

第 15 次会议简要记录

主席：蒙贝先生（贝宁）

目 录

议程项目 91：发展和国际经济合作：

- (b) 执行《1990 年代支援最不发达国家的行动纲领》
- (c) 有效动员妇女参与发展
- (d) 发展中国家间经济和技术合作

议程项目 104：开发人力资源

议程项目 97：发展筹资问题国际会议（续）

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
（联合国广场2号DC2-794室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A / C.2 / 48 / SR.15
23 November 1993
CHINESE
ORIGINAL: SPANISH

下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 91：发展和国际经济合作：

(b) 执行《1990 年代支援最不发达国家的行动纲领》(A / 48 / 333)

(c) 有效动员妇女参与发展 (A / 48 / 70-E / 1993 / 16, A / 48 / 393)

(d) 发展中国家间经济和技术合作 (A / 48 / 39, A / 48 / 491)

议程项目 104：开发人力资源 (A / 48 / 309, A / 48 / 364)

1. OSSA 先生 (经济和社会资料和政策分析部、宏观经济和社会政策分析司司长) 在介绍秘书长的载于 A / 48 / 364 号文件中的报告时说，大会在决定召开社会发展问题世界首脑会议时已认识到开发人力资源是发展进程中的主要决定因素。直至不久以前，普遍采取的对待开发人力资源的方针要么是过于实用、要么就是陷于冷战式的思想意识纷争之中。至于人力资源这一方面与发展和生活条件这另一方面之间的关系和相互依赖性，则未受到重视。结果，人力资源开发的经济成果相当有限。在许多发展中国家中，人口的教育和识字水平的提高并未辅之以相应的生产力、经济增长或社会状况的改善。

2. 自 1980 年代以来，由于加深了对发展进程的各种不同变量之间的关系认识，一种新的人力资源开发的综合方针一直在获得势头。该报告特别注意各国在更广泛的社会范围内开发人力资源和建立一个将供求相联系的机制的努力。它还表明，经过重新调整社会 and 政府的优先次序，即使是物质生活水平低下的国家也可获得重大进展。

3. 同时，在一些区域中，对人力资源开发方面的进展提出了疑问，特别是在

非洲，前苏联和东欧尤其如此。这在很大程度上是由于它们的经济状况不佳所致。非洲各国的成效不能令人满意还可归因于不利的外部环境、经济政策不当以及过去遗留下来的根深蒂固的结构问题。

4. 稳定和结构政策往往因对执行人力资源开发政策施加限制而使问题更加复杂。即使在那些保健和教育经费没有减少的国家中，其增长率也低于人口增长率，结果是人均支出下降。实行保健和教育服务用户收费对于较不幸人口阶层是不利的。当结构调整政策导致实际工资和自营职业收入下降时，获得社会服务的机会便减少了。

5. 过渡中经济国家的状况与发展中国家的状况非常相似。然而，在前一类国家中，人力开发部门已经相当完备，而且从理论上来说，这些国家的居民得到人力资源开发是有保证的。该报告指出，这些成果正被危及，并论证说建立“安全网”将有助于确保改革政策得到广泛的大众支持。最近，在这方面的政治发展似乎证实了该报告的分析。

6. 联合国是对人力资源开发新的强调的组成部分。它一向致力于建立跨部门和机构间协调的更为有效的机制，同时，加强受援国的特殊需要与本组织业务活动方向之间的联系。目前，在联合国系统内正进行的重大改组更明确地确立了该系统内各机构间的分工，并要求通过协调和简化关于方案周期、评价、监测和审计的规则和程序，改善它们的业务活动。国别战略说明和驻地协调员制度将有助于统一各机构的外勤业务。由于这些业务的多数都直接或间接地涉及国家能力建设，这一结构调整进程应增强这些机构对各国人力资源开发努力的支持的效能。

7. 然而，有些因素可能会损害提高国际合作效能的努力。一些重要捐助国中出现的“援助疲劳”已使联合国各机构和联合国开发计划署（开发计划署）的资金供应减少。发展援助的提供从多边渠道转向双边渠道，使联合国的活动更难筹措到足够的资金。在有些国家中，为实行捐助国的建议，不首先确保取得广泛的民众支持

就试图进行突然的政策转变，这种不得人心的政策有时会导致国内动荡。因此，捐助国和国际金融机构有必要对其建议所具有的社会影响加以考虑，并扩大它们提出的稳定和结构调整方案的内容，以便将这些因素考虑进去。

8. 该报告指明了一些辅助性措施，以抵消改革对人力资源开发可能的不利影响：将要受到影响的群体在初期阶段参与改革的设计，以最穷困群体为目标，调整政府开支用途以用于社会方案，增强实施这些方案的生产率以及以便其能互相加强的方式修改这些方案。在改革方案的稳定和调整阶段，保护对人力资本的投资至关重要。这样便可避免对人力能力造成产生相反效果的恶化，后者将对中期乃至长期的经济复苏产生不利影响。

