



Distr.
GENERAL

E/CN.4/1994/76/Add.1
21 January 1994
ARABIC
Original: FRENCH

المجلس الاقتصادي
والاجتماعي

لجنة حقوق الإنسان
الدورة الخمسون
البند ١٩ من جدول الأعمال المؤقت

الخدمات الاستشارية في ميدان حقوق الإنسان

حالة حقوق الإنسان في رومانيا

مذكرة من الأمين العام

يتشرف الأمين العام بأن يحيط أعضاء لجنة حقوق الإنسان تقرير السيد جوزيف فويامي، المقرر الخاص الأسبق للجنة والمدير التنفيذي للمعهد الروماني لحقوق الإنسان خلال الفترة من كانون الثاني/يناير إلى كانون الأول ديسمبر ١٩٩٢، الذي يقدمه وفقاً لقرار اللجنة ٧٢/١٩٩٢.

مرفق

تقرير عن حالة حقوق الإنسان في رومانيا
أعده السيد جوزيف فويامي، المدير التنفيذي
للمعهد الروماني لحقوق الإنسان خلال الفترة من
كانون الثاني/يناير إلى كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٣

المحتويات

الصفحة	الفقرات	مقدمة
٢	٩ - ١
٥	٣٠-٣٠	أنشطة المعهد ومديره التنفيذي في عام ١٩٩٣
٩	٤٢-٤١	الاستنتاجات والتوصيات

مقدمة

خلفية تاريخية

-١ إزاء الانتهاكات العديدة والجسيمة لحقوق الإنسان التي ارتكبت في رومانيا في ظل نظام شاويسيكو، قررت لجنة حقوق الإنسان، في قرارها ٧٥/١٩٨٩، تعيين مقرر خاص يكلّف بدراسة حقوق الإنسان في رومانيا. وجّدّدت هذه المهمة للعامين ١٩٩٠ و ١٩٩١ (القراران ٥٠/١٩٩٠ و ٦٩/١٩٩١). واطلعت اللجنة كل عام على تقرير المقرر الخاص (الوثائق E/CN.4/1990/28 Add.1 و E/CN.4/1991/30 Add.1 و E/CN.4/1992/29 Add.1).

-٢ ورحبـت لجنة حقوق الإنسان، أثناء دورتها الثامنة وأربعين في عام ١٩٩٢، بالجهود التي بذلتـها حـكـومة رومانيا من أجل تعزيـز احـترام حقوق الإنسان، وأـحـاطـتـ عـلـماـ بـالـاتـفاـقـ الذـيـ أـبـرـمـ بـيـنـ مرـكـزـ حقوقـ الإنسانـ وـصـنـدوـقـ التـبرـعـاتـ لـالـخـدـمـاتـ الـاـسـتـشـارـيـةـ وـالـمـسـاعـدـةـ التـقـنـيـةـ فـيـ مـيـدـانـ حقوقـ الإنسانـ،ـ منـ جـهـةـ،ـ وـحـكـومةـ روـمـانـياـ،ـ منـ جـهـةـ أـخـرىـ،ـ يـنـصـ عـلـىـ تـقـدـيمـ مـنـشـورـاتـ،ـ وـتـنـظـيمـ دـوـرـاتـ تـدـريـبـيـةـ وـتـعـلـيمـيـةـ،ـ وـحلـقـاتـ درـاسـيـةـ وـحلـقـاتـ تـدـارـسـ،ـ وـتـقـدـيمـ منـجـ درـاسـيـةـ وـخـدـمـاتـ استـشـارـيـةـ يـقـدمـهاـ خـبـرـاءـ،ـ فـضـلـاـ عـنـ تـقـدـيمـ الدـعـمـ لـمـؤـسـسـاتـ الـوطـنـيـةـ وـذـلـكـ لـمـدـةـ تـتـرـاـوـحـ بـيـنـ عـامـيـنـ وـثـلـاثـةـ أـعـوـامـ اـعـتـبارـاـ مـنـ ١ـ تـشـرـيـنـ الـأـوـلـ/ـأـكـتوـبـرـ ١٩٩١ـ (الـقـرـارـ ٦٤ـ/ـ١٩٩٢ـ).

