



联合国贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/CN.1/L.4
2 February 1994
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
商品常设委员会
第二届会议
1994年1月31日,日内瓦
议程项目12

商品常设委员会第二届会议
报告草稿

会议于1994年1月31日至2月4日
在日内瓦万国宫举行

报告员: V. Skliarov 先生(俄罗斯联邦)

请各代表团注意:

这份报告草稿是分发给各代表团审阅的临时案文。
修改意见请用英文或法文提交,应迟于1994年2月11日
星期五送交:

The UNCTAD Editorial Section
Room E.8108
Fax No. 907 0056
Tel. No.907 5654 或 5655

导 言

1. 商品常设委员会于1994年1月31日至2月4日在日内瓦万国宫举行了第二届会议。会议期间,常设委员会共举行了…次全体会议。

开幕发言

2. 贸发会议秘书长说,本届会议是在一般商品出口国、尤其是高度依赖商品出口收入的发展中国家面临的困难有增无已的时候举行的。1990年代,出口增加不大,因而发展中国家的商品出口收入仍继续大幅度下降,与此同时,它们经济多样化努力收效则甚微。许多商品价格低下的基本原因是结构性的供过于求,库存大量积压。他注意到发展中国家出口的许多商品的供应所以扩大,也是由于实行了结构调整方案和为偿付沉重外债而加剧了扩大出口压力所致。此外,发达国家在若干农业商品给予生产者大量支助也是造成供应过剩的主要原因之一。虽然乌拉圭回合的圆满结束是解决上述部分问题的一个重要步骤,但问题并未完全解决。主要消费国经济不景气对商品市场也继续起抑制作用。

3. 从这个角度看,商品常设委员会的职责便显得特别重要,即在商品领域国家和国际各级推动健全的、协调的和一致的政策,这些政策除其他外要考虑到市场的发展趋势。这一职责应从卡塔赫纳会议的决定的角度来看,会议要求商品常设委员会通过贸易和发展理事会对商品政策进行全面分析,并探讨商品政策可采用的面向市场的新途径。他还指出,会议要求委员会作出投入,协助理事会就请联合国大会在贸发会议主持下召开世界商品会议这一微妙的问题作出决定。他将在这种投入的基础上进行会议在这个问题上所规定的单独的磋商。

4. 他回顾了各国政府在卡塔赫纳特别重视商品问题和政策领域中两类新的和正在冒现的问题。第一类问题涉及到使用金融机制来控制价格和其他与商品有关的风险。他已按照《卡塔赫纳承诺》的规定召集了一个专家组,专家组完整的报告将提交常设委员会。专家组强烈赞同鼓励发展中国家和其他国家政府和私营部门利

• 商品常设委员会职权范围,见贸易和发展理事会第398(XXXVIII)号决定,附件, B节。

期货交易和金融机制来控制商品风险。专家组也查明了若干潜在的问题。第二个被强调的领域涉及到可持久发展与商品生产和贸易的环境问题。他说,秘书处的工作表明,在商品生产中对环境的保护与实现高效率、低成本和可持久的发展之间并没有矛盾。然而,这需要制订政策,使市场考虑到所涉外差因素,并向这方面的本国努力提供国际支助。他认为委员会为这两个领域今后的工作提供的指导将是无法估价的。

5. 他还指出,对新的、正在冒现问题的重视不应转移对长期问题的注意,即商品价格低下和起伏不定、对商品的高度依赖和多样化不足、商品收入下降等。在商品领域,生产国和消费国合作是解决问题的一个重要手段。在这方面,过去两年来,在贸发会议内已成功地谈判了新的《国际糖协定》和《国际可可协定》,上星期还谈成了新的《国际热带木材协定》;成功地延长了《国际橄榄油和食用油协定》并通过了、修订该协定的一项议定书;并成功地谈判了设立国际铜研究组的协定。现正在筹备召开一个会议重新谈判《国际天然橡胶协定》。他说,人们对供应合理化方面的国际合作,尤其是结构性供过于求情况下的合理化合作越来越感兴趣,这一概念已得到越来越多国家的接受。

6. 贸发会议秘书长帮办说,第八届贸发大会决定召开一个世界商品会议,本届会议事实上可作为履行这一职责的第一个阶段。本届会议的议程也符合《卡塔赫纳承诺》第210段交给贸发会议秘书处的任务,即详细地审查国际商品经济和政策的状况和前景,以拟订可能的行动步骤,提交贸易和发展理事会。

7. 关于议程项目3,他说,常设委员会不妨考虑赞同秘书处文件中提出的看法:商品市场可受到重大的扭曲,使其无法发挥资源最有效分配者的功能。这种情况需要国际社会采取适当的行动。委员会也不妨考虑赞同分析影响商品市场因素的框架,并建议在分门别类的商品一级就此一问题开展进一步的工作。

8. 至于议程项目4,他回顾秘书长曾按照《卡塔赫纳承诺》第213段召集了一个政府和非政府专家组。在这方面,委员会不妨考虑的政策问题和今后工作的方针是:(1) 发展中国家应在多大程度上将金融机制和期货市场作为控制价格风险和出口收入波动的主要手段;(2) 应在多大程度上将商品交易所的期货合同买卖作为商品的价格构成机制。有关的一个政策问题是:哪一种国际或国家行动可有助于改善期货市场和金融机制的运作,并在适当时增加发展中国家和其他国家的参与?

