

ШЕСТОЙ КОМИТЕТ
13-е заседание,
состоявшееся во вторник,
19 октября 1993 года,
в 10 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 13-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-жа ФЛОРЕС (Уругвай)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 152 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВОПРОС ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАПАДЕНИЯ НА ПЕРСОНАЛ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И СВЯЗАННЫЙ С НЕЙ ПЕРСОНАЛ И МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К СУДЕБНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ТАКИЕ НАПАДЕНИЯ (продолжение)

ПУНКТ 140 ПОВЕСТКИ ДНЯ: МЕРЫ ПО ЛИКВИДАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА

Distr. GENERAL
A/C.6/48/SR.13
23 November 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

Заседание открывается в 10 ч. 20 м.

ПУНКТ 152 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВОПРОС ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАПАДЕНИЯ НА ПЕРСОНАЛ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И СВЯЗАННЫЙ С НЕЙ ПЕРСОНАЛ И МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К СУДЕБНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ТАКИЕ НАПАДЕНИЯ (продолжение) (A/48/144; A/C.6/48/L.2; A/C.6/48/L.3)

1. Г-н КИТИНГ (Новая Зеландия) говорит, что из доклада Генерального секретаря по вопросу о безопасности персонала Организации Объединенных Наций следует, что в течение первой половины 1993 года погибли 97 человек из числа военнослужащих сил по поддержанию мира и что в течение того же периода времени погибли или получили ранения многие сотрудники из числа гражданского персонала Организации Объединенных Наций. Гибель гражданских лиц является абсолютно неприемлемой, но это также относится и к гибели солдат, которые действуют во имя мира и от имени международного сообщества и имеют право ожидать от государств-членов максимальной физической и правовой защиты. То же самое можно сказать и о тех, кто оказывает гуманитарную помощь жертвам конфликта.

2. Вопрос о безопасности персонала Организации Объединенных Наций рассматривался в Совете Безопасности по инициативе Новой Зеландии, которая занимала место Председателя в марте 1993 года, в рамках обсуждения "Повестки дня для мира". Хотя был продемонстрирован твердый консенсус в отношении необходимости принятия практических и политических мер в целях обеспечения безопасности сил и персонала Организации Объединенных Наций, вопрос остался открытым, поскольку Совет не был уверен в своей компетенции выносить какие-либо заключения в отношении юридических аспектов личной ответственности. В этой связи к Генеральному секретарю была обращена просьба подготовить доклад по вопросу об адекватности существующих механизмов защиты сил и персонала Организации Объединенных Наций. Вскоре после этого Специальный комитет по операциям по поддержанию мира принял решение о том, что на основе доклада, который представит Генеральный секретарь, он рассмотрит новые меры по улучшению положения в области безопасности этого персонала и, среди прочего, изучит возможность разработки правового документа по этому вопросу.

3. В докладе Генерального секретаря содержатся различные практические предложения и подчеркивается необходимость координации мер различных органов Организации Объединенных Наций в этой области. В числе ответов на доклад Генерального секретаря следует упомянуть резолюцию 868 (1993) Совета Безопасности, в которой Совет заявил, что при рассмотрении вопроса об учреждении новых операций Организации Объединенных Наций будет необходимо принимать различные меры по обеспечению безопасности операций и участвующего в них персонала.

4. В докладе вновь подчеркивается необходимость принятия ответных мер более долгосрочного и постоянного характера, в том числе разработки нового международного документа. Нынешняя сессия дает Генеральной Ассамблее возможность откликнуться на доклад Генерального секретаря путем проведения обсуждений в рамках Специального политического комитета в отношении политических аспектов данного вопроса и в рамках Шестого комитета в отношении его конкретных юридических аспектов.

5. Шестому комитету будет необходимо определить, следует ли в этом конкретном случае обеспечить компиляцию или кодификацию существующих правовых норм в области поддержания мира или же следует разработать более четкие меры в тех сферах, в

(Г-н Китинг, Новая Зеландия)

которых международное право может внести свой конкретный вклад в дело защиты персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира. Первый подход потребовал бы нового рассмотрения обязательств, уже взятых государствами, присоединившимися к таким документам, как Конвенция о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций, различные соглашения, заключенные между Организацией Объединенных Наций и странами, принимающими операции по поддержанию мира, и в той степени, в которой они применимы, Женевские конвенции и дополнительные протоколы к ним. После проведения активного обсуждения этого вопроса компетентные органы Новой Зеландии пришли к выводу, что более узкий и целенаправленный подход позволит найти более эффективное, своевременное и отвечающее серьезности и срочности ситуации решение. Хотя правовые нормы, применимые к операциям по поддержанию мира, содержатся в различных документах, это не является препятствием для обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в той степени, в которой власти принимающей страны могут эффективно гарантировать выполнение взятых ею обязательств.

6. Подлинная юридическая проблема возникает в том случае, когда не имеется эффективного правительства или когда правительство не имеет возможности осуществить свою юрисдикцию на всей территории страны с целью гарантировать безопасность персонала сил по поддержанию мира. В этом случае альтернативой является выполнение предписаний тех, кто устанавливает законы, или же использование оружия от имени Организации в соответствии с полномочиями, которыми она наделена в соответствии с главой VII Устава. Новая Зеландия считает, что эта вынужденная альтернатива является недопустимой и что международное сообщество должно разработать эффективные правовые меры, с тем чтобы лица, совершающие нападения на персонал Организации Объединенных Наций, в полной мере сознавали, что они несут личную ответственность за совершение этих актов и что существует эффективный международный режим, перед которым они будут нести ответ. Другими словами, они должны сознавать, что в дальнейшем они не смогут безнаказанно продолжать свою деятельность и будут привлечены к судебной ответственности.

7. Проект конвенции, представленный Новой Зеландией и содержащийся в документе A/C.6/48/L.2, основывается на других международных конвенциях, таких, как Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, Международная конвенция о борьбе с захватом заложников и основополагающий принцип "привлечения к судебной ответственности или выдачи", применимый к лицам, находящимся на территории одной из сторон и подозреваемым в совершении деяний, рассматриваемых международным сообществом в качестве преступных. Цель состоит в том, чтобы нападения, совершаемые на персонал Организации Объединенных Наций, были квалифицированы в качестве международных преступлений.

8. Другим вопросом является применимость Конвенции в отношении юридических лиц, не являющихся ее участниками, особенно в тех случаях, когда они не являются государствами. Эта проблема уже возникла при рассмотрении других конвенций, и решение заключалось в концентрации внимания на индивидуальной уголовной ответственности, а не на ответственности государств и организаций. Таким образом, обязательство государств, обнаруживающих лицо, подозреваемое в совершении преступного деяния, ограничивается дачей указания о его выдаче или привлечении к судебной ответственности, и не имеет никакого значения, признает или не признает

(Г-н Китинг, Новая Зеландия)

Конвенцию юридическое лицо, покровительствующее подозреваемому лицу, или страна, гражданином которой оно является.