-٣ وكانـ هـذـاـ هوـ الإـطـارـ الذـيـ قـامـ فـيـ حدـودـ مـرـكـزـ حقوقـ الإنسانـ،ـ عـنـ طـرـيقـ عـقـدـ أـبـرـمـ فـيـ كـانـونـ الثـانـيـ/ـيـنـايـرـ ١٩٩٢ـ بـالـاتـفاـقـ مـعـ سـلـطـاتـ روـمـانـياـ،ـ بـتـعـيـينـ السـيـدـ جـوزـيفـ فـويـاميـ مدـيـراـ تنـفيـذـياـ لـلـمـعـهـدـ الروـمـانـيـ لـحقـوقـ الإنسانـ فـيـ بوـخـارـسـتـ،ـ لـفـتـرـةـ تنـقـضـيـ فـيـ نـهـاـيـةـ عـامـ ١٩٩٢ـ.ـ وـخلـالـ هـذـهـ السـنـةـ،ـ كانـ عـلـىـ المـدـيـرـ التـنـفـيـذـيـ أـنـ يـخـصـصـ لـإـدـارـةـ هـذـاـ المـعـهـدـ وـلـلـاضـطـلـاعـ بـمـهـامـ آخـرـيـ ٨٠ـ يـوـمـاـ،ـ أـيـ نـحوـ ثـلـثـ وـقـتـ عـملـهـ.

حقوق الإنسان في رومانيا

-٤ فيـ حـيـنـ كـانـتـ حـقـوقـ الإنسانـ قدـ خـضـعـتـ فـيـ ظـلـ نـظـامـ شـاوـشـيـسـكـوـ لـأـنـتهاـكـاتـ جـسـيـمـةـ حـتـىـ نـهـاـيـةـ عـامـ ١٩٨٨ـ،ـ فـإـنـ الـحـالـةـ قدـ تـحـسـنـتـ تـحـسـنـاـ مـلـمـوسـاـ خـلـالـ الـأـعـوـامـ التـالـيـةـ.

-٥ وفيـ نـهـاـيـةـ عـامـ ١٩٩١ـ،ـ أـمـكـنـ لـلـمـدـيـرـ التـنـفـيـذـيـ أـنـ يـلـاحـظـ،ـ بـصـفـتـهـ مـقـرـرـاـ خـاصـاـ لـلـجـنـةـ،ـ أـنـ حـقـوقـ الـإـنـسـانـ مـوـضـعـ اـحـتـرـامـ بـوـجـهـ عـامـ فـيـ روـمـانـياـ.ـ وـلـاحـظـ مـعـ ذـلـكـ أـنـ هـذـاـ الـبـلـدـ وـإـنـ كـانـ قدـ أـشـأـ مـؤـسـسـاتـ سـيـاسـيـةـ وـإـدارـيـةـ وـقـضـائـيـةـ مـرـضـيـةـ،ـ فـلـاـ تـزالـ تـوـجـدـ فـيـ أـوـجـهـ قـصـورـ هـامـةـ،ـ خـاصـةـ فـيـمـاـ يـتـعـلـقـ بـالـتـطـبـيقـ الـعـلـمـيـ لـلـقـوـاعـدـ الدـسـتـورـيـةـ وـالـتـشـرـيـعـيـةـ الـجـدـيـدـةـ،ـ وـبـاستـقلـالـ وـنـزـاهـةـ النـظـامـ القـضـائـيـ وـالـادـارـيـ،ـ وـلـاـ سـيـماـ بـعـالـمـةـ الـأـقـليـاتـ.

