

第33次会议简要记录

主席：蒙贝先生（贝宁）

目 录

- 议程项目98：国际减少自然灾害十年
- 议程项目100：特别经济援助方案
- 议程项目101：为安哥拉的经济复兴提供国际援助
- 议程项目102：为萨尔瓦多的重建和发展提供援助
- 议程项目103：国际合作与援助以减轻克罗地亚战争后果并促进其复原
- 议程项目105：加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果
- 议程项目169：向因执行安全理事会制裁南斯拉夫联邦共和国（塞尔维亚和黑山）的各决议而受到影响的国家提供经济援助
- 议程项目171：为卢旺达的社会经济复兴提供紧急援助

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
（联合国广场2号DC2-794室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印刷单册。

Distr. GENERAL
A/C.2/48/SR.33
1 February 1994
CHINESE
ORIGINAL SPANISH

下午 3 时 20 分宣布开会。

议程项目 98: 国际减少自然灾害 10 年 (A / 48 / 219-E / 1993 / 97 和 Add.1、
A / 48 / 552; A / C.2 / 48 / 4、A / C.2 / 48 / 6)

议程项目 100: 特别经济援助方案 (A / 48 / 272-S / 26108、A / 48 / 308-
S / 26295、A / 48 / 319、A / 48 / 320、A / 48 / 392 和 Corr.1, A / 48 /
396-S / 26440、A / 48 / 405、A / 48 / 434、A / 48 / 504、A / 48 / 552、
A / 48 / 564; A / C.2 / 48 / 6)

议程项目 101: 为安哥拉的经济复兴提供国际援助 (A / 48 / 473、A / 48 / 564)

议程项目 102: 为萨尔瓦多的重建和发展提供援助 (A / 48 / 310)

议程项目 103: 国际合作与援助以减轻克罗地亚战争后果并促进其复原
(A / 48 / 215、A / 48 / 401、A / 48 / 534)

议程项目 105: 加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难
的后果 (A / 48 / 218、A / 48 / 353-S / 26372、A / 48 / 406)

议程项目 169: 向因执行安全理事会制裁南斯拉夫联邦共和国 (塞尔维亚和黑山)
的各决议而受到影响的国家提供经济援助 (A / 48 / 239、A / 48 / 573-
S / 26705)

议程项目 171: 为卢旺达的社会经济复兴提供紧急援助 (A / 48 / 241)

1. ELIASSON 先生 (主管人道主义事务副秘书长) 在介绍秘书长关于项目

100 (A / 48 / 392、A / 48 / 504 和 A / 434)、项目 101 (A / 48 / 473)、项目 105 (A / 48 / 406)、项目 98 (A / 48 / 219 和 Add.1) 及项目 41 (A / 48 / 323) 的报告时说, 因为他的介绍性说明全文已在会前散发, 所以他只提一下报告中比较重要的几点以及报告分发后所收到的信息。

2. 关于利比尼亚, 1993 年 7 月 25 日《科托努和平协定》为更加有效的救济活动和该国的重建工作创造了条件。协议中规定争夺各方解除武装, 这对开展人道主义活动很重要, 目前, 人道主义活动受到安全和后勤方面问题的阻碍。人道主义机构一般不得不解决两种问题——送达救济物品和资金匮乏。在秘书长第 4 次呼吁为向利比尼亚提供人道主义援助而筹集资金时, 提供必要的资金是很重要的。

3. 索马里需要短期援助和善后措施以及长期的发展和重建工作。第四次索马里人道主义援助协调会议将于 1993 年 11 月 29 日至 12 月 1 日在亚的斯亚贝巴举行, 它将为解决在未来的六个月或九个月中执行援助和善后措施问题以及促进其长期发展提供一个重要机会。在促进其长期发展方面, 索马里人自己必须要表明他们能够提供必要的安全, 并要开始为他们国家的未来创立必要的机制, 但捐助国在亚的斯亚贝巴会议上表现它们的支持也很重要。

4. 在苏丹也存在着送达救济物品及资金方面的问题。就送达而言, 该国南方的战斗仍在继续, 乌干达在过去的三个月中已接受了 6 万苏丹难民。在资金方面, 目前世界各地的紧急援助方案对资金的巨大需求导致很难向苏丹提供所需的援助。然而, 在送达问题上与苏丹政府及苏丹人民解放运动各派的对话导致了运送援助物品的人道主义走廊的建立, 尽管还有许多事情要做。苏丹生命线行动及 1992 年 4 月 9 日《亚的斯亚贝巴宣言》所确立的原则对人道主义活动很重要, 希望继续与苏丹政府及其他有关各方合作以便可将救济物品送达需要援助的人的手中。大会第 46 / 182 号决议规定了秘书处提供人道主义援助的一些指导原则, 其基础是主权、尊重、不干涉及受影响国家同意, 但会员国也已承诺向需要援助的人提供送

达物品的渠道并承认各国政府在这方面对其本国人民的责任。令人满意的是秘书长的人道主义事务特使，Traxler 大使被喀土穆接受了并且还在内罗毕与苏丹人民解放运动各派进行了谈判。

5. 安哥拉在人道主义援助方面仍处于恶梦阶段。与前一阶段不同的是现在能够了解诸如奎托和万博这类长期与外界隔绝的地方的情况了。过去的两三个月中所报的数字大概是对的；也就是说，每天有 1000 人死亡。安哥拉悲剧得到的关注比索马里少，造成这一情况的主要原因是通讯媒介对安哥拉受害者照片不多。然而，冲突各方现正进行合作，援助已可送达奎托、万博及其它绝对需要帮助的地方。换句话说，以前的问题是送达，现在是资金。六月份向会员国呼吁要 2.2 亿美元，但目前只收到 6000 万美元。在夏天时这可以理解，因为那时捐助国可以说无法将援助送达需要援助的人，但现在有可能了。

6. 切尔诺贝利机构间工作队不久将同捐助国及乌克兰、白俄罗斯及俄罗斯联邦的有关部长们会晤。这一灾难的许多影响之一就是瑞典住在拉普兰的萨姆族公民由于该地区已降的放射性雨而被迫放弃了一种古老的文化，因为这种放射性雨使他们不能继续依靠驯鹿肉业谋生，并使他们的土地变成了荒地。

7. 为了减轻这一灾难的影响，已从需要资金共 6 亿美元的大规模方法转移到侧重优先领域，特别是保健的具体项目方法。还为已经拟定的项目确定了优先次序，希望这些项目能得到切实执行，联合国将为会员国、区域组织以及工业和非政府组织的活动充当催化剂。重要的事情是在高效率及效益标准的基础上对问题采取灵活的态度。