9. 关于议程项目5,他说,主要文件的目的是提供资料,分析收入不足的性质和收入不足对生产国的影响,以及现有机制在解决这些国家的需要方面的绩效。委员会不妨注意这方面的发展并决定在这方面需要进一步开展哪一类的工作。至于议程

项目6,他说委员会不妨考虑赞同分析多样化经验的构架,并赞同关于通过技术合作为吸取政策经验教训和支持发展中国家多样化努力而进一步开展工作的建议。在这方面,他还指出,按照经济及社会理事会关于烟草或健康问题的第1993/79号决议,贸发会议秘书处将研究烟草的生产和贸易对烟草生产国的作用及用别的作物替代的可能性。

10. 关于议程项目7,他说委员会不妨考虑给其工作方案项目E下查明的专题排序,并赞同这些文件中提出的工作方针,特别是:(a) 在可持久发展范围内鼓励良好宏观经济政策与天然资源管理之间的相互作用,特别要注意出口矿产的发展中国家,并查明包括技术合作活动在内的各种方法。贸发会议正同世界银行、环境规划署和国际金属与环境理事会联合筹办一个关于发展、环境和采矿的国际会议,该会议将于1994年6月在美国首都华盛顿举行;(b) 在发展中国家商品生产和加工方面,激发国际社会对改善天然资源管理和环境保护的兴趣,促进国际社会在这方面的资金、技术和商业参与;(c) 进一步研究外差因素内在化的问题以及提高占有环境优势的天然产品的竞争力;查明可用预算外资源开展技术合作的领域。至于议程项目8,他认为委员会不妨考虑赞同应予以加强的技术合作领域,并就如何支持可能出现的活动交换意见。如能在秘书处关于微机商品信息和分析系统的工作方面提供指导,秘书处会不胜感激。此外,贸发会议已被指定作为全系统关于烟草或健康问题的多部门努力的协调中心,这将涉及技术合作活动以及进行一项研究和政策分析,因而需要大量的预算外支助。

11. 最后,他说委员会在注意到铁矿石政府间专家组的报告、钨政府间专家组的报告和第二届铝矾土特设审查会议的报告时不妨就这些小组今后工作的方向提出一些一般性建议。委员会不妨强调的一个方面是,应当确保各国主管技术部门派出更多工业顾问和专家参加这些小组的工作。

12. 拉丁美洲和加勒比集团发言人(阿根廷)提到项目3,他说市场扭曲现象仍旧存在,对发展中国家产生不利影响。因此应查明造成扭曲现象的各种因素,激发起政治意愿消除这些现象。关于乌拉圭回合的结束,他回顾说,在商品领域加强多边纪律是一个起点,在实施上亟需加速消除市场扭曲现象的趋势。他指出经合发组织国家1992年在农业市场的干预计达3,540亿美元之数。贸发会议在商品领域尤其是在未列入乌拉圭回合范围的那些领域建立多边纪律的进程中均可发挥重大作用。

13. 提到议程项目7时,他说拉加集团愿提及在卡塔赫纳商定的两个方面,即发展、商品和环境问题之间需要相互支持,并需要在此领域向发展中国家提供技术和财政支援。要对矿产收入作出有效使用,则需与消除环境上较可取货物贸易的所有

壁垒这一点相结合,并逐步裁减对不利环境的农化物质的补助。从可持久使用自然资源的观点而言,国际市场条件恶化也是有害的。拉加集团认为,正是由于干预主义政策和补助机制在许多情形下造成开采过甚和生态破坏。

14. 关于议程项目4,他指出贸发会议和世界银行就商品交换的结构和用户的参与进行一项联合研究是很有意义的。这从联合国系统和布雷顿森林机构间合作的观点来看尤其值得欢迎。

15. 他着重指出在技术合作领域不但需要加强这一领域的预算方面--目前受到重大限制的自愿捐助需要加以补充,还需要以更有计划的方式帮助解决拉丁美洲和加勒比国家以及一般发展中国家在这一领域的所需。他欢迎建立一份技术合作需要清单这一想法,这一清单必能成为重新集中致力于贸发会议工作的一个基础。