9. В докладе Генерального секретаря указывается, что необоснованным является проведение различия между различными категориями персонала Организации Объединенных Наций или отказ в обеспечении такой защиты независимым подрядчикам, действующим от имени Организации, или неправительственным организациям, заключившим какое-либо специальное соглашение с ней. Новая Зеландия не возражает против расширения сферы охвата Конвенции и в этой связи предлагает распространить эту защиту на: а) персонал, участвующий в традиционных операциях по поддержанию мира, учреждаемых Советом Безопасности, а именно военный персонал, полицейский персонал и связанный с ними гражданский персонал, который обычно направляется государствами-членами для участия в какой-либо конкретной операции, однако на который распространяется власть Генерального секретаря, а также гражданский персонал, направляемый Генеральным секретарем в связи с проведением операции; б) персонал, направляемый Генеральным секретарем, специализированным учреждением или другим органом системы Организации Объединенных Наций в связи с операцией, учрежденной Советом Безопасности, включающий, в частности, персонал по оказанию гуманитарной помощи; и с) персонал, направляемый любой гуманитарной организацией или учреждением в целях осуществления деятельности, связанной с операцией, учрежденной Советом, когда этот персонал осуществляет свою деятельность во исполнение соглашения с Генеральным секретарем.

10. В заключение представитель Новой Зеландии говорит, что, по его мнению, Шестой комитет мог бы обновить методы своей работы и учредить рабочую группу, что позволило бы провести обмен мнениями и в максимальной степени активизировать работу над данным вопросом в течение нынешней сессии. Оратор сознает сжатые сроки и финансовые трудности Организации, однако считает, что создание этой группы крайне необходимо, поскольку это является наиболее эффективным путем достижения нового прогресса.

11. Оратор выражает удовлетворение по поводу проекта конвенции, представленного Украиной, некоторые положения которого значительно расходятся с положениями проекта, представленного Новой Зеландией, и который содержит определенные иные выводы в отношении характера наиболее насущных проблем, стоящих перед Организацией Объединенных Наций, и наиболее эффективных путей их решения.

12. Г-н ХАНДОГИЙ (Украина) говорит, что правительство его страны придает особое значение вопросу безопасности персонала, участвующего в деятельности по поддержанию мира и связанной с нею деятельности Организации Объединенных Наций, не только потому, что оно предоставляет войска для ее осуществления, но и потому, что постоянные нападения, которым подвергаются "голубые каски", угрожают подорвать широкую поддержку идеи поддержания мира в качестве эффективного средства обеспечения урегулирования конфликтов путем переговоров. Вызывающее беспокойство число погибших в результате преднамеренных враждебных акций в отношении персонала Организации Объединенных Наций, направляемого в целях поддержания мира, и связанного с ней персонала требует принятия практических мер в целях создания необходимых оперативных, политических и правовых средств, позволяющих эффективным образом решить проблему растущей уязвимости международных служащих, оказывающих услуги на местах.

(Г-н Хандогий, Украина)

13. По мнению оратора, необходимо разработать международный документ универсального и юридически обязательного характера, в котором объединялись бы все нормы международного права, в особенности международного гуманитарного права, применимые к персоналу сил

Организации Объединенных Наций и связанному с ней гражданскому персоналу, а также положения различных договоров, касающихся статуса сил Организации Объединенных Наций, и другие двусторонние и многосторонние соглашения, заключенные по данному вопросу. Естественно, недавний опыт и практика Организации Объединенных Наций и государств-членов могут свидетельствовать в пользу целесообразности применения новых критериев к этому вопросу и привести к разработке новых норм. По этой причине вывод, сделанный в докладе Генерального секретаря по вопросу о безопасности операций Организации Объединенных Наций (A/48/349), согласно которому в долгосрочной перспективе можно было бы разработать новый международный документ в целях кодификации и дальнейшего развития международного права, касающегося безопасности и охраны сил и персонала Организации Объединенных Наций, не оставляет каких-либо сомнений относительно ценности идеи о разработке конвенции, которая широко обсуждалась на различных форумах с того времени, как она впервые была выдвинута Украиной в августе 1992 года.

14. Оратор далее напоминает, что в том же году Генеральная Ассамблея единогласно приняла резолюцию 47/72, в которой Специальному комитету по операциям по поддержанию мира было предложено изучить другие меры для обеспечения безопасности персонала по поддержанию мира и другого персонала Организации Объединенных Наций.

15. Развитие концепции безопасности отражено в резолюции 47/120 Генеральной Ассамблеи, которая касается "Повестки дня для мира" и в которой подчеркивается необходимость адекватной защиты персонала, участвующего в превентивной дипломатии, миротворчестве, поддержании мира и гуманитарных операциях, согласно соответствующим нормам и принципам международного права.

16. Состоявшийся в апреле 1993 года в Специальном комитете обмен мнениями привел к одобрению консенсусом рекомендации о том, чтобы Генеральная Ассамблея рассмотрела вопрос о форуме, на котором можно было бы разработать целостный и юридически обязательный международный документ в целях укрепления существующих соглашений, касающихся статуса и безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

17. Вопрос о безопасности персонала также являлся предметом продолжительных консультаций между членами Совета Безопасности, которые завершились заявлением Председателя (S/25493). 29 сентября 1993 года Совет Безопасности принял резолюцию 868 (1993), в которой он с удовлетворением отметил доклад Генерального секретаря и установил ряд конкретных мер в целях обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

18. В качестве меры, дополняющей резолюцию 47/72 Генеральной Ассамблеи, в апреле 1993 года делегация Украины представила на рассмотрение Специального комитета рабочий документ, в котором содержался проект международной конвенции о статусе и безопасности персонала Сил Организации Объединенных Наций и связанного с ними гражданского персонала. При этом Украина выразила свою убежденность в том, что наиболее целесообразным было бы рекомендовать Генеральной Ассамблее учредить специальную рабочую группу в рамках Главного комитета сорок восьмой сессии, которой следовало бы поручить рассмотрение вопроса, касающегося поддержания мира. В связи

(Г-н Хандогий, Украина)

с включением в повестку дня пункта 152 и его передачей на рассмотрение Шестого комитета делегация Украины поддержала договоренность об учреждении в его рамках рабочей группы, которая будет рассматривать все предложения, касающиеся конвенции по этому вопросу.

