

ШЕСТОЙ КОМИТЕТ
31-е заседание,
состоявшееся в
среду,
17 ноября 1993 года,
в 15 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 31-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н НЬЮХАУС (Австралия)
(заместитель Председателя)

затем: г-жа ФЛОРЕС (Уругвай)
(Председатель)

затем: г-н АС-СУВЕЙДИ (Объединенные Арабские Эмираты)
(заместитель Председателя)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 142 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДЕСЯТИЛЕТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Distr. GENERAL
A/C.6/48/SR.31
3 February 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

A/C.6/48/SR.31

Russian

Page 2

93-82470.R

/...

/...

В отсутствие г-жи Флорес (Уругвай) г-н Ньюхаус (Австралия), заместитель
Председателя, занимает место Председателя

Заседание открывается в 15 ч. 45 м.

**ПУНКТ 142 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДЕСЯТИЛЕТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (А/48/269, А/48/312, А/48/435 и А/С.6/48/L.9)**

1. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ обращает внимание на следующие документы: доклад Генерального секретаря об осуществлении программы деятельности на Десятилетие международного права Организации Объединенных Наций (А/48/312); доклад Генерального секретаря о об охране окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов (А/48/269); доклад Генерального секретаря о предварительном оперативном плане возможного проведения конгресса Организации Объединенных Наций по международному публичному праву (А/48/435); и доклад Рабочей группы по Десятилетию (А/С.6/48/L.9).
2. Г-н ЗЭКЛИН (Директор и заместитель заместителя Генерального секретаря, заместитель Юриконсульта), представляя документ А/48/312, говорит, что он состоит из трех разделов. В разделе I содержится введение. В разделе II содержится аналитическое изложение полученных от государств и международных организаций ответов по вопросу об осуществлении программы деятельности на второй период (1993-1994 годы) Десятилетия. Ответы были резюмированы по рубрикам, соответствующим пяти главным разделам, на которые разделена программа, как она изложена в приложении к резолюции 47/32 Генеральной Ассамблеи.
3. После завершения доклада были получены ответы правительств Германии и Румынии. С этими ответами можно ознакомиться в Отделе кодификации Управления по правовым вопросам.
4. Генеральный секретарь получил от правительства Швейцарии письмо, препровождающее текст Итоговой декларации Международной конференции по защите жертв войны, состоявшейся 30 августа-1 сентября 1993 года в Женеве. Копии Декларации на всех языках можно получить в Секретариате.
5. В разделе III доклада содержится дополнительная информация о недавней деятельности Организации Объединенных Наций, касающейся прогрессивного развития международного права и его кодификации в восьми конкретных областях. Кроме того, резюмирована работа Комиссии международного права и Комитета.
6. Г-н МОХАМЕД (Нигерия), Председатель Рабочей группы по Десятилетию международного права Организации Объединенных Наций, представляя документ А/С.6/48/L.9, говорит, что Рабочая группа провела шесть заседаний, во время которых она рассмотрела три доклада Генерального секретаря, которые только что упомянул Председатель. Каждый раздел доклада Рабочей группы касается одного из этих документов.
7. Г-жа Флорес (Уругвай) занимает место Председателя.
8. Г-н САНДОС (Международный комитет Красного Креста (МККК)), представляя документ А/48/269, говорит, что он был подготовлен в соответствии с пунктом 4 резолюции 47/37 Генеральной Ассамблеи, в которой к Генеральному секретарю была обращена просьба предложить МККК представить доклад о мероприятиях, проведенных Комитетом и

/...

другими соответствующими органами в отношении охраны окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов, и представить Ассамблее доклад на ее сорок восьмой сессии. В документе содержатся основные выводы работы, проделанной экспертами под эгидой МККК, а в приложении – предложения относительно проекта руководящих принципов, которые необходимо включить в военные уставы.

9. Как правило, международное гуманитарное право запрещает уничтожение гражданских объектов, что подразумевает общую защиту природной среды, которая *a priori* не представляет собой военную цель. Лишь в Дополнительном протоколе к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающемся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) 1977 года, это общее запрещение было дополнено двумя положениями, конкретно направленными на защиту окружающей среды, а именно пункт 3 статьи 35 и статья 55, запрещающие нападения на окружающую среду как таковую и использование окружающей среды как средства ведения военных действий. Кроме того, в Протоколе I содержится ряд других положений, которые являются особенно важными в этой связи, такие, как статья 36, регулирующая применение новых видов оружия; статья 52, предусматривающая общую защиту гражданских объектов; статья 54, предусматривающая защиту объектов, необходимых для выживания гражданского населения; статья 56, в которой речь идет о защите установок и сооружений, содержащих опасные силы; статья 57, в которой конкретно указываются меры предосторожности при нападении.

