций по петициям, полученным органами Организации Объединенных Наций от отдельных лиц и групп лиц подопечных и самоуправляющихся территорий, которые утверждают о фактах расовой дискриминации. Комитет представляет также свое мнение и рекомендации по докладам, представленным другими органами Организации Объединенных Наций о законодательных, судебных, административных и других мероприятиях по борьбе с расовой дискриминацией на этих территориях.

4. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

18. На основании пункта 1 статьи 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин государства-участники обязуются представлять Комитету доклады о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых ими для выполнения положений настоящей Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этой связи: а) в течение одного года со дня вступления настоящей Конвенции в силу для заинтересованного государства; б) после этого, по крайней мере, через каждые четыре года и далее тогда, когда об этом запросит Комитет.

19. В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Конвенции Комитет вносит предложения и рекомендации общего характера, основанные на изучении докладов и информации, полученных от государств-участников.

5. Комитет против пыток

20. В соответствии с пунктом 1 статьи 19 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания государства-участники представляют Комитету против пыток для рассмотрения доклады о принятых ими мерах по осуществлению своих обязательств согласно Конвенции в течение одного года после вступления Конвенции в силу для соответствующего государства-участника. В дальнейшем государства-участники представляют раз в четыре года дополнительные доклады о любых новых принятых мерах, а также другие доклады, которые может запросить Комитет.

21. В соответствии с пунктом 3 этой же статьи Комитет может сделать такие замечания общего порядка по докладу, которые он сочтет целесообразными, и направляет их соответствующему государству-участнику, которое со своей стороны может в ответ представить Комитету любые замечания, которые оно считает уместными.

6. Комитет по правам ребенка

22. На основании пункта 1 статьи 44 Конвенции о правах ребенка государства-участники обязуются представлять Комитету для рассмотрения доклады о принятых ими мерах по закреплению признанных в Конвенции прав и о прогрессе, достигнутом в осуществлении этих прав: а) в течение двух лет после вступления Конвенции в силу для соответствующего государства-участника; б) впоследствии через каждые пять лет. На основании пункта 3 этой же статьи государству-участнику, представившему Комитету всесторонний первоначальный доклад, нет необходимости повторять ранее изложенную основную информацию. В соответствии с пунктом 4 этой же статьи Комитет может запрашивать у государств-участников дополнительную информацию, касающуюся осуществления настоящей Конвенции.

23. В соответствии со статьей 45 Конвенции Комитет может предложить специализированным учреждениям, Детскому фонду Организации Объединенных Наций и другим компетентным органам, когда он считает это целесообразным, представить заключение экспертов относительно осуществления Конвенции в тех областях, которые входят в сферу их соответствующих полномочий. Комитет может также предложить специализированным учреждениям, Детскому фонду Организации Объединенных Наций и другим органам Организации Объединенных Наций представить доклад об осуществлении Конвенции в областях, входящих в сферу их деятельности.

24. В соответствии с этой статьей Комитет правомочен препровождать, когда он считает это целесообразным, в специализированные учреждения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и другие компетентные органы любые доклады государств-участников, в которых содержится просьба о технической консультации или помощи или указывается на потребность в этом, а также замечания и предложения Комитета, если таковые имеются, относительно таких просьб или указаний. Кроме того, Комитет может рекомендовать Генеральной Ассамблее предложить Генеральному секретарю провести от ее имени исследования по отдельным вопросам, касающимся прав ребенка, и может вносить предложения и рекомендации общего характера, основанные на информации, получаемой в соответствии со статьями 44 и 45 настоящей Конвенции.

7. Группа в составе трех членов Комиссии, учрежденная на основании Конвенции об апартеиде

25. В силу статьи VII Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него государства-участники обязуются представлять периодические доклады группе в составе трех членов Комиссии по правам человека, учрежденной в соответствии со статьей IX Конвенции о законодательных, судебных и административных или других мерах, которые они приняли для выполнения положений настоящей Конвенции.

26. Комиссия по правам человека в своей резолюции 7 (XXXIV) от 1978 года призвала государства-участники представлять свои первые доклады не позднее, чем через два года после вступления Конвенции в силу. Комиссия постановила, что последующие доклады должны представляться один раз в два года.

27. В 1989 году Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1989/8, в которой по рекомендации группы в составе трех членов Комиссии Комиссия просила государства - участники Конвенции продолжать представлять свои первоначальные доклады не позднее, чем через два года после вступления Конвенции в силу, свои периодические доклады - раз в четыре года, при том понимании, что они могут представить группе дополнительную информацию в любое время в течение данного периода. В периодических докладах нет необходимости повторять информацию, уже изложенную в ранее представленных докладах.

В. Процедуры расследования

28. В одном из договоров по правам человека, а именно в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания также предусматривается процедура расследования в соответствии с ее статьей 20. Такая процедура устанавливается статьей 20 этой Конвенции. В момент подписания и ратификации Конвенции или присоединения к ней государство может заявить о том, что оно не признает компетенцию Комитета, предусмотренную в статье 20. Эта оговорка допускается положениями пункта 1 статьи 28 Конвенции.

29. В отношении всех государств, которые приняли процедуру, изложенную в статье 20, Комитет уполномочен получать информацию, содержащую данные о применении пыток. Если Комитету представляется, что полученная информация является достоверной или содержит вполне обоснованные данные о систематическом применении пыток на территории какого-либо государства-участника, то Комитет предлагает этому государству-участнику сотрудничать в рассмотрении этой информации и с этой целью представить свои замечания в отношении данной информации. Он может также решить запросить дополнительную информацию либо от представителей соответствующего государства, либо от правительственных или неправительственных организаций, а также от отдельных лиц в целях получения дополнительных элементов, на основании которых можно сформулировать мнение.

30. Если он считает, что собранная информация подтверждает это, Комитет может назначить одного или нескольких своих членов для проведения конфиденциального расследования. В этом случае он предлагает соответствующему государству-участнику сотрудничать с ним в деле проведения такого расследования. С согласия этого государства-участника такое расследование может включать посещение его территории назначенными членами Комиссии, которые могут тогда провести слушание свидетелей.

31. Вышеупомянутые назначенные члены Комиссии представляют свои выводы Комитету, который передает их вместе со своими собственными замечаниями и предложениями государству-участнику. Он предлагает государству информировать Комитет о принятых им мерах в связи с выводами Комитета.

32. После завершения такой работы в отношении расследования Комитет может принять решение о включении краткого отчета о результатах этой работы в свой ежегодный доклад. Только на этой стадии работа Комитета предается огласке.

C. Взаимные жалобы государств

33. Три международных договора по правам человека предусматривают процедуру, в соответствии с которой государства - участники данных договоров признают компетенцию созданных в соответствии с этими договорами контрольных органов получать и рассматривать сообщения от какого-либо государства-участника, утверждающего, что другое государство-участник не выполняет свои обязательства по соответствующему договору:

a) Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 41 (факультативная); компетентный орган: Комитет по правам человека;

b) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статьи 11, 12 и 13 (обязательные); компетентный орган: Комитет по ликвидации расовой дискриминации;

c) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, статья 21 (факультативная); компетентный орган: Комитет против пыток.

