



**Международные
договоры по правам
человека**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.14
24 September 1992

RUSSIAN
Original: SPANISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ПАНАМА

[21 сентября 1992 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ	1 - 3	3
II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ	4 - 6	3 - 4
III. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	7 - 18	4 - 5
A. Исполнительный орган	9 - 10	4
B. Законодательный орган	11 - 14	5
C. Судебный орган	15 - 18	5
IV. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ...	19 - 31	6 - 9
A. Судебные и административные органы, компетентные рассматривать вопросы, связанные с правами человека	19 - 21	6
B. Средства правовой защиты, которые имеются в распоряжении лица, заявляющего о нарушении любого из своих прав, и системы компенсации и реабилитации	22 - 26	6 - 7
C. Защита прав, предусмотренных в различных документах по правам человека	27 - 28	7

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Порядок включения документов во внутреннее законодательство	29	8
E. Допускаются ли ссылки на положения документов по правам человека в судах или административных органах и могут ли суды или административные органы непосредственно обеспечивать их соблюдение или они должны быть преобразованы в национальные законы или административные положения, с тем чтобы соответствующие власти могли обеспечивать их соблюдение?	30	8
F. Национальные учреждения или органы, обеспечивающие контроль за осуществлением прав человека	31	8

Приложение - Население Республики.

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

1. Республика Панама, независимое государство с 1903 года, расположена на одноименном перешейке между 7° и 10° с.ш. и 78° и 83° в.д. С севера она омывается Карибским морем, с юга - Тихим океаном, на западе граничит с Республикой Колумбия и на востоке - с Республикой Коста-Рика.
2. Площадь территории составляет 75 519 км², а численность населения, по данным последней национальной переписи населения и жилья, проведенной в мае 1990 года, составляет 2 329 329 человек. Население страны неоднородно по своему составу не только с этнической, но также с культурной и языковой точек зрения.
3. Статья 35 действующей Конституции страны (принятой в 1972 году и переработанной в 1978 и 1983 годах) гласит: "Исповедование всех религий, так же как и отправление всех религиозных культов, свободно при соблюдении лишь одного ограничения - уважения к христианской морали и к общественному порядку. Признается, что католическая религия является религией большинства панамцев".

II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

4. Ниже приводятся отдельные социально-экономические показатели по стране за 1990-1991 годы.

Доход на душу населения	2 120 долл. США
Валовой национальный продукт	9,3%
Темпы инфляции	3,3%
Внешняя задолженность	4 937,5 млн.
Уровень безработицы	20,4%
Уровень грамотности	11,8%
Продолжительность жизни	72,1 лет
Коэффициент детской смертности	22,9%
Коэффициент материнской смертности	3,6%
Коэффициент фертильности	3,1%
Население в возрасте до 15 лет	47,1%
Население в возрасте свыше 65 лет	47%
Население сельских районов	46%
Городское население	54%
Доля семей, в которых женщина является главой семьи	22 женщины на каждые 100 домашних хозяйств

5. Обзор экономических показателей свидетельствует об устойчивом развитии экономики страны вследствие оживления деятельности в таких основных секторах, как строительство и экспорт товаров и услуг, сопровождаемого значительным увеличением личного потребления, повлекшего за собой увеличение объема розничной и оптовой торговли на 25,7% и 14,8%, соответственно.

6. С другой стороны, значительный прирост населения в период с 1911 по 1990 год (см. приложение) объясняется преимущественно высокими показателями рождаемости и низкими коэффициентами смертности вследствие уделения особого внимания народному здравоохранению.

III. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

7. Раздел I Конституции Республики Панама посвящен государственному устройству страны.

"Статья 1: Панамская Нация организована как суверенное и независимое Государство, название которого Республика Панама. Его система управления - унитарная, республиканская, демократическая и представительная.

Статья 2: Государственная власть исходит только от народа. Ее осуществляет государство в соответствии с настоящей Конституцией через законодательный, исполнительный и судебный органы.

Статья 5: Территория государства Панама политически делится на провинции, провинции делятся на районы, и районы - на территории. Закон может устанавливать другие политические деления территорий, управляемые специальными правилами и основанные на административных интересах или государственной службе".

8. Кроме того, территория включает часть национальной территории округа Сан-Блас, образованного Законом № 2 от 1938 года, который охватывает часть континентальной и полуостровной территории страны на всем протяжении побережья Карибского моря. Помимо этого, Законом № 22 от 8 ноября 1983 года был образован объединенный округ Дарьен, ограничивающий районы Чепигана и Пиногана провинции Дарьен.