10. В настоящее время Протокол I имеет обязательную силу для 130 государств; однако было бы весьма желательным, чтобы все государства подписали этот договор, с тем чтобы не было никаких сомнений относительно универсальной применимости его положений.

11. Кроме того, следует учитывать роль и значение других международных договоров, таких, как договоры, ограничивающие или запрещающие производство, накопление или применение некоторых видов оружия, и Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (Конвенция ЭНМОД).

12. Хотя комплекс правовых норм, применимых к международным вооруженным конфликтам, не содержит каких-либо положений, конкретно касающихся охраны окружающей среды, эксперты подчеркнули, что статьи 14 и 15 Протокола II 1977 года непосредственно касаются этого вопроса.

13. Эксперты также подчеркнули ключевую роль механизмов имплементации международного гуманитарного права. Акцент следует делать, в частности, на ответственности государств, проистекающей из их общего обязательства уважать международное гуманитарное право и обеспечивать его уважение, на обязанности распространять знания о его правовых нормах и прекращать его нарушения и пресекать его серьезные нарушения, а также на роли, которую должна играть недавно созданная Международная комиссия по установлению фактов.

(Г-н Сандос)

14. В этом контексте в докладе были предложены проекты руководящих принципов, которые надлежит включить в военные уставы. Такие уставы являются решающим фактором в деле преобразования международных обязательств в практические инструкции для тех, кто должен их соблюдать, а именно командующих военными подразделениями и начальников их штабов.

15. МККК с удовлетворением отметил положительную реакцию Рабочей группы на его предложения и готов рассмотреть проект руководящих принципов с учетом комментариев государств. Он планирует созвать совещание с правительственными экспертами в целях обсуждения элементов, которые надлежит включать во все военные уставы.

16. Представитель МККК выражает надежду на то, что другие вопросы, затронутые в докладе, будут изучены на соответствующих форумах и, в частности, что обсуждение продолжится в целях усиления охраны окружающей среды в периоды немеждународных вооруженных конфликтов и пресечения неизбежного применения мин во всех ситуациях вооруженного конфликта.

17. Г-н ДЕРЕЙМАКЕР (Бельгия), выступая от имени Европейского союза, говорит, что из документа A/48/312 ясно следует, что программа деятельности на второй период (1993–1994 годы) Десятилетия дает пищу для размышлений относительно конкретных путей укрепления международного права в предстоящие годы. Выступающий обращает внимание на пункты 46, 69, 79 и 102 доклада, в которых указываются различные мероприятия, проведенные под эгидой Европейского сообщества.

18. Европейский союз приветствует широкий обмен мнениями в Рабочей группе по различным темам, упомянутым в документе A/48/269. Несмотря на расходящиеся порой мнения, ясно, что все делегации согласны с важностью охраны окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов.

19. Пункты 104–108 доклада, отражающие взгляды МККК, свидетельствуют о том, что он принял сбалансированный подход. Как говорится в пункте 104, МККК имеет оговорки в отношении предложений заняться новым процессом кодификации норм охраны окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов, причем МККК считает, что результат будет иметь сомнительную ценность и может даже повредить делу. Кроме того, по мнению МККК, надлежащая охрана окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов может быть обеспечена путем доработки некоторых аспектов существующих правовых норм и их более полного осуществления. Европейский союз разделяет это мнение и считает, что особое внимание следует также уделить необходимости распространения знаний о существующих нормах. Военные уставы должны включать в себя четкие инструкции, касающиеся обязательств вооруженных сил охранять окружающую среду. В этой связи Европейский союз приветствует проект руководящих принципов, подготовленный МККК, и считает, что он должен быть немедленно распространен среди правительств, с тем чтобы они могли представить МККК свои комментарии.

20. Касаясь вопроса о возможности проведения конгресса Организации Объединенных Наций по международному публичному праву, выступающий говорит, что Европейское сообщество поддержало это предложение, когда оно впервые было внесено на предыдущей сессии Ассамблеи. В настоящее время Европейский союз одобряет рекомендацию,

(Г-н Дереймакер, Бельгия)

содержащуюся в пункте 35 документа A/C.6/48/L.9, согласно которому конгресс следует провести, как это предлагалось, в 1995 году, и что Секретариат должен приступить к его подготовке и постоянно держать государства-члены в курсе относительно хода подготовки.

