



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/1995/43
21 April 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1995 года
Женева, 26 июня-28 июля 1995 года
Пункт 7 предварительной повестки дня*

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, СОЦИАЛЬНОЙ И СМЕЖНЫХ ОБЛАСТЯХ

Резюме обзора экономических и социальных условий в азиатско-тихоокеанском регионе за 1995 год

РЕЗЮМЕ

Вследствие торговых, факторных и технологических потоков экономика развивающихся стран региона ЭСКАТО все в большей и большей степени становится составной частью мировой экономики. Тем не менее этим странам удастся противостоять негативному влиянию спада, поразившего мировую экономику в начале 90-х годов. Так, в 1993 году темпы их экономического роста в среднем составляли 7,2 процента, тогда как аналогичный показатель по мировой экономике равнялся 1,2 процента. В 1994 году их показатель экономического роста еще более увеличился, достигнув отметки в 7,7 процента, а обозначившаяся тенденция к сокращению разрыва между подгруппами стран стала еще более явной.

Неплохие темпы роста ожидаются в 1995 и 1996 годах: согласно прогнозам, они составят соответственно 7,5 и 7,0 процента. Такие оптимистичные прогнозы обусловлены рядом факторов, включая продолжение или ускорение процесса реформ в области политики с акцентом на дерегулирование, либерализацию и внешнюю ориентацию; укрепление внутренних рынков, межрегиональной торговли и инвестиционных связей и принятие мер по структурной перестройке в целях повышения конкурентоспособности экспорта.

* E/1995/100.

Некоторые недавно происшедшие в мире изменения должны также пойти на пользу региону. В их числе можно отметить завершение Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров и предстоящее начало функционирования Всемирной торговой организации (ВТО), а также оживление мировой экономики (темпы роста которой, согласно оценкам, составят 3 процента в 1995 году и 3,4 процента в 1996 году), что должно привести к росту объемов экспорта из региона. Вместе с тем ряд моментов вызывает озабоченность. Увеличение внутреннего спроса на капитал в промышленно развитых странах, обусловленное укрепившимся процессом экономического оживления, а также недавнее повышение ставок процента на некоторых основных финансовых рынках могут привести к повышению стоимости ссудного капитала на мировых рынках или сокращению его наличия. Тенденция к замедлению притока официальной помощи на цели развития (ОПР) больно ударит по многим странам, зависящим от ОПР, поскольку эти страны испытывают структурные трудности в получении доступа к частному капиталу.

Одной из областей внутренней политики, в которой в последние годы осуществляются многочисленные реформы, является финансовый сектор. В Обзоре экономических и социальных условий в азиатско-тихоокеанском регионе за 1995 год анализируются эти реформы и их последствия. Большинство реформ сводятся к ослаблению ограничений на деятельность банков и других финансовых учреждений; дерегулированию ставок процента; сокращению числа или отмене программ централизованного кредитования; содействию развитию новых финансовых рынков и инструментов; установлению разумного регулирования и либерализации внешнефинансовой деятельности. Хотя эти реформы сулят повышение эффективности финансовых услуг, они тем не менее ставят новые задачи в области политики, в частности задачи, связанные с поддержанием макроэкономической стабильности вопреки непостоянству международных потоков капитала.

Несмотря на стремительные темпы экономического роста, регион по-прежнему одолевает множество социальных проблем. В Обзоре рассматриваются меры по социальному обеспечению, предусматриваемые законодательством, а также другие виды государственной и частной поддержки. Результаты Обзора указывают на то, что социальным обеспечением не охвачена значительная часть бедного и нуждающегося в социальной защите населения.

В свете более подробного анализа, который проводится в настоящем документе и в Обзоре, Совет, возможно, сочтет целесообразным рекомендовать проведение последующих исследований по: а) структурной перестройке экономики после завершения Уругвайского раунда; б) мерам поддержания внутренней макроэкономической стабильности в условиях непостоянства международных потоков капитала; и с) вариантам расширения сферы охвата систем социального обеспечения в целях изучения возможностей для регионального сотрудничества.

СОДЕРЖАНИЕ

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
4	I. РАЗВИТИЕ МИРОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ И РЕГИОН ЭСКАТО	-	11
	II. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ПОЛИТИКА . .	12 - 22	6
	III. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ И ПЛАТЕЖНЫЙ БАЛАНС . .	23 - 33	12
	IV. РЕФОРМА И ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА .	34 - 51	15
	V. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РЕГИОНЕ ЭСКАТО	52 - 62	19

1. РАЗВИТИЕ МИРОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ И РЕГИОН ЭСКАТО

1. Вследствие торговых, инвестиционных, кредитных, технологических и миграционных потоков экономика развивающихся стран региона Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана во все возрастающей степени становится составной частью мировой экономики. На долю этих стран приходится приблизительно 10 процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП) и около 15 процентов мировой торговли. На эти страны приходится такая же доля мировых доходов от туризма и они, согласно оценкам, получают приблизительно треть суммы всех денежных перевозок, осуществляемых во всем мире лицами, проживающими за пределами стран, гражданами которых они являются. Доходы от туризма и денежных переводов, исчисляющиеся миллиардами долларов США, вносят существенный вклад в поддержание платежного баланса и роста национального дохода. В последние годы развивающиеся страны этого региона, вместе взятые, стали занимать среди всех развивающихся стран первое место по объему получаемых кредитов и частного капитала (например, в 1992 году на их долю пришлось 57 процентов всех прямых иностранных инвестиций, направляемых в развивающиеся страны). Помимо капиталовложений и кредитов, в эти страны устремляются также значительные потоки технологий.

2. Степень интеграции региона в мировую экономику, как указывалось выше, по всей видимости, будет возрастать. После проведенных в последние годы реформ по либерализации экономики и мер по открытию своих рынков большинство стран региона встает на путь более широкого участия в процессе международного разделения труда. Можно ожидать, что реализация соглашений, достигнутых в рамках Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, и создание Всемирной торговой организации (ВТО) будут лишь содействовать этому процессу. Углубление интеграции также неизбежно влечет за собой усиление зависимости от глобальных изменений в таких сферах, как рост производства и спроса, торговля, ставки процента и потоки капитала.

3. Начиная с 1990 года мировая экономика переживает трудный период. Экономике большинства промышленно развитых стран поразил острый кризис, который также совпал с падением производства в бывших странах с централизованным плановым хозяйством. В результате этого в 1991 году темпы роста мирового производства составляли лишь 0,4 процента. Впоследствии они повысились, но лишь до 0,7 процента в 1992 году, 1,2 процента в 1993 году и 2,2 процента в 1994 году. Согласно более оптимистичным прогнозам на 1995 год, темпы роста составят 3 процента.

4. Характерной особенностью недавнего экономического спада и оживления является разница во времени их протекания в различных странах. Однако к 1994 году заметно повысились экономические показатели всех промышленно развитых стран, за исключением Японии, где экономический подъем был всего лишь умеренным.