19. Хотя оратор и разделяет мнение о том, что этот подход является разумным и практичным, он тем не менее подчеркивает, что в любом случае, по его мнению, вопрос о безопасности персонала Организации Объединенных Наций является многограновым и сложным вопросом, включающим юридические, политические и другие тесно связанные элементы. В этой связи он считает, что правовой документ, связанный с этим вопросом, должен охватывать широкий диапазон проблем.

20. Не вызывает никаких сомнений тот факт, что юридическая ответственность за нападения на персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, очевидно, является центральным элементом вопроса безопасности. Тем не менее отсутствует уверенность в целесообразности исключения этого вопроса из широких рамок рассмотрения и выделения его в отдельную конвенцию. По мнению делегации Украины, вопрос об ответственности, включающий целый ряд сложных и даже спорных проблем, следует рассматривать в более широких политических и правовых рамках. В этой связи она согласна с Генеральным секретарем в том, что принятие такого нового документа позволило бы свести в единый документ комплекс принципов и обязательств, содержащихся в действующих многосторонних и двусторонних договорах, а также создать возможность для кодификации и дальнейшего развития норм обычного международного права, которые нашли свое отражение в применяемой в последнее время практике Организации Объединенных Наций и государств-членов.

21. Делегация Украины также согласна с тем, что при разработке конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций нельзя избежать распространения некоторых привилегий и иммунитетов Организации и ее персонала на гражданских подрядчиков, неправительственные организации и их персонал, который участвует в операциях Организации Объединенных Наций по контрактам или в рамках других механизмов.

22. Далее оратор кратко информирует о проекте конвенции по данному вопросу, который находится в распоряжении Комитета (A/C.6/48/L.3), и говорит, что, несомненно, он не является последним словом в данной области, а представляет собой попытку вызвать конструктивное обсуждение и выработать взаимоприемлемые критерии относительно формы, в которой Генеральная Ассамблея может выполнить решающую функцию для заполнения некоторых из пробелов в существующей правовой системе.

23. В заключение оратор говорит, что он осознает тот факт, что, возможно, заключение международного документа по вопросу о безопасности персонала является долгосрочной целью, поскольку его вступление в силу произойдет по прошествии определенного периода времени, а его эффективность будет зависеть от числа государств, которые возьмут на себя обязательство выполнять его положения. Это не должно служить поводом для разочарования или принятия поспешных решений. Важно добиться разработки широкого текста, обеспечивающего максимум защиты тех лиц, которые предоставляют свои услуги на местах, и содействующего сдерживанию волны преступных нападений на силы по поддержанию мира и других сотрудников Организации Объединенных Наций. Делегация Украины готова сотрудничать в целях нахождения

(Г-н Хандогий, Украина)

взаимоприемлемых решений проблемы усиления безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

ПУНКТ 140 ПОВЕСТКИ ДНЯ: МЕРЫ ПО ЛИКВИДАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА
(A/48/267 и Corr.1 и Add.1; A/48/225-S/26009; A/48/291-S/26242 и Corr.1 и 2
(только на испанском языке); A/48/314-S/26304 и A/C.6/48/4)

24. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает Шестому комитету возобновить рассмотрение пункта 140 повестки дня - "Меры по ликвидации международного терроризма" - и предлагает вниманию делегаций новый накануне распространенный документ (A/C.6/48/4), в котором содержится письмо постоянных представительств стран Содружества Независимых Государств, а также постоянных представительств Республики Грузии и Республики Молдова с приложенным к нему заявлением о терроризме.

25. Г-н ВАЛЬДЕН (Израиль) говорит, что пока сохраняется зло терроризма, которое представляет собой угрозу для надежд всего человечества на мир, международное сообщество не может прекратить своих усилий по борьбе с ним.

26. В направлении создания механизма национального и международного сотрудничества в этой области уже многое сделано, и оратор надеется, что сообщество будет и впредь продвигаться по этому пути. В многостороннем плане уже были приняты и ратифицированы многими государствами конвенции по различным аспектам проблемы терроризма. Международные организации и конференции, со своей стороны, способствовали полному осуждению терроризма международным сообществом посредством принятия резолюций в рамках Комиссии по правам человека, Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, Всемирной конференции по правам человека и самого Шестого комитета.

27. Достигнута весьма значительная степень единодушия, в особенности, если его сравнивать с разногласиями, существовавшими ранее, и было бы интересно проанализировать первопричины этого явления. Отчасти это можно объяснить ростом понимания того факта, что терроризм, даже если не учитывать соображения морали, представляет собой орудие, которое не поддается управлению и контролю, и поэтому было бы весьма опасно игнорировать его. По этой причине усиливается мнение о том, что некоторые методы по своей внутренней природе являются настолько порочными, что их нельзя использовать, какими бы ни были конечные цели. Кроме того, этот консенсус сложился в результате понимания того факта, что следует делать упор на те концепции, в отношении которых имеется согласие, и оставить в стороне разногласия. Для этого необходимо прежде всего согласовать определенные основополагающие принципы относительно международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. В их числе следует упомянуть принцип наказания или выдачи виновного ("aut punire aux dedere") и принцип такого согласования юридических определений, чтобы ни один террорист не мог уйти от наказания благодаря наличию лазеек в различных юридических системах. Прежде всего, нельзя забывать тот принцип, что ни один террорист не должен избежать наказания или выдачи под тем предлогом, что он действовал, руководствуясь политическими мотивами. Не менее важно, чтобы террорист, который признан виновным и осужден, знал, что ему придется отбыть весь срок наказания и что он не будет выпущен на свободу через короткое время по той или иной причине.

(Г-н Вальден, Израиль)

28. Другой момент, вытекающий из имеющихся на сегодняшний день достижений, состоит в том, что важно рассматривать аспекты терроризма раздельно, а не составлять единый план, включающий в себя все аспекты. Рассмотрение конкретных аспектов терроризма позволило добиться хороших результатов, и международному сообществу необходимо определить другие аспекты и разработать аналогичные методы их рассмотрения. В то же время не следует забывать, что борьбу с международным терроризмом нельзя вести только с помощью слов и стратегий, которые остаются на бумаге. Стратегии необходимо проводить в жизнь через практические действия государств и международное сотрудничество. Израиль обращается с призывом предпринять совместные усилия, которые должны включать в себя операции разведывательных служб, обмен информацией и другие превентивные меры по ликвидации

терроризма. Прения в Шестом комитете и резолюции Комитета являются важным средством привлечения внимания к усилиям по борьбе с терроризмом. Этую важную функцию следует выполнять и впредь, при этом необходимо избегать опасности, которая таится в разногласиях и чрезмерных амбициях. Что касается первого момента, то уже многое было сделано во избежание тенденциозной постановки проблем, что сильно ослабляет борьбу с терроризмом. Что касается второго момента, то его следует избегать и в дальнейшем. Например, у каждого государства есть свое определение терроризма, однако, как показывает опыт, сейчас нельзя выработать общеприемлемое определение и пытаться сделать это – значит ослабить уже достигнутый консенсус.

