联合国

经济及社会理事会

E/CN.9/1995/L.3/Add.1
28 February 1995
CHINESE

人口与发展委员会
第二十八届会议
1995年2月21日至3月2日
议程项目7

通过委员会第二十八届会议的报告

报告草稿

增编

副主席兼报告员：什安格鲁先生(印度)

附件

人口与发展委员会
关于国际人口与发展会议后续行动
对委员会所涉问题的意见

一、人口与发展委员会的职责

(a) 在经济及社会理事会一般指导和协调作用的范围内,人口与发展委员会应主要负责审查国际人口与发展会议《行动方案》的后续行动和《方案》执行情况,并按照大会第49/128号决议的规定通过经社理事会向大会提出报告。同时也应当注意到有必要为联合国各首脑会议和其他会议的连贯性后续行动制定一个共同框架。

95-05597 (c) 280295 280295 010395

(b) 秘书长必须确保由他设立的执行国际人口与发展会议《行动纲领》机构间工作队的永久性并通过委员会为全系统的协调工作负责,同时确保任何其他协调机构也负有同样职责。

(c) 鉴于人口活动方面的政府间组织、非政府组织和国际金融机构日益重要,应邀请它们尽可能参与会议的监测和评价工作。

二、拟议的任务规定

A. 人口与发展委员会应协助理事会:

(a) 就下列事项安排研究报告并向理事会提出咨询意见:

- (一) 人口问题和趋势,包括决定因素和结果;
- (二) 结合人口和发展战略;
- (三) 人口及有关发展政策和方案;
- (四) 应邀向发展中国家,并在临时基础上向转型期经济国家提供人口援助;
- (五) 联合国主要和附属机构或专门机构可能征求咨询意见的任何其他人口和发展问题。

(b) 监测、审查和评估国际人口与发展会议《行动纲领》在国家、区域和全球各级的执行情况,查出成功或失败的理由并就此向理事会提出咨询意见。其中应包括下列考虑:

- (一) 采用以主题为主并订有优先项目的多年工作方案,最后进行一次五年期审查和评价国际人口与发展会议的《行动纲领》。这个工作方案除其他事项外,将提出评估《行动纲领》执行进展情况的框架;
- (二) 通过提出关于人口趋势和政策、人口方案、以及人口和有关发展活动的定期报告,监测《行动纲领》的执行情况;

- (三) 定期审查为达成《行动纲领》的目的和目标而进行的财政资源流通和供资机制情况;
- (四) 达成《行动纲领》的目的和目标以及执行其建议的进展情况进行五年期审查和评价,并向理事会提出其结论;
- (五) 散发其监测、审查和评价的简明报告,保持并加强公众对《行动纲领》的关注和支持;
- (六) 审议秘书长设立的机构间机制的会议报告,确保执行《行动纲领》的协调、合作和统一;
- (七) 按照经济及社会理事会为同政府间组织和非政府组织进行协商而通过的安排,审议这些组织在执行《行动纲领》方面进行活动的有关报告。
- (c) 根据对执行《行动纲领》的有关报告 and 问题的综合审议,向经济及社会理事会提出适当的建议。

B. 成员、组成和任期¹

C. 会议的期限

人口与发展委员会应从1996年起每次召开一次会议,一般会期为五个工作日。

三、秘书处的支助、管理、机构间协调和资源基础

(a) 主管经济及社会信息和政策分析副秘书长应向委员会提供服务。经济及社会信息和政策分析部的人口司主管国际人口与发展会议《行动纲领》广泛范围的

¹ 按照大会第49/128号决议,经济及社会理事会1995年实质性会议将审查组成、成员和任期的问题。

监测和评价工作,而联合国其他机构包括区域委员会和各机构则在《行动纲领》国家、区域和方案各级的批评领域发挥主导作用,并应负有职责提供有关信息促使委员会就进展情况作出有根据的判断。在这方面,尤其重要的是联合国人口基金(人口基金)应同人口司密切进行合作。

(b) 委员会应继续是人口司的理事机构。有必要重新评估人口司的优先事项和内部组织以配合国际会议的《行动纲领》。人口司有关人口趋势、人口政策演变、了解人口和发展的联系以及人口估计和预测的关键基础等方面的工作必须继续进行。

(c) 人口司在取得、分析和评价比较性的国际资料方面占有独特的地位,而其国际工作人员在了解全球人口和发展问题方面也发挥着重大作用。在这方面,人口司应继续尽量利用各大学、研究中心和其他机构正在进行的有关研究。

(d) 人口司为了扩大它自身的活动并更好地为委员会提供服务,应考虑设立特设工作组,同联合国系统有关成员、政府间和非政府组织以及国际财政机构进行合作。

(e) 委员会应设法确保人口司在专门领域中有适当的资深工作人员。人口司为了在监测和评估国际人口与发展会议方面发挥作用,特别需有知识丰富的、以政策为主的研究员组成高级专业多学科的工作队。为了顺利进行工作,应提高工作人员在工作方案及其执行方面的效率。

(f) 监测和评价国际会议《行动纲领》的执行情况的工作应具备充分的资源。

(g) 所有的文件应简明、扼要、明确并扣紧有关问题。按照联合国的规定,应以所有的正式语文提供,并在会议开始两星期前印发。

四、人口与发展委员会工作方案：议程草案和文件

议程项目

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项：
- (a) 临时议程(E/CB.9/Year/L.1)；
- (b) 本届会议的工作安排(E/CN.9/Year/L.1)。
3. 对1994年国际人口与发展会议的建议采取的后续行动：

