



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/CN.2/15
23 May 1995
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
减少贫困常设委员会
第三届会议
1995年6月12日,日内瓦

减少贫困常设委员会工作方案执行情况审查和
委员会工作的拟议的今后方向

贸发会议秘书处的说明

目 录

	<u>段</u> <u>次</u>
一、背景	1 - 2
二、工作方法和执行情况	3 - 12
三、工作方案的拟议的今后方向	13 - 17

附 件

- 一、关于突尼斯和圣地亚哥研讨会的说明
- 二、关于减少贫困常设委员会向社会发展问题世界首脑会议
提出的建议的说明

一、背景

1. 联合国贸易和发展会议在哥伦比亚的卡塔赫纳举行的第八届会议(1992年2月)对贸发会议的政府间组织和机构作了具有深远意义的改革。新设了四个常设委员会,减少贫困常设委员会便是其中之一。贸易和发展理事会1992年4月的第三十八届会议第二期会议确定了该委员会的职权范围。委员会的主要目标是“协助在各国和国际上努力预防、缓解和减少贫困,在贫困较为严重之处尤应如此,并协助制订有关的国家政策和国际政策,同时要考虑到各国国情的差别,其中包括最不发达国家和最易受影响人口群体的特殊问题”。¹

2. 联合国系统有许多机构和组织均开展对付贫困方面的工作,但贸发会议减少贫困常设委员会却是专门处理防止、减轻和减少贫困问题的可自由、普遍参加的唯一政府间机构。该委员会为政府、国际组织、其他政府间组织、非政府组织之间就贫困问题交流信息和国家经验提供了论坛。委员会的作用还在于就减少贫困所需的政策达成广泛一致意见,并制订指导方针,以便将这些政策变成方案,为支持减贫努力调动国内和外部资源。

二、工作方法和执行情况

3. 供常设委员会会议审查和讨论的问题是按照贸易和发展理事会规定的常设委员会职权范围和常设委员会第一届会议随后通过的工作方案²确定的。贸发会议秘书处还以发出调查表的方式开展了一次调查,征求对与成员国尤为相关的减少贫困政策和方案的意见,并向常设委员会第二届会议介绍了调查结果。

4. 就选出供常设委员会讨论和审查的一些问题的审议,先在技术一级即各个专家讨论会上进行。这些会议有:1993年11月在突尼斯举行的“穷人的社会动员和组织”研讨会;1994年1月在日内瓦举行的“社会资金和安全网,包括为减贫而调动国内和国外资源”问题政府间专家组会议;1995年1月在圣地亚哥举行的“通过国际贸易减少贫困”研讨会。³常设委员会在这方面的作用是将技术层面讨论的问题上升到政治层面的讨论和政策考虑。常设委员会转而将其审议结果和建议发给各国政府,并向社会发展问题世界首脑会议提出了建议,这些建议被纳入了首脑会议《行动纲领》(见附件二)。

5. 常设委员会在1993年1月的第一届会议上决定以后各届会议在下列实质性领域开展工作:

- (a) 生产部门的政策和方案, 即创造就业机会政策和穷人对生产资产的获取;
- (b) 社会政策, 即穷人得到社会服务, 通过安全网方案向穷人提供保障;
- (c) 宏观经济政策, 即债务、稳定和结构调整政策对穷人的影响;
- (d) 体制政策, 即有效的规划、体制、适当的管理框架、权力下放、穷人参与减贫方案;
- (e) 发展援助, 即提高政府、捐助者、国际组织、非政府组织专用于减贫的资源的有效性、增加这类资源并加强其作用的途径和手段;
- (f) 国际贸易, 即分析全球贸易自由化对穷人的影响, 提出政策, 促进发展中国家劳动密集型产品的出口, 鼓励小企业参与国际贸易;
- (g) 可持续发展, 即研究国家和国际环境政策对穷人的影响;
- (h) 人口和迁移, 即分析人口增长(和控制人口增长方案)、国内和国际迁移与贫困的关系。

6. 上述问题除(g)和(h)外, 均已经在1994年7月25日至29日常设委员会第二届会议, 或将在1995年6月12至16日的第三届会议上得到处理。根据贸易和发展理事会关于将实质性项目限定为每届委员会不超过两个的决定, 除有待减少贫困常设委员会第三届会议(第九届贸发大会之前的最后一届会议)审查的两个问题外, 无法再加上(g)项问题了。至于项目(h), 常设委员会第二届会议决定将该项目从工作方案中除去, 因为人口和迁移通常不属于贸发会议处理的问题。

