



Экономический и Социальный

Distr.
LIMITED

E/CN.17/1995/L.4
25 April 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Третья сессия
11-28 апреля 1995 года
Пункт 6 повестки дня

ОБЗОР СЕКТОРАЛЬНЫХ ГРУПП ВОПРОСОВ: ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ, ОПУСТЫНИВАНИЕ, ЛЕСА И БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ

Проект решения, представленный Председателем

Рациональное использование уязвимых экосистем: борьба с опустыниванием и засухой

1. Комиссия отмечает, что в сельских засушливых районах мира, на долю которых приходится одна треть всей суши на планете, проживает около 1 млрд. человек. Они подвержены риску, а более 100 миллионов уже пострадали в значительной мере и поставлены перед необходимостью покинуть свои земли и мигрировать. Комиссия озабочена тем, что, как говорится в докладе Генерального секретаря (E/АС.17/1995/4), экономические потери, причиненные опустыниванием в мировом масштабе, по оценкам 1991 года с точки зрения упущенных средних доходов, составляли свыше 42 млрд. долл. США в год, при этом наибольшие потери имели место в Азии (20,9 млрд. долл. США в год) и Африке (9,3 млрд. долл. США в год). Применительно к Африке эти показатели еще более тревожны, поскольку пострадавшие там страны стоят в ряду наиболее бедных и наименее развитых стран мира.

2. Опустынивание и засуха тесно взаимосвязаны с другими вопросами, такими, как сокращение биоразнообразия, продовольственная безопасность, рост численности населения, уровень бедности, изменение климата, водные ресурсы, облесение, модели потребления ресурсов, ухудшение условий торговли, экономика и, в особенности, с социальными и культурными вопросами. Опустынивание является одной из социально-экономических, а также одной из экологических проблем. Опустынивание и деградация земель могут происходить в большинстве климатических зон, сказываясь на положении большого числа людей. Комиссия подчеркивает необходимость в принятии мер в отношении последствий засухи и признает, что деградация земель также происходит в субгумидных и влажных районах. В контексте продовольственной безопасности борьба с опустыниванием и смягчение последствий засухи получают особое значение.

95-12380.R 260495 260495

/...

3. Комиссия приветствует своевременное заключение Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или

опустынивание, особенно в Африке 1/, настоятельно призывает все правительства признать безотлагательную необходимость скорейшего ее подписания, ратификации и вступления в силу и поддержать принятую Генеральной Ассамблеей резолюцию о неотложных мерах для Африки 2/, а также содействовать принятию мер в других регионах. Осуществление программных областей Повестки дня на XXI век 3/ следует вести в контексте Конвенции, в том числе ее региональных приложений. Комиссия настоятельно призывает правительства и межправительственные организации оказать решительную политическую поддержку первой сессии Конференции Сторон Конвенции, которая состоится после ратификации Конвенции по крайней мере 50 странами, и в полной мере оказать поддержку работе временного секретариата по подготовке первой сессии Конференции Сторон.

4. Комиссия подчеркивает важность нижеследующих аспектов Конвенции:

а) открытый, опирающийся на участие населения подход, основанный на активной работе на местном уровне и особо важном вкладе женщин;

б) необходимость более отлаженной координации между донорами и установления партнерских отношений между правительствами в странах-донорах и затрагиваемых странах и активного участия неправительственных организаций;

с) комплексный, т.е. глобальный и многодисциплинарный подход с упором на важности связей между рациональным использованием земельных и водных ресурсов; и роли энергетических ресурсов, в частности новых и возобновляемых источников энергии, а также роли социально-экономических факторов и на необходимости борьбы с бедностью;

д) необходимость в активной роли науки в улучшении положения в засушливых и во влажных и субгумидных районах.

5. Комиссия настоятельно призывает правительства принять комплексный подход в вопросе борьбы с опустыниванием с учетом связи между опустыниванием и бедностью и потребностей в недорогостоящих [однако эффективных с точки зрения затрат] экологически безопасных технологиях для устойчивого развития. Секторальные стратегические рамочные планы требуется объединить в рамках национального процесса планирования и составления бюджетов. Комиссия привлекает внимание правительств к заложенной в Конвенции возможности обеспечивать координационный механизм внутри стран для комплексного использования засушливых, полузасушливых и субгумидных земель.