34. До настоящего времени эта процедура не использовалась.

D. Процедуры представления сообщений в рамках договорных механизмов

35. В настоящее время три договорных механизма предусматривают процедуру рассмотрения сообщений (жалоб о предполагаемых нарушениях положений соответствующих международных договоров по правам человека). К ним относятся: i) процедура, регулируемая первым Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах (далее упоминаемая как процедура Факультативного протокола); ii) процедура, регулируемая статьей 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее упоминаемая как процедура по статье 22 Конвенции против пыток); и iii) процедура, регулируемая статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (далее упоминаемая как процедура по статье 14 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации). Четвертая процедура рассмотрения сообщений предусматривается в статье 77 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Конвенция еще не вступила в силу и не будет рассматриваться в данном докладе.

1. Первоначальный мандат

а) Процедура Факультативного протокола

36. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах был принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. Факультативный протокол, вступивший в силу 23 марта 1976 года, излагает процедуру рассмотрения индивидуальных жалоб, в которых утверждается о нарушениях положений Пакта 1/. Участниками Факультативного протокола стали 74 из 125 государств - участников Пакта.

б) Процедура по статье 22 Конвенции против пыток

37. В статье 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года), вступившей в силу 26 июня 1987 года, излагает процедуру рассмотрения отдельных жалоб о предполагаемых нарушениях Конвенции. 34 из 80 государств - участников Конвенции признали компетенцию Комитета против пыток в отношении рассмотрения жалоб отдельных лиц по процедуре, предусмотренной в статье 22.

с) Процедура по статье 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации

38. В статье 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (резолюция 2106 А (XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 года), вступившей в силу 4 января 1969 года, излагается процедура рассмотрения жалоб от отдельных лиц или групп лиц, утверждающих, что они являются жертвами нарушения государством-участником какого-либо из прав, излагаемых в Конвенции. Компетенция Комитета по ликвидации расовой дискриминации стала действовать 3 декабря 1982 года в соответствии с пунктом 9 статьи 14 Конвенции. К настоящему времени лишь 19 из 137 государств - участников Конвенции признали компетенцию Комитета на рассмотрение жалоб по процедуре, предусмотренной в статье 14.

1/ Эта процедура также распространяется на жалобы о предполагаемых нарушениях второго Факультативного протокола к Пакту, имеющего целью отмену смертной казни. 20 государств являются участниками второго Факультативного протокола.

2. Международно-правовые нормы и международные стандарты, на которых в настоящее время строят свою деятельность существующие недоговорные механизмы

[Не применимо к договорным процедурам.]

3. Концептуальные основы, методы работы и правила процедуры, применяемые каждым недоговорным механизмом при осуществлении своего мандата

[Не применимо к договорным процедурам.]

4. Различные нормы, критерии и практика, применяемые каждым существующим механизмом при установлении приемлемости сообщений

a) Процедура Факультативного протокола

39. Нормы и критерии, регулирующие приемлемость сообщений, излагаются в статьях 1, 2, 3 и в пункте 2 статьи 5 Факультативного протокола. Они разъясняются дополнительно в правилах 87-92 правил процедуры Комитета по правам человека (CCPR/C/3/Rev.2). Применение этих норм и критериев широко отражается в практике Комитета, приводимой в его ежегодном докладе Генеральной Ассамблее. (См. также CCPR/C/OP/1 и 2, отдельные решения по Факультативному протоколу, том 1 и 2.)

b) Процедура по статье 22 Конвенции против пыток

40. Нормы, критерии и практика относительно установления приемлемости сообщений излагаются в статье 22 Конвенции и в соответствующих правилах правил процедуры Комитета против пыток. Применение этих норм и критериев отражается в практике Комитета, приводимой в ежегодных докладах Генеральной Ассамблеи.

c) Процедура по статье 14 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации

41. Нормы, критерии и практика относительно установления приемлемости сообщений излагается в статье 14 Конвенции и в соответствующих правилах правил процедуры Конвенции (правила 91 и 92). Применение этих норм и критериев отражено в практике Комитета, приводимой в ежегодных докладах Генеральной Ассамблеи.

5. Предварительное рассмотрение и оценка сообщений, направление их заинтересованным сторонам и принятие дальнейших мер в связи с ними

a) Процедура Факультативного протокола

42. Согласно пункту 3 правила 89 и пункту 1 правила 91 правил процедуры Комитета по правам человека предварительное рассмотрение и оценка сообщений, представленных на основании Факультативного протокола, могут быть поручены одному из членов Комитета, действующему в качестве Специального докладчика по новым сообщениям. Специальный докладчик решает вопрос о том, либо передавать новое сообщение соответствующему государству-участнику в связи с вопросами о приемлемости, либо рекомендовать Комитету признать сообщение неприемлемым без предварительной передачи государству-участнику. Последняя процедура

применяется, если имеются ясные основания для объявления сообщения неприемлемым. Если сообщение передается государству-участнику, то последующие меры могут приниматься в два этапа: а) определение вопроса о приемлемости; б) рассмотрение жалобы по существу. Рабочая группа Комитета по сообщениям может объявить сообщение приемлемым (пункт 2 правила 87 правил процедуры), но он не может объявить сообщение неприемлемым. Для принятия решения об объявлении сообщения приемлемым требуется поддержка всех пяти членов Рабочей группы. В ином случае для принятия решения Рабочая группа выносит рекомендацию на пленарное заседание. При объявлении сообщения неприемлемым пленарное заседание Комитета также действует по рекомендации Рабочей группы.

43. После того как сообщение объявлено приемлемым, Рабочая группа приступает к рассмотрению жалобы по существу и готовит проект мнения для рассмотрения на пленарном заседании. Окончательное мнение принимается Комитетом в целом, и в нем указывается, обнаружено ли в действиях или бездействии, являющихся предметом жалобы, нарушение Пакта. Любой член Комитета может приложить к мнению Комитета свое отдельное мнение.

б) Процедура по статье 22 Конвенции против пыток

44. В силу правила 106 правил процедуры Комитета против пыток предварительное рассмотрение и оценка сообщений, представляемых в соответствии со статьей 22 Конвенции, могут быть поручены Рабочей группе в составе пяти членов Комитета. Рабочая группа делает рекомендации Комитету в отношении приемлемости сообщений, представленных на основании статьи 22 Конвенции. В соответствии с правилом 108 правил процедуры Рабочая группа может запрашивать у государства-участника информацию, относящуюся к вопросам приемлемости, прежде чем формулировать свою рекомендацию Комитету против пыток. В любом случае ни одно сообщение не может быть объявлено Комитетом приемлемым, если оно не было препровождено государству-участнику и если государству-участнику не была дана возможность высказать свои замечания по вопросам приемлемости.

45. В соответствии с правилами 110 и 111 правил процедуры рассмотрение жалоб по существу проходит на пленарном заседании. Комитет формулирует свое мнение относительно того, является ли обжалуемое действие или бездействие нарушением Конвенции. Решения окончательного характера (мнения по существу вопроса или решения об объявлении сообщения неприемлемым на основании статьи 22) публикуются в ежегодном докладе Комитета Генеральной Ассамблее.

