

ШЕСТОЙ КОМИТЕТ  
15-е заседание,  
состоявшееся в  
среду,  
20 октября 1993 года,  
в 10 ч. 25 м.,  
Нью-Йорк

## КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 15-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-жа ФЛОРЕС (Уругвай)

## СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 152 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВОПРОС ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАПАДЕНИЯ НА ПЕРСОНАЛ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И СВЯЗАННЫЙ С НЕЙ ПЕРСОНАЛ И МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К СУДЕБНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ТАКИЕ НАПАДЕНИЯ (продолжение)

Distr. GENERAL  
A/C.6/48/SR.15  
13 January 1994  
RUSSIAN  
ORIGINAL: SPANISH

93-81728.R

/...

Заседание открывается в 10 ч. 25 м.

ПУНКТ 152 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВОПРОС ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАПАДЕНИЯ НА ПЕРСОНАЛ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И СВЯЗАННЫЙ С НЕЙ ПЕРСОНАЛ И МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К СУДЕБНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ТАКИЕ НАПАДЕНИЯ (продолжение) (А/48/144; А/С.6/48/L.2; А/С.6/48/L.3)

1. Г-н ТИЧИ (Австрия) говорит, что силы по поддержанию мира совершенно необходимы и напоминает, что его страна предоставляла начиная с 1983 года военный, полицейский и гражданский персонал для 21 из 23 операций. Поэтому Австрия с особым беспокойством следит за постоянным ухудшением положения этих сил – обстоятельством, с которым нельзя мириться.

2. Этот пункт был рассмотрен на недавно состоявшейся в Женеве и организованной швейцарским правительством совместно с Международным комитетом Красного Креста Международной конференции по защите жертв войны, которая приняла следующее заявление: "Обращая внимание на то, что силы по поддержанию мира обязаны действовать в соответствии с международным гуманитарным правом, мы просим также обеспечить членам сил по поддержанию мира возможность беспрепятственного выполнения своего мандата и обеспечения их физической неприкосновенности". Это заявление вполне могло бы послужить основой для рассмотрения этого пункта в Шестом комитете.

3. Силам по поддержанию мира приходится действовать во все более опасных условиях. В связи с этим возникает проблема, которую необходимо решать комплексно. Более того, как отмечает в своем докладе Генеральный секретарь (А/48/349), для решения этой проблемы необходимо вмешательство Совета Безопасности и самого Генерального секретаря. Австрия поддерживает представленный Новой Зеландией проект конвенции об ответственности за нападения на персонал Организации Объединенных Наций, в котором рассматривается один из наиболее важных правовых аспектов этой проблемы, хотя она и понимает, что указанный проект надлежит еще рассмотреть самым тщательным образом. В этой связи Австрия считает, что было бы целесообразным сделать упор прежде всего на тех видах операций и на тех категориях персонала, которые должна охватывать будущая конвенция, а также на механизме ее осуществления. Кроме того, этот проект должен рассматриваться с учетом предложений, подготовленных в других органах Организации Объединенных Наций, и предложений, содержащихся в проекте конвенции, представленном Украиной. Вместе с тем, для того чтобы не затруднять редакционную работу, следует пока отложить решение некоторых проблем, связанных с проектом. В этой связи следует упомянуть о проекте создания международного уголовного трибунала, который Австрия поддерживает безоговорочно и компетенция которого должна распространяться на преступления, предусмотренные в проекте конвенции об ответственности за нападения на персонал Организации Объединенных Наций.

4. Г-н КАЛЕРУ РОДРИГИС (Бразилия) говорит, что рассматриваемый пункт включен в повестку дня Ассамблеи весьма своевременно. В самом деле, участвовавшие в последние месяцы нападения на силы Организации Объединенных Наций вынуждают принять меры для усиления их безопасности. Поэтому некоторые делегации предлагают принять меры юридического характера, призванные положить конец такому положению. В этой связи оратор отмечает, что предложения, содержащиеся в документах А/С.6/48/L.2 и

/...

(Г-н Калеру Родригис, Бразилия)

A/C.6/48/L.3, хотя и имеют разную исходную основу, являются, тем не менее, ценным вкладом в решение этой проблемы.

5. Изложив кратко суть проекта конвенции, содержащегося в документе A/C.6/48/L.2, оратор отмечает, что ее отличие от системы, предусмотренной в Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, состоит лишь в охвате *materiae personae*, и напоминает, что к числу "лиц, пользующихся международной защитой", на которых распространяются положения Конвенции 1973 года, относится любой представитель или сотрудник межправительственной организации, который "имеет право ... на специальную защиту от любого нападения на его личность, свободу и достоинство". Таким образом, положения этой Конвенции можно было бы толковать как включающие персонал Организации Объединенных Наций. Поэтому следовало бы подумать о возможности того, чтобы участники этой Конвенции или Международный Суд юридически подтвердили бы такое толкование, и тогда не надо было бы разрабатывать новый документ.

6. Независимо от этого, в случае, если будет решено включить выражение "персонал Организации Объединенных Наций", придется определить, будет ли будущая конвенция включать исключительно персонал, участвующий в осуществлении мероприятий, предпринимаемых под эгидой Совета Безопасности, или же следует придерживаться мнения, высказанного Генеральным секретарем в пункте 3 документа A/48/349 о том, что "проведение четкого различия между персоналом, действующим в соответствии с мандатами Совета Безопасности, и другими сотрудниками, действующими в соответствии с другими мандатами, нецелесообразно и нежелательно".

7. Что касается предложения Украины, в котором предусматривается четкое определение статуса персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира, то Бразилия разделяет мнение Генерального секретаря о том, что для его реализации потребовалось бы больше времени, однако она убеждена, что его следует рассмотреть самым серьезным образом, поскольку предлагаемый документ был бы ценным дополнением к имеющимся в настоящее время правовым документам с точки зрения усиления безопасности персонала, участвующего в этих операциях. Наконец, делегация поддерживает предложение о создании рабочей группы для рассмотрения обоих предложений.

8. Г-н АБДЕЛЛА (Тунис), выступая от имени стран - членов Союза арабского Магриба, говорит, что в связи с окончанием "холодной войны" масштабы операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира возросли, а участвующий в их осуществлении персонал вынужден действовать во все более трудных и опасных условиях.