16. 关于贸发会议在商品领域的中期行动,则有必要逐步地将其工作集中于阐明一套能将卡塔赫纳商定的一般原则落实为具体建议的“准则”。委员会收到的文件中业已概要说明这些原则,但应进一步加以确定和处理。

17. 最后,他提到拉加集团十分重视讨论召开一次世界商品会议这一问题。他回顾说已有一项授权交托贸发会议成员国讨论这一提议并认为需考虑下列两个前提:(1) 秘书长关于这一问题的非正式协商须达成切实结果;(2) 之后,尤其是在常设委员会的工作方案告成时--即当构成这一世界会议的主题成立时,须采取适当决定。

18. 非洲集团发言人(肯尼亚)说,过去这几年中非洲的情况大为恶化。在非洲大陆经济结构微弱的背景下,非洲的商品依赖持续增高加上世界商品市场价格下降造成出口收益下跌,对非洲国家的国内经济稳定产生了十分不利的影响。这一危急的经济情况已引起国际社会的注意,一如一致通过的《联合国1990年代非洲发展新议程》中所显示。需要多样化以期促使非洲的生产以及分配和市场销售系统现代化、提高生产力、稳定和增进非洲的出口收益,在非洲的经济复苏和发展战略中是当务之急,这一需要,一如在联合国1992-1997年中期计划中所反映,已被认为是五大优先注意事项之一。委员会的工作应当依照理事会第三十九届第一期会议的决定更加强调整非洲面对的特有问题。他还敦促非洲的发展伙伴们支持国际上设法阻止非洲情况不断恶化的各种努力,因为增进相互依存和全球化势必要有就解决商品领域问题发挥对话、合作和相互支持的精神。

19. 他提到早先关于乌拉圭回合结果对撒哈拉以南非洲国家的影响的研究中指出对这一业已贫困的区域产生的损失计达26亿美元。因此委员会应当进行一项研究,分析乌拉圭回合对非洲商品生产、加工和市场销售的影响。

20. 提到报告TD/B/CN.1/13时,他同意对商品政策的进一步研究中应当包括商品方面和国家方面,内容应当有选择性和加以分类。在设计国际商品政策上,则需要采取全面和普遍的观点,并应当制订出使这些处理办法体制化的机制。关于这点,他满意地注意到召开一次世界商品会议的共识正在形成中。

21. 他认为应当作出各种努力改进商品领域内风险管理机制的运作,因对这些机制的使用可帮助各国设法改进经济管理规划。但对非洲而言,这些管理机制应当从设法阻止商品价格下降的角度来看待。他希望委员会充分赞同1993年11月在亚的斯亚贝巴举行的“非洲的债务情况和商品价格下降对非洲的增长和偿付外债能力的影响”讨论会的结论和建议。贸发会议在这一领域的专家组作出的政策提案也值得赞同。

22. 关于补偿性融资,他指出对现有机制的资助和管理严重地不足以解决中期和长期发展问题。他建议加强现有机制,同时尽量使附加条件做法减少至最低程度,并应探求备择解决办法。在多样化领域,他欢迎秘书处报告中提出的结果,并请委员会审议是否需要依照联合国的相关决议为非洲的商品建立一个促进多样化的基金以及成立这一基金的可行性。他要求对可持久发展作出进一步研究和分析,着重指出需要就公平分担环境保护成本负担谋求共识。在这一方面不应当强加新的条件。

23. 最后,他遗憾地表示,正当需要更多资金向非洲提供技术援助之时,可运用的此类资金却更见稀少。他说,这一趋势需要迫切地予以扭转,因而敦促委员会特地讨论这一问题。

24. 孟加拉国代表代表最不发达国家发言中提醒委员会注意商品问题对最不发达国家的严重影响。他在着重指出商品部门内进行多样化对最不发达国家具有重要意义时指出不但需要宏观经济调整还需要为顺利进行多样化作出特定的和支持性的干预。他还提到政府和私营部门之间进行协调的重要性:政府和私营部门两者均应当在加快出口发展步伐方面尽力作出各自的贡献。他还提及不利于多样化方案的一些因素,例如国内市场的规模、结构上的薄弱、自然灾害和外部环境不定等。

25. 他说最不发达国家本身的努力是不足以成功地促成多样化的,因此他呼吁国际社会在这方面提供援助。对最不发达国家而言以及为了加强补偿性融资办法和尽量使附带条件做法减少到最低程度,优惠制办法和原产地规则方面都需要有更大的灵活性。提到外国直接投资时,他说外国直接投资的本国应当设法采取措施促进外国直接投资从这些国家流入最不发达国家以增强经济和商品多样化。他还回顾说,共同基金可在援助商品发展上发挥潜在作用,并提到从第二帐户拨出资金使特别是最不发达国家得益于此的可能性,最后,为了有利于达成具体成果,贸发会议与其