5. В то время, как в промышленно развитых странах наблюдался экономический кризис, который совпал с резким падением производства в странах, находящихся на этапе перехода к рыночной экономике, экономические показатели развивающихся стран продолжали расти. В частности, страны региона ЭСКАТО в среднем демонстрировали темпы экономического роста, превышающие аналогичные показатели как стран мира в целом, так и развивающихся стран, вместе взятых. Например, в 1993 году средние темпы экономического роста в регионе ЭСКАТО превысили 7 процентов, в то время как рост мирового производства составил менее 1 процента, а аналогичный показатель по развивающимся странам, вместе взятым, равнялся 5 процентам. К 1994 году в Восточной Европе некоторые страны с переходной экономикой начали обращать вспять ранее наблюдавшуюся тенденции к падению производства. Несмотря на то, что в Российской Федерации и большинстве других членов Содружества Независимых Государств (СНГ) по-прежнему

наблюдался спад производства, общее оживление экономики в промышленно развитых странах, замедление падения производства в странах с переходной экономикой и сохраняющиеся хорошие показатели экономической деятельности развивающихся стран обусловили повышение темпов роста мировой экономики в 1994 году и дают основания надеяться на их еще большее повышение в 1995 году.

6. Экономический спад в начале 90-х годов сказался также и на росте мировой торговли. В 1990-1993 годах темпы роста объема мировой торговли в среднем составляли 5,1 процента, в то время как в 1986-1990 годах этот показатель в среднем составлял 6,4 процента. Одним из существенных факторов в динамике развития мировой торговли явилось падение темпов роста импорта в развитых странах с рыночной экономикой. В 1983 году, когда во многих странах произошло резкое падение объемов импорта, эти темпы в среднем составляли 1,3 процента (в странах Европейского союза, например, объем импорта сократился на 4 процента). С точки зрения развивающихся стран в числе прочих особенностей неблагоприятного положения в области мировой торговли можно отметить непрерывное падение цен на основные виды сырья в период 1990-1993 годов и ухудшение условий их внешней торговли.

7. В 1994 году с такими негативными явлениями в мировой торговле, похоже, было покончено, о чем можно судить по темпам роста мировой торговли, которые, согласно оценкам, составили свыше 7 процентов, аналогичным темпам роста объемов импорта промышленно развитых стран, а также индексу цен на сырьевые товары не нефтяной группы, который вырос почти на 14 процентов. Завершение Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров и создание ВТО еще более укрепили уверенность в улучшении перспектив роста мировой торговли и экономического развития, из чего развивающиеся страны региона должны также суметь извлечь выгоду.

8. Сложившаяся в мире финансовая конъюнктура продолжала в целом благоприятствовать развивающимся странам. В последние десятилетия ставки процента упали до своей самой низкой отметки, что содействовало облегчению бремени задолженности и финансированию новых займов. Кроме того, в развивающиеся страны ускорился приток частного капитала, в частности в форме облигационных займов и прямых иностранных инвестиций. Вместе с тем в 1993 году объем официальной помощи на цели развития (ОПР) сократился по сравнению с уровнем 1992 года на 10 млрд. долл. США, что серьезно обеспокоило наименее развитые страны и другие находящиеся в неблагоприятном положении группы развивающихся стран.

9. В 1994 году в условиях, когда процесс экономического оживления в промышленно развитых странах набирал силу и вновь возникла угроза инфляции, происходило ужесточение денежно-кредитной политики, обострение конкурентной борьбы за получение капитала и повышение ставок процента. Таким образом, условия, в которых развивающиеся страны имели относительно свободный доступ к источникам капитала на мировом рынке, изменялись. Крупный дефицит бюджета во многих промышленно развитых странах продолжал играть определенную роль в этих условиях конкурентной борьбы за получение дефицитного капитала и повышения ставок процента.

10. Ожидается, что создание начинающей функционировать с 1 января 1995 года ВТО, которое является наиболее важным событием этого десятилетия в области международных экономических отношений, будет иметь далеко идущие последствия для торговли, инвестиционной деятельности и экономического развития в регионе ЭСКАТО. Основные договоренности, достигнутые в ходе Уругвайского раунда, например относительно либерализации торговли сельскохозяйственными товарами и включения текстиля и одежды в сферу действия Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), а также относительно всеобъемлющей либерализации торговли продукцией обрабатывающей промышленности, сулят не только открыть рынки для экспортной продукции из

развивающихся стран на основе систематической ликвидации тарифных и нетарифных барьеров, но и поставить ее в условия более жесткой конкуренции. Аналогичным образом Генеральное соглашение по торговле и услугами (ГАТС) будет не только содействовать увеличению притока иностранного капитала, но и во все большей степени требовать от развивающихся стран либерализации деятельности их отраслей, производящих услуг, и обеспечения их доступности для иностранных конкурентов. Кроме того, эти страны столкнутся с рядом трудностей, связанных с применением некоторых инструментов политики, которые в прошлом нередко использовались для содействия развитию той или иной отрасли или сектора. В этом контексте можно, в частности, упомянуть ограничения на использование связанных с торговлей инвестиционных мер.

11. Таким образом, развивающимся странам в регионе необходимо скорректировать свою внутреннюю экономическую политику, с тем чтобы привести ее в соответствие с международными нормами. Это может также потребовать изменения структуры специализации стран. Конкретные последствия для различных стран будут, разумеется, отнюдь не одинаковыми, ибо соглашения, достигнутые в рамках Уругвайского раунда, предусматривают поэтапное осуществление многих положений с учетом категории продукции/услуг и уровня развития стран. Поэтому крайне важно, чтобы каждая развивающаяся страна систематически анализировала последствия выполнения новых обязательств в области политики для структуры своего производства и специализации в международной торговле.

II. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ПОЛИТИКА

12. Экономический спад в промышленно развитых странах практически не затронул развивающиеся страны региона ЭСКАТО, которые продолжали демонстрировать высокие темпы экономического роста. Способность региона противостоять негативному влиянию экономического спада можно объяснить не только тем, что этот процесс протекал в основных промышленно развитых странах не одновременно, вследствие чего это влияние было ослаблено, но и укреплением внутренних рынков и внутрорегиональных торговых и инвестиционных связей, а также повышением конкурентоспособности экспорта из региона, который в настоящее время включает в себя довольно широкий ассортимент разнообразной продукции обрабатывающей промышленности.

13. В 1994 году средние показатели экономического роста развивающихся стран региона ЭСКАТО выросли еще больше. Согласно оценкам, их совокупные темпы роста составили 7,7 процента по сравнению с 7,2 процента в 1993 году, и, если бы в 1993 году темпы экономического роста в Китае, составлявшие 13,4 процента, не упали на 1,6 процента, этот показатель за 1994 год был бы намного выше. Как и в предыдущие годы, средние показатели экономического роста развивающихся стран региона в 1994 году намного превышали аналогичный мировой показатель, составлявший 2,2 процента. Ожидается, что такой разрыв в показателях сохранится, хотя и будет меньше, поскольку, согласно прогнозам, темпы роста мировой экономики увеличатся до 3,0 процента в 1995 году и 3,4 процента в 1996 году в то время, как в регионе ЭСКАТО они, как ожидается, будут умеренными и составят соответственно 7,5 и 7,0 процента.