21. По мнению Европейского союза, все заинтересованные в целях Десятилетия лица должны иметь возможность предметно поучаствовать в работе конгресса. С учетом неофициального характера конгресса на нем не следует принимать документ, имеющий обязательную силу.

Управление по правовым вопросам, отвечающее за все вопросы, связанные с участием в конгрессе и приглашением на конгресс, выбором ораторов и тем и т.д., должно поддерживать неформальные контакты с постоянными представительствами государств-членов и держать их в курсе относительно хода подготовки к конгрессу. Наконец, как отмечается в пункте 34 документа A/C.6/48/L.9, все делегации подчеркнули, что конгресс должен проводиться в рамках существующих ресурсов и при поддержке добровольных взносов.

22. Г-н ВОЙКУ (Румыния) говорит, что он приветствует усилия Рабочей группы по Десятилетию международного права Организации Объединенных Наций, которые придадут импульс будущей деятельности в рамках Десятилетия.

23. В 1993 году Генеральный секретарь предложил правительствам и соответствующим органам и организациям представить информацию об осуществлении программы деятельности на 1992–1993 годы в рамках Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций. Эти ответы продемонстрировали степень заинтересованности международного сообщества в Десятилетии и международном праве в целом.

24. Румыния, которая уже является стороной значительного числа многосторонних договоров как на региональном, так и на международном уровнях, недавно стала стороной других документов в области прав человека, международного уголовного права и охраны окружающей среды. Поступая таким образом, она достигла двух следующих целей: инкорпорировала нормы международного права в свое национальное законодательство и содействовала принятию и уважению принципов международного права, что представляет собой одну из главных целей Десятилетия. Эта цель была отражена в новой конституции Румынии, которая также предусматривает примат международного права над национальным.

25. Вторая цель Десятилетия заключается в содействии средствам и методам мирного разрешения споров между государствами, вопрос, которому Румыния придает большое значение. В этой связи правительство Румынии приняло участие в разработке конвенции о согласительной процедуре и арбитраже; оно также планирует тщательно рассмотреть предложения, содержащиеся в "Повестке дня для мира", и рассматривает возможность публикации на румынском языке Справочника о мирном разрешении споров между государствами.

26. В мире, который потрясают конфликты, как никогда важно укреплять международное право. В этом контексте во время Десятилетия международного права особое внимание необходимо уделять разработке международных норм в области охраны окружающей среды

(Г-н Войку, Румыния)

и постепенному развитию международного гуманитарного права. Правительство Румынии принимало активное участие в наполнении принципов международного гуманитарного права практическим содержанием. Ее внешняя политика основывается отчасти на принципах, изложенных в Женевских конвенциях 1949 года и Дополнительных протоколах к ним, стороной которых является Румыния. На недавней Международной конференции по защите жертв войны правительство Румынии подчеркнуло необходимость укрепления международных механизмов пресечения военных преступлений и разработки международно-правовой системы наказания за военные преступления. Румыния предприняла ряд других мер для содействия международному гуманитарному праву, включая меры по укреплению европейской и субрегиональной интеграции и содействию участию в коллективных усилиях по уменьшению опасности конфликтов; ускорению своих правовых процедур в отношении признания Международной комиссии по установлению фактов; и распространению

принципов международного гуманитарного права. Кроме того, правительство Румынии учредило центр международного гуманитарного права, который обеспечивает учебную подготовку и координирует местную и субрегиональную деятельность в этой области. Румынская ассоциация гуманитарного права также активно вовлечена в пропагандистскую деятельность в этой области.

27. Румыния предпринимала активные усилия по поощрению преподавания, изучения распространения и более широкого признания международного права. Она недавно опубликовала два новых справочника по международному праву и книгу по международному космическому праву. Курс международного права в Румынии читается в более 20 университетах и частных институтах, и многие из выпускников юридических факультетов 1993 года в Румынии посвятили свои дипломы международно-правовой тематике. "Повестка дня для мира" была опубликована на румынском языке и обсуждалась общественностью. Два научно-исследовательских института в Румынии проводят исследования в области международного права и публикуют их материалы, организуют семинары и публикации книг и периодических изданий по проблематике в области прав человека. Румыния также укрепляла сотрудничество между своими правовыми факультетами и правовыми факультетами других европейских стран.

