



## 大会

Distr.  
GENERALA/49/902  
19 May 1995  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH第四十九届会议  
议程项目118(a)安全理事会第687(1991)号决议引起的活动  
经费的筹措：联合国伊拉克-科威特观察团行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)审议了秘书长关于联合国伊拉克-科威特观察团(伊科观察团)经费的筹措的报告(A/49/863)。行预咨委会在审议该报告时会见了秘书长的代表,他在会议上而且后来又以书面提供了额外资料。

2. 伊科观察团是安全理事会第687(1991)号决议设立的。安理会第689(1991)号决议决定每隔六个月审查伊科观察团的结束或继续问题。1994年10月,安全理事会决定于1995年4月8日之前审查该问题。安全理事会主席在1995年4月10日的信(S/1995/280)中通知秘书长说,根据第689(1991)号决议,安理会决定于1995年10月7日之前再次审查这个问题。

3. 秘书长的报告于1995年3月29日印发,刚好在行预咨委会冬季会议和第五委员会复会结束之前。该报告没有就伊科观察团正在进行的某些重要项目提供全面的资料。大会在等待有关方面提交所需的资料和维持筹足伊科观察团的经费的立法权力的同时,根据行预咨委会的建议,暂时核可净额1 200万美元,作为伊科观察团1995年4月1日至6月30日期间的维持费,其中三分之二由科威特政府的自愿捐款提供。

4. 在此基础上,大会还授权秘书长承付净额400万美元,这笔费用相当于伊科观察团的维持费的三分之一。另800万美元由科威特政府提供。

5. 秘书长的报告除其他外,载列1994年11月1日至1995年6月30日8个月期间的费用概算,而且为了调整财务期间以符合大会第49/233号决议的要求,还载列1995年7月1日至1996年6月30日12个月期间的费用概算。如该报告所指出,1994年11月1日至1995年6月30日8个月期间的费用估计为毛额43 718 300美元(净额41 997 500美元),而1995年7月1日至1996年6月30日12个月期间的费用估计为毛额6 391 200美元(净额61 298 000美元)。

6. 秘书长的报告附件十一列明伊科观察团从1991年4月9日开始设立时起至1995年3月31日获得的资源和业务费用。

7. 秘书长的报告还载列伊科观察团1993年11月1日至1994年10月31日期间的财务执行情况。如该报告第25段所指出,从1993年11月1日至1994年10月31日,全部支出为毛额58 830 600美元(净额56 755 600美元),使未支配余额达毛额11 169 400美元(净额10 997 700美元),其中7 800 000美元已记入各会员国名下。如该报告所指出,出现未支配余额的主要原因是这一期间参加工作的军事人员和文职人员人数较少,而且虽然预算已拨出款项支付工程设备和车辆的租金,但是东道国政府提供了这些设备和车辆,另外原本计划进驻六架直升机,后来只进驻三架。

8. 行预咨委会获悉,截至1995年2月底,未偿债务达670万美元,到1995年3月底,未偿债务为460万美元。秘书长的报告第29段指出,1994年12月终了期间的部队费用偿还款已根据标准偿还费率全部付清。行预咨委会获悉,截至1995年3月止的偿还款已全部付清。

9. 关于自愿捐献,如秘书长的报告第16段所指出,已收到科威特政府提供的58 273 500美元,相当于1993年11月1日至1995年3月31日期间伊科观察团费用的三分之二,此外,还收到35部车辆,供伊科观察团工程兵使用。瑞士政府提供了两架固定翼飞机和机组人员;但是这些服务已于1994年12月31日停止。

10. 可以忆及,大会第48/242号决议作为一项例外措施,授权秘书长承付伊科观察团1994年5月1日至1994年10月31日期间的维持费用,每月至多毛额550万美元(净额5 312 800美元),内含由科威特政府自愿捐款提供的三分之二经费,经费全额的三分之一由各会员国分摊。