29. По этой же причине оратор сомневается в целесообразности проведения международной конференции по терроризму, которая вместо того, чтобы сосредоточиться на конкретных поддающихся решению проблемах, может послужить началом для теоретических дебатов и привести к обострению разногласий в ущерб уже достигнутому и постоянно возрастающему уровню согласия. Поэтому необходимо сосредоточить усилия на дальнейшем совершенствовании тех подходов, которые уже подтвердили свою ценность. Координация и согласование национальных усилий и принятие конвенций по конкретным аспектам проблемы – вот те средства, которые нужно по-прежнему изыскивать в целях ликвидации этого зла.

30. Г-н ГАФУРЗАИ (Афганистан) терроризм, представляющий собой страшное явление, безусловно, поставил под угрозу коллективные усилия по созданию более безопасного мира для нынешнего и будущего поколений. Он отрицательно отразился и на процессе осуществления принципов международного права и на применении международных конвенций и документов, направленных на укрепление международной безопасности, территориальной целостности и безопасности государств.

31. Афганистан в соответствии со своими внешнеполитическими принципами традиционно поддерживал борьбу народов, страдающих от колониального ига и других форм агрессии или господства, и вместе с тем он решительно осуждает терроризм во всех его формах. Как заявил на Генеральной Ассамблее министр иностранных дел его страны, Афганистан, уже являвшийся жертвой терроризма, выступает против него и никогда не допустит использования своей территории для террористических актов. Убийство ни в чем не повинных людей противоречит его религиозным верованиям и традициям.

32. Что касается резолюции 46/51 Генеральной Ассамблеи, то правительство Афганистана полностью поддерживает все меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в целом по борьбе с международным терроризмом и его ликвидации и готово присоединиться к региональным и международным усилиям

(Г-н Гафурзай, Афганистан)

посредством принятия эффективных мер по борьбе с этим злом. Учитывая положение, в котором находится его страна, и тот факт, что долгие годы войны и разрушений не позволили установить правопорядок в некоторых районах страны, оратор просит поддержать ее усилия по нормализации положения в области безопасности и создания правового государства, поскольку благодаря этому Афганистан сможет внести более весомый и эффективный вклад в международные усилия по борьбе с терроризмом.

33. Иллюстрируя обеспокоенность своей страны по поводу международного терроризма, оратор отмечает, что Афганистан является участником Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов и Конвенции о маркировке

пластиических взрывчатых веществ в целях их обнаружения. В настоящее время принято решение о присоединении к Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов.

34. Что касается проведения международной конференции Организации Объединенных Наций по терроризму, то его делегация считает необходимым и своевременным рассмотреть причины и факторы, влияющие на эту проблему, а также средства и методы ее решения или ликвидации.

35. Одно из основных соображений, касающихся международного терроризма, которое следует учитывать, состоит в отсутствии такого определения террористических актов, в котором проводились бы различия между ними и законной освободительной борьбой народов, поскольку международное право признает право на самоопределение и независимость. Выработка определения позволила бы повысить эффективность выполнения государствами своих обязательств по соответствующим международным конвенциям и способствовала бы развитию международного сотрудничества, возможно, посредством разработки всемирной стратегии по борьбе с международным терроризмом. В этой связи Генеральный секретарь, быть может, смог бы получить от государств-членов предложения относительно конкретных мер по обеспечению участия в осуществлении этой стратегии, и всемирная конференция по борьбе с международным терроризмом могла бы стать надлежащим форумом для изучения этой идеи.

36. Г-н МАДЖДИ (Марокко) говорит, что его делегация высоко оценивает доклад Генерального секретаря по данному вопросу (A/48/267), а также единодушие, с которым международное сообщество готово вести борьбу с терроризмом во всех его формах.

37. Марокко решительно выступает против терроризма и не жалеет усилий по искоренению этого вида преступления. Решимость Марокко вытекает из мусульманской веры, чьи принципы и учение направлены против посягательств на жизнь невинных людей, уничтожения имущества и экстремизма во всех его проявлениях. Поэтому эта страна всегда с удовлетворением воспринимала резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, направленные на искоренение терроризма. В этой связи следует добавить, что специальная встреча арабских стран на высшем уровне, состоявшаяся в Касабланке, Марокко, в мае 1989 года, также осудила терроризм во всех его формах и проявлениях, независимо от его происхождения.

(Г-н Маджди, Марокко)

38. Таким образом, для обеспечения эффективности мер предупреждения и наказания необходимо дать точное определение концепции терроризма, поскольку существующие ныне концептуальные разногласия лишь вносят в этот вопрос неясность. Следует избегать поспешных обобщений и не смешивать несовместимые категории. Нельзя проводить параллель между законной борьбой национально-освободительных движений, признанных региональными межправительственными организациями, и чистым и примитивным терроризмом.

39. Марокканская делегация считает, что новый дух, характерный для международных отношений, должен побудить международное сообщество попытаться сблизить различные точки зрения, для того чтобы адаптировать концепцию терроризма к нынешней ситуации. Необходимо продолжать развитие внутреннего уголовного права и проводить различия между актами и элементами, образующими преступление терроризма. С этой целью в качестве основы можно использовать конвенции, разработанные в рамках таких специализированных учреждений, как Международная морская организация, Международная организация гражданской авиации, Международное агентство по атомной энергии и другие.

40. Кроме того, государствам следует усилить национальное законодательство по борьбе с терроризмом, включив в него новые положения, учитывающие действующие конвенции, и ускорив процедуру присоединения к ним. Следует укрепить двустороннее и региональное сотрудничество между государствами. В этой связи Марокко периодически с 1988 года вместе с большинством европейских стран, Соединенными Штатами, Канадой и Австралией принимает активное участие в деятельности группы ТРЕВИ, одной из целей которой является борьба с терроризмом.

41. После того как будет точно определена концепция терроризма, Марокко сможет согласиться с идеей проведения международной конференции по этому вопросу, которая была бы создана на основе консенсуса и опиралась бы на прочный юридический фундамент, с целью установления юридических рамок для возможного принятия соответствующей стратегии.

42. Г-н АБУЛМАГД (Египет) говорит, что, несмотря на позитивные тенденции, которые наблюдаются в международном положении и которые говорят о снижении опасности идеологических столкновений в мире, и несмотря на усилия по борьбе с международным терроризмом, человечество по-прежнему страдает от последствий этого явления. Такова цена, которую платит международное сообщество за свою неспособность решить эту ужасную проблему.

