

КОМИТЕТ ПО СПЕЦИАЛЬНЫМ
ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И
ВОПРОСАМ ДЕКОЛОНИЗАЦИИ
(ЧЕТВЕРТЫЙ КОМИТЕТ)

25-е заседание,
состоявшееся во вторник,
30 ноября 1993 года,
в 10 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 25-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н КАЛПАГЕ (Шри-Ланка)

позднее: г-н КИРИЛА (Румыния)
(заместитель Председателя)

позднее: г-н КАЛПАГЕ (Шри-Ланка)
Председатель

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 87 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ
ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (продолжение)

Distr. GENERAL
A/C.4/48/SR.25
4 January 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

ПУНКТ 87 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (А/48/158, А/48/173, А/48/291-S/26242, А/48/349-S/26358, А/48/403/Add.1-S/26450/Add.1, А/48/403/Add.1/Corr.1-S/26450/Add.1/Corr.1, А/48/515-S/26605 и А/С.4/48/L.18 и L.19)

1. Г-н ОСМАН (Объединенная инспекционная группа), представляя доклад об укомплектовании персоналом миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и связанных с ними миссий (гражданский компонент) (А/48/421), говорит, что инспекторы провели анализ того, каким образом различные департаменты и службы Секретариата Организации Объединенных Наций осуществляют административное управление операциями по поддержанию мира и другими миссиями; они, в частности, рассмотрели функции и организационную структуру подразделений в Центральных учреждениях и на местах, руководствуясь при этом необходимостью обеспечить более согласованное управление операциями, избежать дублирования, улучшить координацию и усовершенствовать механизмы раннего предупреждения для целей планирования, развертывания, наблюдения и оценки миссий. Инспекторы также рассмотрели меры, которые рекомендованы или уже приняты Генеральным секретарем для улучшения управления операциями, и сформулировали ряд выводов и рекомендаций, которые можно резюмировать следующим образом: Департамент операций по поддержанию мира должен являться центральным подразделением, ведающим такими операциями. Он должен быть укреплен за счет увеличения его гражданского и военного персонала, а также административного персонала, обладающего специальными знаниями и опытом в деле проведения операций по поддержанию мира. Этот Департамент должен являться ведущим в вопросах проведения операций, а другие департаменты должны по-прежнему оказывать ему функциональную поддержку. Инспекторы предлагали также перевести Отдел полевых операций в Департамент операций по поддержанию мира, что уже и было сделано, и создать в этом Департаменте подразделение, отвечающее за проведение операций. Персонал этого подразделения мог бы осуществлять рекогносцировочные миссии и в то же время выполнять функции "пожарной команды", которую можно было бы развертывать по первому требованию для урегулирования кризисных ситуаций. Инспекторы также рекомендовали укрепить комнату оценки оперативной ситуации, которая работает круглосуточно, учредить должность "комиссара полиции" и назначить координатора или координаторов, в задачу которых будет входить отвечать на запросы государств-членов.

2. Что касается операций на местах, то необходимо установить четкий порядок субординации и взаимодействия между руководителями трех основных компонентов сил. Необходимо четче определить каналы связи и улучшить поток информации между организационными структурами на местах и Центральными учреждениями. Создание единого оперативного центра, функционирующего круглосуточно, могло бы стать такого рода управленческим инструментом.

(Г-н Осман)

/...

3. Инспекторы также рассмотрели вопросы, касающиеся источников и процедур набора персонала, информации, профессиональной подготовки и условий найма персонала. Они рекомендовали составить список заранее отобранных кандидатов, чаще прибегать к услугам добровольцев Организации Объединенных Наций, пенсионеров и местного персонала, а также использовать методы контрактации. По их мнению, следует придать более организованный и систематический характер брифингам и ознакомительным беседам, разработать программы подготовки, ориентированные на различные группы персонала, и использовать для целей подготовки объекты и людские ресурсы государств-членов и региональных организаций. Что касается условий службы, то направление в миссии должно по-прежнему осуществляться на основе добровольности и на базе принципа ротации сотрудников между соответствующими департаментами Центральных учреждений и миссиями на местах. Вопросы безопасности персонала должны в качестве составного элемента учитываться в процессе планирования, в информационной деятельности и в подготовке кадров.

4. Реализация этих рекомендаций позволила бы Организации Объединенных Наций адаптироваться к новым аспектам операций по поддержанию мира и управлять операциями таким образом, чтобы имеющиеся в ее распоряжении людские и финансовые ресурсы использовались с точки зрения затрат с наибольшей эффективностью. Нельзя, однако, забывать о том, что способность Организации успешно проводить миссии, которые уже осуществляются и которые будут ей поручены, зависит не только от хорошо организованных структур, надлежащего планирования, наличия высококвалифицированного персонала и должного административного управления, но в равной мере и от постоянной поддержки со стороны государств-членов как в политическом, так и в финансовом отношении.

5. В заключение г-н Осман напоминает о том, что поддержание мира является одной из четырех приоритетных областей в программе работы Объединенной инспекционной группы на 1994 год и что Группа с удовлетворением воспримет любые предложения государств-членов о проведении конкретных обследований по данной теме.

6. Г-н ХАНДОГИЙ (Украина) говорит, что в этом году Комитет приступает к рассмотрению ряда важных вопросов, касающихся поддержания мира, в условиях глубоких изменений в международных отношениях. Все чаще и чаще Организации Объединенных Наций приходится выполнять свою роль в деле поддержания международного мира и безопасности в районах, где сложились опасные условия, где не существует никакой власти и где она не может рассчитывать на согласие и сотрудничество сторон. Такого рода ситуация требует не только пересмотра традиционной концепции операций по поддержанию мира, но и создания совместными усилиями концептуальной основы для многостороннего вмешательства в случае кризиса.

7. Остановившись на необходимости уточнить концепцию операций поддержания мира и сформулировать ясные руководящие принципы проведения операций в этой области, представитель Украины далее напоминает о том, что Совет Безопасности рекомендовал всем государствам-членам включить вопросы поддержания мира в число вопросов своей внешней политики и политики в области национальной безопасности. Он выражает пожелание, чтобы Специальный комитет по операциям по поддержанию мира рассмотрел

(Г-н Хандогий, Украина)

ряд конкретных вопросов, в частности таких, как юридический статус национальных контингентов, определение четкого порядка подчиненности, при котором должным образом учитывается

компетенция национальных властей, проблема передислокации без ясно выраженного согласия правительств и условия отзыва национальных контингентов. Эти вопросы имеют фундаментальное значение для стран, предоставляющих контингенты, и они должны быть рассмотрены Специальным комитетом, который мог бы на этот счет разработать декларацию принципов, которая могла бы быть принята Генеральной Ассамблеей.