9. 联合国系统对于这一新方针的强调及其为支助其业务活动所做的努力表明，决不应错过这一机会。现在的失败比过去要付出更高的代价。国际社会声称已制定了一个可行的发展模式，而联合国系统正在构想将它转变成现实的方式方法。许多发展中国家正在为其经济改革做出艰苦的努力，并对人力资源开发给与新的重视，这些努力理应得到大力支持，包括财力支持。因为对人力资源的投资在以人为中心的发展进程中占核心地位。

10. MATHIASON 先生（政策协调和可持续发展部，提高妇女地位司助理司长）说，以前，发展问题被认为是中性的。当提出妇女和发展问题时，答复是这样一段论：发展造福于人；妇女是人；因此，发展造福于妇女。在联合国妇女十年期间及以后，现实驳斥了这一推理。发展并未使男人和女人平等受益。诸如结构调整之类的发展政策据认为是中性的。但这类政策对妇女的不利影响比对男人的不利影响更大，而且未将性别考虑在内的政策是不会有有效的。

11. 例如，发现妇女是国内消费食品的主要生产者，特别是在非洲，这便是一项新发现。然而，在很大程度上，在设计发展政策时仍以为好像所有的农民都是男人。结构调整和衰退对男人和女人具有的共同的全球性影响是就业的间断性和不

稳定性。可是，对妇女来说，这历来是正常的格局，她们已学会应付它。而对男人来说这则可被认为是不正常的格局。分析妇女在这方面的经验对于采取整个社会的经济政策，可能是有益的。

12. 秘书长关于有效动员妇女参与发展的报告（A / 48 / 393）根据联合国环境与发展会议的决定审查了可持续发展问题。它从性别角度来看待 21 世纪议程。该报告指出，在 21 世纪议程中，除 24 章是专门讨论提高妇女地位问题的以外，其他许多部分都涉及性别问题。这表明，性别如何为执行其他各章提供了一个特殊的角度。

13. 该报告力求阐明，在监测 21 世纪议程的执行中将性别问题作为主流问题是可能和可取的，这正是妇女地位委员会所要求的并且被经济及社会理事会第 1993 / 12 号决议所认可。

14. 为传达各国政府提供的资料，已提出 1994 年关于妇女在发展中作用的世界调查的初步文本。世界调查的每一版对发展的认识均有不同的见地。该 1994 年版的出发点是关于“发展中的妇女”的概念正在被“性别与发展”的观念所取代的认识。

15. 这个问题不应只就妇女来看，而应就妇女和男人的相对地位和作用，特别是就其被社会分配的角色来看。对生产功能（生产货物和服务）和生殖功能（确保社会得以延续）进行了区分。虽然两种功能中的任何一项都不是某一性别的专属功能，但历来是有某种事实上的性别分工，而这一分工正变得越来越不自然。该报告强调说，必须从给予妇女能力的角度考虑这个问题，要向妇女提供与男子相同的发展资源，并达到生产和生殖功能由两性共同承担的程度。要证明使妇女具有能力是解决其他发展问题的办法，妇女在经济决策方面的参与将成为一个中心题目。

16. 该初步报告在问题和所采取的解决办法之间所做的划分虽然是以详实的理论为依据，但未必是整理拟订政策的材料的最实际的办法。对某些至关重要的问

题，该报告还可更尖锐一些。例如，似有必要做出更大努力应用性别剖析贫穷问题。因为对贫困进行性别分析将集中在家庭及其宏观经济问题上，并且可能为消除贫困的政策提出新的见解。同样，从性别角度考察就业问题将会集中探讨在个人一生中的就业模式。

17. AMBATCHEW 先生（联合国开发计划署，发展中国家间技术合作特别股主任）介绍了审查发展中国家间技术合作活动高级别委员会的报告（A / 48 / 39）和秘书长关于发展中国家间经济和技术合作的报告（A / 48 / 491），前者载有高级别委员会第八届会议的报告，评估了在执行第七届会议（1991 年召开）各项建议方面和在执行《布宜诺斯艾利斯行动计划》方面所取得的进展。

18. 发展中国家间技术合作活动数目增加了，对它表现出的相对优势的评价也增加了。具体的业绩和各种倡议可以说明在提出报告期间，在执行大会 1991 年 12 月 19 日的第 46 / 159 号决议和第七届会议的决定和建议方面已取得进展。自 1990 年以来，发展中国家间技术合作活动的数量和质量都提高了，交换的专家增加达三倍。若干发展中国家尽管受到财政因素的制约，仍然增加提供培训、咨询和设备。

19. 联合国系统的各组织试图将其资金汇集起来。其中许多组织正在与发展中国家间技术合作特别股共同承担费用。各机构间的磋商已增强。行政协调委员会将监测审查各项政策与程序新准则的执行情况。经济及社会理事会在其第 1992 / 41 号决议中号召各方首先考虑利用发展中国家间技术合作方式以执行各种方案 and 项目。该决议还规定了衡量执行《布宜诺斯艾利斯行动计划》和其他有关决定方面的进展的有效标准。联合国的许多机构已采取或计划采取加速使用发展中国家间技术合作的政策，并促进私营部门和非政府组织的参加。

20. 然而，切不可忘记的是，发展中国家间技术合作的使用仍然不占重要地

位，充其量尚不是一个优先考虑的项目，并且受到重大的财政限制。1991-1992年两年期的活动证实发展中国家对于加速和扩大使用发展中国家间技术合作的重视，并提出一些倡议，如果能够实施，很有可能使发展中国家间技术合作成为促进发展工作的中心。

