



联合国

经济及社会理事会



Distr.  
GENERAL

E/CN.6/1995/3/Add.5  
28 February 1995  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

妇女地位委员会

第三十九届会议

1995年3月15日至4月4日, 纽约

临时议程\* 项目3(b)

第四次妇女问题世界会议: 以行动谋求  
平等、发展与和平的筹备工作: 审查和评价  
《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》的执行情况

第二次审查和评价《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》的执行情况

秘书长的报告

增编

二. 重要的关切领域

F. 妇女不能平等参加制定经济结构和政策及参与生产进程本身

1. 《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》为增加妇女参与经济活动的机会制定了广泛的措施。它们强调妇女应当平等地有权工作和获得福利, 包括获得产假补助金和返回工作的权利。就业是联合国妇女十年的三项分主题之一, 《内罗毕前瞻性战略》为确保平等的就业机会规定了一系列措施(第132段至147段)。它们包括必须使妇女得以担任“熟练程度较高、责任较大的职务, 包括管理一级的职务。”它们建议改革工作结构, 使男女能够调和生产与生殖责任。它们要求消除就业、包括工资方面的一切形式歧视, 并呼吁打破根据性别而划分的职业隔离。它还呼吁承认年长妇女的贡献。

\* E/CN.6/1995/1。

2. 《前瞻性战略》强调,妇女的经济独立是提高她们地位的必要条件之一。它指出,“经济独立是自力更生的一项必要前提条件”(第113段),有必要促使妇女同男子平等地参加一切领域的工作,平等地获得所有就业职位,平等的获得教育和培训的机会,并保护工作中的妇女,并有必要确认必须使妇女成为政治、经济和社会事务中具有高度生产力的生产者和管理者”。但是,《战略》并没有直接提到妇女参与经济决策十分重要。某些章节在平等与发展的目标下顺便提到妇女管理人员和妇女企业家。

3. 歧视使妇女的才能得不到合乎经济效益的使用,因而浪费了为发展所必需的宝贵的人力资源。人们认识到,如果由于歧视使妇女的才能得不到充分利用,最终的输家是整个社会。将妇女排除出制定政策和决策的过程也使妇女和妇女组织难以在其所喜欢的选择和利益中列入主要由男子所垄断的经济政策决定。

4. 第一次审查和评价在审查进展情况时得出下列结论和建议:<sup>1</sup>

“5. 妇女从来就是劳动力的一个重要组成部分,随着发展、工业化、经济必要和妇女参与经济途径的扩大,她们的作用将继续增加。然而,在大多数国家,男女经济参与依然是不平等的,主要表现为职业分工、培训机会不足、同样价值的工作得不到同等报酬、职业前景不充分和没有充分参与经济决策。

“建议四. 各国政府、各非政府组织和私营部门企业应采取特别措施,提高参与经济决策妇女的比例,包括研究公私营部门中担任这类职务妇女的比例,推动培训方案,分析能向妇女提供通向经济决策职业的各项取舍政策,调整国家立法。

“联合国应研究全世界担任经济决策职务妇女的比例,分析创新的提高这一比例的国家方案,并在现有资源范围内宣传此种研究分析的结果。

建议五. 各国政府及其他有关各方应作出努力增加妇女从事有酬工作的人数,包括采取措施消除劳力市场中的性别分隔和改善妇女的工作条件。各国政府及其他有关各方应收集、保存和改进显示男女相对报酬的统计资料。他们应

作出新的努力到1995年消除男女报酬上的差距,并采取特别措施实行同值工作同等报酬的原则。他们还应采取具体步骤,衡量妇女从事的不计酬工作的经济价值,以期到1995年在国家政策中予以考虑。

“联合国系统应完成关于衡量男女报酬不平等、不计酬工作和非正规部门工作的方法学方面的工作,并应发布已作此种衡量工作的国家的研究报告。

“.....

“10. 在国家一级和国际经济系统中必须要有一个分配公平的经济增长环境,同时还必须承认妇女的充分参与。贫穷人口中以妇女为主的现象,反映了妇女在经济变革过程中遇到的根本性结构问题。国家一级和国际一级现行的经济政策往往没有能顾及对妇女的潜在不利影响或妇女的潜在贡献,因而没有能取得成功。

“建议七. 为了帮助恢复经济增长,应进行国际经济和社会合作,并辅之以健全的经济政策。应拟订和执行结构调整及其他经济改革措施,以促进妇女充分参与发展进程,同时避免产生不利的经济和社会影响。这些措施还应辅之以各种给予妇女得到信贷、生产性投入、市场和决策的平等机会的政策,并应将此充分体现于国家经济政策和规划之中。

“《联合国第四个发展十年国际发展战略》应充分注意到妇女的贡献和潜力,这应成为监督其执行情况的一个重要部分。联合国系统的有关组织应继续审查国家和国际经济政策对社会进展、尤其是发展中国家妇女情况的影响。

“11. 妇女参加劳动力市场的规模是30年前所无法想象的。但是,鉴于种种不利的经济条件,发展中国家的大多数妇女停留在或越来越多地进入非正规经济部门。

“建议八. 应使政府决策、非政府行动和国际合作导向支持各种改善非正规部门中妇女生活条件的方案。

“这些方案应特别有助于在非正规部门引进种种可提高该部门生产和使其

更有可能进入国内和国际市场的适当技术。应鼓励非正规部门的妇女组织起来以期了解自己的权利并为行使这些权利而争取必要的支持。

“国际一级的有关组织应收集更详尽、更精确的有关非正规部门妇女的资料,以便确定改善她们条件的最有效措施。

“.....

“19. 城市化、移徙和经济变化增加了由妇女担任户主家庭的比例和进入劳动力市场的妇女的人数。这些妇女在协调其经济作用同照料子女和受扶养人的要求方面遇到了越来越多的困难。这种双重负担,没有由配偶双方更好的分担责任来加以减轻,反而是加重了。除非减轻这种负担,否则妇女将不能在发展中充分发挥她们应有的作用。

“建议十七. 各国政府及其他有关机构应到1995年制定出社会支助措施,促进把为人父母及其他的照料职责同有酬就业结合起来,其中包括制定政策以提供各项服务和措施,加强促使男女分担这类责任,并照应有受抚养人的女户主家庭的具体困难。”

### 1. 妇女就业的增长

5. 过去的十年期间,全世界所有区域的妇女参加劳工市场的增长率平均是10%,相当于男子增长率的一倍。妇女参加经济活动的人数,从1970年至1990年翻了一番。

表二.F.1. 1970-1990年间各区域参加经济活动人口中男女的平均比  
(每100名男子对妇女人数的比例)

| 区 域      | 1970 | 1980 | 1990 |
|----------|------|------|------|
| 非洲       | 39   | 58   | 71   |
| 拉丁美洲和加勒比 | 35   | 48   | 62   |
| 西欧和其他    | 45   | 60   | 72   |
| 亚洲和太平洋   | 28   | 42   | 48   |
| 东欧       | 79   | 81   | 85   |
| 世界       | 37   | 52   | 62   |

6. 世界上大多数地区,妇女已经不再是“后备”劳动力;越来越多的妇女在她们整个工作生涯都一直是积极参加经济活动的劳动者。妇女劳动力参与上升的趋势是稳定的,这一现象的发生正好与男子经济活动率不断下降同时。

