



**Международные  
договоры по правам  
человека**

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.18  
18 January 1993

RUSSIAN  
Original: ARABIC

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ  
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ИОРДАНИЯ

[26 мая 1992 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. Страна и население .....	1 - 43	2
II. Общая политическая структура .....	44 - 54	12

Таблицы

1. Примерные данные о численности населения по состоянию на конец 1990 года с разбивкой по провинциям и полу .....		16
2. Примерные данные о численности населения в 1990 году с разбивкой по полу и возрастным группам .....		16
3. Число учащихся в 1989/90 году с разбивкой по полу, типу образования и контролирующим органам .....		17

## I. СТРАНА И НАСЕЛЕНИЕ

1. Согласно оценкам, в конце 1990 года население Иордании составляло 3 453 000 человек (из которых 1 676 000 - женщины), и его распределение по различным провинциям Королевства отражено в таблице 1 ниже. Согласно статистическим данным за 1989 год, 2 176 260 человек проживали в городских районах и 934 740 - в сельских районах. Выражение "городские районы" касается населенных пунктов с численностью населения свыше 5 000 человек.

2. В Иордании, занимающей площадь в 90 000 км<sup>2</sup>, зарегистрирован один из самых высоких в мире показателей прироста населения. Согласно статистическим данным, естественный прирост населения равняется 3,8%, а ежегодный прирост - 3,96%. От общей численности населения мужчины составляют 52,4%, лица моложе 15 лет - 53%, а лица старше 65 лет - 2,9%. Доля городского населения соответствует 64,7% ввиду быстрого роста основных городов, таких, как Амман, Ирбид и Зарка.

3. Распределение населения Иордании по территории страны является неравномерным. Например, свыше половины населения сосредоточено в столице, ее пригородах и в Иорданской долине, при этом следует отметить, что плотность населения является более высокой на севере страны, где она составляет 85 человек на км<sup>2</sup>, и более низкой в южных районах - 15 человек на км<sup>2</sup> в Караке и 8 - в Маане. В пустынных районах, на которые приходится большая часть территории страны (около 77% от общей площади левобережья), плотность населения составляет 1 человек на км<sup>2</sup>.

4. Большинство населения Иордании составляют арабы, доля которых равняется 98% от общей численности населения. Остальные группы населения неарабского происхождения прибыли в страну и обосновались в ней в конце 70-х годов прошлого столетия. Большинство из этих иммигрантов являлись выходцами из районов, расположенных к северу от Кавказа (черкесы, чеченцы и дагестанцы), хотя некоторые прибыли из других районов (армяне, курды, турки и т.д.). Все они являются полноправными иорданскими гражданами и имеют равные права и обязанности.

5. Политика правительства Иордании основывается на принципе, согласно которому все иорданские граждане имеют равные права и обязанности, являясь членами единой семьи. Принцип солидарности в сочетании с твердой верой в сосуществование в рамках единого образования является основным фактором, который полностью исключает возникновение каких-либо межобщинных или межрасовых проблем на территории Иордании.

6. В Иордании меньшинства могут беспрепятственно осуществлять свои религиозные, политические и культурные права, а также права в области образования.

7. Основные демографические показатели (статистические данные о населении) за 1990 год являются следующими:

а) коэффициент рождаемости, представляющий собой число новорожденных на 1 000 жителей за один григорианский год, составлял в середине данного года около 40;

б) коэффициент смертности, представляющий собой число умерших на 1 000 жителей за один григорианский год, составлял в середине данного года около 7;

с) коэффициент брачности, представляющий собой число браков на 1 000 жителей за один григорианский год, составлял 9,5;

д) показатель количества разводов, представляющий собой число случаев развода на 1 000 жителей за один григорианский год, составлял 1,5;

е) в 1990 году общее число живорождений составляло 116 520 мальчиков и 56 388 девочек, а число мертворождений - 10 569 мальчиков и 6 262 девочки.

8. Примерные данные о населении за 1990 год с разбивкой по полу и возрастным группам представлены в таблице 2 ниже.

9. Иордания переживает период социально-экономического развития, характеризуемый демократическими преобразованиями и изменениями во всех сферах, осуществляемыми с целью создания новой основы для устойчивой социально-экономической базы, которая ускорит прогресс и развитие страны и обеспечит более высокий уровень жизни для ее населения в различных областях, таких, как образование, занятость, здравоохранение и экономика, что соответствовало бы не только ее социально-политической идеологии и философии, ее чаяниям и гуманитарным ценностям, но и активному участию в поступательном движении человечества на пути к обеспечению мира и безопасности для всех.

10. Учитывая ограниченные экономические и финансовые возможности страны и отсутствие стабильности в регионе, в котором неоднократно велись войны, ложившиеся на Иорданию тяжелым материальным и моральным бременем, правительство последовательно стремится устранить диспропорции в социально-экономической сфере и обеспечить социальную справедливость и достойную жизнь для всех в соответствии с историческими устремлениями, присущими арабской исламской культуре, при одновременном учете опыта стран, которым удалось ликвидировать отсталость и достичь прогресса и значительного благополучия.

#### Экономическое положение в 1990 году

11. С 1989 года и до начала кризиса в Персидском заливе в августе 1990 года Иордания сумела вновь обеспечить стабильность и достичь прежних темпов экономического роста после тяжелого экономического кризиса, поразившего экономику страны в конце 1988 года и в начале 1989 года.