8. Представитель Украины считает также, что принципы беспристрастности и универсальности являются ключевыми элементами для успеха той или иной операции по поддержанию мира, поскольку только эти принципы могут гарантировать необходимую степень взаимного доверия между соответствующими сторонами. Представитель Украины подчеркивает важную роль, которую в рамках этой концепции должны играть региональные организации и механизмы в деле урегулирования споров, и поддерживает участие в этой деятельности государств-членов через их региональные организации и на основе положений Устава. Вместе с тем Украина не может согласиться с притязаниями какой бы то ни было страны в одностороннем порядке брать на себя роль гаранта мира и стабильности в том или ином регионе. Украина не может согласиться и с попытками некоторых государств добиться от Организации Объединенных Наций или Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) открытого мандата на проведение операций по поддержанию мира в районах, входящих в сферу их "жизненно важных интересов". Решение начинать операцию в регионе СБСЕ должно приниматься по ясно выраженной просьбе правительства соответствующей страны.

9. Делегация Украины поддерживает принцип превентивного развертывания сил Организации Объединенных Наций или создания демилитаризованных зон в целях предотвращения конфликта и содействия усилиям по его мирному урегулированию. Организация сможет этого добиться только в том случае, если она будет располагать хорошо оснащенными резервными силами. В этом вопросе Украина готова сотрудничать с Генеральным секретарем.

10. Украина особо заинтересована в обеспечении безопасности персонала и Сил Организации Объединенных Наций и, несмотря на уже понесенные ею тяжелые потери, готова дополнительно увеличить свой военный контингент в секторе Сараево. Делегация Украины выражает удовлетворение в связи с докладом Генерального секретаря по вопросу о безопасности персонала и рекомендует продолжить его рассмотрение.

11. Касаясь вопроса о финансировании операций по поддержанию мира, делегация Украины поддерживает принцип, согласно которому финансирование таких операций является коллективной обязанностью всех государств-членов. Она также считает, что необходимо четко определить условия и порядок мобилизации дополнительных ресурсов. Кроме того, она подчеркивает настоятельную необходимость пересмотра состава групп для целей распределения расходов на операции по поддержанию мира и выражает надежду на то, что все делегации поддержат внесенное Беларусью и Украиной предложение о включении этих двух стран в группу c.

(Г-н Хандогий, Украина)

12. Делегация Украины считает, что общая резолюция, в которой в этом году насчитывается 83 пункта, является чрезмерно длинной и что ею трудно оперировать; она предлагает заменить этот проект несколькими проектами резолюций по различным вопросам, по которым в Специальном комитете был достигнут консенсус. И наконец, она выражает надежду на то, что все заинтересованные делегации смогут принять участие в работе Специального комитета на сорок девятой сессии, что будет служить цели повышения его престижа и авторитета.

13. Г-жа ЛИЧ (Соединенные Штаты Америки) выражает удовлетворение в связи со значительным прогрессом, достигнутым благодаря работе Специального комитета по операциям по поддержанию мира, и в связи с тем, что большое число предложений, содержащихся в прошлогодней резолюции Специального комитета, было претворено в жизнь и позволило укрепить операции по поддержанию мира. Напоминая о расширении мандатов и повышении сложности операций, представитель Соединенных Штатов отмечает, что, хотя Совет Безопасности сохраняет за собой главную роль в этой области, нынешняя ситуация ясно свидетельствует о необходимости иметь дополнительный, конструктивный и пользующийся доверием орган, который позволил бы обеспечить широкое участие делегаций в рассмотрении и решении этих вопросов.

14. Несмотря на то, что в Специальном комитете представлены различные страны, его членам, как правило, удавалось избегать политических и идеологических противоречий и договариваться по различным вопросам. Именно поэтому в проекте резолюции по рассматриваемому вопросу содержатся весьма полезные рекомендации по таким вопросам, как безопасность персонала, улучшение подготовки кадров, совершенствование информационной деятельности операций и укрепление организационных структур в Центральных учреждениях. В проекте резолюции также подчеркивается, что персонал, участвующий в операциях по поддержанию мира, должен уважать местные законы и нормы международного права, указывается на важное значение наличия ясных целей и правил для начала операций и напоминается о необходимости обеспечения того, чтобы операции с самого начала располагали достаточными ресурсами.

15. Соединенные Штаты хотят также поддержать проект резолюции о расширении возможностей Организации Объединенных Наций в области командования и управления операциями и о консультациях со странами, предоставляющими контингенты. Соединенные Штаты присоединяются к другим делегациям и подчеркивают необходимость того, чтобы операции по поддержанию мира пользовались такой финансовой поддержкой государств-членов, которая была бы соразмерна тому большому значению, которое они, как представляется, придают таким операциям. В этой связи Соединенные Штаты недвусмысленно поддерживают предложение об увеличении ресурсов, выделяемых на операции по поддержанию мира, содержащееся в проекте бюджета, представленном в настоящее время на рассмотрение Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.

16. Г-н МАРКЕР (Пакистан) говорит, что его страна, являющаяся принимающей страной одной из самых старых операций по поддержанию мира – Группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане, – твердо привержена концепции поддержания мира в качестве важного механизма предотвращения конфликтов и принимает активное участие в многочисленных операциях.

(Г-н Маркер, Пакистан)

17. Пакистан, тем не менее, считает, что та или иная операция по поддержанию мира не может являться самоцелью, а должна рассматриваться как важная часть усилий, направленных на урегулирование конфликта. Поэтому внимание должно сосредоточиваться на урегулировании проблем, а не на искусственном задействовании операции, ограниченной по времени. Международное сообщество должно добиваться от затронутых сторон сотрудничества в выполнении мандата операции по поддержанию мира, одобренного Советом Безопасности, и не должно разрешать одной стороне в конфликте в одностороннем порядке изменять этот мандат или отказываться от своих обязательств. По мнению делегации Пакистана, превентивная дипломатия и создание демилитаризованных зон являются важными средствами, позволяющими не допустить перерастания существующей или потенциально возможной напряженности в конфликт.

18. Организация Объединенных Наций может эффективно выполнять свои обязанности в области поддержания мира лишь в том случае, если она располагает ресурсами, соразмерными своей миссии, в частности необходимым персоналом и материально-техническими ресурсами. В связи с этим делегация Пакистана выражает удовлетворение по поводу недавней инициативы Генерального секретаря, предусматривающей создание группы планирования резервных сил, и вновь напоминает о готовности Пакистана выделить в составе своих вооруженных сил конкретные подразделения, которые можно было бы задействовать в операциях по поддержанию мира.

19. Что касается финансирования деятельности по поддержанию мира, то все государства должны выплачивать свои взносы в полном объеме и своевременно. Делегация Пакистана считает, что нынешняя шкала взносов должна быть закреплена. Она разделяет беспокойство, выраженное по поводу недостаточного уровня финансирования Резервного фонда.

