



联合国



Distr.
GENERAL

经济及社会理事会

E/1995/43
21 April 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1995年实质性会议

1995年6月26日至7月28日,日内瓦

临时议程* 项目7

经济、社会及有关领域的区域合作

1995年亚洲及太平洋经济社会情况概览摘要

摘 要

亚太经社会区域发展中经济体通过贸易、生产要素和技术流动日益同世界经济相融合。但这些经济体也能经受住1990年代初期世界经济衰退的不利影响。1993年其平均增长率为7.2%，而世界经济为1.2%。1994年的经济增长进一步达到7.7%，各类国家之间的差距也明显缩小。

1995年和1996年的前景很光明，预计增长率将分别达到7.5%和7.0%。很多因素支持这一乐观预测。其中包括持续或加快大力强调放宽管制，自由化和可向外发展的政策改革；国内市场、区域间贸易和投资联系进一步加强；为加强出口竞争力采取结构调整措施。

最近一些外部动态也有利于区域；例如乌拉圭回合多边贸易谈判结束，世界贸易组织产生，世界经济复苏（估计1995年增长3%，1996年增长

* E/1995/100。

3.4%)，将推动本区域出口。但是，也有一些令人关注的问题。一些工业国家在复苏稳固以后国内的资本需求增加，以及一些主要金融市场最近利率上升会增加在国际市场的筹资成本或减少资本供应量。官方发展援助流动放慢的趋势也会伤害到依赖这种援助的许多国家，因为它们对取得私人资本有结构上的制约因素。

最近几年经历了广泛改革的国内政策领域之一是金融部门。《1995年亚洲及太平洋经济社会情况概览》分析了这些改革及其影响。多数改革减少了设立银行和其它金融机构的障碍；放松了对利率的管制；减少或取消指导性信贷计划；推动新的金融市场和金融工具；审慎管制；对外金融开放。这些改革会提高金融部门的效率，但也带来新的政策挑战，尤其是在国际资本流动不稳定的情况下如何保持宏观经济稳定。

本区域尽管经济增长较快，但仍然受到许多社会问题的困扰。《概览》审查了立法部门所倡导的社会保障办法以及其它形式的公共和私营办法。审查表明大量穷人和脆弱人口得不到社会保障。

经社会不妨参照本文件下文和《概览》所载的详细分析，建议就以下方面进行后续研究：(a) 乌拉圭回合结束后的经济结构改革；(b) 在国际资本流动不稳定情况下保持国内宏观经济稳定的措施；(c) 扩大社会保障制度覆盖面的几种方法，以探索区域合作机会。

目 录

	段 次	页 次
一、世界经济动态和亚太经社会区域	1 - 11	4
二、宏观经济实绩和政策	12 - 22	6
三、国际贸易和收支平衡	23 - 33	12
四、金融部门改革和开放	34 - 51	14
五、亚太经社会区域的社会保障	52 - 62	18

一、世界经济动态和亚太经社会区域

1. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)区域的发展中经济体通过贸易、投资、信贷、技术和人力流动同世界经济的联系日益密切。本区域占世界国内总产值约10%，占世界贸易约15%。本区域占世界旅游业收入的比例也相当大，据估计本区域从居住在原籍国以外侨民获得的侨汇收入占世界的三分之一。旅游业和侨汇收入达数十亿美元，大大加强了收支平衡和国内收入增长。最近几年在流入发展中国家的所有私人资本和信贷中，本区域发展中国家作为一个整体所得比例最大(例如，占1992年流入发展中国家所有外国直接投资的57%)。技术投入也伴随着投资和信贷大规模涌入。

2. 如上所述，本区域同世界经济一体化的程度可能会加强。随着自由经济改革和市场开放措施，本区域多数国家进一步加入了国际劳动分工。乌拉圭回合多边贸易谈判所达成的协定的实施以及世界贸易组织的成立预计将进一步推动这一进程。一体化的加强也必然意味着在诸如产出和需求增长、贸易、利率和资本流动等领域要进一步受到国际动态的影响。

3. 自1990年以来世界经济经历了一个困难时期。严重的衰退波及到多数工业化国家，而前中央计划经济体的产出也同时下降。结果，世界产出增长率1991年跌到了0.4%的低谷，此后逐渐恢复，1992年为0.7%，1993年为1.2%，1994年为2.2%。预计1995年较为乐观，可达3%。

4. 最近这次衰退及复苏的特点是各工业化国家经历这些阶段的时间有先后的差异。但是到1994年，除了日本(恢复乏力)以外，其他工业化国家已实现强劲的复苏。

5. 工业化国家的衰退与经济向自由市场体系过渡的国家产出的严重下降同时发生，而发展中国家持续增长。尤其是亚太经社会区域各经济体的增长率高干全世界和整个发展中国家两者的增长率。例如，1993年，亚太经社会区域发展中国家的平