8. 然而，切尔诺贝利灾难所提出来的问题不仅关系到过去，而且还关系到现在和未来。现在关键的问题是如何利用和控制核技术。切尔诺贝利提出了核废料以及核安全问题，即如何处理核动力副产品及其军事使用问题，在何地储存废料，要么将其埋在地下或将其倒在海中，以及如何做这一切及会有什么样的长期影响等问

题。庆幸的是直接受影响的三国的透明和开放的新精神提供了一个很好的机会以确保切尔诺贝利项目上的开放态度也适用于其它绝对重要的问题，诸如，国际社会对使用一种可能造成持续几千年的问题的技术方面是否愿意采取统一行动以及它是否能够带着一种对后代真正负责的意识来行动。必须要记住，切尔诺贝利地区的放射线要经过一、两千年才能消散，这就意味着必须从长远的角度来解决处置放射性废料问题。

9. 至于国际减少自然灾害十年，他说，由于一些不可思议的连锁事件，1992年自然灾害影响的增大程度看来和该年人为灾难一样。1991年，自然灾害造成的损失达440亿美元，1992年达620亿美元，差不多增加了50%。在这些损失中，89%是发展中国家遭受的，灾难中死亡的人中有80%是发展中国家的。而且，这些国家对这种灾难的保险最少。再则，众所周知，自然灾害中所死亡的大部分人是在头四、五天中死亡的，这就意味着在迅速反应中每争取一个小时就有可能拯救数十条生命。这些数字的重要性显而易见。因此，人道主义事务部担起了全面协调与这类灾害作斗争的努力的工作，并努力使所有资金和方案相配合。它还认真筹备将于1994年5月23日至27日在（日本）横滨举行的世界减少自然灾害会议。该会将提供一个审查该十年头五年情况的机会，以便日后将其写入经济及社会理事会提交大会的报告。

10. 关于阿富汗，他说不幸的是1993年的难民返回率赶不上1992年，1993年只遣返了60万人。而且，这一数字被喀布尔附近的战斗所造成的流离失所的60万人抵消了。更有甚者，该国的许多地方爆发了霍乱瘟疫，使情况更令人沮丧。所有这一切使得有必要加强在该国的所有方案，1992年呼吁要1.38亿美元。但1993年头9个月才收到4700万美元，这似乎是个普遍趋势，因为现在所收到的钱不足反复呼吁的所需资金的50%。在阿富汗问题上，有必要重新呼吁筹集6000万美元，以便能够在冬季资助最基本的方案。鉴于那里情况的严重性，希

望这一呼吁至少得到充分的响应。

11. 由于缺少时间而没能准备关于卢旺达的报告，但他回顾说，人道主义事务部有一个针对该国的方案，该国 1993 年 2 月有 90 多万流离失所者，这差不多占该国人口的 30%。3 月份，为卢旺达发出了筹资呼吁，国际社会对此作出了慷慨反应。根据 1993 年 8 月的和平协议，差不多 60 万人已能返回其原籍所在地。然而，还有 30 万人仍生活在难民营中，这使得仍需要提供救济援助。

12. 最后，他希望简要评论一下与提交委员会的所有报告共有的一些方面。尽管现在存在着悲观的气氛，联合国人道主义行动在条件允许的地方取得了一定程度的成功。在利比尼亚，向该国各地需要援助的人发放了救济物品。索马里普遍饥饿的幽灵逐渐消失。在苏丹，尽管继续存在问题，但“生命线行动”可以帮助许多困难的人们。在阿富汗，尽管在喀布尔地区受阻，但在该国其它地区，还在继续提供援助。甚至在安哥拉，沿海和附近的省份都在继续进行人道主义活动。当然，成功是个相对的概念。太多的人死亡了，而且，太多的人仍在受威胁，但至少已可能避免了原本会发生的大批人员死亡。在这方面，应向那些在实地参与人道主义活动的人员致意，他们中的许多人，在索马里、苏丹、安哥拉和阿富汗在 1993 年为致力于人道主义援助而献出了生命。从事人道主义工作的人成为暴力的攻击目标，经常是故意的攻击目标，这是不能接受的。在这一方面，应记住，保护这些人的主要责任在那些国家。

13. 关于这五个国家的报告的另一个共同特点是这些报告体现了政治安全和人道主义因素的相互作用。在很大程度上，紧急状况是国内政治冲突的产物，因此，和解是唯一持久的解决方法。同时，有必要坚持以中立和公正的方式向所有无辜受害者提供援助的人道主义规则。利比里亚、索马里、苏丹、安哥拉及阿富汗还都有现代国内冲突的最为残酷的特点之一：任意的、盲目布雷。在不久的将来，会象现在在安哥拉所发生的那样，那些雷将严重妨碍救济物品的分发，而且，它们在

恢复和平后仍继续是个要命的遗产。该是国际社会谋求达成协议解决这一问题的的时候了，最近，大会以协商一致方式通过的关于清雷行动方面援助的决议是朝这一方向迈出的令人鼓舞的一步。

14. JONAH 先生（主管政治事务副秘书长）在介绍秘书长关于为黎巴嫩的重建和发展提供援助的报告（A / 48 / 453）时回顾说，自 1978 年开始，国际社会决心采取特别措施来加快黎巴嫩重建的速度。同年，大会设立了联合国援助为黎巴嫩重建和发展方案（援黎重建和发展方案），过去几年中，它已完全运转，而且，在这段时期里，其活动范围和数量增加了。他回顾说，经济及社会理事会第 1992 / 42 号决议及大会第 47 / 155 号决议呼吁联合国各方案和组织加强其对黎巴嫩的援助并采取必要的步骤来确保它们在贝鲁特的办事处配备足够的人员。过去的几年中，其他联合组织还在贝鲁特设立或重开了办事处，其他办事处也得到加强。自从该国内战结束以来，在国际人员的参与下，发起了实地行动，而且，若干项目已开始执行。黎巴嫩安全条件的改善使得上述情况成为可能，由于这一改善，有可能放松对一些地区实行的限制。

15. 秘书长最近的两份关于援助黎巴嫩的报告注意到了该国已发生的深刻变化，有关巩固黎政府权力的变化以及其它令人鼓舞的事态发展，这使人们能将注意力集中到复兴、重建和发展上。中东最近的一些事件是促成这种趋势的一个因素。它们对黎巴嫩和邻国的影响本身将会被看作和平进程在继续的迹象。在联合国援黎重建和发展方案驻地协调员的领导下，联合国一直努力最大程度地支助黎巴嫩政府编制和执行重建和复兴项目及方案。这种支助的范围已扩大到人道主义援助、紧急援助、机构的恢复和其能力的提高以及人力资源开发方面的援助。特别是该报告提供了关于联合国机构间人道主义需要评价团的信息。该工作团在黎巴嫩南部的武装冲突加剧以后，于 1993 年 8 月访问了黎巴嫩。联合国援黎重建和发展方案驻地协调员继续参与，帮助该国当局来应付黎巴嫩南部和西贝卡谷地出现的紧急情况。说