43. Делегация Египта считает, что для эффективной борьбы с терроризмом необходимо соблюдать нормы международного права, урегулировать споры мирными средствами, уважать законное право на самоопределение и воздерживаться от любых мер, способствующих осуществлению террористических действий. Кроме того, государствам необходимо приложить усилия, для того чтобы лица, ответственные за преступные действия, предстали перед судом в соответствии с международными конвенциями, которые регулируют эти вопросы. И наконец, для того чтобы лишить терроризм мотивации, необходимо объективно изучить причины, порождающие терроризм, и попытаться устраниить их.

(Г-н Абулмагд, Египет)

44. Если террористические акты, совершаемые отдельными лицами или группами лиц, предосудительны, то нельзя согласиться и с актами, совершаемыми государствами или законно созданными группировками. Следовательно, государства должны взять на себя обязательство строго соблюдать свои обязанности, вытекающие из международного права или международных конвенций, заключенных с целью ликвидации международного терроризма. Исходя из этого принципа Египет подписал ряд таких международных документов, как Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, Конвенция о нарушениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, и Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации. В 1993 году Египет подписал Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе.

45. В 1992 году в уголовный кодекс Египта были внесены существенные изменения с целью повышения эффективности борьбы против терроризма и приведения египетского права в соответствие с международными документами, принятыми этой страной. В числе этих изменений следует упомянуть принятие более широкого определения терроризма в целях включения в него всех форм и проявлений этого явления. В то же время были установлены самые строгие санкции за совершение таких преднамеренных преступных действий с учетом воспитательного эффекта мер наказания. Фактически терроризм следует рассматривать в соответствующем социальному-культурном и политическом контексте. Нередко это требует принятия исключительных мер против лиц,

виновных в совершении таких преступлений. Поэтому необходимо, чтобы при решении этой задачи государства пользовались помощью со стороны международного сообщества.

46. Международный терроризм является феноменом мирового масштаба, проблемой, касающейся всех государств. Поэтому международному сообществу необходимо определить отправной пункт для любых усилий по борьбе с терроризмом или его ликвидации. Сотрудничество в этой области не должно ограничиваться лишь составлением юридических документов, а должно быть направлено на решение проблемы во всех ее формах посредством применения соответствующих юридических документов, и прежде всего посредством обмена информацией и выдачи преступников.

47. Хотя вполне законно признавать важность защиты прав и свобод мирных гражданских лиц во всем мире, в то же время при вынесении приговора этому явлению необходимо соблюдать объективность и принципы справедливости, поскольку государства, находящиеся под оккупацией, имеют такие же права на свободу, безопасность и независимость.

48. Во многих случаях государства, которые подвергаются иностранному угнетению, от отчаяния идут на крайние меры, и, таким образом, возникают силы, которые толкают их на насилие и терроризм. Поэтому в качестве наилучшей гарантии от применения насилия необходимо создать климат доверия и безопасности для всех народов мира.

(Г-н Абулмагд, Египет)

49. Международное сотрудничество будет эффективным в борьбе против терроризма только в том случае, если все государства примут участие в этом коллективном начинании. Поэтому следует высоко оценить тот факт, что этому опасному явлению придается все более важное значение, и Египет вновь заявляет, что он не пожалеет усилий, чтобы добиться достижения цели, поставленной перед сотрудничеством в этой области.

50. Г-н ОБЕЙДАТ (Иордания) заявляет, что его делегация осуждает любые акты и формы терроризма независимо от порождающих его причин, целей или обстоятельств. Действующие международные конвенции по этому вопросу, некоторые из которых были ратифицированы Иорданией, создают прекрасную основу для предупреждения и ликвидации терроризма. Однако усилия отдельных государств должны сопровождаться совместной деятельностью международного сообщества.

51. Как и другие делегации, делегация Иордании выражает свою озабоченность по поводу попыток увязать мусульманскую религию с терроризмом. В этой связи оратор напоминает слова короля Хусейна Бен Талала, которые он произнес в начале текущего месяца на Генеральной Ассамблее. Он сказал, что экстремизм существует везде и не только в мусульманском мире.

52. Иорданская делегация считает, что самоопределение – один из важнейших принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, – не нужно смешивать с террористическими актами. Сейчас благоприятный момент для созыва международной конференции по предупреждению терроризма и его ликвидации, на которой, среди прочего, можно было бы рассмотреть вопрос об определении терроризма и его отличии от права народов на самоопределение.

53. Г-н КАСТЕЛЛИ (Аргентина) говорит, что его страна безоговорочно осуждает террористические акты во всех их формах и проявлениях и подтверждает свое обязательство активизировать международное сотрудничество в целях искоренения этого зла.

54. По мнению аргентинской делегации, выработка точного определения международного терроризма является трудной, но не невыполнимой задачей. Для ее решения необходимо достичь принципиальных договоренностей по основным вопросам, которые еще не решены. Поэтому на данном этапе несвоевременно проводить международную конференцию для выработки определения концепции терроризма.

55. Для предупреждения и искоренения международного терроризма было бы более целесообразно, чтобы международное сообщество объединило свои усилия в целях налаживания сотрудничества между всеми правительствами посредством принятия конвенций, регулирующих конкретные проявления терроризма, обмена информацией, согласования национального законодательства, судебного преследования или выдачи лиц, виновных в совершении террористических актов, и отказа от любых форм поощрения, содействия или терпимости в отношении организации террористических актов против других государств.

56. Г-н ОМАР (Ливийская Арабская Джамахирия) говорит, что международное сообщество по-прежнему уделяет большое внимание международному терроризму, что вполне естественно, учитывая существующие обстоятельства, точно так же вполне естественно, что Генеральная Ассамблея по-прежнему прилагает усилия с целью ликвидации этого явления.

57. Выполняя просьбу, сформулированную в резолюции 31/46 Ассамблеи, Ливийская Арабская Джамахирия представила свое мнение о терроризме и методах борьбы с ним, которое изложено в документе A/48/267. Она вновь подтвердила свое решительное осуждение всех форм терроризма и террористической практики и поддержала все соответствующие резолюции, принятые Генеральной Ассамблей в течение двух последних десятилетий. В прошлом Ливия уже просила провести специальную сессию для рассмотрения всех аспектов этого вопроса. Кроме того, она присоединилась к большинству международных договоров по борьбе с терроризмом, например, к токийской, гаагской и монреальской конвенциям о безопасности гражданской авиации. Она также приняла законы о наказании лиц, ответственных за террористические акты.

58. Ливийская Арабская Джамахирия поддерживает идею проведения международной конференции под эгидой Организации Объединенных Наций для выработки четкого определения терроризма, объективного изучения всей проблемы в целом и поиска методов ее искоренения. Выработка определения международного терроризма – нелегкая задача, однако есть достаточно веские юридические и политические причины, которые побуждают международное сообщество взяться за решение этой задачи.