均增长率超过了7%，而世界产出的增长率为1.2%，全部发展中国家为5%。1994年，东欧的过渡经济体开始扭转前一个时期的产出下降趋势。尽管俄罗斯联邦经济和独立国家联合体(独联体)多数其他成员的产出仍然在下降，但工业化经济体已开始全面复苏，过渡经济国家的产出萎缩已开始缓解，发展中国家的情况持续看好，预示着1994年世界经济增长会更快，1995年的前景更好。

6. 1990年代初衰退时期世界贸易的增长也受到影响。1990年至1993年世界贸易额的增长率为5.1%，而1986年至1990年平均增长率为6.4%。世界贸易增长格局中一个重要因素是发达市场经济体进口增长率降低。1993年增长率平均为1.3%，当时许多国家进口幅度萎缩。(例如，欧洲联盟进口降了4%)。从发展中国家的角度看，世界贸易的其它不利因素有1990年至1993年初级商品价格持续下降，贸易条件恶化。

7. 1994年，世界贸易的这些不利因素看来已消除，据估计世界贸易增长7%以上，工业化国家的进口也有类似比例的增长，非燃料商品价格指数上升14%。乌拉圭回合多边贸易谈判的结束以及新的世界贸易组织的成立进一步增强了信心，改善了世界贸易和经济发展的前景，本区域发展中国家也会从中得益。

8. 世界金融形势仍然普遍有利于发展中国家。利率降到了最近几十年的最低点，这有助于减轻债务负担，为新的借贷融资。流向发展中国家的私人资本也在增加，特别是债券借贷和外国直接投资形式的流动。然而，官方发展援助1993年比1992年剧减100亿美元，最不发达国家和其他处境不利的发展中国家对此极为关注。

9. 1994年，随着工业化国家复苏日益强劲，通货膨胀威胁重新出现，货币政策出现紧缩，对现有资本资源的争夺加强，利率上升。因此，发展中国家在国际市场上能够较容易筹措资本的状况有所变化。造成竞相寻求稀缺的资本资源和引起利率上升，许多工业化国家的大量预算赤字是一个重要原因。

10. 1995年1月1日世界贸易组织的成立是本十年国际经济关系的一个最重要事件，预计会对亚太经社会区域的贸易、投资和经济增长产生深远的影响。乌拉圭回合的主要结果，例如农产品贸易自由化和纺织品和成衣纳入关税暨贸易总协定(关贸

总协定),还有制成品贸易全面自由化,不仅会通过有系统地消除关税和非关税壁垒,为发展中国家的出口打开市场,也会使这些国家面临更激烈的竞争。同样,服务贸易总协定虽然会增加外国资本流入,但发展中经济体也会受到自由化和开放服务行业同外国竞争的更大压力,此外,这些国家将面临一些政策手段上的制约因素,以往经常利用这些手段推动某一行业或部门的发展。在此情况下,使用与贸易有关投资措施也会受到限制。

11. 因此本区域发展中国家需要调整国内经济政策,以同国际标准接轨。这一要求也需改变各国之间专业化的格局。当然,由于乌拉圭回合协定要求根据产品或服务类型以及各国的发展水平分阶段实施许多规定,因此其确切影响在各国之间有所不同。然而,特别重要的是每一个发展中国家应全面审查新的政策义务对其生产结构和国际贸易专业化的影响。

二、宏观经济实绩和政策

12. 工业化国家的衰退基本未影响到亚太经社会区域的发展中经济体。本区域许多地区经济持续强劲增长。除了主要工业化国家非同时发生的衰退影响并不大以外,本区域承受衰退不利影响的能力归功于其国内市场的强大力量、区域内贸易和投资联系,以及本区域现已多样化为各种制成品出口的竞争能力。

13. 1994年,亚太经社会区域发展中国家进一步提高了平均增长实绩。据估计其综合增长率为7.7%,而1993年为7.2%。要不是中国的增长率比1993年的13.4%降低了1.6%,1994年的平均增长率会更高。同往年一样,1994年本区域发展中国家的平均增长实绩远远超过世界经济增长2.2%的估计数。预计这一差距将继续存在,但幅度会缩小,因为世界增长率预计1995年和1996年将分别上升到3.0%和3.4%,而亚太区域将分别降至7.5%和7.0%。

14. 有若干因素支持本区域今后两年预计的高增长率。整个区域将继续或加快大力强调放宽管制、自由化和外向发展的政策改革的势头。这将为国内储蓄和投资

的持续增长提供适宜的环境。生产能力扩大以后,越来越多富裕的消费者会对高质量产品和服务产生强劲的国内需求。随着比较优势的变化,区域内贸易和投资可能会保持上升趋势。区域合作的加强将有力地支持这一趋势,各类区域和分区域合作安排将加强区域合作。乌拉圭会合结束将为扩展出口创新的机会。随着政策改革的继续和需求的上升,本区域将继续吸引大量全球外国投资流动。然而,国内通货膨胀压力上升,环境问题,基础设施瓶颈以及由于北美经济体增长放慢而导致的出口减少,仍然会对本区域的增长实绩产生一定程度的影响(见表一)。