到正在进行的活动中最突出的，要提一下联合国人类住区（生境）中心对约 1500 幢彻底被毁的房宅的完全重建工作以及紧急修缮属于经济困难家庭的部分被毁的 1000 幢房宅的工作，此二者已事先从人道主义事务部得到了 500 万美元资金。

16. 联合国援黎重建和发展方案驻地协调员与联合国实地工作队密切合作，采取了主动行动，增强了联合国驻黎巴嫩临时部队的维持和平行动与人道主义和发展援助活动间的合作，其目标就是要以一种协调和统一的方式从维持和平过渡到缔造和平。联合国系统的各部门，包括世界银行集团和国际货币基金组织完全支持驻地协调员，正在编制一个有力的综合方案。特别是，世界银行已给黎巴嫩提供了 1.75 亿美元的贷款，这是近期的第一批贷款，国际金融公司向商业银行贷款 4500 万美元以便借贷给工业和旅游企业。联合国的几个机构和方案也在控制毒品滥用方面向黎巴嫩提供援助。

17. 1993-1996 年期间开发计划署黎巴嫩国别方案已在 1993 年 2 月得到开发计划署理事会的批准。该国别方案强调了联合国能作出独特的高水平贡献的三个领域，即机构恢复和公共管理发展、社会重建以及促进均衡和公平发展。该驻地协调员还交流信息，动员捐助国，努力说明捐助国在地方捐助国协调委员会定期会议的框架内资助和参加联合国系统的方案和项目。在实地一级的协调得到了在中心一级协调的补充。

18. 在最近的事态发展中，值得一提的是，黎巴嫩在 1992 年举行了二十年来的第一次选举，选出了一位新总理。新政府的方案强调要实现《塔伊夫协定》的目标。政府已启动了一些旨在改善经济状况的倡议。政府逐渐把注意力放到执行优先复兴方案上。然而，必须要从政府不得不面对内战造成的严重的经济和社会问题的背景来看这些进展。

19. ZUMBADO 先生（联合国开发计划署）在介绍关于中美洲经济合作特

别计划的报告（A / 48 / 405）时说，该计划的总体目标是要促进国际合作以支持在中美洲实现和维持和平、民主及发展。自从在大会第四十六届会议上提交了上一份有关特别计划的报告以来，该地区取得了重要进展，包括在萨尔瓦多签订和平协议以及目前还在危地马拉进行谈判。同样，作为其对民主进程信念的重申，四国未来四个月中将举行普选。继续举行总统选举这一事实本身就证明中美洲各国政府和社会决定寻求对共同问题的区域性解决方法。1991年12月在特古西加尔巴召开的第十一次首脑会议上，总统们签署了建立中美洲一体化体系的决定书，还签署了《关于人文发展、儿童、青年的特古西加尔巴承诺》，以及载有相关总统任期内的具体目标和量化的目标等内容的国家行动计划。在前不久于10月28日及29日在危地马拉召开的首脑会议上，总统们签署了经济一体化议定书，他们还决定将在下次于哥斯达黎加召开的首脑会议上通过一个关于社会事务方面的议定书。尽管迄今为止已取得了这些进展，还需继续努力巩固该地区的和平及民主体制。在这一方面，主要的行动将是要采取措施使被冲突弄得无家可归的人重新融入社会，采取有效步骤减少影响中美洲国家许多人的贫穷和不公平并确保该地区的经济持续增长，根据拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）的统计，该地区1992年经济增长达4.8%。

20. 要继续根据中美洲六国政府、区域机构、开发计划署、其他国际组织及那些在双边一级合作的组织所确立的目标和指导方针来执行特别计划。就开发计划署而言，理事会在1992年1月已核准增加2000万美元资金，但是由于开发计划署的财政状况，拨款减少了30%，该署的财政状况还影响了其他全球性方案和项目。该地区继续得到维持和平及对难民、遣返者、流离失所者的援助；农业发展、基础设施发展、社会发展、环境和持续发展、加强国家机构及中美洲一体化等方面的技术合作。在这一方面，1993年最值一提的方面如下：（a）开发计划署负责中美洲难民问题国际会议后续工作联合委员会的工作，这标志着从紧急状况到发展的

转移；(b) 根据中美洲国家和捐助国的建议，开发计划署正在合作建立当地一级的区域人力开发讲坛；(c) 开发计划署与中美洲经济一体化总条约常设秘书处和中美洲国家合作拟定经济一体化议定书，为中美洲的新体制提供了支持；(d) 开发计划署加强了它与中美洲各国政府在社会改革方面进行合作的义务，发起了区域援助股社会项目，这是通过世界银行的周转基金从日本政府以及从美洲开发银行和世界卫生组织获得支助。

21. 自从该计划开始以来，有 71 个技术合作项目得到批准，总共近 1.38 亿美元，其中 32.7% 是从开发计划署的资金中调拨的。这些资金正在被消耗，预计 1994 年用完。总的说来，估计特别计划为该地区额外调动了 10 亿美元。此外，还为总数达 23 亿美元的外来资金确定了一批投资和技术合作项目。他认为，特别计划是协调向该地区提供的援助的有效工具，有利于在该地区建立和平及促进对话。所以，他相信，开发计划署以及国际社会将会和每个有关国家和整个地区继续合作以巩固和平和伴有人的发展的民主，这一中美洲人民期望的目标。

22. 然后他介绍了为萨尔瓦多的重建和发展提供援助的报告 (A / 48 / 310)，该报告是根据 1992 年 12 月 18 日大会第 47 / 158 号决议所准备的。萨尔瓦多敌对各方愿意谈判以结束其冲突，这得到了全世界的赞扬；这样，寻求解决其分歧之事最后落实到政治范围内了。各方通过在秘书长主持下的长期谈判，在 1992 年 1 月签订了《查普特佩克协定》。为了使真正的民族和解成为可能，必须消除战争的根源。自 1992 年 1 月签订协议以来的两年里，萨尔瓦多人民在国际社会的支持下，已设计并开始实施旨在消灭战争对人、社会和经济造成的可怕后果的方案，战争加剧了萨尔瓦多严峻的结构危机。还需克服许多重大障碍，包括新的民主体制的脆弱性、长期的暴力和不公正后持续存在的敌意和恐惧以及严重的经济危机。尽管新的和平的基础还很脆弱，但还是实行了经济稳定和调整措施，这些措施对社会政策和生活水平有很大影响。所以，重要的是国际社会应在巩固和

