

ТРЕТИЙ КОМИТЕТ  
20-е заседание,  
состоявшееся в четверг,  
28 октября 1993 года,  
в 15 ч. 00 м.,  
Нью-Йорк

## КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 20-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ван дер ХЕЙДЕН (Нидерланды)  
(заместитель Председателя)

## СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 110 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ  
ПРАВОСУДИЕ (продолжение)

Distr. GENERAL  
A/C.3/48/SR.20  
22 December 1993  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

В отсутствие г-на Кукана (Словакия) заместитель Председателя г-н ван дер Хейден (Нидерланды) занимает место Председателя.

Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

**ПУНКТ 110 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ (продолжение) (А/48/332 и А/48/359)**

1. Г-н РАТА (Новая Зеландия), выступая также от имени Австралии и Канады, указывает, что транснациональная преступность приобрела такие масштабы, что вести борьбу с ней на уровне отдельных стран не представляется возможным. Преступники используют те же самые технические достижения в области транспорта и связи, которые способствуют росту законной международной торговли. В контексте организованной международной преступности не только практикуется подкуп должностных лиц и возникает опасность политической коррупции, но и имеют место акты насилия, угрозы в адрес правительств и факторы, замедляющие экономическое и социальное развитие.

2. Создав Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию, международное сообщество признало, что традиционный подход к правоохранительной деятельности уже не является адекватным. Странам необходимо на коллективной основе принимать эффективные меры и проявлять гибкость в контексте взаимопомощи в борьбе с преступностью. Австралия, Канада и Новая Зеландия приняли национальные законы о взаимопомощи в вопросах борьбы с преступностью. Вместе с тем, хотя новые инициативы в области борьбы с транснациональной преступностью следует приветствовать, они не должны дублировать работу, уже выполняемую другими международными органами как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. С учетом ограниченности ресурсов, имеющихся в распоряжении международного сообщества, борьба против организованной преступности должна направляться и вестись на скоординированной основе.

3. Австралия, Канада и Новая Зеландия всецело поддерживают проект Декларации об искоренении насилия в отношении женщин, рекомендованный Экономическим и Социальным Советом для принятия Генеральной Ассамблеей (А/С.3/48/L.5).

4. Что касается девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который состоится в 1995 году, то эти три страны приветствуют новое правило процедуры, предусматривающее представление проектов резолюций не позднее, чем за четыре месяца до начала Конгресса; однако при этом они исходят из того понимания, что после истечения указанного срока в проекты можно будет вносить поправки, не касающиеся вопросов существа.

5. Эффективная международная программа в области предупреждения преступности и уголовного правосудия способствовала бы достижению глобального прогресса в других важных сферах, включая, например, экономическое и социальное развитие, а также поощрение прав человека. Таким образом, адекватное финансирование инициатив Организации Объединенных Наций в этой области позволило бы Организации удовлетворять поступающие от государств-членов просьбы об оказании помощи, а также обеспечивать применение действующих стандартов.

6. Г-н ВУН (Малайзия) говорит, что решение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, согласно которому организованная транснациональная преступность была

выделена в качестве наиболее приоритетной темы в ее работе, является оправданным, особенно с учетом того, что такая преступность угрожает безопасности и стабильности государств, является одной из причин коррупции и приводит к подрыву национальной экономики и политических структур. Необходимо наладить международное сотрудничество, направленное на искоренение организованной преступности или, по крайней мере, налаживание борьбы с ней. Такая организованная преступность тесно связана с распространением оборота наркотических средств, и поскольку проблема незаконной торговли наркотиками в силу ее масштабов и сложности не может быть самостоятельно решена какой-либо одной страной, международному сообществу необходимо обеспечить обмен конфиденциальной информацией на всех уровнях в целях борьбы с этим злом.

7. Комиссии следует продолжить изучение этого вопроса в целях разработки реалистичных предложений, и в этих целях координировать свою работу с Комиссией по наркотическим средствам. Малайзия приветствует созыв в 1994 году Всемирной конференции на уровне министров по проблеме организованной и транснациональной преступности, а также Международной конференции по борьбе с отмыванием доходов от преступной деятельности и с их использованием.

8. Участникам международного сообщества можно было бы также поделиться друг с другом опытом и информацией в области предупреждения преступности в городах, преступности несовершеннолетних и преступности с применением насилия (вторая приоритетная сфера, выделенная Комиссией) с использованием методов, не связанных с правоохранительной деятельностью. Необходимо и впредь укреплять доверие общественности к правоохранительным методам, которое имеет ключевое значение для эффективного выполнения сотрудниками правоохранительных органов своих функций. Этим сотрудникам следует принимать участие в деятельности по развитию общин и обучению молодежи; обучение нормам морали должно начинаться в раннем возрасте и становиться краеугольным камнем предупреждения преступности.