-٦ وجرت منذ نهاية عام ١٩٩١ انتخابات حرة (١٩٩٢) وتواصل انشاء المؤسسات الجديدة في اتجاه تحقيق احترام أفضل لحقوق الانسان. وبطبيعة الحال لم يتم الانتهاء من هذه العملية بعد فمشكلة الأقليات بوجه خاص لا تزال مثيرة للقلق. وقد أسمست رومانيا نفسها كدولة واحدية مركزية لها لغة وطنية واحدة هي أيضا لغتها القضائية. ولا تبدي الأغلبية أي شعور برحابة الصدر نحو الأقليات الإثنية واللغوية الرئيسية ولا نحو بعض الأقليات الدينية مثل الكنيسة اليونانية - الكاثوليكية (البابوية). وعلى العكس من ذلك، فإن هذه الأقليات لا تزال تتعرض لريبة بل ولعداوة قسم كبير من السكان ويبدو أن سلطات البلد قلما تتصدى لهذا التعصب.

-٧ وتجدر الاشارة مع ذلك إلى أن رومانيا قد انضمت مؤخرا إلى مجلس أوروبا. وسيتعين عليها من الآن فصاعدا الانضمام إلى الاتفاقية الأوروبية لحقوق الانسان التي ستكتفى، بمنزل الاجراءات التي ترسوها، احتراما أكثر فعالية لحقوق الإنسان في هذا البلد.

المعهد الروماني لحقوق الإنسان

-٨ إن هذا المعهد، الذي أُنشئ في خريف عام ١٩٩١، هو هيئة وطنية تابعة للبرلمان ومن ثم فهو مستقل عن الحكومة. وهو يضطلع بالمهام الرئيسية التالية:

(أ) إجراء بحوث تتعلق بحقوق الإنسان، والقيام لهذا الغرض بتكوين مكتبة;

(ب) توفير التدريب فيما يتعلق بحقوق الإنسان، ولا سيما بتنظيم مؤتمرات وندوات في رومانيا ودورات تدريبية في الخارج؛

(ج) توفير معلومات عامة عن حقوق الإنسان، وخاصة عن طريق المنشورات (مجلات، وكتيبات، ومؤتمرات، ومقابلات، الخ)؛

(د) إسادة المشورة إلى السلطات، خاصة فيما يتعلق بالمسائل التشريعية؛

(هـ) التدخل لدى السلطات في حالة حدوث انتهاكات لحقوق الانسان، إلى حين تعيين محامي الشعب (أمين المظالم).

-٩ ويعمل في المعهد خمسة عشر شخصا، معظمهم حاصل على تعليم جامعي. ويتولى الإدارة المدير التنفيذي (بشكل غير متفرغ في عام ١٩٩٣) ونائبة المدير المعينة للعمل كامل الوقت.

أنشطة المعهد ومديره التنفيذي في عام ١٩٩٣

-١٠ نظراً إلى المسؤوليات التي يتولاها المدير التنفيذي، فقد أولى عنايته لسير العمل بالمعهد وتنظيمه بوجه عام ولمجموع المهام التي تقع على عاتقه بموجب مركزه. وركز مع ذلك على التظاهرات وغيرها من الأنشطة التي نظمت بالتعاون مع مركز حقوق الإنسان والتي سيجري تبيانها أدناه بوجه خاص.

تنظيم المعهد والاتصالات مع المؤسسات الأخرى

-١١ إن المعهد في حاجة إلى تنظيم هيكله بشكل أفضل على الرغم من أن عدد موظفيه محدود وبصورة خاصة، فإن المسؤوليات، حتى الثانوية منها، مرکزة في أيدي الادارة بحيث إن الموظفين ينتقرون تماماً إلى روح المبادرة. وقد سعى المدير التنفيذي إلى معالجة هذا الوضع بتغويض المسؤوليات نوعاً ما وبتشجيع روح المبادرة. وسعى، علاوة على ذلك، إلى تحسين تدريب الموظفين في مجال حقوق الإنسان بتنظيم مؤتمرات وعروض أخرى من أجلهم. وفضلاً عن ذلك، استطاع قسم كبير من الموظفين حضور معظم الأنشطة التي نظمت في المعهد.