7. 秘书处编写的实质性文件载有6项问题说明和8项背景情况说明。另外, 参加由贸发会议组织的研讨会和政府间专家组会议的专家提交了大量论文。

8. 常设委员会第二届和第三届会议处理的实质性项目涉及下列各组问题, 这些问题涵盖上述(a)至(f):

第二届会议项目3: 交流关于社会资金和安全网的减贫作用的经验, 包括为减贫而调动国内外资源

第二届会议项目4: 结构调整方案、创造就业机会的政策和帮助小型和微型企业参加国际贸易的措施对于减少贫困的效用

第二届会议项目5: 穷人的社会动员和组织

第三届会议项目3: 分析消除贸易壁垒、提高竞争力、贸易流量、外部冲击、出口多样化, 尤其是劳力密集型商品的出口多样化以及这类商品的市场准入对穷人生活的影响

第三届会议项目4: 分析国际发展合作对减少贫困工作有何实效和影响,包括查明发展合作涉及穷人的障碍、创新措施和有效战略

9. 1994年举行的常设委员会第二届会议重点审议了:(a) 结构调整方案对穷人的影响,(b) 生产出口品的小型 and 微型企业在减贫方面的作用。第二届会议在这两个项目方面的主要结论是:(a) 应设法修改结构调整方案,以减轻这些方案对穷人的不利影响,(b) 小型部门在国际贸易中的作用问题值得发展中国家在政策上给予进一步重视,因为该部门能够成为减贫的一种有效手段。第二届会议还注意到并简要讨论了穷人的社会动员和组织突尼斯研讨会和社会资金和安全网,包括为减贫而调动国内和国外资源问题政府间专家组会议所讨论的一些问题。代表们赞同这两个会议的建议,即(a) 加强穷人对发展的参与,(b) 增加和加强作为尤其减轻相关连的贫困的机制的社会资金和安全网,提高这些资金和网络的有效性。为穷人执行创造就业机会政策的问题得到的关注有限,原因是据认为这一问题由劳工组织审议更合适。有效的发展合作问题和国际贸易与减贫问题将在常设委员会第三届会议上得到审查。圣地亚哥研讨会的讨论结果和建议将有助于对后一个问题的讨论。

10. 1994年春在日内瓦举行的中期审查非正式工作组会议讨论了贸发会议常设委员会的作用和今后工作问题。工作组主要认为,政府间专家组会议等闭会期间的会议的次数应减少,这些会议应当在目标方面更有重点,更为面对现实。工作组还建议避免不必要的重复,贸发会议内部应做到这一点,贸发会议各常设委员会的工作和其他组织正在开展的工作之间也应如此。

11. 中期审查非正式工作组的看法反映在减少贫困常设委员会第二届会议采用的做法中。例如,会议商定不在常设委员会第二和第三届会议之间举行政府间专家会议。另外,为了对其他组织开展的工作起到补充作用,与会者普遍认为,常设委员会的工作应当更具体地针对贸发会议在联合国系统内对其负主要责任的经济和技术问题的与贫困有关的各个方面。

12. 贸发会议自1994年中起至今就减贫与国际贸易的关系开展的工作,是在将常设委员会的减贫工作与贸发会议在联合国系统内负责的主要工作联系在一起这一方面迈出的重要步骤。这项新的减贫工作对贸发会议长期的贸易工作是一种补充,这一点使减贫工作得以更为深入地开展,也就是说,贸易方面机构内部的技术和经济经验得到了利用,同时在贸易的减贫作用方面开辟了新领域。贸发会议在贸易的减贫作用方面的工作源自这一机构内相互促进的做法,这项工作引起了其他国际组织的重视。例如,美洲国家组织提议由该组织和贸发会议就乌拉圭回合对拉丁美洲和

加勒比地区的贫困状况的影响共同执行一个项目。贸发会议在通过国际贸易减轻贫困方面的工作也产生了实际效果。例如,圣地亚哥研讨会尤为强调非传统农产品出口,在此之后,玻利维亚要求得到技术援助,以帮助该国筹划一个促进园艺品出口、据以减轻贫困的项目。

三、工作方案的拟议的今后方向

13. 常设委员会第二届会议的普遍共识是:委员会应将减贫工作的重点放在贸发会议在联合国系统有公认的职权和任务的贸易和发展领域,这一共识应作为今后的减贫工作方案的检验标准。这样做将使成员国、联合国系统和贸发会议本身受益。例如,常设委员会第三届会议将审查国际贸易同减贫之间的关系,这将为贸发会议和成员国提供重要的服务,加强贸发会议作为一个用发展的观点处理贸易问题的注重政策的论坛的作用。