20. Развивающиеся страны, которые предоставляют свои контингенты, сталкиваются с трудностями в результате того, что понесенные ими расходы не возмещаются. Если нынешняя ситуация сохранится, то эти страны посчитают невозможным участвовать в операциях по поддержанию мира, что нанесет ущерб важному принципу универсальности.

21. Говоря о защите персонала и людских потерях различных стран, представитель Пакистана высказывает озабоченность по поводу выплаты национальным контингентам компенсации. Каково бы ни было гражданство военнослужащих, все они выполняют одни и те же задачи и их жизни угрожает одинаковая опасность. Поэтому Организация Объединенных Наций должна применять единообразную и одинаковую систему выплаты компенсации в случае гибели или ранения.

22. Являясь страной, предоставляющей контингенты, Пакистан разделяет беспокойство международного сообщества по поводу опасностей, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций, принимающий участие в операциях по поддержанию мира. Его делегация выражает удовлетворение в связи с рассмотрением этого вопроса в Шестом комитете, а также в связи с намерением Генерального секретаря принять ряд мер с целью обеспечить более высокий уровень безопасности миссий.

(Г-н Маркер, Пакистан)

23. Пакистан поддерживает меры, направленные на рационализацию структуры и укрепление Департамента операций по поддержанию мира. Учитывая важную роль, которую в операциях по поддержанию мира играет информация, делегация Пакистана поддерживает различные меры, принятые с целью повышения роли Департамента в этой сфере. Информационный компонент операций должен развертываться на самом начальном их этапе.

24. Делегация Пакистана выражает надежду на то, что Генеральный секретарь будет своевременно представлять испрошенные периодические доклады об операциях по поддержанию мира. Она выражает удовлетворение по поводу инициативы стран Северной Европы, направленной на расширение возможностей Организации Объединенных Наций в области командования и управления операциями. И наконец, она отдает дань памяти тем, кто погиб, находясь на службе делу мира.

25. Г-н АЛЬ-ЗАРР (Катар) говорит, что операции по поддержанию мира, проводимые Организацией Объединенных Наций в мире, тяжелым бременем ложатся на Организацию с точки зрения финансовых и людских ресурсов. Поэтому некоторые страны, в том числе и великие державы, не без колебаний относятся к участию в этих операциях либо ставят свою поддержку в зависимость от политических, военных или финансовых условий. Некоторые операции, несомненно, принесли определенный успех, в частности на Ближнем Востоке, на Кипре, в Камбодже, Анголе или Мавритании, однако сейчас представляется, что к такого рода операциям прибегали слишком часто. Это побудило Организацию Объединенных Наций и руководителей стран подумать о средствах предотвращения споров и недопущения их перерастания в конфликт. В период после окончания "холодной войны" превентивной дипломатии была отведена главная роль в тех условиях, когда многочисленные национальные и этнические движения провоцировали жестокие кризисы, а в различных районах планеты продолжалось распространение обычных видов оружия. Такого рода дипломатия требует принятия мер доверия, создания системы раннего предупреждения, базирующейся на сборе информации и установлении фактов, а иногда и создания демилитаризованных зон.

26. Что касается установления мира на Ближнем Востоке, то необходимо напомнить о двух неперемных для этого условиях – взаимном доверии и наличии доброй воли в отношениях между государствами региона, – которые могут побудить к отказу от территориальных притязаний, уважению национального суверенитета и права всех государств строить свою независимость на принципах сотрудничества и взаимопонимания.

27. Продолжавшаяся почти восемь лет война между Ираком и Ираном привела к разрушительным последствиям, а вторжение Ирака в Кувейт дополнительно усилило нестабильность в регионе. Поэтому Катар в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций выступает за повышение роли региональных организаций в деле установления и, возможно, поддержания мира, поскольку следует воспользоваться опытом этих организаций, которым хорошо известна ситуация на месте.

(Г-н Аль-Зарр, Катар)

28. Катар выражает удовлетворение по поводу решения Генерального секретаря создать объединенный оперативный центр для всех операций Организации Объединенных Наций в по поддержанию мира во всем мире и назначить советника по разминированию. Он вновь отмечает важность активизации механизмов поддержания мира в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и использования превентивной дипломатии в целях предотвращения вооруженных конфликтов. Он поддерживает предложения Генерального секретаря, сформулированные в пунктах 34-44 его доклада "Повестка дня для мира", в частности в том, что касается подразделений принуждения к миру, и считает, что необходимо рассмотреть те пункты, которые касаются финансирования операций по поддержанию мира.

29. В заключение представитель Катара отдает дань памяти персоналу, погибшему при исполнении служебного долга в составе миссий по поддержанию мира.

30. Г-н КИРИЛА (Румыния) отмечает, что существенный рост числа операций по поддержанию мира поставил Организацию Объединенных Наций перед новыми проблемами. Речь прежде всего идет о процессе принятия решений в деле определения мандата операции, о выделении необходимых ресурсов, развертывании и проведении операции, в частности о командовании, координации и контроле, а также о присутствии Организации Объединенных Наций после завершения операции. Рассмотрение всех этих составных элементов участия Организации Объединенных Наций в урегулировании конфликтных ситуаций стало одной из крупных задач государств-членов в их поисках наиболее подходящих средств повышения эффективности операций по поддержанию мира.

31. Операции по поддержанию мира нового поколения, отличающиеся наличием множества компонентов, которые нередко выходят за рамки классической модели, ставят серьезные проблемы безопасности персонала. Поэтому Румыния выражает свое удовлетворение в связи с тем, что в Шестом комитете начались углубленные консультации с целью заключения международного соглашения о статусе и безопасности персонала Организации Объединенных Наций в мире.

32. Румыния, которая является одной из 70 стран, предоставляющих контингенты в состав операций по поддержанию мира, готова пойти на расширение своего участия в этих операциях. Приобретенный опыт, расширение двусторонних контактов с государствами, вносящими важный вклад в такого рода деятельность, являются важными элементами для диверсификации ее будущего участия на более высоком уровне. При нынешней многоплановости операций по поддержанию мира требуется высокоспециализированная подготовка военного и гражданского персонала. С этой целью в Румынии было начато осуществление специальной программы, призванной расширить возможности Румынии отвечать на просьбы Организации Объединенных Наций и других организаций в сфере поддержания мира. В настоящее время первый батальон румынских вооруженных сил проходит подготовку, необходимую для такого типа операций, и будет готов к участию в операциях к весне следующего года. Признавая, что главную ответственность за такую подготовку несут государства-члены, Румыния в то же время поддерживает инициативы, направленные на создание механизмов, позволяющих стандартизировать такую подготовку за счет использования наилучших из имеющихся ресурсов и методов.