с) Процедура по статье 14 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации

46. В соответствии с правилом 87 правил процедуры Комитета по ликвидации расовой дискриминации (с исправлениями, внесенными на сорок третьей сессии Комитета в 1993 году; см. документ A/48/18, приложение V) предварительное рассмотрение и оценка сообщений, представленных на основании статьи 14 Конвенции, могут быть поручены либо рабочей группе в составе пяти членов Комитета, либо одному члену, выступающему в качестве Специального докладчика. Рабочая группа или Специальный докладчик представляют Комитету по ликвидации расовой дискриминации рекомендации относительно приемлемости сообщений. Согласно правилу 92 правил процедуры они могут также принять решение о передаче сообщений государствам-участникам, запрашивая информацию по вопросам приемлемости до формулирования рекомендаций Комитету. Ни одно сообщение не может быть объявлено приемлемым без предварительной его передачи государству-участнику.

47. В соответствии с правилами 94 и 95 правил процедуры рассмотрение жалоб по существу происходит на пленарном заседании. Комитет формулирует свое мнение относительно того, является ли обжалуемое действие или бездействие нарушением Конвенции. Решения окончательного характера (мнения по существу или решения об объявлении сообщений неприемлемыми) предаются огласке в ежегодном докладе Комитета Генеральной Ассамблее.

6. Критерии, применяемые на практике Центром по правам человека для направления сообщений либо существующим открытым механизмам, либо инстанциям в рамках конфиденциальной процедуры, регулируемой резолюцией 1503 (XLVIII) Совета - правовая основа таких критериев

a) Процедура Факультативного протокола

48. Процедура, регулируемая Факультативным протоколом, обычно рассматривается как конфиденциальная процедура, хотя мнения Комитета по правам человека и другие решения окончательного характера (решения об объявлении сообщений неприемлемыми) предаются гласности после того, как они были направлены сторонам на основании пункта 4 статьи 5 Факультативного протокола. Однако вопрос о том, направляется ли сообщение в рамках процедуры по Факультативному протоколу или в рамках конфиденциальной процедуры, регулируемой резолюцией 1503 (XLVIII) Совета, может быть уместен в контексте данного доклада. Критерии, используемые на практике секретариатом при определении вопроса о том, направляется ли сообщение по процедуре Факультативного протокола или по процедуре 1503, более подробно излагаются в докладе Генерального секретаря о существующих в Организации Объединенных Наций процедурах рассмотрения сообщений, предложенном вниманию тридцать пятой сессии Комиссии по правам человека в 1979 году в соответствии с резолюцией 16 (XXXIV) Комиссии от 7 марта 1978 года (документ E/CN.4/1317). Комитет не высказал возражений в отношении предлагаемых критериев. Молчаливое согласие Комитета, хотя и не выраженное явно в какой-либо резолюции или решении, рассматривалось с 1979 года в качестве правовой основы для работы секретариата в этом направлении.

49. Такие же критерии применяются *mutatis mutandis*, когда следует принять решение о том, должно ли сообщение направляться в рамках процедуры обжалования, основанной на другом договоре, или в рамках процедуры 1503.

b) Процедура по статье 22 Конвенции против пыток

[См. пункты 48 и 49, выше.]

c) Процедура по статье 14 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации

[См. пункты 48 и 49, выше.]

II. НЕДОГОВОРНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

- A. Первоначальные мандаты, предоставленные различным недоговорным механизмам
1. Процедура рассмотрения сообщений, регулируемая резолюцией 1503 (XLVIII) Экономического и Социального Совета

50. В своей резолюции 8 (XXIII) от 16 марта 1967 года Комиссия по правам человека постановила включать ежегодно пункт по вопросу о нарушениях прав человека в свои повестки дня. В этих условиях Комиссия запросила полномочия от Экономического и Социального Совета, среди прочего, на рассмотрение информации относительно грубых нарушений прав человека, содержащейся в сообщениях, перечисленных в ежегодном конфиденциальном списке сообщений в соответствии с резолюцией 728 F (XXVIII) Совета от 30 июля 1959 года. Эти списки берут свое начало в резолюции 75 (V) Совета от 5 августа 1947 года, когда Совет впервые одобрил принятое Комиссией на ее первой сессии заявление о том, что она признает отсутствие у себя полномочий принимать какие-либо меры в отношении любых жалоб, касающихся прав человека. Тем не менее Генеральному секретарю было предложено составлять перед каждой сессией Комиссии конфиденциальный список, содержащий резюме таких жалоб, и предоставлять такие списки членам Комиссии на закрытых заседаниях, не разглашая при этом личность авторов сообщений, если только последние не возражают против обнародования их имен. С годами в резолюцию 75 (V) Совета был внесен ряд незначительных изменений. Эти изменения были подтверждены в 1959 году после принятия резолюции 728 F (XXVIII) Совета. По-прежнему в силе сохранялась концепция "отсутствия полномочий", однако сообщения, содержащие утверждения о нарушениях прав человека, по-прежнему резюмировались в ежегодном конфиденциальном списке сообщений. Такова была ситуация, когда Комиссия в 1967 году запросила полномочия на рассмотрение сообщений о предполагаемых грубых нарушениях прав человека, содержащихся в ежегодном конфиденциальном списке и на принятие по ним тех мер, которые она считает уместными.

51. Своей резолюцией 1235 (XLII) от 6 июня 1967 года Экономический и Социальный Совет предоставил запрошенные полномочия и уполномочил Комиссию в надлежащих случаях и после внимательного рассмотрения полученной таким образом информации производить тщательное изучение ситуации, которая свидетельствует о систематическом нарушении прав человека.

52. Однако осуществлению полномочий по рассмотрению сообщений, относящихся к нарушениям прав человека, мешало то, что для этой цели не было разработано никакой конкретной процедуры. Подкомиссия, Комиссия и Совет договорились о разработке такой процедуры, которая в конечном счете была учреждена 27 мая 1970 года после принятия резолюции 1503 (XLVIII) Совета. Прежде чем начать применять процедуру, Совет запросил Подкомиссию разработать соответствующие процедуры рассмотрения вопроса о приемлемости сообщений. 13 августа 1971 года Подкомиссия приняла резолюцию 1 (XXIV), излагающую "временные процедуры" рассмотрения вопроса о приемлемости сообщений, и 16 августа 1971 года Подкомиссия приняла резолюцию 2 (XXIV), учреждающую Рабочую группу по сообщениям, - контрольный орган, предусмотренный в пункте 1 резолюции 1503 (XLVIII) Совета. Эта процедура стала применяться на следующий год, когда Рабочая группа по сообщениям впервые провела свои заседания.

53. Итак, процедура 1503 является основанием для трехэтапного мандата, затрагивающего Рабочую группу по сообщениям, Подкомиссию и Комиссию. Еще в 1974 году Комиссия добавила дополнительный этап к процедуре, учредив Рабочую группу по ситуациям. Эта Рабочая группа создавалась ежегодно на временной основе, до тех пор пока Совет не сделал ее постоянным элементом в механизме осуществления процедуры в 1990 году (резолюция 1990/41 Совета от 25 мая 1990 года).