7. 在属于经济合作发展组织(经合发组织)的国家,1992年妇女劳动力的人数是16 940万人,比1980年多约3 300万人。妇女参加经济活动人数增长率每年是2%,相当于男子的两倍,男子的参与率一直在下降。美利坚合众国、加拿大、丹麦、芬兰、挪威和瑞典等国,妇女约占到劳动力的半数。妇女就业的增长比妇女劳动力的增长为快。

8. 在中欧和东欧转型进程中,妇女劳动力参与一直偏高。虽然出现经济衰退,妇女的劳动力参与,尤其是20至49岁之间妇女的参与,下降的幅度并不比男子为大。国际劳工组织(劳工组织)在俄罗斯联邦所从事的劳动力调查发现,在就业改组的第一阶段,妇女的工业就业比重实际有所增加,因为她们在国营部门的任职期间总是比男子长一些。在亚洲的转型经济体内,参加经济活动妇女人口中的比率也有所上升。举例来说,中国从1980年的49%上升至1990年的54%。

9. 在发展中国家,由于概念和方法学上的限制以及传统的劳动力定义和统计系统,所以尚无法充分反映出妇女参加非市场经济,作为自给农业和城乡非正规部门

的生产者等生产性工作的情况。不过,事实虽然如此,妇女所作的大部分工作还是看不见的,官方的统计数字也证实了劳动力内妇女比重的提高。举例来说,在拉丁美洲和加勒比,劳动力内妇女的比重,在1970年至1990年间从24%上升至29%。在东亚和东南亚,妇女在出口加工区内占劳动力的80%。在非洲,非官方研究数据指出,妇女的参加比率很高,大部分是粮食生产者和从事小买卖。

10. 1980年至1990年间,性别差异有所减少,各区域和各国之间形态也有不同。虽然有这些差别存在,劳动力内妇女的人数,从1970年至1990年间几乎是不断上升的。开始时参加率最低的国家,后来多数出现最高的增长率。15岁以上的妇女,目前占世界劳动力的41%。<sup>2</sup>

#### (a) 人口因素

11. 在检查生产性就业趋势时,应当考虑到人口因素。劳工组织预计,劳动力将从1990年的24亿人增至2010年的32亿人,增加35%。增加比率特别高的是大多数的发展中国家,而发达国家的增加很少。估计象巴基斯坦和墨西哥等国未来几年劳动力的增长每年约3%。相对而言,美利坚合众国、加拿大和日本的增长率将会较低,大多数欧洲国家的增长率则有可能下降。

12. 预测数字又指出,妇女参加劳动力的人数将会增加,特别是在大多数的发展中国家,迄今这些国家所吸收的妇女人数相对而言较少。预计欧洲国家不会有增加,但地中海国家除外。妇女将成为发达国家和发展中国家维持劳动力参与率不变的决定因素。这种形态不仅同发展中国家较高的生育率有关,而且也反映出妇女离家从事有偿就业的趋势日渐增长。

#### (b) 对有偿工作态度的改变

13. 25岁至49岁育龄妇女增加活动是妇女参与率提高的另一个促成因素。1980-1990年期间的经验加强了从1970年开始出现的这个年龄组妇女的声势,这个年龄组的妇女是欧洲联盟国家劳动力增长的主要促成原因。这证明社会上对育龄妇女

参加劳工市场的态度发生重大变化。

14. 1984年至1991年间,欧洲联盟国家有子女的妇女的平均参与率从50%上升至60%以上。同期没有子女的妇女的参与率也从71%上升至75%。在西班牙和葡萄牙,1987年至1991年间有子女和没有子女的妇女的活动率都增加了一倍。拉丁美洲也注意到出现同样现象。

15. 发展中国家妇女对工作态度改变的作用较少受到研究者的注意,虽然妇女也越来越多地参与经济上的生产性活动。通讯系统日益延伸到遥远偏僻的地区,教育机会扩大,家庭形态不断变化,移徙范围广泛和城市环境人口的激增,都对劳工市场发生影响。城市化、工业化和移徙都促成妇女离家工作的人数增多。在这些国家,妇女参加有偿劳动力的百分比,从1950年的28%增加至1993年的41%。

16. 1993年人力开发报告提供了一些亚洲国家妇女劳动力同男子劳动力相比的百分数作为妇女的指数。很多国家都有高参与率,例如新加坡(64%)、泰国(88%)和蒙古(83%)。

17. 预计撒哈拉以南非洲的妇女参与率会下降,而北非和拉丁美洲和加勒比预计会上升。这可能同妇女劳动力移徙到其他地区有关。

18. 阻止妇女参与率增加的障碍仍然存在。发达国家和发展中国家家庭责任没有得到分担和缺少社会服务,都是严重的问题。大多数妇女都必须同时兼顾经济上的生产性工作和照顾子女、残障或老人的工作。这项责任限制了妇女的选择机会。

## 2. 就业结构和妇女

19. 虽然妇女参与那些有最高增长率的部门的趋势日益增加,但两性参与这些部门和职业的比例仍有差别。1970至1990年期间妇女参与专业和技术以及行政和管理职业的比率接近男子的参与率。在这些职业中,各区域妇女同男子相比的比率增加了很多,但东欧的情况除外,在1970年,该地区妇女同男子相比的比率已比较高,(参看表二.F.2)。

表二.F.2. 1970至1990年在专业和技术以及行政和管理职业方面  
妇女同男子相比的平均比率,按区域开列  
(与每100名男子相比的妇女数目)

| 区域       | 1970年 | 1980年 | 1990年 |
|----------|-------|-------|-------|
| 非洲       | 19    | 40    | 56    |
| 拉丁美洲和加勒比 | 50    | 82    | 85    |
| 西欧和其他    | 45    | 60    | 72    |
| 亚洲和太平洋   | 28    | 42    | 48    |
| 东欧       | 79    | 81    | 85    |
| 世界       | 37    | 52    | 62    |

20. 全球趋势显示很多妇女进入专业和技术职业(参看表二.F.3)。职业妇女的比率从1970年的11.94%增加至1990年的13.17%。在拉丁美洲、东欧和西欧,专业妇女的比例特别高,男女的比例日益接近。

表二.F.3. 1970、1980、1990年按性别开列的职业类别(全球情况)  
(百分率)

| 职业类别    | 1970年 |      | 1980年 |      | 1990年 |      |
|---------|-------|------|-------|------|-------|------|
|         | 女     | 男    | 女     | 男    | 女     | 男    |
| 专业和技术行业 | 11.9  | 5.6  | 11.8  | 6.6  | 13.2  | 8.2  |
| 行政和管理   | 0.8   | 2.1  | 0.3   | 2.5  | 1.8   | 3.2  |
| 文书      | 10.8  | 5.9  | 11.8  | 5.7  | 13.3  | 6.5  |
| 销售      | 7.8   | 6.0  | 0.9   | 5.3  | 9.9   | 7.2  |
| 服务      | 18.3  | 5.9  | 13.6  | 6.2  | 14.6  | 6.8  |
| 农业      | 27.0  | 33.5 | 29.1  | 32.7 | 24.7  | 28.0 |
| 生产业     | 14.5  | 32.1 | 29.7  | 29.7 | 12.6  | 31.7 |
| 没有归类、失业 | 6.1   | 6.3  | 9.5   | 7.5  | 9.0   | 7.5  |