(Г-н Кирила, Румыния)

33. Касаясь проекта резолюции A/C.4/48/L.18, представитель Румынии отмечает, что, по его мнению, этот проект служит солидной основой для будущего операций по поддержанию мира и их организационного развития. В нем содержатся поистине директивные указания для разработки и определения политических и военных, практических и теоретических аспектов концепции операций по поддержанию мира.

34. Что касается перспективного подхода к операциям по поддержанию мира, то Румыния хотела бы особо остановиться на некоторых моментах, которые, по ее мнению, требуют специального внимания: необходимость наделять операции по поддержанию мира ясными и осуществимыми мандатами и проводить в соответствии с общими требованиями подготовку контингентов, прибывающих из различных регионов; предоставление Департаменту операций по поддержанию мира персонала и ресурсов, которые необходимы для того, чтобы он мог выполнять свою задачу; улучшение планирования и управления возрастающим числом сложных и зачастую масштабных операций; улучшение практики информирования общественности и средств массовой информации о целях, мандатах, функционировании и достижениях миссий по поддержанию мира.

35. В более широком политическом контексте Румыния как страна, обеспокоенная проблемами стабильности и безопасности в центральном и восточном районах Европы, считает, что для повышения способности Организации Объединенных Наций осуществлять свои функции в деле поддержания мира требуются поддержка и сотрудничество Организации Североатлантического договора (НАТО) и Сопредседательства по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). В этой области вклад других региональных соглашений и органов, особенно деятельности, проводимой Советом Североатлантического сотрудничества, является чрезвычайно важным. В то же время для того, чтобы операции по поддержанию мира пользовались доверием у международного сообщества, необходимо, чтобы они строились на тех принципах и тех критериях, которые до сих пор обеспечивали их успех. В связи с этим необходимо проявлять осторожность в том, что касается осуществления любых полномочий, которые некоторые страны могли бы попытаться в одностороннем порядке присвоить себе в тех регионах, в которых у них есть специфические интересы. Это особенно касается тех ситуаций, когда могут иметь место сомнения в беспристрастности задействованных сил или когда для получения необходимого согласия на принимающую страну может оказываться давление.

36. Политической, правовой и практической основой операций по поддержанию мира должны служить полномочное применение положений Устава Организации Объединенных Наций относительно создания системы коллективной безопасности, полное осуществление Советом Безопасности и Генеральным секретарем своих функций и обязанностей и использование региональных соглашений и органов в контексте, определенном в статьях 52-54 Устава. Румыния готова своей поддержкой и конкретным вкладом содействовать деятельности в этой области, имеющей исключительно важное значение для обеспечения международной стабильности и безопасности.

37. Г-н ЭЛЬ-АМРАНИ (Марокко) отмечает, что наглядный рост числа операций по поддержанию мира, развернутых в мире, и диверсификация порученных им мандатов привели к беспрецедентной эволюции традиционной концепции операций по поддержанию мира в сторону превращения в многоплановые операции, поле деятельности которых охватывает такие области, как оказание гуманитарной помощи, содействие в проведении выборов, контроль за соблюдением прав человека, пограничный контроль, контроль за соблюдением санкций, а иногда даже и участие в государственном строительстве и создание переходных органов власти и государственных институтов. Таким образом, диапазон задач операций простирается от восстановления мира с помощью мирных средств, предусмотренных в главе IV Устава, до постконфликтного миростроительства, преследующего цель восстановить доверие и отношения сотрудничества между бывшими противниками, проходя через деликатный этап принуждения к миру в соответствии с главой VII, что связано с применением определенных принудительных мер, когда все мирные средства оказались безрезультатными. Подобная эволюция предполагает концептуальную и в то же время структурную адаптацию Организации Объединенных Наций, призванную повысить ее эффективность и способность надлежащим образом реагировать на вызовы, с которыми ей приходится сталкиваться.

38. Полностью поддерживая различные концепции и соответствующие предложения Секретариата и государств-членов, делегация Марокко хочет особо подчеркнуть необходимость того, чтобы Совет Безопасности и Секретариат Организации Объединенных Наций встали на позиции такого подхода, который, в частности, предполагает проведение углубленного анализа социально-культурных аспектов ситуации в районе, в котором намечается вмешательство. Дело в том, что, каков бы ни был характер мандата операции по поддержанию мира, незнание или непонимание человеческого измерения конкретной ситуации может задержать установление справедливого и прочного мира и, следовательно, дорого обойтись Организации с точки зрения финансовых расходов и людских ресурсов.

39. Увеличение числа операций по поддержанию мира и расширение их мандата требуют значительных людских, материально-технических и финансовых ресурсов. В связи с этим делегация Марокко выражает беспокойство по поводу сложного финансового положения Организации, что, в частности, приводит к задержкам в выплате возмещения странам, предоставляющим войска, среди которых больше всего от этого страдают развивающиеся страны. Поэтому исключительно важно, чтобы все государства-члены в соответствии со своей платежеспособностью своевременно и в полном объеме выплачивали свои взносы. В этом отношении делегация Марокко надеется, что Резервный фонд для операций по поддержанию мира, созданный в соответствии с резолюцией 47/217 Генеральной Ассамблеи, будет финансироваться в достаточном объеме и что будут изучены пути и средства рационального финансирования начальных этапов операций по поддержанию мира.

40. Касаясь вопроса об эффективности управления операциями, делегация Марокко выражает удовлетворение в связи с важными реформами, начатыми Секретариатом, и в частности в связи с укреплением Департамента операций по поддержанию мира и созданием оперативного центра, круглосуточное функционирование которого будет содействовать централизации всей информации и позволит обеспечивать в случае необходимости быструю реакцию на ситуации. Эти организационные и структурные реформы позволят эффективно и скоординированным образом руководить всеми операциями по поддержанию мира.

(Г-н Эль-Амрани, Марокко)

41. Делегация Марокко поддерживает усилия, предпринимаемые на основании главы VIII Устава и направленные на развитие и укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Вместе с тем она выступает за то, чтобы региональные организации, выполняя свою вспомогательную роль, также руководствовались принципами беспристрастности и нейтралитета, которые должны руководить любыми инициативами Организации Объединенных Наций в деле урегулирования того или иного конкретного конфликта.

42. Посягательства на жизнь и безопасность персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира, служат причиной постоянного беспокойства и требуют принятия энергичных мер против тех, кто ставит под угрозу жизнь персонала Организации Объединенных Наций и создает препятствия в деле выполнения им своей задачи. В связи с этим делегация Марокко с удовлетворением отмечает, что вопросы безопасности стали составной частью процесса планирования операций по поддержанию мира.

43. Делегация Марокко поддерживает рекомендации Специального комитета об увековечении в каком-либо месте в здании Центральных учреждений Организации Объединенных Наций памяти тех, кто отдал свою жизнь на службе делу мира, и подтверждает, что Марокко будет и впредь поддерживать операции по поддержанию мира.