9. Страны Союза арабского Магриба глубоко обеспокоены проблемами безопасности этого персонала и считают совершаемые на него нападения недопустимыми; они считают также, что нельзя мириться с тем, что лица, совершающие такие нападения, остаются безнаказанными. Поэтому необходимо пересмотреть действующую систему безопасности и принять комплексный подход, чтобы создать механизмы, обеспечивающие не только гарантии безопасности самого персонала, но и уважительное отношение к его мандату. Поэтому Союз арабского Магриба приветствует предложение Генерального секретаря о разработке международного документа, касающегося статуса и безопасности персонала

(Г-н Абделла, Тунис)

/...

Организации Объединенных Наций, благодаря чему можно было бы зафиксировать в едином тексте общие принципы международного права, применимые в этой области.

10. В отношении предложений, представленных делегациями Новой Зеландии и Украины с целью устранения недостатков существующей системы, г-н Абделла отмечает, что, хотя они охватывают не все аспекты проблемы, тем не менее они обеспечивают хорошую исходную основу для работы Комитета.

11. В заключение оратор отмечает, что делегации стран Союза арабского Магриба поддерживают идею заключения конвенции обязательного характера, как и мнение о том, что вопрос обеспечения защиты персонала Организации Объединенных Наций требует принятия безотлагательных мер. Поэтому они поддерживают предложение о принятии декларации, подтверждающей принципы международного права и обязательства государств-членов в отношении статуса и безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

12. Г-н ХАЙНИ (Маршалловы Острова) говорит, что его страна не предоставляет контингенты для операций по поддержанию мира, однако разделяет беспокойство стран региона Тихого океана, которые участвуют в этих операциях в связи с нападениями, совершаемыми на персонал Организации Объединенных Наций. За истекший период 1993 года в результате этих нападений, представляющихся особенно жестокими в свете того, что они совершаются на солдат, защищающих интересы мира, и лиц, находящихся в особо неблагоприятном положении, погибли 170 человек, в связи с чем требуется безотлагательно рассмотреть вопрос о безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Международное сообщество обязано гарантировать безопасность своего персонала и позаботиться о предании суду тех, кто совершает против него преступные деяния. Как указывается в выводах Специального комитета по операциям по поддержанию мира, для этого нужна международная конвенция, предусматривающая ответственность лиц, совершающих подобные деяния.

13. Поэтому Республика Маршалловы Острова поддерживает предпринятую Новой Зеландией инициативу в ответ на заявление, содержащееся в одном из разделов доклада Генерального секретаря ("Повестка дня для мира"), а также мнение о том, что Шестой комитет должен рассмотреть правовые аспекты этого вопроса.

14. Г-н ХАЛФФ (Нидерланды) говорит, что его страна предоставляет значительные контингенты для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и придает большое значение разработке унифицированного комплекса норм, призванных усилить безопасность персонала Организации Объединенных Наций, и в этой связи приветствует предложение Новой Зеландии, направленное на достижение этой цели. Однако для подготовки, разработки формулировок и применения этих норм может потребоваться много времени. Поэтому необходимо найти практическое решение этой задачи. Для этого, помимо осуществления предложений, содержащихся в докладе Генерального секретаря (S/26358), что можно было бы сделать немедленно, в качестве первого шага к установлению таких норм можно было бы принять декларацию о принципах.

(Г-н Халфф, Нидерланды)

15. Учитывая вместе с тем, что в конечном итоге потребуются принять соответствующую конвенцию, Нидерланды поддерживают предложение о создании рабочей группы для рассмотрения, в частности, следующих вопросов: активной и пассивной применимости норм международного

/...

права; применения положений проекта конвенции в целом и рассмотрения, прежде всего, вопроса о положении лиц, направляемых одной из гуманитарных организаций, упомянутых в подпункте с статьи 2 проекта Новой Зеландии, в частности, и определения юрисдикции на основе рекомендаций рабочей группы Комиссии международного права, касающихся проекта статута международного уголовного трибунала.

16. Г-н ПЕРЕС ОТЕРМИН (Уругвай) говорит, что миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, носившие когда-то исключительно военный характер, охватывают теперь гуманитарные аспекты, аспекты выборов и аспекты административного и гражданского содействия, в результате чего стал более разнообразным состав их участников, и в настоящее время осуществляются не 6-7 миссий, в которых участвуют 12 000 членов персонала, а 17 миссий с общим числом персонала, составляющим 80 000 человек. Оратор напоминает о давней традиции Уругвая уважать индивидуальные права человека и принципы мирного сосуществования как в теории, так и на практике. В самом деле, впервые Уругвай принял участие в миссии по поддержанию мира еще в 1935 году. В настоящее время на службе Организации Объединенных Наций находятся более 1000 уругвайцев, которые участвуют в шести операциях по поддержанию мира в различных частях планеты. Поэтому Уругвай всегда поддерживал и поддерживает все меры, направленные на предотвращение нападений на персонал Организации Объединенных Наций – явления, которое достигло в последние годы невиданных масштабов.

17. Одна из главных задач состоит в разработке конвенции для предотвращения и прекращения нападений на персонал, участвующий в операциях по поддержанию мира. Международное сообщество обязано обеспечить защиту физической неприкосновенности солдат и гражданского персонала, и такая конвенция была бы сдерживающим фактором. В настоящее время представлены два проекта документов – Новой Зеландии и Украины, которые являются взаимодополняющими и которые можно свести в один документ, несмотря на существующие различия между ними. В одном упор делается на индивидуальной ответственности, в другом – на ответственности государств. В первом речь идет лишь о деяниях, направленных против персонала Организации Объединенных Наций, во втором – также о деяниях, совершаемых самим этим персоналом.

18. Основная проблема возникает в случаях, когда миссии направляются в территории, где нет власти, способной обеспечить меры безопасности, и необходимо принимать специальные меры. И напротив, там, где такая власть существует, решение этой задачи упрощается.

19. Завершая свое выступление, оратор говорит, что делегация Уругвая поддерживает идею скорейшей разработки конвенции, а также предложение о создании рабочей группы, и уже сейчас обязуется оказать всяческое содействие ее будущему председателю.

20. Г-н ЯНЕС-БАРНУЭВО (Испания) говорит, что расширение в последнее время масштабов операций Организации Объединенных Наций сопровождалось, к сожалению, значительным увеличением числа случаев гибели персонала по поддержанию мира, причем в последние два года это явление достигло угрожающих масштабов. Такое положение требует принятия немедленных мер, и поэтому как Генеральный секретарь в своем докладе (A/48/349), так и Совет Безопасности в своей резолюции 868 (1993) предприняли первые шаги для усиления безопасности

/...