平进程的同时，努力减少客观经济政策造成的紧张和困境，就萨尔瓦多而言，这取决于两个基础：国家重建计划与民主体制的加强。

23. 国家重建计划的目的是要通过 115 个受冲突打击最大的城市和社区（遣返者、流离失所者、冲突地区居民、前战斗人员及复员者）重建经济基础设施和社会结构类在和睦的气氛中促进民族统一。还通过建立和加强完全执行民主参与及对人权无限尊重的原则，即新萨尔瓦多国的根本基础所必须的民主体制来补充该计划。萨尔瓦多政府分别在 1992 年 3 月和 1993 年 4 月向在华盛顿和巴黎的磋商小组会议所提交的，从 1992 年到 1996 年（包括 1992、1996 年）的国家重建计划和加强萨尔瓦多民主体制所需资金为 15.33 亿美元。其中 76% 将用于资助计划中确定的优先需要，即源于和平协定的与加强民主体制和使复员战士重新融入该国经济生活有关的活动以及国家重建计划框架内减少贫困的项目，余下的 24% 用于受冲突影响区以外的地区的减少贫困方案。在需要的资金总额中，萨尔瓦多政府承诺提供 4.03 亿美元，捐助国在磋商小组会议上承诺 5.975 亿美元。所以，要满足余下的需求数目，还需国际社会更多的支持。

24. 尽管国际社会已表明它完全致力于萨尔瓦多正在进行的和平进程，但在财政捐助和项目批准方面加快速度和提高目的性是很重要的，以便在与和平协议有关的诸多方案中取得更多的进展。正如秘书长在他致磋商小组会议与会者的信中所指出的那样，萨尔瓦多政府优先考虑并为之要求资助的那些方案成功与否是建设和平的一个基本要素。秘书长提出了和平方案之后，联合国系统开始以综合方式发挥作用以便逐渐改变构成冲突基础的政治、社会经济和环境因素。

25. ATTIGA 先生（联合国开发计划署助理署长兼阿拉伯国家区域局局长）在介绍秘书长关于“向也门提供援助”和“为吉布提的重建和发展提供援助”的报告（A / 48 / 320 和 A / 48 / 319）时说，也门由于国家的统一、海湾危机之后返回者的涌入以及源源不断来自非洲之角的难民而正在经历一段充满重大社会和经济问

题的时期。大会 1992 年 12 月 22 日通过第 47 / 179 号决议时就承认了问题的严重性。然而，自那时以来，情况越来越糟，该国继续面临经济负增长，同时还有高额贸易和往来帐户赤字及不断上升的通货膨胀。

26. 在新政府成立以后，开发计划署和联合国系统其他机构就可以通过具体项目和活动来执行其方案了。圆桌会议进程重新活跃起来，且正在准备第二次会议，会议将给该国政府提供一次机会，与其伙伴讨论该国发展进程的新构想及实施它所需的资金。开发计划署与货币基金组织一起，还在准备一个加强该国经济和金融管理的方案，意在通过政策和行政改革来稳定宏观经济环境，并为实现持续公平的增长打下一个坚实的基础。而且，开发计划署在支持政府努力振兴该国南部的公营企业并使其私有化，以便解决该部门对公共资金造成的负担。开发计划署和联合国工业发展组织（工发组织）正在就参与建立一个自由贸易区的问题与该国政府谈判，该贸易区将有助于也门经济融入国际经济。

27. 至于吉布提，由于其脆弱的经济状况及其贸易对邻国的依赖，它正面临着许多社会和经济问题，非洲之角持续不断的冲突以及自然灾害加重了这些问题。1993 年 2 月，开发计划署理事会批准了吉布提国别方案，该方案的重点是人力资源开发和社会服务。然而，这一方案的执行由于该国北部最近的骚乱而被推迟。联合国机构正在积极参与准备援助在吉布提的难民行动计划。联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）要发起两个自愿遣返埃塞俄比亚和索马里北部的活动。由于世界卫生组织（卫生组织），联合国儿童基金会（儿童基金会）、开发计划署及法国政府的特别援助，才得以可能止住了影响了该国首都郊区 7000 多人的霍乱瘟疫。然而，卫生、医疗培训及实验设备等诸多领域仍需很多援助。儿童基金会正在执行免疫和营养方面的扩大方案，世界粮食署正在积极进行索马里和埃塞俄比亚难民及吉布提农村人口的紧急援助方案。联合国以及其他参与发展活动的机构必须要为也门和吉布提提供更多、更协调的支助，以使两国能够克服它们所面临的

困难。

28. HELMKE 先生（联合国开发计划署欧洲和独立国家联合体司司长）在介绍秘书长关于国际合作与援助以减轻克罗地亚战争后果并促进其复原的报告（A / 48 / 534）时说，尽管克罗地亚境内敌对行动广为增加，但联合国系统作了实际努力来减轻克罗地亚平民和在该国的难民所经受的痛苦。1992 年开发计划署在前南斯拉夫所有共和国内发起了一系列小型项目以使人道主义援助更为有效。开发计划署提供的最初资金被用来动员双边捐助者提供更多的额外资金，方案得到了联合国系统专门机构的支持。联合国维也纳办事处及开发计划署负责前南斯拉夫的非驻地协调员承担了通常由国别办事处承担的角色。受从这类活动中积累的经验的鼓舞，开发计划署召集了一小批专家来开发实际方案，通过这些方案多边系统可以帮助冲突后建设和平的工作。这些方案的特点表现为下列几个方面：（a）以平行的方式进行经济复苏与在各种裔间建立和平关系，以便打破导致各族间先前那种相互关系的恶性循环；（b）必须利用基层组织来实施这些方案，社区要直接参与，方案在很大程度上将要依靠自愿者的工作；（c）在这些方案中设立鼓励制度，以使用援助重建个人住宅来报答对恢复社区基础设施所作的贡献；（d）方案应包括重建和加强当地社区社会结构的措施。在这方面，提高各社区每一部分的代表的专业能力将很重要，因为这样社区就能解决构成社区的各群体包括种族和宗教群体间的冲突了。

29. 在这一方面，塞尔维亚人和克罗地亚人的关系在最近几个月中出现了一些积极的迹象，例如就医院、房屋及供水系统的重建和恢复以及在联合国重建方案下执行各种具体活动进行会谈。同样，依靠奥地利政府提供的额外资金，已经发起了用在社区的工作换取重建个人住宅的建筑材料计划；联合国维也纳办事处和非政府组织奥地利关怀正在建立一种用低价购买和租用材料和工具的制度；在波斯尼亚和黑塞哥维那及克罗地亚，正在执行妇女帮助计划，在萨格勒布地区，波斯尼亚