鉴于上文第二.A(b)(一)节要求制订一个以主题为主并订有优先项目的多年工作方案,建议主题日历如下:

1996年: 生殖权利和生殖健康, 包括人口资料、教育和通讯(第7章, 包括第4、5、8、11和12章的有关方面);

1997年: 国际移徙, 特别侧重移徙与发展之间的关联, 以及性别问题和家庭(第10章, 特别侧重第4、5和12章的有关方面);

1998年: 卫生和死亡率, 特别侧重卫生与发展之间的关联, 以及性别和年龄(第8章, 特别侧重第4、5、6和12章的有关方面);

1999年: 人口增长、结构和分布, 特别侧重持续的经济增长和可持续的发展, 包括教育(第3和9章及第4安全理事会关于伊拉克5、6、11和12章的有关方面)。

此外, 在1999年, 委员会将审议五年期的《行动纲领》实施情况审查和评价报告(所有各章)——见下文报告(8)。

下列报告、(3)(4)(5)(6)和(7)将每年编写。报告(8)将每五年编号一次。报告(3)(4)(5)和(6)将集中注意, 选定的主题。报告(7)和(8)将涵盖《行动纲领》的所有方面。将根据经验重新评价报告(4)、(5)和(6)的状况及其与报告(3)的关系, 以便对《行动纲领》的执行情况进行全面综合的监测。

(3) 世界人口监测。这是关于《行动纲领》的特别主题系列的年度报告。编写

工作由人口司协调。在其深入审议年度的主题系列时，可以对每份报告的结构作出一些安排，以便除其他外，充分注意下列项目：(a)问题和趋势，其中适当注意迄今的进展、各方关切的事项以及不同区域和次区域、包括发展中国家的问题；(b)政府、联合国系统和非政府组织的有关政策、计划、方案和活动，以及对其影响的认识；(c)今后行动的优先领域；以及(d)数据、指标和未来研究的需求。将以各种正式语文提供报告的摘要。

(4) 秘书长关于监测人口方案的报告。这份报告将审查人口方案和有关发展活动的进展情况。它将特别集中注意《行动纲领》在国家一级的执行情况。建议人口基金每年协调编写这份报告。

(5) 机构间工作队执行《行动纲领》的报告。大会第49/128号决议吁请联合国系统各机关和组织以及专门机构采取必要的行动，对《行动纲领》的执行给以充分和有效的支持(第10段)。

它请各专门机构和联合国系统所有有关组织审查它们的方案与活动，必要时按照《行动纲领》加以调整，并采取适当措施确保其充分和有效的执行，同时考虑到发展中国家的特殊需要。(第22段)。它又请经社理事会审议提交秘书长的关于设立执行《行动纲领》的适当的机构间协调、合作、统一机制的建议；(第28(c)段)。应秘书长的请求，联合国开发计划署署长请担任国际人口与发展会议秘书长的人口基金执行主任召开并主持一个机构间工作队会议，以便为《行动纲领》的执行制订一个协调的方法。委员会认为，工作队的工作应加以扩大而将移徙问题包括在内。这份报告将审查机构间工作队在确保全系统合作执行《行动纲领》方面所取得的进展和采取的行动，其中特别侧重该年的主题。它并将查明任何遭遇困难的合作领域。

(6) 秘书长关于政府间组织和非政府组织执行国际人口与发展会议《行动纲领》的活动的报告。这份报告的编写格式和形式将是进一步讨论的题目。

(7) 秘书长关于协助执行《行动纲领》的财政资源流动的报告。大会第49/128

号决议已要求秘书长编写这份报告(第18段)。拟议的报告将审查和分析协助执行《行动纲领》的财政资源流动。它将提供关于人口协助的水平和趋势的数据,并将报告各捐助者为执行《行动纲领》第14、11段的建议所作出的努力。它将审查为实现《行动纲领》的目的和目标的财政资源流动和提供资金的机制。它并将报告捐助者之间为交换关于国际援助需求的资料所作出的努力的结果和其他协商的结果。提议人口基金协调编写这份报告,并同时考虑到所有会员国和联合国系统的有关部门以及政府间组织和非政府组织提出的意见。

(8) 秘书长关于审查和评价1994年国际人口与发展会议《行动纲领》的报告。大会第49/128号决议请经社理事会审议关于实现《行动纲领》各项目的和目标的进展情况的五年期审查和评价报告。1974年,世界人口会议要求作出一个类似的五年期评价,因为这已成为联合国组织的大型会议的惯例。人口司曾协调编写1979、1984、1989和1994年的五年期的报告,参与编写工作的有联合国系统所有有关单位、机构和组织,以及一些选定的政府间组织和非政府组织。

4. 方案问题:

(9) 秘书长关于人口领域工作进展情况的报告,(相应两年期)(包括委员会要求的特别技术研究报告)。

(10) 秘书长关于(相应两年期的)工作方案草案的说明。一份是关于上一个两年期中完成的工作的报告,另一份是关于下一个两年期的工作方案草案的报告。两份报告只涉及人口司的活动并符合相应中期计划所载人口方案的特别规定。

5. 委员会(下一届)会议的临时议程:

(11) 人口与发展委员会(下一届)会议的临时议程草案。在每届会议之后,委员会为其下一届会议制订一个临时议程草案。临时议程草案已作为委员会报告的一个部分提交经社理事会。然后,在理事会对草案作出决定后,草案将作为委员会下届会议临时议程印发。