15. 1994年本区域发展中国家的增长实绩令人印象深刻,但据估计通货膨胀率为9.9%,而1993年为7.3%。宏观经济稳定被普遍视为亚太经社会区域发展政策的一项成就。因此,去年平均的通货膨胀率有大幅上升令人感到不安。尽管通货膨胀的上升主要是中国的通货膨胀猛烈上升,从1993年13%上升到1994年21%,但其他许多国家也遇到通货膨胀猛升的情况,印度、巴基斯坦、斯里兰卡和越南都达到了两位数。如果中国不计算在内的话,本区域发展中国家的平均通胀率--1994年为6.3%--仍然高于1993年一个百分点。

16. 同以往一样,本区域各类经济体1994年经济增长率的差异继续存在(见表二)。但是1994年各经济体增长率接近的趋势比前一段时间更为明显。因此,尽管1994年东亚和东南亚经济体的平均增长率仅微幅上升,而南亚经济体和最不发达国家的增长率却上升了约整整一个百分点。

17. 老挝人民民主共和国和尼泊尔增长明显加快,加上孟加拉国和缅甸略有增长,使1994年最不发达国家的平均增长率有所改善。这些国家最近几年实行了政策和体制改革,以加速调动国内资源,使出口多样化,并进行其它结构改革。这些国家能否保持1994年的势头将在很大程度上取决于这些改革的成功,并持续得到国际支持。

表1. 亚太经社会区域一些经济体:国内生产总值
 (国内总产值)增长率和通胀率预测^a
 1995-1996年^b
 (百分比)

	实际国内总产值		通胀率	
	1995	1996	1995	1996
亚太经社会区域发展中经济体 ^c	7.5	7.0	8.3	6.3
孟加拉国	5.5	5.8	5.1	5.3
中国	10.5	8.9	15.0	8.0
斐济	2.7	...	1.0	...
香港	5.4	5.3	7.1	6.9
印度	5.8	6.0	9.0	8.0
印度尼西亚	6.7	6.7	6.4	5.3
马来西亚	8.5	8.0	4.4	4.5
尼泊尔	4.5	...	7.0	...
巴基斯坦	6.8	6.4	8.0	7.0
菲律宾	5.1	4.0	12.0	10.0
大韩民国	7.5	7.0	6.7	5.9
新加坡	8.3	7.8	3.0	3.0
斯里兰卡	5.8	6.0	11.3	9.1
泰国	8.5	8.6	5.1	4.5
越南	9.5	10.0	10.0	11.0
亚太经社会区域发达国家	2.5	2.9	0.8	1.3
澳大利亚	4.0	3.0	2.5	3.5
日本	2.4	2.9	0.7	1.1
新西兰	4.0	3.2	2.1	1.8

资料来源:亚太经社会估算;联合国《联环项目世界展望》(1994年11月29日;国家来源。

^a 指零售物价指数变化,斐济除外,该国采用国内总产值物价折算指数。

^b 一些国家预测所涉财政年度如下:印度,1993/94财政年度=1993年;孟加拉国、巴基斯坦和尼泊尔,1992/93财政年度=1993年。

^c 根据占本区域人口95%以上的21个发展中经济体的数据(包括中国台湾省);使用按1990年美元市场价计算的国内总产值,作为计算区域增长率的加权数。

表2. 亚太经社会区域经济体: 增长率和通胀率, 1991-1994年
(百分比)

		国内 总产值	通胀率 ^a			国内 总产值	通胀率 ^a
<u>最不发达国家</u>				<u>太平洋岛国</u>			
孟加拉国	1991	3.4	7.2	库克群岛	1991	7.0	4.6
	1992	4.2	4.3		1992	11.0	4.1
	1993	4.5	1.9		1993	1.2	...
	1994	5.0	...	斐济	1991	0.7	6.5
不丹	1991	5.4	11.8		1992	2.9	4.9
	1992	4.5	16.0		1993	2.0	5.2
	1993	5.0	7.8		1994	3.2	...
柬埔寨	1991	7.6	171.5	巴布亚新几内亚	1991	9.5	6.9
	1992	7.0	94.7		1992	8.5	4.4
	1993	5.7	120.2		1993	14.4	5.0
基里巴斯	1991	0.5	5.6	汤加	1991	5.4	13.3
	1992	4.0	4.0		1992	3.5	8.5
	1993	2.9	7.0		1993	2.8	3.2
老挝人民民主共和国	1991	4.0	13.4	<u>中亚共和国^c</u>			
	1992	7.0	9.8	亚美尼亚	1991	-11.4	175.0
	1993	4.0	7.0		1992	-46.0	1500.0
马尔代夫	1991	7.6	14.7		1993	-9.9	1500.0
	1992	6.3	16.8	阿塞拜疆	1991	-0.4	87.3
	1993	6.2	20.1		1992	-28.1	1350.0
	1994	5.9	...		1993	-13.3	2000.0
缅甸 ^b	1991	-1.0	32.3	哈萨克斯坦	1991	-10.3	90.9
	1992	9.3	21.9		1992	-14.2	1513.2
	1993	6.0	30.3		1993	-12.8	2265.0
	1994	6.4	...	吉尔吉斯斯坦	1991	-5.2	88.0
尼泊尔	1991	4.6	9.8		1992	-19.0	906.0
	1992	2.1	21.0		1993	-17.4	1300.0
	1993	2.9	8.9	塔吉克斯坦	1991	-8.4	85.0
	1994	7.8	9.1		1992	-31.0	913.0
萨摩亚	1991	-1.6	-1.4		1993	-21.0	2000.0
	1992	-4.2	8.5	土库曼斯坦	1991	-4.7	88.0
	1993	4.8	1.4		1992	-5.3	831.0
所罗门群岛	1991	3.2	15.1		1993	7.8	1500.0
	1992	8.2	10.7	乌兹别克斯坦	1991	-2.4	106.0
	1993	6.0	5.9		1992	-12.9	598.0
图瓦卢	1991	11.4	7.9		1993	-3.5	2600.0
	1992	8.9	2.2	<u>南亚</u>			
	1993	8.7	1.5	印度	1991	1.2	13.5
瓦努阿图	1991	3.5	6.5		1992	4.0	9.6
	1992	-0.1	4.2		1993	3.8	7.5
	1993	2.0	2.5		1994	5.4	10.0