和黑塞哥维那妇女组织正在执行看望战争受害者和被抛弃老人的计划。

30. 谈到在人道主义事务部和难民专员办事处的主持下而发出的呼吁时，他说联合国维也纳办事处和开发计划署已为秘书长报告中所提到的方案调动了其所需的大部分资金，并在继续努力通过捐助国的捐赠来筹集更多的资金以便活动可以继续下去。根据大会第 47 / 166 号决议在克罗地亚开展的活动正在帮助联合国系统对设计人道主义援助方案实施新标准。希望通过这种新方法从和平谈判过渡到讲和及缔造和平，这种新方法对参与这些方案的平民来说，代表着一线希望，他们既是战争的无辜受害者，又是和平的主要财富。

31. VAN DE CRAEN 先生（比利时）代表欧洲联盟发言，在谈及议程项目 105 时说，欧洲联盟正在进行联合和双边活动来减轻切尔诺贝利灾难的后果。初期的活动主要集中于核安全及对这一灾难的日后影响的科学研究方面。同样，欧洲联盟成员国还为切尔诺贝利受害者执行了广泛的双边援助方案，特别是在农业、食品和保健方面。欧洲非政府组织及私人团体正在执行的众多人道主义援助方案证明了西欧国家和人民对援助灾难受害者的重视。

32. 欧洲联盟注意到了人道主义事务部所建议的重点的转移，该部随后发出呼吁，要求对在受切尔诺贝利灾难影响最严重的三个国家里拟执行的各个项目进行经济研究。然而，欧洲联盟认为应通过双方或多边渠道，包括非政府和工业合作组织，为具体项目筹措更多资金。联合国秘书处，特别是该部负责切尔诺贝利有关事项的部门没有得到具体的授权来制定它自己的援助核灾难受害者的政策。然而，考虑到比较优势，该部可以继续在美国系统内起催化剂作用。

33. 秘书长规定了秘书处在核灾难方面的责任。欧洲联盟想强调，在切尔诺贝利事件中，正在解决的是几年前发生的一事件的长期后果问题，因此，所用的标准不应与用于最近灾难的标准相同。在切尔诺贝利这样规模的事件的严重阶段，重要的是尽可能地集中资金以确保最有效的结果。然而，涉及到长期活动时，联合国

系统运作时必须要根据每个机构主管的具体领域来分配任务。由于这些原因，欧洲联盟认为对活动的资助首先要经过联合国有关机构的管理部门审查，这样才能使捐助者在涉及一个具体部分的各种要求中确立优先的次序。

34. 欧洲联盟表示声援受影响最严重的国家，特别是灾难造成的对人和社会的损害方面。切尔诺贝利灾难后欧洲国家间的团结涌现出来，将来也会保持。他相信，随着对灾难长期后果问题的处理，区域团结会更加广泛地表现出来。他认为欧洲经济委员会是联合国中处理这一事件的最合适的组织。

35. KRUEGER 先生（奥地利）说，在日益相互依赖的世界上，战争、内乱、自然和人为灾难的后果需要国际社会的援助，在发生自然灾害时尤其是这样，因为发展中国家和小国比较脆弱且资源有限。

36. 在谈到议程项目 169 时他说，根据安全理事会各项决议执行经济和贸易制裁使得紧急需要援助来减轻这类制裁对第三国的不利影响问题更突出了。一个恰当的例子就是国际社会的努力解决前南斯拉夫的冲突而实行制裁的高昂代价。例如，禁运给奥地利带来下列后果：第一，由于误期、运输风险和费用增加，禁运破坏了奥地利与它的传统的煤和铁矿石供应者的贸易关系；第二，增加了运输费、延误了交货时间，使本已面临激烈竞争的制造业的市场缩小；第三，严重损害了多瑙河的运输业。

37. 奥地利坚定地支持实施制裁。然而，重要的是要记住，在邻近塞尔维亚和黑山的一些国家以及该地区其他国家来说，制裁代表三方面的负担：交通和通讯联系中断、由于代价高昂的政治、经济和社会过渡进程而已存在的经济困难、支付监测和控制制裁实行情况的费用的经济开支。他回顾说，安全理事会在其第 843 (1993) 号决议中确认了根据第 724 (1991) 号决议而成立的委员会的任务是审查由于执行对塞尔维亚和黑山的制裁而面临特别经济困难的国家根据《宪章》第五十条提出的援助要求。同样，安全理事会后来批准了该同一委员会提出的涉及保加

利亚、匈牙利、罗马尼亚、乌干达和乌克兰的建议，并请会员国和联合国机构和专门机构，包括国际金融机构和区域开发银行向那些国家提供援助。

38. 他的代表团认为这个问题需要彻底的审查；而且，为了向受影响最严重的国家提供援助，需要务实的解决办法，要充分考虑到制裁针对的国家的责任，他们应首先对损失给予补偿。而且，要考虑与布雷顿森林体系及其援助方案和设施进行可能的安排，其目的是要向受影响的国家提供援助，以使它们能够解决由于执行对塞尔维亚和黑山的禁运而产生的经济问题。

39. BIAOU 先生（贝宁）在就议程项目 98 和 100 发言时说，关于前者，贝宁，这个周期性地受洪水和干旱之害的国家感到深为关切的是不仅自然灾害的受害者数目增加，而且，每年此类灾害的数目也增加。因此，他完全支持国际减少自然灾害十年的目标，认为国际合作是对这一领域的国家、区域、世界范围的活动的支持；如果国际合作要想有效并恰当的话，那它必须既要满足灾害后的重建需求，又要推动在《国际减少自然灾害十年国际行动纲领》内执行旨在减少未来灾害影响的国家预防方案。

40. 联合国系统也应该定期或偶尔地帮助受害国家。所以，在对国际十年目标进行中期审议之前，应确定国际社会在这类国家中行动的优先考虑事项，评估自国际十年开始以来这类国家实际获得的援助，评价仍未满足的需要以及有效解决它们的切合实际的建议。这类评估是大会第 47 / 159 号决议所呼吁过的，但对贝宁仍未作出这种评估，秘书长应就此事项，向第四十九届会议提交一份报告。

41. 同时，贝宁期待着将于 1994 年 5 月 23 日至 27 日在横滨召开的世界减少自然灾害会议，并支持在日内瓦召开筹备会来审议组织和程序问题，工作方案和其他相关问题。在这一方面，如果能在筹备会议和减灾会议前向与会代表提供用他们各自的工作语言起草的初步文件，那将是合适的。