этого персонала и обеспечения каждой принимающей страной гарантий его эффективной защиты и безопасности.

21. Испания, которая активно участвует в операциях Организации Объединенных Наций и граждане которой уже погибли в этих операциях, особенно заинтересована в повышении уровня безопасности персонала. Резолюция 868 (1993), принятая Советом Безопасности, имеет важное значение, однако является недостаточной. Необходимо поэтому, чтобы все государства-члены приняли не только в основном превентивные меры, но и, в случае продолжения нападений, меры, предусматривающие компенсацию в случае гибели сотрудников и наказание виновных. Вот почему делегация Испании с удовлетворением восприняла проекты конвенции, представленные Новой Зеландией и Украиной.

22. Проект Украины идет дальше: в нем сделана попытка решить эту проблему во всех ее аспектах, т.е. установить общие применимые принципы, определить статус персонала Организации Объединенных Наций, его привилегии и иммунитеты и т.д. Проект же Новой Зеландии, наоборот, ограничивается лишь квалификацией как преступлений определенных нападений на персонал Организации и установлением индивидуальной ответственности за такие деяния на основе принципа "Aut dedere aut iudicare".

23. Испания согласна с Украиной в том, что необходимо охватить все аспекты этого сложного вопроса, однако, поскольку речь идет о широкомасштабной задаче и поскольку необходимы безотлагательные меры для пресечения нападений на персонал Организации Объединенных Наций, то она выступает за постепенный подход, предусматривающий немедленное принятие сдерживающих мер, которые позволили бы резко сократить число случаев гибели персонала, находящегося на службе Организации Объединенных Наций. Поэтому в ближайшей перспективе она предпочитает сосредоточить усилия на определении индивидуальной ответственности лиц, совершающих нападения, и применении принципа "Aut dedere aut iudicare", который уже успешно применяется в других документах. Это позволило бы усилить безопасность персонала Организации Объединенных Наций, в частности в случаях, когда власть правительства принимающей страны оказывается сомнительной или нулевой.

24. Проект Новой Зеландии требует, разумеется, тщательного рассмотрения, чтобы заручиться консенсусом, без которого невозможно всеобщее применение документа. Особенно тщательно следовало бы рассмотреть вопросы четкого разграничения сферы его применения в отношении индивидуумов, а также определения преступлений, подлежащих наказанию. Решать эффективно эту задачу можно в рамках рабочей группы, которая работала бы в промежутках между сессиями и представила бы текст документа на утверждение Генеральной Ассамблеи на ее следующей сессии.

25. Г-н ДЕРЕЙМАКЕР (Бельгия) говорит, что делегация Бельгии поддерживает идею скорейшей разработки правовых документов, касающихся безопасности сил и персонала Организации Объединенных Наций, на основе проектов, представленных Новой Зеландией и Украиной, которые, несмотря на существующие между ними различия, не являются взаимоисключающими.

26. Вопрос о безопасности операций Организации Объединенных Наций и задействованного в них персонала имеет для Бельгии, которая участвует в этих операциях с 1949 года и численность персонала которой достигает в настоящее время почти 2000 человек, первостепенное значение и

/...

вызывает беспокойство. Диверсификация в последнее время мероприятий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира обострила проблему обеспечения защиты ее персонала, поскольку, хотя осуществление операций в районах конфликтов и сопряжено всегда с определенным риском, все же невозможно мириться с таким числом жертв среди персонала по поддержанию мира, особенно в последние годы, в частности, среди бельгийских контингентов.

27. Такое положение является нетерпимым и требует принятия жестких мер, поскольку Организация несет моральную ответственность за тех, кто служит ее делу, жертвуя всем, в том числе жизнью. Нетерпимо оно и с точки зрения политической, поскольку необходимо, чтобы государства-члены и впредь участвовали в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

28. Ответом на эту обеспокоенность стали, в частности, резолюция 47/72 Генеральной Ассамблеи, сделанное в марте с.г. заявление Председателя Совета Безопасности (S/25493), доклад Генерального секретаря от августа с.г. (A/48/349), предложения Специального комитета по операциям по поддержанию мира и резолюция 868 (1993) Совета Безопасности от 29 сентября 1993 года, в которых подчеркивается необходимость учета аспектов безопасности при планировании операций по поддержанию мира и охвата мерами безопасности всех участников операций. Различные органы Организации Объединенных Наций должны координировать свои усилия в этом вопросе, не забывая при этом, что первостепенную ответственность за безопасность несет принимающая страна, которая обязана принимать необходимые меры для обеспечения гарантий безопасности операции в целом и участвующего в ней персонала в частности.

29. Делегация Бельгии считает, что Шестой комитет является подходящим форумом для решения правовых аспектов этого вопроса и что наряду с мерами практического и правового характера, которые можно было бы принять в краткосрочной перспективе для устранения некоторых изъянов нынешней системы безопасности, нужна также "долгосрочная стратегия". Что касается конкретной разработки конвенции о статусе и безопасности персонала сил Организации Объединенных Наций и связанного с ним гражданского персонала, то необходимо четко установить принцип индивидуальной уголовной ответственности за нападения, совершаемые на этот персонал, и предусмотреть универсальную систему юрисдикции, которая дополняла бы принцип "предания суду или выдачи".

30. В проекте Новой Зеландии учтены эти вызывающие беспокойство основополагающие аспекты, однако он обеспечивает лишь общую основу для более глубокого рассмотрения этого вопроса. В числе наиболее важных вопросов необходимо рассмотреть вопросы, касающиеся определения деяний, подлежащих наказанию, а также категорий лиц,

(Г-н Деремайкер, Бельгия)

подлежащих защите; в принципе Бельгия выступает за достаточно широкие меры защиты, которые распространялись бы и на гражданский персонал, и на сотрудников гуманитарных организаций, деятельность которых непосредственно связана с операциями Организации Объединенных Наций. Следует также определить, включает ли понятие "операции Организации Объединенных Наций" только операции, осуществляемые в соответствии с мандатом Совета Безопасности.

31. Наконец, делегация Бельгии приветствует предложение о создании на нынешней сессии рабочей группы, которая занялась бы более тщательной проработкой вопросов, возникающих в

/...

связи с рассматриваемым пунктом, и которая могла бы приступить к работе до начала следующей сессии.