表2(续)

		国内 总产值		国内 通胀率 ^a		国内 总产值		国内 通胀率 ^a	
<u>南亚(续)</u>						<u>东南亚(续)</u>			
伊朗伊斯兰共和国	1991	10.9	20.7			越南	1991	6.0	67.0
	1992	5.5	24.4				1992	8.6	17.5
	1993	5.0	22.9				1993	8.1	5.2
	1994	4.8	..				1994	8.8	12.0
巴基斯坦	1991	5.6	12.7			东亚			
	1992	7.7	9.6			中国	1991	8.2	3.0
	1993	2.3	9.3				1992	13.0	5.4
	1994	4.0	11.2				1993	13.4	13.0
斯里兰卡	1991	4.8	12.2				1994	11.8	21.0
	1992	4.4	11.4			香港	1991	4.1	12.0
	1993	6.9	11.7				1992	5.3	9.3
	1994	5.9	10.0				1993	5.6	8.5
<u>东南亚</u>							1994	5.4	8.3
文莱达鲁萨兰国	1991	3.6	1.6			蒙古	1991	-9.9	120.1
	1992	-1.0	1.3				1992	-7.6	321.1
	1993	-4.0	4.3				1993	-1.3	200.0
印度尼西亚	1991	6.9	9.2				1994	2.5	...
	1992	6.4	7.5			大韩民国	1991	9.1	9.3
	1993	6.5	9.7				1992	5.1	6.2
	1994	6.6	9.2				1993	5.5	4.8
马来西亚	1991	8.7	4.4				1994	8.6	5.6
	1992	7.8	4.7			发达国家			
	1993	8.5	3.6			澳大利亚	1991	-1.3	3.2
	1994	8.4	4.0				1992	2.5	1.0
菲律宾	1991	-0.4	18.7				1993	3.5	1.8
	1992	0.6	8.9				1994	4.7	2.0
	1993	2.0	7.6			日本	1991	4.1	3.3
	1994	4.5	9.0				1992	1.3	1.7
新加坡	1991	6.7	3.4				1993	0.0	1.2
	1992	6.0	2.3				1994	1.3	0.8
	1993	9.9	2.4			新西兰	1991	-2.1	2.6
	1994	9.8	4.0				1992	-0.2	1.0
泰国	1991	8.1	5.7				1993	4.1	1.4
	1992	7.6	4.2				1994	3.8	1.5
	1993	8.1	3.5						
	1994	8.3	5.0						

资料来源: 亚太经社会据以下资料: 国际货币基金组织《国际金融统计》第XLVII卷第10和12期(1994年10月和12月); 亚洲开发银行《1994年亚洲及太平洋发展中国家关键指标》(牛津大学出版社, 1994年)和《1994年亚洲发展展望》(牛津大学出版社, 1994年); 欧洲经济委员会《1993-1994年欧洲经济概览》(联合国出版物, 出售品编号E.94.II.E.1); 经济情报股《格鲁吉亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、中亚共和国》, 1994年第4季(伦敦, Business International Limited, 1994年); 联合国《连环项目世界展望各期》; 国际货币基金组织《世界经济展望》(1994年10月); 世界银行《1994年世界图表》(Johns Hopkins University Press, 1994年); 经济合作和发展组织《经合发组织经济展望》第56期(1994年12月); 经济情报股《国别报告: 澳大利亚》1994年第3季和第4季, 《国别报告: 新西兰》1994年第3季和第4季; 国家来源。