42. 关于特别经济援助方案，他以西非国家经济共同体主席代表的身份说，

贝宁特别重视对利比里亚的人道主义援助方案。在这方面，他同意秘书长的观点即 1993 年 7 月 25 日在科托努签署和平协议一事将会极大地推动对那些困难人们的紧急救济活动。同时，迅速实行成立了利比里亚观察团的安全理事会第 866 (1993) 号决议将会增强争取和平的努力以及联合国和西非国家经济共同体的活动。在这一方面，贝宁外交和合作部长 1993 年 9 月 23 日在大会上说只有国际社会有支持西非经济共同体的努力的行动，特别是向其特别信托基金捐款，成立利比里亚观察团才有可能。这类捐助会帮助非洲国家向军事观察组派援军，将有助于维持参加国派去参加军事观察组的部队，将使排雷、人道主义援助和发展工作得以开展，并将帮助选举进程沿着正当的路线前进。

43. 最后，他说他关于利比里亚的发言同样适用于索马里、安哥拉、莫桑比克、苏丹、卢旺达、布隆迪以及其他需要有助于重建、复兴和发展的和平气氛的国家。

44. SARSOOR 先生（美利坚合众国）在就议程项目 100、101、102 和 171 发言时说，关于议程项目 100，经济改革尽管对也门的民主化努力的成功与否很重要，但在短期内会给也门人民带来困难。所以，美国促请所有国家在也门努力建立一个自由的市场经济时支持也门。这种支持包括财政和其他援助，以便帮助缓解改革成功所必需的经济体制的影响。

45. 关于议程项目 101，他的国家认为，用实现停火及谈判解决来巩固安哥拉的民主和经济复苏应是国际社会优先考虑的事情。在刚结束的财政年度里，美国向安哥拉提供了 5900 万美元的援助，包括食品、药品及方便紧急商品交付的后勤援助；它预计今年捐助差不多的数额。他的国家在安哥拉根据《安哥拉和平协定》在联合国监督下举行了选举后与该国重建了外交关系。美国呼吁该国所有各方执行停火，回到联合国主持的谈判上去，并参与安哥拉的和平重建。

46. 至于议程项目 102，美国鼓励会员国参加所有援助行动，支持萨尔瓦多

人执行在联合国联络下达成的和平协议的特别努力。萨尔瓦多政府在进行经济改革方案同时执行的国家重建方案对是否能成功地推进和平进程很关键，值得国际社会大力支持。在9月30日结束的财政年度里，美国向萨尔瓦多提供了2.18亿美元的经济援助，并打算继续提供此类援助，包括对定于1994年3月举行的总统选举的支持。

47. 关于议程项目171，美国深切同情卢旺达人民在最近的冲突中所遭受的苦难。因此，它为《阿鲁沙和平协议》的签订而欢呼，把此事当作卢旺达政治和经济恢复的第一步。他希望卢旺达人民将把给其国家和地区带来悲剧性影响的分歧放在一边，因为这一进程对地区稳定很关键。除了在安全理事会上支持维持和平团以外，美国为监测停火行动、灾难援助和发展援助提供了5000多万美元。卢旺达面临许多挑战，包括复员、难民遣返和重建。美国期待，响应联合国难民事务高级专员的呼吁，在联合国开发计划署的主持下举行最后一轮关于复员的圆桌会议。

48. VOZNYAK 先生（俄罗斯联邦）在谈到议程项目105时说，尽管切尔诺贝利核电厂事故已过去七年了，但它是一个前所未有的事件，现仍是公众注视和科学研究的对象，其原因是人们仍在死于放射，大片的土地仍不适合进行任何经济活动，最后，这类事故是对人类的严重警告。

49. 这几年中，俄罗斯联邦、白俄罗斯和乌克兰在国际社会的支助下，努力减轻和尽量减小这一事故的后果。这样，在俄罗斯联邦已确立和实行了一个国家方案——切尔诺贝利儿童方案。俄罗斯联邦还与白俄罗斯签署了一个关于切尔诺贝利的协议，建立了合作和相互影响机制，称为关于切尔诺贝利及放射保护与安全的全权代表常设会议。根据协议建议了一个特别基金，并决定以平等的份额资助一联合股份公司来监督在白俄罗斯建一个药厂的最后阶段工程。1993年，俄罗斯联邦向白俄罗斯提供财政援助以便消除事故的后果，在俄罗斯医院里治疗白俄罗斯受影响地区的重病人。而且，它批准和执行了一个重要而详细的国家延伸方案来保护俄罗

斯联邦人民在 1992-1995 年，直至 2000 年免受切尔诺贝利事故的后果之害；该方案目前把重点放在恢复被污染的土地及居民的社会福利方面。

50. 已在现实可行的范围内尽量实行将人口重新安置到安全地区的方案。已重新安置了近 5 万人，这一进程实际上已结束。然而，另有 270 万人继续生活在放射污染的地区，这一情况使得有必要确保国家对受影响人口的医疗监测和治疗的控制以及在有限大的治愈希望时对与癌症有关的疾病进行早期检测。以白俄罗斯为例来说，就特别注意儿童中的甲状腺病，它是切尔诺贝利灾难放射性碘污染的直接迹象。现在需要特别的进口医疗设备、药品和合格的专家。

51. 此外，1993 年通过了国家长期方案。一个是俄罗斯联邦在乌拉尔地区的辐射康复及采取措施支助受害人口的国家方案；另一个是阿尔泰地区领土上的康复及经济和社会发展国家方案，这一地区由于塞米巴拉金斯克试验场的核试验而受辐射影响。俄罗斯联邦承受了向该三个国家方案拨款 6000 多亿卢布的巨大财政负担，其中包括给切尔诺贝利方案的 5000 亿卢布，所以，该国非常感激国际援助。1993 年，它和法国部长级间核安全委员会签订了一个合作协议，以研究辐射事故的后果及交流应付事故后种种情况的经验。预计俄罗斯联邦政府和美利坚合众国政府之间要签一项类似协议。还就这一课题与日本、比利时和意大利等国同行举行磋商。连续第三年，俄罗斯联邦就切尔诺贝利问题和乌拉尔方案与德国进行了成功的合作。也成功地执行了教科文组织——切尔诺贝利方案及欧洲共同体委员会、白俄罗斯、俄罗斯联邦及乌克兰的四方协议。

52. 然而，象切尔诺贝利这样复杂的问题上的国际活动需要联合国进行协调，在这一方面，俄罗斯联邦对联合国主管人道主义事务副秘书长——切尔诺贝利国际合作协调员正在进行的工作寄予厚望，他在切尔诺贝利多边行动方面采用了新方法。由于这一方法，联合国机构，诸如卫生组织、原子能机构及教科文组织的活动有明显改进，这些机构一直是参与切尔诺贝利问题。还在开发和执行俄罗斯联邦项