同时讨论所有问题,不如应当集中致力于少数优先注意事项上。

26. 希腊代表以欧洲联盟及其成员国名义发言时说,需要改善商品市场的透明度,以避免或抵销投资的扭曲作用。提到影响供求平衡的原因,他提请注意新生产者进入市场造成供应过剩恶化的情况;许多商品需求的价格弹性低,至少在高收入国家中是如此;技术在原料需求中的作用。虽然技术变革改善了耕种技术并提高了生产力,但往往对环境造成不良的影响。值得注意的是,秘书处的报告对可能导致商品市场失败的结构性“决定因素”和其他比较经验性的因素作了区别。欧洲联盟认为辩论,特别是关于项目3的辩论,不应分散对建设性地审查商品市场的运转的注意,特别是因为它们影响到最不发达国家初级商品生产者。此外,共同农业政策改革的影响和执行乌拉圭回合结果之后的贸易自由化的影响没有适当地反映在提交委员会的报告中。

27. 对欧洲联盟具有重大重要性的一个问题是多样化问题。欧洲联盟认识到多样化进程极其重要,而且往往难以处理。的确《第四洛美协定》认明横向和纵向多样化是商品领域的一个主要目标,欧洲联盟与其他区域的发展中国家之间的合作协定也提供类似的机会。他强调政府在这个领域的作用:高度依赖商品的国家政府必须分析替代商品的前景,作为其宏观经济政策的一部分内容。他了解,有许多国家虽然愿意减少它们对一种或两种商品的依赖,但受到资源基础窄、气候和地形条件、或内部结构因素的限制。他欢迎贸发会议在这一重要领域作所的工作,并希望它继续进行这一工作。他也支持贸发会议采取的逐国评价方法以及其着重商品间关系的横向观点。

28. 关于对商品市场运转产生影响的其他因素,他强调指出市场集中化和环境外部条件。贸发会议指出的最有趣的特点或许是有些生产国政府由于采取自由化政策而脱离销售链。这种撤退的影响值得更详细地加以分析,包括分析多国贸易公司在生产国内部市场的影响力、关于环境措施的成本和利益,这是一个需要进一步分析的复杂问题。他很高兴理事会将研究环境措施反映在生产成本以及进而反映在世界市场价格中的程度。他评论秘书处报告第五节第86段中的政策影响时说,调整供求变化的结构性决定因素是否只能说是对旨在减少商品市场运作扭曲现象的行动的补充,是值得怀疑的。他支持贸发会议的观点,即国家和商品两上方面都需要进一步研究,并认为商品方面的研究至少可以由大多数非燃料初级产品已经有的各种国际商品组织、研究组和政府间小组进行。

29. 关于政策影响和未来工作的问题,他说,欧洲联盟支持贸发会议报告中所载的建议,即1990年代的商品政策应反映有必要进行选择 and 分类。不过,他怀疑有必

要建立“协调机制”，特别是如果目的是要寻求影响商品部门的国内政策和国际政策的相容性和一致性。同样地，他怀疑有必要广泛地研究“国际商定的生产政策”，因为可可协定的谈判已证明这一目标在概念上是不能接受的，因此是不能实现的。他还说，在报告第97段中，找出共同促进商品消费的机制的想法他不十分了解。

30. 最后，考虑到在卡塔赫纳之后已过了两个成功的年头，并且商品是贸发会议的二个主要活动领域，他强调有必要仔细地审查将列入委员会第三届会议临时议程中的项目，以期精简贸发会议的工作。

31. 坦桑尼亚联合共和国代表指出，1980年代高度依赖商品的最不发达非洲国家的经济实绩差的主要原因是其主要出口品的出口收入下降。他认为造成这一下降的因素有二：工业化国家经济衰退的短期现象和因技术变革造成的商品需求收缩的长期发展。商品发展战略必须面对这两个因素。有些最不发达国家尝试了多样化，尽管它们作出了最大努力但失败了，因为同时有若干发展中国家也尝试发展同一商品。这导致供应过剩和价格降低。最不发达国家因其债务负担而受到的增加出口压力更加剧了这一情况。因此改善商品情况的措施必须与减轻债务一起实施。他的结论是，非洲最不发达国家应进行多样化，以期改善质量和提高竞争力，特别是提高那些需求和收益正在上涨的产品的质量和竞争力。资金和技术援助综合方案可以解决技术人力短缺和管理能力短缺问题、使纵向多样化受到限制的基础设施和现代技术不足问题。进口商品的发达国家应维持它们给予最不发达国家出口品的优惠待遇。他强调了商品共同基金促进商品发展的作用，以及它在拟订有效持久的1990年代商品战略中的作用。