14. 常设委员会的工作对贸发会议的意义超出狭义的贫困范围。它可能包含一些重要的社会关切,这些关切能给贸发会议的贸易和发展工作增添新的内容。例如,相对贫困问题对收入分配、经济机会和人员流动问题来说很重要,而绝对贫困则与一国是在继续发展还是落后于别国这一问题相关。社会发展问题世界首脑会议提出了一个重要论点:会议提醒政策制定者,发展的关键是将“人民摆在优先位置”,穷人尤应得到关注。

15. 关于常设委员会在减贫方面发挥更恰当的作用的建议,结合社会发展问题世界首脑会议后续行动来看,是有道理的。面对一个发展不平衡、贫困现象难以消除而且仍十分严重的世界,首脑会议赋予全球减贫工作新的意义和动力。1996年被定为“消灭贫困国际年”,这进一步说明成员国重视减轻并最终消除绝对贫困这一目标。

16. 在执行首脑会议的建议并筹备“消灭贫困国际年”方面,联合国系统能为减贫出力,办法是使该系统各组成部分根据在系统中的具体任务和职权来对付贫困。这样,在执行减轻绝对贫困乃至最终消除贫困这项复杂任务方面,该系统各部门就能补充系统内别的部门开展的工作。贸发会议的减贫工作可与贸易、外国直接投资、科学和技术、商品以及最不发达国家等方面的任务联系在一起。下面各段可帮助常设委员会明确今后工作方案可能处理的一些实质性问题。共找出六个方面的问题供酌情审议,这是因为,(a) 常设委员会将在第九届和第十届贸发大会之间共举行三届会议;(b) 每届会议处理的实质性问题不超过两个。下文提出这些建议,所列建

议没有特别的优先顺序或次序。

- (a) 关于贸发会议在商品方面的工作和将贫困问题与商品相联系的途径，常设委员会不妨考虑审查因小农和农村劳力参与热带农产品出口而出现的减贫趋势。这方面有待分析的问题有：所涉商品贸易条件和国际价格趋势，国内汇率政策，生物技术进展，以及公营和私营部门在提供投入、推广服务和出口销售结构方面各自的作用。通过对某些国家作基层一级的调查研究，就能根据经验评价这类趋势对小农和无土地劳动者参与出口商品生产的可行性的影响，并相应提出政策建议。
- (b) 关于贸发会议在跨国公司和投资方面的工作，常设委员会不妨考虑审查“第二代”出口加工区和合资企业对作为东道国的发展中国家的贫困状况的影响。多数外向型外国投资的目的在于利用廉价劳力，因此，投资创造的就业机会主要使有关发展中国家的穷人尤其是妇女得益。可进行几项案例研究，以便根据实际情况评价这些投资对各类穷人的影响，并评价投资在当地经济中的延伸效应和逆向联系。
- (c) 关于贸发会议在科学和技术方面的工作，常设委员会不妨考虑研究改良种子和改进农业技术对雨浇区穷人的影响；研究供初级医疗保健系统使用的新的热带疾病疫苗和药品；研究满足城市和农村穷人基本的住房和基础设施需要的低价建筑材料。这项工作可在分别与粮农组织、卫生组织、联合国人类住区(生境)中心合作的情况下进行，以便找出并采用能满足穷人最紧迫需要的经过改进了的技术。
- (d) 关于贸发会议在国际贸易和全球相互依赖方面的工作，常设委员会不妨考虑继续开展已在这两方面开始进行的工作，即(a) 确定贸易自由化和各个贸易部门对贫困的影响的模式；(b) 提出对发展中国家有更大出口潜力的劳动密集型部门。乌拉圭回合对发展中国家的贫困状况产生的贸易影响，可通过改进模式估算以及监测和评估经验数据而得到准确、及时的分析。圣地亚哥研讨会(见附件一)关于鞋类、针织品以及园艺产品等劳动密集型部门的实际和潜在出口机会的讨论结果，可适用于其他劳动密集型出口部门。
- (e) 关于贸发会议在最不发达国家方面的工作，有必要提及的是，正如本报告第1段所引用的那样，常设委员会的一项重要任务是有必要弄清最不发达国家在减贫方面的特殊问题。在这方面，常设委员会不妨考虑分析这些国家的减贫要求与中等收入国家的要求的不同之处。例如，有

