



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
LIMITED

TD/B/LDC/AC.2/L.1/Add.1  
31 May 1995

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СОВЕЩАНИЕ ВЫСОКОГО  
УРОВНЯ ПО СРЕДНЕСРОЧНОМУ ГЛОБАЛЬНОМУ  
ОБЗОРУ ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ  
ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН  
НА 90-е ГОДЫ

Совещание правительственных экспертов стран-доноров  
и многосторонних и двусторонних учреждений,  
занимающихся вопросами финансовой и технической  
помощи, с представителями наименее развитых стран

Женева, 29 мая 1995 года

Пункт 5 повестки дня

ПРОЕКТ ДОКЛАДА СОВЕЩАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ЭКСПЕРТОВ  
СТРАН-ДОНОРОВ И МНОГОСТОРОННИХ И ДВУСТОРОННИХ УЧРЕЖДЕНИЙ,  
ЗАНИМАЮЩИХСЯ ВОПРОСАМИ ФИНАНСОВОЙ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ,  
С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН

Докладчик: г-н Банмали Прасад Лакул (Непал)

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст,  
распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или  
французском языке - следует направлять не позднее пятницы, 9 июня 1995 года, в:

The UNCTAD Editorial Section  
Room E.8102  
Fax. No. 907 0056  
Tel. No. 907 5657/5655

ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ (продолжение)

Ораторы: Афганистан  
Бангладеш  
Норвегия  
Судан (от имени Группы африканских стран)  
Уганда  
Япония  
ЭСКАТО  
ЮНИДО

Добавление

ВВЕДЕНИЕ

Вступительные заявления (продолжение)

20. Представитель Афганистана упомянул огромные людские потери и материальный ущерб, понесенные его страной более чем за 14 лет войны; при общей численности населения порядка 17-18 млн. человек около 5-6 млн. беженцев покинули страну; 3 млн. человек были перемещены внутри страны, более миллиона человек погибло, а около 2 млн. человек стали инвалидами. В результате экспорт не достигает и трети от уровня 1988 года; порождаемый этим пассивный торговый баланс – поскольку приходится продолжать экспортировать товары первой необходимости – оказывает инфляционное давление на экономику. В условиях отсутствия внешнего финансирования возросли заимствования во внутренней банковской системе. Однако в настоящее время идет перестройка и удалось добиться прогресса в таких областях, как фискальная и денежно-кредитная сфера и осуществление политики, предприятия государственного сектора и сельское хозяйство, а также улучшить состояние платежного и торгового балансов и расширить возможности для иностранных инвестиций. В 1995 году существенно улучшилась общая социально-экономическая обстановка в Афганистане. В настоящее время политическая и социальная стабильность обеспечивается более чем на 90% территории страны. Афганистан, будучи страной, не имеющей выхода к морю, вновь служит страной транзита для среднеазиатских республик и, находясь на перекрестке путей регионального развития, рад создаваемым благодаря этому стимулам для развития торговли. Осуществлению работ по восстановлению разрушенного войной хозяйства препятствует дефицит финансовых и технических ресурсов. Необходимо, чтобы доноры, особенно те из них, которые пришли на помощь Афганистану в самые мрачные дни его истории, и теперь не прекращали своих усилий, поскольку страна по-прежнему острейшим образом нуждается в их помощи. Проявляя приверженность принципам демократии, Афганистан недавно обнародовал закон о внутренних и иностранных частных инвестициях, который является одним из наиболее либеральных в этой области; Афганистан с готовностью примет иностранные инвестиции на чрезвычайно благоприятных условиях.