44. Г-н ЭКУМИЛОНГ (Камерун) говорит, что увеличение числа конфликтов во всех регионах мира вынудило Организацию Объединенных Наций брать на себя все возрастающий груз ответственности в области поддержания мира. Поэтому необходимо проанализировать коренные причины распространения конфликтов и подумать о всей совокупности условий, необходимых для того, чтобы содействовать установлению мира. В этой связи идеи, выдвинутые Генеральным секретарем в его докладе "Повестка дня для мира", могли бы стать полезным ориентиром для действий международного сообщества.

45. Что касается эволюции концепции операций по поддержанию мира, то Организация Объединенных Наций должна проявлять осмотрительность в процессе своей адаптации к условиям расширения сферы применения этой концепции с тем, чтобы не ставить под вопрос такие принципы, закрепленные в Уставе, в частности в его статье 2, как принцип национального суверенитета и принцип невмешательства во внутренние дела государств. Необходимо также добиться того, чтобы государства поддержали обновленную концепцию этой деятельности, которая предусматривает новые аспекты, такие, как оказание гуманитарной помощи, развитие демократии и уважение прав человека, и попытаться развеять возможные опасения, что позволило бы, по крайней мере частично, решить другие проблемы, связанные с такими опасениями и, в частности, проблему безопасности персонала на месте, обеспечить которую невозможно без сотрудничества сторон в конфликте. В связи с этим делегация Камеруна безоговорочно поддерживает работу Шестого комитета, касающуюся разработки правового документа, призванного повысить безопасность персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира, и выражает надежду на то, что эта работа будет пользоваться поддержкой значительного большинства государств-членов.

(Г-н Экумилонг, Камерун)

46. Для обеспечения успеха операций по поддержанию мира Организация Объединенных Наций должна убедить стороны в своей беспристрастности как при проведении своих мероприятий, так и при принятии решений. Для этого каждая операция должна быть наделена ясным и точным мандатом и находиться в полном подчинении у Генерального секретаря. Вопрос о целесообразности проведения такой операции и цели, которые перед ней ставятся, должны предварительно являться предметом тщательного анализа с учетом глубинных причин подлежащего урегулированию конфликта.

47. Делегация Камеруна выражает удовлетворение по поводу большого значения, которое уделяется возможной роли региональных организаций в урегулировании конфликтов, и выражает признательность Организации Объединенных Наций за помощь, оказанную Консультативному комитету по вопросам безопасности, созданному на субрегиональном уровне в Центральной Африке. Такая помощь необходима также и Организации африканского единства, которая недавно учредила механизм по предотвращению и урегулированию кризисов в Африке.

48. Касаясь вопроса о подготовке персонала, делегация Камеруна поддерживает инициативы, которые на этот счет уже были выдвинуты или намечаются, и выражает надежду на то, что в скором времени будут предоставлены стипендии для обучения тех, кто будет вести подготовку такого персонала. Она поддерживает идею о дальнейшем рассмотрении вопроса о создании резервных сил быстрого развертывания, а также запаса необходимого имущества.

49. Делегация Камеруна придает большое значение превентивной дипломатии, которая должна базироваться на распространении объективной и познавательной информации. Причинами происходящих сегодня многочисленных конфликтов, особенно в странах третьего мира, являются также нищета, невежество, нетерпимость или ксенофобия. Создание системы раннего предупреждения конфликтов могло бы также стать эффективным и менее дорогостоящим средством, чем усилия по принуждению к миру.

50. Что касается финансирования операций, то делегация Камеруна считает, что нынешняя система распределения расходов в целом является удовлетворительной, и предлагает государствам - членам Совета Безопасности и далее нести большую долю ответственности, если учитывать их главную роль в принятии решений, касающихся операций по поддержанию мира.

51. И в заключение Камерун отдает дань памяти тем, кто отдал свою жизнь во имя поддержания мира, и поддерживает выдвинутую в настоящее время идею о том, чтобы в определенном месте в зданиях Центральных учреждений Организации Объединенных Наций был создан мемориал, посвященный их памяти.

52. Г-н Кирила (Румыния), заместитель Председателя, занимает место Председателя.

53. Г-н ЭЛЬТИНАЙ (Судан) говорит, что, если Босния является примером применения резолюций Совета Безопасности, то Сомали служит примером операции по поддержанию мира, в ходе которой командование превысило свой мандат, в результате чего пролилась кровь, а проблемы усугубились; все это доказывает необходимость надлежащего определения мандата миссий и его соблюдения.

(Г-н Эльтинай, Судан)

54. Сегодня все признают, что в истории операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций наступил поворотный момент, поскольку сегодня во всем мире насчитывается 17 таких операций, а их расходы превысили 3 млрд. долл. США. Происходит расширение задач, выполняемых Организацией Объединенных Наций в рамках этих операций, идет ли речь об организации выборов, наблюдении за уважением прав человека или о создании государственных институтов, то есть задач сложных, которые увеличивают срок проведения миссий, тогда как они должны иметь временный характер. Это становится дорогостоящим занятием и может иметь негативные последствия для страны, в которой осуществляется операция с целью установления мира. Именно поэтому есть все основания для того, чтобы рассматривать весь вопрос об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах.

55. Операции по поддержанию мира вписываются в рамки системы коллективной безопасности, однако при этом следует учитывать многочисленные местные особенности, отводя в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций главную роль региональным организациям. Сотрудничество с соответствующими региональными организациями должно стать непременным предварительным условием для развертывания персонала Организации Объединенных Наций в той или иной конкретной стране. Предпринимаемые под предлогом превентивной дипломатии попытки, когда не соблюдаются основополагающие правила проведения операций по поддержанию мира и когда игнорируется суверенитет государств, являются неосмотрительными и неразумными. Любое превентивное развертывание или создание демилитаризованных зон представляет собой одну из форм вмешательства во внутренние дела государств, и один из основополагающих принципов поддержания мира заключается в том, что присутствие Организации Объединенных Наций на территории какого-либо государства возможно только с согласия этого государства.

56. Кроме того, необходимо проводить различие между операциями по поддержанию мира и миростроительством, которое, как показывает пример Сомали, нарушает право населения свободно выбирать свою форму правления и определять свое собственное будущее.

57. В деле применения главы VII Устава Организации Объединенных Наций Организация применяла в различных ситуациях разные критерии. Великие державы хотят применять эту главу в отношении страны, политику которой они не одобряют, тогда как те же самые державы принимают решение бездействовать в Боснии, где мусульманское население подвергается опасности уничтожения по причинам расового и религиозного свойства. Более того, развертывание некоторых подразделений сил по поддержанию мира используется для того, чтобы воздержаться от нанесения воздушных ударов против сербских агрессоров и обойти молчанием преступления, совершаемые союзниками Запада в Боснии. Эта операция, несомненно, является неудачей Организации Объединенных Наций, которая ввела эмбарго на поставки оружия, сказывающиеся на боснийском народе, тогда как у агрессоров нет никаких трудностей с его приобретением.