54. Роль Рабочей группы по сообщениям состоит в рассмотрении всех сообщений, включая ответы правительств на эти сообщения, полученные Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 728 F (XXVIII) Совета с целью довести до сведения Подкомиссии те сообщения, наряду с возможными ответами правительств, которые, по-видимому, свидетельствуют о систематических, достоверно подтвержденных грубых нарушениях прав человека и основных свобод (резолюция 1503 (XLVIII) Совета, пункт 1).

55. Роль Подкомиссии состоит в рассмотрении сообщений и ответов правительств, переданных ей по решению большинства членов Рабочей группы по сообщениям, и другой соответствующей информации с целью определения вопроса о том, следует ли передавать Комиссии сообщения о конкретных ситуациях, которые, по-видимому, свидетельствуют о систематических, достоверно подтвержденных грубых нарушениях прав человека, требующих рассмотрения Комиссией (резолюция 1503 (XLVIII) Совета, пункт 5).

56. Роль Рабочей группы по изучению ситуаций состоит в изучении материала, который был передан Комиссии Подкомиссией в соответствии с процедурой 1503, любых относящихся к этому письменных замечаний правительств и любой конкретной ситуации, находящихся на рассмотрении Комиссии в соответствии с этой процедурой, а также в выработке рекомендаций Комиссии о мерах, которые следует принять в отношении каждой конкретной ситуации (резолюция 1990/41 Совета).

57. В соответствии с пунктом 6 резолюции 1503 (XLVIII) Совета Комиссия призвана определить: а) требует ли данная ситуация тщательного изучения Комиссией с последующим представлением доклада и рекомендаций Совету в соответствии с пунктом 3 резолюции 1235 (XLII) Совета, и б) может ли эта ситуация явиться предметом расследования Специальным комитетом. Этот последний вариант мер, который можно применять лишь с согласия соответствующего государства, никогда не использовался.

58. В пункте 8 резолюции 1503 (XLVIII) Совета излагается общее правило конфиденциальности и предусматривается, что все меры, планируемые в деле выполнения настоящей резолюции Подкомиссией или Комиссией, должны носить конфиденциальный характер до тех пор, пока Комиссия не решит сделать рекомендации Экономическому и Социальному Совету. Правило конфиденциальности применяется также к мерам, принятым Рабочей группой по сообщениям и Рабочей группой по ситуациям.

2. Специальные процедуры

59. В течение последних 25 лет Комиссия по правам человека и Экономический и Социальный Совет учредили ряд внедоговорных процедур и механизмов, осуществление которых было поручено либо рабочим группам в составе экспертов, действующих в своем индивидуальном качестве, либо независимым лицам, различным образом назначенным специальными докладчиками/представителями или экспертами. Такие процедуры и механизмы были наделены мандатами изучать и публично сообщать о ситуациях в области прав человека в конкретных странах и территориях или о заметных явлениях в плане нарушений прав человека во всем мире. Эти процедуры и механизмы совместно называются как специальные процедуры Комиссии по правам человека.

60. Каждая из вышеуказанных специальных процедур наделена своим собственным конкретным мандатом, который в некоторых случаях менялся с учетом обстоятельств и потребностей, главным образом после конкретных указаний

Комиссии. Равным образом, каждая процедура и механизм создали свои собственные методы работы и приспособили их к полномочиям, по мере их эволюции, и к особенностям подлежащих рассмотрению ситуаций. Хотя некоторые основные принципы и критерии являются общими для всех специальных процедур, сложность и особенность каждого отдельного мандата зачастую требуют уникальных подходов, которые были описаны в докладах, представленных специальными докладчиками/представителями/экспертами или рабочими группами Комиссии по правам человека.

61. Следует отметить, что две рабочие группы, а именно Рабочая группа по насильственным и недобровольным исчезновениям лиц и Рабочая группа по произвольным задержаниям, разработали и представили Комиссии согласованный комплекс своих методов работы. Эти методы работы постоянно пересматриваются и уточняются, с тем чтобы они могли отвечать требованиям данных механизмов.

62. В попытке должным образом ответить на поставленный вопрос и учесть при этом широкий спектр специфичности и особенностей каждой из процедур и принимая во внимание требование об ограничении объема, применяемое к докладам Генерального секретаря, предпринимаются попытки представить различные действующие мандаты, критерии и методы работы как можно более кратко, но в то же время полно. Поэтому применительно к процедурам как "тематическим", так и "по странам" в рамках каждого вопроса были составлены таблицы.

63. Приводимые ниже первые две таблицы содержат ссылки на первоначальные мандаты, а также на текущие мандаты специальных процедур. Последующие таблицы поясняются в соответствующих вступительных пунктах.

i) Тематические процедуры

Мандаты	Первоначальный мандат	Текущий мандат
Произвольные задержания (Рабочая группа)	Резолюция 1991/42 КПЧ	Резолюция 1991/42 КПЧ Резолюция 1993/36 КПЧ
Насильственные или недобровольные исчезновения лиц (Рабочая группа)	Резолюция 20 (XXXVI) КПЧ от 1980 года	Резолюция 1992/29 КПЧ
Внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни (Специальный докладчик)	Резолюция 1982/35 ЭКОСОС	Резолюция 1992/72 КПЧ
Свобода убеждений и их свободное выражение (Специальный докладчик)	Резолюция 1993/45 КПЧ	Резолюция 1993/45 КПЧ
Лица, перемещенные внутри страны (Представитель Генерального секретаря)	Резолюция 1992/73 КПЧ	Резолюция 1993/95 КПЧ
Расизм, расовая дискриминация и ксенофобия (Специальный докладчик)	Резолюция 1993/20 КПЧ	Резолюция 1993/20 КПЧ
Религиозная нетерпимость (Специальный докладчик)	Резолюция 1986/20 КПЧ	Резолюция 1992/17 КПЧ
Торговля детьми, детская проституция и детская порнография (Специальный докладчик)	Резолюция 1990/68 КПЧ Резолюция 1990/240 ЭКОСОС	Резолюция 1992/76 КПЧ
Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения (Специальный докладчик)	Резолюция 1985/33 КПЧ	Резолюция 1992/32 КПЧ
Использование наемников как средство противодействия осуществлению права народов на самоопределение (Специальный докладчик)	Резолюция 1987/16 КПЧ	Резолюция 1992/6 КПЧ

ii) Процедуры по странам

Мандат	Первоначальный мандат	Текущий мандат
Афганистан (Специальный докладчик)	Резолюция 1984/85 КПЧ	Резолюция 1993/66 КПЧ
Куба (Специальный докладчик)	Резолюция 1992/61 КПЧ	Резолюция 1993/63 КПЧ
Сальвадор (Специальный докладчик)	Резолюция 32 (XXXVII) КПЧ	Резолюция 1993/93 КПЧ
Экваториальная Гвинея (Специальный докладчик)	Резолюция 1992/79 КПЧ	Резолюция 1993/69 КПЧ
Гаити (Специальный докладчик)	Резолюция 1992/77 КПЧ	Резолюция 1993/68 КПЧ
Ирак (Специальный докладчик)	Резолюция 1991/74 КПЧ	Резолюция 1993/74 КПЧ
Иран, Исламская Республика (Специальный представитель)	Резолюция 1984/54 КПЧ	Резолюция 1993/62 КПЧ
Мьянма (Специальный докладчик)	Резолюция 1992/58 КПЧ	Резолюция 1993/73 КПЧ
Палестинские территории, оккупированные Израилем (Специальный докладчик)	Резолюция 1993/2А КПЧ	Резолюция 1993/2 А КПЧ
Южная Африка (Рабочая группа)	Резолюция 2 (XXIII) и Резолюция 1991/21 <u>2/</u> КПЧ	Резолюция 1993/9 КПЧ
Судан (Специальный докладчик)	Резолюция 1993/60 КПЧ	Резолюция 1993/60 КПЧ
Бывшая Югославия (Специальный докладчик)	Резолюция 1992/S-1/1 КПЧ	Резолюция 1993/7 КПЧ