59. Ни одно деяние нельзя квалифицировать как преступление, если нет исчерпывающих доказательств. Без точного определения международного терроризма легко произвольно обвинять в терроризме то или иное государство или группу последователей того или иного религиозного вероучения. Клевета такого рода не способствует созданию благоприятного климата для развития дружественных отношений между государствами.

60. Прекращение "холодной войны" и другие события недавнего времени, произшедшие на международной арене, могли бы оказать содействие поискам точного определения терроризма. Приступая к этой работе, необходимо помнить преамбулу резолюции 51/46 Генеральной

Ассамблеи, где упоминается неотъемлемое право на самоопределение народов, находящихся под гнетом чужеземного господства, и, в частности, на борьбу национально-освободительных движений.

61. Ливийская Арабская Джамахирия выражает свою признательность Комитету за серьезное рассмотрение вопроса о международном терроризме. Однако она сожалеет, что в ходе прений по этому пункту повестки дня три делегации затронули вопрос об инциденте в Локерби, вопрос, который находится на рассмотрении Совета Безопасности. Проблема состоит не в постановке этого вопроса, а в форме постановки, которую можно рассматривать как нарушение международно-правовых принципов, закрепленных в документах по правам человека. В числе этих принципов следует отметить принцип о том, что любой обвиняемый является невиновным до тех пор, пока не доказана его вина. Что касается вопроса о Локерби, то Комитету, который согласно своему мандату занимается юридическими вопросами, не следует делать поспешных выводов, основанных лишь на подозрениях.

(Г-н Омар, Ливийская Арабская
Джамахирия)

62. Сейчас не время детально разбирать форму, в которой международный терроризм увязывается с подозрением о том, что два гражданина Ливии были причастны к этому делу, или нажим с целью вынудить Совет Безопасности действовать согласно главе VII Устава вместо того, чтобы поступать в соответствии с главой VI. Однако этот вопрос не должен быть обойден вниманием Комитета.

63. Позиция Ливийской Арабской Джамахирии по этому вопросу была изложена в ряде официальных документов Совета Безопасности, в частности в документах под условным обозначением S/23917, S/23918 и S/24961. В них правительство Ливии вновь решительно осуждает терроризм во всех его формах, заявляет, что на его территории нет лагерей по подготовке террористов, и предлагает Совету Безопасности или любому другому назначенному им международному органу проверить этот факт на месте. Оратор также отмечает, что Ливийская Арабская Джамахирия не допустит, чтобы ее территория, ее граждане или институты использовались для совершения, прямо или косвенно, террористических актов, и что страна готова назначить самую строгую меру наказания лицам, ответственным за совершение этих актов. Ливийская Арабская Джамахирия конструктивно сотрудничала с правительством Соединенного Королевства в расследовании этого дела. Однако этого оказалось недостаточно для трех заинтересованных государств, которые отвергают предложение Ливии о направлении в эту страну миссии по проверке фактов, по-видимому, с целью получения оснований для сохранения санкций против Ливийской Арабской Джамахирии под тем предлогом, что она не соблюдает резолюции Совета Безопасности.

64. Инициативы и усилия Ливии получили признание и высокую оценку Совета министров Организации африканского единства, сессия которого состоялась в Каире в июне 1993 года. В заключение следует добавить, что ливийская позиция не ограничивается поддержкой резолюций Генеральной Ассамблеи и присоединением к международным документам или принятием национальных законов по борьбе с терроризмом. Она играет более активную роль, ибо выступает в защиту жертв терроризма, как, например, это было в случае бельгийских граждан, находившихся под стражей на борту судна и выпущенных впоследствии на свободу, и в другом аналогичном случае, когда в качестве пострадавшей стороны выступали японские граждане.

65. Г-н АХМЕД (Ирак) говорит, что его делегация осуждает терроризм во всех его проявлениях независимо от преследуемых целей, поскольку он представляет собой грубое нарушение прав человека, подвергшее угрозе мир и международную безопасность, а также она поддерживает усилия, в частности усилия Организации Объединенных Наций, направленные на то, чтобы положить конец терроризму. Позиция Ирака по этому вопросу отражена в документе A/48/267.

66. Ирак соблюдает все заключенные по этому вопросу международные договоры, и его внутреннее законодательство предусматривает суровое наказание всем тем, кто совершают террористические акты или участвует в них.

67. Ирак подчеркивает важное значение разработки четкого международно признанного определения "международного терроризма", которое облегчило бы решение противоречивых вопросов по этой теме. При изучении определения террористических актов следует учитывать практику и меры, применяемые каким-либо государством или группами государств, которые в целях достижения гегемонии и господства и проведения

(Г-н Ахмед, Ирак)

своей политики под различными предлогами используют передовые в техническом отношении способы разрушения и практику иного характера. Число жертв терроризма этого типа больше, чем число жертв террористических актов, совершенных отдельными лицами.

68. При серьезном изучении проблемы терроризма необходимо учитывать важное значение анализа причин, способствующих обострению проблемы, в частности применяемую во многих частях мира несправедливую международную практику, способствующую эгоистическим интересам, включая расистскую политику, иностранную оккупацию и нарушение таких неотъемлемых законных прав народов, как право на самоопределение и право выбирать форму политического режима. Необходимо также учитывать резолюции Организации Объединенных Наций, касающиеся права на самоопределение, ликвидации колониализма, законности борьбы народов и их права применять соответствующие средства, включая вооруженную борьбу за свободу и независимость.

69. Одной из основных причин обострения проблемы терроризма является поддержка государствами сепаратистских движений и самопровозглашенных политических и вооруженных групп оппозиции, что противоречит основополагающим принципам международного права.

70. Для изучения этой проблемы во всех ее аспектах и выработки соответствующих решений необходимо провести международную конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций. Принятые меры по борьбе с терроризмом никоим образом не должны противоречить основополагающим принципам прав человека.

71. Г-н АЛЬ-БАКЕР (Катар) говорит, что во всех резолюциях, принятых Генеральной Ассамблеей по рассматриваемой теме, с тех пор, когда она впервые была включена в повестку дня Генеральной Ассамблеи в 1972 году, подчеркивается связь между международным терроризмом и лежащими в его основе причинами, а именно колониализмом, расизмом и иностранной оккупацией. Кроме того, в этих резолюциях подчеркивается, что ее цель никоим образом не состоит в нарушении права народов на самоопределение, независимость и свободу. Эти права закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций и являются неотъемлемыми, что означает, что право угнетенных народов борьбы за свое освобождение также является неотъемлемым. Поэтому борьба, которую ведут эти народы, не должна приравниваться к терроризму. Катар решительно осуждает международный терроризм, однако он вновь подчеркивает необходимость

проведения различия между терроризмом и законной борьбой за самоопределение, что полностью соответствует целям и принципам Устава.