21. DIALLO 先生（贸发会议，最不发达国家、发展中内陆和岛屿国家司司长）在介绍议程项目 92（b）（A / 48 / 333 号文件）时说，自从通过《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》以来，三年过去了。在执行该纲领的过程中出现了两大趋势。首先，许多最不发达国家试图重新调整其经济和社会政策以便为可持续增长和发展创造一个有利的环境这一国内改革的进程至少是很脆弱的，这是由于它们无法控制的一些外在因素。第二，外国直接投资并未与最不发达国家所做出的巨大努力同步进行。除了少数突出的例外，许多发展援助委员会国家在过去几年中减少了它们的官方发展援助，并且不履行其承诺。必须调整官方发展援助指标以便将巴黎会议以来增加的最不发达国家的数目考虑在内。同时，需增加来自多边筹资来源的资金，诸如国际开发协会、扩充结构调整专用基金、联合国开发计划署以及特别援助方案的下一阶段的资金。

22. 旨在减少最不发达国家的债务额和偿债的措施尚不充足。七大工业化国家的领导人在东京最高级会议上提出的要巴黎俱乐部继续审议最贫困国家的债务状况的呼吁令人鼓舞。最不发达国家还期望在《乌拉圭回合最后文件》中列入符合《埃斯特角部长宣言》所做承诺的具体条款。拟订于 1995 年进行的行动纲领中期审查将为最不发达国家及其合作伙伴提供一个机会，使它们能在更坚实更平衡的基础上执行行动纲领。中期审查将考虑现在出现的问题以及联合国发起的重大国际会议的成果，特别是社会发展问题世界首脑会议、国际人口与发展会议、以及世界妇女大会的成果，以及在那些经受严重干旱和（或）沙漠化的国家特别是在非洲，通过防治沙漠化国际公约草案的结果。第二委员会的辩论也会对中期审查的实质性内

容提供重要的指导。

23. JARAMILLO 先生（哥伦比亚）代表 77 国集团和中国发言说，对秘书处忽视了诸如科学和技术这样的重要的领域并且未准时提供有关文件表示遗憾。

24. 77 国集团非常关注最不发达国家经济状况的恶化和日益边缘化。虽然这些国家已开始重大的经济和政治性改革，但它们的努力由于国际气候不利以及外部流入资金不足而受到阻碍。这已使它们的人口普遍贫困化并丧失了生活在一个更美好的世界中的任何希望。

25. 执行《1990 年代支援最不发达国家的行动纲领》中的建议是当务之急。发达国家必须增加它们的官方发展援助和生产性投资，解决最不发达国家的沉重的外债负担问题，并对其产品开放市场。如果最不发达国家要摆脱贫困和不发达的恶性循环，国际声援是至关重要的。

26. 联合国贸易和发展会议（贸发会议）秘书长必须毫不延误地为于 1995 年举行的审查行动纲领会议任命一名执行秘书。

27. 发展中国家间的经济合作必须成为国际方案中的优先论题。77 国集团在这方面的新方针体现了它的加强发展中国家间的经济和金融联系和巩固南方和北方之间的经济联系的政治愿望。这与绝大多数工业化国家的保护主义态度形成对比。

28. 77 国集团和中国重申其对审查发展中国家间技术合作活动高级别委员会第八届会议报告的支持。大会必须认可该报告的内容。77 国集团方面将提出一份关于此题目的决议草案。高级别委员会通过了 1990 年代发展中国家间技术合作的战略，它规定了关于此种合作的具体指导方针。联合国系统和开发计划署必须给发展中国家间技术合作高度优先地位，并为实现议定目标专门指定所需的资金。任何旨在实现可持续发展的战略都必须以改善所有人特别是最易受伤害人口集团的生活条件为目的。这涉及对保健、食物以及住房的明确承诺。为向所有人提供真正的机会平等，教育和培训也是不可缺少的。

29. 作为 21 世纪议程的目标之一，动员和促使妇女参与发展是很重要的。这是在审议贫困、人类住区和人口增长问题时必须要妥善考虑的一个题目。

30. PEETER 先生（比利时）代表欧洲共同体及其成员国发言说，人力资源开发问题是摆在委员会面前的最重要的题目，是可持续发展的组成部分，必须被列入任何新的发展方针之中。

31. 人力资源往往是利用最不足的可再生资源。然而，发展中国家自身可以在开发其人力资源方面大有作为。必须对小学教育，特别是女孩子的小学教育以及初级保健给予特别关注，因为这两个部门是任何能力建设进程中的基石。

32. 然而，鉴于人力资源开发和人力发展是一个不可分割的整体，执行部门性措施必须同时遵守一些一般原则，诸如尊重人权、民主化、健全的公共管理以及所有社会集团参与发展进程。

33. 虽然外部援助必定有助于促进这些措施。但它们并不仅仅依靠这种援助。然而，必须承认，结构调整和经济变革要求有周密策划的治标社会措施，而且发展中国家和国际社会在这方面承担共同的责任。

