



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1994/66
2 February 1994

RUSSIAN
Original: FRENCH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятидесятая сессия
Пункт 14 повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ НА ВТОРОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ
БОРЬБЫ ПРОТИВ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Доклад, представленный г-ном Морисом Гледе-Аханканзо,
Специальным докладчиком по современным формам расизма,
расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим
нетерпимости, в соответствии с резолюцией 1993/20
Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 8	2
I. СООБРАЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ МАНДАТА СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	9 - 31	3
II. МЕТОДЫ РАБОТЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	32 - 45	6
III. РЕСУРСЫ	46 - 49	8
IV. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	50 - 52	9
<u>Приложение</u> : Проект вопросника для правительств		11

Введение

1. В ходе своей сорок девятой сессии Комиссия по правам человека в резолюции 1993/20 постановила назначить на трехлетний период Специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости и просить его ежегодно представлять доклады по этому вопросу Комиссии, начиная с ее пятидесятой сессии.
2. В той же резолюции Комиссия выразила свою глубокую обеспокоенность в связи с сообщениями о серьезных инцидентах, обусловленных расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией, происходящих во многих частях мира. Она также рекомендовала Генеральной Ассамблее провозгласить третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации, которое должно начаться в 1993 году.
3. Кроме того, Комиссия подчеркнула обязанность международного сообщества принять безотлагательные меры для полной ликвидации апартеида и для борьбы против всех других форм расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости, включая те, которые проводятся в отношении уязвимых групп. Она также подтвердила значение взаимодополняемости экономических и социальных мер, а также мер в области образования и информации, принимаемых на национальном уровне, в том числе законодательных, административных и уголовно-правовых мер, и мер, принимаемых на международном уровне, для борьбы против расизма и расовой дискриминации.
4. Комиссия признала важность деятельности, направленной на оказание непосредственной помощи уязвимым группам в целях активизации их участия в национальной экономической, социальной и политической жизни, и обратилась с призывом ко всем правительствам изучить вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Комиссия настоятельно призвала все правительства принять безотлагательные меры и проводить решительную политику, направленные на эффективную борьбу против расизма и ликвидацию дискриминации.
5. Наконец, Комиссия обратилась с просьбой к Генеральному секретарю предоставить Специальному докладчику всю необходимую помощь, в частности персонал и ресурсы, требующиеся для выполнения его функций, особенно при проведении миссии и осуществлении последующих мероприятий.
6. В результате консультаций, которые провел Председатель Комиссии по правам человека с президиумом сорок девятой сессии, 30 марта 1993 года он назначил г-на Робера Доссу (Бенин) Специальным докладчиком. Однако, поскольку Специальный докладчик через несколько месяцев был назначен министром иностранных дел своей страны, он подал в отставку с этой должности. Таким образом, 7 декабря 1993 года Председатель Комиссии назначил другого Специального докладчика г-на Мориса Глеле-Аханханзо, который также является гражданином Бенина.
7. 28 июля 1993 года Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1993/258 одобрил решение Комиссии о назначении Специального докладчика, а также просьбу Комиссии к Генеральному секретарю о предоставлении Специальному докладчику всей необходимой помощи и ресурсов, которые ему потребуются для выполнения его мандата. По причине своего позднего назначения Специальный докладчик смог приступить к своей задаче только в начале января 1994 года.

8. В разделе I настоящего доклада излагается мандат, порученный Комиссией Специальному докладчику. В разделе II описываются методы работы, которые Специальный докладчик хотел бы применить для осуществления своих функций. В разделе III доклада Специальный докладчик касается вопроса ресурсов. Наконец, в разделе IV содержатся предварительные выводы и рекомендации Специального докладчика.

I. СООБРАЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ МАНДАТА СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

Правовые рамки

9. Статья 2 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года гласит, что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, "без какого бы то ни было различия, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения". Та же формулировка фигурирует в статье 2.2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, принятого Генеральной Ассамблеей 16 декабря 1966 года, и в статье 2.1 Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого Генеральной Ассамблеей 16 декабря 1966 года.

10. Тем не менее в области кодификации права основным международным юридическим документом, который конкретно касается вопроса расовой дискриминации, является Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятая Генеральной Ассамблеей ее резолюцией 2106 A (XX) от 21 декабря 1965 года.

11. Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, была принята Генеральной Ассамблеей ее резолюцией 47/135 от 18 декабря 1992 года. Она представляет собой важное дополнение к статье 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, касающейся защиты меньшинств.