12. Различные экономические показатели свидетельствовали о заметном улучшении положения за первую половину 1990 года благодаря активизации деятельности в рамках промышленных секторов, увеличению доходов на местах и снижению государственных расходов, что способствовало сокращению бюджетного дефицита. В результате увеличения объема национального экспорта и пересмотра условий погашения иностранной задолженности был также улучшен платежный баланс и центральному банку удалось вновь стабилизировать валютный рынок и сократить разрыв между официальным и свободным обменными курсами, после того как в феврале 1990 года был вновь установлен единый обменный курс, распространяющийся на все видимые и невидимые экономические сделки.

13. Однако на экономике Иордании неблагоприятно отразился кризис в Персидском заливе, приведший к сокращению суммы денежных переводов, осуществлявшихся трудящимися-мигрантами, многие из которых возвратились в страну, а также сокращения объема экспорта из Иордании и временного прекращения помощи арабских стран. В частности, были сильно затронуты секторы туризма, транспорта, а также морских и транзитных перевозок.

14. Учитывая это положение, правительство Иордании стремилось принять соответствующие меры в целях сохранения тех результатов, которые были достигнуты страной до начала кризиса в Персидском заливе, и адаптации к новым условиям, тем самым значительно уменьшив экономическое воздействие неблагоприятного положения в 1990 году.

15. Изменения этих показателей по сравнению с показателями за 1989 год резюмируются ниже:

а) рост валового внутреннего продукта, рассчитанный по фактическим издержкам в текущих ценах, составил 0,6% в 1990 году по сравнению с 19,2% в 1989 году. Рост ВВП, рассчитанный на основе текущих рыночных цен, составил 1,1% по сравнению с 15,4% в 1989 году. При расчете на основе фактических издержек в постоянных ценах сокращение ВВП составило 6,0% в 1990 году по сравнению с 2,5% за предыдущий год, а в постоянных рыночных ценах этот показатель составил 5,6% по сравнению с 5,7% в 1989 году;

б) на секторальном уровне рассчитанные на основе постоянных цен доходы, обусловленные деятельностью секторов по производству товаров, возросли на 1,6% в 1990 году по сравнению с сокращением на 1,1% в 1989 году. Рост в сельскохозяйственном секторе составил 6,1% по сравнению с сокращением на 13,1% в 1989 году. Рост в секторах энергетики/водоснабжения и строительства составил соответственно 8,1% и 3,0% в 1990 году по сравнению с ростом в 2,8% и сокращением на 4,5% соответственно в 1989 году. В секторе услуг наблюдалось сокращение на 10,0% по сравнению с сокращением на 3,2% в 1989 году. Темпы спада, рассчитанные на основе постоянных цен, варьировались от 38,5% в секторе транспорта и связи до 2,1% в секторе коммунально-бытового обслуживания, тогда как в секторах банковских услуг, бесприбыльных некоммерческих организаций, финансовых услуг и услуг, связанных с недвижимостью, а также государственных услуг наблюдался рост, который составил соответственно 3,8%, 3,0%, 2,7% и 0,9%;

в) в 1990 году общий уровень цен возрастал несколько медленнее, чем в предыдущем году. Показатель стоимости жизни увеличился на 16,1% по сравнению с 25,8% в 1989 году. Это замедление обусловлено политикой и финансовыми мерами, принятыми центральным банком, которые были прежде всего направлены на сокращение эмиссии национальной валюты и стабилизацию обменного курса иорданского динара. Оно также отчасти обусловлено финансовой политикой правительства, которое в течение этого года уменьшило увеличение общего бюджетного дефицита;

г) по сравнению с предыдущим годом национальный доход, составивший 938,7 млн. динаров в 1990 году, возрос на 9,7%. Этот рост обусловлен увеличением внутренних поступлений и выплатой части предоставленных кредитов (что составило соответственно 32% и 5,6%), а также сокращением на 37,9% объема помощи, предоставляемой другим странам. По сравнению с предыдущим годом рост государственных расходов, достигших 1 033,7 млн. динаров, оказался умеренным и составил 4,1%, что на 5,5% ниже размера общих бюджетных предположений на этот год. Это привело к сокращению финансового дефицита на 30,7%, размер которого составил 95 млн. динаров, что на 49,3% ниже показателя, предусмотренного бюджетными предположениями;

д) объем непогашенной внешней задолженности Иордании (после вычета выплат в погашение общей суммы полученных кредитов) составил 6 052,5 млн. динаров по сравнению с 5 409,4 млн. динаров в предыдущем году, что соответствовало росту на 11,9%. Таким образом, объем непогашенной внешней

задолженности составил 235,7% от ВВП в 1990 году по сравнению с 212,9% в 1989 году. Объем непогашенной внутренней государственной задолженности составил 1 037,4 млн. динаров, что соответствовало увеличению на 4,3% по сравнению с уровнем предыдущего года. Соответственно соотношение объема этой задолженности к ВВП увеличилось с 39,2% в 1989 году до 40,4% в 1990 году. Проценты и другие выплаты по сумме внутренней государственной задолженности возросли с 29,2 млн. динаров в 1989 году до 32,1 млн. в 1990 году, что соответствовало 4,3% от национального дохода;

f) в секторе внешней торговли (национальный экспорт плюс импорт) по-прежнему наблюдались отличные показатели роста в течение второго года подряд, которые возросли с 30,9% в 1989 году до 32,5% в 1990 году. Увеличение объема национального экспорта составило 14,6% по сравнению с 64,4% в предыдущем году, тогда как соответствующий показатель в отношении импорта равнялся 40,3% по сравнению с 20,3% в 1989 году. В результате доля внешней торговли в ВВП возросла с 69,4% в 1989 году до 91% в 1990 году (увеличение объема национального экспорта на 23,8%, а импорта - на 67,2%). Доля доходов от внешней торговли на душу населения также возросла с 567,1 динара в 1989 году до 677,1 динара в 1990 году.