34. 最不发达国家正在经历特别困难的时期。它们的人均国内总产值继续下降，因为人口增长阻碍了其经济发展。然而，这些国家间也存在差异。一些已经执行了结构调整方案的国家已经开始获益。行动纲领的中期审查必须研究这些差异。显然，最不发达国家的问题的解决有赖于适应各国需要的一套措施。

35. 国际社会在支助最不发达国家的过程中必须尊重它所做出的承诺。欧洲共同体已认可将其国民生产总值的 0.15% 用于向最不发达国家提供援助的目标，一些欧共体成员国甚至超过了这一指标。在诸如人口政策和区域合作等优先项目领域，最不发达国家自身的努力必须与国际社会的援助互相补充。

36. 关于动员妇女参与发展问题和发展中国家间经济和技术合作问题，他提请注意在经济及社会理事会的讨论实质性问题的会议上，代表欧洲共同体及其成员

国就这些问题所做的发言。

37. 然而，强调欧洲共同体及其成员国高度重视妇女参与发展并非不合适。妇女在一些部门中的关键作用以及往往阻碍她们参与发展进程的严重障碍已结合起来产生一种涉及发展的经济和社会方面的一种新哲学。

38. SMIRNOV 先生（俄罗斯联邦）强调了人力资源开发对可持续发展的重要性。不久以后，该题目将由社会发展问题世界首脑会议、世界妇女大会以及国际人口与发展会议审议。

39. 联合国援助项目、专门机构和布雷顿森林机构以及开发计划署年度报告反映出人力资源方面和国际发展战略方面之间存在的必要联系。秘书长关于此问题的报告（A / 48 / 364）特别载有关于下述问题的各项建议：减轻结构调整方案的不利影响；充分重视职业重新培训以增加就业机会；协调国家财政和预算政策及在解决问题使用的经济和行政措施中达到最佳平衡。

40. 该报告还载有对于过渡中经济国家的人力资源状况的精确分析。他的代表团还支持载于该报告中的下列建议：关于增强联合国系统内的业务活动的建议，其中包括改善本系统内和在国家一级的协调和监测；关于全系统社会指标标准化的建议以及关于在联合国系统的援助下和在驻地协调员的领导下拟订国别战略说明的建议。它还支持关于整顿联合国工作并将主要力量集中于最重要的项目和问题，对国家一级的基础设施和体制结构给予优先考虑的提议。

41. 俄罗斯联邦还同意毫无争议地改善妇女地位及其对社会和经济生活的参与应居优先地位。它还希望，1995 年在北京召开的会议将为这个领域中的国家政策和国际协调制定明确、实际的指导方针。

42. 关于执行《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》的问题，他的代表团完全理解这些国家的问题的紧迫性和严重性，并支持联合国向其提供援助的努力。但是，由于俄罗斯联邦本身在目前的过渡时期中正经受各种困难，它将不得不

削减其多边援助活动，其中包括在联合国系统范围内进行的援助活动，直至它的经济状况稳定为止。为了提高对最不发达国家的援助效益，应继续使用各类协商小组以及关于特定的国家和国家集团的圆桌会议，因为必须要考虑每个国家和每一国家集团的特点。

43. 俄罗斯联邦还决心发展一些可使双方受益的援助及合作机制，诸如，利用某些国家的相对的（气候、劳力及其他方面）优势、特别集中在贸易和私有企业部门的参加方面。因为在这一方面（实际上正日趋明显）私营企业比不灵活的国营机构的活力、可靠性和速度要强得多。发展中国家间技术合作也提供了一些机会。秘书长的报告（A / 48 / 491）详尽介绍了联合国系统特别是开发计划署的工作，并正确地指出，联合国系统的作用应只限于补充发展中国家自身的努力。也应从这一角度看待为有关项目筹资方面的问题。

44. NEBIE 先生（布基纳法索）强调说，在通过支援最不发达国家行动纲领三年后和进行中期审查的两年前，这些国家经济、社会、环境和粮食状况的退化程度已有极充分理由令人不安。1990-1992 年间人均收入已下降，对 1993 年的展望也不令人鼓舞。对此联合国秘书长在其报告（A / 48 / 333）中也找不到理由表示乐观。

45. 这些数字尽管只提供了部分情况，但却是雄辩有力的。最不发达国家的外债总额达 1,160 亿美元，超过一些国家的国内生产总值。在另外一些国家，未偿还债务相当于国内生产总值的三分之二。偿付这一债务要支出出口收益的 22%。由于最不发达国家出口产品价格下跌，它们在世界贸易中的参与份额从 0.6% 下降到 0.3%。官方发展援助也下降了。在一些最不发达国家中，需要弥补的粮食短缺额价值 8.65 亿美元。