-١٢ وقد اتخذ كذلك عدة تدابير في محاولة لتنظيم أنشطة المعهد بشكل أرشد على نحو يضيق المجال المترنوك للارتفاع إن لم يكن للبس. وعلاوة على ذلك، أقام المدير التنفيذي اتصالات مع السلطات المختلفة في البلد: رئيس الدولة، والبرلمان، والوزارات، والمحاكم، الخ. وقد سهل ذلك تنظيم بعض الأنشطة ويسّر أيضاً تدخلنا في حالة حدوث انتهاكات لحقوق الإنسان. وقد سعى أيضاً إلى إقامة اتصالات أوّلية مع المنظمات غير الحكومية المعنية بالدفاع عن حقوق الإنسان وذلك بدعوتها مثلاً إلى المشاركة في أنشطة المعهد وبحضور الأنشطة التي تنظمها هي.

-١٣ وأخيراً، حاول - دون نجاح كبير حتاً - أن يزيد من لا مركزية أنشطة المعهد .

الأنشطة التي نظمت مثل الندوات والحلقات الدراسية، وما إلى ذلك

-١٤ تُقسم هذه الأنشطة بأهمية كبيرة لأن التدريب والإعلام يشكلان المهمتين الأساسيةتين للمعهد. وكان الحضور فيها بصورة تامة جيداً (تراوح بين ٢٠ مشتركاً و ١٠٠ مشترك). وعلاوة على ذلك، كانت تغطيه وسائل الإعلام لها ممتازة إذ قدمت الصحف والإذاعة والتلفاز تقارير منتظمة عنها أثرتها في حالات كثيرة المقابلات التي أجريت. ورأس المدير التنفيذي أغلبية الأنشطة وتولى بنفسه كل مرة تقديم عرض واحد فيها على الأقل.

-١٥ وقد نظم عدد من الأنشطة بالتعاون مع مركز حقوق الإنسان. وتعلق الأمر بحلقات دراسية وندوات اشتراك المركز في تنظيمها بنشاط، إذ وضع كل مرة تحت تصرف المعهد أربعة أو خمسة خبراء دوليين، وكلّفت أحياناً واحداً من معاونيه بتقديم تقرير عنها. وتجدر الإشارة إلى أنه إلى جانب هؤلاء الخبراء اشتراك مقرر رومانيون بعده مساوٍ تقريراً، في القاء كلمات أيضاً وفي إحياء المناقشات.

-١٦

و هذه الأنشطة كانت كالتالي:

في الفترة من ١ الى ٥ آذار/مارس عُقدت في بوخارست، حلقة دراسية متقدمة عن حقوق الإنسان نظمها أستاذة أكاديمية الشرطة ومعاهد القانون الإنساني. وقد ضمت نحو ٥٠ مشتركاً، ولكن حضورها كان غير منتظم نوعاً ما.

في الفترة من ١٠ الى ١٤ أيار/مايو، عُقدت في بوخارست، حلقة تدرس عن حقوق الإنسان وفض المنازعات بين المواطنين والدولة. عدد المشتركين (نحو ٥٠): ممثلون عن المنظمات غير الحكومية، ونقابات العمال، والأقليات، الخ.

في الفترة من ١٦ الى ١٩ آب/أغسطس، عُقدت في بوخارست، ندوة عن حقوق الإنسان ووسائل الاعلام من أجل وسائل الاعلام الرومانية وآخرين من يعنיהם الأمر (نحو ٦٠ مشتركاً):

في الفترة من ٢٠ تشرين الثاني/نوفمبر إلى ٢ كانون الأول/ديسمبر، عُقدت في بوخارست، حلقة دراسية عن حقوق الإنسان من أجل القضاة ووكلاً النيابة والمحامين (محاكم الدرجتين الأولى والثانية). ضمت ٨٠-٧٠ مشتركاً:

في ٦ كانون الأول/ديسمبر، عُقدت في بوخارست، جلسة تقييم لبرنامج الخدمات الاستشارية والمساعدة التقنية المعد لرومانيا، بمشاركة ممثلين عن الوزارات المعنية، والمنظمات غير الحكومية، الخ:

في ٨ كانون الأول/ديسمبر، في بلويستي، معهد القانون الإنساني للجيش (نحو ١٠٠ مشترك). عروض عن حقوق الإنسان بوجه عام. محكمة الاستئناف - عروض عن حقوق الإنسان بوجه عام من أجل القضاة ووكلاً النيابة بمحاكم الدرجتين الأولى والثانية (نحو ٢٥ مشتركاً):