#### Внешняя государственная задолженность

16. Статистические данные, касающиеся внешней задолженности Иордании в 1990 году, свидетельствуют о том, что объем непогашенной внешней задолженности (после вычета выплат в погашение общей суммы предоставленных кредитов) составил 6 052,5 млн. динаров по сравнению с 5 409,4 млн. динаров в 1989 году, что соответствует увеличению на 11,9%. Это обусловлено увеличением стоимости предоставленных кредитов и сокращением объемов выплат.

17. В 1990 году общий объем использованных внешних кредитов составил 373,7 млн. динаров.

18. Общий объем выплат в счет погашения внешних кредитов в течение рассматриваемого года сократился на 10,3% до 314,7 млн. динаров. Это обусловлено увеличением выплат по процентам на 41,1% (180,3 млн. динаров) и уменьшением объема выплат в погашение основной части долга на 39,7% (134,4 млн. динаров) в результате пересмотра условий погашения внешней задолженности Иордании и приостановки выплат после начала кризиса в Персидском заливе.

19. В отношении пересмотра условий погашения задолженности в рамках Парижского клуба и Лондонского клуба была достигнута договоренность о пересмотре условий выплаты суммы в размере 645,4 млн. долл. США, что соответствует 428,4 млн. динаров в виде выплат, которые должны были быть осуществлены в 1990 году, хотя условия выплаты процентов за этот год пересмотрены не были. В 1989 году были пересмотрены условия погашения задолженности в размере 604,4 млн. долл. США, из которых 494,4 млн. долл. США составляли выплаты в погашение основной части долга, а оставшаяся часть суммы - выплаты по процентам.

20. Коэффициент внешней задолженности, представляющий собой соотношение выплат в погашение внешних кредитов к общему объему экспорта товаров и услуг, значительно сократился в 1990 году, что соответствовало 14,7% по сравнению с 20,2% в предыдущем году, ввиду увеличения на 24% стоимости экспорта товаров и услуг и сокращения на 10,3% общего объема выплат в погашение кредитов.

21. Размер внешних кредитов, предоставленных в 1990 году, составил около 419,8 млн. динаров или 655,8 млн. долл. США, при этом большая часть этих кредитов (75,3% от общей суммы предоставленных кредитов) была направлена на поддержку государственной финансовой системы. Для сравнения, на цели образования было ассигновано 10,9% от общей суммы этих кредитов, а в промышленный и горнодобывающий сектор - 10,3%.

#### Последствия кризиса в Персидском заливе для Иордании

22. Ввиду своего географического положения и тесных экономических связей с соседними арабскими государствами Иордания после Ирака и Кувейта оказалась наиболее сильно затронутой событиями, связанными с кризисом в Персидском заливе. Основное неблагоприятное последствие было обусловлено обязательством Иордании соблюдать резолюцию 661 (1990) Совета Безопасности, в соответствии с которой в отношении Ирака и Кувейта было введено экономическое эмбарго. Этот кризис возник в период успешного осуществления Иорданией программы по реформе экономики в сотрудничестве с Международным валютным фондом.

23. Общие потери Иордании были оценены Организацией Объединенных Наций совместно с компетентными иорданскими властями в 1,3 млрд. долл. США в 1990 году, исходя из предположения о том, что Иордания будет продолжать удовлетворять свои потребности в нефти за счет импорта из Ирака. В случае использования Иорданией других источников для удовлетворения своих потребностей в импортируемой нефти ее предполагаемые потери возросли бы до 1,5 млрд. долл. США, включая непосредственные потери в размере около 1 млрд. долл. США в связи с соблюдением экономического эмбарго в отношении Ирака. Эти потери являются исключительно большими для экономики столь небольшой страны, каковой является Иордания, поскольку они составляли около 35% от ВВП в 1989 году, или около 50% от общей суммы валютных поступлений Иордании.

24. Возвращение в страну около 300 000 иорданских граждан из арабских государств в районе Персидского залива, и прежде всего из Кувейта, со времени возникновения кризиса и до конца 1990 года создало дополнительные трудности для правительства Иордании ввиду необходимости обеспечить для них основные экономические и социальные услуги, не говоря уже о воздействии этого потока репатриантов на экономику страны, которая и без того страдала от высокого уровня безработицы. Прекращение денежных переводов, осуществлявшихся этими трудящимися, неблагоприятно сказалось на их семьях, живущих в Иордании, а кроме того, в стране появились серьезные проблемы в результате притока большого числа азиатских и египетских трудящихся, работавших до возникновения кризиса в Ираке и Кувейте.

25. За период с августа по ноябрь 1990 года в Иордании побывало свыше 800 000 человек, и, согласно оценкам, оказание помощи этим лицам в форме обеспечения жильем, продовольствием, оказания транспортных услуг и необходимых услуг в области здравоохранения обошлось Иордании примерно в 48 млн. долл. США. Среди неблагоприятных последствий этого роста численности населения следует отметить увеличение загрязнения окружающей среды, в частности, вследствие отсутствия надлежащей инфраструктуры в лагерях, которые были созданы для прибывавших лиц.