12. Здесь следует также отметить и другой международный документ, в частности Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятую Генеральной Ассамблеей 18 декабря 1990 года.

Основные цели мандата

13. Мандат Специального докладчика, который включает "расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с этим нетерпимость", касается целого ряда ситуаций. Тем не менее в своей резолюции 1993/20 Комиссия, обратила внимание на недавние проявления расизма и ксенофобии в развитых странах и, в частности, на положение трудящихся-мигрантов и других уязвимых групп. В этом контексте следует также отметить резолюцию 1993/30, в которой Комиссия рекомендовала всем тематическим докладчикам уделять особое внимание, в рамках их мандатов, положению коренных народов.

14. С учетом масштабов своей задачи Специальный докладчик для успешного осуществления своего мандата намерен руководствоваться определенными руководящими направлениями.

Положение, вызывающее растущее беспокойство

15. Специальный докладчик присоединяется к мнению Комиссии, которая считает, в резолюции 1993/20, что, несмотря на усилия, предпринятые до настоящего времени международным сообществом, главные цели двух Десятилетий действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации не достигнуты и что миллионы людей продолжают являться жертвами различных форм расизма, расовой дискриминации и апартеида.

Институционализируемая расовая дискриминация и менее явные формы ее проявления

16. Специальный докладчик отмечает далее, что Комиссия сознает основополагающее различие между: а) с одной стороны, расизмом и расовой дискриминацией как узаконенной правительственной политикой, такой, как апартеид, или вытекающими из официальных доктрин расового превосходства или расовой исключительности, и б) с другой стороны, иными проявлениями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости, отмечающимися в определенных слоях многих обществ.

17. Вторя мнению Комиссии, Специальный докладчик подчеркивает, что международное сообщество в настоящее время сталкивается с двумя формами расовой дискриминации: во-первых, с узаконенной формой, такой, как апартеид и официальные доктрины расового превосходства или исключительности, и, во-вторых, с другими формами, которые проявляются в некоторых слоях общества или среди каких-либо отдельных групп, в которых отмечаются расовая дискриминация и ксенофобия. Эти формы дискриминации маскируются или скрываются под личиной равенства принципов, провозглашенных для всех общин и социальных слоев, имеющих геокультурные различия.

Развитые страны - основные очаги новых форм расовой дискриминации

18. Как и Комиссия по правам человека, Специальный докладчик с беспокойством отмечает, что во многих частях мира, несмотря на все прилагаемые усилия, расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с этим нетерпимость, а также акты насилия, которые они порождают, не прекратили своего существования и особенно проявляются в развитых странах, откуда вытекает тот приоритет, который необходимо уделить рассмотрению этого вопроса в этих странах.

Меньшинства - жертвы расовой дискриминации

19. Специальный докладчик также разделяет озабоченность Комиссии, которая утверждает, что во многих частях мира этнические, культурные, языковые, религиозные и другие меньшинства страдают от дискриминации и дискриминационного обращения.

Трудящиеся-мигранты

20. Разделяя озабоченность Комиссии, Специальный докладчик отмечает все большие масштабы распространения явлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости в отношении определенных слоев населения во многих странах и отмечает также последствия этих явлений для рабочих-мигрантов.

21. Специальный докладчик также отмечает понимание Комиссией того, что бич расизма и расовой дискриминации постоянно приобретает новые формы, что требует периодического пересмотра методов, используемых для борьбы с этими явлениями. В этом отношении некоторые без колебаний рассматривают субрегиональную или региональную интеграцию как один из факторов, ведущих к исключению других стран.

Экономические ресурсы как причина интенсификации расизма и расовой дискриминации

22. Специальный докладчик полностью присоединяется к глубокому анализу, проведенному Комиссией, который убедительно показал членам Комиссии, что явления расизма и расовой дискриминации в какой бы то ни было форме усилились, в частности в результате конфликтов, связанных с экономическими ресурсами как в развитых странах, так и в развивающихся, и что самым лучшим способом предотвращения этого является использование комбинации методов экономического, законодательного и образовательного характера.

Неделимость и взаимозависимость основных прав и свобод

23. Специальный докладчик полностью поддерживает постулат Комиссии, который еще раз подтверждает, что все основные права и свободы человека - экономические, социальные и культурные права, а также гражданские и политические права - являются неделимыми и взаимозависимыми.