针对性的做法，即把一国可利用的一些国内资源重新分配，使穷人受益，对中等收入国家来说要比最不发达国家更为合理。而顾及大多数农村人口并辅以充分的官方发展援助的发展经济的做法，对减轻最不发达国家的贫困则至关重要。作为这一项目的一部分，也可将最不发达国家有着不同特点和属性的减贫做法分类。

- (f) 关于目前的工作方案遗留下来的未完成的工作，常设委员会不妨考虑将可持续发展问题与贸发会议一直在进行的可持续发展方面的经济和技术工作联系在一起。例如，可结合农村穷人日益增多这一点研究非洲和亚洲部分地区的土地压力和土壤流失问题。

17. 上面提出的工作方案内容可在与贸发会议各有关司、以及与各区域经济委员会、联合国系统其他相关单位、其他国际组织、各国政府等的密切合作下执行。

注

¹ 见“减少贫困常设委员会的工作方案”，TD/B/CN.2/4, January 1993。

² 见《减少贫困常设委员会第一届会议报告》(TD/B/39(2)/13)，附件一。

³ 见附件一关于突尼斯和圣地亚哥研讨会的说明。

附 件 一

关于突尼斯和圣地亚哥研讨会的说明

突尼斯研讨会

1993年11月15日至18日,贸发会议秘书处组织了一次题为“穷人的社会动员和组织”的区域间研讨会。研讨会由开发计划署和荷兰政府出资举办,由突尼斯政府主办。来自世界各地的30名专家出席了研讨会。贸发会议秘书处提出了一份简短的“问题单”,列有供研讨会讨论的一些问题。

研讨会得出了一些结论,这些结论大致提出了将各种形式的参与纳入国家和国际一级的发展方案和战略的方向和方针。在研讨会的讨论和提出的建议基础上,贸发会议秘书处编写了一份报告,题为“穷人的社会动员和组织:穷人的社会动员和组织研讨会报告”(TD/B/CN.2/7),日期为1994年1月14日。该报告提交给了1994年7月举行的减少贫困常设委员会第二届会议。

圣地亚哥研讨会

1995年1月10日至13日,贸发会议秘书处在智利圣地亚哥召集了一次题为“通过国际贸易减少贫困”的区域间研讨会。研讨会由开发计划署以及荷兰和瑞士政府出资举办,由智利政府主办。有50多人出席了研讨会,其中包括14位专家--小组成员,后者就其负责的项目提交了论文。贸发会议秘书处事先起草了一份分析性“问题单”,将其交给小组成员供参考。还向所有其他与会者用英文和西班牙文提供了问题单。研讨会开始和结束时均举行了全体会议,在全体会议之间有两个单独的工作组同时举行会议,这两个组一个是外向型小型和微型企业工作组,另一个是非传统农产品出口问题工作组。

研讨会讨论的问题的分析和综述见1995年3月31日题为“国际贸易与减少贫困”的报告(TD/B/CN.2/13)第二节。研讨会讨论情况总结见题为“通过国际贸易减少贫困研讨会报告”的文件(UNCTAD/ECDC/PA/1)。鉴于研讨会上提交的论文质量高,将于1995年晚些时候出版论文简编。

附 件 二

关于减少贫困常设委员会向社会发展问题 世界首脑会议提出的建议的说明

贸发会议减少贫困常设委员会第二届会议通过了对社会发展问题世界首脑会议的一套建议。在承认乌拉圭回合决定尤其给最不发达国家带来的困难的同时,向首脑会议提出的贸易方面的建议传达的主要信息是:乌拉圭回合协定向许多发展中国家提供更多出口机会,也为这些国家提供了一个减少贫困机会。除了减贫和国际贸易之间的关系方面的建议外,常设委员会对首脑会议的贡献还包括结构调整政策、偿债负担、支持从事出口品生产的小企业和小农的债务调换方案等方面的建议。对首脑会议的建议的商定案文全文见1994年8月18日题为“减少贫困常设委员会第二届会议报告”的文件(TD/B/41(1)/11)附件一。

在1994年于纽约举行的首脑会议筹备委员会第二届会议期间,贸发会议秘书处以及印度和瑞士代表团将常设委员会的建议纳入了首脑会议《行动纲领》草案。《行动纲领》草案在定稿时改动很大,篇幅也减了很多,但1995年3月于哥本哈根通过的首脑会议《行动纲领》却保留了常设委员会的主要建议。具体而言,联系减贫而在贸易方面提出的建议是一项重大贡献,不然这些建议就不会反映在首脑会议通过的最后的《行动纲领》中。

XX XX XX XX XX