目方面努力加强了与工发组织、欧洲经济委员会及其他有关组织的合作。

53. 在评价关于加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利事故后果的报告时，俄罗斯联邦支持新方法，该方法是促进在有关切尔诺贝利问题上的多边合作，考虑受害最重的国家的优先需要，强调切实确定财政支助来源及项目执行安排，以及考虑各国际组织的比较优势。这一报告与以前关于同一题目的文件不同，它更深刻地分析了正在讨论的这一领域中国际合作问题，采用创新方法来解决这些问题。极为重要的是实际工作的重点应放在能带来实际成果并非常有可能吸引财政支助的项目上。在这一方面，他的代表团认为，联合国除了继续在多边和双边合作上作努力外，要加强它执行大会先前通过的决议的工作，继续与欧洲共同体委员会及其他有关组织的密切联系。

54. 俄罗斯联邦牢记着其领土上发生的切尔诺贝利灾难及无数其他自然和人为灾难的后果，它完全支持国际减少自然灾害十年的目标和任务，赞赏联合国系统在十年方面正在进行的工作，并认为这一工作是联合国在紧急人道主义援助领域中广泛活动的一个重要组成部分。他的代表团赞扬国际十年科学技术委员会的活动，其活动是按其工作方案的优先次序进行的。特别值得一提的是该委员会对预防行动的经济利益和费用这一课题所作的分析的实际价值以及它在这方面给政府和私人部门所提的建议。在这一方面，俄罗斯联邦期待着将于1994年5月在日本横滨举行的国际减少自然灾害会议，并准备和其他国家一起，积极参加会议的筹备工作。

55. 最后，俄罗斯联邦同意在联合国的主持下，制定和执行特别经济方案，以便重建经济和恢复受自然灾害的严重破坏性影响的人口的正常生活条件。俄罗斯联邦正在其力所能及的范围内参与其情况正在被讨论的一些国家的经济重建。

56. HOTOVCHITZ 先生（乌克兰）说在事件发生七年以后，比较清楚的是，大大改变了国际社会对利用核能的态度。切尔诺贝利灾难及其后果不可能限制在有限数量或临时框架范围内。即使在今天，对这一灾难对人的健康造成的种种后

果也不能确定，其直接和长期的社会影响仍不清楚，也无法预测。

57. 乌克兰承认国际社会对它援助要求反应迅速。在双边一级和联合国范围内，采取了迅速行动来调动国际努力以研究和尽量减少灾难的后果，援助乌克兰及其邻国、白俄罗斯和俄罗斯联邦一事在大会前三届会议的议程里以及其他国际组织里都受到了充分重视。联合国 120 个会员国投票支持第 45 / 190 号决议，并确立了若干方案来援助灾难的受害者。但是，国际社会对这一灾难的那种积极的人道主义反应最近已让位于惰性和墨守成规了，这是件令人深为关切的事。其部分原因是并非所有方案都直接与受害地区的目前需要有关，它们也并不总是能适应于实现人们所需要的迅速明显的成果。而且，这些方案并非总是考虑到国家方案和组织。由于缺乏集中管理财政援助的体制安排，整个情况变得更加复杂。而且，自建立十年信托基金以来对自愿捐助呼吁的响应不那么慷慨，已十分清楚的是各种形式的人道主义援助是不能解决所有问题的，特别是考虑到乌克兰经济的恶化。

58. 他的国家知道由于暂禁建设新核电厂以及切尔诺贝利核电厂仍在运转所引起的混乱，国际关系中可能会产生其他复杂情况。乌克兰知道它的人民由于该国急需能源而不得不做出的痛苦抉择所涉及的困难和责任。无用讳言，乌克兰认为，解决切尔诺贝利问题的国际援助并不意味着它要决定或取代乌克兰自己在这方面的努力，而是对它的补充。所以，最近几年中，乌克兰政府作出了艰苦的努力来执行一项全面国家方案，其主要目的是让灾难受害者得到各类援助，克服它对环境及后代的最严重后果。已建立了乌克兰辐射测量中心，有广泛的专门医疗机构网络，24 个科学中心正在对诊断、预防和治疗与辐射有关的疾病进行研究。由于通过了保护医生和受辐射影响人员的法律，数十万人现在正在接受特别治疗和其他类型的照顾。

59. 关于切尔诺贝利灾难的国家方案，他说乌克兰政府在过渡期面临着巨大的经济困难，但被迫拿出国家预算的五分之一来解决这一问题。即便如此，切尔诺

贝利造成的非常复杂的经济、环境、科学和心理问题，任何一国甚或三个受害国一起都无法解决。在这一方面，应该记住，由于大气中存在放射性物质，乌克兰 4 万平方公里的领土被污染了，2,300 个居住区和 260 万人其中包括 65 万儿童受到影响。3 百多万乌克兰人需要与灾难有关的医疗。七年的研究不幸地确认了关于灾难对该国人口总体健康的影响的长期预测。1987-88 年期间估计生活在被污染区的 53% 的儿童是健康的，而 1991-93 年期间只有 27% 的儿童被认为是健康的。尽管乌克兰承认在这一领域接受的国际援助，它相信切尔诺贝利问题将来会继续引起联合国会员国的兴趣，也许会引起非政府组织，国家和国际金融机构的兴趣。切尔诺贝利可以被看作一个试验，检验联合国各方案应付世界上出现的紧急情况的能力。为了各国的利益，将来一定要利用国际合作中这一独特的经验，以保护人类和环境免受这类灾难。

60. 他的代表团满意地注意到已在采取更加果断的方法，通过确认该地区人民的具体需要来解决切尔诺贝利问题。在这一方面，他向主管人道主义事务副秘书长及其工作人员表示感激，他们的努力使得联合国切尔诺贝利信托基金最近更具活力，关于有关机构及工作组成员的活动的信息更全面，得以可能制定出新战略。

61. 1993 年 5 月，Eliasson 先生参观了受影响地区，后来与受影响国家的部长一起参加了在明斯克举行的协调会。在不久拟在纽约召开的协调会上，他的代表团将报告所采取的措施并提出一些符合乌克兰在这一领域的行动的准则的新项目，包括：向受害者，特别是儿童和那些帮助遏制灾难的人提供医疗，对居民进行体检；把人们从所有的受污染区撤走，提供必要的社会服务；人们的社会心理康复；复兴农业并生产未受污染的食品。

62. 他表示支持 Eliasson 先生所讲的联合国和其他国际组织间的新分工。联合国很适合协调意在寻求这些问题的解决方法的援助。在要求用新方法加强合作时，要象比利时代表所建议的那样，不应把对切尔诺贝利灾难后果的考虑局限于欧

洲，因为这一灾难是全球性的，可取的是要从可以继续讨论这一问题的联合国取得的经验中获益。

63. 加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果应在大众媒介中得到适当的反映。所以，他建议，在切尔诺贝利灾难十周年之际，应适当准备关于这一灾难的文件和节目，包括摄影展、电台报道，录像等等，突出国际社会为减少其影响所做的努力。他希望国际社会以有效和具体的方式对乌克兰及切尔诺贝利灾难影响的国家的援助要求作出反应。