46. 正如大会第 47 / 173 号决议指出的那样，所有各方务必全面、有效和及时地执行行动纲领。布基纳法索如同其他最不发达国家一样，于 1991 年开始结构

调整方案并于 1993 年申请扩充结构调整专用基金。

47. 它希望，七国集团成员 1993 年 7 月在东京通过的经济宣言的实施将有助于行动纲领的紧急执行。

48. 布基纳法索政府在认识到发展的各个方面的情况下，正在尝试通过落实秘书长在其报告（A / 48 / 70）中提议的措施，实现促使妇女参与发展的目标。布基纳法索已批准《消除对妇女一切形式歧视公约》。在布基纳法索，妇女占人口的 52%，在各级政治和行政管理系统的公务员职务中占 22.5%。该国实行同工同酬的原则。为了促使妇女参加发展，布基纳法索在教育和培训、保健和计划生育以及土地改革领域采取了一些措施。尽管所取得的业绩有限，但切不要忘记在这一领域中的进展并不是单纯靠法令和法律能取得的。妇女自己必须动员起来，克服过去布基纳法索同许多其他国家共有的那些社会文化的障碍。

49. SHARMA 先生（尼泊尔）表示支持哥伦比亚代表代表 77 国集团和中国提出的看法，并说，尽管通过了《支援最不发达国家 1980 年代新的实质性行动纲领》，但在过去的十年结束时，这些国家中的大部分人口和贫困依然有增无减。由于世界发生了天翻地覆的变化，因此过去十年的惨痛教训对于执行 1990 年代行动纲领具有更为重大的意义。

50. 在现代世界中进行的全面的政治变革释放出曾一度由思想意识对抗而消耗的大量资金。没有任何人比贫困的最不发达国家更应享有这些和平的资金。这些国家在按照 1990 年代行动纲领的规定开展其分担的工作的过程中，已实行民主化并着手进行大规模的经济改革。它们现在正面临着双重问题：政治过渡的问题以及由于实行诸如自由化和提倡市场经济之类的经济措施而造成的不稳定问题。

51. 尼泊尔在努力促进民主和可持续发展的过程中，处于类似的状况。为了巩固尼泊尔的新民主，需要加速社会-经济发展，并使本国人口认识到民主即代表进步，而且对于那些诋毁民主和可持续发展的人蛊惑人心的论调则不应理睬。

52. 《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》规定的国际社会与最不发达国家之间的合作伙伴关系使双方都必须履行其保证。最不发达国家需得到大幅度增加的官方发展援助，因为目前的援助额低于加速增长所需的投资额，最不发达国家的名单上又增添了六个国家，国际贸易体制方面的改革并未改善不利的贸易条件或增加它们对世界贸易的参与；为实施《21 世纪议程》需增加支出以及一些国家也着手进行重大的政治改革。

53. 偿债义务继续削弱最不发达国家的经济实力，消耗掉可用于国内投资的资金。尼泊尔希望即将制定的发展议程将优先考虑减轻债务负担、增加援助资金流量和满足其他发展需要的短期和中期措施。然而为了中期乃至长期的发展，最可行的战略是创造一个有利的国际贸易环境。必须制止最不发达国家贸易条件的继续恶化，并应减少和消除对其出口货物和服务所设的壁垒。

54. 国际社会应在促进对最不发达国家的直接外国投资方面起催化作用，并继续改进普遍优惠制。工业化和较先进的发展中国家应鼓励最不发达国家的出口产品进入其国家。国际社会在多边贸易谈判的乌拉圭回合中，应考虑到最不发达国家关切的问题。

55. 和平、稳定和繁荣取决于最不发达国家的经济增长以及缩小贫富间的差距。

56. NKOUNKOU 先生（刚果）说，他的代表团支持哥伦比亚的代表代表 77 国集团和中国所做的发言。

57. 他的代表团赞赏载于《1994 年关于妇女在发展中作用的世界调查》初步文本中关于妇女在发展中的作用的意见。在 1993 年 1 月于刚果举行的关于促使妇女参与发展的第一次科学会议上，组成了三个工作组以审议妇女在现代部门的代表权问题、她们参加中小企业及其在农村部门中的作用的问题。

58. 在刚果现代部门，妇女在 1929-1934 年间便被纳入工资系统；她们在

公务员中占 33.45%，主要集中在教育、行政和保健领域。在中小企业部门，人们现在认识到所谓的非正规部门为参加经济活动人口中相当大百分比的人提供工作和收入。据 1984 年统计，60%以上的非正规部门活动集中于刚果的四大城镇之中，它们几乎占刚果职业总数的 31%。在城镇中，妇女在非正规部门中的参加比例为 53%。

59. 在刚果的农村部门，妇女占农业劳动力的 60%以上，为生产供国内消费农产品的 80%，而且她们基本上负责养育子女和家务。妇女在现代部门、中小企业和农村部门中的活动受到诸如社会和保健服务不充分以及缺少资金和培训此类问题的影响。在《关于妇女在发展中的作用的世界调查》的最后文本中，对农村妇女的问题应给予特别注意。

60. CHOWDHURY 先生（孟加拉国）说，虽然自从通过《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》以来已有三年之久，但执行该行动纲领的进展甚微。不容否认，最不发达国家对其自身发展要负主要责任。它们中的大多数已做出努力重新制定其宏观经济和部门政策。然而，不利的外部环境已使这些主动行动受挫。自 1990 年以来，最不发达国家经历了经济停滞，人均收入下降，而且 1991 年和 1992 年，它们的合计国内生产总值的实际增长为负数或零。