32. Г-н ГАРНДЖАНА-ГООНЧОРН (Таиланд) говорит, что Таиланд, который предоставляет свои военные контингенты, очень обеспокоен увеличением числа жертв среди участников различных операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и считает необходимым принять конкретные эффективные, взаимодополняющие меры по обеспечению защиты персонала, участвующего в таких операциях. Поэтому делегация Таиланда с удовлетворением восприняла резолюцию 868 (1993) Совета Безопасности и доклад Генерального секретаря по вопросу о безопасности операций Организации Объединенных Наций от 27 августа 1993 года (A/48/349).

33. Как отмечает в своем докладе Генеральный секретарь, первостепенную ответственность за обеспечение безопасности персонала Организации Объединенных Наций несут правительства принимающих стран, однако в последние годы действующая система не срабатывает. Центральное правительство зачастую не контролирует положение и не имеет достаточной власти, поэтому трудно требовать от него большей ответственности в этом вопросе.

34. Поэтому Таиланд с удовлетворением встретил инициативу Новой Зеландии представить на рассмотрение нынешней сессии Генеральной Ассамблеи по пункту 152 повестки дня проект конвенции об ответственности за нападения на персонал Организации Объединенных Наций. Он с удовлетворением воспринял также проект международной конвенции о статусе и безопасности персонала сил Организации Объединенных Наций и связанного с ним персонала, представленный Украиной. Будучи членом Специального комитета по операциям по поддержанию мира, Таиланд внимательно следит за ходом рассмотрения этих проектов.

35. Оба эти проекта внушают оптимизм, однако предстоит еще решить целый ряд вопросов, касающихся, в частности, общих принципов, определений, статуса персонала и обязательств государств-участников. Поэтому делегация оратора выступает за такой основанный на конкретном подходе проект конвенции, который могли бы подписать минимальное число государств и который, таким образом, мог бы в ближайшее время вступить в силу. Именно поэтому необходимо создать рабочую группу для детального рассмотрения этих предложений, и делегация Таиланда готова оказать содействие в этом вопросе. Вопрос о безопасности персонала Организации Объединенных Наций затрагивает всех, поэтому члены международного сообщества должны заботиться об интересах, благополучии и безопасности мужчин и женщин, которые бесстрашно выполняют свою миссию на благо всех остальных.

36. Г-н ЧЕНЬ Цзянь (Китай) говорит, что в связи с увеличением числа и масштабов операций по поддержанию мира возрастает угроза для безопасности участвующего в них персонала. В этой связи возникла срочная необходимость рассмотреть вопрос о принятии всех возможных мер для обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ним персонала. Необходимо также решить вопрос о том, как следует наказывать тех, кто виновен в совершении нападений на персонал Организации Объединенных Наций. Делегация оратора отмечает, что помимо статьи 105 Устава Организации Объединенных Наций, Конвенции о привилегиях и иммунитетах 1948 года и соглашений о штаб-квартире, подписанных между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами, всеобъемлющего и эффективного правового документа по этому вопросу нет, а соответствующие конвенции и соглашения весьма несовершенны и не отвечают практическим потребностям.

37. Заключение соглашения относительно формы обеспечения защиты персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ним персонала, участвующего в операциях по поддержанию



мира, было бы лишь частичным решением этой проблемы. Следует также рассмотреть вопрос о наказании тех, кто виновен в нападениях на указанный персонал. Международное сообщество должно было бы заставить тех, кто совершает такие нападения, уважать власть справедливости и закона. И здесь оратор согласен с необходимостью принятия всех мер для их наказания в соответствии с применимыми положениями внутреннего права.

38. Делегация Китая обращает внимание на то обстоятельство, что осуществляемые в настоящее время операции по поддержанию мира выходят за рамки, предусмотренные Уставом Организации Объединенных Наций. Это вызывает определенное беспокойство у некоторых стран и не позволяет им обеспечить необходимые гарантии безопасности персонала, выполняющего функции по поддержанию мира.

39. При решении вопроса о том, каким образом можно обеспечить защиту персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ним персонала, необходимо прежде всего учитывать эту объективную действительность и уж затем пытаться найти разумное решение. Наиболее подходящим было бы сбалансированное решение, обеспечивающее защиту персонала и уважение суверенитета соответствующих стран. Наряду с неукоснительным соблюдением действующих положений системы международного права следовало бы подумать о разработке нового международного документа, который не только обеспечивал бы защиту персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ним персонала, но и предусматривал бы суровое наказание виновных в нарушении его положений.

40. Поэтому делегация оратора является сторонником проведения консультаций, обсуждений и подготовительной работы, необходимых для выработки механизма, который обеспечивал бы защиту персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ним персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира. Делегация оратора готова поддержать любое разумное и эффективное решение, независимо от того, идет ли речь о разработке нового правового документа или о каких-либо иных мерах.

41. Г-н СЛАДЕ (Самоа) говорит, что процесс предотвращения конфликтов, установления и поддержания мира связан с людьми. Он затрагивает все государства – большие и малые. Страна оратора, у которой нет военных традиций, оказывает содействие усилиям по поддержанию мира, осуществляемым Организацией Объединенных Наций в различных частях мира, предоставляя свой гражданский персонал.

42. Безопасность сотрудников Организации Объединенных Наций вызывает серьезное беспокойство у правительства страны оратора, и поэтому оно выступает за скорейшее принятие эффективных мер и за подписание соответствующих соглашений в рамках самой системы Организации Объединенных Наций для обеспечения полной защиты всех сотрудников Организации. Основополагающее значение имеет в этой связи неотвратимость наказания в судебном порядке виновных за совершение нападений на персонал Организации Объединенных Наций.

43. Главная задача состоит, разумеется, в принятии мер против тех, кто совершает акты насилия в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций, и в том, насколько эффективными должны быть такие меры. Все, по-видимому, согласны с тем, что в настоящее время международное право и действующие международные конвенции не обеспечивают желаемого

решения. В докладе Генерального секретаря (А/48/349) указаны некоторые основные трудности и предлагаются возможные решения, в частности принятие нового международного документа, посвященного конкретно вопросам безопасности сил и персонала Организации Объединенных Наций. В этой связи делегация оратора поддерживает предложение Новой Зеландии о заключении конвенции по данному вопросу и о создании рабочей группы для более тщательного рассмотрения этой проблемы.