注释: 1994年数据为估算值。

^a 指零售物价指数变化。

^b 按1985/86年生产价格计算的国内总产值。

^c 国内总产值或物质产品净值。

18. 1993年,由于巴布亚新几内亚这一太平洋分区域最大的经济体达到14.4%这一异乎寻常的高增长率,使太平洋岛国经济体的平均增长率推向10.5%的高度。许多国家1994年的数字还没有统计出来,但由于巴布亚新几内亚的增长率锐减,其平均增长率肯定也会降低。但1994年这些国家的前景会略有改善,原因是这些国家外汇收益所严重依赖的初级商品价格开始回升。商品出口价格以及继续取得发展方案的主要资金来源——外部援助仍然是今后前景的主要决定因素。

19. 中亚各共和国仍然在极力制止恶性通货膨胀和产出下降,尽管遇到了人均实际收入剧减的惨痛经历,但这些国家坚持不懈地推行全面改革。一些国家1994年的产出下降书面有所缓解,到1995年底可望实现正增长。

20. 如上所述,南亚分区域各国(印度、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦和斯里兰卡)不包括最不发达国家,1994年平均增长率增加了约一个百分点。主要是印度和巴基斯坦增长加快。今后两年如果没有意外挫折,这两个国家预计将进一步加快增长率。

21. 东南亚经济体(印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国和越南)1994年平均增长率为7.5%,1993年为7.2%。该类国家的一个重要动态是菲律宾的明显复苏。目前的预测表明,多数国家在今后两年将保持或进一步提高1994年的增长率。

22. 在东亚,中国、香港和大韩民国经济体1994年的平均增长率估计为9.8%,而1993年为9.7%。这类国家中大韩民国增长率回升较快,中国自1993年以来采取各类政策措施制止通货膨胀,使增长率下降约1.6%。这些经济体今后两年的前景仍然很光明。香港可能保持目前的增长率,大韩民国同1994年取得的高增长率相比速度可能略有放慢。预计中国会进一步加强抑制通货膨胀措施,从而使增长率下降1%至2%。据估计1994年蒙古经济增长2.5%,同许多过渡经济体一样,蒙古正在经历自1991年以来产出严重萎缩,因此这一增长率应算作显著的成就。

三、国际贸易和收支平衡

23. 世界贸易组织的成立使世界贸易环境发生变化,各类区域和分区域集团在继续组成之中,在此背景下,本区域发展中国家正在实施一系列政策改革,以适应新出现的竞争局面。对影响贸易的政策、体制和工具进行改革是这些政策的焦点。降低关税,放松或取消控制、管制和非关税壁垒,开放外汇制度和调整汇率是本区域各国最近几年进行的对外贸易改革的重要内容。

24. 1994年还出现了一些重要动态,在亚太经济合作组织(亚太经合组织)、东南亚国家联盟(东盟)和南亚区域合作联盟(南盟)等倡导下,在亚洲及太平洋内建立了许多区域和分区域贸易安排。总的来说,建立区域和分区域贸易安排的行动,受到对区域内部贸易日益重要性认识的推动。在属于某些特定组织的各国之间开放贸易的努力,可由这些国家之间同时建立更密切关系的努力所补充,以便更充分地加强扩大区域内部贸易和投资的潜力。

25. 除最不发达国家、太平洋岛国经济体和处境不利的过渡经济体以外,本区域其它发展中国家1993年和1994年的进出口贸易保持了强盛的势头。由于工业化国家经济复苏,在世界贸易组织主持下可能建立更为透明和有章可循的贸易制度,以及预计亚洲及太平洋区域内部贸易强劲增长,在这些因素的支撑下,1995年的前景会很好或者更好。同时,多数国家,包括最不发达国家和发展中岛国以及过渡经济体实行国内改革和自由化,以便它们从全球和区域所出现的机会中得益。

26. 去年,最不发达国家进一步加强了贸易政策改革。总的来说,最不发达国家趋向放松外汇管制,以使本国货币的汇率能够反映市场汇率,降低进口关税;以更透明的关税制度代替僵硬的配额制度。最不发达国家还继续努力使出口多样化。例如,孟加拉国对出口产品结构作了重大改变,使成衣、冻鱼和冻虾出口取得了成功。

27. 工业化国家经济持续复苏和商品价格连带的回升,起码在短期内会增加许多最不发达国家和太平洋岛国经济体的出口收入。世界贸易组织倡导下的市场开放

也会这这些经济体带来长远利益,虽然这些国家根据《洛美协定》所取得的一些特别优惠可能也会取消。

28. 中亚各共和国的外贸主要同独联体国家进行,但与非独联体国家的贸易也日益重要。尽管中亚各共和国履行了本国货币,但尤其同独联体国家的贸易尚未形成有效运转的支付机制。从而发展了一种以双边为主的贸易形成,有时候采用易货贸易办法。中亚各共和国1993年出口收入下降了近14%,而进口仅增加2%以上。除吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦以外,其他共和国的出口收入均大幅滑落。