26. Помимо вышесказанного, обусловленное кризисом снижение экономической активности привело к сокращению поступлений, получаемых в результате налогообложения, а кроме того, положение было еще больше усугублено

приостановкой помощи от арабских стран. Это сокращение объема внутренних и внешних ресурсов страны привело к сокращению государственных расходов, что в свою очередь неблагоприятно отразилось на занятости, поскольку правительство содействует созданию многих рабочих мест путем выделения средств на осуществление проектов в области финансирования и развития.

27. Несмотря на значительные оцениваемые потери, вызванные кризисом в Персидском заливе, благодаря помощи и льготным кредитам, полученным через Финансовый координационный комитет, созданный в связи с кризисом в Персидском заливе, а также последовательным усилиям, прилагавшимся соответствующими властями, Иордания сумела смягчить неблагоприятные последствия кризиса для ее экономики в 1990 году. Ряд государств, в частности Германия, Япония и члены Европейского сообщества, откликнулись на рекомендации Организации Объединенных Наций и других международных учреждений об оказании финансовой помощи, с тем чтобы позволить Иордании преодолеть последствия кризиса. Размер средств, полученных благодаря помощи и кредитам, предоставленным этими государствами в 1990 году, составил 352 млн. долл. США, из которых 140 млн. было предоставлено в виде помощи, а 212 млн. - в виде льготных кредитов. Приостановка Иорданием значительной части выплат в целях погашения задолженности и выплат по процентам после возникновения кризиса (общий размер которых составил 324 млн. долл. США в 1990 году) и пересмотр условий погашения задолженности в размере около 645 млн. долл. США, выплаты в счет погашения которой должны были быть осуществлены в этом году, также способствовали предотвращению исчерпания резервов иностранной валюты, имевшихся в распоряжении центрального банка.

28. В число других факторов, способствовавших смягчению некоторых неблагоприятных последствий кризиса, входил перевод в Иорданию части средств, которые хранились за границей, что само по себе свидетельствовало об укреплении веры в национальную экономику в качестве надежной сферы для помещения сбережений.

29. Это рассмотрение примерных потерь, понесенных экономикой Иордании в результате кризиса в Персидском заливе, а также положительных факторов, которые позволили ей смягчить некоторые последствия данного кризиса в течение рассматриваемого года, ясно свидетельствует о том, что по-прежнему существует необходимость в принятии радикальных мер для преодоления будущих неблагоприятных последствий кризиса для различных секторов экономики Иордании, поскольку большинство из вышеупомянутых положительных факторов носили временный характер, тогда как неблагоприятные факторы будут ощущаться постоянно, а воздействие некоторых из них в долгосрочной перспективе может даже усиливаться. Основным фактором, пожалуй, заключается в возвращении в Иорданию большого числа иорданских трудящихся из государств, находящихся в районе Персидского залива, в особенности из Кувейта, поскольку это влечет за собой увеличение расходов на цели создания инфраструктуры и повышение уровня безработицы в дополнение к отсутствию поступлений, которые обеспечивались за счет денежных переводов. Рынки большинства стран в районе Персидского залива будут также, по всей видимости, оставаться закрытыми для экспорта иорданских товаров и услуг, а помощь, которая ранее предоставлялась этими государствами, скорее всего, будет по-прежнему приостановлена. Кроме того, при отсутствии какого-либо сокращения объема внешней задолженности в предстоящие годы обязательства Иордании по обслуживанию задолженности окажутся серьезной проблемой, которую будет все труднее решать с учетом вышеупомянутых обстоятельств и факторов.

30. Что касается репатриации большого числа иорданских граждан, то имеющиеся оценки свидетельствуют о том, что за период со времени возникновения кризиса в 1990 году из арабских государств в районе Персидского залива возвратились почти 300 000 иорданских трудящихся и членов их семей, и, как ожидается, существует возможность возвращения новых репатриантов, численность которых может также составлять до 300 000. Возвращение большого числа репатриантов окажет в будущем многочисленные социально-экономические последствия, которые создадут дополнительные значительные трудности для бюджета в целом, вызванные необходимостью удовлетворения основополагающих потребностей прибывающих лиц в области образования, здравоохранения, водоснабжения, создания канализационной системы, энергоснабжения, транспорта и связи.

31. Ожидается, что еще одним последствием возвращения этих репатриантов будет являться резкое сокращение поступлений от денежных переводов иорданцев, работающих за границей, которые представляют для Королевства основной источник иностранной валюты. Это приведет к увеличению дефицита иностранной валюты, а следовательно, к ожидаемому дефициту платежного баланса Иордании.

32. Продолжающееся временное прекращение помощи арабских стран является очень важным отрицательным фактором, обусловленным кризисом в Персидском заливе, если принять во внимание тот факт, что такая помощь представляет собой один из главных источников иностранной валюты для Иордании и ее государственной казны, поскольку за счет этих средств покрывалось 60,4% дефицита торгового баланса и обеспечивалось 28,7% общих доходов государства в 1989 году. Следовательно, сохраняющееся временное прекращение помощи арабских государств в будущем приведет к дальнейшему усилению неблагоприятных последствий данного кризиса для экономики Иордании, для которой будет крайне тяжело обеспечить иностранную валюту, необходимую, например, для удовлетворения ее нынешних потребностей в импорте и осуществления выплат в счет погашения внешней задолженности.