28. Правительство Румынии учредило национальный комитет по Десятилетию международного права Организации Объединенных Наций, и оно надеется, что другие страны поступят таким же образом. Оно выступает за созыв конгресса Организации Объединенных Наций по международному публичному праву в начале 1995 года, с тем чтобы его значение не было принижено празднованием пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций. В число предложенных для конгресса тем входит тема о средствах мирного разрешения споров между государствами, включая обращение к Международному Суду и полное соблюдение его решений. В этой связи выступающий напоминает, что в своем решении 45/412 от 28 ноября 1990 года Генеральная Ассамблея постановила, что вопрос о мирном разрешении споров между государствами должен рассматриваться в рамках программы проведения Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций и в Специальном комитете по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации. Выступающий выражает надежду на то, что оба форума рассмотрят этот вопрос до созыва конгресса, с тем чтобы участники имели прочную основу для дискуссии. Конгресс почти наверняка придаст новый импульс изучению международного права и укрепит его доктрину.

29. Г-н ас-Сувейди (Объединенные Арабские Эмираты), заместитель Председателя, занимает место Председателя.

30. Г-н СЮЙ Гуанцзянь (Китай) говорит, что первый год второго периода Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций начался хорошо; выступающий выражает уверенность в том, что основные цели Десятилетия могут быть достигнуты. Хотя, как представляется, существует общее согласие о необходимости созыва конгресса Организации Объединенных Наций по международному публичному праву, по-прежнему существуют определенные разногласия относительно деталей организации такого форума. Разумеется, что удовлетворительное решение можно найти посредством взаимных усилий и взаимопонимания.

31. Конгресс следует созвать в удобное для Организации Объединенных Наций и ее государств-членов время. Китай готов обсудить этот вопрос с другими заинтересованными делегациями, с тем чтобы согласовать потребности всех, кого это касается. Необходимо больше времени для отбора тем для конгресса, поскольку по этому вопросу консенсус еще не достигнут. Для успешного проведения конгресса важное значение имеет продуманная повестка дня.

32. Правительство Китая всегда придавало большое значение деятельности в рамках Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций, и оно будет и впредь активно пропагандировать его цели. Оно выражает надежду на то, что в результате Десятилетия будет существенно укреплено международное право, мир во всем мире и безопасность.

33. Г-н ЗМЕЕВСКИЙ (Российская Федерация) говорит, что международное право способствует закреплению перехода в международных отношениях от конфронтации к сотрудничеству и что Организация Объединенных Наций призвана сыграть ключевую роль в этой связи. Поэтому важно продолжать усилия по осуществлению программы деятельности на второй период (1993–1994 годы) Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций, с тем чтобы внести реальный вклад в укрепление международного правопорядка. В ближайшей перспективе событием первой величины призвано стать проведение в 1995 году конгресса Организации Объединенных Наций по международному публичному праву, в связи с которым откроется отличная возможность проанализировать события в области международного права и перспективы международно-правового сотрудничества на первых рубежах XXI века. Органичная связь позитива прошлого с современными параметрами международно-правового развития, а также с устремленностью в будущее, очевидно, и должна лечь в основу определения общей темы конгресса. Делегации Российской Федерации импонируют предложения, в которых рекомендуется сосредоточить работу конгресса на таких ключевых направлениях, как совершенствование и более широкое применение мирных средств урегулирования споров, включая развитие юридической базы операций по поддержанию мира. Все большее практическое значение в контексте защиты мира приобретает работа по формированию институтов международной уголовной юрисдикции, и первый шаг в этом направлении сделан – формируется Трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии. Конгресс также должен обсудить вопрос о защите окружающей среды международно-правовыми средствами.

(Г-н Змеевский, Российская Федерация)

34. Основную опасность мирному и стабильному развитию международного сообщества несут вооруженные конфликты, и в этой связи делегация Российской Федерации поддерживает предложение о том, что на конгрессе следует обсудить вопрос о повышении роли международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов. Это предложение созвучно с Итоговой декларацией Международной конференции по защите жертв войны, состоявшейся 30 августа–1 сентября 1993 года в Женеве, в которой государства-участники обязались действовать в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций с тем, чтобы обеспечить полное соблюдение международного гуманитарного права. Возможный вклад Организации Объединенных Наций в усиление правовой защиты жертв вооруженных конфликтов мог бы стать объектом рассмотрения в Шестом комитете, в том числе в рамках Рабочей группы по проблемам Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций. Важно придать этой работе максимально конкретный характер.