21. 应注意到1970年至1990年之间妇女参与劳动力的转变情况。妇女就业于传统服务部门的人数在这个期间有所减少,而文书、专业和技术行业则相应增加。1970年至1980年期间,妇女从事生产业的人数有所增加,而1980至1990年则有所减少。妇女和男子从事农业的人数也有所减少。

22. 在非洲,农业部门妇女同男子相比的比率从68%增至71%。在拉丁美洲和加勒比,这个比率从16%增至19%,在西欧,从42%增至54%,在亚洲,从45%增至47%。在东欧,妇女从事农业的人数同男子相比从105%减至84%。在东欧,从事农业的男女比率迄今最接近,(参看表二.F.4)。

表二.F.4. 1980至1990年,农业部门妇女与男子相比的  
平均比率,按区域开列  
(与每100名男子相比的妇女数目)

| 区域       | 1980年 | 1990年 |
|----------|-------|-------|
| 非洲       | 68    | 71    |
| 拉丁美洲和加勒比 | 16    | 19    |
| 西欧和其他    | 42    | 54    |
| 亚洲和太平洋   | 45    | 47    |
| 东欧       | 105   | 84    |

23. 比较一下参加经济活动人口中男女之间的职业分布,情况就不一样。据表二.F.3所示,1980年至1990年期间,世界农业就业趋势偏向减少。1980年全球在农业部门就业的男劳动力为32.7%,1990年为28.0%。妇女的比率1980年为29.1%。1990年为24.7%。亚洲和非洲仍然有最多人从事这个部门。

24. 在生产部门,男子就业人数比妇女多。1990年,男子为31.7%,妇女为12.6%。1980至1990年期间,妇女从事这个部门的人数的比例大大下降,从29.7%下降至12.6%,(参看表二.F.3)。1970至1980年期间,亚洲和非洲妇女从事生产部门的人

数趋向增加。1970至1990年,拉丁美洲妇女从事生产的人口有所减少。尽管情况有所改善,各区域从事该部门的妇女与男子的比例仍旧很低,(参看表二.F.5)

表二.F.5. 1980至1990年,生产部门中妇女与男子相比的  
平均比率,按区域开列  
(与每100名男子相比的数目)

| 区域       | 1980年 | 1990年 |
|----------|-------|-------|
| 非洲       | 16    | 27    |
| 拉丁美洲和加勒比 | 19    | 24    |
| 西欧和其他    | 17    | 20    |
| 亚洲和太平洋   | 25    | 21    |
| 东欧       | 34    | 45    |

25. 从可得数据可以作出其他的结论。过去几十年由于教育程度提高,妇女从事专业和技术性行业(其中主要是服务行业)的人数日益增加。较年轻的妇女和有技能的妇女在服务行业较有发展。在某些区域,专业和技术性职位的增加反映出这一趋势。受教育较少的妇女则可能处于不利的地位。

26. 印度尼西亚的报告指出,在1980年代,妇女在非农业部门的就业人数大大增加。不过,妇女的非农业性就业的增加主要限于贸易行业和生产及服务行业,而后两个行业的增加较少。事实上,在生产部门中与每100名男子相比的妇女数目从78名略减至77名。

27. 1980至1990年期间,生产部门的就业人数增加了73%,但大多数新职位为城市地区较年轻的妇女占去。不过,男子在工厂就业的人数增长得更快。这可能是面向出口的工业化政策往往侧重较大型的企业所致。相反地,许多传统生产行业,特别是农村地区的生产行业,需要更密集的劳力,它们的数目更多,需用更大比例的妇女,尤其是在农闲期间,但由于竞争加剧,发展停滞不前。<sup>3</sup>这种模式在以后可能有所改

变。可以预期,东南亚国家联盟(东盟)地区南北增长三角的建立和印度尼西亚其他地区的新出口区的建立会有利于妇女就业。支助生产手工艺品行业的政策也可以增加妇女在小规模工业的就业人数。

(a) 就业隔离

28. 在发达国家和发展中国家,职业上的两性隔离情况仍然很严重。妇女在劳动力市场所占比额的增长对于产生隔离情况的机制没有重大的影响。

29. 欧洲联盟委员会1993年就业报告指出过去十年的情况充满矛盾。在所有12个国家中,男女参与劳动市场的程度变得更加相似,但就业方面的不平等情况仍然存在。劳动力市场的隔离现象除了仍然出现在某些类型的工作外,也出现在一些扩大的、主要为妇女从事的工作部门。

30. 在亚洲,妇女受雇人数日益增加,其增长率较男子为高,但在大多数国家,性别差别待遇仍然存在。该区域的妇女从事生产、服务、贸易行业的人数有所增加,但大多数都作为无偿的家庭劳动力和非熟练农工从事自给性的农务。

31. 据1993年欧洲经济委员会(欧洲经委会)网络关于妇女在劳动力市场的情况的报告,欧洲共同体各地虽然有更多的妇女参与,但没有减少,也不大可能减少职业上的两性隔离现象和劳动力市场中男女的不平等情况。没有证据可能证明更多的妇女参与劳动力市场或经济进一步的发展会减少隔离现象。在一些其他国家,不存在大多妇女从事服务行业和文书工作的情况,而在一些发展中国家,妇女从事专业行业的人数一样多,有时甚至更多。

32. 在东欧国家,即使妇女的参与率非常高,但没有促成融合的劳动力市场。东欧国家的妇女集中于从事女性职业,但在科技和领导阶层所占的比例则偏低。

33. 职业隔离很可能仍然是所有劳动力市场的持久特性,在分析各类型的就业时必须加以考虑。尽管职业隔离的形式大致相似,但国与国之间的差别足以表明每个国家的社会、文化和劳动力市场在形成隔离的形式和程度方面发挥重要的作用。

34. 如果从七大职业类别--专业和技术行业、行政和管理、文书、销售、服务、农业、制造业来考虑妇女就业的分布情况,可以看到妇女集中于从事文书、服务、专业和技术性行业。1991年,在智利,妇女占劳动力的30.5%,其中占服务业工作人员的51.3%。在加拿大,妇女占劳动力的45.3%,其中分别占专业和技术工作人员的55.7%,文书工作人员的80.7%和服务行业人员的56.6%。

35. 国家间的差别,除其他外,仍然存在于许多文书和服务行业工作由妇女担当的程度、与社会和文化组织有关的差别、工业结构、工会组织、非全时工作和劳动力市场组织的情况。妇女特别可能继续被排除于仍然保持其工艺和技术地位或男子仍然乐于从事的某些服务或文书职业。

36. 如果没有重大的新政策行动,未来的前景将会是继续两种趋势,一是更多妇女融入更高层的工作,另一是余下的妇女劳动力更集中于较低层的、大多数由妇女从事的部门。在劳动力市场的高层中,这些趋势也不会消除两性间不平等的问题;不过,它们会使妇女劳动力本身产生日益严重的不平等情况。

#### (b) 服务部门

37. 1980年代,许多区域和国家内的服务部门开始吸引妇女。例如,在经合发组织国家内,这段期间创造的新就业机会多数是在服务部门,从而有利于妇女。一段时候以来,全世界妇女在服务部门的就业率比男子的就业率增长得要快。是过去十年来女性就业全面增长的一个重要原因。研究显示,女性就业成长最快速的国家已将公共部门工作与商务和财务予以合并。