61. 这种消极状况并未能阻止许多最不发达国家包括孟加拉国在内执行果敢的、而且往往是痛苦的经济改革。然而，这些改革仍然很脆弱，而且往往与一大部分人口承担的高昂的社会代价相联系，而对这部分人口的潜在利益则并不是马上能看清楚的。国际社会对于全面和及时执行《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》应给予紧急注意。

62. 最不发达国家的债务问题仍然对经济发展构成严重的障碍。目前，最不发达国家的长期债务总额已达 1160 亿美元。减债方案只包括了最不发达国家的一部分债务，这些国家中的许多都有累积欠付款。多边偿债付款也成为沉重负担。他

的代表团促请国际社会，特别是捐助国，取消最不发达国家的所有官方债务，并鼓励私人债权人和多边机构采取减轻这些国家的债务负担的措施。

63. 国际贸易可成为增加最不发达国家可动用资金的有益的补充渠道。然而，必须扩大最不发达国家的产品进入市场的机会，以期恢复其经济增长的活力。多边贸易谈判的《乌拉圭回合最后文件》应突出强调最不发达国家的问题和状况。

64. 还务请国际捐助者按照在行动纲领中所做的承诺，努力增加它们对最不发达国家的援助。

65. 最不发达国家的环境退化问题应受到国际社会的紧急关注。为使这些国家能处理土壤退化和水土流失、干旱、盐碱化水灾及旋风问题，必须向其提供优惠的资金并使其获得对环境无害的技术。

66. 关于发展中国家间经济和技术合作问题，他的代表团认为，应加强分区域、区域及区域间的合作。南亚区域合作联盟正在帮助推动南亚各国之间的经济和技术合作。《布宜诺斯艾利斯行动计划》和《加拉加斯行动纲领》依然有效。他的代表团促请联合国系统各机关、组织和机构为加速其执行而尽快采取行动。

67. ZAIN 先生（马来西亚）说，值得对妇女的生产性作用详加探讨。应将这一方面扩大，并集中讨论她们在保护环境、维护社会伦理道德和家庭价值以及防止麻醉品滥用方面的作用。由于文化和态度的因素，仍然存在许多影响妇女有效参与发展的障碍。妇女比男性同事获得较少报酬，即使所干的是同样的工作。流动性有限的问题是由于性别成见所造成的。这一成见把妇女限制在有限的活动领域。出于这些原因，紧急需要一个增强妇女在所有社会发展中的地位 and 参与的行动纲领。该行动纲领应含有下述因素：通过消除性别成见，特别是在教育和经济规划者中消除性别成见，充分肯定妇女的贡献；按照许多社会中发生的重大结构变革，把较高的和更加对口的技能传授给妇女工人的产业再培训将确保妇女不致成为结构性失业的主要受害者；提倡增加妇女获得教育和技能培训机会的文化价值观；建立支助妇

女参与发展的必要的基础设施；实行同等价值的工作同等付酬以及为妇女提供平等晋升的机会。

68. 在马来西亚，已起草许多加强动员妇女劳力参与发展的计划；建立提供劳动力市场信息的信息网、特别是向农村妇女提供这种信息；提供离工厂近的更多的托儿所和宿舍以及改善家和工作地点之间的交通。在国家统一和社会发展部中设立了一个妇女股，以便制定旨在提高妇女在经济中的地位 and 参与的政策。

69. 他的代表团支持 1995 年初在北京召开关于发展中的妇女的重大会议，并呼吁更多的国家批准并执行《消除对妇女一切形式歧视公约》。

70. 关于发展中国家间经济和技术合作问题，需要坚定地解决一些严重的结构性阻碍。这些阻碍之一是关于发展中国家在发展中国家间技术合作与发展中国家间经济合作活动方面的需要与能力的信息的提供与取得。显然，能得到的信息是不够的。需要设立一个更全面的数据库，特别是关于目前技术的数据库，该数据库并可组成一个信息网。还需要重新形成或巩固现有的网络，使其成为在国际一级具有一个特殊中心的业务网。

71. 发展中国家本身应对发展中国家间技术合作 / 发展中国家间经济合作负主要责任，但是发达国家和多边机构亦有责任为促进其成功发挥建设性作用。发展中国家受制于财政和技术资源的限制，因此与发达国家和多边机构共同合作执行发展中国家间技术合作 / 发展中国家间经济合作是有益的。这一方式更具成本效益和效能，特别是如果它增加本地采购和扩大本地专门知识的使用的话。

72. 关于人力资源开发问题，应该指出，形成经济高增长率的一个重要因素便是尽快开发人力资源。世界银行最近关于“东亚奇迹”的研究报告证实了这一点。该报告强调普及初级和中等教育是造就一支可训练的劳动大军的关键，而这对成功实现工业化又是极其重要的。然而，这项工作需要巨额政府开支，而许多发展中国家政府感到难以承担。解决这一问题的一条出路是在人力资源开发方面开展更多的

国际合作。

73. 发达国家政府和较成功的发展中国家政府可在其大学和理工专科学校中为来自较贫穷国家的学生提供更多的免费生名额。令人遗憾的是，许多发达国家不理会为发展中国家培训更多的人力的需要，而且硬性规定限制接纳外国留学生的配额，并提高学费。发达国家应把在其大学和理工专科学校中训练外国人力资源视为一种技术援助。为培训外国留学生提供津贴可使发展中国家得到更多的有技能的人力。这将产生有利于国际贸易和国际福利的迅速增长。