11. 此外,大会同一决议还决定作为一种尝试,秘书长可承付该观察团1994年11月1日至1995年3月31日期间的维持费用,每月至多毛额550万美元(净额5 312 800美元),内含由科威特政府自愿捐款提供的三分之二经费,经费全额的三分之一由各会员国分摊。

12. 行预咨委会在审查秘书长的报告时忆及,伊科观察团的总部设在乌姆卡斯尔,并在巴格达和科威特市设有联络处,在多哈有一后勤基地。行预咨委会获悉,该后勤基地正要从多哈迁往科威特市。此外,行预咨委会获悉,从1995年1月起实施一个项目,加强海坦(Kheitan)的伊科观察团新支助中心和乌姆卡斯尔总部的设施,这个项目预计于1995年7月完成。

13. 但是,秘书长的报告没有载列全面资料,说明多哈后勤基地搬迁和新支助中心的情况,以及这些项目对各项支出的影响。因此,行预咨委会要求向它提供这些资料,包括搬迁和新支助中心的设施所涉行政和财务问题,以便行预咨委会对全部所需经费进行评价。

14. 行预咨委会从提供给它的资料注意到,多哈后勤基地搬到海坦支助中心是应科威特政府的要求进行的。伊科观察团原则上同意撤离多哈后勤基地,只要科威特政府能提供同样或更好的设施。

15. 伊科观察团响应政府关于搬迁的要求,设立一个勘察队,以便对科威特政府提供的备选场地进行视察。海坦的一座以前拿来作学校用的建筑物被认为是最可行的搬迁地点,因为海坦离科威特市中心以南只有10公里左右,而且从海上和机场都很容易前往。

16. 但是,该建筑物需要大修和改建才能供伊科观察团使用。由于该建筑物是

东道国政府免费提供给伊科观察团使用的,而且该建筑物的主要整修费由政府承担,因此无须比较费用。行预咨委会获悉,该建筑物是根据观察团地位协定提供的。

17. 行预咨委会询问将多哈后勤基地迁移有什么好处,如果有任何好处的话。行预咨委会获悉,伊科观察团支助中心将前多哈后勤基地的部分设施、巴扬的联络处和设在科威特市内和四周的贾卜里亚住宿群合并。作出将伊科观察团各办事处和科威特境内其他设施合并的决定,其目的是加强和促进伊科观察团在科威特的所有行政和后勤业务活动的协调工作。将这些设施合并到支助中心也可以消除上述三个地点之间的旅行时间,使通信系统、运输和行政支助事务合在一起,从而减少费用。

18. 行预咨委会还获悉,设在多哈的部分车间、货栈和仓库需要搬到 Khor 营地,因为海坦支助中心的设施不够大或不够多,无法应付多哈的全部活动和储藏设施。但是,把这些设施搬到 Khor 营地,相信也将会提高后勤工作效力,因为该营地离非军事区很近。这些设施预定在1995年4月开始建造,预期在1995年六月可完成该项目的百分之10。其余部分预期于1995年10月完成。

19. 如上所述,行预咨委会还要求并收到一些资料,说明1994年11月1日至1995年6月30日期间和1995年7月1日至1996年6月30日期间伊科观察团支助中心的所涉财务问题和估计费用达974 900美元,其中354 000美元是经常费用,620 900美元是非经常费用。

20. 下列评论是就1994年11月1日至1995年6月30日期间和1995年7月1日至1996年6月30日期间的费用概算提出的。行预咨委会认为,要拿这些预算期间的概数同财务执行情况报告所涉期间(1993年11月1日至1994年10月31日)的概数准确地进行比较有些困难,因为人事和其他项目的估计费用还没有全部用完(见上文第7段)。但是,行预咨委会认为,根据前几个任务期间所取得的经验,在若干支出用途下应能有些结余。

## 人事费

21. 关于该报告附件四所指出的所有军事人员和国际工作人员的特派团生活津贴,费用概算的根据是除巴格达外,联合国都提供住宿,而且按科威特和非军事区的费率每日115美元,巴格达的费率每日125美元计算。对于D-1和助理秘书长一级的工作人员,还分别补贴百分之10和百分之25;但是,对于巴格达的生活津贴,不作任何补贴。