21. Представитель Бангладеш охарактеризовал социально-экономическое положение страны и меры, принимаемые для достижения целей Программы действий в области развития. Достигнута макроэкономическая стабильность, дерегулирован финансовый сектор,

либерализован импорт, проводится гибкая политика в области обменного курса и укреплены учреждения, занимающиеся содействием расширению экспорта. Осуществлена дальнейшая либерализация промышленной политики с целью привлечения отечественных и иностранных частных инвестиций. Кроме того, произошел кардинальный сдвиг в приоритетах инвестиционной деятельности в целях развития – от материально-вещественной инфраструктуры к развитию людских ресурсов и борьбе с нищетой. Для этого значительно повышена доля государственных капиталовложений на цели образования, здравоохранения, санитарии и обеспечения благосостояния семей. За годы осуществления нынешнего четвертого пятилетнего плана доля социальной сферы возросла с 11–13% до 31%. Это дало ощутимые результаты: соотношение мальчиков и девочек, обучающихся в школе, улучшилось и составляет в настоящее время 53:47; доля вакцинированного населения возросла с 5% в 1985 году до 69% в настоящее время; 95 домашних хозяйств обеспечены безопасной питьевой водой. Благодаря этому макроэкономические показатели значительно улучшились, а экономика стабилизировалась. Темпы роста реального ВВП возросли с 4,2% в 1992 году до 4,6% в 1994 году и, как ожидается, в 1995 году превысят 5%. Фискальный дефицит сократился с приблизительно 8% ВВП в период 1986–1988 годов до приблизительно 5% на протяжении последних четырех лет и, согласно прогнозам, останется на этом уровне. Внутренние сбережения устойчиво возрастают с 1990 года, и в 1994 году показатель соотношения национальных сбережений и ВВП впервые превысил 14%. Это позволило Бангладеш самостоятельно финансировать ассигнования на цели развития почти на 42%. Вместе с тем страна по-прежнему беззащитна перед циклонами, наводнениями и засухой, не обладая достаточными капиталовложениями для борьбы с наводнениями и для развития водного хозяйства. Развитие тормозится и огромным бременем задолженности – только на одну Бангладеш приходится около 10,7% совокупного долга НРС; платежи по обслуживанию задолженности составляли в 1993–1994 годах около 20% стоимости товарного экспорта страны и 12% ее стоимостного объема экспорта товаров и услуг.

22. Несмотря на масштабные структурные реформы, эти усилия не поддерживались притоком внешних ресурсов. ОПР неуклонно снижается. За первые восемь месяцев 1995 года общий объем обязательств по оказанию иностранной помощи составил только 617 млн. долл. и за год в целом, как можно ожидать, лишь незначительно превысит уровень 1 млрд. долл., что является одним из самых низких показателей за все время. В условиях незначительного притока прямых иностранных инвестиций необходимо расширить внешнее финансирование для поддержки программы реформ и перехода к демократии.

23. Представитель Норвегии сказал, что в Докладе по наименее развитым странам за 1995 год представлена весьма неоднозначная картина: тревогу внушают низкие темпы развития всей группы наименее развитых стран в целом; вместе с тем некоторым странам удалось добиться значительного прогресса в осуществлении реформ и в них наблюдается заметное повышение темпов экономического роста. Таким образом, одной из важных задач среднесрочного обзора станет определение необходимых условий для более широкого распространения положительного опыта. Несмотря на осуществление Программы действий, совокупные показатели свидетельствуют об ухудшении положения за первую половину десятилетия. Значение НРС в международной экономике продолжает падать.

24. При всей важности выявления препятствий на пути развития, имеющих на национальном уровне, фактом остается то, что международное сообщество оказалось не на высоте ожиданий, закрепленных в Программе действий. Доноры, еще не достигшие целевого уровня в размере 0,15%, настоятельно призываются приложить максимум усилий, для того чтобы как можно быстрее достичь этого весьма скромного уровня помощи наименее развитым странам. Следует призвать новые страны-доноры внести свою лепту в усилия по оказанию помощи НРС в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг. Норвегия и впредь будет уделять большое внимание оказанию помощи наименее развитым странам. И в 1993, и в 1994 годах она выделяла на эти цели 0,32% своего ВВП. Хотелось бы надеяться, что в отношении долга беднейших и имеющих наиболее крупную задолженность стран будут приняты меры, выходящие за рамки даже Неапольских условий. В Парижском клубе Норвегия выступает за сокращение в необходимых случаях задолженности в размере до 80%.