33. Эти ожидаемые неблагоприятные последствия кризиса для возможностей Иордании с точки зрения получения иностранной валюты увеличат проблемы, с которыми ей придется сталкиваться в области обслуживания внешней задолженности. Ожидается, что размер выплат в счет погашения внешней задолженности будет ежегодно составлять 1,3 млрд. долл. США на протяжении ряда последующих лет, и этот показатель может превысить 1,5 млрд. долл. США в год в случае получения Иорданией новых льготных кредитов.

Оценка потерь иностранной валюты, обусловленных кризисом  
в Персидском заливе в 1990 году

В млн. долл. США

a)	Сектор внешней торговли	229
b)	Сектор услуг	674
	Транспорт	138
	Денежные переводы эмигрантов	213
	Туризм	274
	Другие услуги	49
c)	Бюджет в целом: помощь	393
	Помощь Кувейта	310
	Другая помощь	75
	Кредиты, предоставляемые арабскими организациями в Кувейте	35
	Расходы по оказанию помощи беженцам	48
d)	Долги Ирака	110

Общий размер потерь (за исключением поступлений от нефти и задолженность Ирака) 1 296

Общий размер потерь (включая поступления от нефти и задолженность Ирака)

- |   |       |
|---|-------|
| 1. Исходя из цены нефти в 35 долл. за баррель | 1 521 |
| 2. Исходя из цены нефти в 40 долл. за баррель | 1 544 |

### Безработица

34. Правительство сильно обеспокоено проблемой безработицы, которая является предметом длительных обсуждений на заседаниях Национального собрания. Оно прилагает усилия по созданию максимального числа рабочих мест в государственном секторе и образовало министерский комитет по рассмотрению проблемы безработицы. Правительство подчеркивает важное значение программ переквалификации и профессиональной подготовки, а также создало национальный фонд по оказанию помощи безработным. Министерство труда расширило и рационализировало свою деятельность, благодаря чему в 1990 году оно смогло создать 6 300 рабочих мест, помимо 2 346 мест, назначения на которые были осуществлены Комиссией гражданской службы. Вместе с тем проблема безработицы стала еще более острой в результате появления большого числа выпускников, в частности из академических учебных заведений, а положение в арабском регионе, и прежде всего кризис в Персидском заливе, явились дополнительным фактором, поскольку большое число эмигрантов, работавших в государствах, прилегающих к Персидскому заливу, вернулось в Иорданию. В результате возвращения этих лиц число безработных в Иордании может увеличиться примерно на 60 000, и этот показатель постоянно возрастает по мере возвращения все большего числа эмигрантов.

35. До 1990 года число заявлений о трудоустройстве, представляемых Комиссии гражданской службы выпускниками колледжей, равнялось 30 299 (из которых 23 933 заявления были представлены женщинами, составлявшими 79% от общего числа выпускников колледжей, стремящихся найти работу). До 1990 года число заявлений о трудоустройстве, представленных Комиссии лицами, имеющими общие свидетельства о завершении среднего образования, равнялось 6 387 (из которых 3 345 заявлений были представлены женщинами). Число заявлений, представленных выпускниками университетов, составило 10 869 (из которых 5 000 были представлены женщинами).

36. Приведенные данные свидетельствуют о большом числе выпускников, которые постоянно ищут работу как внутри страны, так и за ее пределами. В 1990 году Комиссией гражданской службы было получено 47 555 заявлений о трудоустройстве, и в приведенной ниже таблице содержатся соответствующие данные с разбивкой по полу и типу учебных заведений.

Тип учебного заведения	Мужчины	Женщины	Всего
Выпускники университетов	5 869	5 000	10 869
Выпускники колледжей	6 366	23 933	30 299
Выпускники средних школ	3 042	3 345	6 387
<b>Всего</b>	<b>15 277</b>	<b>32 278</b>	<b>47 555</b>

37. Эта таблица свидетельствует о том, что число заявлений, представленных женщинами, составляет 68% от общего числа заявлений в 1990 году и что большинство (74%) этих женщин являлись выпускниками колледжей. Таблица также показывает, что доля заявлений, представленных выпускниками колледжей, составляет 64% от общего числа заявлений, за которыми следуют заявления выпускников университетов (23%) и лиц, окончивших средние школы (13%).

#### Образование

38. Министерство образования осуществляет контроль за образованием в Иордании с дошкольных воспитательных учреждений и до академических и специальных средних учебных заведений. Следует отметить, что в 1989/90 учебном году число школ осталось неизменным, хотя в 1988/89 учебном году число учащихся возросло на 2,6%. Министерство высшего образования контролирует обучение в университетах и колледжах Иордании. В представленной ниже таблице 3 содержатся данные об учащихся за 1989/90 учебный год с разбивкой по полу, уровню образования и контролирующему органу. Согласно этой таблице, в этом учебном году общее число учащихся равнялось 1 016 777, из которых 529 086 составляли лица мужского пола. В ней приводится разбивка по различным уровням образования (дошкольное, начальное, академическое среднее и специальное среднее) и контролирующим органам (министерство образования, другой государственный орган, БАПОР и частные учебные заведения). В том же учебном году в Иордании насчитывалось 3 634 школ для мальчиков, школ для девочек и смешанных школ, а число преподавателей составило 45 331 (в том числе 27 559 женщин), из которых 35 240 работали в школах, находящихся в ведении министерства образования, 622 - в других государственных школах, 3 634 - в школах, контролируемых БАПОР, и 5 668 - в частных школах.