في ٩ كانون الأول/ديسمبر، في بوخارست، جلسة إعلامية للمنظمات غير الحكومية (نحو ٤٠ مشتركاً):

في ١٠ كانون الأول/ديسمبر، في بوخارست، الاحتفال بيوم حقوق الإنسان؛ وتلاوة رسالة من الأمين العام للأمم المتحدة. قدمت عروض مختلفة. وضم نحو ١٠٠ مشترك، منهم بوجه خاص سفراً، وزراء دولة، وبرلمانيون، وقضاة بالمحكمة الدستورية وبالمحكمة العليا ومحاكم أخرى.

-١٧-

وَظُلِّمَتِ الأَنْشِطَةُ التَّالِيَةُ بِدُونِ مَسَاعِدَةِ الْمَرْكَزِ:

في الفترة من ١٥ إلى ١٧ آذار/مارس، عُقد في بوخارست، اجتماع تابع للمؤتمر العالمي لحقوق الإنسان، الموضوع: اصلاح المؤسسات الدولية لحقوق الإنسان. حضور نحو ٨٠ مشتركاً (سفراء، ووزراء، ووزراء دولية، وبرلمانيون، وقضاة، ومنظمات غير حكومية، إلخ). وجرت مناقشة واعتماد "إعلان بوخارست" الذي نُشر وعرض على المؤتمر العالمي؛

صيف عام ١٩٩٢، في أماكن مختلفة، عُقدت حلقات دراسية لا مركزية عن حقوق الإنسان من أجل المدارس (معلمون وتلامذة).

-١٨-

وَمُنْحِتِ الْمَعْنَى الْدَّرَاسِيَّةَ التَّالِيَةَ:

في تموز/يوليه ١٩٩٣: أسبوعان في جنيف وستراسبورغ. اقامة خمسة أشخاص يعملون في مجال حقوق الإنسان (هم بوجه خاص ممثلو أقلية واحدة ومنظمة غير حكومية واحدة):

في تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٢، حلقة دراسية في جنيف (الأمم المتحدة). إقامة خمسة من العاملين بعدة وزارات ومن المسؤولين عن إعداد تقارير وطنية في رومانيا.

الإِعْلَامُ بِوَجْهِهِ عَام

-١٩- **وَاصْلَ الْمَعْهُدُ إِصْدَارُ مَنْشُورَاتٍ فِي ١٩٩٢، هِيَ:**

- مجلته ربع السنوية Drepturile Omului (حقوق الإنسان)، التي تتمتع بإدارة ممتازة:

- عدة كتب تتناول موضوعات مختلفة في مجال حقوق الإنسان:

- مجلدان صدراً بمناسبة يوم حقوق الإنسان:

- ملخص لحقوق الإنسان، بقلم السيد دياكونو (حالياً سفير رومانيا في الدانمرك):

- دراسة عن الأقليات في رومانيا أعدها السيد وانشا، من العاملين بالمعهد.

وقد استفادت بعض المنشورات (أو ستنستفيده) من مساعدة المركز.

-٤٠ وكما سبقت الإشارة، فإن وسائل الإعلام الرومانية قد غطت أنشطة المعهد بشكل جيد، مما أسهم إلى حد كبير في التعريف بحقوق الإنسان بوجه عام. وعلاوة على ذلك، قدم المدير التنفيذي أو عاملون آخرون بالمعهد عدة عروض، مثلاً أمام طلاب أو في إطار أنشطة نظمتها منظمات أخرى. كذلك فإنهم قاموا بنشر مقالات في صحف وبإحراء عدة مقابلات.

-٤١ ولما كان المعهد هو هيئة بحوث، فلا بد أن تكون لديه مكتبة جيدة. ولذلك سعى المدير التنفيذي حثيثاً إلى إثراء المكتبة النواة التي كانت موجودة في بداية عام ١٩٩٢.