74. 外国投资者和来自发达国家的资本货物的供应者在产生与工业需要对口的技术方面可发挥重要的作用。外国投资者可在受援国设立技能培训中心，向那些未来的工人提供培训，他们一毕业就能掌握与雇主要求相符的技术。资本货物的供应者必须确保通过在其本部或在发展中国家中的工厂场址提供培训，来转让专业技术知识。

75. MURIITHI 先生（肯尼亚）说，可持续发展是以人力资源开发为基础的，并需要对教育增加投资，改善工作条件和奖励制度以提高生产率。肯尼亚对人力资源开发给予高度重视。政策在拟制其第七个发展计划的过程中，将把重点放在中期复苏与增长上。为达此目标，它打算在有关人力开发的四个领域采取措施：建立一个促进结构改革的宏观经济环境，以实现经济快速增长；提高经济各部门的生产率及增加工人的实际收入；在不破坏环境的情况下，在经济的正规和非正规两类部门中创造就业机会以及将人力开发问题列入计划，以鼓励更好地利用现有人力资源和满足人们的基本需要。

76. 正在实行结构调整计划的发展中国家遇到这种困难；即这种改革对于最易受伤害阶层，诸如穷人、妇女和儿童，有消极的影响。在撒哈拉以南非洲国家中，国家预算拨款不足以缓和调整的消极影响。

77. 肯尼亚欢迎联合国采取措施，通过业务活动增强发展中国家在人力资源

领域的的能力。然而，由于政府的其他优先事项，所以拨给人力资源开发的财政资源是不够的，因而，需要大幅度增加外来的资金，需要技术援助以辅助发展中国家开发其人力资源的努力。应对下述领域给予优先地位：为加强人力资源开发的机构提供援助；为学校和培训机构拟订课程；培训非正规部门的手工艺工人和推广人员；生产人们有能力购买的设备、课本和教材以作为节省教育和培训费用的措施；拟订就业和创收政策以发展非正规部门，特别是发展那些吸收妇女和青年的非正规部门；增强人口政策制定和规划的能力，加强妇婴保健和基本保健；发展企业能力以推进私营部门的活动，以及加强高等教育和研究机构以最大限度地减少国外培训。

78. HORIGUCHI 先生（日本）指出，自从一致通过第二次联合国最不发达国家问题会议的宣言和行动纲领以来，三年已经过去了；并说他的代表团欢迎许多最不发达国家保证按照行动纲领执行它们自己的国家计划。鉴于世界经济状况十分艰难，实现国家与恢复经济活力的、执行宏观经济政策及实行结构改革的目标绝非轻松的任务。然而，国际社会已致力于建立一个良好的国际环境，并且支助这些国家实现自己目标的努力。

79. 发展中国家间的经济和技术合作对于这些国家的经济和社会发展是至关重要的。发展中国家本身对这种合作负主要责任，但是发达国家和联合国系统提供援助也是很重要的。

80. 他的政府已通过诸如联合国开发计划署（开发计划署）、亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）之类的多边机构以及通过双边渠道，对发展中国家的活动提供了支助。它的一个双边援助计划就是提供在第三国中的培训。

81. 应提及最近东京关于非洲发展的国际会议取得的令人满意的成果。该会议审议了亚洲经验和非洲发展的题目，以便探讨非洲国家利用亚洲国家在国家能力建设的过程中积累的宝贵经验可采用的方式方法。他的政府已宣布于1994年将与

开发计划署共同合作，在亚洲召开一个亚非研讨会，以促进与发展中国家间经济和技术合作有关的活动。

82. 日本首相在 1 月份访问东亚期间宣布，日本将通过联合国人口基金为印度尼西亚的计划生育方案提供 50 万美元，通过开发计划署为印度尼西亚的南南合作活动提供 20 万美元，以及提供二亿日元为残疾人康复第三国培训方案提供医疗器械和设备。

83. 人力资源开发的最终目的不是为了提高增长率，而是为了通过可持续人力资源开发来建设和增强发展中国家的国家能力。日本将继续通过联合国的活动支助发展中国家的努力来为这个目标做出贡献。

84. BIAOU 先生（贝宁）忆及，自从行动纲领通过三年后，最不发达国家状况的标志是：经济滞胀、人均收入减少、实际增长率为负增长或零。由于捐助国预算日益紧缩，官方发展援助下降。最不发达国家除遭到诸如干旱和水灾等经常的自然灾害以外，还面临难民和国内被迫流离者的问题。

85. 然而，一些最不发达国家诸如贝宁本身，已进行了重大的政治和经济改革。如果要使这些改革不致徒劳的话，国际社会即有必要至少豁免最不发达国家的部分外债，并将向其提供更多的财政援助。