58. Изменение позиции Совета Безопасности в отношении ситуации в Сомали, что нашло свое отражение в резолюциях 885 и 886 Совета, позволяет надеяться на то, что приоритетное внимание будет уделяться политическому урегулированию проблемы с

(Г-н Эльтинай, Судан)

участием государств региона, лучше знающих условия Сомали и ее народ, с тем чтобы восстановить то, что было разрушено войной, и позволить народу самому определить свое политическое будущее. Хорошо, что международное сообщество наконец прислушалось к призывам на этот счет, с которыми выступали Судан и государства региона.

59. Вопрос о безопасности персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира, представляет собой вопрос большой важности. Вопросы безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций регулируются Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года. Этот вопрос можно рассматривать в новых юридических рамках, охватывающих новые аспекты операций по поддержанию мира, но нельзя говорить о том, что ответственность за безопасность персонала Организации Объединенных Наций лежит целиком на принимающем государстве. Дело в том, что в одних случаях до развертывания персонала Организации Объединенных Наций с принимающим государством никаких консультаций не проводилось, а в других случаях оно не в состоянии осуществлять контроль над всей территорией, где развернут персонал Организации Объединенных Наций, как это обычно происходит во время войны. Поэтому Специальному комитету надлежит продолжить свою работу и выяснить мнения государств по всем аспектам вопросов, касающихся операций по поддержанию мира.

60. Г-н ПАЛИЯ (Венгрия) говорит, что операции по поддержанию мира являются крайне необходимыми для поддержания мира и международной безопасности и что они нередко представляют собой последнюю возможность для конфликтующих сторон добиться мирного урегулирования. Они играют важную роль в Восточной и Центральной Европе, содействуя сохранению стабильности в этих регионах, где почти всем государствам приходится сталкиваться с межэтнической напряженностью. Венгрия выражает надежду на то, что большая часть предложений, изложенных в проекте резолюции, в скором времени будет претворена в жизнь.

61. В последние годы характер политических конфликтов коренным образом изменился, и они становятся все более серьезными и все более сложными. Ввиду возросшей сложности выполняемых задач крайне необходимо иметь постоянный персонал, ведущий планированием и проведением операций по поддержанию мира, и в этой связи Венгрия выражает удовлетворение тем, что Отдел полевых операций был переведен в Департамент операций по поддержанию мира; она также считает, что необходимо уточнить соответствующие роли Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и операций на месте. Кроме того, мандат каждой операции должен быть определен четко, с тем чтобы он мог пользоваться необходимой поддержкой заинтересованных сторон и периодически рассматриваться Советом Безопасности.

62. Нередко возникает необходимость в быстром развертывании превентивных операций, и в этих условиях самым важным фактором становится наличие необходимых людских и материальных ресурсов. Венгрия выражает удовлетворение в связи с созданием группы планирования, которой поручено обеспечивать как можно более быстрое направление персонала в состав операций. Она одобряет другие намеченные в этой области меры, как, например, использование услуг подрядчиков для выполнения вспомогательных функций, однако при этом следует принимать во внимание финансовые последствия таких процедур. Необходимо обеспечить профессиональную подготовку персонала,

(Г-н Паляя, Венгрия)

принимающего участие в операциях, и делегация Венгрии надеется, что в скором времени в Венгрии будет создан центр профессиональной подготовки по этим вопросам. Что касается финансовых аспектов, то необходимо рационализировать использование имеющихся у Организации ресурсов, улучшить механизмы финансового контроля и повысить эффективность операций с точки зрения затрат. Венгрия, которая поддержала создание Резервного фонда для операций по поддержанию мира, надеется, что он будет располагать достаточными средствами, чтобы выполнять свою роль, и что предусмотренные для этого ассигнования будут использоваться для финансирования начальных этапов новых операций, а не для покрытия расходов операций, которые уже осуществляются.

63. Венгрия убеждена в том, что политический диалог является для заинтересованных сторон наилучшим средством урегулирования конфликта, поскольку Организация не может навязать им мир, и считает, что миссии по поддержанию мира должны быть направлены на достижение именно этой цели. Наряду с этим полезную роль в поисках мирного урегулирования спора могут играть региональные организации, как они это продемонстрировали в Сомали.

64. Венгрия отдает дань памяти тем, кто погиб, выполняя свой долг в составе операций по поддержанию мира. Она выражает удовлетворение в связи с усилиями, прилагаемыми Четвертым и Шестым комитетами в целях разработки юридического документа, призванного обеспечить безопасность персонала операций по поддержанию мира, но считает тем не менее, что ответственность в этом вопросе прежде всего лежит на правительствах принимающих стран.

65. Оказание гуманитарной помощи является исключительно важным элементом операций по поддержанию мира, и Венгрия придает большое значение улучшению координации гуманитарных акций с региональными и неправительственными организациями.

66. Г-н АБДЕРАХМАН (Египет), напомнив о вопросах, которые встают в связи с операциями по поддержанию мира, отмечает, что все государства-члены должны нести свою долю расходов этих операций, своевременно и в полном объеме выплачивая свои взносы. Кроме того, необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций могла без задержек выплачивать возмещение государствам, предоставляющим контингенты, поскольку в противном случае участие развивающихся стран будет затруднено и, как следствие, будет нанесен ущерб универсальному характеру таких операций.

67. Касаясь вопроса о ресурсах, которыми должна располагать Организация Объединенных Наций, делегация Египта выражает удовлетворение по поводу инициативы Генерального секретаря, предусматривающей создание группы планирования резервных сил.

68. Хотя поддержание мира и международной безопасности является главной ответственностью Совета Безопасности, Генеральная Ассамблея также должна нести ответственность в этой области и могла бы сыграть более активную роль в вопросе оценки эффективности операций, в деле координации деятельности компетентных органов Организации Объединенных Наций и при разработке директивных документов и принципов.

(Г-н Абдерахман, Египет)

69. Делегация Египта поддерживает положения проекта резолюции A/C.4/48/L.19, направленные на упрочение механизма консультаций между Секретариатом, странами, предоставляющими войска, и Советом Безопасности, важное значение которых нельзя переоценить, а также те положения, которые предусматривают расширение возможностей Секретариата в области командования и управления операциями. Кроме того, она выражает удовлетворение в связи с переводом Отдела полевых операций в состав Департамента операций по поддержанию мира и в связи с созданием круглосуточного оперативного центра.

70. Будучи обеспокоен увеличением числа погибших среди персонала Организации Объединенных Наций, Египет обращается в Генеральному секретарю с просьбой пересмотреть положения, регулирующие компенсацию в случае смерти, ранения, увечья или болезни, с тем чтобы были разработаны справедливые процедуры, а процесс выплаты компенсации ускорился.