6. Для того чтобы Конвенция была в полной мере эффективна, необходимо обеспечить более широкую известность ее положениям. В связи с этим Комиссия подчеркивает, что, несмотря на возросшее понимание вопросов опустынивания и засухи, сохраняется потребность в повышении информированности общественности об этих вопросах. Комиссия настоятельно призывает

1/ А/49/84/Add.2, приложение, добавление II.

2/ Там же, добавление III, резолюция 5/1.

3/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

правительства повысить информированность лиц, формирующих политику, и информированность широкой общественности, используя для этого национальные организации в рамках Конвенции и Международное десятилетие по уменьшению опасности стихийных бедствий и Всемирный день борьбы с опустыниванием, который будет отмечаться ежегодно 17 июня.

7. Комиссия подчеркивает необходимость в мобилизации финансовых ресурсов, в частности, как того требуют соответствующие положения Конвенции (статьи 6, 20 и 21) и как это требуется для их осуществления, особенно в Африке. Комиссия рекомендует соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций предпринять шаги по облегчению финансирования программ и проектов в засушливых и субгумидных районах. Комиссия настоятельно призывает развитые страны согласовать вопрос о скоординированной политике и выделении адекватных ресурсов для выполнения их обязательств по осуществлению Конвенции.

8. Комиссия отмечает, что уже имеющаяся обширная информация, знание и опыт в области причин и последствий опустынивания и засухи позволяют немедленно активизировать деятельность. Следует поощрять меры, помогающие обмену информацией (например, проведение практикумов). Комиссия также считает, что потребность в существенном повышении и более эффективном использовании существующих научных знаний в области этой проблемы имеет основополагающее значение для дальнейшего углубления понимания значения опустынивания и засухи. Удовлетворение этой потребности потребовало бы улучшения мониторинга в целях обеспечения сбора данных для оценки опустынивания и раннего предупреждения о засухе, а также повышения возможностей облегчить землепользователям доступ к этой информации и ее использование ими. Более четкое понимание вопроса опустынивания потребовало бы проведения совместной деятельности, включая консультации с основными группами, на национальном уровне в затрагиваемых странах и признания правительствами важности этого вопроса, то есть межсекторальных усилий, сопряженных с материальными, социальными, гуманитарными и экономическими факторами.

9. Комиссия признает, что укрепление национальных потенциалов имеет центральное значение для борьбы с опустыниванием и засухой. Комиссия настоятельно призывает затрагиваемые страны, региональные и субрегиональные организации:

а) принять эффективные меры по созданию организационных механизмов и политических рамок для разработки и осуществления национальных стратегий и программ действий и руководства ими, предусматривая активное участие населения, особенно наиболее пострадавших групп;

б) побуждать правительства совершенствовать национальную координацию деятельности учреждений в целях осуществления мер по более эффективной борьбе с опустыниванием и преодолению засухи и устойчивого использования природных ресурсов, учитывая перемежающийся характер этих вопросов;

с) создать в самом первоочередном порядке координационные механизмы и установить партнерские связи с донорами и заинтересованными сторонами внутри стран в контексте Конвенции.

10. Комиссия признает важность сохранения имеющихся у фермеров и коренного и местного населения знаний, касающихся использования засушливых земель и стратегий выживания. Необходимо обеспечить их полное участие в устойчивом освоении этих являющихся для них родными засушливых земель. В этой связи Комиссия с удовлетворением отмечает, что во многих затрагиваемых странах все более охотно признается принцип, по которому местному населению, особенно фермерам, разрешается более эффективно участвовать через представляющие их организации в планировании и освоении своих природных ресурсов. Он также отмечает тот факт,

что многие организации, особенно неправительственные организации, более активно применяют свои основанные на участии населения подходы с подключением маргинальных и находящихся в неблагоприятном положении групп, особенно женщин, к процессу освоения засушливых земель.

11. Комиссия принимает к сведению содержащееся в докладе Генерального секретаря (E/CN.17/1995/4) заявление о том, что организации системы Организации Объединенных Наций уже предпринимают шаги по приведению своей деятельности в области засухи и опустынивания в соответствие с положениями Повестки дня на XXI век. Необходимы дальнейшие соглашения о разделении сфер деятельности в рамках всей системы, и нужны предложения о дальнейших соглашениях о партнерстве между учреждениями (и соответствующие целевые планы работы). Комиссия рекомендует этим организациям дополнительно определить свою роль, сравнительные преимущества, механизмы сотрудничества, уровень участия и объемы выделения соответствующих ресурсов при осуществлении Конвенции.