9. Малайзия глубоко возмущена зверствами, совершаемыми в Боснии и Герцеговине, и рассматривает "этническую чистку" как разновидность организованной преступности, которая влечет за собой грубое нарушение прав человека. Исходя из этого, она приветствует учреждение Международного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года.

10. Г-жа ХОРИУТИ (Япония) подчеркивает настоятельную необходимость налаживания международного сотрудничества в целях борьбы с преступностью и поощрения правовых реформ, в частности путем реализации учебных программ и информационных мероприятий в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия. Эффективность мер против новых видов преступности, в том числе транснациональной, организованной, экологической и связанной с наркотиками преступности, будет обеспечена лишь в том случае, если соответствующие страны обеспечат их координацию. Налицо рост заинтересованности развивающихся стран в техническом сотрудничестве, консультативных услугах и других видах помощи, которые способствовали бы снижению остроты проблем, связанных с нехваткой квалифицированных кадров и технологического "ноу-хау". Хотя удовлетворение потребностей государств-членов в новых сферах (Г-жа Хориути, Япония)

предупреждения преступности и уголовного правосудия и имеет важное значение, основная задача должна состоять в повышении эффективности мероприятий, имеющих отношение к уже установленным приоритетам.

11. Правительство Японии выражает надежду на то, что девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями внесет дальнейший вклад в международное сотрудничество в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия. Действуя в сотрудничестве с Азиатско-дальневосточным институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Япония через свое министерство юстиции и национальное полицейское управление провела международные семинары по проблематике организованной преступности и преступлений, связанных с наркотиками, в Азии.

12. Г-н ЭД-ДИБ (Египет) говорит, что его страна уделяет особое внимание предупреждению преступности и надеется принять программу в целях обеспечения эффективной координации деятельности в области предупреждения преступности, которая вдохновляется ценностями египетской цивилизации и исламской культуры. Египетские законы гарантируют права состоящих сторон в ходе судебных процессов, поскольку правосудие представляет собой краеугольный камень стабильности.

13. Международное сообщество призвано вести борьбу против нарастающей волны преступности, в частности организованной преступности. Поэтому делегация Египта приветствует предстоящую Всемирную конференцию по проблеме организованной транснациональной преступности. Египет также с воодушевлением ожидает проведения в 1995 году девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в ходе которого будут иметь место обсуждения путей международного сотрудничества, обмен опытом и вынесение предложений в отношении превентивных шагов в интересах повышения эффективности мер по предупреждению преступности. Следует принять надлежащие меры с целью обеспечить успех Конгресса путем выделения необходимых ресурсов и обеспечения претворения в жизнь вынесенных по его итогам рекомендаций. Тот факт, что Конгресс будет впервые проводиться в Африке, будет способствовать укреплению международного сотрудничества с африканскими странами. Предупреждение преступности представляет собой один из ключевых компонентов экономического и социального развития. В данной связи выступающий настоятельно призывает международное сообщество увеличить свою финансовую поддержку Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, информация о деятельности которого приводится в докладе Генерального секретаря (A/48/332).

14. Делегация Египта также дает высокую оценку деятельности Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию, организационный статус которого был недавно укреплен в соответствии с резолюцией 47/91 Генеральной Ассамблеи, и призывает расширить поддержку проводимых им мероприятий.

15. Г-н ЛИНЬ Чунфэй (Китай) говорит, что Декларация принципов и программа действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, утвержденная Генеральной Ассамблеей в резолюции 46/152, предоставили в распоряжение государств руководящие принципы и основы политики. Вместе с тем уже в течение многих лет поступающие от развивающихся стран многочисленные просьбы об оказании технической помощи в целях претворения этой политики в жизнь остаются неудовлетворенными в результате серьезных финансовых трудностей Организации Объединенных Наций. Делегация Китая надеется на то, что все развитые страны и международные финансовые учреждения пересмотрят свои программы оказания помощи с целью обеспечить направление в уголовно-правовую сферу адекватных средств.

16. Хотя деятельность по предупреждению преступности главным образом строится на основе национальных усилий, столь же ключевое значение имеет и международное сотрудничество в борьбе против всех видов преступности, особенно организованной транснациональной преступности. Делегация Китая выражает надежду на то, что государства-члены примут эффективные меры по межгосударственному сотрудничеству в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с тем чтобы положить конец распространению международной преступности. Предупреждение преступности должно войти в число приоритетных направлений деятельности системы Организации Объединенных Наций, в частности Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

17. Принятые Китаем в недавнее время меры, направленные на то, чтобы повысить степень открытости страны для внешнего мира, позволили обеспечить высокие темпы экономического развития и добиться ощутимого прогресса в области законодательной и правоохранительной деятельности. Китай сталкивается с новыми проблемами в области уголовного правосудия; нарастает волна некоторых видов преступлений, включая, например, экономические преступления. В своей борьбе с преступностью правительство Китая могло бы воспользоваться опытом других государств и выражает готовность к налаживанию технического сотрудничества с ними.