29. 南亚国家经过对外部门改革以后贸易和资本流入普遍增加。1994年各国实绩参差不齐。多数国家的进出口都呈正增长。多数南亚国家由于减少进口,经常帐户赤字预计会有减少。出口结构也有所改变。总的来说,由于出口多样化,对创汇主力的传统出口商品的依赖程度已经下降。

30. 尽管多数南亚国家大大放宽了外汇控制办法,汇率仍能基本保持稳定,从而增强了政策制订者朝此方向进一步推动改革的信心。放宽的投资政策和鼓励措施为一些国家带来了大量的非债务型资本流入。

31. 东南亚各经济体较强劲的经济实绩同其出口部门令人印象深刻的实绩直接相关。这些经济体1994年出口增长超过了1993年。制成品出口占主导地位,但越南除外,越南初级商品出口仍然占主导地位。出口增长率高部分导致进口增长率提高,1994年东南亚各国均超过10%。1993年和1994年印度尼西亚和马来西亚商品贸易帐户出现了盈余,而其他东南亚经济体却出现赤字。这类国家中仅新加坡在商品、服务和收入转帐帐户中吸盈余。菲律宾、泰国和越南出现了商品、服务和收入的大量国际收支赤字,相当于1993年国内总产值的约6%。最近几年资本大量内流使所有这些国家保持了国际总收支的盈余情况。

32. 发达国家经济复苏和区域内部贸易增长强劲刺激了东亚经济体的增长。该分区域各经济体从出口商品迅速多样化中得益,出口商品从劳动密集型消费品转向全球需求稳定的资本和技能密集型电子设备和耐用消费品。

33. 中国经济增长强劲及其与亚洲经济关系的扩大推动了东亚分区域各国向中国的出口。其他东亚经济体对中国的直接投资1994年迅速增加,这有助于扩大这些经济体对中国生产资料、制成品和耐用消费品的出口。作为贸易政策改革的一部分,中国最近降低了关税税率,消除了许多非关税壁垒,并使其货币逐步可自由兑换。这些措施导致进口急剧上升,从其他东亚和东南亚经济体的进口占越来越大份额。

四、金融部门改革和开放

34. 作为全面经济改革的一部分,本区域多数发展中国家金融部门的改革为时约十年。改革之前,多数国家的金融部门由政府严格控制和管制。在许多国家,银行均属国营,或将私营商业银行国有化。政府制订并指导信贷计划、控制利率、限制公民取得外汇,限制外国人涉足金融部门,并采用固定汇率。这样做有许多动机,并随经济发展阶段变化。多数国家采用计划发展战略,其金融政策为发展计划中所确定的优先部门需要服务。为使金融政策用于实现分配目标,向社会较薄弱的部门提供补贴信贷,在本国的偏远地区建立金融机构。一些国家的大量财政赤字也迫使政府加强控制金融部门。

35. 然而,为实现这些不同目标而拟定的金融政策造成了许多扭曲和低效率。此外,呆帐和无法收回贷款问题日益严重,危及许多金融机构的偿还能力。再加上许多其它考虑,使改革开放压力增大。其中一项改革是发展格局的变化,让私营部门和市场力量在经济管理中发挥更大的作用。此外,影响实际部门和金融部门的外部环境也发生了巨大变化,要求金融部门提高效率,以便在国家国际市场上进行成功的竞争。随着本区域各经济体继续发展并更为多样化,其金融需要也有改变,并强烈感到需要对金融部门进行改革。要发展新型金融机构、市场、工具和服务,取消控制势在必行。

36. 本区域各国推行和实施的各类改革措施可分类为几大领域:减少设立银行和其它金融机构的障碍;放松利率管制;减少或取消指令性信贷计划;推动新的金融

市场;对外金融开放。

37. 银行部门结构改革的中心是国有银行私营化,减少设立本国和外资私人银行的障碍,开放银行的业务活动,同时改善对金融机构的谨慎管制。这些改革的目的是加强金融部门向客户提供服务的竞争,改善支付制度,鼓励通过银行储蓄。本区域多数发展中国家的另一主要改革措施是逐渐放松对利率的管制,减少指令性信贷计划,使优惠贷款利率逐渐接近市场利率。本区域多数国家在消除利率限制时采取了谨慎的渐进政策。

38. 可以预计这些改革将对国内储蓄量和储蓄形式产生积极的影响。虽然认识到通过银行系统动员储蓄不仅同利率有关,也同许多其它变量有关,但实际正利率是一项重要政策工具。现有数据表明1980年储户的实际利率几乎都是负数,到1980年代中期除个别例外均成为正数。到1990年代利率继续保持正数,但对名义利率的调整显然没有跟上通货膨胀率。1980年至1993年区域内多数国家国内储蓄和财政储蓄总额占国内总产值的百分比均有上升。

39. 预计金融开放将通过加强竞争提高银行的业务效率。业务效率的一个衡量标准是看储蓄和借款率之间的差额(或中间差额)。中间差受到若干因素影响,包括银行的经营支出,法定准备金规定,通货膨胀率和无法收回的贷款占银行有价证券组合中的数量。在开放的最初几年,许多国家借款率和储蓄率之间的差额会扩大。但是,有迹象表明一些国家的中间差已开始减少。