35. Движение в этом направлении уже началось. Пример тому – работа над руководящими принципами для военных уставов и инструкций по охране окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов. Разумеется, необходимо избегать дублирования в работе с другими международными институтами, функционально занимающимися вопросами гуманитарного права. Однако принципиально важно, чтобы Организация Объединенных Наций, прежде всего в лице Шестого комитета, держала руку на пульсе усилий по повышению роли права в защите жертв

вооруженных конфликтов. Было бы логично в этой связи, если бы Генеральная Ассамблея в соответствующей резолюции выразила свою поддержку решений, принятых на Конференции.

36. Важный вклад в осуществление Десятилетия вносит Программа помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, и деятельность Программы заслуживает поддержки.

37. Наибольшая практическая отдача по реализации целей и задач Десятилетия может быть достигнута на национальном уровне, и этот вывод четко прослеживается в докладе Генерального секретаря по вопросам Десятилетия (A/48/312). Российская Федерация считает, что правовой фактор призван стать надежным стабилизатором развития российского общества, его продвижения по пути демократии, экономических реформ и строительства правового государства. Базисные параметры международного права учитывались при подготовке проекта конституции Российской Федерации, который выносится на всенародный референдум в декабре 1993 года. Принятие основного закона страны призвано придать дополнительный импульс процессам усиления роли права в защите демократии, прав человека, в обеспечении перехода к рыночным отношениям. Государство, научные учреждения и неправительственные организации занимаются преподаванием международного права и подготовкой юристов, что имеет прикладное значение в условиях открытости общества и активной международной интеграции Российской Федерации. Симптоматичен интерес к международно-правовой практике со стороны российских предпринимательских структур.

38. Среди приоритетов России – постановка на прочную международно-правовую основу отношений с государствами, образовавшимися на территории бывшего СССР. Один из свежих примеров – подписание 24 сентября 1993 года Соглашения о первоочередных

(Г-н Змеевский, Российская Федерация)

мерах по защите жертв вооруженных конфликтов. Это перевод на язык практических дел решений Женевской конференции по защите жертв войны. В настоящее время готовятся развернутые предложения о программе мер по претворению в жизнь положений Итоговой декларации этой Конференции. В рамках этой работы в начале ноября 1993 года в Москве в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста были проведены курсы по гуманитарному праву для сотрудников министерства обороны Российской Федерации. В начале декабря 1993 года в Санкт-Петербурге вновь при активном содействии МККК с участием широкого круга стран планируется провести празднование 125-летия Санкт-Петербургской декларации. Правительство России рассматривает эту работу как вклад в повышение роли международного права и, следовательно, в реализацию основных целей Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций.

39. С учетом масштабных задач программы Десятилетия делегация России считает целесообразным сохранить Рабочую группу Шестого комитета в качестве координирующего органа.

40. Г-жа ЦОНЕВА (Болгария) высоко оценивает работу МККК в области охраны окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов.

41. Правительство Болгарии поддерживает идею созыва конгресса Организации Объединенных Наций по международному публичному праву. Предложенные общие темы подобраны со знанием дела и будут способствовать повышению роли международного права и его распространению. Делегация Болгарии предложила еще одну тему, отражающую современные тенденции: международное право в части, касающейся применения санкций по решению Организации Объединенных Наций. По мнению Болгарии, конгресс должен состояться в 1995 году через

неделю после сессии Специального комитета по Уставу, что позволит странам прислать больше делегатов. Представительство на конгрессе должно основываться по возможности на справедливом географическом распределении с точки зрения регионов и правовых систем. Только так можно гарантировать успех этого мероприятия. Разумеется, финансирование конгресса является ключевым фактором для всех мероприятий, и оно должно осуществляться за счет существующих ресурсов.

42. Сфера охвата доклада Генерального секретаря об охране окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов (А/48/269) была расширена, и в нее входит тема, уже рассматриваемая Шестым комитетом. Региональные конфликты вновь выдвигают этот вопрос на передний план. Несмотря на существование нескольких документов по международному гуманитарному праву, необходимо переосмыслить правовые аспекты проблемы, и в этой связи следует учитывать рекомендации правительств. Разумеется, что руководящие принципы для военных уставов и инструкций по охране окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов, содержащиеся в приложении к документу А/48/269, должны быть изучены военными экспертами; однако правовые аспекты относятся к компетенции Шестого комитета.