44. Г-н ЛОНГ (Камбоджа) кратко информирует о положении в его стране после прекращения длительного конфликта, причинившего много страданий камбоджийскому народу. Он отдает должное миссии ЮНТАК, которая стала одной из наиболее сложных, широкомасштабных и дорогостоящих миссий, когда-либо предпринимавшихся Организацией Объединенных Наций. Оратор говорит, что миссия больше полагалась на силу убеждения, чем на силу физическую, и что, к сожалению, из-за отказа одной из четырех камбоджийских сторон выполнить принятые на себя обязательства ЮНТАК оказался в очень трудном положении, в результате которого не только не была обеспечена безопасность камбоджийцев, но и возникла угроза для персонала Организации Объединенных Наций.

45. Делегация Камбоджи поддерживает проект резолюции об ответственности за нападения на персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ним персонал. Она полностью разделяет мнение о том, что ответственные за эти нападения должны привлекаться к судебной ответственности. Она особенно сожалеет о гибели сотрудников ЮНТАК во время выполнения ими благородной миссии по обеспечению мира, демократии и развития Камбоджи и осуждает виновных в сознательном или бессознательном совершении этих преступлений.

46. Г-н ИТО (Япония) с озабоченностью отмечает рост числа жертв среди персонала Организации Объединенных Наций по мере расширения функций Организации в области поддержания международного мира и безопасности, а также тот факт, что конфликты становятся все более сложными по своему характеру. Постоянно растет число случаев, когда ни принимающая страна, ни участвующие в конфликте стороны не имеют

(Г-н Ито, Япония)

возможности или желания защищать персонал Организации Объединенных Наций. Серьезность этого вопроса требует, чтобы он подвергся самому тщательному обсуждению и чтобы были приняты меры, гарантирующие безопасность персонала. По мнению его делегации, международному сообществу следует рассмотреть этот вопрос в первоочередном порядке.

47. Правительство Японии решительно выступает за осуществление мер по защите персонала Организации Объединенных Наций. В этой связи оно обратилось в Специальный комитет по операциям по поддержанию мира с предложением призвать принимающие страны к распространению информации о функциях операций по поддержанию мира и к просвещению общественности по связанным с этим вопросам, призвать участвующие в конфликте стороны информировать Организацию Объединенных Наций о положении в области безопасности персонала и потребовать от властей наказания лиц, действия которых могут причинить вред или поставить под угрозу персонал, участвующий в операциях по поддержанию мира. Кроме того, Япония выступает за более четкое определение ответственности Организации Объединенных Наций в случаях, когда принимающая сторона не может гарантировать безопасность персонала.

48. По мнению оратора, безопасность персонала можно эффективно гарантировать путем принятия различных мер, в том числе правовых и судебных. Во многих регионах, где находятся сотрудники Организации Объединенных Наций, отправление правосудия не отличается

/...

эффективностью и гарантировать их безопасность, когда система принимающей страны к этому не готова, по этой причине невозможно.

49. В проекте конвенции, предложенном Новой Зеландией, содержатся различные возможные варианты, и важно, чтобы Шестой комитет тщательно изучил правовые меры и возможные последствия каждой из них.

50. Говоря о предложении Новой Зеландии, оратор отмечает, что любой документ, имеющий своей целью гарантирование безопасности персонала Организации Объединенных Наций, должен предусматривать меры по его применению, отличаться эффективностью и быть согласованным с другими международными документами, определяющими его сферу действия. Поскольку до вступления в силу новой конвенции пройдет определенное время, а ее эффективность будет зависеть от ее принятия государствами-членами, которые возьмут на себя обязательства руководствоваться ее положениями, в основе этого документа должна лежать долгосрочная стратегия.

51. Его делегация испытывает удовлетворение в связи с тем, что предлагаемый проект конвенции заполняет пробелы и исправляет недостатки в нынешней системе международного права. Вместе с тем он создает ряд проблем, большая часть которых связана с вопросом его эффективности. Например, его основой служат положения Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов. Предположительно гарантируется, что подозреваемый не может остаться безнаказанным в силу принципа "осуждения или экстрадиции". Вместе с тем бывают случаи, когда полицейская и судебная системы функционируют крайне неэффективно или практически не существуют. В этих случаях вряд ли реалистично рассчитывать на эффективное осуществление своей ответственности принимающей страной. Если подозреваемый находится на территории

(Г-н Ито, Япония)

третьего государства, то более вероятно, что это последнее не сможет преследовать его, поскольку не может в полной мере рассчитывать на сотрудничество принимающего государства. Один из способов решения данной проблемы может заключаться в том, что проект конвенции будет компенсировать недостатки судебной функции в принимающем государстве за счет механизма расследования, который в настоящее время начинает разрабатываться Организацией Объединенных Наций на случай уголовного преследования ее сотрудников в принимающей стране. Вместе с тем это решение может вступить в конфликт с вопросом суверенитета принимающей страны.

52. Касаясь положения, которое предусматривает, что в случаях преследования подозреваемого на территории государства-участника последнее применяет свое внутреннее право, можно отметить, что уголовное право вряд ли может применяться государством, претендующим на осуществление юрисдикции, когда на его территории ведется гражданская война.

53. С учетом этих соображений оратор выступает за то, чтобы Шестой комитет начал свою работу с принятия базового критерия и общей концепции в отношении юридических аспектов вопроса о безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Он поддерживает предложение о создании рабочей группы в ходе нынешней сессии Генеральной Ассамблеи.

54. Г-н ПЕРЕРА (Шри-Ланка) выражает признательность делегациям Новой Зеландии и Украины за внесение на рассмотрение данного вопроса и за подготовку предложений, касающихся проекта конвенции. Два этих предложения (A/C.6/48/L.2 и L.3) вместе с докладом

/...

Генерального секретаря (А/48/349-S/26358) представляют собой хорошую основу для широкого изучения юридических аспектов защиты персонала, участвующего в операциях Организации Объединенных Наций. Шри-Ланка полностью согласна с необходимостью обеспечения максимальной защиты сотрудников, поскольку ее граждане активно участвовали в процессе выборов под руководством ЮНТАК в Камбодже.

55. Поставленная перед Шестым комитетом задача заключается в рассмотрении юридических аспектов и ответственности за нападения на персонал Организации Объединенных Наций, а также необходимых мер по преданию суду ответственных за эти нападения. В целом с вопросом о безопасности персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира, связан целый ряд международно-правовых документов, например конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы 1977 года. В проекте конвенции, подготовленном Украиной, учтены некоторые положения этих документов.