-٤٢ والمعهد هو في المقام الأول وديع مجلس أوروبا وهو لديه بهذه الصفة العديد من منشورات هذه المؤسسة. وقد تلقى أيضاً المنشورات التي يضعها مركز حقوق الإنسان مجاناً تحت تصرف الجمهور. ولكن ذلك كله غير كافٍ بشكل واضح. فمما لا غنى عنه أن تكون لدى المعهد المؤلفات والمجلات النظرية والفقهية - القانونية الرئيسية في مجال حقوق الإنسان وكذلك بعض المؤلفات الأساسية في القانون العام الوطني والدولي.

-٤٣ وفي إطار الائتمانات التي تم الحصول عليها من الحكومة السويسرية (انظر "البرنامج السويسري" أدناه)، حُصص أو سيتم تخصيص ٢٥٠٠٠ فرنك سويسري لشراء مثل هذه المؤلفات. وعلاوة على ذلك، ومن أجل تكوين المكتبة (وبخاصة الفهارس) وتنظيم طريقة الإفادة منها، يحظى المعهد بمساعدة إحدى أمينات مكتبة - من أصل روماني - المعهد السويسري للقانون المقارن في لوزان؛ وقد توجهت بالفعل عدة مرات إلى بوخارست لهذا الغرض.

-٤٤ ومن جهة أخرى، رُجى من المركز تخصيص جزء من الائتمان المفتوح لصالح رومانيا لتزويد المعهد بجميع المؤلفات المتعلقة بحقوق الإنسان التي صدرت عن الأمم المتحدة.

إسـاءـةـ المشـورـةـ إـلـىـ السـلـطـاتـ،ـ وـلـاـ سـيـماـ فـيـماـ يـتـعـلـقـ بـالـمـسـائـلـ التـشـريعـيةـ

-٤٥ خلال عام ١٩٩٣، أتيحت للمعهد فرصة إسـاءـةـ المشـورـةـ مـرتـيـنـ فيـ هـذـاـ الإـطـارـ.ـ فـمـنـ جـهـةـ،ـ تـدـخـلـ المعـهـدـ لـدـىـ الـبـرـلـانـ بـشـأنـ مـشـرـوعـ قـانـونـ خـاصـ بـالـصـحـافـةـ كـانـ يـمـكـنـ أـنـ يـنـتـهـكـ بـصـورـةـ خـطـيرـةـ حرـيـةـ الصـحـافـةـ،ـ عـلـىـ الأـقـلـ فـيـماـ يـتـعـلـقـ بـنـقـطـةـ وـاحـدـةـ.ـ وـلـمـ يـسـتـأـنـفـ الـبـرـلـانـ حـتـىـ الـآنـ درـاسـةـ هـذـاـ المـشـرـوعـ.ـ وـمـنـ جـهـةـ أـخـرىـ،ـ قـامـ الـمـعـهـدـ،ـ بـتـفـويـضـ مـنـ رـئـيـسـ مـجـلـسـ النـوـابـ،ـ وـبـعـساـعـدـةـ اـثـنـيـنـ مـنـ الـخـبرـاءـ الدـولـيـينـ أوـفـدـهـماـ مـجـلـسـ أـورـوبـاـ،ـ بـإـعـادـةـ مـشـرـوعـ قـانـونـ بـشـأنـ إـشـاءـ مـنـصـبـ مـحـامـيـ الشـعـبـ (ـأـمـيـنـ الـمـظـالـمـ).ـ

الأـجهـزةـ الفـنـيـةـ

-٤٦ خلال عام ١٩٩٣، تلقى المعهد من مركز حقوق الإنسان أجهزة فنية متنوعة باللغة الفرنسية. ومع ذلك يلزم تكملة هذه الأجهزة بأجهزة أخرى، وخاصة لتسهيل تنظيم المؤتمرات والأنشطة الأخرى من هذا النوع.

ومما لا غنى عنه بوجه خاص الحصول على آلة عرض مرجعة ومعدات للترجمة الفورية (وهي معدات يتم استئجارها حالياً لكل نشاط يحدث، مما يكلف كثيراً).