72. За время, прошедшее после последней сессии Генеральной Ассамблеи, положение угнетенных народов значительно улучшилось благодаря урегулированию ряда проблем, с которыми они сталкиваются в деле осуществления их прав, включая право на самоопределение. Так, например, в Южной Африке предпринимаются важные шаги, направленные на установление подлинной демократической системы, а также достигнут прогресс в контексте арабо-израильского конфликта. В этой связи оратор выражает надежду, что палестинский народ освободится от оккупации и создаст независимое государство.

(Г-н Аль-Бакер, Катар)

73. Указанные выше события позволяют смотреть в будущее с определенным оптимизмом и дают основание полагать, что число случаев применения насилия для защиты национальных интересов будет постепенно уменьшаться. Делегация Катара убеждена в том, что, когда угнетенные народы обретут свои законные права, международный терроризм будет ликвидирован. Однако достигнутые успехи и вызванный ими оптимизм не означают, что масштабы борьбы с терроризмом следует уменьшить; напротив, необходимо усилить эту борьбу, для чего необходимы совместные действия всех государств.

74. И наконец, делегация Катара поддерживает предложение о проведении под эгидой Организации Объединенных Наций международной конференции по вопросу о терроризме.

75. Г-н АКРАМ (Пакистан) говорит, что принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций резолюция 46/51 отражает консенсус, достигнутый в настоящее время международным сообществом по вопросу о международном терроризме, и определяет параметры работы Ассамблеи по ликвидации этого пагубного явления и всех его проявлений. Хотя часто упоминаются трудности определения терроризма, это касается лишь правового аспекта, поскольку все интуитивно понимают, что независимо от мотивов целью терроризма является применение или угроза применения силы или насилия в отношении невинных лиц. Свою деятельность международное сообщество должно строить с учетом этого простого критерия, в основе которого лежит здравый смысл, и объективных фактов, а не субъективных выводов и положений. В этой связи было бы целесообразно, чтобы для определения того, какие адекватные меры следует принять, Организация Объединенных Наций проводила миссии по установлению фактов. Таким образом Организация Объединенных Наций будет способствовать уменьшению напряженности между государствами и недопущению дискrimинационных мер и несправедливого отношения к некоторым государствам.

76. Терроризм может иметь различные формы; это может быть индивидуальное насилие или групповое насилие, совершенное в отношении одного или большего числа невинных людей; к террористическим актам можно отнести также действия секретных органов какого-либо государства, пытающихся осуществить акты дестабилизации и саботажа против других государств путем применения насилия в отношении гражданского населения. Примером этого являются совершенные на протяжении последних десяти лет нападения на Пакистан, цель которых состояла в том, чтобы ослабить поддержку, оказываемую им афганскому народу в его борьбе за освобождение. К террористическим актам можно отнести также случаи, когда какое-либо государство применяет насилие в отношении своего собственного народа, с тем чтобы подавить его гражданские, политические или экономические права, или же когда предпринимается попытка подавить свободу других народов путем оккупации и агрессии, используя при этом насилие против гражданского населения. К террористическим актам относятся также убийства неизбирательного

характера, произвольные пытки и казни населения, террористические действия, совершаемые государствами для того, чтобы оправдать агрессии или оклеветать другие государства, а также преследования и террор религиозных меньшинств. Только в том случае, если будет положен конец "государственному терроризму" и если правительства будут в полной мере придерживаться принципов Устава Организации Объединенных Наций, можно ожидать, что преследуемые народы или группы, ведущие борьбу за свое выживание, будут придерживаться установленных норм ответственности.

(Г-н Акрам, Пакистан)

77. Учитывая тот факт, что терроризм имеет многие формы, крайне важно вести борьбу с его различными проявлениями в рамках адекватных и конкретных законодательных и административных механизмов. Делегация Пакистана полностью поддерживает меры, принятые против похищения самолетов, взятия заложников, предупреждения преступлений против лиц, находящихся под международной защитой, и полагает, что указанные меры будут полностью осуществляться на практике. Международное сообщество должно обратить внимание на такое явление, как государственный терроризм, являющийся одной из самых отвратительных форм современного терроризма, и в этой связи Пакистан предлагает Генеральной Ассамблее изучить возможность принятия международной конвенции по предупреждению терроризма во всех его проявлениях. С учетом вышеизложенного делегация Пакистана ссылается на заявление, сделанное на встрече на высшем уровне неприсоединившихся стран в Джакарте в 1992 году, в котором осуждается применение силы государством против невинных гражданских лиц, борющихся за осуществление своего неотъемлемого права на самоопределение. В большинстве случаев несправедливость и неравенство являются основными причинами совершения террористических актов, и поэтому крайне важно ликвидировать все формы колониализма, расизма, иностранного господства и насилия и вести среди населения работу по разъяснению вопросов, касающихся права на самоопределение.

78. Г-н БИССЕМБЕР (Гайана) говорит, что, прежде чем приступить к разработке мер по ликвидации международного терроризма, необходимо определить составляющие его элементы, а именно то, что представляет собой акт международного характера и акт террористический. Некоторые непосредственно увязывают акты международного терроризма с преступлениями, отраженными в таких международных конвенциях, как Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов и Международная конвенция о борьбе с захватом заложников. По мнению его делегации, ввиду того, что эти конвенции не применяются или не приняты в универсальных масштабах, возникают пробелы в определении, которыми можно воспользоваться; прежде всего ими могут воспользоваться государства, не являющиеся сторонами указанных конвенций.

79. Поэтому международному сообществу следует попытаться установить факторы, определяющие то, что является актом "международного характера", а также провести различие между подлежащим наказанию актом, по которому могли бы возбудить дело суды в стране, и террористическим актом, который носит "международный" характер, с тем чтобы рассмотреть его с применением другой процедуры.

80. По мнению правительства Гайаны, для установления мер, которые необходимо принять в целях ликвидации пагубных международных террористических актов, следует в обязательном порядке урегулировать ряд проблем, связанных с определением. Вместе с тем остаются другие вопросы, требующие своего решения, например вопрос о том, кто обладает юрисдикцией на разбирательство: государство, являющееся жертвой, государство, где был совершен акт или же захвачено совершившее его лицо, или государство, обладающее соответствующим механизмом для возбуждения дела по такому правонарушению. Естественно, вопрос о соответствующем форуме увязывается также с другими вопросами, такими, как правовая система, применяемая в месте

нахождения суда, применяемое право и конституционная гарантия справедливого судебного разбирательства в данном суде.