56. Делегация Шри-Ланки согласна с мнением Новой Зеландии о том, что настал подходящий момент для рассмотрения в рамках международного права вопроса об ответственности лиц и образований, не являющихся государствами, за действия, совершаемые против сотрудников, участвующих в оказании услуг в рамках операций Организации Объединенных Наций. Проект Новой Зеландии базируется на юридическом режиме, увязанном с принципом выдачи или осуждения, который служит также основой для целого ряда международных конвенций о борьбе с терроризмом, например, Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной

(Г-н Перера, Шри-Ланка)

защитой, и Международной конвенции о борьбе с захватом заложников. Первый из этих документов может послужить логической отправной точкой для изучения вопроса об индивидуальной уголовной ответственности в контексте защиты сотрудников, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций. В этой связи представляется, что тщательного изучения заслуживает предложение, с которым на текущей сессии выступила делегация Бразилии.

57. Хотя на данном этапе Шри-Ланка не хотела бы выступать с конкретными замечаниями по обсуждаемым проектам, она разделяет опасения других делегаций в связи с обширной сферой применения предлагаемой конвенции, поскольку необходимо сохранять по смыслу и по форме связь с операциями Организации Объединенных Наций либо посредством мандата Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи, либо посредством соглашения с Генеральным секретарем.

58. Наконец, Шри-Ланка поддерживает предложение о создании на текущей сессии рабочей группы для необходимого обмена мнениями с целью дальнейшего развития этой важной инициативы.

59. Г-н КАРДЕНАС (Аргентина) отмечает, что данный вопрос обязан своим рассмотрением главным образом следующим обстоятельствам. Во-первых, с 1988 года по настоящий момент Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея санкционировали проведение 19 операций по поддержанию мира, некоторые из которых беспрецедентны как по мандату, существу, так и уровню задействованных в них сил. Во-вторых, более 80 000 мужчин и женщин в настоящее время служат в этих силах Организации Объединенных Наций. К сожалению, с ростом числа участников возросло и число жертв среди военного и гражданского персонала Организации. В

/...

докладе Генерального секретаря о работе Организации (А/48/1) говорится о том, что только в первом квартале 1993 года было убито 97 человек. В последние недели число жертв, к несчастью, возросло. В-третьих, задачи, которые ставятся перед новыми операциями по поддержанию мира, с каждым разом усложняются и включают мероприятия, ранее не осуществлявшиеся. Такое разнообразие функций ставит военный и гражданский персонал в положение повышенного риска.

60. Описанная ситуация ясно говорит об отсутствии норм международного права, которые бы защищали персонал, служащий в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и повышали его безопасность. Это обстоятельство, отмеченное в докладе Генерального секретаря "Повестка дня для мира", а также в его докладе А/48/349-S/26358, привело к принятию Генеральной Ассамблеей резолюции 47/72, а также к тому, что Совет Безопасности выступил с заявлением своего Председателя от 31 марта 1993 года и принял резолюцию 868 (1993).

61. Делегация Аргентины считает необходимым в безотлагательном порядке дополнить анализ вопроса о безопасности персонала, участвующего в операциях Организации Объединенных Наций, анализом юридических аспектов. Проекты конвенции, представленные Новой Зеландией и Украиной, представляют собой прочную основу для согласованной разработки международного юридического документа по данному вопросу. По этой причине оратор поддерживает инициативу по созданию в рамках Комитета

(Г-н Карденас, Аргентина)

рабочей группы для работы над редакцией проекта конвенции, которую следует принять как можно скорее.

62. Аргентина, выделившая 1432 человека для участия в новых операциях, полностью сознает безотлагательную необходимость повышения безопасности персонала, задействованного в осуществлении этих операций. По этой причине она готова активно участвовать в работе Комитета и создаваемой рабочей группы.

63. Г-н АБУЛМАГД (Египет) отмечает, что число операций по поддержанию мира и предоставлению гуманитарной помощи, которые осуществляются Организацией в различных регионах мира, в последнее время увеличилось. С этим связано постоянное повышение опасности и риска для участвующих в решении этих задач сотрудников и персонала, многие из которых, к сожалению, при осуществлении своих обязанностей расстаются с жизнью. Этот вопрос рассматривается в "Повестке дня для мира", представленной Генеральным секретарем, в резолюции 47/120 Генеральной Ассамблеи и, совсем недавно, в докладе Генерального секретаря о работе Организации (А/48/1), в котором подчеркивается необходимость гарантирования безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

64. Операции по поддержанию мира и мероприятия по оказанию гуманитарной помощи зачастую осуществляются в регионах, где нет законно созданных органов власти. В этой связи необходимо обеспечить защиту участвующего персонала, независимо от его принадлежности к военному или гражданскому компоненту. Все эти лица трудятся во имя достижения единой общей цели под эгидой Организации Объединенных Наций и заслуживают максимальной защиты без какой-либо дискриминации и исключений.

65. Комитет в качестве главного юридического органа Ассамблеи может сыграть важную роль в разработке и создании эффективного механизма для решения этой проблемы. Ему, видимо, целесообразно рассмотреть ситуацию и предложения государств-членов с учетом действующих правовых документов в области защиты лиц, имеющих международный статус, в частности Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним.

66. Ввиду комплексного характера и других особенностей стоящая перед Комитетом задача представляется сложной, однако включение данного вопроса в повестку дня Генеральной Ассамблеи – это позитивный шаг в разработке правового механизма для защиты лиц, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций.

67. С учетом всего вышесказанного египетская делегация поддерживает предложение о создании Комитетом рабочей группы для изучения данного вопроса во всех его аспектах и разработки соответствующей правовой основы, которая может быть облечена в форму конвенции или в любую другую форму. Вместе с тем делегация Египта готова активно участвовать в подготовительной работе как в рамках Комитета, так и в рамках создаваемой рабочей группы.

68. Г-н ЮСЕФ (Судан) говорит, что в принципе его делегация позитивно оценивает инициативу Новой Зеландии, учитывая опыт отношений Судана с Организацией Объединенных Наций в гуманитарной области, а также ту угрозу, которой подвергается персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, в частности

(Г-н Юсеф, Судан)

сотрудники по оказанию чрезвычайной помощи. В этом отношении операция "Выживание", проведенная в Судане, представляет собой уникальный пример выполнения принимающей страной своих обязательств по двусторонним соглашениям с Организацией Объединенных Наций и соглашениям с неправительственными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций.