2/ Первый мандат Специальной рабочей группы экспертов по Южной Африке был учрежден резолюцией 2 (XXIII) Комиссии. Однако срок действия этого мандата был значительно изменен резолюцией 1991/21, в частности в соответствии с пунктом 21.

В. Международно-правовые нормы и международные стандарты, на которых в настоящее время строят свою деятельность существующие недоговорные механизмы

1. Процедура рассмотрения сообщений, регулируемая резолюцией 1503 (XLVIII) Экономического и Социального Совета

64. Процедура резолюции 1503 предусматривает применение базовых норм и стандартов, аналогичных тем, которые провозглашены во Всемирной декларации прав человека. Органы, осуществляющие резолюцию, также руководствуются признанными нормами международного законодательства о правах человека в том виде, в каком они нашли отражение в международных договорах по правам человека.

2. Специальные процедуры

65. Специальные докладчики/представители/эксперты и рабочие группы по специальным процедурам Комиссии по правам человека строят свою деятельность на договорных и обычных правовых нормах и стандартах, применимых соответственно к тем ситуациям, которые находятся под их наблюдением. В некоторых из докладов, представленных ими Комиссии по правам человека, сделаны конкретные ссылки на данные нормы и стандарты. В приведенных ниже таблицах содержится список наиболее существенных ссылок в объеме, соответствующем вышеуказанным процедурам.

i) Тематические процедуры

Мандаты ;	Базовые документы
Произвольные задержания (Рабочая группа)	E/CN.4/1992/20, пункты 7, 10, приложение I; E/CN.4/1993/24, Решение 02
Насильственные или недобровольные исчезновения лиц (Рабочая группа)	E/CN.4/1435, пункт 194; E/CN.4/1492, глава V; E/CN.4/1983/14, пункты 130, 132; E/CN.4/1984/21, глава VI; E/CN.4/1989/18, пункты 26-33; E/CN.4/1993/25, пункт 56
Внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбира- тельства или произвольные казни (Специальный докладчик)	E/CN.4/1994/7, пункт 10; E/CN.4/1993/46, пункты 42-68; E/CN.4/1992/30, приложение
Свобода убеждений и их свободное выражение (Специальный докладчик)	E/CN.4/1994/33, пункты 8-12
Лица, перемещенные внутри страны (Представитель Генерального секретаря)	E/CN.4/1993/35, пункты 55-88; E/CN.4/1994/44, пункты 19-28
Религиозная нетерпимость (Специальный докладчик)	E/CN.4/1987/35, пункты 3-6; E/CN.4/1989/44, пункты 82-87
Торговля детьми, детская проституция и детская порнография (Специальный докладчик)	E/CN.4/1992/55, пункты 37-38
Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения (Специальный докладчик)	E/CN.4/1986/15, пункты 22-31
Использование наемников как средство противодействия осуществлению права народов на самоопределение (Специальный докладчик)	E/CN.4/1992, пункты 3, 30, 138, 139, 143-163; E/CN.4/1993/18, пункты 24, 27, 130, 135, 160

ii) Процедуры по странам

Мандат	Базовые документы
Афганистан	E/CN.4/1985/21, пункты 135-169
Куба	E/CN.4/1993/39, пункты 26, 59, 63, 73, 84
Сальвадор	E/CN.4/1993/11, пункты 103, 117, 227, 231
Экваториальная Гвинея	E/CN.4/1993/48, пункты 22, 42
Ирак	E/CN.4/1992/31, пункты 18-39; E/CN.4/1993/45, пункты 23-33
Исламская Республика Иран	E/CN.4/1992/34, пункты 149, 248, 256, 264, 411, 415, 428, 446, 456, 458, 469, 470; E/CN.4/1993/41, пункты 7, 10, 87, 125, 126, 132, 286, 290, 292, 318-321, 323, 325, 326
Мьянма	E/CN.4/1993/37, пункты 139-199
Южная Африка	E/CN.4/1992/8, пункты 23-24; E/CN.4/1993/14, пункты 28-29

С. Концептуальные основы, методы работы и правила процедуры, применяемые каждым недоговорным механизмом при осуществлении своего мандата

1. Процедура рассмотрения сообщений, регулируемая резолюцией 1503 (XLVIII) Экономического и Социального Совета

66. Концептуальные основы процедуры резолюции 1503 являются механизмом, позволяющим Комиссии по правам человека и другим органам, участвующим в осуществлении данной резолюции, конструктивно рассматривать сообщения о грубых нарушениях прав человека, независимо от того, откуда эти сообщения поступили. При осуществлении своего мандата эти органы рассчитывают на сотрудничество со стороны заинтересованных правительств. Получение ответов правительств и письменных замечаний по поступившим сообщениям, а также активное участие заинтересованных правительств в работе закрытых заседаний Комиссии имеют основное значение.

67. В соответствии с процедурой резолюции 1503 правила процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета применимы в работе Комиссии по правам человека. Согласно правилу 24 указанных правил процедуры, они также используются в работе и других органов Комиссии в той мере, в которой они могут быть применены.

68. На первом этапе осуществления процедуры Рабочая группа по сообщениям производит отбор сообщений, обработанных Секретариатом в соответствии с резолюцией 728 F (XXVIII) Совета в течение 12-месячного периода, завершающегося за 12 недель до начала ее заседания (решение 1990/112 Подкомиссии от 28 августа 1990 года). Вся информация, полученная от правительств, согласно резолюции 728 F (XXVIII) Совета в ответ на эти сообщения, должным образом принимается во внимание 3/. Учитывая объем работы, членами Рабочей группы было принято решение об определенном разделении функций при осуществлении предварительного отбора. Предварительно отобранный материал затем обсуждается полным составом Рабочей группы, и в случае отсутствия консенсуса по вопросу о передаче какого-либо сообщения на рассмотрение Подкомиссии члены группы проводят голосование. Сообщение может быть передано на рассмотрение Подкомиссии только в случае, если такое решение поддерживают не менее трех из пяти членов Рабочей группы. Группа также может отложить принятие решения о каком-либо сообщении до своей следующей сессии. Рабочая группа представляет Подкомиссии доклады конфиденциального характера.