43. Правительство Болгарии выражает уверенность в том, что Десятилетие международного права Организации Объединенных Наций станет крупным шагом вперед в деле укрепления международного права и перестройки Организации Объединенных Наций.

44. Г-жа Флорес (Уругвай) вновь занимает место Председателя.

45. Г-н БАЛАНДА (Заир) говорит, что разные документы, связанные с Десятилетием международного права Организации Объединенных Наций, демонстрируют энтузиазм, с которым государства и соответствующие органы и организации относятся к деятельности в рамках Десятилетия.

46. Международное сообщество должно воспользоваться преимуществами, открывающимися в связи с Десятилетием, для проведения углубленного исследования определенных приоритетных вопросов в целях улучшения международно-правовой обстановки. Например, следует тщательно изучить те принципы международного права, которые государства менее охотно соблюдают, отношение к Международному Суду, а также основные причины международных споров. В рамках Десятилетия открывается возможность переосмыслить как характер, так и методы международного права, не забывая при этом его цели. Задача является особенно важной ввиду многих изменений, происходящих в мире, и новых надежд и потребностей, которые надлежит учитывать. Для того чтобы международное право было широко признано и, следовательно, с готовностью применялось в XXI веке, особый упор следует сделать на консенсусе и избегании навязывания международного права той или иной группе государств. Поэтому процесс дальнейшего развития международного права будет довольно медленным, поскольку все заинтересованные стороны должны научиться прислушиваться друг к другу и учитывать интересы друг друга, прежде чем принимать какие-либо решения.

47. Важно понять позицию большинства государств-бывших колоний, которые чаще всего не принимали никакого участия в развитии международного права. Многие из действующих положений надлежащим образом не учитывают интересы этих государств и поэтому не обеспечивают безопасность, которую, как предполагается, должно нести право обществу.

48. Кроме того, особое внимание следует уделить изучению и анализу основных причин споров между государствами. Однако прежде, чем это можно сделать, Организация Объединенных Наций, которая была создана после двух мировых войн, должна создать подлинную систему и

новую динамику мира. Неудачи, постигшие международное сообщество в конфликтах в Сомали и Анголе, свидетельствуют о необходимости такой системы. Одна из основных причин споров между государствами заключается в эгоизме государств, который заставляет их ставить собственные интересы выше интересов других государств и прибегать к неэтичному поведению как на национальном, так и на международном уровнях. В условиях нового мирового порядка национальные руководители должны быть более осведомлены о необходимости соблюдения моральных и этических норм в международных отношениях.

49. Касаясь вопроса о международных договорах и конвенциях, выступающий подчеркивает необходимость постепенного сокращения применения оговорок, которые, хотя и разрешены Венской конвенцией о праве международных договоров, препятствуют применению договоров. Во многих случаях государства делают оговорки, поскольку определенные положения того или иного договора не согласуются с их национальным правом. Поэтому следует рассмотреть вопрос о возможности разработки комплекса типовых норм в области международного публичного права, аналогичных типовым нормам, разработанным ЮНСИТРАЛ в области торгового права. Такие нормы способствовали бы

(Г-н Баланда, Заир)

устранению расхождений между национальными законодательствами и, тем самым, сократили число случаев обращения государств к оговоркам.

50. Другой областью международного права, требующей разъяснения, является вопрос о путях и средствах укрепления демократии и содействия всеобъемлющему развитию. Много было уже сделано для содействия правам человека; разумеется, такие усилия также содействуют демократии. В этой связи следует особо упомянуть работу, проделанную специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций в целях содействия развитию в Африке, Азии и Латинской Америке. Однако, к сожалению, отсутствует последовательный комплекс норм, призванный способствовать государствам быстро продвигаться к более высоким уровням демократии или развития. Если бы такие нормы существовали с самого начала функционирования Организации, то, по-видимому, мир не был бы свидетелем возникновения тоталитарных государств, которые являются антитезой демократии и препятствуют человеческому развитию. Ситуация в Гаити, Бурунди и Сомали и импровизационный характер реакции международного сообщества свидетельствуют об отсутствии норм международного права, направленных на защиту демократии. Такой правовой вакуум породил хаос, который в случае его усиления может привести к дисбалансу, создающему угрозу международному миру и безопасности. Таким образом, наличие споров между государствами является достаточным основанием для проведения исследования и повышения роли международного гуманитарного права.