69. Что касается безопасности этих операций, то следует проводить различие между персоналом по оказанию гуманитарной и чрезвычайной помощи и силами, находящимися в стране в соответствии с мандатом Совета Безопасности. В первом случае их пребывание с юридической точки зрения регулируется Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций и Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений, принятых Генеральной Ассамблеей соответственно в 1946 и 1947 годах и содержащих подробные положения на этот счет. С другой стороны, безопасность сил Организации Объединенных Наций регулируется административными нормами и не имеет под собой широкой юридической основы, определенной Ассамблеей.

70. Делегация Судана считает преждевременным рассматривать предложение Новой Зеландии в контексте доклада A/48/349-S/26358 Генерального секретаря по следующим причинам. Во-первых, доклад Генерального секретаря представляет собой лишь не имеющее законной юридической силы исследование по вопросу о защите сил и персонала Организации Объединенных Наций; во-вторых, этот доклад, который еще не рассматривался и не утверждался Генеральной Ассамблеей, содержит предложения, которые могут вызвать разногласия, и в-третьих, в доклад включены вопросы политического порядка, решать которые следует государствам-членам.

71. Не сомневаясь в правомерности рассмотрения данного вопроса, делегация Судана считает, что этим должна заниматься Генеральная Ассамблея, поскольку статья 35 Конвенции о

/...

привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций предусматривает возможность принятия Ассамблеей более широкого документа по тому же вопросу. По этой причине ответственность за нападения на персонал Организации Объединенных Наций можно рассматривать в контексте нового международно-правового документа или дополнительного протокола к упомянутой Конвенции.

72. С другой стороны, прежде чем изучать предложение Новой Зеландии, необходимо обеспечить наличие политической воли не только со стороны государств, но и со стороны Секретариата. Следует со всей ясностью и решительностью осудить нападения на персонал Организации Объединенных Наций. Это утверждение основано на собственном опыте Судана в связи с убийством в южном Судане в 1992 году четырех сотрудников по оказанию чрезвычайной помощи, связанных с Организацией Объединенных Наций. Тогда представитель Генерального секретаря лишь коснулся этого вопроса, не упомянув об официальном заявлении суданского правительства, в котором оно осудило это убийство и возложило ответственность за него на мятежников, действовавших на юге страны. Через два года после этого Секретариат по-прежнему замалчивает имена, а в докладе Генерального секретаря о работе Организации говорится, что "убийство сотрудников Организации Объединенных Наций, работавших в рамках программ оказания гуманитарной помощи в Афганистане и Судане в прошедшем году, служит трагическим напоминанием о ненадежности положения персонала гуманитарных миссий Организации

(Г-н Юсеф, Судан)

Объединенных Наций в беспокойных районах" (А/48/1, пункт 482). В этот документ следовало бы включить упоминание об ответственных за это тяжкое преступление.

73. Что касается предложения Новой Зеландии (А/С.6/48/L.2), то делегация Судана, резервируя за собой право представить письменные замечания на более позднем этапе, хотела бы в предварительном порядке высказать следующие соображения. Во-первых, проект конвенции должен ограничиваться персоналом Организации Объединенных Наций, участвующим в осуществлении гражданских мероприятий или в предоставлении гуманитарной и чрезвычайной помощи. Положение сил, развернутых Организацией, должно рассматриваться позднее и иным образом, после того как Генеральная Ассамблея вынесет решение по докладу Генерального секретаря А/48/349. Во-вторых, проект конвенции мог бы затрагивать персонал других органов и специализированных учреждений, о которых идет речь в Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений. В-третьих, неправительственные организации гуманитарного характера, связанные с Организацией Объединенных Наций, в проекте конвенции упоминаться не должны, учитывая сложности регулирования отношений с ними. Кроме того, имели место случаи вмешательства некоторых из этих организаций во внутренние дела государств под предлогом осуществления ими гуманитарной деятельности. Безусловно, естественной правовой основой для защиты сотрудников указанных организаций является внутреннее право государств, если только государство по конкретным причинам и посредством отдельных соглашений не принимает решения о предоставлении специальной защиты той или иной неправительственной организации, действующей на его территории. В этой связи, в порядке содействия нормализации деятельности добровольных неправительственных организаций, делегация Судана обращает внимание на соглашения, заключенные в начале 1993 года ее правительством с организациями такого рода, действующими на территории страны.

74. Многие из отмеченных вопросов могут вызвать различные отклики, и поэтому трудно надеяться на консенсус, пока не будут изучены все аспекты этой проблемы. Делегация Судана считает, что рабочая группа, которую планируется создать, должна приступить к работе во время

/...

следующей сессии Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы делегации смогли провести соответствующие консультации со своими правительствами. Разрабатываемый юридический документ может иметь форму либо новой, подробной и широкой конвенции, либо дополнительного протокола к Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций. Следует также обратиться к Комиссии международного права с просьбой разработать проект статей и изложить мнения государств-членов и замечания, высказанные делегациями в ходе прений.

75. Г-н РАТУНАВЕКА (Фиджи) говорит, что в осуществление своих обязанностей по Уставу и исходя из убеждения в том, что Организация должна активно содействовать международному миру и безопасности, его страна выделила гражданский и военный персонал для семи операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

76. Полученный на сегодняшний день Организацией опыт свидетельствует о том, что взаимодополняющие и взаимозависимые операции по поддержанию и установлению мира направлены прежде всего на сохранение некоторых ситуаций с целью создания возможностей для достижения мира. Однако обстоятельства меняются, и достижение этой цели не всегда оказывается возможным. Кроме того, события в Боснии и в Гаити

(Г-н Ратунавека, Фиджи)

показывают, что силы Организации Объединенных Наций уже не воспринимаются как нейтральное присутствие, а это делает их мишенью для нападений со стороны участвующих в конфликте группировок. Эти нападения привели к многочисленным жертвам из числа персонала, выделенного Фиджи, и в этой связи отрадно включение рассматриваемого пункта в повестку дня Генеральной Ассамблеи.

77. Международное сообщество должно в безотлагательном порядке создать юридическую основу, позволяющую силам по поддержанию мира действовать в обстановке по крайней мере минимальной безопасности. В частности, необходимо разработать нормы международного права, недвусмысленно предусматривающие, что такие нападения являются международными преступлениями, а лица, их совершающие, предаются суду в тех случаях, когда принимающая сторона эту обязанность выполнить не в состоянии. В этой связи Фиджи поддерживает представленный Новой Зеландией проект конвенции об ответственности за нападения на персонал Организации Объединенных Наций, а также предложение о создании рабочей группы для редактирования ее текста.