3/ Во исполнение пункта 2 е) резолюции 728 F (XXVIII) Совета каждому заинтересованному государству-члену направляется копия сообщения, обработанного в соответствии с резолюцией, чтобы дать возможность правительству этого государства представить ответ на указанные в сообщении сведения.

69. На втором этапе осуществления процедуры Подкомиссия рассматривает сообщения и ответы правительств, переданные ей Рабочей группой по сообщениям, и определяет, какие особые ситуации следует передать на рассмотрение Комиссии по правам человека. В ходе этой работы Подкомиссия может также принимать во внимание "другую соответствующую информацию" (пункт 5 резолюции 1503 (XLVIII) Совета). В последние годы решения Подкомиссии принимались тайным голосованием, как указано в резолюции 1991/32 Совета. Она также может отложить принятие какого-либо решения до своей следующей сессии. В соответствии с процедурой резолюции 1503 Подкомиссия представляет Комиссии доклады конфиденциального характера.
70. После принятия решения о передаче какой-либо особой ситуации на рассмотрение Комиссии Подкомиссия должна информировать об этом непосредственно заинтересованное правительство, а также предложить ему направить письменные замечания, которые принимаются во внимание при рассмотрении Комиссией данной ситуации (решение 3 (XXX) Комиссии от 6 марта 1974 года).
71. Осуществление третьего этапа поручено Рабочей группе по ситуациям, которая ознакаливается с новыми и уже имеющимися материалами, рассмотрение которых назначено на определенную сессию Комиссии в соответствии с процедурой резолюции 1503, и также дает Комиссии рекомендации о дальнейших мерах в отношении каждой особой ситуации. Эта Рабочая группа не может откладывать принятие решения до своей следующей сессии. Она представляет Комиссии доклады конфиденциального характера. При этом для облегчения дальнейшего участия прямо заинтересованных правительств в работе самой Комиссии Рабочая группа заранее направляет им тексты соответствующих рекомендаций (решение 14 (XXXV) Комиссии от 12 марта 1979 года).
72. Четвертый, последний этап осуществления процедуры резолюции 1503 проходит в Комиссии по правам человека. С учетом рекомендаций, представленных ей Рабочей группой по ситуациям, Комиссия рассматривает особые ситуации, переданные ей Подкомиссией, а также любую особую ситуацию, которую на ее прошлой сессии было решено держать под контролем. Ею принимаются во внимание все соответствующие ответы правительств, полученные согласно резолюции 728 F (XXVIII) Совета, и замечания правительств, направленные ей во исполнение решения 3 (XXX) Комиссии от 6 марта 1974 года. На этом этапе осуществления процедуры прямо заинтересованным правительствам предлагается присутствовать на соответствующих закрытых заседаниях Комиссии для выступления перед ее членами и ответа на вопросы, задаваемые ими в устной форме (решение 5 (XXXIV) Комиссии от 3 марта 1978 года). Представители заинтересованных правительств имеют право присутствовать при обсуждении вопросов, касающихся их страны, участвовать во всех его этапах и присутствовать при принятии Комиссией решения о выборе дальнейших мер (решение 9 (XXXVI) Комиссии от 7 марта 1980 года).
73. Хотя резолюцией 1503 (XLVIII) Совета предусматривается, что Комиссии следует определить: а) требует ли данная ситуация тщательного изучения или б) может ли эта ситуация явиться предметом расследования Специальным комитетом, - Комиссия с годами разработала свой собственный механизм осуществления процедуры в духе данной резолюции. Тщательное изучение, предусмотренное пунктом б а) резолюции, было проведено только однажды, 20 лет

назад, когда Комиссия начала применять положения этой резолюции 4/, а расследование, предусмотренное в пункте 6 b), никогда не проводилось.

74. Вместо альтернатив, изложенных в пункте 6 резолюции 1503 (XLVIII) Совета, Комиссия разработала четыре следующих альтернативных варианта осуществления процедуры:

a) прекращение рассмотрения вопроса, если дальнейшее его рассмотрение или действия в данном направлении нецелесообразны;

b) постоянный контроль за ситуацией, учет любой дальнейшей информации, получаемой от заинтересованных правительств, а также новой информации, которая может быть направлена Комиссии согласно процедуре резолюции 1503;

c) постоянный контроль за ситуацией и назначение независимого эксперта, который устанавливает прямой контакт с правительством и народом заинтересованной страны, а также представляет свой доклад Комиссии на ее следующей сессии (в качестве альтернативного варианта Комиссия обратилась к Генеральному секретарю с просьбой назначить специального представителя для тех же целей);

d) прекращение рассмотрения вопроса по конфиденциальной процедуре, предусмотренной в резолюции 1503 (XLVIII) Совета, с тем чтобы возобновить его рассмотрение по открытой процедуре в соответствии с резолюцией 1235 (XLII).

75. На всех этапах осуществления процедуры резолюции 1503 все заседания привлеченных для этого органов проходят при закрытых дверях. Составляются конфиденциальные краткие отчеты о закрытых заседаниях Подкомиссии и Комиссии; краткие отчеты о заседаниях обеих рабочих групп не составляются.

76. Решения, принятые Рабочей группой по сообщениям, Подкомиссией и Рабочей группой по ситуациям, не подлежат огласке. Однако ежегодно, после завершения работы Комиссии в соответствии с резолюцией 1503, ее Председатель выступает с публичным заявлением, в котором указываются страны, ставшие объектом обсуждения. Данный порядок применяется с 1978 года. В целях соблюдения справедливости Председатель также указывает страны (если таковые имеются), рассмотрение ситуаций в которых прекращено в соответствии с процедурой.

2. Специальные процедуры

77. При изложении специальными докладчиками/представителями/экспертами и рабочими группами по специальным процедурам Комиссии по правам человека основ составления их докладов были сделаны ссылки на нижеследующие документы Комиссии по правам человека. В этой связи следует отметить, что Рабочая группа по насильственным и недобровольным исчезновениям лиц, а также Рабочая группа по произвольным задержаниям разработали всеобъемлющие методы работы, переданные на рассмотрение и утвержденные Комиссией по правам человека, что следует из соответствующих документов, список которых приводится ниже.