39. Что касается высшего и промежуточного образования, то в настоящее время в Иордании насчитывается 60 колледжей, свыше половины из которых являются частными. В эти колледжи принимаются учащиеся, имеющие общее свидетельство об окончании академических или специальных средних школ, и в большинстве случаев их учебные программы рассчитаны на два года. В 80-х годах в колледжах стало быстро увеличиваться число технических отделений, о чем свидетельствует рост числа лиц, зачисленных в эти учебные заведения (около 20 000 человек в год), которые были созданы по всей стране. Также имело место значительное увеличение доли женщин, зачисленных в эти учебные заведения (57% по сравнению с 43% в случае мужчин).

40. Наибольшая часть учащихся (64%) поступают в частные колледжи, в которых большинство из них проходят обучение в соответствии с академическими учебными программами. Наибольшая часть учащихся обучается техническим специальностям (48%), после чего следуют медицинские специальности (26%), искусство и ремесла (13%) и административные специальности (8%).

41. В настоящее время ввиду значительных изменений, которые недавно имели место в рамках системы высшего образования, предвидеть направления развития технического образования в колледжах нелегко. Одно из главных изменений заключается в том, что теперь разрешается создание частных университетов: один из них начал действовать в 1990/91 учебном году, а четыре других должны открыться в 1991/92 учебном году. В соответствии с другим изменением минимальный уровень зачисленных лиц в частных университетах был снижен до 60% по сравнению с 65% в случае государственных университетов. Это приведет к увеличению доли учащихся, принимаемых в университеты, многие из которых ранее имели бы возможность быть зачисленными только в колледжи для получения технического образования.

42. Число первокурсников, зачисленных в высшие учебные заведения в 1989/90 учебном году, являлось следующим:

	Всего	Женщины
Иорданские университеты	9 557	4 422
Колледж прикладных технических наук при Амманском университете	245	27
Иорданские колледжи	20 681	11 118
Всего	30 593	15 567

43. При сопоставлении этих данных с данными за 1988/89 учебный год выявляется следующее:

а) общее число первокурсников, зачисленных в высшие учебные заведения в Иордании в 1989/90 году, на 9,6% превышает соответствующий показатель в предыдущем году, при этом на 5,6% оно возросло за счет женщин. В целом это обусловлено увеличением доли лиц, зачисленных в высшие учебные заведения в Иордании в 1989/90 году;

б) число учащихся, зачисленных в иорданские университеты, на 0,21% превысило соответствующий показатель в 1988/89 году (на 5,4% выше в случае женщин);

с) число первокурсников, зачисленных в иорданские колледжи, возросло на 12,9%, а общее число учащихся, поступивших в высшие учебные заведения в Иордании в 1989/90 году, достигло 69 634, из которых 35 697 (51,3%) составили женщины. С разбивкой по высшим учебным заведениям этот показатель распределяется следующим образом:

	<u>Всего</u>	<u>Женщины</u>	<u>Доля женщин в процентах</u>
Иорданские университеты	31 757	14 348	45
Колледж прикладных технических наук при Амманском университете	245	27	11
Иорданские колледжи	37 632	21 322	57
<b>Всего</b>	<b>69 634</b>	<b>35 697</b>	<b>51,3</b>

## II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

44. Иордания является арабской исламской страной со славной многовековой историей. Оседлое население, проживавшее в городах и селах, занималось сельским хозяйством и торговлей и играло активную роль в развитии философской мысли, и в частности в религиозных движениях, которые являлись весьма многочисленными в древней Сирии. С 624 года до н.э. страна характеризуется арабско-исламской культурой, в которой иорданское общество черпает свои ценности и идеалы и которая, также воплощая в себе современные тенденции, образует основу национальной культуры. Арабский язык является национальным языком и средством, при помощи которого иорданцы выражают свою культурную самобытность. В 1921 году, после крушения Оттоманской империи, Иордания стала государством в современном смысле этого слова, и в апреле этого же года было сформировано первое правительство. Народом был избран Законодательный совет, и со времени создания государственных структур Иордания стала являться демократической страной, соблюдающей хашимитские традиции, несмотря на отдельные периоды, в течение которых парламентская деятельность приостанавливалась в силу причин или обстоятельств, не зависящих от воли народа, которые были обусловлены положением на Ближнем Востоке, в частности палестинской проблемой и оккупацией некоторых арабских территорий. С самого начала в Иордании существовали политические партии. Среди арабских националистических партий, сформировавшихся на ее территории, первой была создана независимая партия, многие члены которой вошли в состав первого правительства в 1921 году. В марте 1927 года была основана народная партия, в 1929 году - исполнительный комитет партии национального конгресса, в 1930 году - умеренно-либеральная партия, в 1933 году - партия иорданской солидарности и в 1946 году - иорданская арабская партия. В число основных требований последней из перечисленных партий входили разработка демократической конституции, проведение свободных парламентских выборов, осуществление общественных свобод и формирование демократического правительства.

45. Период 1953-1957 годов характеризуется значительными изменениями, в рамках которых в Конституцию Иордании был внесен ряд поправок, предусматривавших, в частности, снятие ограничений в отношении деятельности политических партий, приостановку действия положений Закона об обороне, за исключением областей, связанных с обеспечением безопасности, и предоставление права на беспрепятственное создание культурных ассоциаций. Все эти поправки способствовали модернизации иорданской Конституции.