71. В заключение представитель Египта вновь отмечает важную роль, которую играет Специальный комитет по операциям по поддержанию мира.

72. Г-н ЛЕПЕШКО (Беларусь) отмечает, что "холодная война" в течение долгого времени отравляла атмосферу международных отношений и препятствовала, в частности, нормальному функционированию Организации Объединенных Наций. Вместе с тем в настоящее время нереализованность национального самосознания многих народов, социально-экономическая безысходность и экологические проблемы порождают очаги напряженности, выливающиеся в многочисленные локальные войны. Этим как раз и объясняется важность и актуальность вопроса об операциях по поддержанию мира: с одной стороны, мировое сообщество получило беспрецедентный шанс на достижение взаимопонимания и плодотворного сотрудничества; с другой стороны, мир является свидетелем беспрецедентного роста числа локальных конфликтов и войн межэтнического и межконфессионального характера, что ведет к невиданному ранее расширению миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, которая уже превышает возможности Организации.

73. Будучи приверженной принципу мирного разрешения споров, Беларусь убеждена в том, что поддержание мира с использованием вооруженных сил является крайней и временной мерой, которая должна применяться только тогда, когда все мирные средства урегулирования спора исчерпаны, и она полностью поддерживает мнение Генерального секретаря о том, что "наиболее желательным и эффективным применением средств дипломатии является их использование в целях ослабления напряженности до того, как эта напряженность перерастет в конфликт".

74. Осуществляя операции по поддержанию мира, Организация Объединенных Наций должна прежде всего руководствоваться принципами, закрепленными в Уставе, такими, как уважение национального суверенитета и невмешательство во внутренние дела государств. Непременным условием любой успешной операции по поддержанию мира должно быть согласие соответствующих правительств или сторон в конфликте. Кроме того, Беларусь считает, что залогом успеха каждой операции является тщательная подготовительная работа, включая доскональное изучение обстановки в районе

(Г-н Лепешко, Беларусь)

конфликта, трезвую оценку возможностей ООН по урегулированию конфликта на данном этапе его развития и широкую информационную кампанию в средствах массовой информации. В этой связи делегация Беларуси с удовлетворением отмечает проект резолюции A/C.4/48/L.19, направленный на дальнейшее совершенствование и расширение возможностей ООН в области операций по поддержанию мира.

75. Опыт последних лет показывает, что возможности и ресурсы Организации в этой области далеко не беспредельны. Организация не может рисковать своим авторитетом и жизнью доверенных ей военных и гражданских лиц, участвуя в той или иной операции по поддержанию мира, без полной уверенности в ее успехе. Началу каждой операции должны предшествовать открытые и многосторонние консультации между Генеральным секретарем, членами Совета Безопасности и заинтересованными государствами – членами ООН. Широкое сотрудничество с региональными организациями, которые могли бы более активно участвовать в урегулировании конфликтов, могло бы также сыграть свою положительную роль. Важным представляется вопрос профессиональной подготовки военных и гражданских специалистов, принимающих участие в операциях по поддержанию мира, а также создания базы данных о гражданском персонале, который может быть предоставлен государствами-членами в распоряжение Организации Объединенных Наций для участия в операциях по поддержанию мира.

76. В соответствии с пунктом 2 статьи 17 Устава Организации Объединенных Наций финансирование операций по поддержанию мира является коллективной обязанностью всех государств-членов, и делегация Беларуси позитивно оценивает решение сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи о создании Резервного фонда для операций по поддержанию мира. Беларусь разделяет обеспокоенность Генерального секретаря в связи с тем, что многие государства-члены не выплачивают свои взносы полностью и своевременно, однако она убеждена, что положение может быть улучшено лишь в результате более справедливого распределения финансовой ответственности между государствами-членами.

77. В последние годы произошли кардинальные изменения в политическом и экономическом положении многих стран. Однако шкала взносов и состав групп для распределения расходов на операции по поддержанию мира остаются неизменными. Еще на сорок шестой сессии Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад о несоответствиях в распределении стран по четырем группам, определенным в резолюции 43/232. Такой доклад Генерального секретаря (A/47/484) был рассмотрен Пятым комитетом на сорок седьмой сессии. На этой сессии делегация Беларуси, как и многие другие, высказалась в поддержку конкретных предложений, сформулированных в этом докладе, однако из-за отсутствия необходимой политической воли, никаких решений принято не было. Неоправданно затягивается рассмотрение этого вопроса и на нынешней сессии, хотя необходимость устранения указанных несоответствий является абсолютно очевидной. Особенно очевидна необходимость принятия такого решения в отношении Беларуси и Украины, которые были по чисто политическим и идеологическим соображениям включены в группу b, т.е. группу экономически развитых государств, не являющихся постоянными членами Совета Безопасности. Эти два государства, которые вместе с бывшим Советским Союзом являлись государствами – основателями Организации Объединенных Наций, по совершенно

(Г-н Лепешко, Беларусь)

необъяснимым причинам остаются в группе, к которой они по уровню своего экономического развития принадлежать не могут. Достаточно напомнить о том, что все другие республики бывшего Советского Союза совершенно обоснованно включены в группу c, т.е. группу менее развитых государств. Этот вопрос требует безотлагательного разрешения на текущей сессии. В условиях экономического и финансового кризиса в Беларуси страна не имеет возможности ждать, когда будет достигнуто всеобъемлющее решение, и для перевода Беларуси и Украины в группу c есть все основания.

78. Республика Беларусь готова всемерно содействовать укреплению мира и безопасности во всем мире. Она неизменно делала и будет делать все, что в ее силах, во имя достижения этой благородной цели. Подтверждением тому является ее политика в области разоружения. В частности, она добровольно и без каких-либо условий отказалась от обладания ядерным оружием и присоединилась к соответствующим международным документам в этой области.

79. Г-н АБДЕЛЛА (Тунис), напомнив о том, что его страна уже направляла свои контингенты в состав сил Организации Объединенных Наций в бывшем Бельгийском Конго и что в настоящее время она принимает участие в операциях, проводимых в Западной Сахаре, Сомали, в бывшей Югославии и в Руанде, после того как она участвовала в деятельности ЮНТАГ в Намибии и ЮНТАК в Камбодже, говорит, что операции по поддержанию мира второго поколения вышли за рамки классических задач разъединения воюющих сторон и включили в себя новые задачи, связанные с доставкой и охраной гуманитарной помощи, наблюдением за границами и т.д. Поскольку эти операции в силу своей масштабности и сложности чреватые немалыми трудностями, проведение операций по поддержанию мира, несомненно, должно осуществляться при строгом соблюдении принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций.