32. 他说，最不发达国家的私营出口商和公营销售机构缺少为了解与风险管理手段有关的价格形成过程所需的经验以及服务、技能和资料。这些手段的利用又因这些国家的资本市场非常窄、中小型公司几乎无法进入而更加复杂。他怀疑利用这些机制但不同时采取旨在纠正供应过剩趋势的行动是否会有效。最不发达国家能够为利用这些手段而对其经济作出调整的余地是有限的。因此，他促请贸发会议鼓励并支持这方面的国际合作，以便消除国际一级现有的障碍。

33. 日本代表说，日本非常重视解决商品生产和贸易的问题，包括确保供求平衡的问题。所寻求的利益包括使商品贸易活跃起来和稳定下来，从而对高度依赖商品出口的发展中国家的发展作出贡献；确保消费国有稳定的商品供应；通过已经考虑到环境问题的既定贸易体制实现可持久的发展。不过，显然结构软弱的最不发达国家并未能成功地使其经济多样化。由于最近商品价格下跌，它们面临了出口收入大幅减少的问题。

34. 关于商品协定问题,他认为现有的国际框架--主要包括1970年代根据贸发会议商品综合方案缔结的商品协定--已不能够应付自那时候以后发生的变化。在这方面,日本认识到有必要找出适合目前情况的适当国际合作形式。他认为未来的国际合作应充分考虑到下列问题:(1) 虽然应以市场机制为基础,但商品价格和供应的稳定以及发展中国家的可持久经济发展应通过国际协定的框架予以实现;(2) 对最不发达国家的援助应该给予高度优先;(3) 应建立有效、适当的多边和双边合作。

35. 亚洲集团发言人(菲律宾)强调指出经济问题继续困扰多数依赖商品的发展中国家,有必要采取连贯的全球战略来解决商品问题。他说,商品价格和实际出口收入持续长期低落是消费和投资大幅削减、经济结构调整和改革未能持续以及出口多样化没有进行的直接原因。他回顾了为抵销商品市场价格波动的影响所进行的大量讨论和工作,并说对已采取的办法的某些方面应有所警惕。

36. 例如,国际来源提供的补充资金也应用于处理贸易条件恶化引起的长期问题,并且在确定借款、资格和偿还条件时应考虑到依赖商品出口国家的商品出口收入周期。生产国和消费国之间的商品协定是使世界商品供求在对生产者有利、对消费者公平的价格上取得平衡的另一办法。这一办法未能得到某些主要国家的支持,因为它们认为这会因资源分配不当导致商品市场被扭曲的现象。关于诸如期货市场等可将来自生产和消费的风险和不确定性分开处理的手段,他指出这种解决办法需要有足够的资本、技能、技术和管理专门知识,多数发展中国家往往缺少这些资源。上述每一种办法仍然可以在广泛的国际战略中起一定的作用。重要的是找出连贯持久的战略来满足环境的需求以及进行经济改革的需求。

37. 鉴于政府对生产和国际贸易的干预,如许多发达国家对农业的价格和收入支助与补贴,造成资源分配的扭曲现象及其对发展中国家贸易实绩的不利影响,他怀疑发展中国家能够改善它们的贸易实绩,因为它们进行调整的可能性受到贸易扭曲体制的严重限制。因此,他期待着乌拉圭回合的承诺得到履行。他相信逐步取消或大幅减少不公平的贸易惯例是解决商品问题的全球战略的必要组成部分,他促请大家不要只从商品贸易的价格和数额来看商品市场,也要从商品市场的运转如何推动或妨碍发展进程或世界经济增长的角度来看。

38. 他还强调辩论不应使世界上广大的人民遭受更多的经济困境,应当立即停止许多发展中国家、特别是最不发达国家实际收入和生活水平的大幅下降。

39. 关于世界商品会议问题,他说,亚洲集团支持该建议,因为这可为使以商品为重点的协调政策具体化提供机会。这一政策应涉及商品部门和整个世界经济的稳

定之间的联系,而不只是涉及与市场 and 收入不稳定有关的问题。

40. 最后,他希望委员会达成比较面向行动的协商一致意见,在商品领域--关系到亚洲和全世界数百万人民生计的一个重要领域--进行更多的国际合作。

41. 美利坚合众国代表希望委员会根据卡塔赫纳确定的基本原则开展工作。鉴此,贸发会议成员不要再坚持对国际商品市场的政府干预,而应赞同和支持依靠市场解决商品问题的办法。他认为TD/B/CN.1/10号文件有助于改善商品市场的运作,其中提出了一个方针,可帮助考虑如何解决许多初级商品生产者面临的融资问题。他主张在解决办法上要结合和承认市场的作用,要借鉴正在设法解决各自具体商品问题的国家的经验。他认为,贸发会议对商品问题应注重国家办法而不是国际办法,应考虑到市场导向型方案的优点。有必要提高市场透明度,集中开展研究分析和收集统计资料,因为需要更多关于金融市场可如何帮助发展中国家的资料。最后,他强调还需要探索风险管理--特别是期货和约定购买权方面--的各种机制。