14. То, что в предстоящие два года регион, согласно прогнозам, будет демонстрировать высокие темпы экономического роста, обусловлено рядом факторов. Набранный силу процесс реформ в области политики с акцентом на дерегулирование, либерализацию и внешнюю ориентацию будет продолжаться или ускоряться во всех странах региона, создавая благоприятные условия для дальнейшего увеличения объема внутренних сбережений и капиталовложений. Вызванный этим рост производственного потенциала будет эффективно дополняться быстрым увеличением внутреннего спроса на более качественные товары и услуги со стороны все более многочисленных слоев

зажиточного населения. Рост объемов внутрирегиональной торговли и капиталовложений будет, по всей видимости, продолжаться вследствие обозначившихся изменений сравнительных преимуществ, должным образом подкрепляемых активизацией регионального сотрудничества, осуществляемого с помощью различных механизмов по региональному и субрегиональному сотрудничеству. Завершение Уругвайского раунда откроет новые возможности для расширения экспорта. В условиях продолжения реформ в области политики и роста внутреннего спроса регион будет и впредь привлекать значительную часть мировых иностранных капиталовложений. Вместе с тем рост внутреннего инфляционного давления, экологические проблемы, дефицит инфраструктуры и определенное ослабление роста экспорта вследствие замедления темпов экономического роста в странах Северной Америки могут все же затормозить экономический рост в регионе (см. таблицу 1).

Таблица 1. Отдельные страны региона ЭСКАТО. Предполагаемые темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) и инфляции а/, 1995-1996 годы б/

(В процентах)

	Реальный ВВП		Инфляция	
	1995 год	1996 год	1995 год	1996 год
Развивающиеся страны региона ЭСКАТО <u>с/</u>				
Бангладеш	7,5	7,0	8,3	6,3
Китай	10,5	8,9	15,0	8,0
Фиджи	2,7	...	1,0	...
Гонконг	5,4	5,3	7,1	6,9
Индия	5,8	6,0	9,0	8,0
Индонезия	6,7	6,7	6,4	5,3
Малайзия	8,5	8,0	4,4	4,5
Непал	4,5	...	7,0	...
Пакистан	6,8	6,4	8,0	7,0
Филиппины	5,1	4,0	12,0	10,0
Республика Корея	7,5	7,0	6,7	5,9
Сингапур	8,3	7,8	3,0	3,0
Шри-Ланка	5,8	6,0	11,3	9,1
Таиланд	8,5	8,6	5,1	4,5
Вьетнам	9,5	10,0	10,0	11,0
Развитые страны региона ЭСКАТО				
Австралия	4,0	3,0	2,5	3,5
Япония	2,4	2,9	0,7	1,1
Новая Зеландия	4,0	3,2	2,1	1,8

Источники: Данные ЭСКАТО; United Nations, "Project LINK World Outlook" (29 November 1994); и национальные источники.

а/ Означает динамику индекса потребительских цен, за исключением Фиджи, по которой берется изменение дефлятора ВВП.

/...

b/ Прогнозы по странам относятся к следующим финансовым годам: ФГ 1993/94 = 1993 по Индии; ФГ 1992/93 = 1993 по Бангладеш, Пакистану и Непалу.

c/ На основе данных по 21 развивающейся стране (включая провинцию Китая Тайвань), в которой проживает более 95 процентов населения региона; ВВП в рыночных ценах в долл. США в 1990 году взят за основу подсчета показателей темпов экономического роста в регионе.

15. При впечатляющих темпах экономического роста, достигнутых развивающимися странами региона в 1994 году, темпы инфляции, согласно оценкам, составили 9,9 процента, в то время как в 1993 году этот показатель равнялся 7,3 процента. Одним из положительных результатов проводимой в регионе ЭСКАТО политики в области развития явилось, по признанию многих, поддержание макроэкономической стабильности. Таким образом, несколько обескураживает тот факт, что за истекший год происходил существенный рост средних темпов инфляции. Хотя такой рост объясняется главным образом резким повышением темпов инфляции в Китае (с 13 процентов в 1993 году до 21 процента в 1994 году), в других странах также наблюдался существенный рост темпов инфляции, исчислявшихся двузначными цифрами во Вьетнаме, Индии, Пакистане и Шри-Ланке. Даже если не брать во внимание данные по Китаю, то средние темпы инфляции по развивающимся странам региона, составившие в 1994 году 6,3 процента, были бы на один процент выше, чем в 1993 году.

16. Как и в прошлом, в 1994 году темпы экономического роста в различных группах стран региона были по-прежнему неодинаковыми (см. таблицу 2). Вместе с тем в 1994 году тенденция к сокращению разрыва в темпах экономического роста различных стран приобрела, по сравнению с недавним прошлым, более ярко выраженный характер. Так, если в 1994 году увеличение средних темпов экономического роста стран как Восточной, так и Юго-Восточной Азии было едва заметным, то аналогичный показатель по странам Южной Азии и наименее развитым странам вырос почти на целый процент.

**Таблица 2. Экономика стран региона ЭСКАТО: экономический
 рост и инфляция, 1991-1994 годы**

(В процентах)

		Валовой				Валовой	
		внутренний	Темпы			внутренний	Темпы
		продукт	инфляции <u>a/</u>			продукт	инфляции <u>a/</u>
<u>Наименее развитые страны</u>							
				<u>Тихоокеанские островные страны</u>			
Бангладеш	1991	3,4	7,2	Острова Кука	1991	7,0	4,6
	1992	4,2	4,3		1992	11,0	4,1
	1993	4,5	1,9		1993	1,2	...
	1994	5,0	...				
Бутан	1991	5,4	11,8	Фиджи	1991	0,7	6,5
	1992	4,5	16,0		1992	2,9	4,9
	1993	5,0	7,8		1993	2,0	5,2
			1994		3,2	...	
Камбоджа	1991	7,6	171,5	Папуа-Новая Гвинея	1991	9,5	6,9
	1992	7,0	94,7		1992	8,5	4,4
	1993	5,7	120,2		1993	14,4	5,0
Кирибати	1991	0,5	5,6	Тонга	1991	5,4	13,3
	1992	4,0	4,0		1992	3,5	8,5
	1993	2,9	7,0		1993	2,8	3,2
Лаосская Народ- но-Демократиче- ская Республика	1991	4,0	13,4	<u>Центральноазиатские республики <u>c/</u></u>			
	1992	7,0	9,8	Армения	1991	-11,4	175,0
	1993	4,0	7,0		1992	-46,0	1 500,0
			1993		-9,9	1 500,0	
Мальдивы	1991	7,6	14,7	Азербайджан	1991	-0,4	87,3
	1992	6,3	16,8		1992	-28,1	1 350,0
	1993	6,2	20,1		1993	-13,3	2 000,0
	1994	5,9	...				
Мьянма <u>b/</u>	1991	-1,0	32,3	Казахстан	1991	-10,3	90,9
	1992	9,3	21,9		1992	-14,2	1 513,2
	1993	6,0	30,3		1993	-12,8	2 265,0
	1994	6,4	...				
Непал	1991	4,6	9,8	Кыргызстан	1991	-5,2	88,0
	1992	2,1	21,0		1992	-19,0	906,0
	1993	2,9	8,9		1993	-17,4	1 300,0
	1994	7,8	9,1				
Самоа	1991	-1,6	-1,4	Таджикистан	1991	-8,4	85,0
	1992	-4,2	8,5		1992	-31,0	913,0
	1993	4,8	1,4		1993	-21,0	2 000,0
Соломоновы Острова	1991	3,2	15,1	Туркменистан	1991	-4,7	88,0
	1992	8,2	10,7		1992	-5,3	831,0
	1993	6,0	5,9		1993	7,8	1 500,0
Тувалу	1991	11,4	7,9	Узбекистан	1991	-2,4	106,0
	1992	8,9	2,2		1992	-12,9	598,0
	1993	8,7	1,5		1993	-3,5	2 600,0
Вануату	1991	3,5	6,5				
	1992	-0,1	4,2				
	1993	2,0	2,5				

/ ...