40. 经济迅速增长和金融开放有助于其它金融机构和市场的迅速发展。一些机构如租赁公司、保险公司、证券公司、退休基金和互助基金已成为多数国家金融系统中发展最快的部门,虽然所占市场的比例仍相对较小。还出现了企业从贷款转向证券或债券融资的重要变化。结果亚洲许多国家的股票市场蓬勃发展,其资本总额、交易量和收益的增长速度远远超过世界上较早建立的市场。许多国家成立负责发展和管制资本市场的单一机构,是健全股票市场的重要步骤。私人债券市场也在发展,本区域许多国家的公司债券市场正处于最初发展阶段。一些国家因此成立了

独立的公司债券资信评定机构。

41. 对外金融开放政策包括取消经常帐户外汇交易控制,使汇率自由浮动,并取消或减少对资本流动的限制。资本帐户开放包括允许银行和企业向海外筹借外汇,国内金融市场机构和工具向外国开放,允许国内机构设立外国分行或附属机构。

42. 金融部门相对开放的一项有利结果是加快了外国私人资本的流入,使亚太经社会区域发展中国家成为全世界发展中国家中外国资本流动的最大接受者。同时,这些资本流动也使金融部门和货币政策的管理成为一项要求很高的任务。

43. 已进行金融改革各国的经验表明,稳定的宏观经济环境是此种改革成功的基本先决条件,因为在不稳定的宏观经济环境下进行改革只会加剧不稳定。通货膨胀率高或变化大会使利率,特别是实际利率居高和不稳。这使储户减少储蓄,并导致企业和金融机构无力偿还债务。此外,放松对利率的管制加上汇率自由浮动会使资本流动非常变化无常。

44. 亚洲多数增长较快的经济体在金融部门改革之前已进行了财政和实业部门改革。根据结构改革计划,本区域一些国家,尤其是南亚国家大约同时进行了贸易、财政、金融和其它部门改革。对改革先后的适当作法主要取决于一国的政治制度,经济结构和行政管理能力。但是,一般认为,实业部门应先走一步,以便传递适当的价格信号。如果保护或控制措施使价格扭曲,金融改革对其关键目标之一的资源有效配置则作用有限。在各项金融改革关系中,多数改革看来可以同时进行,但国内金融改革可能要先于放松对国际资本流动控制,因为当国内利率受到控制并较低时,资本帐户改革会导致资金大量外流。

45. 随着亚洲国家金融部门改革进程的继续,注意力已转向巩固改革和此种改革的后果问题。世界上没有一个国家完全开放其金融市场,但应区分导致低效率和资源配置不变的政府干预,和支持、管理并谨慎控制以纠正市场失误和保持系统稳定的政府干预。政府能够也必须承担维持公众对金融机构和工具信心的重要作用。如果没有足够谨慎的条例和政府的有效实施,就无法实现这一目标。

46. 依重市场制度的一个后果是,会更多出现各类不稳定因素。第一,金融机构会有更多的无力偿还债务的风险。开放进程中为设立金融机构规定了较方便的条件,这可导致金融机构的大量设立,而许多机构可能并不具备必要的资源、经验或能力,从而能在有保障的健全基础上经营或能对贷款作出令人满意的风险评估。这会使资产和债务的组合逐渐失衡,包括出现难以维持的各种无法收回的贷款,这样就有破产的危险。

47. 第二,企业筹资机会越来越多,但其成本更加不稳定。贷款利率,发行股票价值和债券票面价值将会浮动,无法控制。这就要求它们在决定吸收多少投资和开发什么市场时更为小心谨慎。公众对其获利能力评估的有关原因,也会增加企业无力还债的可能性。这就要求建立有良好的核算制度,并能提供充足的信息说服投资者购买或持有其债务。

48. 第三,资本市场本身也是一个不稳定来源。股票市场经常大起大落,基本上同市场基本原则无关。而这类波动经常由投机性经营,内部交易和诈骗造成。这给投资人带来意想不到的损失,造成信心危机,从而导致交易减少。因此资本市场成功的条件是有完善的管制规则和监测制度。

49. 金融部门开放和放松控制所带来的挑战之一是,如何应付同全球金融系统的进一步融合和系统本身日益相互依存。例如,各国之间实际利率的差别可成为确定短期投资地点的决定因素,此种国内外市场差别的变化会导致大量资金流动。这会使汇率、国内货币供应从而使价格起伏不定,使货币政策的操作成为一项困难的任務。看来各国政府可努力去影响汇率或通货膨胀率/利率。

50. 本区域一些国家曾经历过因内部或外部变化而使短期资本流动出现不稳定状况,迫使中央银行进行干预,以尽可能减轻这种不稳定影响。此种干预措施包括发行债券,提高外国负债准备金,有时会增加中央银行的意外成本。