42. 挪威代表强调,商品问题是整个发展进程的组成部分之一,此外还有其他方面,诸如:债务还本付息、结构改革、投资和财政资源、技术转让和市场准入。价格下跌之时供应量增多的情况不可一律视为生产者不能顺应市场变化。如果生产者没有切实的替代办法可用,则提高供应量很可能是一种合理的反应。发展中国家和经济转型国家的经济增长有可能使对商品的需求提高。他还强调必须提高市场透明度,争取实现均衡增长和减少商品市场的扭曲,让市场力量能对稳定商品市场发挥更重要的作用。为鼓励发展中国家利用风险管理工具而提供技术和资金援助会有助益。此外还需在此领域进一步开展研究。

43. 关于多样化,他对国家经验已成为秘书处研究报告的主要重点这一情况表示满意,希望进一步的分析更为注重成功的经验。任何多样化战略都需界定公营部门和私营部门的各自作用。政府要尽力把其工作限于制订宏观经济政策和为部门一级的多样化努力提供有激励作用的结构。最贫穷的国家进行多样化努力无疑需要大量外援。

44. 与可持久发展和环境有关的问题已得到突出的重视,他对此表示欢迎。虽然所有可持久发展概念都以各国具体情况为根据,但与商品有关的环境损害往往归因于市场失误和政策扭曲,而持续的贫困又使之更为加剧。因此,着眼于提高效率或减少贫困的政策改革也会有益于环境。不过,如无国际社会提供的技术和资金援助,最贫穷国家的环境问题也几乎是无法解决的。他认为商品价格中不包含环境影响要素问题十分重要,因为这种价格不反映真正的社会代价,他希望不久能收到秘书处对此问题的概念性研究报告。

45. 中国代表说, 进入90年代以来, 商品出口国, 尤其是严重依赖商品出口收益的发展中国家面临严重经济困难。世界商品价格一直处于低水平和不稳定状态。不仅相对于制成品价格而言商品的实际价格持续下跌, 而且名义价格也在下跌。

46. 造成当前商品市场疲弱的因素很多。这些因素包括周期性波动、结构和
技术变化、政府的贸易政策以及金融和货币市场的不稳定。在贸易政策方面, 关税和非关税壁垒, 特别是关税升级以及为保护农产品和其他初级产品而采取的措施和大量出口补贴对发展中国家的出口构成了难以逾越的障碍。乌拉圭回合处理了一些商品问题。但是, 发展中国家具有重大出口利益的一些商品, 在降低关税和非关税措施方面还未达到预期的目标。他敦促在今后履行乌拉圭回合协议时应对发展中国家的商品问题给予优先的考虑。他还提到发展中国家特别是最不发达国家的粮食出口问题以及发达国家对粮食生产及出口给予的大量预算支助和补贴对粮食贸易造成的扭曲。

47. 发展中国家在商品部门面临很重的任务, 包括产业结构调整, 使出口多样化和出口市场多元化, 提高出口竞争力和国内资源的有效利用。在这方面, 国际社会应给予必要的支持和帮助。贸发会议在促进世界商品市场的正常运行, 特别是在帮助发展中国家增强商品的生产 and 出口能力、改善市场准入条件方面, 做出了富有成效的工作。中国希望委员会本届会议能进一步加强贸发会议改善世界商品市场的努力。

48. 尼泊尔代表说, 尼泊尔是最不发达国家, 又是一个很小的内陆国家, 它的外贸严重依赖商品出口。尼泊尔的外贸部门的突出情况是贸易逆差很大, 石油产品、化肥和钢材等货物进口量迅速上升, 而传统货物特别是农基产品的出口量则在下降。为了改善国营部门的效绩和增进创收入能力, 尼泊尔不久前刚刚制定了一项新的贸易政策, 这是一项开放、自由和以市场为导向的政策。他在提到尼泊尔的商品贸易政策时说, 这项政策是总体经济发展计划的一部分, 尼泊尔在此计划之下宽放了贸易政策并开放了国内市场。

49. 尼泊尔代表团希望在委员会框架内发展有利于最不发达国家的国际机制, 这些国家的商品出口收入每年都处于短缺状态。鉴于议程项目之一涉及补偿贷款机制, 尼泊尔代表团促请委员会加强这一机制, 并促请秘书处为面临商品收入短缺的国家开展研究。委员会讨论的问题应包括可否加强补偿贷款机制并使之有助于实施《洛美协定》。