4/ В 1978 году Комиссия приняла решение о проведении тщательного изучения положения в области прав человека в Уганде. Для выполнения этой задачи был назначен специальный посланник. В 1981 году после падения режима президента Иди Амина изучение было прекращено.

i) Тематические процедуры

Мандаты	Базовые документы
Произвольные задержания (Рабочая группа)	E/CN.4/1992/20, пункты 12-16, приложения I и II; E/CN.4/1993/24, приложение IV; E/CN.4/1994/27, приложение I
Насильственные или недобровольные исчезновения лиц (Рабочая группа)	E/CN.4/1988/19, пункты 16-30; E/CN.4/1989/18, пункт 23; E/CN.4/1990/13, пункты 25-28; E/CN.4/1991/20, пункты 23-26; E/CN.4/1992/18, пункты 33-34
Внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни (Специальный докладчик)	E/CN.4/1994/7, пункты 13-67; E/CN.4/1993/46, пункты 5-41, 689-705; E/CN.4/1992/30, пункты 622-632; E/CN.4/1991/36, пункты 579, 589; E/CN.4/1990/22, пункт 475; E/CN.4/1989/25, пункты 302-310; E/CN.4/1987/20, пункты 235-236; E/CN.4/1986/21, пункты 6-7; E/CN.4/1984/29, пункт 33
Свобода убеждений и их свободное выражение (Специальный докладчик)	E/CN.4/1994/33, пункты 23-32
Лица, перемещенные внутри страны (Представитель Генерального секретаря)	E/CN.4/1993/35, пункты 4-31, 20-23, 278-279, 285-287; A/48/579, пункты 10-15, 23; E/CN.4/1994/44, пункты 14, 40-44, 63; E/CN.4/1994/44/Add.1, пункты 1-5
Религиозная нетерпимость (Специальный докладчик)	E/CN.4/1987/35, пункты 20-27; E/CN.4/1988/45, пункты 9-15, 23-25; E/CN.4/1990/46, пункты 10, 12, 14; E/CN.4/1991/56, пункт 11; E/CN.4/1993/ 62, пункт 13
Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения (Специальный докладчик)	E/CN.4/1986/15, пункты 7-54; E/CN.4/1987/13, пункты 4-11; E/CN.4/1990/17, пункты 6-14; E/CN.4/1991/17, пункты 5-18; E/CN.4/1992/17, пункты 6-17; E/CN.4/1993/26, пункты 6-18, 22-25; E/CN.4/1994/31, пункты 5-13
Использование наемников как средство противо- действия осуществлению права народов на само- определение (Специальный докладчик)	E/CN.4/1992/12, пункты 18, 30; E/CN.4/1993/18, пункты 13, 14, 18

ii) Процедуры по странам

Мандат	Базовые документы
Афганистан	E/CN.4/1985/21, пункты 8-40
Куба	E/CN.4/1993/39, пункты 8-10
Сальвадор	E/CN.4/1992/32, пункты 1, 3, 34, 45, 70, 81, 82, 99; E/CN.4/1993/11, пункты 22, 42, 221
Экваториальная Гвинея	E/CN.4/1993/48, пункты 6-8
Ирак	E/CN.4/1992/31, пункты 1-10; E/CN.4/1993/45, пункты 1-5
Исламская Республика Иран	E/CN.4/1992/34, пункт 2; E/CN.4/1993/41, пункт 3
Мьянма	E/CN.4/1993/37, пункты 1-7
Южная Африка	E/CN.4/1993/14, пункты 10-27
Бывшая Югославия	E/CN.4/1993/50, пункты 9-15

D. Различные нормы, критерии и практика, применяемые каждым существующим механизмом при установлении приемлемости сообщений

1. Процедура рассмотрения сообщений, регулируемая резолюцией 1503 (XLVIII) Экономического и Социального Совета

78. Критерии установления приемлемости сообщений определены самой резолюцией 1503 (XLVIII) Совета ("систематические, достоверно подтвержденные грубые нарушения") и положениями резолюций 1 (XXIV) Подкомиссии от 13 августа 1971 года. В последней из них устанавливаются базовые критерии, касающиеся предмета сообщения, его источника, содержания и характера передаваемых в нем сведений, наличия иных средств разрешения и своевременности представления на рассмотрение. Хотя данные критерии в основном касаются Рабочей группы по сообщениям и Подкомиссии, они также принимаются во внимание Рабочей группой по ситуациям и самой Комиссией.

2. Специальные процедуры

79. Информация по данному вопросу содержится в резолюциях, определяющих конкретные мандаты, о которых говорилось выше. При изложении нижеперечисленными специальными докладчиками/представителями/экспертами и рабочими группами по специальным процедурам Комиссии по правам человека характера полученной информации и/или порядка ее обработки были сделаны ссылки на следующие документы Комиссии по правам человека.

i) Тематические процедуры

Мандаты	Базовые документы
Произвольные задержания (Рабочая группа)	E/CN.4/1993/24, Решение 02 (пункты 3-8), Решение 03(A)
Насильственные или недобровольные исчезновения лиц (Рабочая группа)	E/CN.4/1988/19, пункты 16-22
Внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни (Специальный докладчик)	E/CN.4/1994/7, пункты 18-21 E/CN.4/1993/46, пункты 14-25, 690-691
Лица, перемещенные внутри страны (Представитель Генерального секретаря)	E/CN.4/1993/35, пункты 13-17 E/CN.4/1994/44, пункты 55-57
Религиозная нетерпимость (Специальный докладчик)	E/CN.4/1987/35, пункты 28-87; E/CN.4/1988/45, пункты 37-52; E/CN.4/1989/44, пункты 89-99; E/CN.4/1990/46, пункты 102-108; E/CN.4/1991/56, пункты 16-31; E/CN.4/1992/52, пункты 76-164
Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения (Специальный докладчик)	E/CN.4/1987/13, пункты 5-7; E/CN.4/1990/17, пункт 6; E/CN.4/1991/17, пункты 5-10; E/CN.4/1992/17, пункты 6-8
Использование наемников как средство противодействия осуществлению права народов на самоопределение (Специальный докладчик)	E/CN.4/1992/12, пункт 18; E/CN.4/1993/18, пункты 14, 15

ii) Процедуры по странам

Мандат	Базовые документы
Афганистан	E/CN.4/1985/21, пункты 5-7
Куба	E/CN.4/1993/39, пункты 8-9
Ирак	E/CN.4/1992/31, пункт 147; E/CN.4/1993/45, пункты 164-179
Исламская Республика Иран	E/CN.4/1987/23, пункт 87; E/CN.4/1988/24, пункт 79; E/CN.4/1989/26, пункт 59; E/CN.4/1991/35, пункты 464-468
Южная Африка	E/CN.4/1993/14, пункты 22-25
Бывшая Югославия	E/CN.4/1992/S-119, пункты 1-5; E/CN.4/1993/50, пункты 9-15

Е. Предварительное рассмотрение и оценка сообщений, направление их заинтересованным сторонам и принятие дальнейших мер в связи с ними

1. Процедура рассмотрения сообщений, регулируемая резолюцией 1503 (XLVIII) Экономического и Социального Совета

80. После того как Секретариат составляет краткое резюме сообщения в соответствии с резолюцией 728 F (XXVIII) Совета, оно автоматически становится частью информации, рассмотрение которой ведется по процедуре резолюции 1503. Перед началом осуществления этой процедуры копия сообщения передается заинтересованному правительству, чтобы позволить ему дать ответ по сути сообщения. Таким образом, ответы, полученные от правительств согласно резолюции 728 F (XXVIII) Совета, являются составной частью материалов, подлежащих рассмотрению в соответствии с процедурой резолюции 1503. Как объяснялось выше, предварительное рассмотрение и оценка сообщений по процедуре резолюции 1503 поручены Рабочей группе Подкомиссии по сообщениям. Об определении дальнейших мер уже говорилось выше.