51. Еще один вопрос, который следует рассмотреть, – это вопрос о международном экологическом праве. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и МККК уже внесли свои вклады в эту область. Заир принимал активное участие в разработке Всемирной хартии природы, которая в настоящее время в значительной степени игнорируется. Следует расширить осведомленность международного сообщества о необходимости комплекса правовых норм об охране окружающей среды.

52. Г-н БИССЕМБЕР (Гайана) говорит, что он с удовлетворением заявляет, что 16 ноября 1993 года Гайана сдала на хранение грамоты о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Поскольку Гайана стала шестидесятым государством, ратифицировавшим Конвенцию, она вступила в силу 16 ноября 1994 года. Правительство Гайаны

с удовлетворением ратифицировало Конвенцию во время Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций и выражает надежду на то, что эта ратификация будет рассматриваться как вклад в развитие договорного права.

53. Г-н ЗЕГЕР (Наблюдатель от Швейцарии) выражает удовлетворение в связи с докладом Генерального секретаря об охране окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов (A/48/269), который, по существу, основывается на работе группы экспертов, созданной МККК. Они определили приоритеты для будущих действий, с которыми делегация Швейцарии согласна, но считает, что еще одним приоритетным направлением должно быть более тщательное изучение вопроса об охране окружающей среды в периоды немеждународных вооруженных конфликтов. Задача группы экспертов должна заключаться в проведении юридического обзора нынешнего состояния в области охраны окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов и представлении практических и конкретных рекомендаций в целях ликвидации пробелов с помощью существующих правовых норм и механизмов.

(Г-н Зегер, Наблюдатель, Швейцария)

54. Первые шаги в этом направлении уже сделаны, и правительство Швейцарии поддерживает идею наделения Международной комиссии по установлению фактов, учрежденной согласно статье 90 Протокола I к Женевской конвенции 1949 года, мандатом следить за соблюдением международного права в этой области. Оно также поддерживает идею разработки руководящих принципов для военных уставов и инструкций по охране окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов. Однако первоначальный проект, содержащийся в приложении к докладу Генерального секретаря, нуждается в разъяснении по ряду вопросов, например, путем проведения более четкого различия между международным обычным правом и договорным правом. Кроме того, руководящие принципы следует переформулировать, с тем чтобы было ясно, что они предназначены для вооруженных сил, поскольку некоторые рекомендации, как представляется, адресованы в большей степени политическим органам, а не военным инструкторам.

55. Правительство Швейцарии с удовлетворением отмечает интересные и конструктивные прения в Рабочей группе по Десятилетию международного права Организации Объединенных Наций по вопросу об охране окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов. Наконец, выступающий говорит, что он желает вновь подтвердить важное значение, которое его правительство придает охране окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов как одному из значимых компонентов международного гуманитарного права, и выражает надежду на то, что группа экспертов МККК вскоре представит окончательный текст руководящих принципов для военных уставов.

56. Швейцария и МККК организовали в Женеве с 30 августа по 1 сентября 1993 года Международную конференцию по защите жертв войны. Цель конференции заключалась в совершенствовании такой защиты и обращении настоятельного призыва применять на практике нормы международного гуманитарного права, которые столь часто нарушаются.

57. Конференция завершилась торжественной Итоговой декларацией, принятой государствами-участниками 1 сентября 1993 года. В основном Декларация была разбита на две части. В части I участники выразили свой отказ смириться с распространением насилия и ненависти во всем мире, осудили серьезные и многочисленные нарушения международного гуманитарного права – которое призвано защищать гражданское население и уменьшать страдания, причиняемые войной, – и обязались принять конкретные меры для пресечения этих нарушений. В части II участники подтвердили свою обязанность уважать и обеспечивать уважение международного

гуманитарного права. Затем они обратились с настоятельным призывом ко всем государствам принять все необходимые меры, в частности на систематической основе, распространять эти правовые нормы, особенно среди войсковых подразделений, присоединяться к соответствующим международным соглашениям, признавать компетенцию Международной комиссии по установлению фактов, осуждать серьезные нарушения международного гуманитарного права и поощрять создание надлежащих международных механизмов, улучшать координацию международной помощи, содействовать уважению эмблем Красного Креста и Красного Полумесяца, укреплять режим запрещения нападений на окружающую среду и применения противопехотных мин, а также оказывать давление на стороны в конфликтах, виновных в нарушении международного гуманитарного права. Декларация будет издана в качестве официального документа Организации Объединенных Наций.