50. 尼日利亚代表说, 非洲依赖国际商品贸易, 这一情况对本区域的出口收入有不良影响, 原因尤其在于初级商品供应极缺弹性, 而且国际市场价格不稳定。这种

状况对许多国家的经济打击很大：在全球衰退的条件下，这种状况几乎完全阻滞了非洲初级商品出口的发展和增长，尼日利亚对商品十分重视，正因为如此，政府已开始设法实现经济基础的多样化并促进非石油类出口部门。他呼吁工业化国家做到言行一致，向发展中国家的加工产品和半加工产品开放市场。应当考虑到，某些商品供应量之所以增多是因为发展中国家需要减少债务及还本付息量，据世界银行估计，这类偿付量大大超过许多非洲国家出口收入的50%。

51. 他在谈到秘书处对世界商品状况的调查分析时说，具体以热带饮料、花生、可可、棕榈油等对于尼日利亚有特殊出口利益的产品为例，价格一直很低，甚至有所下跌。尼日利亚代表团赞同处理商品问题的综合办法以及生产国和消费国一致合作的内在原则。关于需要采取发展措施——无论是单独采取还是与定价规定相结合的商品，应努力拟订和谈判范围广泛的方案，在制订和实施时要充分利用有关供资项目和方案可用的一切设施。

52. 他在谈到乌拉圭回合问题时说，乌拉圭回合的结果使发达国家可获得多达1,400亿美元的收益，而非洲每年则可能损失26亿美元。非洲国家特别是尼日利亚的实际情况是处于极少或全无增益的经济冻结之中，因而被衰退、外债和结构调整方案削弱的非洲国家将无法获益于乌拉圭回合的贸易自由化。

53. 最后，他呼吁发达国家对非洲商品问题给予应有的注意。尼日利亚高度寄希望于发达国家和贸发会议在加工、销售、分销、运输和其他有关领域提供应有的技术援助。

54. 俄罗斯联邦代表强调了贸发会议在商品领域促进国际合作的积极作用以及国际社会为解决商品问题制订新机制的必要性。在有关方面，特别是在共同基金和国际商品协定的运作方面，需要采取新的办法。

55. 开展多边合作和尊重商品生产国和出口国相互利益有助于解决商品问题。对生产的调节应联系发达国家改善对发展中国家和转型国家产品的市场准入。在新的《国际可可协定》框架内设立生产和消费政策委员会是一个方向正确的步骤。

56. 市场准入问题与市场透明度问题密切相联，俄罗斯代表团认为从俄罗斯出口市场和俄罗斯进口的传统或潜在供应市场两个角度来看这个问题都是十分重要的。缺乏市场信息，特别是缺乏与发展中国家商品市场有关的信息，有碍于转型国家越来越多的相对较新和经验较少的参与者进入国际贸易。

57. 利用市场机制再结合高效率地对生产和消费进行多边调节，这是解决商品问题的最有希望的办法之一。同时，政府应考虑到与调节生产有关的不同的社会问

题,尤其是维持就业和社会稳定的必要性。

58. 俄罗斯联邦支持以下设想: 在利用与商品有关的金融工具和价格及风险管理机制方面为发展中国家和转型国家提供技术援助。如由贸发会议主持在此领域组织定期研讨会,对于这些国家的代表也会有所助益。

59. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)代表谈到促进商品领域可持久发展引起的问题,这是因为粮农组织与贸发会议在这一领域正在形成一种相互交流关系。他还向常设委员会通报了粮农组织理事机构确定的一项开展商品研究的方针,其中包括环境方面的技术审查;从经济角度评估减轻环境损害及采取可持久的农业和环境政策涉及的代价;以及采取这些政策所需的国家支持和国际支持。他在提到与此有关的TD/B/CN.1/15号文件时说,其中的结论看来是初步的,因为仅依据了为数不多的国别/商品案例研究,不一定能反映商品生产体系的全球情况。他具体对某些涉及停止买卖发达国家已禁止的农用化学品的结论提出了疑问,并指出了与贸易限制所致管制加工和生产方法有关的问题。他还指出,有关商品价格水平与环境损害程度之间的联系很不明确,因为结果如何除其他外还取决于价格变化引起的反应对各类商品的总体影响。最后,他表示也认为所涉问题很复杂,再次提出粮农组织愿与贸发会议在此重要工作领域进行合作。

第一章

商品的现况与展望

认明和分析影响商品市场的因素，
以期除其他外减少失常现象

(议程项目3)

60. 为审议本项目,常设委员会备有下列文件:

“认明和分析影响商品市场的因素,以期除其他外减少失常现象”——
贸发会议秘书处的报告(TD/B/CN.1/13)。

第二章

推动改进商品市场的运转

为了提高用于控制商品价格波动引起的风险的
现有机制之效率并改进对此类机制
之利用而分析具体方法

(议程项目4)