25. Как указано в Марракешской декларации, необходимо значительно улучшить схемы ВСП для наименее развитых стран с предоставлением этим странам беспоплатного и бесконтингентного доступа на рынки практически по всем сельскохозяйственным продуктам. Можно надеяться, что это будет способствовать расширению импорта из НРС. Особого внимания со стороны НРС заслуживают, в частности, следующие области: развитие людских ресурсов, демографические проблемы, рациональное макроэкономическое управление, рациональное функционирование систем государственного управления и уважение прав человека. Расширение поддержки в целях обеспечения развития НРС предполагает надлежащее определение рамок этой группы; использование надежных общепринятых критериев как для включения стран в группу НРС, так и для исключения из нее, несомненно, имело бы весьма значительный мобилизующий эффект.

26. Представитель Группы африканских стран (Судан) отметил, что на пятом году осуществления Программы действий общие перспективы роста и развития НРС, особенно в Африке, ухудшились. Число стран, вынужденных вести борьбу за существование, возросло с 41 в 1990 году до 48 в настоящее время. В докладе по наименее развитым странам за 1995 год проводится подробный документальный анализ как внешних, так и внутренних факторов, обусловивших столь неудовлетворительные результаты. Несмотря на общую весьма нерадужную картину экономического положения в НРС, ряду африканских НРС удалось добиться улучшения и заметно повысить за этот период показатели душевого производства. Большинство африканских НРС осуществили реформы политики, причем зачастую на основе согласованных на международном уровне промышленных программ структурной и секторальной перестройки. Ими также предприняты шаги с целью расширения и модернизации своей экономической базы и расширения потенциала людских ресурсов и институциональных возможностей, как это рекомендовалось в Программе действий. Наиболее поразительной особенностью процесса осуществления до настоящего времени Программы действий представляются усилия по продолжению реформ политики, прилагаемые в неблагоприятной экономической обстановке. В противоположность обширному диапазону труднейших внутренних реформ, осуществляемых наименее развитыми странами, международные меры поддержки, которые призваны дополнять такие усилия, представляются недостаточными, свидетельством чего являются неудовлетворительный прогресс в достижении целевых уровней ОПР или в решении проблем, связанных с бременем внешней задолженности НРС, и сокращение торговых возможностей НРС.

27. В большинстве НРС, в частности в Африке, состояние производственных секторов не является обнадеживающим. Имеющиеся внутренние ресурсы не обеспечивают покрытия расходов социального сектора, в особенности в области здравоохранения и образования. Такие вопросы должны быть надлежащим образом рассмотрены в ходе среднесрочного глобального обзора. В течение 90-х годов доля НРС в мировом экспорте и импорте снизилась соответственно наполовину и на одну треть и с без того уже низких уровней: соответственно 0,6% и 1,0% в 1980 году. Сохраняющаяся зависимость от экспорта сырьевых товаров в условиях вялого роста спроса и снижения мировых цен отрицательно сказалась на положении многих НРС, в особенности в Африке. В связи с результатами Уругвайского раунда серьезную обеспокоенность вызывает снижение размеров и референций по большинству статей экспорта африканских НРС на основных рынках. Африканские НРС, являющиеся нетто-импортерами продовольственных товаров, по всей видимости, столкнутся с увеличением стоимости импорта в результате заключенного соглашения по

сельскому хозяйству. Существует настоятельная потребность в оказании внешней поддержки с целью смягчения подобных отрицательных последствий, в частности путем значительного увеличения торговых преференций и принятия мер в области компенсационного финансирования.