		Валовой внутренний продукт	Темпы инфляции <u>a/</u>		Валовой внутренний продукт	Темпы инфляции <u>a/</u>	
<u>Южная Азия</u>				<u>Юго-Восточная Азия (продолжение)</u>			
Индия	1991	1,2	13,5	Вьетнам	1991	6,0	67,0
	1992	4,0	9,6		1992	8,6	17,5
	1993	3,8	7,5		1993	8,1	5,2
	1994	5,4	10,0		1994	8,8	12,0
Исламская Республика Иран	1991	10,9	20,7	<u>Восточная Азия</u>			
	1992	5,5	24,4	Китай	1991	8,2	3,0
	1993	5,0	22,9		1992	13,0	5,4
	1994	4,9	...		1993	13,4	13,0
Пакистан	1991	5,6	12,7		1994	11,8	21,0
	1992	7,7	9,6	Гонконг	1991	4,1	12,0
	1993	2,3	9,3		1992	5,3	9,3
	1994	4,0	11,2		1993	5,6	8,5
Шри-Ланка	1991	4,8	12,2		1994	5,4	8,3
	1992	4,4	11,4	Монголия	1991	-9,9	120,1
	1993	6,9	11,7		1992	-7,6	321,1
	1994	5,9	10,0		1993	-1,3	200,0
<u>Юго-Восточная Азия</u>					1994	2,5	...
Бруней- Даруссалам	1991	3,6	1,6	Республика Корея	1991	9,1	9,3
	1992	-1,0	1,3		1992	5,1	6,2
	1993	-4,0	4,3		1993	5,5	4,8
Индонезия	1991	6,9	9,2		1994	8,6	5,6
	1992	6,4	7,5	<u>Развитые страны</u>			
	1993	6,5	9,7	Австралия	1991	-1,3	3,2
	1994	6,6	9,2		1992	2,5	1,0
Малайзия	1991	8,7	4,4		1993	3,5	1,8
	1992	7,8	4,7		1994	4,7	2,0
	1993	8,5	3,6	Япония	1991	4,1	3,3
	1994	8,4	4,0		1992	1,3	1,7
Филиппины	1991	-0,4	18,7		1993	0,0	1,2
	1992	0,6	8,9		1994	1,3	0,8
	1993	2,0	7,6	Новая Зеландия	1991	-2,1	2,6
	1994	4,5	9,0		1992	-0,2	1,0
Сингапур	1991	6,7	3,4		1993	4,1	1,4
	1992	6,0	2,3		1994	3,8	1,5
	1993	9,9	2,4				
	1994	9,8	4,0				
Таиланд	1991	8,1	5,7				
	1992	7,6	4,2				
	1993	8,1	3,5				
	1994	8,3	5,0				

(См. сноски к таблице на следующей странице)

/ . . .

(Сноски к таблице 2)

Источники: ESCAP, based on International Monetary Fund, International Financial Statistics, vol. XLVII, Nos. 10 and 12 (October and December 1994); Asian Development Bank, Key Indicators of Developing Asian and Pacific Countries, 1994 (Oxford University Press, 1994) and Asian Development Outlook 1994 (Oxford University Press, 1994); Economic Commission for Europe, Economic Survey of Europe in 1993-1994 (United Nations publication, Sales No. E.94.II.E.1); The Economist Intelligence Unit, Georgia, Armenia, Azerbaijan, Kazakhstan, Central Asian Republics, fourth quarter 1994 (London, Business International Limited, 1994); United Nations, Project LINK World Outlook, various issues; International Monetary Fund, World Economic Outlook, October 1994; World Bank, World Tables 1994 (Johns Hopkins University Press, 1994); Organisation for Economic Cooperation and Development, OECD Economic Outlook, No. 56 (December 1994); The Economist Intelligence Unit, Country Report: Australia, 3rd and 4th quarters 1994 and Country Report: New Zealand, third and fourth quarters, 1994; and national sources.

Примечание: Данные за 1994 год представляют собой приблизительные оценки.

a/ Означает изменение индекса потребительских цен.

b/ ВВП в ценах производителей за 1985/86 год.

c/ Валовой внутренний продукт или чистый продукт материального производства.

17. Существенное ускорение темпов роста в Лаосской Народно-Демократической Республике и Непале вкупе с довольно умеренным ростом этого показателя в Бангладеш и Мьянме обусловили повышение средних темпов экономического роста наименее развитых стран в 1994 году. В последние годы эти страны начали проводить политику и организационные реформы, направленные на ускорение процесса мобилизации внутренних ресурсов, диверсификацию экспорта и осуществление других структурных преобразований. Удастся ли им в будущем сохранить наметившийся в 1994 году экономический рост в значительной степени зависит от успешного осуществления этих реформ и дальнейшего оказания международной поддержки.

18. В 1993 году средние темпы экономического роста тихоокеанских островных стран подскочили до 10,5 процента благодаря необычно высоким темпам роста в 14,4 процента в Папуа-Новой Гвинее – самой большой в этом субрегионе стране. Данных за 1994 год по многим странам пока еще нет, однако можно предположить, что средние темпы экономического роста в этом субрегионе были ниже вследствие существенного уменьшения этого показателя в Папуа-Новой Гвинее. Однако в 1994 году с восстановлением цен на основные виды сырья, которое продолжает оставаться для этих стран основным источником их поступлений в иностранной валюте, перспективы их развития улучшились. Перспективы их развития в будущем будут и впредь в решающей степени зависеть от экспортных цен на сырье, а также дальнейшего доступа к внешним ресурсам, за счет которых главным образом финансируются программы развития.

19. Центральнoазиатские республики продолжают прилагать все усилия к тому, чтобы обуздать гиперинфляцию и остановить падение производства. Очень важно, что, несмотря на крайне тяжелые последствия резкого падения реальных доходов на душу населения, эти страны упорно продолжают проводить разнообразные реформы. В 1994 году в некоторых из этих стран процесс

падения производства замедлился, и можно ожидать, что к концу 1995 года они добьются положительных темпов роста.

20. Как указывалось выше, в 1994 году средние темпы экономического роста стран субрегиона Южной Азии (Индия, Исламская Республика Иран, Пакистан и Шри-Ланка), за исключением наименее развитых стран, повысились почти на целый процент. Это главным образом объясняется ускорением темпов роста в Индии и Пакистане. Если эти две страны не столкнутся с непредвиденными препятствиями, то можно ожидать, что в предстоящие два года будет происходить дальнейшее ускорение их темпов экономического роста.

21. В 1994 году темпы экономического роста стран Юго-Восточной Азии (Вьетнам, Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд и Филиппины) в среднем составили 7,5 процента, в то время как в 1993 году они равнялись 7,2 процента. Наиболее важным моментом в развитии стран этой подгруппы явилось заметное оживление экономики на Филиппинах. Текущие прогнозы указывают на то, что в предстоящие два года в большинстве этих стран достигнутые в 1994 году темпы экономического роста сохранятся или даже повысятся.