2. Специальные процедуры

81. Специальные докладчики/представители/эксперты и рабочие группы по специальным процедурам Комиссии по правам человека стремятся получить наиболее широкую информацию из непосредственных источников, насколько это позволяют существующие возможности, а также узнать мнения правительств соответствующих стран относительно содержания сообщений. В этом случае делаются ссылки на более конкретные документы, применяемые в соответствии с различными процедурами и приведенные выше в таблицах в разделах C и D.

F. Критерии, применяемые на практике Центром по правам человека для направления сообщений либо существующим открытым механизмам, либо инстанциям в рамках процедуры резолюции 1503; правовая основа таких критериев

82. Сообщения не могут быть автоматически "получены" по процедуре резолюции 1503 (XLVIII) Совета. В соответствии с ее положениями сообщения, "полученные" согласно резолюции 728 F (XXVIII) Совета, рассматриваются по процедуре резолюции 1503. Это было логично для указанного времени, поскольку резолюция 728 F (XXVIII) являлась единственной глобальной резолюцией, применяемой Секретариатом при рассмотрении сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека 5/. Позднее, после вступления в силу Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола к нему, устанавливающего процедуру рассмотрения индивидуальных жалоб, встал вопрос о том, не будет ли допущено дублирование или перехлест в работе между процедурой резолюции 1503, с одной стороны, и процедурой рассмотрения сообщений по Факультативному протоколу, с другой стороны. Положение о том, что Секретариат рассматривает все сообщения в соответствии с резолюцией 728 F (XXVIII) Совета, было признано утратившим силу. В 1979 году на рассмотрение тридцать пятой сессии Комиссии были внесены практические предложения о том, какие сообщения должны рассматриваться по процедуре резолюции 1503 после их получения в соответствии с резолюцией 728 F (XXVIII) Совета, а какие - по процедуре Факультативного протокола (см. пункты 30-36 E/CN.4/1317). Методы работы, предложенные Генеральным секретарем, неизменно применялись в течение последних 15 лет (см. пункт 48 выше).

83. С 1979 года Комиссия не предпринимала никаких действий по процедуре резолюции 1503, если сообщение заинтересованной страны рассматривалось в рамках открытой процедуры. В соответствии с этим подходом с 1982 года Подкомиссия не передавала на рассмотрение Комиссии по процедуре резолюции 1503 те материалы о ситуациях в странах, которые рассматривались по открытой процедуре, в рамках пункта повестки дня Комиссии, посвященного вопросу о нарушениях прав человека. Как правило, в резолюциях, устанавливающих такие мандаты, предусматривается возможность запроса и получения информации из различных источников. Далее Комиссия в ряде случаев принимала решение прекратить рассмотрение ситуации в той или иной стране по процедуре резолюции 1503, с тем чтобы возобновить рассмотрение этой же ситуации по мандату, предусматривающему открытую процедуру. В данных обстоятельствах Секретариат привел свой порядок работы в соответствии с порядком работы Комиссии. Такой порядок также применим в отношении тематических мандатов, установленных Комиссией с 1980 года в виде открытых процедур. Короче говоря, сообщения, подлежащие рассмотрению по установленным открытым процедурам как по странам, так и тематическим, представляются на рассмотрение соответствующих специальных докладчиков или рабочих групп. При разработке указанного выше подхода учитывалось мнение заинтересованных специальных докладчиков и рабочих групп.

5/ Резолюция 76 (V) Совета от 5 августа 1947 года касалась конкретного рассмотрения сообщений о положении женщин; резолюции 277 (X) и 474 A (XV) Совета были посвящены рассмотрению предполагаемых нарушений прав профсоюзов; резолюция 607 (XXI) Совета касалась рассмотрения сообщений о предполагаемых фактах использования принудительного труда (см. пункты 37-42 E/CN.4/1317).

В частности, при специальных тематических процедурах, когда внимание прежде всего концентрируется на конкретных индивидуальных случаях, необходима информация обо всех таких случаях, представленных на рассмотрение Секретариата.

84. Помимо этого, следует отметить, что ежегодно тысячи сообщений направляются конкретно по установленной открытой полномочной инстанции, тематической или ориентированной на страну. В таких случаях рассмотрение сообщений осуществляется по процедуре, конкретно указанной их авторами.

Г. Процедура рассмотрения сообщений о положении женщин

85. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 76(V) от 5 августа 1947 года с поправками к ней в резолюции 304 I(XI) от 14 и 17 июля 1950 года, а также в резолюции 1983/27 от 26 мая 1983 года обращался к Генеральному секретарю с просьбой составить неконфиденциальные списки сообщений, касающихся принципов поощрения прав женщин в политической, экономической, гражданской, социальной и образовательной областях, а также конфиденциальные списки прочих сообщений о положении женщин. Оба списка должны быть переданы членам Комиссии по положению женщин, причем списки конфиденциального характера - на закрытом заседании, без придания огласке личности авторов сообщений. Механизм представления сообщений дает частным лицам и организациям возможность привлечь внимание Комиссии по положению женщин к ситуациям, связанным с нарушением принципов поощрения прав женщин в политической, экономической, гражданской, социальной и образовательной областях.

86. После получения сообщения, относящегося к положению женщин, Генеральный секретарь сообщает заинтересованному правительству о его содержании, не идентифицируя личность автора и предлагая, таким образом, данному правительству прокомментировать его.

87. В поправке, содержащейся в резолюции 1983/27, к Генеральному секретарю была обращена просьба включить в списки сообщений конфиденциального и неконфиденциального характера также и сообщения, полученные специализированными учреждениями, региональными комиссиями и другими органами Организации Объединенных Наций, а также запросить сотрудничество со стороны системы Организации Объединенных Наций.

88. В данных списках изложены резюме сообщений, полученных отделом по улучшению положения женщин Секретариата Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк), включая комментарии правительств по их содержанию (если таковые имеются), а также сообщения о положении женщин, направленные в другие подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций, в том числе в региональные комиссии и другие органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций.

89. Резолюция 1983/27 также уполномочила Комиссию назначить рабочую группу из числа ее членов в составе не более пяти с должным соблюдением принципа географического распределения, которая будет собираться на закрытые заседания в ходе каждой сессии Комиссии для рассмотрения всех сообщений и обращения внимания Комиссии на те из них, которые, по-видимому, свидетельствуют о систематических и достоверно подтвержденных случаях проявления несправедливости и дискриминации в отношении женщин. Во исполнение данной резолюции рабочая группа должна подготовить доклад, основанный на проведенном ею анализе всех сообщений, с указанием категорий тех из них, которые наиболее часто передаются на рассмотрение Комиссии.

90. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1993/11 предложил каждой региональной группе назначать одного члена рабочей группы по сообщениям за неделю до начала каждой сессии Комиссии. Он также обратился к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить должную координацию работы Комиссии по положению женщин с работой других органов Совета.

91. Комиссия по положению женщин имеет предоставленный резолюцией 1983/27 и продленный резолюцией 1993/11 Совета мандат на изучение доклада рабочей группы и представление рекомендаций Экономическому и Социальному Совету о том, какие действия следует предпринять в условиях появляющихся тенденций и систематических проявлений дискриминации в отношении женщин, отраженных в данных сообщениях.