51. 金融和贸易改革迫使各国学会如何在全球系统中运作。由于国内外企业对传出的信号反映迅速、作出独立决策的自由日益受到制约。此外,世界各大经济体

形势或政策的变化,不论其本身政策或经济基本原则都会引起小型经济体的巨大反响。这种全球化对本区域发展中经济的影响尚未被充分认识,需要进一步注意。这方面加强交流信息和经验的机制尚有很大余地。

五、亚太经社会区域的社会保障

52. 贫困仍然是本区域的一个基本问题。持续的经济增长和各类政策干预大大减轻了本区域许多国家的贫困状况。但是,许多国家有大量穷人,穷人的绝对数字也很大,本区域的穷人占全世界的四分之三。贫困表现为各种形式的匮乏,成为穷人生活的固有特点。粮食、保健和教育、住房和卫生缺乏或不足以及营养不良是主要的匮乏形式。

53. 一系列原因的影响也使贫困和匮乏产生或恶化,其中一些原因是与现代社会经济进程伴生的。在某些情况下,经济管理中重新强调更多依赖市场力量也会加剧贫困。社会保障是减轻此种贫困的手段之一。

54. 社会保障这一概念可从目的和手段两方面加以说明。按国际劳工组织(劳工组织)公约的定义,社会保障是指社会通过一系列公共措施对其成员提供保护,使其免受因年老、病残、死亡、疾病、工伤、分娩和失业使收入丧失或剧减而造成的经济和社会困境。在医疗保健和子女补贴的同时,也要向有关的人提供法定福利和补偿。作为提供应享福利的手段,至少采用四类措施,同时要规定参加者交纳费用领取福利的规则。

55. 社会保险是由公共赞助和由法律强制推行的保险制度,由雇主和雇员共同交费。政府可提供补贴。立法可将强制保险以外的内容列为自愿保险范围。社会保险的原则基础是分担风险和财务费用。这一原则也可适用于非正规社会保障组织。所交纳的费用存入一项特别基金,由特别基金按个人的交款情况向其支付福利,通常不进行收入调查。养老金或其它补偿形式的福利取决于承包范围。社会保险可分别涵养上述的多数意外情况,向承包人提供应享福利。原则上保险可以是全面的,包括

国家全体民众的各类意外情况。

56. 社会援助是一种社会保障制度,从一般收入而非个人缴款筹集资金。这类援助可包括上述许多意外情况,但援助额根据个人收入加以调整。其目的通常是将一个人的总收入提高的某一最低水平。但是,国家可以选择而且许多国家已经选择用一般收入资助社会保障福利,例如,老人、病残者、孤儿和寡妇的抚恤金及免费医疗。

57. 第三种社会保障机制是雇主责任,原来是为了保障工伤时风险而设的,雇主须负法律责任直接或由核可的保险政策对工伤提供补偿和医疗。后来,雇主责任的范围扩大到生病和分娩等情况,包括带薪病假和产假。根据劳工法,雇主还有义务向工人支付解雇费或裁员费,并支付工人及其家庭成员的医疗费。

58. 特别是发展中世界的许多国家设立了国家退休储蓄基金,作为强制储蓄的一种手段,通常由雇主和雇员双方交款。为此设立一个中央基金,所交款额分别记入每个人帐户。在年老和残疾时,所累积的金额加利息后付给本人,遇到死亡情况则付给继承人。

59. 上述社会保障机制同一般由国家提供的社会服务共同发展。这类社会服务范围很广,例如医疗保健和预防保健,预防事故和康复,残疾人和老年人的特别设施和儿童福利。

60. 由国家提供社会服务源于这样一种认识上的理由,即常规意义上的社会保障可能很必要,但不足以满足发展中国家的需要,发展中国家的许多人一直生活在匮乏和无助之中。因此发展中国家的社会保障应有更广义的解释。从长远看,应通过增长进程及采取公共政策和行动加以调整,以便利民众特别通过加强技能、教育和就业广泛参与经济发展进程。

61. 由国家提供社会保障措施的需要仍然十分巨大。本区域尽管经济增长迅速,但仍有大量穷人。随着迅速工业化和城市化,某些易受损害的情况也有增加。人口组成的变化造成了这样一种局面,一小部分成年人不得不负担大量受扶养者,尤其

是老年受扶养者。此外,由于许多社会经济因素,家庭作为最重要的传统扶养来源这一作用也受到削弱。经济增长和生活水平的提高也会提高人们对社会保障制度的期望。

62. 对本区域国家立法规定的现有社会保障制度和其它一些由国家和私人支助的制度所进行的调查表明,本区域大部分穷人和处于不利地位者不在正式法定的社会保障网之内。许多人也不属于其它形式的公共支助体系。本区域多数国家要将这批人纳入综合的社会保障或社会福利系统,存在许多财政、基础设施和行政困难。扩大行政上可行和财政可能的社会保障体系的覆盖面,在政策议程中可能占有越来越重要的地位。