22. В Восточной Азии темпы роста экономики Китая, Гонконга, Республики Корея в 1994 году в среднем составили 9,8 процента против 9,7 процента в 1993 году. В этой подгруппе весьма заметное повышение темпов роста было отмечено в Республике Корея, в то время как в Китае этот показатель упал на 1,6 процента вследствие осуществления с 1993 года различных программных мер, направленных на обуздание инфляции. В предстоящие два года эти страны ожидают такие же хорошие перспективы. Гонконг, по всей видимости, сохранит свои нынешние темпы роста, тогда как в Республике Корея темпы экономического роста, вероятно, незначительно снизятся по сравнению с весьма высокими темпами, достигнутыми в 1994 году. Ожидается также, что в Китае вследствие дальнейшего усиления антиинфляционных мер темпы экономического роста снизятся на 1-2 процента. Темпы роста в 2,5 процента, зарегистрированные в 1994 году в Монголии, в которой так же, как и во многих других странах с переходной экономикой, с 1991 года наблюдался резкий спад производства, следует назвать большим успехом.

III. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ И ПЛАТЕЖНЫЙ БАЛАНС

23. На фоне изменений обстановки в области мировой торговли, о которых возвестило создание ВТО, и продолжения развития тенденций к созданию различных региональных и субрегиональных блоков, развивающиеся страны региона осуществляют широкий спектр реформ в области политики, с тем чтобы приспособиться к новым и складывающимся условиям конкуренции. Одним из важных направлений такой политики стало реформирование стратегий, институтов и инструментов, оказывающих влияние на развитие торговли. В последние годы основными составляющими реформ, проведенных странами региона в области внешней торговли, стали сокращение тарифов, снижение или ликвидация контроля, ограничений или нетарифных барьеров и либерализация режимов иностранной валюты и корректировка обменных курсов.

24. В 1994 году важные события происходили также вокруг создания региональных и субрегиональных торговых механизмов в азиатско-тихоокеанском регионе под эгидой таких организаций, как Организация по азиатско-тихоокеанскому экономическому сотрудничеству (АТЭС), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК). В целом шаги, направленные на создание региональных и субрегиональных торговых механизмов, продиктованы признанием все более важного значения внутрирегиональной торговли. Усилия по либерализации торговли между

странами, входящими в ту или иную организацию, могут быть дополнены параллельными усилиями по установлению более тесных связей между ними, с тем чтобы в более полной мере повысить потенциальные возможности для расширения внутрирегиональной торговли и инвестиционной деятельности.

25. В 1993 и 1994 годах как экспортная, так и импортная торговля развивающихся стран региона, за исключением наименее развитых стран, тихоокеанских островных стран и находящихся в затруднительном положении стран с переходной экономикой, оставалась оживленной. Такие же неплохие или более высокие показатели торговли ожидаются и в 1995 году, на что указывают укрепление процесса экономического оживления в промышленно развитых странах, большая вероятность создания более транспарентной и упорядоченной торговой системы под эгидой ВТО и ожидаемый мощный рост внутрирегиональной торговли в азиатско-тихоокеанском регионе. Между тем большинство стран, включая наименее развитые и островные развивающиеся страны, а также страны с переходной экономикой, осуществляют внутренние реформы и либерализацию, с тем чтобы можно было с выгодой использовать открывающиеся в мире и регионе возможности.

26. За истекший год наименее развитые страны еще более укрепили свои реформы политики в области торговли. В целом наименее развитые страны, как правило, стремятся ослабить валютный контроль, с тем чтобы обменные курсы их национальных валют могли отражать рыночные курсы; снизить импортные пошлины и заменить жесткие системы квотирования более транспарентными тарифными системами. Кроме того, наименее развитые страны продолжали принимать усилия, направленные на диверсификацию своего экспорта. Бангладеш, например, смогла существенно изменить структуру своего экспорта, добившись успехов в экспорте готовой одежды, мороженой рыбы и креветок.

27. Дальнейший экономический подъем в промышленно развитых странах и связанное с этим восстановление цен на сырьевые товары будут, по всей видимости, способствовать росту экспортных поступлений многих наименее развитых и тихоокеанских островных стран по крайней мере в краткосрочном плане. Открытие рынков при содействии ВТО может также принести этим странам более долгосрочные выгоды, хотя и одновременно подорвать значение предоставленных им, в частности по Ломейской конвенции, специальных льгот.

28. Внешнеторговыми партнерами центральноазиатских республик по-прежнему являются главным образом страны СНГ, хотя торговля с другими странами приобретает все большее значение. Несмотря на введение в центральноазиатских республиках национальных валют, какого-либо эффективно функционирующего механизма платежей, в частности в торговле со странами СНГ, до сих пор еще не создано. Это приводит к развитию по существу двусторонней системы торговли, которая порой принимает форму бартерных сделок. В 1993 году объем экспортных поступлений центральноазиатских республик, вместе взятых, упал почти на 14 процентов, в то время как рост объема импорта составил чуть более 2 процентов. Экспортные поступления всех республик, за исключением Кыргызстана и Таджикистана, резко сократились.

29. Вследствие реформ во внешнеторговом секторе объем торговли и приток капитала в странах Южной Азии в целом увеличились. В 1994 году экономическое развитие в странах было неравномерным. В большинстве случаев отмечался положительный рост экспорта и импорта. Ожидается, что в большинстве стран Южной Азии дефицит текущих статей платежного баланса сократится главным образом вследствие сокращения импорта. Произошли определенные изменения в структуре экспорта. В целом в результате диверсификации экспорта зависимость от традиционных статей экспорта, являющихся основным источником поступлений в иностранной валюте, снизилась.

30. Несмотря на существенную либерализацию режимов валютного контроля в большинстве стран Южной Азии, обменные курсы оставались довольно стабильными, вселяя тем самым в директивные органы дополнительную уверенность в необходимости продолжения процесса реформ в этом направлении. Благодаря либерализации инвестиционной политики и стимулированию капиталовложений некоторым странам удалось привлечь значительные суммы капитала, не связанного с долговыми обязательствами.

31. Высокие экономические показатели всех стран Юго-Восточной Азии прямо обусловлены впечатляющими успехами, достигнутыми ими в секторах экспорта. В этих странах показатели роста экспорта в 1994 году превысили аналогичные показатели за 1993 год. На продукцию обрабатывающей промышленности приходилась львиная доля экспорта всех этих стран, за исключением Вьетнама, экспорт которого, главным образом, состоит из основных видов сырья. Высокие темпы роста объемов экспорта отчасти обусловили высокие темпы роста импорта, которые в 1994 году во всех странах Юго-Восточной Азии превысили 10 процентов. В 1993 и 1994 годах в Индонезии и Малайзии отмечалось активное сальдо по товарным операциям, в то время как в остальных странах Юго-Восточной Азии наблюдался дефицит. Сингапур был единственной страной в этой группе, в которой отмечалось активное сальдо по операциям с товарами, услугами и доходами. Вьетнам, Таиланд и Филиппины испытывали значительный дефицит платежного баланса по операциям с товарами, услугами и доходами, который в 1993 году составил приблизительно 6 процентов от ВВП. В последние годы благодаря значительному притоку капитала во всех этих странах в целом отмечалось активное сальдо платежного баланса.