(Г-н Биссембер, Гайана)

81. По мнению оратора, меры по ликвидации международного терроризма не будут эффективными, если международное сообщество не найдет ответа на эти имеющие важное значение прелиминарные вопросы. Следует соответствующим образом продумать идею о создании международного уголовного суда, который способствовал бы ликвидации международного терроризма. Оратор дает высокую оценку работе, проделанной в этой связи Комиссией международного права.

82. Оратор добавляет, что, хотя это представляется уместным, вероятно, не имеет смысла прилагать усилия для установления того, является ли результатом мирного урегулирования международных конфликтов во всем мире сокращение числа случаев совершения террористических актов. Некоторые террористы, как представляется, не совершают террористических актов под своими национальными знаменами, и, как уже отмечалось, бессмысленность некоторых террористических актов свидетельствует о том, что сложившиеся в мире объективные условия не оказывают на террористов никакого воздействия.

83. Таким образом, очевидно, что следует отказаться от простой риторики и принять конкретные позитивные меры. Одной из этих мер могло бы стать учреждение международного уголовного суда, обладающего особой юрисдикцией, в том числе юрисдикцией рассматривать преступления международного терроризма. Как представляется, подписанные на настоящий момент международные конвенции не предусматривают принятия мер по соответствующей разъяснительной работе, проводимой в целях сокращения числа террористических актов. Следовало бы отметить, что сами по себе конвенции не могут обеспечить этого и что концепция разъяснения не применима по отношению к лицам с нерациональным образом мышления, которые обычно совершают такие акты. Очень вероятно, что изучение воздействия разъяснительной работы на мышление преступников выходит за рамки права и скорее относится к сфере социологии. Несмотря на это, нет никаких сомнений в том, что необходимо соответствующим образом определить акты и упущения, являющиеся составными элементами международного терроризма, и одновременно создать правовую базу, обеспечивающую возможность возбуждения дел виновных в совершении террористических актов. В рамках международного сотрудничества и при условии наличия соответствующего механизма международные правовые системы могли бы способствовать созданию условий для принятия мер, направленных на ликвидацию терроризма.

84. Г-н АС-САБИХ (Кувейт) говорит, что международный терроризм представляет собой угрозу для безопасности и стабильности стран и отдельных лиц. Его страна особенно заинтересована в борьбе с этим явлением, поскольку она располагает горьким личным опытом в этой области. Необходимо осудить все формы государственного терроризма, являющегося грубым нарушением Устава Организации Объединенных Наций и угрозой для мира во всем мире и международной безопасности. Во все конвенции о международном сотрудничестве должны быть включены положения, касающиеся международной ответственности государств, способствующих терроризму в других странах. Все государства должны в универсальном порядке осудить терроризм и приложить максимум усилий для сокращения его масштабов и постепенной ликвидации, так как международный терроризм ставит под угрозу международную безопасность, является причиной смерти невинных людей, способствует возникновению хаоса и анархии и подрывает доверие в

международных отношениях. Кроме того, он препятствует развитию народов и наносит огромный вред разным культурам и религиям.

(Г-н Ас-Сабих, Кувейт)

85. Вместе с тем следует проводить различие между терроризмом и борьбой народов против ига колониализма и других форм иностранного господства. Поэтому Кувейт является сторонником проведения международной конференции под эгидой Организации Объединенных Наций, целью которой является разработка определения международного терроризма. Для ликвидации международного терроризма необходимо самое широкое международное сотрудничество. И наконец, следует осуществлять деятельность, направленную на принятие ряда мер, а именно: проводить решительную политику борьбы с терроризмом, бойкотировать или изолировать государства, экспортирующие или укрывающие террористов, отказывать террористам в предоставлении убежища, запрещать организацию террористических актов, обеспечивать задержание лиц, совершающих террористические акты, их уголовное преследование и выдачу, осуществлять сотрудничество между государствами по обмену информацией по этому вопросу, не вести переговоров с террористами и не выполнять их требований, придерживаться двусторонних региональных и международных конвенций и включить положения действующих конвенций в законодательство каждой страны.

86. Г-н МИРЗАЙ-ЙУТГУДЖЕ (Исламская Республика Иран) говорит, что Иран является жертвой многочисленных террористических актов, которые унесли жизнь сотен людей, включая известных деятелей и дипломатов, и причинили огромный материальный ущерб. Иран глубоко сожалеет, что виновные в совершении этих преступлений нашли убежище или обосновались в других странах и что террористические акты по-прежнему совершаются. Поэтому он разделяет озабоченность международного сообщества по поводу международного терроризма. Иран осуждает все виды террористической деятельности отдельных лиц, групп и государств и принял все необходимые меры борьбы с ними, а также ратифицировал различные конвенции, упомянутые в докладе Генерального секретаря.

87. Иран признает, что на протяжении последних двух десятилетий международное сообщество демонстрировало свою решимость положить конец международному терроризму и предприняло ряд ценных шагов в этом направлении, прежде всего меры репрессивного характера.

88. Следует отметить, что в последние годы в мире произошли радикальные изменения и настала пора изучить эту проблему с новой точки зрения, поскольку меры чисто репрессивного характера не способны положить конец этому явлению. Такие меры должны сопровождаться подробным изучением причин, лежащих в основе международного терроризма. В этой связи следует отметить рекомендации Специального комитета по международному терроризму, в результате анализа которых очевидными становятся усилия Комитета, направленные на обеспечение баланса между репрессивным подходом и подходом, в котором основной упор делается на анализ указанных причин.

89. Шестому комитету также пора определить концепцию "международного терроризма". Речь идет о трудной задаче, которую необходимо выполнить, прежде всего в контексте Международного десятилетия международного права, целью которой является усиление господства права; эту задачу невозможно выполнить в отсутствие четких норм. Когда эта концепция будет определена, Комиссия сможет принять решение об осуществлении своей деятельности по прогрессивному развитию международного права в отношении терроризма. Кроме того, это определение может положить конец проводящейся в настоящее время полемике по вопросу об определении того,

являются ли совершенные акты террористическими, прежде всего в контексте осуществления законного права

(Г-н Мирзаи-Йутгудже, Исламская Республика Иран)

народов на борьбу против колониализма, расизма и иностранной оккупации. Речь идет о праве, признанном в различных правовых документах, которое четко закреплено в международном праве. Со своей стороны, Иран убежден в том, что необходимо определить международный терроризм и проводить различие между ним и той борьбой, которую ведут национально-освободительные движения. Скорейшее завершение проекта кодекса преступлений против мира и безопасности человечества и статута международного уголовного суда способствовало бы борьбе против терроризма и облегчило бы задачу, заключающуюся в том, чтобы придать суду противников мира и безопасности человечества.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.

/ ...