61. 为审议本项目,常设委员会备有下列文件:

“为了提高用于控制商品价格波动引起的风险的现有机制之效率并改进对此类机制之利用而分析具体方法” -- 贸发会议秘书处的报告(TD/B/CN.1/10)。

同上--商品交易专家组的建议(TD/B/CN.1/10/Add.1)。

此外,常设委员会还得到了下列背景文件:

“商品风险管理工具概览”(UNCTAD/COM/15)

“影响商品买卖双方参与和利用商品交易所的技术条件和规章条件”(UNCTAD/COM/16)。

第三章

补偿贷款机制

分析因发展中国家与商品有关的出口收入不足产生的问题
并审查出口收入不足补偿贷款领域的动态
(议程项目5)

62. 为审议本项目,常设委员会备有下列文件:

“审查出口收入不足补偿贷款领域的动态”--贸发会议秘书处的报告
(TD/B/CN.1/11和Add.1)。

第四章

减少对初级商品的过份依赖

分析横向和纵向多样化方面的国别经验,包括
作物替代的可能性
(议程项目6)

63. 为审议本项目,常设委员会备有下列文件:

“对包括作物替代可能性在内的横向和纵向多样化方面的国家经验的分析”--贸发会议秘书处的报告(TD/B/CN.1/14)。

第五章

促进商品领域的可持续发展

分析在商品生产方面管理天然资源的国别经验 (议程项目7)

64. 为审议本项目,常设委员会备有下列文件:

“关于商品生产和加工对环境影响的经验:可可、咖啡及稻米案例研究综述”--贸发会议秘书处的报告(TD/B/CN.1/15)。

“矿产资源和可持续发展” --贸发会议秘书处的报告(TD/B/CN.1/16)。

第六章

商品领域的技术合作

认明应加强技术合作的各个领域以供审议 (议程项目8)

65. 为审议本项目,常设委员会备有下列文件:

“认明应加强技术合作的各个领域”--贸发会议秘书处的报告(TD/B/CN.1/12)。

第七章

常设委员会附属机构的报告 (议程项目9)

66. 常设委员会在本议程项目之下备有附属机构的下列报告:

- 铁矿石政府间专家组第一届会议(1992年10月26-28日)报告(TD/B/CN.1/5-TD/B/CN.1/IRON ORE/5);
- 钨政府间专家组第一届会议(1992年12月7-11日)报告(TD/B/CN.1/7-TD/B/CN.1/TUNGSTEN/5);
- 铝矾土第二次特设审查会议(1993年4月29-30日)报告(TD/B/CN.1/RM/BAUXITE/4)。

第八章

组织事项

A. 会议开幕

67. 商品常设委员会第二届会议于1994年1月31日由常设委员会第一届会议副主席之一,D.E. 萨姆斯先生(美利坚合众国)主持开幕。

B. 选举主席团成员

(议程项目1)

68. 商品常设委员会在1994年1月31日举行的第6次(开幕)全体会议上选出主席团成员如下:

主席: R. 梅伦德斯先生(哥伦比亚)

副主席: T. 费鲁齐女士(阿尔及利亚)

J. -L. 佩雷斯·加比萨多先生(阿根廷)

S. 贾马卢丁先生(孟加拉国)

J. 赖特女士(大不列颠及北爱尔兰联合王国)

D.E. 萨姆斯先生(美利坚合众国)

报告员: V. 斯克里亚洛夫先生(俄罗斯联邦)

C. 通过议程和安排工作

(议程项目2)

69. 在同次会议上,常设委员会通过了以TD/B/CN.1/9和Add.1号文件分发的临时议程。因此,第二届会议议程如下:

1. 选举主席团成员

2. 通过议程和安排工作

3. 商品的现况与展望

 认明和分析影响商品市场的因素,以期除其他外减少失常现象

4. 推动改进商品市场的运转

为了提高用于控制商品价格波动引起的风险的现有机制之效率并改进对此类机制之利用而分析具体方法

5. 补偿贷款机制
分析因发展中国家与商品有关的出口收入不足产生的问题并审查出口收入不足补偿贷款领域的动态
6. 减少对初级商品的过份依赖
分析横向和纵向多样化方面的国别经验，包括作物替代的可能性
7. 促进商品领域的可持久发展
分析在商品生产方面管理天然资源的国别经验
8. 商品领域的技术合作
阐明应加强技术合作的各个领域以供审议
9. 常设委员会附属机构的报告
10. 常设委员会第三届会议的临时议程
11. 其他事项
12. 通过常设委员会提交贸易和发展理事会的报告

D. 常设委员会第三届会议的临时议程
(议程项目10)

(待 补)

E. 通过常设委员会提交贸易和发展理事会的报告
(议程项目12)

(待 补)

XX XX XX XX XX