28. Хотя можно только приветствовать увеличение помощи со стороны некоторых доноров, в то же время обязательства, взятые в рамках Программы действий, остаются в целом невыполненными. Крайне важно, чтобы партнеры по развитию в полной мере выполнили свои обязательства во всех областях и выделили новые дополнительные ресурсы с учетом увеличения числа НРС. Затем оратор подчеркнул необходимость принятия конкретных новых инициатив с целью сокращения просроченной внешней задолженности НРС до уровня, который позволил бы обеспечить оживление социально-экономического развития. Необходимо полностью списать весь двусторонний долг по официальной линии и существенно снизить объем задолженности перед многосторонними финансовыми институтами и коммерческими кредиторами, а также бремя, связанное с обслуживанием этой задолженности. НРС следует предоставить дополнительные ресурсы как в виде льготного финансирования, так и в форме доступа к экологически безопасным технологиям в соответствии с рекомендациями, предусмотренными в Программе действий.

29. Представитель Уганды остановился на опыте, накопленном в последнее время его страной в области экономического развития. Этот опыт может быть использован другими НРС, поскольку многие из них предпринимают в настоящее время инициативы, которые уже были успешно опробованы в Уганде в довольно сложных условиях. С 1986 года в Уганде среднегодовые темпы роста ВВП составили 5,6%. Промышленный сектор весьма активно отреагировал на политику правительства, направленную на стимулирование развития обрабатывающей промышленности в качестве одного из средств диверсификации экономики. В 1993-1994 годах среднегодовые темпы роста объема промышленного производства составили 10%, и ожидается, что в 1995 году темпы роста будут еще выше. Темпы инфляции, составлявшие 250% в 1987 году, снизились до 6,5% в 1994 году и, как предполагается, сохранятся на этом уровне в 1995 году. Низкие темпы инфляции в сочетании с положительной реальной ставкой процента способствовали повышению нормы финансовых накоплений в банковской системе: с 1,1% ВВП в 1988-1989 годах до 2,6% в 1993-1994 годах. Значительный прогресс был достигнут в мобилизации доходов, о чем свидетельствует тот факт, что отношение доходов к ВВП возросло с 5% в 1986 году до 9,5% в 1993 году и, как ожидается, достигнет 11,5% в 1995 году. В результате

наблюдается сближение доходов и расходов, и, как предполагается, к 1997 или 1998 году текущие расходы будут полностью финансироваться на устойчивой основе за счет внутренних доходов. Валютные резервы центрального банка возросли с 23 млн. долл. США в 1991 году до 210 млн. долл. США в 1995 году, что соответствует объему импорта в течение четырех месяцев. Отчасти этот рост объясняется увеличением частных переводов от угандийцев, проживающих за границей.

30. Была проведена также реформа гражданской службы и демобилизация в армии, что способствовало значительному сокращению военных расходов и установлению контроля за ними. Одна из основных проблем, стоящих перед угандской экономикой в области диверсификации экспорта, связана с повышением курса угандского шиллинга с 1993 года более чем на 25%, что означает снижение конкурентоспособности экспортируемой продукции обрабатывающего сектора. Уганда стала первой страной, которой были предоставлены Неапольские условия Парижского клуба. Так, из ее задолженности было списано 89 млн. долл. США, и в отношении 50 млн. долл. США сроки погашения были пересмотрены, и были установлены новые сроки, превышающие 20 лет. В то же время продолжает сохраняться проблема многосторонней задолженности, поскольку сроки ее погашения не могут быть перенесены и ее обслуживание отвлекает ресурсы, которые могли бы быть направлены на развитие людских ресурсов.