80. Ввиду сложного финансового положения Организации Объединенных Наций государства-члены должны своевременно и полностью выплачивать свои взносы в бюджеты операций по поддержанию мира. Решение этой проблемы является важным особенно потому, что от этого зависит возмещение Организацией Объединенных Наций предоставляющим войска государствам тех расходов, которые они несут в связи с участием в операциях по поддержанию мира, а также выплата компенсаций их гражданам, ставшим инвалидами, находясь на службе в составе операций Организации Объединенных Наций. В этой связи необходимо подчеркнуть особую ответственность государств – постоянных членов Совета Безопасности. С другой стороны, в расчетах и распределении финансового бремени необходимо принимать во внимание платежеспособность стран, имеющих ограниченные ресурсы.

81. Тунис, граждане которого погибли в ходе некоторых операций Организации Объединенных Наций, обеспокоен проблемой безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Поэтому он с интересом воспринимает предложение Генерального секретаря по этому вопросу и с удовлетворением отмечает, что в настоящее время в рамках Шестого комитета проходят консультации по вопросу о разработке международно-правового документа, направленного на обеспечение защиты персонала, участвующего в

(Г-н Абделла, Тунис)

операциях по поддержанию мира. В этой связи Тунис хочет отдать дань памяти тем многим людям, которые погибли, выполняя свой долг от имени Организации Объединенных Наций.

82. Тунис выступает за улучшение, а точнее говоря институционализацию процесса консультаций с государствами, предоставляющими войска. Было бы целесообразно привлечь эти государства к участию в консультациях Совета Безопасности при учреждении новых операций, как необходимо было бы улучшить консультации между Генеральным секретарем и этими государствами-членами по вопросам управления этими операциями и их проведения.

83. Председатель вновь занимает место Председателя.

84. Г-н МЕЛЕНДЕС БАРАОНА (Сальвадор), выступая от имени группы стран Центральной Америки, говорит, что, как показывают случаи Югославии, Сомали и Гаити, необходимо приступить к углубленному рассмотрению и переоценке проводимых в настоящее время операций, с тем чтобы принять необходимые коррективные меры, позволяющие Организации противостоять угрозам международному миру и безопасности при строгом соблюдении положений Устава. Организация Объединенных Наций должна проявлять осмотрительность, чтобы не превратиться в мирового жандарма или в орудие, находящееся на службе у той или иной державы. Поэтому, прежде чем наметить проведение какой-либо операции по поддержанию мира, необходимо заранее определить, может ли та или иная кризисная ситуация ухудшиться настолько, что будет представлять угрозу международному миру и безопасности. Кроме того, прежде чем принимать такое решение, необходимо попытаться урегулировать этот кризис с привлечением различных существующих международных механизмов и инструментов. В этой связи Организация должна прежде всего изыскивать возможности урегулирования кризиса с помощью превентивной дипломатии и не жалеть никаких сил для того, чтобы устранять экономические и социальные причины кризисных ситуаций.

85. Напоминая о том, что поддержание международного мира и безопасности является коллективной ответственностью государств-членов как с точки зрения финансирования, так и с точки зрения принятия решений, выступающий говорит, что страны центральноамериканской группы поддерживают все инициативы, направленные на расширение возможностей Секретариата в вопросах оперативного и административного управления операциями по поддержанию мира. Эти страны также едины в том, что планирование и осуществление любых операций должно проводиться под контролем Организации Объединенных Наций и что Генеральная Ассамблея должна играть более существенную роль в процессе принятия решений, относящихся к поддержанию мира. Подчеркивая, что ни одна операция не должна проводиться без согласия всех сторон в конфликте, выступающий напоминает, что мирные процессы в Центральной Америке развивались в нужном направлении именно потому, что все непосредственно затронутые стороны продемонстрировали необходимую волю к тому, чтобы политическими средствами урегулировать существующие проблемы.

(Г-н Мелендес Бараона, Сальвадор)

86. Прекращение боевых действий не означает урегулирования конфликта, поскольку любой конфликт оставляет после себя следы, которые усугубляют классические проблемы экономического и социального свойства. Это свидетельствует о важном значении укрепления мира. Несмотря на результаты, достигнутые благодаря поддержке международного сообщества и системы Организации Объединенных Наций в этой области, Центральной Америке еще предстоит сделать многое. Главным образом речь идет о восстановлении рынков их экспортной продукции, распад которых мешает им проводить в жизнь свои первоочередные программы – программы реинтеграции в экономическую жизнь перемещенных лиц и бывших комбатантов, проведения аграрной реформы, борьбы с нищетой и особенно программ укрепления демократических институтов.

87. Г-н ТАЙЛЕРДАТ (Венесуэла) говорит, что в условиях беспрецедентного роста числа и масштабов операций по поддержанию мира встает ряд вопросов политического, концептуального и оперативного плана.

88. Что касается плана политического, то, хотя участвовать в операциях Организации Объединенных Наций и в их финансировании предлагается всем государствам-членам, подавляющее большинство из них не принимают никакого участия в принятии решений, касающихся учреждения таких операций. Помимо этой проблемы представительности Совета Безопасности существует и та проблема, что нет никакого механизма, позволяющего странам, предоставляющим контингенты, постоянно находиться в курсе того, как осуществляется та или иная операция и каковы ее перспективы.

89. С теоретической точки зрения можно поставить вопрос о том, в полной ли мере при проведении некоторых операций соблюдаются принципы национального суверенитета и не чрезмерно ли делается ставка на применение силы и использование санкций на основании главы VII Устава. Входит ли в компетенцию Совета Безопасности рассматривать вопросы гуманитарного права и прав человека? Осмотрительно ли переходить от операций по поддержанию мира к миростроительству со всеми вытекающими отсюда опасностями политического, военного и даже юридического плана? С другой стороны, с точки зрения оперативной, возникают многочисленные проблемы командования, контроля и планирования, а также организации и финансирования.

90. Несмотря на это, Организация Объединенных Наций по-прежнему является единственной организацией, пользующейся моральным и политическим авторитетом, необходимым для укрепления мира, и ее присутствие является крайне необходимым, когда речь идет об оказании гуманитарной помощи или помощи в проведении выборов. Поэтому Венесуэла поддерживает проект резолюции A/C.4/48/L.18 и считает, что необходимо будет продолжить изучение мер, потребность в которых обуславливается новыми операциями.

91. Венесуэла глубоко обеспокоена вопросами безопасности гражданского и военного персонала ООН и решительно осуждает преднамеренные нападения на этот персонал. Она выражает удовлетворение в связи с тем, что Шестой комитет рассматривает вопрос о

(Г-н Тайлердат, Венесуэла)

разработке правового документа, предусматривающего привлечение к ответственности виновных в совершении таких нападений. Однако необходимо также изучить связь между резким увеличением числа таких нападений и характером отношений Организации Объединенных Наций со сторонами в конфликтах.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.