32. Экономическое оживление в развитых странах и высокие темпы роста внутрорегиональной торговли стимулировали экономический рост в странах Восточной Азии. Странам этого региона очень помогла быстрая диверсификация их экспортной продукции, которая, помимо трудоемких потребительских товаров, стала включать в себя капиталоемкое и сложное электронное оборудование и потребительские товары длительного пользования, пользующиеся устойчивым спросом на мировом рынке.

33. Экспорт стран субрегиона Восточной Азии в Китай увеличился благодаря высоким темпам экономического роста в Китае и расширению его экономических связей в Азии. В 1994 году заметно увеличился объем направляемых в Китай из стран Восточной Азии прямых капиталовложений, которые также стимулировали увеличение экспорта капитальных товаров, средств производства и потребительских товаров длительного пользования из этих стран в Китай. Недавно в рамках процесса реформы политики в области торговли Китай снизил тарифные ставки, ликвидировал многие нетарифные барьеры и создал условия для того, чтобы его валюта могла стать конвертируемой. Эти шаги привели к значительному росту импорта, все большая часть которого приходится на долю других стран Восточной и Юго-Восточной Азии.

IV. РЕФОРМА И ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА

34. Вот уже около десяти лет большинство развивающихся стран региона осуществляют реформы финансового сектора, являющиеся составной частью их более широкого процесса экономических реформ. До начала этих реформ деятельность финансового сектора в большинстве стран в значительной степени контролировалась и регулировалась государством. Во многих странах создавались государственные банки или национализировались частные коммерческие банки. Правительства разрабатывали программы кредитования и руководили ими, контролировали процентные ставки, ограничивали доступ своих граждан к иностранной валюте, лимитировали деятельность иностранных компаний и поддерживали фиксированные валютные курсы. Эти действия были обусловлены несколькими и довольно разными причинами в зависимости от уровня развития

экономики страны. Поскольку большинство стран взяли на вооружение стратегию планируемого развития, их финансовая политика была рассчитана на удовлетворение потребностей развития приоритетных секторов, фигурирующих в планах развития. Кроме того, финансовая политика использовалась для достижения целей распределения путем предоставления субсидируемых кредитов нуждающимся слоям общества и создания финансовых учреждений в отдаленных частях страны. Крупный дефицит финансов в некоторых странах также требовал усиления государственного контроля над финансовым сектором.

35. Вместе с тем осуществление финансовой политики, нацеленной на достижение таких различных целей, породило перекосы и неэффективность, дававшие себя знать во многом. Кроме того, остро встала проблема безнадежных долгов и невыполнения обязательств по займам, что поставило под угрозу платежеспособность многих финансовых учреждений. Это обусловило необходимость осуществления реформ и либерализации, подкреплявшуюся и рядом других соображений. Одной из таких реформ явилось изменение концепции развития, предусматривающей расширение роли частного сектора и рыночных сил в процессе управления хозяйственной деятельностью. Кроме того, существенные изменения, происходящие во внешнеэкономических условиях, которые влияли на функционирование как реального, так и финансового секторов, требовали повысить эффективность работы финансового сектора, с тем чтобы страны могли успешно конкурировать на мировом рынке. Таким образом, по мере развития и углубления диверсификации экономики стран и территорий их финансовые потребности изменялись и стала остро ощущаться необходимость проведения реформ в финансовом секторе. Ликвидация контроля считалась непереносимым условием развития новых финансовых учреждений, рынков, инструментов и услуг.

36. Различные составляющие процесса реформ, развернутых и осуществляемых в странах региона, можно свести в следующие основные группы: свертывание ограничений на деятельность банков и других финансовых учреждений; дерегулирование процентных ставок и сокращение числа или полная отмена программ централизованного кредитования; содействие развитию новых финансовых рынков и либерализация внешнефинансовой деятельности.

37. Структурные реформы, предпринятые в банковском деле, сводились, главным образом, к приватизации государственных банков, свертыванию ограничений на деятельность как национальных, так и иностранных частных банков, ее либерализации и одновременному совершенствованию разумного регулирования деятельности финансовых учреждений. Эти реформы были призваны повысить степень конкуренции в финансовом секторе в области обслуживания клиентов, усовершенствовать систему платежей и стимулировать процесс образования сбережений с помощью банковской системы. Еще одним важным элементом реформ в большинстве развивающихся стран региона является постепенное дерегулирование процентных ставок и сокращение числа программ централизованного кредитования при установлении процентных ставок по предоставляемым на льготных условиях займам на уровне, приближающемся к рыночным процентным ставкам. Большинство стран в регионе проводит осторожную политику постепенного снятия ограничений на размеры процентных ставок.

38. Ожидается, что эти реформы окажут позитивное влияние на объем или форму внутренних сбережений. Хотя и признается, что мобилизация сбережений с помощью банковской системы зависит не только от процентных ставок, но и от ряда других факторов, положительная реальная ставка процента считается важным инструментом политики. Имеющиеся данные, похоже, говорят о том, что к середине 80-х годов реальная ставка процента для депонентов, которая в 1980 году почти всегда была отрицательной, стала, за редким исключением, положительной. Эти ставки продолжали оставаться положительными до и уже после начала 90-х годов, однако изменения номинальных ставок явно не поспевали за темпами инфляции. В период 1980-1993 годов в

большинстве стран региона как валовые внутренние сбережения, так и финансовые сбережения в качестве процентной доли от ВВП увеличились.

39. Ожидается, что финансовая либерализация будет способствовать повышению эффективности деятельности банковского сектора за счет усиления конкуренции. Одним из показателей эффективности деятельности является разница (или промежуточная маржа) между ставкой по депозитам и ставкой ссудного процента. Промежуточная маржа зависит от нескольких факторов, в том числе от текущих расходов банков, предписываемых законом резервных требований, темпов инфляции и относительной значимости непогашаемых займов в портфеле того или иного учреждения. В ряде стран разница между ставкой ссудного процента и ставкой по депозитам, как правило, увеличивалась, по крайней мере в течение первых нескольких лет после начала либерализации. Однако есть некоторые данные, которые указывают на то, что в ряде стран промежуточная маржа стала сокращаться.

40. Стремительный экономический рост, а также финансовая либерализация содействовали быстрому развитию других финансовых учреждений и рынков. В большинстве стран происходит быстрое развитие таких учреждений финансового сектора, как лизинговые компании, страховые фирмы, инвестиционные банки, пенсионные фонды и взаимные фонды, хотя их доля на рынке остается относительно небольшой. Кроме того, предприятия предприняли крупные шаги к переходу от финансирования за счет займов к финансированию за счет выпуска акций или облигаций. Вследствие этого во многих странах Азии происходит динамичное развитие фондовых рынков, которые по росту показателей капитализации, оборота капитала и прибыли намного опережают уже давно функционирующие в мире рынки. Создание единого учреждения, ответственного за развитие и регулирование рынка капитала, стало во многих странах важным шагом на пути закладывания прочной основы для развития их фондовых рынков. Наблюдается также развитие рынков ценных бумаг частных компаний, а во многих странах региона идет начальный этап становления рынков промышленных облигаций. В некоторых странах это привело к созданию независимых учреждений по оценке платежеспособности компаний по промышленным облигациям.