表二.F.6. 1980-1990年按区域分列的服务部门  
妇女对男子的平均比率  
(每100名男子中妇女人数)

| 区域       | 1980年 | 1990年 |
|----------|-------|-------|
| 非洲       | 55    | 75    |
| 拉丁美洲和加勒比 | 156   | 184   |
| 西欧和其他    | 206   | 200   |
| 亚洲及太平洋   | 49    | 68    |
| 东欧       | 32    | 31    |

(c) 非典型的和(或)不稳定的就业

38. 过去十年来,在发达国家和发展中国家内,经济进程导致一种情况,即是没有制造多少稳定、全时的工作。新创造的就业机会往往多为非典型工作。这些非典型就业型式原来与妇女加入劳动力有关。根据劳工组织的研究,越来越多妇女进入非正规部门的小中型企业,担任非全时或临时工作、远距离工作、分包合同工作、自营职业。一些妇女接受这类工作是因为弹性的时间,便于兼顾工作和家务。但对越来越多的妇女而言,非全时或临时工作却非自愿的。

39. 虽然工业发达国家内已有一些进展,尤其在公共部门已将社会福利扩及非全时工作人员,但整个而言,非全时和其他非典型就业形式带来的是低薪金、没有权利、无培训机会或升迁希望。非全时就业集中在服务部门,其中大多数工作者是妇女。因此,大多数非全时工作者是妇女也就不令人惊奇了。在经合发组织国家内,妇女占非全时工作者中的65%至90%。1991-1992年荷兰非全时工作者在所有妇女工作者中所占比率为62%,澳大利亚、挪威、瑞典和联合王国则为40%以上。在西班牙,所有工作者中大约有38%是临时性质,就业男子中则为29%。妇女在家庭工作者中的比例,从德国、希腊、爱尔兰、意大利和荷兰的90-95%至法国的84%、西班牙的75%和

联合王国的70%。<sup>4</sup>

40. 在非洲,妇女往往多从事小规模、资本不多、低生产力市场贸易和劳务工作。在西非,妇女占城区贸易劳动力的60%至80%,控制了小生意。

41. 在拉丁美洲,妇女非全时就业的事例越来越多。在亚洲,妇女一般控制叫卖兜售和买卖。根据劳工组织的研究,最近越来越多的妇女参与微型或小规模生产活动和以家庭为根据的活动,作为自营职业者或按件计酬者。例如,在印度尼西亚,所有工作妇女中五分之一以上都在做生意,虽然这是自营职业中获利最少的活动。

#### (d) 失业

42. 过去十年来妇女就业方面的增长并未使失业率相应地下降。创造工作机会和不变的失业率是并存的。虽然公开失业的男子人数比妇女为多,因为他们在劳动力中占较多数目,妇女的失业率往往比男子的为高。在经合发组织大多数国家中,妇女的失业率超过男子的失业率。1992年记录的欧洲妇女失业率为11.5%,总失业率则为9.9%。<sup>5</sup>这种总结是根据以下标准对“失业”所下定义做出的:目前没有工作、最近一段时期一直积极找寻工作、以及几乎立刻可以就业。这样的定义是限制性的,因为它不包括希望全时工作的非全时工作者,由于求职徒劳无功而心灰意懒的人以及那些需要一或两星期以上才能开始工作的人。如果把所有这些因素考虑在内,男女失业率之间的整个差距只会更大。

43. 中欧和东欧国家的转型提高了妇女的失业率。在这些国家内,妇女如果失业,往往意味着不止失去收入。该区域内妇女取得了高的教育水平,并已有较长时间参与有薪的劳动力。只有匈牙利报告说男子失业率比女子的为高。在俄罗斯联邦,妇女在失业者中所占比率极高,估计为70-80%。

44. 在非洲,妇女的公开失业率往往比男子高一倍,而按照劳工组织的观察,还一直在上升。例如,在埃及,1991年妇女失业率为27.8%,男子则只是6.3%。

45. 亚洲及太平洋区域内情况也一样。例如,在斯里兰卡,1992年妇女失业率为

21%，男子则为10.6%。在巴勒斯坦，1990-1991年农区妇女失业率为13.8%，男子则为3.9%，城区妇女为27.8%，男子则为5.9%。

46. 如果考虑到失业的绝对水平，在一些拉丁美洲和加勒比国家内，性别上的差距颇大。此外，妇女平均失业期间比男子长一妇女为11.2个月，男子则为8个月。

47. 在多数国家内，妇女失业率比男子失业率上升得高，而每个区域内也都存在着性别上的失业率差距。增加最多的是在拉丁美洲。根据东欧的研究，该区域除了匈牙利以外妇女失业率也都上升；在匈牙利，妇女在服务部门的地位很稳固，在服务活动内，她们未被男子取代。非洲和亚洲的妇女失业率较低。虽然在亚洲，妇女对男子失业的比率下降，指示数显示，未经归类的妇女越来越多。<sup>6</sup>

#### (e) 工资差异

48. 同酬原则载列于《消除对妇女一切形式歧视公约》以及劳工组织各类公约和建议书内。此外，1951年劳工组织《男女工人同值工作同等报酬公约》(第100号)是所有劳工组织标准中批准率最高的标准之一。不过，男女收入的差距是歧视妇女的一种最持续的形式。薪酬不平等形式很普遍，不过不平等程度因地而异。

49. 在工业发达国家内，妇女所得每小时工资率是男子的70-80%。在印度、日本和大韩民国，妇女所得大约是男子的一半。按照1990年劳工组织《劳工统计年鉴》所载制造业部门的数据，1990年全世界的比率从50%至90%不等。

50. 男女差距较大的部门在亚洲为制造业(64.8%)和非农业工作(68.2%)，在拉丁美洲和加勒比为非农业工作(68.7%)，在非洲为农业(69.2%)，在有些情形下，妇女工资大减。在亚洲，1970至1990年妇女对男子工资的比率在非农业方面从91.5%降至68.2%，在制造业方面从72%降至64.8%。在拉丁美洲和加勒比，1970至1990年妇女收入同男子相比较有所减少，在生产方面减幅最大。

51. 非洲一些国家，农业部门以及拉丁美洲和加勒比制造业妇女的工资有所减少。这种情形与许多发展中经济在衰退和调整下朝向非正规化的趋势有关。在许多

国家内,从正规部门所得工资和薪金已不够支付家庭的基本需要费用。这种情况对妇女产生影响,使她们在更大的压力下出外工作。

52. 应该注意到,在非洲、西欧和东欧,妇女在非农业部门的工资增加了,显示妇女在服务部门地位的提高。在非洲,妇女对男子工资的比率从1970年的61.5%增至1990年的89.4%。在西欧,这种比率从1970年的68.8%增至1990年的78.3%,在东欧,从1970年的69.2%增至1990年的75.4%。

53. 在同一期间内,制造业的妇女薪金有所提高:在非洲,1970年为63.5%,1990年为73.3%;在西欧,1970年为66%,1990年为74.6%;在东欧,1970年为68.8%,1990年为72.8%。

54. 在欧洲共同体十二个成员国内,男女工资也有差距。1980至1988年,在数个国家内保持不变,但在其他国家内取得了一些进展。在工业国家内,妇女的收入为男子的50%至80%。这一现象是若干因素造成:较多妇女在薪金较低、升级机会较少的部门工作等等。有数种理论解释这些因素。这些理论并非彼此排斥而是互相关联的。各项研究认为,男女工资率的一些差距可用培训、专业经验和年龄的差异来解释。其他差异可归因于工作部门、职业和培训水平等方面。分配不均的情况,另外的差异未予解释,是各种直接或间接形式的歧视造成的。