Провозглашение третьего Десятилетия борьбы против расизма и расовой дискриминации

24. Специальный докладчик присоединяется к рекомендации Комиссии, сделанной Генеральной Ассамблее в резолюции Комиссии 1993/20 о провозглашении третьего Десятилетия борьбы против расизма и расовой дискриминации. Он также приветствует решение, принятое Генеральной Ассамблеей на ее сорок восьмой сессии в резолюции 48/91, о провозглашении третьего Десятилетия и о принятии Программы действий.

Обязательства международного сообщества

25. Разделяя пожелание, выраженное Комиссией в ее резолюции 1993/20, Специальный докладчик подчеркивает обязательства, которые возлагаются на международное сообщество, в срочном порядке принимать меры по полной ликвидации апартеида, а также по борьбе со всеми другими формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости, которая с ними связана, включая проявления этих форм в отношении уязвимых групп.

26. Кроме того, Специальный докладчик, так же, как и Комиссия, подтверждает, что в борьбе против расизма и расовой дискриминации весьма важно принимать на национальном уровне экономические, социальные меры и меры в области образования и информации, включая меры законодательного, административного и уголовного порядка, которые дополняются мерами, принимаемыми на международном уровне.

27. Продолжая рассмотрение этой резолюции, Специальный докладчик вместе с Комиссией признает важную роль, которую в этом отношении может сыграть Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, а также необходимость более эффективной координации деятельности между Центром по правам человека и органами Организации Объединенных Наций, которая способствует успешному проведению оперативной деятельности в целях развития.

28. Докладчик присоединяется к высокой оценке, данной Комиссией Комитету по ликвидации расовой дискриминации за его усилия, предпринятые в целях выполнения своего мандата, и признает вместе с Комиссией значение деятельности, направленной на оказание непосредственной помощи уязвимым группам в усилении их участия в экономической, социальной и политической жизни своих стран.

Обращение к правительствам

29. И в заключение Специальный докладчик полностью поддерживает обращение Комиссии ко всем правительствам, цель которого заключается в поощрении правительств ратифицировать Международную конвенцию по защите прав всех рабочих-мигрантов и членов их семей.

30. Кроме того, он поддерживает настоятельную просьбу Комиссии, обращенную ко всем правительствам, принять немедленные меры и разработать активную политику эффективной борьбы с расизмом и расовой дискриминацией.

Другие резолюции, имеющие отношение к мандату

31. Специальному докладчику также хотелось бы напомнить о том, что он планирует проведение своей будущей деятельности в духе резолюций 1991/11 от 22 февраля 1991 года и 1992/8 от 21 февраля 1992 года Комиссии по правам человека. Во второй резолюции Комиссия подтвердила свое твердое намерение и решимость приступить к полной и безусловной ликвидации всех форм расизма, расовой дискриминации и апартеида. Специальный докладчик, кроме того, отмечает, что при рассмотрении этих вопросов Комиссия основывается на положениях резолюций 1990/1 и 1990/2 от 20 августа 1992 года Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, а также резолюции 45/105 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, в которой Генеральная Ассамблея еще раз заявила, что все формы расизма и расовой дискриминации и, в частности, институционализированные формы, такие, как апартеид, или же формы, проистекающие из официальных доктрин превосходства либо расовой исключительности, находятся среди самых грубых нарушений прав человека в современном мире. Специальный докладчик также учитывает содержание резолюции 1992/41 Комиссии от 28 февраля 1992 года, которая касается вопросов прав человека и тематических процедур.

II. МЕТОДЫ РАБОТЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

32. Новый мандат, описанный выше, точно не определяет характера, рамок и масштабов деятельности Специального докладчика, методологию, которой он должен придерживаться и источников информации, которые он может использовать. Однако этот мандат выглядит достаточно широким и значительным по следующим причинам.

33. Прежде всего уместно отметить сложность и тонкость центральной темы: современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости. Совершенно очевидна необходимость дать новые определения, расставить новые акценты, уточнив концепции и понятия расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости без ущерба для ведущихся в настоящее время обсуждений концепций прав человека.

34. Далее при рассмотрении этих вопросов необходимо стремиться выработать глобальный, всесторонний и комплексный подход. Описанная таким образом проблематика, а также методология должны охватывать население в его совокупности, а также различные регионы мира и отдельные сегменты или секторы. В том случае, если особо упоминаются развитые страны, не менее важно, чтобы рассмотрение этого вопроса распространялось на другие континенты или регионы с другими культурами.