78. Г-н МОХАММЕД (Нигерия) говорит, что его делегация позитивно оценивает предпринимаемые усилия, касающиеся политических и административных аспектов ответственности за нападения на персонал Организации Объединенных Наций. С другой стороны, она сознает, что в докладе Генерального секретаря "Повестка дня для мира" затрагиваются некоторые юридические аспекты этой проблемы и что Совет Безопасности присоединился к выводу Генерального секретаря о необходимости разработки новой международной конвенции о защите персонала Организации Объединенных Наций. С учетом всего этого нигерийская делегация считает, что настало время провести тщательный анализ всех юридических аспектов этой проблемы. Во-первых, потому что международное сообщество обязано заботиться о безопасности персонала Организации Объединенных Наций; во-вторых, потому что действующие нормы права не позволяют решить эту проблему, и наконец, потому что число операций по поддержанию мира, их масштабы, размах и сложность значительно увеличились. Все это приводит к возникновению новых проблем, в первую очередь проблемы гарантирования безопасности персонала

/...



Организации Объединенных Наций, вызывающей озабоченность Нигерии не только из-за жертв среди нигерийского персонала сил, но и настораживающего роста числа нападений на персонал Организации Объединенных Наций. Эти нападения должны рассматриваться как уголовные преступления, требующие наказания совершающих их лиц, поскольку в ином случае непринятие мер может быть ложно истолковано преступниками; кроме того, оно может отрицательно воздействовать на стремление государств-членов участвовать в операциях по поддержанию мира.

79. Делегация Нигерии отмечает, что представленные делегациями Новой Зеландии и Украины документы содержат новые важные положения, которые касаются безопасности персонала Организации Объединенных Наций и которые, по ее убеждению, вполне можно использовать. Например, в проекте конвенции, содержащемся в одном из этих документов, предусматривается, что лица, совершающие нападения на персонал, несут личную ответственность за свои деяния; кроме того, указанная конвенция применяется в отношении персонала любого органа Организации Объединенных Наций. Вместе с тем Нигерия считает, что необходимо уточнить связь между этими проектами конвенции и Конвенцией о борьбе с захватом заложников, с одной стороны, и Конвенцией 1973 года о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной

(Г-н Мохаммед, Нигерия)

защитой, с другой стороны, поскольку эти последние не обладают достаточно широкой сферой применения для решения проблемы во всех ее аспектах. Так, например, Конвенция 1973 года вряд ли может эффективно применяться при нападении на персонал Организации Объединенных Наций на территории страны, правительство которой фактически не контролирует ее территорию. Делегация Нигерии считает также, что оба проекта следует расширить, предусмотрев в них не только гарантии судебного преследования лиц, совершающих нападения, но и условия для принятия превентивных мер.

80. Наконец, Нигерия поддерживает предложение о создании рабочей группы для проведения анализа предложений, представленных в целях решения рассматриваемой проблемы.

81. Г-н КОРОМА (Сьерра-Леоне) говорит, что с окончанием "холодной войны" мир не наступил, как на это рассчитывали, а напротив, возник целый ряд этнических, религиозных, экономических и межклановых конфликтов. На эти неожиданные события Организация Объединенных Наций ответила операциями по поддержанию мира, силами охраны, миссиями по наблюдению и контролю, предоставлением гуманитарной помощи. К сожалению, мужчины и женщины, входящие в состав этих миссий, становятся жертвами убийств, грабежей и унижений, а лица, совершающие эти акты, нападают на своих сограждан и лишают их гуманитарной помощи. В этой связи становится ясным, что Организация Объединенных Наций должна принять решительные меры по пресечению таких актов, и делегация Сьерра-Леоне с удовлетворением отмечает инициативу Новой Зеландии и Украины по рассмотрению этого вопроса в Шестом комитете.

82. События, происшедшие с момента издания доклада Генерального секретаря о работе Организации (A/48/1), вновь со всей ясностью указали на риски и опасности, которым подвергается персонал миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Статистические данные говорят о быстром росте числа жертв среди гражданского и военного персонала этих операций, в связи с чем все государства-члены без исключения выразили озабоченность. Нет сомнений в том, что основным фактором возникновения этой плачевной ситуации является малая способность правительств принимающих государств гарантировать

безопасность в ситуациях гражданской войны. Однако в дальнейшем обсуждать этот вопрос придется не только с государствами и их представителями, но и с негосударственными образованиями, программы которых носят весьма сомнительный характер и которые стремятся создать хаос и неуверенность при осуществлении миссий по поддержанию мира или оказанию гуманитарной помощи.

83. В ходе сессии Специального комитета по операциям по поддержанию мира 1993 года многие делегации выразили озабоченность в связи с тенденцией к росту насилия, направленного против персонала операций по поддержанию мира. Некоторые из них подчеркивали, что ответственность за обеспечение защиты и безопасности этого персонала лежит на государствах, в то время как другие справедливо ссылались на все чаще встречающиеся случаи действия негосударственных образований, что придает новый, сложный аспект данному вопросу.

(Г-н Корума, Сьерра-Леоне)

84. Необходимо изучить вопрос об ответственности лиц, совершающих деяния, не наказуемые по действующему международному праву, обеспечив в то же время выполнение обязательств, принятых в этой связи государствами-членами, и безотлагательно установить опосредованную ответственность тех, кто отдает приказ, подстрекает или потворствует совершению актов, направленных против персонала Организации Объединенных Наций. В то же время необходимо, чтобы любое государство, под юрисдикцией которого находятся лица, совершающие правонарушения, могло преследовать их за совершение таких действий. Кроме того, Сьерра-Леоне выступает за расширение сферы применения международно-правового режима и обеспечение безопасности и защиты сторон, участвующих в предоставлении гуманитарной помощи, даже если они не являются органами и учреждениями Организации Объединенных Наций. Исключение их из сферы этой защиты еще более затруднит их деятельность, прежде всего потому, что они покидают зоны конфликта последними.

85. Предложения Новой Зеландии и Украины не ограничиваются подтверждением прав и обязанностей, уже предусмотренных другими международными документами, – они направлены на позитивное рассмотрение новой ситуации, с которой сталкиваются Организация Объединенных Наций и специализированные учреждения. В этих двух предложениях содержатся многие полезные мысли, заслуживающие тщательного изучения в рабочей группе Комитета, которая могла бы подготовить сводный текст с целью обеспечения широкого консенсуса.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.