41. Политика, направленная на либерализацию внешнефинансовой деятельности, предусматривает, в частности, отмену контроля за текущими операциями в иностранной валюте, установление гибких обменных курсов и снятие или ослабление ограничений на движение капитала. Смягчение правил, регулирующих счет операций с капиталом, включает в себя предоставление банкам и компаниям права осуществлять внешние займы в иностранной валюте, обеспечение иностранным компаниям доступа к финансовым механизмам и инструментам, функционирующим на внутреннем рынке, и предоставление национальным учреждениям возможности открывать свои отделения или филиалы за рубежом.

42. Одним из положительных результатов относительного открытия финансового сектора стало ускорение притока иностранного частного капитала, причем среди всех развивающихся стран мира развивающиеся страны региона ЭСКАТО становятся крупнейшим получателем частного капитала. В то же время в условиях такого притока капитала управление финансовым сектором и осуществление денежно-кредитной политики требует немалого напряжения сил.

43. Опыт стран, вставших на путь финансовых реформ, показывает, что стабильная макроэкономическая обстановка является непременным условием успешного осуществления таких реформ, поскольку реформы, проводимые в условиях нестабильной макроэкономической обстановки, могут привести к ее еще большей нестабильности. Высокие и скачущие темпы инфляции могут стать причиной существенного роста и нестабильности процентных ставок, особенно реальных ставок процента. Это может привести к утрате стимулов к накоплению и неплатежеспособности предприятий и финансовых учреждений. Кроме того, дерегулирование

процентных ставок вкупе с установлением гибкого обменного курса могут привести к крайней нестабильности притоков капитала.

44. Большинство стремительно развивающихся стран в Азии до того, как проводить реформы финансового сектора, предприняли реформы как в налоговом так и в реальном секторах. В рамках программ по структурной перестройке некоторые страны региона, прежде всего в Южной Азии, более или менее одновременно стали проводить торговые, налоговые, финансовые и другие реформы. Выбор соответствующей стратегии установления последовательности осуществления реформ в значительной степени зависит от политической системы, экономической структуры и административно-управленческих возможностей каждой отдельно взятой страны. Однако в целом принято считать, что в первую очередь следует проводить реформы в реальном секторе, с тем чтобы он мог отдать соответствующие ценовые импульсы. При нереальных ценах, являющихся следствием протекционизма или контроля за ними, финансовые реформы могут оказать ограниченное влияние на обеспечение эффективного распределения ресурсов, ради чего они, в частности, и предпринимались. В рамках процесса финансовых реформ большинство из них, похоже, можно осуществлять одновременно с тем лишь исключением, что реформы внутрифинансового сектора должны, пожалуй, предшествовать ослаблению контроля над международными потоками капитала, поскольку, когда внутренние процентные ставки регулируются и находятся на низком уровне, реформы счета капитала могут привести к массовому оттоку средств.

45. Поскольку процесс реформ в финансовом секторе в странах Азии будет, по всей видимости, продолжаться, основное внимание начинает уделяться проблемам, связанным с укреплением реформ и их последствиями. Хотя еще ни одна страна в мире полностью не дерегулировала свой финансовый рынок, очень важно провести грань между государственными мерами вмешательства, которые ведут к неэффективному и нерациональному использованию ресурсов, и мерами, направленными на оказание содействия, осуществление надзора и разумного контроля в целях устранения сбоев в рыночном механизме и поддержания экономической стабильности. Правительства могут и должны сыграть важную роль в поддержании доверия общественности к финансовым учреждениям и инструментам; без соответствующих разумных мер регулирования и их эффективного осуществления правительствами добиться этого невозможно.

46. Одна из особенностей более развитой в рыночном отношении экономики заключается в том, что она в большей степени подвержена действию различных факторов нестабильности. Во-первых, финансовые учреждения во все большей степени подвергаются опасности стать неплатежеспособными. Создание новых, более свободных условий для деятельности финансовых учреждений в процессе либерализации может привести к увеличению числа финансовых учреждений, многие из которых могут не обладать необходимыми ресурсами, опытом или компетенцией для того, чтобы функционировать на прочной актуарной основе или быть в состоянии удовлетворительно выполнять функции по оценке риска в случае предоставления займов. Они могут накопить несбалансированные портфели активов и обязательств, включая недопустимое множество почти безнадежных займов, и, таким образом, могут обанкротиться.

47. Во-вторых, перед предприятиями открываются более широкие возможности для получения средств, однако нестабильность их стоимости при этом возрастает. Процентные ставки по ссудам, стоимость выпущенных акций и нарицательная цена облигаций будут изменяться и будут не подвластны их контролю. Это требует от них принятия более взвешенных решений относительно того, сколько и на каких рынках следует занимать инвестиционные средства. Это также увеличивает вероятность их неплатежеспособности по причинам, связанным с общественной оценкой их рентабельности, что, в свою очередь, еще более подчеркивает потребность в наличии

у них хорошей системы отчетности и возможностей предоставлять достаточную информацию для того, чтобы убедить инвесторов выкупить или взять на себя их долговые обязательства.

48. В-третьих, сами рынки капитала могут быть причиной нестабильности. Всем известны явления биржевого бума и краха, которые в основном не имеют отношения к основным принципам функционирования рынков. Причинами возникновения таких явлений нередко являются массовые спекуляции, несанкционированные операции с использованием конфиденциальной информации и аферы. Они приводят к непредвиденным убыткам для тех, кто участвует в торговле на рынке, и порождают кризис доверия, что ведет к сокращению объема торговли. Таким образом, успешное функционирование любого рынка капитала зависит от удовлетворительности правил его регулирования и системы контроля над ним.

49. Одна из задач, встающих в связи с либерализацией и дерегулированием в финансовом секторе, заключается в выработке соответствующего плана действий в условиях все большего слияния с мировой финансовой системой и все большей взаимозависимости в рамках самой этой системы. Например, разница в реальных процентных ставках между странами стала выступать главным фактором, влияющим на решения вопросов о размещении краткосрочных капиталовложений. Изменения в этой разнице между внутренними и иностранными рынками могут привести к значительным изменениям в движении капитала, оказывая дестабилизирующее воздействие на валютные курсы, внутреннюю денежную массу, а следовательно и на цены, что, таким образом, усложнит осуществление денежно-кредитной политики. Очевидно, что правительства могут попытаться повлиять на обменные курсы или темпы инфляции/процентные ставки.

50. В некоторых странах региона ощущают неустойчивость притока краткосрочного капитала вследствие либо внутренних, либо внешних изменений, что заставляет центральные банки вмешиваться в усилия по нейтрализации их дестабилизирующего влияния. К числу мер такого вмешательства относятся выпуск облигаций и установление высоких резервных требований по иностранным обязательствам, что иногда связано с непредвиденными расходами для центральных банков.