35. Методологический подход мог бы быть двухсторонним и включать два аспекта: практический аспект и теоретический, концептуальный аспект, включающий правовые вопросы.

36. Полномочия, содержащиеся в резолюции 1993/20, входят в рамки специальных тематических процедур; применяемая методология будет в значительной степени подобна методологии, применяемой другими тематическими докладчиками. Специальный докладчик имел возможность изучить методы работы, применяемые другими докладчиками, и он также учитывает положения Совместной декларации специальных докладчиков, представленной Всемирной конференцией по правам человека (Вена, июнь 1993 года), в которой сводятся воедино масштабы и цели специальных процедур. Поэтому Специальный докладчик считает, что уместно провести глубокое изучение всех аспектов, относящихся к методам работы, которые применяются специальными докладчиками в рамках их соответствующих мандатов.

37. В этой связи уместно изучать те случаи, по которым факты или явления, связанные с ними, регистрируются по соответствующим каналам, таким, как правительственные расследования, расследования неправительственных организаций и организаций системы Организации Объединенных Наций, либо по каналам исследований, проводившихся Центром (благодаря проведению миссий на места, по научным публикациям либо путем рассмотрения надежных данных, собранных средствами массовой информации).

38. Процедура рассмотрения сообщений будет в значительной степени подобна той, которая используется в рамках применения других тематических процедур. Основной метод работы по этим процедурам заключается для Специального докладчика в "передаче" информации или "резюме случаев", касающихся предполагаемых нарушений соответствующему государству в целях получения от национальных властей информации о том, что они проводят необходимые расследования по поводу всех инцидентов либо по поводу отдельных заявленных случаев. Кроме того, докладчик может запросить информацию о результатах проведенных расследований.

39. Изучение сообщений, касающихся нарушений прав человека, позволит выявить и определить точную область современных форм расовой дискриминации. Анализ случаев предполагаемого нарушения и ответов правительств поможет лучше понять их проявление и на основе этого выявить и определить показатели современных форм расовой дискриминации.

40. Второй аспект этого подхода мог бы касаться теоретического и концептуального исследования новых форм дискриминации. Было бы также уместным сослаться на определение, содержащееся в международных конвенциях, в частности в пункте 1 статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Таким образом, необходимо предпринять интеллектуальные усилия для уточнения концепции дискриминации, нетерпимости, ксенофобии и их новых проявлений, которые зачастую трудно уловимы и которые трудно определить.

41. Например, можно поставить вопрос о характере запрещения в ряде европейских стран носить определенные знаки различия либо отличительные символы некоторыми представителями иммиграции. Не лежат ли в основе запрещения носить чадру в школах некоторых европейских стран причины расистского, религиозного или культурного характера? В этой области докладчик и Комиссия смогут без сомнения наилучшим образом использовать самые последние научные публикации и труды ЮНЕСКО по вопросам расы и культуры. Касаясь одного из аспектов этой проблемы, - права на различие - можно задать вопрос: "Не наблюдается ли факта умелого использования в целях укрепления политики апартеида толкования доктрины утверждения культурной самобытности, универсально признанной Всемирной конференцией по вопросам политики в области культуры, состоявшейся в Мехико в 1982 году"? И не служит ли она в настоящее время теориям "этнической чистки", "национального предпочтения" или движению "бритоголовых" и религиозному интегризму?

42. Второй аспект также связан со сбором и анализом законодательных и административных положений, принятых правительствами, и в том числе решений юридического характера в области прав человека и положений Конституции. Она в целом запрещает все формы дискриминации и даже предусматривает создание охраняемых органов по правам человека: конституционного суда или совета или посреднической организации. Однако некоторые политические партии обходят это запрещение, поддерживая расистские идеологии или дискриминацию. Кроме того, расплывчатые положения самой Конституции могут являться причиной дискриминации, например в отношении этнических или религиозных аспектов. В этих целях правительствам, неправительственным организациям и специализированным учреждениям (список которых прилагается) будет направлен вопросник. Специальный докладчик выражает надежду, что члены Комиссии смогут, в конечном итоге, в ходе своих обсуждений расширить содержание этого вопросника.

43. Специальный докладчик считает, что в соответствии с положениями резолюции 1993/20 ему следовало бы организовать проведение миссии на месте либо по своей собственной инициативе, в личном качестве, либо совместно с одним или двумя докладчиками, рассматривающими темы, близкие к его мандату, либо по просьбе правительств. Для начала он предполагает организовать три обычные миссии в год, а также миссии в случае чрезвычайных обстоятельств.