### 3. 农村妇女

55. 妇女在全世界的农业生产中发挥着重要作用,占发展中国家农业劳动力的67%。非洲撒哈拉以南地区所有积极参加经济活动的妇女中,几乎80%在农业部门。在亚洲诸如印度尼西亚、马来西亚、尼泊尔和巴基斯坦这样的国家中,妇女约占农业劳动力的40%,在斯里兰卡、泰国和土耳其,所占的比例高达50%。

56. 在农业部门出现的最重要变化是引种经济作物,这发生在非洲和拉丁美洲。这些产生收益的活主要分给男子,而妇女仍然在越来越贫瘠的土地上种植粮食作物。此外,妇女常常得不到参加这种新活动的培训,并且在她们开始新的工作时缺



乏男子具有的基本资源。

57. 妇女生产全世界种植的粮食的50%;在非洲,据估计她们产生该大陆70%的粮食。除了种植作物之外,农村妇女还从许多其他来源获得食物。在世界许多地区,妇女主要负责从公地和森林中采集食物,借以补充家庭日常营养和收入。

58. 在大多数国家,饲养家畜也是妇女的责任。虽然男子仍然常常是大量家畜的拥有者和出售者,但饲养家畜的大量家务劳动是妇女干的。例如在巴基斯坦,家畜的清洗、喂养和挤奶工作有60%至80%是妇女干的。

59. 农村妇女往往一贯得不到充分的服务,并难以得到发展资源。由于传统的分工和仍然存在的对妇女的歧视,甚至现有的宝贵资源也多提供给男子,而不是妇女。

60. 农村妇女是最少得益于工业化和城市化的群体,她们常常受到农村--城市迁徙的影响的最严重冲击。在男子进城寻求职业的时候,妇女独自留在农村,在生产口粮和照顾家人方面承担起更大的责任。在非洲、亚洲和太平洋地区以及中东地区,从农村到城市的迁徙者绝大多数是男子。只有在拉丁美洲和加勒比地区,妇女、特别是年轻和单身妇女在迁徙到城市的人流中占绝大多数。拉丁美洲的农村妇女迁徙城市的主要原因是缺乏土地和农业的机械化,以及在城市中存在就业机会,特别是在纺织和粮食加工以及非正规部门存在着就业机会,例如家庭服务和街头摊贩之类的工作。

61. 在亚洲几个国家中,越来越多的少女和年轻妇女正从农村迁徙到城市。例如在菲律宾城市服务部门就业的十分之七的妇女都是移徙者。

62. 在世界许多地区,农业政策已加剧了农村的贫穷,农业家庭需要使创造收入的活动多样化,迁徙到城市,和通过耕种贫瘠的土地并将种植粮食作物的土地转用于种植经济植物来努力扩大生产,以便补充其收入。这对妇女产生了不同的影响,有的需要在原已没有空间的劳累的一天中增加额外工作,承担外出丈夫的农业劳动,负起丈夫扩大种植土地或新的种植计划的额外责任,有的则因为自己的土地被夺走用于

家庭生产而失去了独立的收入。

63. 缺乏关于妇女在生产和生育方面的作用的充分资料已经成为继续低估和轻视农村妇女对经济生产与增长的贡献的原因。此外,经常用来收集资料的概念和分类没有反映小型或生计农业的情况,忽视了妇女工作和总的经济生产中的重要部分。

(a) 土地的获取和控制

64. 在获取土地方面的男女不平等仍然是妇女充分参与农村发展的主要障碍之一。根据继承的习俗,土地传统上都是由父亲传给儿子,这种习俗加强了男子对土地的控制。虽然许多发展中国家已经通过法令,在法律上确认了妇女拥有土地的基本权利,但实际上控制土地的妇女极少。改革措施其实没有做到不分性别,妇女或者是在法律方面或者是因为实际采取的措施而在不同程度上被排斥在外。例如,将以前公有土地的拥有权赋与家长已使一些国家从前的各种土地继承方式失效,并加强了对妇女的歧视做法。此外,在许多国家中,没有关于寡妇、分居或离婚妇女的立法规定。

65. 妇女一般耕种小块分散或偏僻的土地,她们几乎没有什么积极性在这种土地上投资或采用新技术。在大多数国家,土地所有权都登记在男性家长的名下,妇女没有稳定的土地使用权。妇女不拥有土地可能意味着她们得不到农业支持性服务,特别是信贷和推广技术的服务,因为土地拥有权是提供这些服务的必要条件,而且技术推广人员不愿在小块、单独的土地上花费精力。

66. 农村妇女在确保获得土地方面所面临的困难比女性家长更大。对各国土改方案的审查表明无论法律是否规定受益者的性别,即使在女性家长的生产活动需要时,她们也很少具有获得土地的权利。如果没有土地拥有权,这些妇女就缺乏获得信贷所必需的担保,并可能在取得推广的技术时面临困难。

67. 世界土地改革和农村发展会议(土改和农发会议)的结果包括了下列各点,

作为对妇女获取土地至关重要的问题：

(a) 人口的很大压力和农业的更加商业化导致公地权的分配更不公平；妇女的土地权经常遭到侵害。

(b) 例如，越来越大的人口压力已使增进非洲撒哈拉以南地区妇女的土地权的努力失效，那里的妇女因为土地质量的下降而在耕种更小的土地。

(c) 土地再分配方案通常以家庭为单位，很少注意到家庭内部的土地分配和妇女的特殊需要。

(d) 土地所有权凭证的分发对农村的贫穷妇女产生着不利的影响。所有权通常登记在男性家长的名下，削弱了妇女按照惯例所拥有的土地使用和转让权。这给妇女传统、独立的耕作方式带来各种不同的后果，这些耕作方式常常遭到损害，而家庭内部男女在收入和决策方面的差异却在增加。在非洲，男子在某些情况下利用他们对土地的更大控制权，把以前由妇女耕种的土地重新指定为家庭土地。这提供了机会，增加男子对妇女在男子控制的家族土地上进行家庭劳动的要求。在另一些情况下，妇女得到的个人土地是较小和较不肥沃的家族土地。

(e) 共同财产资源的私有化可以对农村贫穷妇女产生特别消极的影响，因为收集燃料和饲料主要是妇女的任务。对手工业品来说也是一样。而手工业品是农村妇女创造收入的一项重要活动。

68. 尽管农村妇女的前景消极，但在印度次大陆、中南美洲和西非的一些国家中，国家机构成功地推动创新的主动行动。近年来，土地改革的政策已经出现重大变化，妇女已常常被确定为受益者，并获准有权共同或者与男子一起拥有土地。法律方面的变化正允许各个发展中国家中的一小部分妇女采取步骤，得到拥有和控制她们耕种的土地的权利。

69. 增进妇女在法律上获得土地的权利是农村发展政策成功的一个基本先决条件。可被视为增进妇女获得和控制土地的权利的活动包括男女接受关于妇女权利的普法培训、研究农村地区的立法改革、消除有效实施现行法律的障碍、着重设法增