86. 紧急需要大量增加外部资本的流入以补充最不发达国家有限的储蓄能力。他的代表团建议似可在贸发会议框架内设立一个特别基金以加强行动纲领。

87. 大会在其 1992 年 12 月 22 日第 47 / 173 号决议中重申迫切需要进行深入研究适用确定最不发达国家的新标准所涉的财务问题，新标准是以前大会 1991 年 12 月 19 日第 46 / 156 号决议和贸发会议第八届会议上所建议的。令人吃惊的是，这一研究一再被延期。而且，令人遗憾的是，区域委员会仍未按照要求的那样召开定期会议，评估最不发达国家和其他发展中国家之间经济合作的进展。贝宁对于联合国系统的机关和机构尚未执行即将成为行动纲领的审查和监测一部分

的部门性评审程序表示遗憾。

88. 大会在其第四十六届和第四十七届会议上呼吁提供预算外资金以确保每个最不发达国家至少有一名代表参加由贸易和发展理事会主持的年度审查。对大会的这一呼吁同样没有反应。

89. 《乌拉圭回合最后文件》应载有有利于最不发达国家的特别规定，其中包括消除对商品和制成品的关税壁垒和非关税壁垒。

90. 报告（A / 48 / 333）第 57 至 90 段总结了联合国机关、组织和机构为落实行动纲领和大会的有关规定而采取的行动。已采取或至少计划采取许多措施，但最不发达国家并不了解。一般的联合国系统，特别是贸发会议，应使它们了解这些措施。或许可通过它们的外交使团和外交部，以便最大限度地发挥行动纲领的潜力。

91. 根据该报告第 98 段的规定，贸发会议关于最不发达国家的政府间小组拟定于 1995 年开会，对这些国家的状况进行中期审查，并就执行行动纲领的进展向大会提交报告。该会议应于 8 月或至迟在 9 月初举行，以便在大会第五十届会议开始以前，可有足够的时间准备必要的文件。

92. YALLOW 先生（冈比亚）说，根据秘书长的报告，对于《1990 年代支持最不发达国家的行动纲领》的执行迄今未能阻止它们的经济的恶化或促进其实现持续的经济增长。这些国家，特别是非洲国家的危急状况表现在国内生产总值停滞、人均收入下降以及经济变量运作不佳上。由于缺少经济资源，而且这种情况因气候不良因素而加重，这些国家越来越难以执行发展方案。

93. 就行动纲领而言，冈比亚同许多最不发达国家一样，已做出巨大努力重新制定其宏观经济和部门政策，以促使其经济环境现代化，促进基层对发展进程的参与，增强其国家、体制和人力资源的能力，切实解决外债、偿债以及增强私营部门活动的问题。

94. 这些积极努力，并未象行动纲领所要求的那样，得到外界援助任何大量增加的配合或加强。总的官方发展援助反而大大减少，从而加速经济匮乏，阻碍债务和偿债问题的满意解决，使其至少在 1990 年代不可能优先重视开发人力资源，或旨在制止人口增长、恢复农场部门活力、改进粮食安全，或促进有效创立和使用国内储蓄的政策。

95. 出于所有这些原因，最不发达国家在 1993 年 9 月于纽约召开的部长会议上通过一个声明指出，极少的捐助国达到或超过得到承认的、将其国民生产总值的 0.7% 用于官方发展援助的这一联合国指标。这给成功地执行行动纲领带来严重后果；尤其是因为官方发展援助对发展援助委员会各国的国民生产总值的比率已从 1989 年的 0.9% 下降到 1992 年的 0.08%，而且最不发达国家所得份额也相应地下降。来自多边金融机构和组织的援助也是如此。国际社会，特别是发达国家需要对最不发达国家的社会经济状况更为敏感。各捐助国应努力实现那些已确定的目标，并履行其按照行动纲领所做的承诺。

96. 应豁免最不发达国家所欠的一切官方债务，并应取消其双边债务。为刺激其经济发展，必须扩大其进入发达国家市场的机会。

97. 他希望，1995 年对于行动纲领的中期审查将表明执行该纲领的步伐加快、官方援助增长以及质量更好的技术资源流动，以使最不发达国家能在已得到改善的国际经济气候中实现可持续发展。

决议草案 A / C.2 / 48 / L.3

98. JARAMILLO 先生（哥伦比亚）在介绍由哥伦比亚代表属于 77 国集团成员国的联合国会员国和中国以及前南斯拉夫马其顿共和国发起的题为“南方委员会报告的后继行动”的决议草案 A / C.2 / 48 / L.3 时，请求改正该文件中的一个错误。本来应加在哥伦比亚国名旁表示该国是代表 77 国集团行动的星号已被错误地

加在中国国名旁边。该决议草案请求贸发会议每两年编写一份关于南南合作情况的定期综合报告，而且，应向大会第五十届会议提交第一份这种南南报告。他相信该决议草案将获得所有代表团的协商一致同意。

议程项目 97：发展筹资问题国际会议（续）

决议草案 A / C.2 / 48 / L.4

99. JARMILLO 先生（哥伦比亚）介绍了由哥伦比亚代表属于 77 国集团成员国的联合国会员国和中国以及前南斯拉夫马其顿共和国发起的题为“发展筹资问题国际会议”的决议草案 A / C.2 / 48 / L.4。该决议草案请求在与世界银行和联合国系统的其他机构密切磋商后编写的关于资金筹措和潜在筹资来源问题的报告应在大会第五十届会议上向其提交。

下午 5 时 55 分散会。