18. Г-н ЦЕПОВ (Российская Федерация) говорит, что, поскольку многие страны испытывают последствия поднявшейся волны организованной преступности, оборота наркотиков и терроризма, борьба с преступностью приобретает жизненно важное значение для всего международного сообщества. Совещание на уровне министров по вопросу о создании эффективной программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшееся в 1991 году, заложило фундамент для углубления сотрудничества в области борьбы с преступностью в рамках системы Организации Объединенных Наций. Создание Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая предложила ряд конкретных шагов по реализации принципов и программы действий, содержащихся в резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи, способствовало развитию международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью, наркобизнесом и отмыванием преступных доходов.

19. Российская делегация поддерживает решение Экономического и Социального Совета о проведении в Италии в 1994 году на уровне министров Всемирной конференции по организованной преступности в ее транснациональном измерении, в ходе которой внимание будет сосредоточиваться на совершенствовании национального  
(Г-н Цепов, Российская Федерация)

законодательства, определении наиболее эффективных форм международного сотрудничества и разработке международных документов, призванных содействовать организации совместного отпора организованной преступности. В плане подготовки к этой Конференции было бы полезно изучить

возможности разработки под эгидой Организации Объединенных Наций соответствующих международных инструментов и моделей двусторонних соглашений в этой области. Российская Федерация готова к самому тесному сотрудничеству в этой области. Она также вошла в число соавторов резолюции 1993/30 Экономического и Социального Совета о борьбе с использованием доходов от преступной деятельности, в которой было предложено провести анализ имеющегося национального законодательства и его осуществления на практике. Правительствам необходимо предоставить руководящие принципы обнаружения и расследования случаев "отмывания" незаконных доходов, а также уголовного преследования виновных лиц. В этой связи своевременным вкладом в дело борьбы с организованной преступностью станет проведение в 1994 году в Италии Международной конференции по борьбе с отмыванием доходов от преступной деятельности и с их использованием.

20. Одним из приоритетных направлений деятельности Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию является совершенствование технического сотрудничества в целях получения максимальной практической отдачи от международного сотрудничества и обмена информацией. В этой связи делегация России хотела бы выразить благодарность Экономическому и Социальному Совету за одобрение решения Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию об оказании помощи и экспертного содействия масштабному проекту по совершенствованию уголовно-правовой системы в Российской Федерации, который включает в себя внедрение на экспериментальной основе суда присяжных по наиболее опасным уголовным делам, налаживание системы сбора информации и разработку законопроектов.

21. Необходимо дать высокую оценку Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию за своевременное обсуждение вопроса о практике систематического насилия в отношении женщин в период вооруженных конфликтов, которое стало одним из важных шагов в решении проблемы защиты жертв таких конфликтов. Наряду с действиями Комиссии по положению женщин и Комиссии по правам человека ее работа будет содействовать продвижению соответствующих гуманитарных инициатив в ходе работы Генеральной Ассамблеи и других международных форумов.

22. Делегация России особенно озабочена резким ростом преступности в России, где, по оценкам министерства внутренних дел, действуют несколько тысяч организованных преступных групп, многие из которых хорошо вооружены и имеют связи с международными преступными кругами. Число преступлений с применением оружия возросло по сравнению с прошлым годом на 300 процентов. Опыт России убедительно доказывает, что преступность не знает государственных границ; совместно с другими членами Содружества Независимых Государств Россия ведет работу по заключению многосторонних соглашений по борьбе с преступностью и незаконным оборотом наркотиков. Однако региональных усилий недостаточно: борьба с преступностью требует усилий всего международного сообщества, и в этом отношении Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию должна сыграть решающую роль в руководстве этими усилиями.

23. Г-жа ШЕРМАН-ПИТЕР (Багамские Острова), выступая от имени 12 государств – членов Карибского сообщества (КАРИКОМ), обращает внимание на тот вклад, который Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию внесла в разработку эффективных мер по борьбе с нарастающей волной преступности, а также теми серьезными социальными и экономическими проблемами, которые она порождает. Приоритетные темы, выделенные Комиссией в качестве определяющих на период с 1992 по 1996 год, закладывают прочную основу для разработки и претворения в жизнь практической политики и программ, направленных на повышение эффективности глобальных усилий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Что касается обращенного к государствам-членам предложения об оказании Комиссии

содействия в ее стратегической деятельности по руководству программой борьбы с преступностью путем вынесения предложений в отношении конкретных целей и мероприятий в данной области, то государства – члены КАРИКОМ полагают, что эти предложения будут наиболее эффективны в том случае, если они будут выдвинуты в контексте приоритетных тем.