31. Представитель Японии подтвердил намерение его правительства оказывать помощь наименее развитым странам, сталкивающимся с серьезными трудностями в новой международной обстановке. Являясь одной из основных стран-доноров, Япония будет продолжать оказывать поддержку НРС в таких областях, как создание инфраструктуры, продовольственная помощь, борьба с нищетой, улучшение платежных балансов, структурная перестройка и применение схем ВСП. По мнению Японии, новая международная стратегия развития должна основываться на комплексном подходе, обеспечивающем эффективную координацию и использование всех элементов, способствующих процессу развития. В этой связи одним из важнейших вопросов, которые следует учитывать при рассмотрении стратегий развития, является влияние результатов Уругвайского раунда на НРС. Необходимо содействовать укреплению потенциала НРС, с тем чтобы они могли эффективно участвовать в новой международной экономической системе. Для этого требуется международное сотрудничество. В данном отношении важная роль отводится ЮНКТАД. В то же время пока еще слишком рано делать окончательные выводы о влиянии результатов Уругвайского раунда на НРС. Япония поддерживает мнения,

высказанные в заявлениях представителей Европейского союза и Норвегии относительно важной роли, которую должны играть в усилиях по содействию развитию НРС новые доноры, вышедшие из категории развивающихся стран, в рамках механизма сотрудничества Юг-Юг.

32. Представитель **ЭСКАТО** заявил, что секретариат ЭСКАТО провел ряд мероприятий, касающихся среднесрочного обзора, в тесном сотрудничестве с наименее развитыми странами Азиатско-Тихоокеанского региона. В апреле 1995 года было проведено Сопровождающее старших должностных лиц и экспертов по этому вопросу, после которого состоялась вторая сессия Специального органа по наименее развитым странам и не имеющим выхода к морю развивающимся странам (один из вспомогательных органов Комиссии), в ходе которой были разработаны рекомендации с целью обеспечения более эффективного осуществления Программы действий. Рекомендации были одобрены Комиссией на ее пятьдесят первой ежегодной сессии в апреле 1995 года. Оратор с обеспокоенностью отметил, что положение НРС по-прежнему остается неблагоприятным, несмотря на проведенные крупные реформы во многих областях. Наименее развитые страны региона ЭСКАТО столкнулись с сокращением объема ОПР не только в абсолютном, но и даже в номинальном выражении как раз в период проведения активных реформ. В 1990-1992 годах среднегодовые темпы снижения объема ОПР для этих НРС при расчете с использованием постоянных цен и обменных курсов превысили 6%. НРС Азиатско-Тихоокеанского региона в полной мере осознают необходимость дальнейших усилий по улучшению проводимой политики и институциональных механизмов, и Специальный орган по НРС разработал ряд рекомендаций в этом отношении.

33. Представитель **ЮНИДО** заявил, что основной упор по-прежнему будет делаться на качественные, в отличие от количественных, аспекты промышленного развития. В настоящее время перед большинством НРС и развивающихся стран, осуществляющих процесс индустриализации, стоит задача устранения накопившегося отставания в осуществлении структурной перестройки путем восстановления, модернизации и укрупнения производственных мощностей, с одной стороны, и создания конкурентоспособной производственной базы для обеспечения будущего развития, с другой стороны. Промышленность выступает основным двигателем роста, и промышленное развитие имеет крайне важное значение для решения проблем, связанных с демографическим ростом, бедностью и безработицей. В 90-х годах ЮНИДО в своих усилиях по оказанию поддержки процесса индустриализации наименее развитых стран уделяет особое внимание

стратегиям по обеспечению самостоятельного развития. Подобные стратегии должны включать промышленный компонент, который должен дополнять процесс развития сельских районов, а не предшествовать ему. На Генеральной конференции ЮНИДО в 1991 году была принята Промышленная программа действия для наименее развитых стран. В декабре 1993 года в Яунде, Камерун, был одобрен "Механизм финансирования Промышленной программы действий для НРС: задачи на 90-е годы". В рамках этой Программы действий ЮНИДО в настоящее время осуществляет подготовку третьего симпозиума на уровне министров, который будет проведен в конце ноября - начале декабря 1995 года с целью разработки новых мер по обеспечению развития частного сектора в НРС. Затем оратор вкратце остановился на деятельности ЮНИДО по оказанию технической помощи НРС в конкретных приоритетных секторах. С начала десятилетия такая помощь уже была предоставлена ряду НРС.

-----