进妇女参与自助和合作团体的程度以及提高生产率,以便鼓励妇女在她们耕种的土地上投资,并鼓励政府在妇女劳动和满足其需要方面进行投资。

**(b) 获得劳力的机会**

70. 对劳动资源的控制是严重影响妇女在农业方面的实际和潜在的生产力的一个因素。她们能耕种的土地面积直接关系到能否获得劳动力--她们自己的,家庭其他成员的和雇用的劳工的劳动力。妇女的劳动时间长很多,以及因为缺乏财力资源不易取得受薪的劳动,造成不易扩大农业生产,甚至在妇女拥有获得丈夫的劳动力--象帮助清理她们个人的土地之类的工作--的传统的、往往是季节性的权利的情况下也是如此。此外,男性外移率越来越高意味着甚至连获得男子投入的有限劳动力的可能性也在减少。年轻妇女可提供的劳动也日益减少,因她们迁到都市地区,寻求就业和较好的生活方式。

71. 妇女享用土地的权利取决于她们是否愿意提供家务劳动和帮助由她们的丈夫和年长的家人控制的农业和农田以外的活动。男子能够调动妻子和子女在男子控制的生产活动中劳动,妇女只能获得女儿和年纪较小的儿子的劳动。利用子女劳动的需要会影响子女、尤其是女儿在学校的出勤率,较长期而言会影响贫穷周期持续存在。

**(c) 将可持续发展技术纳入生产活动**

72. 人们日益认识到妇女、环境和发展之间的相互关系。在大多数发展中国家,粮食生产主要由妇女从事,因此有关粮食安全、土地权利和合乎环境要求的可持续土地使用法的问题对她们的生活是极重要的。获得资源的机会因性别而异的情形不利地影响她们在可持续的环境作法上发挥极重要的监护作用的能力。

73. 在过去十年中,环境恶化已达到严重程度。主要原因是人口迅速成长、对土地的压力增加。砍伐森林、轮垦和荒漠化。特别是森林资源的耗竭对妇女产生重

大的消极影响。树木除了作为生产性资源的价值外,还能保护土壤和水的品质,大部分热带耕种系统如无树木作为这个系统的一个部分就无法维持。森林提供食物、饲料和纤维--这些是妇女的责任内的产品。依靠森林产品的小规模企业是农村妇女、特别是那些无土地和资源贫乏的妇女的主要雇主之一。

74. 必须向农村妇女学习环境的养护和管理,在拟订具体的政策和项目时应考虑到她们固有的知识。但是她们往往由于无法获得适当的技术而过份利用自然资源。

75. 农村妇女非常需要省力的技术,方便获得水资源,以及采用诸如社区林地和谷物碾磨机等集体设施。

#### (d) 获得适当和负担得起的技术

76. 新的农业技术应该是可取得的、环境上适当的和以利用当地材料为佳。它们应尽量发挥效率,但不威胁妇女和男子在农村部门的职业。新的农业技术包括新的作物种类和牲畜品种、改良的工具、耕种方法包括始终能利用耕畜,以及机构化作法。

77. 审查过去十年中的项目的结果显示技术如果没有在引进和使用前谨慎地予以评价,将对妇女产生预料不到的负作用。在发展中世界的许多地方,农业机械化,例如使用拖拉机,造成现代农业活动多由男子从事,而生计农业或家庭农场劳动则多由妇女从事的情况。另外对妇女未预料到的负作用源自某类型的灌溉技术:虽然灌溉技术可增加作物生产,使家庭和牲畜较易获得水源,但在一些情况下会增加移植作物、除草和收成所需的时间,从而可能对妇女产生不利影响。新技术也可能太贵,不是资源贫乏的农村妇女负担得起的。解决这个问题一个方法是学习农村妇女的传统作法和尽量少利用昂贵的技术。提升传统的食品加工技术可以在不采用昂贵的技术的情况下进行。

78. 农村妇女拥有关于各种作物和野生植物的生产、加工储存和营养特色、土

壤的养护和施肥的方法及与饲养牲畜有关的问题的丰富的传统知识。必须利用这种大量的知识。

(e) 针对农村妇女的独特情况的信贷和金融服务

79. 妨碍妇女进入信贷和金融市场的障碍包括假定农妇即使是一家之主也不作关于耕种和投入的决定,她们对生计生产的大量参与限制她们能用于面向市场的活动的时间,向她们提供信贷的风险很高,以及她们只能吸收金融机构行政费用较高的小额贷款。提供团体保障的综合农业或季节性信贷方案有时候没有给较穷的妇女和男子信贷,因为担心与把贫穷的生计农民列入有关的风险会危害团体保障机制。此外,妇女只有有限的机会可以利用合作社和可作为向农民提供信贷的渠道的其他组织。

80. 妇女取得信贷的机会常常因她们缺乏适当的教育而受限制,因为她们往往不知道适当的程序以及缺乏附属担保品,又与信贷设施所在地相距很远。在绝大多数情况下,她们必须依靠丈夫和男性亲戚或往往索取高利率的贷款者。大体上银行倾向于低估农妇的生产力和她们偿还贷款的能力。没有考虑到往往源自生计生产的可销售的盈余,也没有考虑到提高生产力的投入能增加这种可销售盈余的数量的事实。

81. 多边银行给农业和农村发展的贷款中妇女得到的比例或许最能说明妨碍农村妇女取得信贷和金融服务的障碍的程度:在1990年58亿美元拨给了发展中国家的农业和农村发展。这个数字中的5%给了农村妇女,即使发展中国家的粮食50%以上是她们种出来的,而且她们偿还贷款的记录通常比男子的高。根据在44个国家有分支机构的妇女世界信贷会的记录,非洲妇女的偿还率是97%。

82. 信贷对妇女极为重要,以便获得重要的农业投入诸如种子、肥料和杀虫剂,以及购买农具,取得耕畜力,雇用额外劳动力,建筑灌溉系统和进行土壤和水的养护措施。取得信贷不是保障持续改善妇女的情况的充分条件。

83. 提供信贷的同时必须提供适当的技术咨询和训练和应用研究,特别是在妇女参与的部门,包括传统的粮食作物诸如木薯、豇豆、高粱、黍、大蕉和番薯--这些作物为家庭提供多至三分之二的营养--小的牲畜和家禽及家庭菜园。

84. 向农村妇女提供信贷的努力必须从研究当地情况开始,以决定及于最贫穷的妇女的最有效的机制。应该为训练的组成部分提供经费,也应该拟订战略以取代金融机构关于附属担保品的要求。此外,必须认识到有季节性的农村妇女的生产活动的多样性,包括小额投资所需资本以及支持面向市场的生产和贸易活动所需周转金。还有,基本设施、推广、培训和销售支持都必须谨慎地对准目标,以满足农村妇女在生计和面向市场的活动方面的需要。必须向农村妇女提供援助,以确保将资源引到妇女负责的系统和分系统,以避免资源被转移到家庭中男性成员控制的生产。

85. 应训练金融机构的工作人员,使他们了解妇女的生产和生育作用,及查明使这些需要同信贷的取得配合的方法。必须慎重查明女农民的特殊需要。这些包括例如需要在劳动力短缺时期雇用帮手、食品加工、林业产品的转化、为再造林方案购买投入或组织鱼类销售基本设施。