24. Особенно важное значение для развивающихся стран имеет техническая помощь и профессиональные услуги в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, предоставляемые Сектором по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия. Растет число стран, представляющих просьбы об оказании таких услуг; выражается надежда на то, что объем этих услуг будет расширен, с тем чтобы удовлетворить максимально возможное количество просьб. Хотя государства – члены КАРИКОМ считают полезной практику использования профессиональных услуг Отдела по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, они полагают, что основная деятельность Отдела должна по-прежнему сосредоточиваться на приоритетных сферах, согласованных с Комиссией и утвержденных Экономическим и Социальным Советом.

25. В 1994 году под эгидой Сектора по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия намечено провести две важных конференции – Международную конференцию по борьбе с отмыванием доходов от преступной деятельности и их использования и Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности; в ходе этих форумов будут рассмотрены проблемы преступности, затрагивающие многие развитые и развивающиеся страны. Вместе с тем возможности развивающихся стран для участия в этих двух конференциях будут ограничены из-за нехватки ресурсов. Эти соображения следует принимать во внимание при планировании будущих конференций. Кроме того, поскольку другие международные органы уже проделали определенную работу в области борьбы с отмыванием денег и организованной преступностью, следует предпринять все усилия для того, чтобы избежать дублирования в работе. Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в значительной мере способствует усилиям Организации Объединенных Наций по поощрению претворения этих стандартов и норм в жизнь на национальном, региональном и международном уровнях; следует обеспечить его широкое распространение и применение в аналитических исследованиях, посвященных проблемам преступности на современном этапе.

(Г-жа Шерман-Питер, Багамские Острова)

26. Инициатива Комиссии, касающаяся борьбы с насилием в отношении женщин, способствует укреплению деятельности других компетентных органов, занимающихся вопросами прав женщин, в том числе Комиссии по положению женщин и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Государства – члены КАРИКОМ согласны с выдвинутыми Комиссией предложениями, которые касаются борьбы с насилием в отношении женщин, а также включения данного вопроса в повестку дня девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Утвержденная новая форма проведения Конгресса должна способствовать тому, чтобы он превратился в форум для обсуждения крупномасштабных практических стратегий в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия на национальном, региональном и международном уровнях, а также послужил укреплению возможностей развивающихся стран в плане более конструктивного участия в работе Конгресса. Государства – члены КАРИКОМ полагают, что заблаговременное представление проектов резолюций, которые предстоит принять в ходе Конгресса, даст необходимое время для их рассмотрения и должно способствовать их принятию. Тем не менее процесс принятия решений в ходе девятого Конгресса должен носить более последовательный характер.

27. Межрегиональные, региональные и ассоциированные институты в области предупреждения преступности и уголовного правосудия вносят существенный вклад в соответствующую деятельность путем оказания технической помощи и реализации научно-исследовательских проектов. Государства – члены КАРИКОМ настоятельно призывают международные финансирующие учреждения и потенциальных доноров рассмотреть пути оказания поддержки этим институтам, особенно в развивающихся странах.

28. Государства – члены КАРИКОМ с удовлетворением отмечают усилия Комиссии и Сектора по установлению отношений сотрудничества с другими органами системы Организации Объединенных Наций, занимающимися проблематикой преступности. В результате организационных изменений в структуре деятельности Организации Объединенных Наций в области социального развития Центр по вопросам социального развития и гуманитарным вопросам был переведен в Нью-Йорк, тогда как Сектор по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия по-прежнему находится в Вене. Сейчас пришло время рассмотреть вопрос о статусе Сектора; если этого не сделать, то эффективность программы борьбы с преступностью будет серьезно подорвана. В данной связи следует принять во внимание решение Генеральной Ассамблеи о преобразовании этого Сектора в отдел.

29. Государства – члены КАРИКОМ выражают свое сожаление в связи с тем, что рост числа просьб об оказании помощи не сопровождается увеличением объема ресурсов, направляемых на цели финансирования программ предупреждения преступности. Крайне важно обеспечить направление адекватных ресурсов в сферу предупреждения преступности и уголовного правосудия, которая представляет собой один из ключевых факторов решения проблем социального развития в целом.

Заседание закрывается в 16 ч. 20 м.