"البرنامج السويسري"

-٢٧- استطاع المدير التنفيذي أن يحصل من الحكومة السويسرية على مساعدة كبيرة في شكل نقود وموظفين لصالح المعهد.

-٢٨- وقد وردت الإشارة بالفعل (انظر أعلاه) إلى تكوين مكتبة لحقوق الإنسان. وعلاوة على ذلك، تلقى باحث روماني شاب يدرس في أكاديمية الشرطة منحة دراسية تستسمح له بالقيام، خلال النصف الأول من عام ١٩٩٤، بحضور دورة تدريبية مدتها ستة أشهر في المعهد السويسري للقانون المقارن في لوزان. وهو يتم رسالة الدكتوراه التي يعدها في قانون الإجراءات الدولية لمراقبة حقوق الإنسان.

-٢٩- ومن جهة أخرى، فمن المقرر تنظيم دورة تدريبية مدتها شهرين في سويسرا في عام ١٩٩٤ من أجل نحو ٢٠ من الموظفين الفنيين العاملين بمصلحة السجون في رومانيا وهي تشمل نحو أسبوعين من الدروس وستة أسابيع من التدريب في السجون. وستُستكمل هذه الدراسات العام القادم بدورة مكررة مدتها عشرة أيام في رومانيا.

-٣٠- وأخيراً، تلقى المعهد ست آلات كاتبة من إدارة سويسرا.

الاستنتاجات والتوصيات

الاستنتاجات

-٣١- يتضح مما سبق أن المعهد الروماني لحقوق الإنسان قد قام بنشاط مكثف في عام ١٩٩٢. وهو بوجه خاص في صدد التحول إلى مركز بحوث مجهز بصورة جيدة. وقد أسمهم من جهة أخرى، في تدريب عدد كبير من الأشخاص المعنيين مباشرة، كما قام بتعريف حقوق الإنسان الخاصة بجمهور أوسع نطاقاً. وهذا العمل كان ولا يزال لا غنى عنه بعد أكثر من أربعين عاماً من نظام فرض العزلة على الرومانيين، واستخف بحقوق الإنسان وانتهكها بصورة منهجية.

-٣٢- وهذا لا يعني أن جميع الأهداف المتواخدة في البداية قد تحققت. فكما سبقت الإشارة إلى ذلك أعلاه، اقترح تنظيم هيكل المعهد بصورة أفضل، والعمل على تنظيم الأنشطة بشكل أفضل، وزيادة لا مركزية عمله، والتعاون على نحو أوثق مع المنظمات غير الحكومية. ولم ينجح في ذلك نجاحاً تاماً. ولهذا أسباب شتى.

-٢٣ فكل ما يتعلق بتنظيم المعهد وأساليب عمله يتطلب موقعا حازما ورقابة مستمرة لا يصلح معها تواجد المدير التنفيذي بشكل متقطع. فمثل هذا العمل يجب أن يتتابع.

-٢٤ وأما زيادة التعاون مع المنظمات غير الحكومية، وهو أمر مستحب للغاية، فتستلزم أن يكون مركز حقوق الإنسان "ممثلا" في بوخارست لا من جانب مدير معهد وطني - وهو أمر يثير ديبتم - وإنما من جانب خبير مستقل.

-٢٥ وأخيرا، فإن تحقيق لا مركزية أنشطة المعهد كان يستلزم من المدير التنفيذي إجراء المزيد من الاتصالات الخارجية، ومن ثم تخصيص وقت أكبر، إلى جانب الوقت الذي كان عليه أن يخصصه بالضرورة للمعهد ذاته وللأنشطة التي ينظمها في بوخارست.

-٢٦ وختاما، يرى المدير التنفيذي أن الحل المختار لم يكن الحل الأمثل رغم شعوره بأنه قد أنجز عملا مفيدا في بوخارست.

الوصيات

-٢٧ إن ما سبق لا يعني اطلاقا أنه يجب في عام ١٩٩٤، في رأي المدير التنفيذي، التخلّي عن مشروع المساعدة المعد لرومانيا، بل إنه يرى، على العكس من ذلك، وجوب موافقة هذا المشروع.