51. Таким образом, реформы финансового сектора и сектора торговли заставляют страны учиться функционировать в рамках глобальной системы. Они уже не могут столь свободно принимать независимые решения в области политики, ибо как национальные, так и иностранные компании мгновенно реагируют на посланные импульсы. Кроме того, изменение обстановки или политики в основных странах мира могут заметно сказаться на экономике небольших стран, независимо от их политики и принципов построения экономики. Последствия такой глобализации для развивающихся стран региона пока еще не полностью изучены и заслуживают дальнейшего внимания; многое еще можно сделать для укрепления механизмов обмена информацией и опытом в этой области.

v. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РЕГИОНЕ ЭСКАТО

52. Нищета остается одной из основных проблем в регионе. Устойчивый экономический рост и различные программные меры вмешательства способствовали существенному сокращению численности проживающего в нищете населения во многих странах региона. Вместе с тем значительные слои населения во многих странах и очень большое в абсолютном выражении число людей остаются нищими, и к тому же в регионе по-прежнему проживает три четверти всего населения мира, относящегося к категории нищих. Нищета находит свое проявление во многих формах лишений, которыми начинает неизменно характеризоваться жизнь бедного населения. В

основном эти лишения проявляются в отсутствии или нехватке продуктов питания, здравоохранения и образования, жилья и санитарии, а также в плохом питании.

53. Кроме того, нищету и лишения порождает или усугубляет слабая защищенность от влияния ряда факторов, некоторые из которых связаны с современными социально-экономическими процессами. В некоторых случаях осуществление новой политики, направленной на более широкое использование рыночных механизмов управления экономикой, может обострить проблему нищеты. Социальное обеспечение становится одним из средств, помогающих облегчить эти лишения.

54. Концепцию социального обеспечения можно изложить с точки зрения как целей, так и средств. Из определения, дающегося в конвенциях Международной организации труда (МОТ), следует, что социальное обеспечение означает обеспечиваемую обществом для своих членов с помощью ряда общественных мер защиту от экономических и социальных бед, которые в противном случае были бы вызваны лишением или существенным сокращением доходов вследствие старости, инвалидности, смерти, болезни, производственной травмы, беременности и безработицы. Наряду с осуществлением мер по оказанию медицинской помощи и предоставлению субсидий семьям, в которых есть дети, соответствующим лицам должны выплачиваться оговоренные законом льготные и компенсационные пособия. В качестве средства обеспечения имеющихся в виду пособий используются, по крайней мере, четыре вида мер с соблюдением четко установленных правил отчисления взносов и получения льгот соответствующими лицами.

55. Социальное страхование представляет собой общественно поддерживаемую и по закону обязательную систему страхования, которая предусматривает выплату взносов работодателями, а также рабочими и служащими и которая может субсидироваться правительством. Законодательством может быть предусмотрено добровольное страхование для тех, кто не участвует в программах обязательного страхования. основополагающим принципом социального страхования является распределение рисков и финансовых расходов. Этот же принцип можно также положить в основу неформальной организации социального обеспечения. Взносы аккумулируются в специальных фондах, из которых людям выплачиваются пособия в зависимости от размеров их взносов и, как правило, без учета их нуждаемости. Пособия предоставляются в форме пенсий или других компенсационных выплат в зависимости от того, на какой случай заключен договор о страховании. Социальное страхование может отдельно покрывать большинство вышеупомянутых случаев и предусматривать право выплаты пособий тем, кто от них застрахован. В принципе оно может быть всеобъемлющим, то есть на все случаи жизни всего населения страны.

56. Социальная помощь – это одна из систем социального обеспечения, которая финансируется не за счет индивидуальных взносов, а за счет общих доходов. Такая помощь может охватывать ряд вышеупомянутых случаев и предусматривать выплату пособий, размеры которых зависят от материального положения того или иного лица. Нередко она призвана довести общий доход того или иного лица до определенного минимального уровня. Однако государство может решить – и уже многие страны решили – финансировать выплату таких пособий по социальному обеспечению, как пенсии престарелым, инвалидам, сиротам и овдовевшим, а также бесплатное медицинское обслуживание за счет общих доходов.

57. Третий механизм социального обеспечения, известный как ответственность работодателя, изначально разработанный для защиты от риска производственной травмы и предусматривал возложение на работодателя юридической ответственности за выплату компенсации и обеспечение медицинской помощи в случае производственной травмы либо непосредственно за свой счет, либо по утвержденному страховому полису. Впоследствии в сферу и рамки ответственности работодателя стали включаться такие случаи, как болезнь и беременность, в том числе предоставление оплачиваемого отпуска по болезни, а также беременности и родам. В соответствии с трудовым

законодательством работодатели могут быть также обязаны предоставлять рабочим и служащим право на получение выплат в связи с увольнением или сокращением штатов, а также обеспечивать медицинское обслуживание самих рабочих и членов их семей.

58. Многие страны, прежде всего из числа развивающихся, в качестве средства обеспечения принудительных сбережений создают государственные резервные фонды, взносы в которые, как правило, отчисляются как работодателями, так и рабочими и служащими. В результате создается централизованный фонд, причем отчисляемые туда взносы поступают на личный счет каждого отдельного лица. Накопившаяся, таким образом, с учетом процентов сумма выплачивается каждому отдельному лицу в случае наступления старости или инвалидности, а в случае смерти она выплачивается наследникам.

59. Механизмы социального обеспечения, как указывалось выше, развиваются одновременно с социальными услугами, которые в основном предоставляются государством. Сфера такого социального обслуживания охватывает широкий круг услуг, например медико-санитарное обслуживание и превентивную медико-санитарную помощь, профилактику несчастных случаев и реабилитацию, содержание и обслуживание престарелых и инвалидов в специальных учреждениях и вспомоществование детям.

60. Основанием для оказания социальных услуг государством служит признание того, что социальное обеспечение в своем общепринятом смысле, возможно, необходимо, но отнюдь не достаточно для удовлетворения потребностей развивающихся стран, в которых уделом многих являются постоянные лишения и слабая защищенность. Таким образом, в понятие социального обеспечения в развивающихся странах необходимо вкладывать широкий смысл. В конечном счете систему социального обеспечения приходится развивать на базе как экономического роста, так и принятия государственной политики и мер, направленных на содействие широкому участию населения в процессе экономического развития, прежде всего на основе обеспечения профессиональной подготовки, образования и занятости.

61. Потребность в осуществлении государством мер по социальному обеспечению по-прежнему огромна. Несмотря на стремительные темпы экономического роста в регионе, в нем все еще проживает весьма значительное число нищих. Вследствие стремительных темпов индустриализации и урбанизации растет число людей, нуждающихся в определенной социальной защите. Демографические изменения порождают такую ситуацию, при которой небольшому числу взрослых приходится содержать большое число иждивенцев, прежде всего престарелых. К тому же вследствие действия ряда социальных и экономических факторов роль семьи, являющейся главным традиционным источником поддержки, возможно, ослабла. Экономический рост и повышение уровня жизни также, как правило, дают основания возлагать большие надежды на системы социального обеспечения.

62. Анализ предусмотренных государственным законодательством мер по социальному обеспечению в регионе, а также некоторых других общественных и индивидуальных мер поддержки говорит о том, что значительное большинство населения региона, проживающего в нищете и нуждающегося в социальной защите, не охвачено официально созданными сетями социального обеспечения. Кроме того, многие из них не имеют возможности пользоваться и другими системами общественной поддержки. В большинстве стран региона весьма трудно преодолимые финансовые, инфраструктурные и административные препоны не дают возможности включить таких людей во всеобъемлющую систему социального обеспечения или вспомоществования. Вопрос о расширении охвата административно обоснованной и финансово жизнеспособной системы социального обеспечения будет, по всей видимости, приобретать все более важное значение в повестке дня политики.