44. С учетом наличия определенного количества специальных процедур, таких, как насильственные или недобровольные исчезновения, пытки или религиозная нетерпимость и т.д., рекомендуется создать механизм консультаций и периодического согласования действий между специальными докладчиками. В этом отношении Специальный докладчик поддерживает проект об организации совещания, просьба о котором была высказана специальными докладчиками в их Совместной декларации в Вене. Кроме того, следовало бы уделить первоочередное внимание созданию механизма межсекторального сотрудничества между различными отделами и секторами Центра по правам человека, который был бы динамичным и эффективным.

45. Необходимо было бы также обеспечить постоянное сотрудничество в форме периодических консультаций и совместной деятельности со специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, такими, например, как ЮНЕСКО, МОТ, ЮНЕСКО (см. Конвенцию о правах ребенка) и Комиссия по правам человека. В соответствии с положениями резолюции 1993/20 такое сотрудничество необходимо было бы также развивать с международными органами по вопросам развития в целях отыскания комплекса эффективных решений по экономическим и социальным аспектам современных форм расовой дискриминации.

III. РЕСУРСЫ

46. Для успешного осуществления своих новых и широких полномочий Специальному докладчику необходима помощь кадрами и ресурсами, как это подчеркнуто в резолюции. После предварительной оценки своих потребностей Специальный докладчик считает, что в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве ему требуется следующее: профессиональный специалист или по меньшей мере сотрудник, разбирающийся в проблемах прав человека и интересующийся ими, имеющий два рабочих языка с очень хорошим знанием французского языка и хорошим знанием английского; а также секретарь с двумя языками. Эти потребности, включая ресурсы, необходимые для осуществления миссий на местах, четко изложены в финансовых последствиях, подготовленных для бюджета по программе в момент принятия Комиссией упомянутой выше резолюции и его последующего одобрения Экономическим и Социальным Советом.

47. Секретариат, помогающий Специальному докладчику в осуществлении резолюции 1993/20, будет выполнять следующие задачи: сбор и обработка информации; изучение сообщений; регулярные контакты с постоянными представительствами, специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, НПО, отдельными лицами и всеми другими источниками информации; подготовка семинаров и миссий.

48. Сознвая важность поставленной задачи, а также сложности, связанные с выполнением новых обязанностей, которые ему поручены, Специальный докладчик хотел бы для успеха своей миссии иметь возможность рассчитывать на активное сотрудничество с Центром по правам человека и правительствами, специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, НПО, а также региональными межправительственными организациями.

49. Учитывая ограниченность времени и первые возникшие трудности с обеспечением кадрами, Специальный докладчик на данный момент не смог рассмотреть и представить отдельные сообщения. Однако Специальный докладчик намерен в ближайшее время направить циркулярное письмо всем государствам с целью информировать о новых обязанностях, которые ему поручены, и настоятельно просить их активно сотрудничать.

IV. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

50. Помимо деятельности, о которой Специальный докладчик информировал в разделе, посвященном методам работы, он предлагает провести научные исследования характера и масштабов проблем, охватываемых его полномочиями, в частности, благодаря таким проектам, как:

- междисциплинарный семинар по проблематике современных форм расовой дискриминации в их теоретических аспектах и практических проявлениях; изучение принятых или предполагаемых мер;
- рабочие совещания (по одному на континент) в первые два года его полномочий; и
- общая конференция в течение третьего года его полномочий. Эти научные встречи будут организованы в тесном сотрудничестве со специализированными учреждениями, которые занимаются правами человека, с НПО и специалистами, работающими на местах.

51. Убежденный в важности обучения и широкого образования, Специальный докладчик предлагает изучить меры по предупреждению актов и действий, порождающих дискриминацию - лучше предотвратить, чем пытаться лечить, - и осуществлять их в тесном сотрудничестве с специализированными учреждениями, такими, как ЮНЕСКО, правительствами, системой обучения в области прав человека во всех государствах. Будут изучены возможности того, как сделать это обучение обязательным и эффективным. Нельзя ли постепенно искоренить расизм в культурной и социальной областях посредством теоретического и практического обучения (театральные пьесы, культурные мероприятия), которые позволяют различным этническим и культурным сообществам страны узнать, изучить, понять и уважать культуру другого народа и таким образом способствовать слиянию культур? В настоящее время в "ограниченном мире" или на "планете-деревне", на которой мы живем, этнические, религиозные, культурные меньшинства в силу огромного влияния средств массовой информации находят все более широкое взаимопонимание и согласие в области культуры. В этой связи постепенно будет расти терпимость между этническими группами, мигрантами, рабочими-иммигрантами

и их семьями, а также коренным и местным населением. Короче говоря, Специальный докладчик придает огромную важность предотвращению проявлений расизма в какой бы то ни было форме посредством принятия государственных, законодательных, административных, экономических, социальных мер, и в особенности мер в области образования.