46. Однако этому периоду предшествовали события, которые изменили ход истории. В 1948 году палестинская катастрофа привела к перемещению тысяч палестинцев в Иорданию. Последующее присоединение Западного берега реки Иордан - оставшейся части Палестины - к Иордании также оказало воздействие на политическую жизнь в Иордании.

47. Со времени занятия престола Его Величество король Хусейн последовательно стремился защитить положения Конституции и способствовать развитию демократии. Однако парламентская жизнь в Иордании достигла критической точки в результате событий, связанных с оккупацией Израилем Западного берега реки Иордан в 1967 году, а также положения в арабских странах и на международной арене в целом. В частности, в силу решения конференции глав арабских государств, состоявшейся 16 октября 1974 года в Рабате, признать Организацию освобождения Палестины в качестве единственного законного представителя палестинского арабского народа и одобрить создание палестинского правительства на Западном берегу реки Иордан после прекращения израильской оккупации, иорданское правительство было вынуждено временно приостановить парламентскую жизнь, поскольку палата представителей больше не могла осуществлять свою деятельность. Правительство также должно было разработать новый подход для заполнения конституционного вакуума и обеспечения возможности для участия населения в процессе принятия решений. Это было достигнуто в апреле 1978 года в результате создания Национального консультативного совета, который сумел стать органом, способным решать проблемы, связанные с возникшим в Королевстве исключительным положением.

48. Это положение было ликвидировано благодаря последовательным усилиям Иордании, направленным на укрепление основных принципов правления с самого начала создания государства. В соответствии с основными принципами национальной политики был издан королевский указ, на основе которого 9 января 1984 года была созвана чрезвычайная сессия девятого Национального собрания. На фоне этого исторического решения в Иордании был начат новый этап демократизации, в ходе которого были изданы распоряжения о проведении общих парламентских выборов. Эти выборы, которые представляли собой первый шаг на пути к консолидации, расширению и защите процесса демократизации, были проведены в полном соответствии с Конституцией и Законом о выборах № 22 от 1986 года. В ходе этих выборов развернулась борьба между политическими партиями, представляющими четыре основных течения или движения: исламское, консервативное, левое и национальное движения. Все граждане, будь то мужчины или женщины, имели право выдвигать свои кандидатуры без какой-либо дискриминации, при этом женщины играли активную роль в организации избирательных кампаний среди этнических и религиозных меньшинств. Для обеспечения представленности всех слоев общества страна была разделена на избирательные округа, и, как утверждают сами кандидаты, выборы были проведены в условиях полной свободы. Граждане Иордании, а также международные организации и международные средства массовой информации признали тот факт, что население избрало своих представителей в ходе полностью свободных и справедливых выборов.

49. В соответствии с принципами демократии и политического плюрализма король издал распоряжение о создании королевской комиссии по разработке Национальной хартии, определяющей основные принципы и правила демократической политической деятельности. Эта комиссия, в состав которой входили представители всех слоев населения, разработала Национальную хартию, утвержденную Общим народным

конгрессом, представляющим все группы общества. В различных главах этой Хартии предусматривается осуществление всех гражданских, политических, социальных и культурных прав 1/.

50. В Хартии оговариваются ее цели и задачи после определения самобытности иорданского народа, закрепленной в Конституции, содержащей ряд твердых правил и принципов, регулирующих систему правления в Королевстве, которые соблюдались иорданским народом со времени создания государства. Эти принципы и правила рассматриваются в Хартии в качестве общепризнанных и неоспоримых, поскольку они основываются на глубоких убеждениях, чувствах и интересах народа. Эти принципы гласят, что Иорданское Хашимитское королевство является наследственной монархией парламентского типа; что все граждане обязаны уважать дух и букву законов и Конституции в целях защиты единства народа, его руководства и его веры в иорданский народ как часть арабской нации; что ислам является государственной религией и культурным наследием иорданского народа; что все иорданцы, независимо от пола, равны перед законом и что все государственные учреждения, все члены иорданского общества и его различные организации обязаны укреплять господство права и способствовать дальнейшему развитию процесса демократизации на основе политического плюрализма.

51. В Национальной хартии определяется понятие конституционного государства и политического плюрализма. Она рассматривает конституционное государство в качестве демократического государства, которое основано на принципе господства права, черпает свою законность, власть и эффективность, опираясь на свободную волю народа, и обеспечивает соблюдение всеми органами власти правовых, судебных и административных гарантий, необходимых для защиты прав человека, достоинства и основных свобод, которые признаются исламом и подтверждены во Всеобщей декларации прав человека. В Хартии ясно подчеркивается важное значение практического применения этих правил, а также отмечается, что Иордания является конституционным и демократическим государством в современном смысле этого понятия; государство принадлежит всем его гражданам, независимо от любых различий в их взглядах и убеждениях, и черпает свою силу в провозглашенном им стремлении претворить в жизнь принципы равноправия, справедливости и равенства возможностей и обеспечить для иорданского народа широкие возможности для участия в процессе принятия решений, касающихся их повседневной жизни и деятельности. Для укрепления демократической структуры государства и иорданского общества в Хартии содержатся положения о том, что необходимо прилагать усилия для достижения следующих целей:

a) создания на основании положений специального законодательного акта независимого административного суда, инспектирующего и проверяющего деятельность административных органов, контролирующего поведение их сотрудников и представляющего доклады Национальному собранию и Совету министров в соответствии с положениями Конституции и действующих законов и положений, без ущерба для независимости и компетенции обычных судов;

b) создания на основании положений специального законодательного акта независимого органа по обновлению и совершенствованию законодательства;

---

1/ Текст Национальной хартии был приложен на арабском языке, и с ним можно ознакомиться в архивах Центра по правам человека.