64. ABU OUF 先生（苏丹）说，由于准备报告和向大会提交报告的时间间隔，秘书长关于向苏丹提供紧急援助的报告（A / 48 / 434）中有脱漏。如果把自大会第 47 / 162 号决议通过以来的重要发展考虑进去，那么该报告所述的情况就会是积极的而不是消极的了。为了弥补这些脱漏，他将重点评论一下他的政府的政策及采取的行动，其结果和影响，1994 年的前景及需要。

65. 首先，援助该国各地所有贫困的人主要是苏丹政府的责任，它作出各种努力来实现这一目标；所以，他的政府欢迎联合国和国际社会支持其所作的援助贫困者的努力。尽管紧急援助对救命来说是必要和重要的，但他的政府坚定地认为解决痛苦的最好办法是经过谈判和平解决南部的冲突：为达此目的，它在内罗毕和叛乱各派进行了谈判，特别是在阿布贾一和二的范围内，在尼日利亚的斡旋下进行了谈判，现在欢迎政府间干旱与发展管理局国家（埃塞俄比亚的厄立特里亚、肯尼亚和乌干达）的倡议，在完全是地区性的范围内，由适当机构在冲突各方间进行调解。在实现和平解决之前，紧急援助应解决救济、恢复、重建和发展这一整体的各个部分，秘书长关于加强联合国人道主义紧急援助协调的报告（A / 48 / 536）强调了这些组成部分的不可分割性。

66. 关于自大会上届会议以来已发生的情况，过去几年中与苏丹紧急援助有关的主要问题是必须提高活动的效率和有效性，其途径是扩大将援助送抵穷人的渠

道、加强在联合国系统内以及与非政府组织的协调和合作，以及降低费用。为了提高救济活动的有效性，苏丹签订了几个协议，包括：(a) 1992年12月政府与叛乱各派签订的协议，该协议是由人道主义事务部在内罗毕谈判促成的，其目标是要通过扩大送抵援助的渠道、加强救援人员和物资的安全来增加苏丹生命线行动的有效性；(b) 在人道主义事务部的联络下，政府与在苏丹活动的非政府组织签订的协议，其目的是通过精简行政程序、非政府组织更多地参与以及提高透明度和对责任的追究来建立一种信任和合作的气氛；(c) 1993年3月政府和红十字国际委员会签订的谅解备忘录，以阐明双方为冲突的受害者而进行的基本合作。最后，1993年8月政府接待了秘书长人道主义事务特使，Traxler大使，他的任务是与政府一道审议几个协议的执行情况。

67. 上述协议的确有助于使苏丹的救济活动更加有效，巩固苏丹政府、联合国、红十字国际委员会以及非政府组织间的合作。这些协议的具体成果包括：(a) 自1991年起送抵苏丹南部的食品增加100%以上；(b) 自1992年起联合国管理救济活动的点增加了200%以上；(c) 简化了批准飞行计划及联合国、红十字委员会及非政府组织人员获取签证、停留或旅行许可证的行政程序；(d) 扩大了后者对活动的参与，改进了与其他参与者的协作；(e) 红十字委员会进入苏丹南部；(f) 政府和粮食计划署签订了协议，以增加对拖船和驳船的使用，从而利用便宜的河运，还与苏丹铁路部门签订了一个类似的协议以增加铁路南运的次数和载力。

68. 然而，还存在很多问题：叛乱各派间的战斗，使得平民流离失所，阻碍了救济活动，威胁了救援人员的安全；资金的缺乏及其不可预测性限制了对该地区紧急需求作出反应的能力，严重阻碍了恢复和复兴任务，以及提供后勤支持，这两个确保紧急情况不再发生的关键领域。

69. 需要密切喀土穆协调员办事处和内罗毕分办事处之间以及它们与纽约和

日内瓦总部之间的联系；这将会改善与政府的协调，减少诸如用救援飞机运送叛军及非法运送记者和议员进入该国、非法越境活动以及其他侵害国家主权的活动等种种混乱现象。

70. 鉴于 1992 年苏丹农业生产情况良好，大会该年强调有必要使援助满足非食品需要及提供后勤支持。1993 和 1994 年的情况尚不清楚；苏丹政府正在等待着粮农组织和粮食计划署作物评估和基本必需品评估联合工作团的结果，然后与联合国及捐助国进行磋商，再拟订适当的对策。苏丹感激联合国人道主义事务部、有关署和机构、捐助国和非政府组织及红十字委员会至今所提供的援助。

71. 在冲突状态下进行的紧急活动很复杂，处置时要极为小心，尊重各国政府的主权。国际援助不仅要以救济为目标，而且还以恢复和发展任务为目标。在对紧急情况作出反应的过程中，要特别注意加强政府机构以及应付紧急状况的当地非政府组织，以及加强易发生灾害的国家的防灾和备灾。

72. CAMARA 先生（联合国粮食及农业组织）在谈到议程项目 98 时说，1992 年底死海周围的沿海地带出现了大批沙漠蝗虫；尽管所有受害国加强了空中和地面控制活动，1993 年，蝗群还是向东蔓延到了沙特阿拉伯、也门、阿曼、巴基斯坦和印度，向西蔓延到苏丹、毛里塔尼亚、塞内加尔、摩洛哥南部，直至小阿特拉斯山。

73. 尽管毛里塔里亚南部和塞内加尔北部的情况危急，但印度和巴基斯坦的控制蝗虫战役相当程度地减少了蝗灾。有些蝗虫可能会到达阿尔及利亚西部，但其规模可能不大。相反，如果塞内加尔有蝗虫，那很可能传到几内亚比绍和几内亚，然后穿过萨赫勒地区，在那儿蝗虫也许会对果树造成一些损害，但不会对庄稼造成大的损害。印度和巴基斯坦夏季繁殖的蝗虫若有逃脱者，可能会传到巴基斯坦的俾路支，也许会传到伊朗东南部的俾路支锡斯坦，进入阿曼和阿拉伯联合酋长国。

74. 所采取的紧急行动范围包括：在粮农组织重新组成蝗虫行动紧急中心，

并在许多受灾国重新组成国家协调委员会，以便促进在国家和国际一级与捐助国接触；粮农组织总干事呼吁为控制沙漠蝗虫提供额外的紧急援助，筹到了 1930 万美元；他还呼吁用化学和空中控制行动来治理 12 个国家的 180 万公顷土地。粮农组织密切监测局势发展；如有必要，它将呼吁捐助国提供更多资金。它还将通过一系列决议，呼吁捐助国增加对非洲的援助，请求总干事召开会议，为冬天和春天的战役以及为夏天战役的准备工作调动更多的资金。

下午 6 时 15 分散会。