22. 对于编制预算的期间,编列经费维持255名军事观察员,910名特遣队人员和至多259名国际征聘工作人员和当地雇用工作人员。如秘书长的报告附件四第7段所指出,有45名军事观察员为后备人员,费用概算里没有为他们编列经费。如果需要将他们部署到任务地区,秘书处打算在需要为此目的增列经费时才再向行预咨委会讨论此事。

23. 行预咨委会重申,关于军事人员和文职人员编制这个通盘问题,必须根据尽可能适当缩减的目标来审查。

## 运输业务

24. 行预咨委会注意到,1994年11月1日至1995年6月30日期间增购11部车辆(联合国自备车辆共256部)所需费用估计为257 200美元(A/49/863,附件四,第49段)。这256部车辆以及特遣队自备的182部车辆的备件、修理和保养有关支出估计为738 900美元(A/49/863,附件四,第52段)。汽油、机油和润滑油的支出估计为515 900美元,汽油费用估计为每加仑0.82美元。

25. 行预咨委会注意到,对于1995年7月1日至1996年6月30日期间,编列费用概数726800美元替换20部车辆。联合国自备的283部车辆以及特遣队自备的188部车辆的备件、修理和保养有关支出估计共达1 215 600美元(A/49/863,附件五,第22段)。这个车队的汽油、机油和润滑油的支出估计为1 008 600美元,汽油费用估计为每加仑1.10美元,而前一个预算期间是每加仑0.82美元。行预咨委会也注意到,对于这两

预算期间,航空燃料的费用也类似地增加了。

26. 行预咨委会对汽油、机油和润滑油的费用概数增加一事提出质疑,再次要求秘书长确定,这些用品是否有一部分应该由东道国政府免费或以比费用概数所使用的较低的费率提供。

27. 行预咨委会还对车辆保险的费用概数也提出质疑:1994年11月1日至1995年6月30日期间车辆保险费为每部车辆400美元(A/49/863,附件四,第56段),而1995年7月1日至1996年6月30日期间则增加到每部500美元(A/49/863,附件五,第26段)。

#### 空中业务

28. 行预咨委会从秘书长的报告附件三注意到,1994年11月1日至1995年6月30日8个月期间的着陆费和地勤费估计为26 400美元,而对于1995年7月1日至1996年6月30日12个月期间,附件所列数额为44 500美元。秘书长的报告附件四第72段指出,已为一架固定翼飞机的地勤费编列经费,每架飞机每月3 300美元。说明部分里没有就1995年7月1日至1996年6月30日这一期间的增加额提出解释(A/49/863,附件五),而事实上根本没有提到这一项目。

29. 行预咨委会铭记着以上的评论和意见,建议大会核可最后总毛额43 000 000美元(净额41 279 200美元),作为1994年11月1日至1995年6月30日期间伊科观察团的维持费,因为净额的三分之二,即27 519 500美元,将由科威特政府的自愿捐款提供;大会应拨出和分摊毛额15 480 400美元(净额13 759 700美元),即1994年11月1日至1995年6月30日期间伊科观察团的维持费的三分之一。

30. 对于1995年7月1日至1996年6月30日期间,行预咨委会建议,如果安全理事会决定继续维持伊科观察团,则大会应核可毛额60 000 000美元(净额57 386 000美元),作为伊科观察团的维持费。净额的三分之二将由科威特政府的自愿捐款提供。在此基础上,行预咨委会建议,以安全理事会对伊科观察团的继续或结束问题所作出的决定为准,大会授权秘书长承付每月至多毛额1 811 900美元(净额1 594 100美

元),即伊科观察团维持费的三分之一,这笔费用将由会员国分摊,另三分之二即每月3 188 100美元将由科威特政府的自愿捐款提供。

-----