- c) создания Конституционного суда со следующим кругом ведения:
  - i) толкование положений Конституции;
  - ii) решение конституционных проблем, переданных ему судами в связи с представленными им делами;
  - iii) урегулирование споров и принятие решений по апелляциям, касающимся конституционности законов и положений;
- d) упорядочения законодательства, касающегося чрезвычайных положений и экстренных ситуаций, согласно положениям Конституции;
- e) возвращения Национальному собранию законодательных полномочий, предоставленных Совету министров, в соответствии со статьями 114 и 120 Конституции, касающихся регулирования деятельности правительства, осуществления закупок и гражданской службы;
- f) внесения в Конституцию необходимых поправок с целью учета новых требований и отмены конституционных положений, утративших свое значение.

52. В целом Хартия регулирует политическую жизнь таким образом, чтобы обеспечить иорданским гражданам осуществление права создавать политические организации и партии и состоять в них при условии, что они используют надлежащие методы для достижения законных целей и что их уставы не противоречат положениям Конституции. В Хартии также подчеркивается, что любой спор, касающийся применения Закона о политических партиях, может решаться только судами. В ней также оговаривается, что каждая партия обязана брать на себя или разделять парламентскую ответственность с учетом равенства и равных возможностей всех граждан. В главе IV Хартии далее подчеркивается, что развитие должно обеспечиваться на основе уважения частной собственности и поощрения личной инициативы. Также признается право на создание профсоюзных организаций в различных секторах экономической деятельности.

53. Национальная хартия подчеркивает важное значение уважения достоинства человеческой личности, а также роль матери в воспитании ребенка и право ребенка на наибольший уход и защиту со стороны его родителей и государства. Большое внимание также уделяется необходимости расширения концепции социальной солидарности путем увеличения сферы охвата системы социальной защиты.

54. В отношении культуры, образования, науки и информации в Хартии подчеркивается необходимость создания комплексной системы образования для развития независимой творческой мысли и обеспечения академической свободы университетов и учебных заведений. В Хартии содержатся положения о том, что международные отношения Иордании во всех областях должны основываться на равенстве, взаимном уважении и совместных интересах.

Таблица 1

ПРИМЕРНЫЕ ДАННЫЕ О ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПО СОСТОЯНИЮ НА  
КОНЕЦ 1990 ГОДА С РАЗБИВКОЙ ПО ПРОВИНЦИЯМ И ПОЛУ

Провинция	Мужчины	Женщины	Всего
Амман	741 000	702 600	1 444 400
Зарка	273 000	257 800	530 900
Ирбид	414 200	400 400	814 600
Мафрак	65 600	61 400	127 200
Балка	121 600	113 700	235 300
Карак	72 500	67 500	140 000
Тафиела	24 400	23 000	47 400
Маан	63 800	49 400	113 200
Всего	1 777 000	1 676 000	3 453 000

Таблица 2

ПРИМЕРНЫЕ ДАННЫЕ О ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В 1990 ГОДУ  
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ

Возрастная группа	Женщины	Мужчины	Всего
0-4	253 100	259 500	512 600
5-9	239 700	257 700	497 400
10-14	236 300	261 300	497 600
15-19	216 200	234 700	450 900
20-24	177 700	197 300	375 000
25-29	125 700	138 700	264 400
30-34	88 800	81 800	170 600
35-39	63 700	62 300	126 000
40-44	60 300	57 000	117 300
45-49	53 600	57 000	110 600
50-54	50 300	53 300	103 600
55-59	35 200	37 300	72 500
60-64	26 800	30 400	57 200
65-69	15 100	18 100	33 200
70-74	13 400	12 400	25 800
75-79	8 400	7 200	15 600
80+	11 700	11 000	22 700
Всего	1 676 000	1 777 000	3 453 000

Таблица 3

ЧИСЛО УЧАЩИХСЯ В 1989/90 ГОДУ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ, ТИПУ ОБРАЗОВАНИЯ И КОНТРОЛИРУЮЩИМ ОРГАНАМ

	Пол	Специальное среднее	Академическое среднее	Начальное	Дошкольное	Число учащихся
Министерство образования и культуры	Мужчины	10 327	29 638	343 252	-	383 217
	Женщины	9 065	33 768	328 671	-	371 504
	Всего	19 392	63 406	671 923	-	754 721
Другие государственные органы	Мужчины	6 228	548	5 768	390	12 934
	Женщины	157	124	1 479	388	2 148
	Всего	6 385	672	7 247	778	15 082
БАЛОП	Мужчины	525	-	67 719	-	68 244
	Женщины	-	-	64 846	-	64 846
	Всего	525	-	132 565	-	133 090
Частное образование	Мужчины	168	3 211	38 493	22 819	64 691
	Женщины	55	1 835	28 677	18 626	49 193
	Всего	223	5 046	67 170	41 445	113 884
Всего	Мужчины	17 248	33 397	455 232	23 209	529 086
	Женщины	9 277	35 727	423 673	19 014	487 691
	Всего	26 525	69 124	878 905	42 223	1 016 777

Источник: Министерство образования и культуры.