-٢٨ ومن الضروري بوجه خاص موافقة "البرنامج السويسري". وفي هذا الإطار، ينبغي العمل على أن يجري تنظيم المكتبة تنظيما صحيحا، وعدم تبديدها بأي شكل كان، كما ينبغي تحويلها حتى إلى مكتبة عامة يتمنى لكل مهتم، وبخاصة للمنظمات غير الحكومية، الوصول إليها بسهولة. ويتعين أيضا موافقة البرنامج الذي لا غنى عنه والملج المعد لصالح موظفي السجون.

-٢٩ ومن جهة أخرى، فإن المعهد حتى إذا كان قد أولى اهتماما كبيرا للتدريب، فإن المهمة بعيدة عن أن تكون قد أُنجزت. والمدير التنفيذي يشير إلى نقطتين فقط. أولا، قد تعين لسيارات مختلفة تأجيل حلقة دراسية هامة بشأن الأقليات، كان مقررا عقدها في نهاية أيلول/سبتمبر ١٩٩٢؛ ولا يجوز التوقف عند هذا الحد؛ بل إنه مما لا غنى عنه الاهتمام بالأقليات في رومانيا اهتماما متسمًا بالعزيمة، حتى إذا أصر المسؤولون في هذا البلد على إنكار وجود مشكلة بشأنها. وثانيا، بما أن رومانيا ستصبح قريبا مرتبطة بالاتفاقية الأوروبية لحقوق الإنسان التي، كما نعلم هي اتفاقية تطبيقا تطبّقا فوريا، فمن الملج القائم اعتبارا من عام ١٩٩٤، وبالتعاون مع مجلس أوروبا، بتنظيم سلسلة أيام دراسة تكون مخصصة لتدريب القضاة والمحامين في ذلك البلد في هذا المجال.

-٣٠ وفي رأي المدير التنفيذي، ينبغي إذن لدوائر الخدمات الاستشارية لمركز حقوق الإنسان أن تواصل عملها في رومانيا، ولكن بأي شكل؟ يبدو له، بصرف النظر عن المساعدة التي تقدّم نقدا والتدابير التي

تُتَّخَذ مبادرة في جنيف، أن الأمر يتطلب الحصول على مساعدة محلية. ولكن هذه المساعدة ينبغي ألا تتحصل في إقامة المدير التنفيذي للمعهد. فالمدير التنفيذي حتى إذا تفرغ للعمل كامل الوقت، فإنه سيُخيب آمال إما معاونيه بتفضيل المنظمات غير الحكومية والأوساط الخارجية عن العاصمة؛ أو أن هذه الأخيرة هي التي ستتصاب بخيبة الأمل إذا قام، هو بصفته المدير التنفيذي للمعهد، بتكرис وقته أساساً لهذه الهيئة.

٤١- فلا بد إذن، في رأي المدير التنفيذي، أن يكون هناك خبير مستقل. والوضع المثالى هو أن تكون لدى هذا الخبير المهارة والخبرة اللازمان، ويكون بوسعيه تكريس وقته تماماً، على الأقل لمدة سنة، للاضطلاع بمهنته في رومانيا. وإذا تعذر ذلك، يمكن أن يؤدي خبير غير متفرغ هذه المهمة أيضاً، إذ إنه بتخليه عن مسؤولية إدارة المعهد، سيكون لديه ما يلزم من الوقت والحرية لممارسة نشاطه في البلد كله والتعاون بقدر أكبر مع المنظمات غير الحكومية.

ملاحظة ختامية

٤٢- لا يود المدير التنفيذي أن يختتم هذا التقرير دون أن يعرب عن امتنانه لجميع الذين ساعدوه في أداء مهمته في بوخارست. وهو يود أولاً الإعراب عن امتنانه لمركز حقوق الإنسان ذاته ولجميع الذين يعملون فيه. ثم إلى السيد برنار فيري، ممثل الأمم المتحدة المقيم في بوخارست وإلى معاونيه. وأخيراً إلى العاملين بالمعهد الروماني لحقوق الإنسان الذين تميزوا على الدوام بأكبر قدر من التفاني.

- - - - -