86. 可加强金融机构的政策,以增加农村妇女取得金融服务和技术援助的机会,方法是通过一些计划诸如推动行动计划的设计以增加妇女取得金融服务的机会;鼓励汇编文献资料和在金融机构间就那些向农村妇女提供较容易的方法的创新的信贷计划交换经验;发展金融服务、技术援助、培训和资源的抉择,但特别注意农村妇女的需要;并同那些接受国际组织的贷款的金融机构里的女银行家建立较密切的联系。建立和加强银行、政府支持的季节性信贷方案和乡村为基础的储蓄和信贷团体间的联系是增加贫穷农村妇女取得信贷的机会的重要方法。

87. 能否取得信贷对家庭幸福和整个社区有很大的影响。除了生产力提高和收入较高的经济利益外,妇女挣钱能力的增加对她们的自信有很大的影响。妇女自尊心的提高往往致使她们注册学习教育课程及坚持在社区活动中发挥较大的作用--这些都是她们以前从未考虑过的主动行动。

(f) 适宜推广服务和培训

88. 提供推广服务时常会忽略女农民的需要。虽然妇女最多占一些国家粮食生产者的80%,但是她们只接受2至13%的推广服务。只有5%的推广组织的时间和资源是分配给全世界的妇女,而且全世界只有13%的推广工作人员是妇女。

89. 有效向女农民提供推广服务需要保证该区域不缺女农民完整和正确资料,努力克服农村男女间相互影响和相互关系的限制因素,推行对男女都有用的推广服务,并通过只对妇女或男女混杂团体工作,在妇女工作地点推行推广活动来查明向妇女生产者提供推广工作咨询意见的方式,以及修改方法,使其适应妇女时间分配方式很零散的情况。

90. 推广服务对联系妇女不一定有效,因为资料是针对商品作物的男生产者的需要,而不一定适用于妇女所关切的生计作物和牲畜。通讯方式和推广资料的组织可能对各种教育程度或识字水平,甚至低程度或水平的农村妇女不适宜,而且活动的时间安排可能无法照顾到妇女零散分配的时间表。

91. 推广服务目标可能无法实现,而且如果为增加商品作物生产,将培训和投入提供给男农民而不相应地注意种植粮食作物的女农民,社区是会受到损害的。这种对女农民的疏忽可能会导致粮食生产的减少,进而加剧社区内居民的营养不良现象。

92. 应该改善推广服务和研究之间的关系,以确保认识到性别差异的研究成果并入推广方案和解决农村妇女生产有关需要。提供节约劳力和能源的适宜技术应根据面向人口的研究和通讯。这种技术应包含一系列的活动,动员女农民、生产者和加工者参与减轻她们所面临的局限,并完成她们的生产目标。

93. 研究和数据收集需要包括解决基线研究和问题单所关切的性别问题,并在开始活动之前进行男女分类需要评价。需要收集关于农业活动和局限的男女分类数据并进行家庭内部分析和时间使用研究以供设计、执行和监测推广活动时使用。



94. 推广系统应查明男女工作的具体特点,注意妇女生产者 and 加工者的推广需要和局限,修改推广宣传到促进推广工作的执行,促使其监测和评价系统更易于参与,根据性别评价结果和问题,以及向男女回馈资料。应按照男女农民的需要定出干预的优先次序。

95. 战略应查明女推广代理人的人数。应审查促使更多妇女进入低中高级农业教育机构这项工作的局限,同时也应制订克服这些局限的战略。应向男代理人提供认识到性别差异的培训,以提高对女农民需要的理解。增加女推广代理人的努力应包括重新培训服务女农民所需其他方面技术,通过平等培训和就业条件促使男女代理人地位平等,以及鼓励当地妇女成为准推广工作人员。

#### 4. 妇女参与经济决策

##### (a) 影响和趋势

96. 提高妇女经济方面的作用,加强认识其对发展的贡献,以及世界许多区域的妇女接受教育的机会所出现的变化和她们在研究领域多样化方面的进展都还没有反映到她们对经济决策的参与上。

97. 全世界妇女担任各级管理员的比率远低于她们在劳工市场的比率。一些部门和活动明显密集;妇女担任高级职位的比率很低,而担任低级和中级管理人员的比率则介于中高之间。总的说来,决策的级别愈高,妇女的参与率愈低。甚至妇女占多数的部门都经常是由男子管理。但是,已经显示一些变化的迹象。由于增进了妇女受教育的机会,妇女又较长期存在于劳工市场女管理员的人数逐渐增加。这又与高龄结婚和低生殖率有关。女管理员集中于低中级管理阶层,但在努力开拓其前程事业。一些国家估计,即使在上述(教育和较长期存在于劳工市场),因素的影响之下。增加速率比起教育和就业的领域的成就还是太低。欧洲区域的报告显示,私营企业的女管理员的比率高于公营部门。

98. 几乎所有国家的报告都报导妇女企业家人数的增加。虽然许多发达国家和

发展中国家妇女拥有企业的数目增加得比男子要快,但是这往往只集中于一些活动,而且收益率低于男子。并经常会遇到发展扩大活动的困难。例如,中国的妇女占自雇人口1400万人中的三分之一。但是,由于企业的规模和通常包括低收入工业和贸易的商业型态,她们所得远远赶不上男人。不过,虽然妇女才在开始进入技术和专业性较高的行业,收入的差距已在缩小。

(b) 查明的女管理员的主要障碍

(一) 接受第三级的教育和培训

99. 提高亚洲和非洲女管理员比例的主要障碍之一就是少女和妇女不能平等接受教育,特别是第三级的教育。其他区域差不多已经消除了关于接受第三级教育的不平等现象。但是,就某些课题而言,存在教育素质的问题。而且,所有报告国家的技术和职业教育都还是以男子为主。少年男女缺乏咨询和职业指导也被说成是维持传统男女研究领域的助长因素。

(二) 妇女职业选择

100. 教育背景对职业选择有一定的影响。大多数国家都报导说,妇女还是倾向于选择传统妇女的职业。人文学科、艺术、教育、社会 and 旅游是妇女“比较喜欢”的职业,而大多数国家的男子取得90%的技术文凭。一些报告载明妇女进入行政职位的典型型态,通常她们都有人文学科的倾向,而无技术背景,而且这也造成对妇女效率缺乏信心,特别是在制造部门。

(三) 行政规则和征聘程序

101. 各国政府在提及妇女应征非传统性职位时的征聘办法和甄选面试时举了有关行政细则和程序含有基于性别作用的歧视例子。当相同资格的男女分配不同的任务

时,一些制度-例如职业追踪系统-会造成不同的男女人事管理。其他国家提及培训妇女从事非传统职业的政府培训方案。一些国家报导说候选人的性别是一项征聘因素。

#### (四) 晋升因素

102. 大多数国家的妇女都集中从事水平移动的职业。妇女被认为是对改善其资格和职业的兴趣较少,也比较不擅长利用公司的培训。一些报告提及负责征选管理人员的人大多数都是男子,他们一般对妇女都有偏见。晋升评选方法可能是妇女的一大障碍,有人表示关切说,由于评价技术变得愈来愈细密和复杂,将日益难于对歧视的潜在原因提出质疑。

#### (五) 公司文化

103. 态度上的歧视是公司文化的一部分,这还是对妇女非常不利;例如据报导,配偶的男方没有对职业妇女提供她们所需要的情绪支持;男女候选人所得评价不同;很少男女愿意在妇女主管下工作;妇女之间缺乏团结;并存在男子拒绝晋升妇女担任高级职位的直接歧视。但是,没有人具体提及性骚扰。