(Г-н Зегер, Наблюдатель, Швейцария)

58. Швейцария согласна с мандатом, связанным с организацией межправительственной группы экспертов, открытой для участия всех государств, для изучения практических путей содействия полному уважению международного гуманитарного права. Она также должна будет подготовить доклад для государств и для предстоящей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца.

59. Г-н ДЖОНКМЭН (Наблюдатель от Постоянной палаты третейского суда), напоминая о том, что Генеральная Ассамблея недавно предоставила статус наблюдателя Постоянной палате, выражает от имени Палаты признательность всем государствам – членам Организации Объединенных Наций за их решение в этой связи. Выступающий выражает особую признательность делегации Нидерландов и другим делегациям, которые стали авторами соответствующего проекта резолюции, а также делегации Бельгии за поддержку проекта резолюции от имени Европейского сообщества. Установление организационной связи между Организацией Объединенных Наций и Постоянной палатой позволит Международному бюро Палаты постоянно и в полной мере информировать членов Организации Объединенных Наций о возможностях и услугах Палаты. Видимо, более важным является то, что Бюро за счет регулярного участия в заседаниях Шестого комитета будет осведомлено о диапазоне мнений относительно международного урегулирования споров, что позволит ему оказывать услуги, которые будут в максимальной степени учитывать потребности государств-членов.

60. Процесс совершенствования деятельности Палаты постоянно продолжается. Было принято два новых комплекса процедурных норм: один комплекс касается арбитражного разбирательства споров между государствами, а другой – арбитражного разбирательства споров, когда одной из сторон является государство. Оба комплекса процедурных норм основываются на широко используемых арбитражных правилах, разработанных ЮНСИТРАЛ. В течение последних десяти лет арбитражное разбирательство, как представляется, утратило образ наиболее оперативного и относительно недорогого метода урегулирования международных споров. В число факторов, поощряющих стороны к обращению к альтернативным методам, относятся процедурная и административная неопределенность и резко увеличившиеся расходы. Постоянная палата занимается восстановлением эффективности процесса арбитражного разбирательства с точки зрения затрат путем разработки новых комплексов процедурных норм и обеспечения административной поддержки Бюро по минимальным ставкам.

61. Недавно Международное бюро созвало конференцию членов Палаты, которая состоялась 10–11 сентября 1993 года в Гааге. Цель конференции заключалась в обмене мнениями и

предложениями относительно повышения роли Палаты и обсуждении вопроса о подготовке возможной третьей Гаагской конференции мира, которая должна состояться в 1999 году, когда Постоянная палата отметит свое столетие. Конференция приняла две резолюции. В первой резолюции члены, в частности, с удовлетворением отметили инициативу о получении статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее и предложили Административному совету уделять должное внимание дальнейшему развитию отношений с Организацией Объединенных Наций с учетом того факта, что Палата является единственным учреждением, уполномоченным многосторонним соглашением применять четыре третейских метода урегулирования споров, предусмотренных в статье 33 Устава Организации Объединенных Наций. Другие важные рекомендации касались обращения в Постоянную палату за урегулированием международных споров, создания фонда, из

(Г-н Джонкман)

которого бы удовлетворяющие предъявляемым требованиям государства могли черпать средства для покрытия расходов, понесенных в связи с представлением спора на рассмотрение под эгидой Постоянной палаты, и постоянного активного участия генерального секретаря Палаты в осуществлении программы на Десятилетие международного права Организации Объединенных Наций. В своей второй резолюции конференция особо подчеркнула необходимость надлежащей подготовки к предлагаемой третьей Международной конференции мира в конце Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций и предложила Административному совету поручить генеральному секретарю Постоянной палаты третейского суда назначить на широкой основе контрольный комитет для вынесения рекомендаций о возможном пересмотре Гаагских конвенций о мирном решении международных столкновений и совершенствовании процедур урегулирования споров под эгидой Палаты.

62. В 1992 и 1993 годах следующие четыре страны: Иордания, Суринам, Сингапур и Кипр, стали сторонами Гаагской конвенции 1907 года, а три других государства: Кыргызстан, Чешская Республика и Словакия, объявили о своем непрерывном участии в Гаагских конвенциях после распада государств, частью которых они ранее являлись. Международное бюро желает выразить надежду на то, что государства – члены Организации Объединенных Наций, которые еще не участвуют в деятельности Постоянной палаты третейского суда, в кратчайшие сроки рассмотрят вопрос о присоединении к Гаагской конвенции 1907 года.

Заседание закрывается в 17 ч. 40 м.