52. В заключение Специальный докладчик хотел бы предложить предусмотреть в ходе третьего десятилетия борьбы против расизма и расовой дискриминации сооружение памятника в честь жертв расовой дискриминации. Такой памятник можно было бы воздвигнуть на Площади Наций вдоль здания Организации Объединенных Наций в Женеве, чтобы напомнить о вреде, нанесенном расовой дискриминацией, и подчеркнуть, что Организация Объединенных Наций продолжает и поддерживает борьбу против всех форм расизма и в защиту прав человека. Если эта идея привлечет внимание, то работа будет финансироваться за счет добровольных взносов. В нашем мире много людей доброй воли, гуманистов и меценатов.

Приложение

ПРОЕКТ ВОПРОСНИКА ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВ*

1. Наблюдаются ли или наблюдались ли в вашей стране современные формы расовой дискриминации или дискриминации этнических, религиозных или культурных меньшинств?
2. Наблюдались ли в вашей стране широкие проявления расовой дискриминации? В какой(каких) форме(формах)?
3. Каковы положения Конституции или Основного закона вашей страны, касающиеся прав человека и средств их защиты?
4. Имеются ли проблемы меньшинств:
 - этнических
 - религиозных
 - культурныхи/или коренного или местного населения?
5. Как обеспечиваются в социально-экономическом и политическом плане образование, профессиональная подготовка, продвижение по службе и т.д для общин, имеющих различное территориально-культурное происхождение?
6. Каково положение мигрантов и рабочих-иммигрантов и их семей, в частности с законодательной и административной точек зрения?
 - a) Сколько рабочих-иммигрантов в вашей стране? Каковы их религия или вероисповедование и культурные традиции?
 - b) Отношения с национальным населением:
 - Проводились ли опросы?
 - Осуществлялись ли исследования и/или публикации по вопросам мигрантов и рабочих-иммигрантов и их семей государственными учреждениями, научно-исследовательскими институтами, национальными организациями или неправительственными организациями, занимающимися правами человека?
 - c) Какую роль играют средства массовой информации в связи с проблемами иммигрантов, беженцев и проявления ксенофобии или нетерпимости?
7. Существует ли официальная служба, которой поручено вскрывать и улаживать случаи расовой дискриминации, ксенофобии, нетерпимости и насилия? Какими средствами она располагает? Как она работает? Каковы достигнутые результаты?

* Аналогичный вопросник уже направлен межправительственным и неправительственным организациям.

8. Могли бы вы представить статистические данные и сообщить о случаях судебного разбирательства по таким вопросам, если они имеются?

9. Какие меры предполагает принять или приняло ваше правительство для искоренения этих явлений:

- Меры административного и/или юридического характера?
- Экономические и социальные меры?
- Меры в области культуры: доступно ли для всех образование? Учитываются ли в национальной программе культура меньшинств и рабочих-мигрантов в плане ее изучения в школах и университетах и ее развитие посредством культурных мероприятий и театральных постановок, фестивалей и т.д. в целях содействия более широкому взаимопониманию в области культуры?

10. Какие меры предусмотрены или приняты вашим правительством в целях предотвращения проявления ксенофобии, нетерпимости и насилия и высылки иностранцев или меньшинств или социально уязвимых лиц?

11. Существуют ли движения, группировки или политические партии, которые проповедуют идеологию расизма или ксенофобии или национального превосходства или призывают к "этническому и религиозному очищению"? Существуют ли организации, которые, наоборот, поддерживают и поощряют в своей программе политику, предусматривающую благожелательность к иностранцам, культурный плюрализм и уважение достоинства другого человека?

12. Какие меры и действия вы предусматриваете для предупреждения и ликвидации новых форм расовой дискриминации, ксенофобии, насилия и нетерпимости, которую они порождают?

13. Что вы думаете о новых полномочиях и как, по вашему мнению, можно способствовать их удовлетворительному осуществлению?