#### (六) 工作和家庭责任

104. 所有国家都期望妇女履行其生产和生殖的作用,同时也对一致认为,妇女担负着家庭责任的重担,男子和社会没有适当地分担家庭责任。缺乏和没有日间托儿所是人们最常提及的困难。

### (c) 查明的妇女企业家面临的主要障碍

#### (一) 缺少平等利用(城乡)土地等作为经济资源的机会

105. 在大多数国家法律上没有阻挠妇女平等利用土地。但是在许多国家内--尤其是拥有不止一个法律制度者--大多数土地所有权凭证用的是男子的名义,即使财产为共有,通常继承作法都是偏向男子,这违反了宪法及其他规定。我们看到全球男女农民间土地分配不平等。一般说来,各项报告指出男子拥有的土地或财产多于妇女。

(二) 缺少利用信贷的机会

106. 在大多数国家,妇女由于没有附属担保品,缺少对正式财务系统的了解,利用信贷方面面临某些限制,从而不得不去利用利率很高的非正式筹资来源。许多报告并认为中小型企业妇女业主的主要问题是财务管理,因为她们缺少这方面的经验。有些报告也提到正式财务机构缺少信用,这对妇女是一歧视因素。

(三) 管理和技术方面培训缺乏或不当

107. 没有向妇女提供什么管理和技术方面的培训机会。她们所接受的往往是依性别而定型的培训,因为妇女自己往往选择传统职业的培训。

(四) 缺网络和模范

108. 在一个男子统治的商业环境和男子通讯网络中大多数妇女企业者缺少模范妇女作为榜样和妇女联系网络。若干报告指出妇女缺少“成绩纪录”一事被呆板地根据某些定型准则解释为缺少商业经验,尤其是在制造部门。报告中指出,在政治等领域缺少与其他妇女活动领域间的联系网络。

(五) 在支助服务--包括资料--方面利用机会不足或不当

109. 有些报告提到青年妇女职业咨询和指导不够恰当、缺少公共服务以及支助服务以男子为主等现象有害于妇女企业家。

(六) 在妇女企业家方面缺少充分和适当的数据和资料

110. 几乎没有任何关于妇女企业家及其成就的资料。各种调查通常不包括关于男女企业家的按性别分列的数据。最近专门机构、妇女和专业组织以及决策者进行的研究开始注重妇女企业家,因为她们已加强参加商业的开办阶段。但是缺少数据是她们的主要局限。

111. 一般认为工作环境是男子特权范围,充满歧视性程序,而没有足够的资源来处理家庭职责和生产活动。

(d) 为增加妇女管理员人数而采取的措施

112. 有些国家采取了各种政策方案,结果增加了妇女管理人员的人数和比重。

(一) 赞助性行动

113. 有些政府实施了妇女就业机会平等法案,要求公共部门乃至私营部门为妇女管理人员拟订赞助性行动方案,并编制年度报告。在某些情况下,颁布了一般准则,其中提到男女为平等伙伴。在其他一些情况,赞助性行动规定了需要达到的百分比或定额,并为妇女定了量才录用定额以及区域定额。有些国家规定各甄选考试委员会的成员必须让妇女占某种百分比。有一个国家为公共部门的政策执行设立了特别执行单位。

114. 有一个国家的最大的全国工会协会拟定了一个行动纲领以期在2000年以前促使妇女参与工会决策机构的工作,并为中央执行委员会中的妇女制定一个指标。

(二) 变化中的规则和程序

115. 为了展开更动,已在严厉处罚在平等征聘、培训、晋升和机构内日托中心等方面没有遵守平等机会法案的私人企业。其他国家就妇女公务员的征聘、安插和

培训颁发了特别管理准则。另有一些国家定期审查公共部门的任命程序。在另外国家,私营公司每年必须就征聘、升级、资格、培训、工作环境和薪酬的男女比较情况向各负责机构提出报告。其他国家采取的措施包括传统以男子为主的行业中如果雇主聘用妇女则免交赋税或训练奖助金摊额。

116. 在某些国家,已放宽对妇女的保护(例如关于劳工组织第89号公约,其中禁止妇女夜间工作),以容许妇女升到管理职位。某些国家准许请育儿假;在其他国家--主要在亚洲和发达国家--日托中心网络已大为增多。有些国家展开灵活的个人政策,例如订立关于育儿假的准则,举行受扶养人照顾会议和提出工作和家庭责任问题。在某些发达国家,已设立机会平等委员会,由工会、妇女协会和雇主代表组成。有一个国家由法律规定工会在与雇主谈判时让妇女参加。

### (三) 资料和网络

117. 有一个国家报告说定期举办了大企业的总裁和雇主与政府官员间的会议,以在全国促使妇女升到管理阶层。

### (四) 教育

118. 在某些国家,已就小学和中学采取了特别行动,制定了少年男女的家政课程。其他国家使少女也学习技术。有一国家新设了一个只收女子的工程学院。

### (e) 为协助妇女企业家而采取的措施

119. 有些公共和非政府组织在管理妇女企业发展方面的具体方案。

120. 许多报告提到,作为增加贷款数的好方式而拟定了妇女贷款方案,以保证提供一定数额以下的贷款。这方面的一些行动包括由妇女非政府组织和雇主组织为其附属单位而管理自身的财务基金。有些国家报告说,为妇女在正式银行中开了个别服务窗口,并提到为妇女企业家分配了具体资金。

121. 在某些国家,设立了一个全国妇女理事会,负责审查各种问题,并向立法机构提出建议。有些国家并报告说,政府就有关妇女企业家的国家政策向非政府组织征求意见。

122. 在某些国家,妇女企业家与立法机构建立了联系,以利于在该机构促进她们的利益。

123. 许多国家报告说政府机构和妇女网络就妇女业主和可能开业者的咨询和培训以及设立长期培训中心采取了行动。在管理、财政、技术和商业技巧国际销售和加强自信心等方面提供了培训。

124. 在某些国家,举办了为期一年的自动指导方案,由负责妇女企业家的政府机构征聘导师。

125. 在一个国家内,保证妇女企业家可以参加一定数量的政府合同的承包(购置合同)。

126. 已设法就妇女所营商业收集数据和散播资料。在某些国家,经济普查包括关于妇女企业家的具体调查。

127. 关于妇女的国家机构、大学和非政府组织正在展开研究。

128. 许多发展中国家农村地区针对妇女执行了小型家庭工业项目,成功率很高。在某些情况妇女事务部是管理妇女企业发展方案的机构。

129. 在大多数发展中国家,全球和妇女非政府组织以及个别非政府组织提供有支助活动。

130. 在一些发展中国家,国际组织利用自雇者方案和试验项目--包括提供管理和信贷培训--来促进妇女企业者的利益。

注

<sup>1</sup> 经济及社会理事会第1990/5号决议,附件。

<sup>2</sup> 劳工组织,“妇女在经济领域内演变中的作用:就业与社会问题”(日内瓦,1994年11月)(GB.261/ESP/2/2),英文本第3页。

<sup>3</sup> 亚洲开发银行,《发展中的妇女》印度尼西亚国家简介文件(马尼拉,亚洲开发银行,1991年东方部门方案)。

<sup>4</sup> 劳工组织,“妇女在经济领域内演变中的作用...”第6页。

<sup>5</sup> 同上,第5页。

<sup>6</sup> 同上。

- - - - -