A. Исполнительный орган

9. В соответствии с Конституцией страны исполнительный орган состоит из Президента Республики и государственных министров (раздел VI, глава 1, статья 170 Национальной конституции).

10. В деятельности исполнительного органа можно выделить два основных уровня: уровень центрального правительства и уровень местных органов власти. Первый охватывает канцелярию Президента, совет кабинета, общегосударственный совет, консультативные комиссии исполнительного органа и 12 министров. На этом уровне разрабатывается общегосударственная политика правительства и планируются пути ее осуществления. Уровень местных органов власти охватывает автономные и полуавтономные государственные учреждения, на которые возложено осуществление функций и программ управления с помощью специально разработанных программ действий.

В. Законодательный орган

11. Основные функции законодательного органа заключаются в издании законов, необходимых для достижения целей и выполнения функций государства, провозглашенных в Конституции Республики.

12. В этом смысле статья 140 Конституции гласит:

"Законодательный орган составляет организация, называемая Законодательной ассамблеей, депутаты которой избираются по принципу пропорционального представительства всеобщим прямым голосованием в порядке, предусмотримом настоящей Конституцией".

13. В настоящее время Законодательная ассамблея состоит из 67 депутатов, избранных сроком на 5 лет, и исполняет свои функции в интересах нации. Они представляют в данной Ассамблее своих избирателей и соответствующие политические партии. Партийный состав Законодательной ассамблеи таков:

a)	Христианско-демократическая партия	28 мест
b)	Республиканское либеральное движение	16 мест
c)	Подлинная либеральная партия	6 мест
d)	Арнульфистская партия	6 мест
e)	Революционно-демократическая партия	10 мест
f)	Лейбористская партия	1 место

14. В состав руководящего органа Законодательной ассамблеи входит Президент, первый и второй вице-президенты и секретарь. Кроме того, существует 15 постоянных комиссий, каждая из которых состоит из 9 членов; в каждой комиссии есть председатель, заместитель председателя и секретарь, избираемые большинством голосов членов каждой комиссии.

С. Судебный орган

15. Одной из трех форм государственной власти, предусмотримых Конституцией, является судебная власть. Со времени образования Республики Панама в качестве суверенного и независимого государства один раздел Конституции посвящается отправлению правосудия, иными словами, судебному органу.

16. В политической Конституции Республики Панама 1972 года, пересмотренной в соответствии с законами о внесении поправок 1978 года и законом о конституции 1983 года, отправлению правосудия посвящены главы I и II раздела VII.

17. Статья 199 основного закона нашей страны гласит:

"Статья 199: Судебный орган состоит из Верховного суда, трибуналов и судов, устанавливаемых законом".

Вспомогательные судебные органы

18. Одним из вспомогательных органов судебной администрации является прокуратура, которая в соответствии с положениями Конституции призвана представлять интересы общества. В этом смысле в главе 2 раздела VII о судебной администрации содержится следующее положение:

Статья 216: "Прокурорский надзор осуществляют Генеральный прокурор Государства, прокуроры, уполномоченные и другие должностные лица, указанные в законе. Должностные лица Прокуратуры могут быть уполномочены осуществлять функции Генерального прокурора Государства в порядке, предусмотриваемом законом".

IV. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРАВОЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

A. Судебные и административные органы, компетентные рассматривать вопросы, связанные с правами человека

19. В целом, учитывая столь широкую сферу применения прав человека, можно сказать, что все государственные органы Республики Панама в той или иной форме содействуют защите основных прав человека. "Власти Республики учреждены для защиты жизни, чести и имущества граждан независимо от их местонахождения и иностранцев, находящихся под юрисдикцией Республики; для обеспечения эффективного пользования их личными и социальными правами и обязанностями; для выполнения и обеспечения выполнения Конституции и законов".

20. Вместе с тем в рамках этого механизма основная ответственность, естественно, лежит на судебном органе в целом (Верховный суд, высшие суды судебных округов, окружные и муниципальные суды), на прокуратуре и министерстве внутренних дел и юстиции, поскольку их функции, предусмотриваемые Конституцией и законами, непосредственно связаны с защитой прав граждан и иностранцев, постоянно и временно проживающих на территории государства.

21. Недавно в рамках законодательства о судопроизводстве был принят закон № 19 от 9 июля 1991 года, статья 11 которого предусматривает наделение третьей палаты Верховного суда полномочиями вести производство по делам, возникшим из административно-правовых отношений в связи с защитой прав человека.

B. Средства правовой защиты, которые имеются в распоряжении лица, заявляющего о нарушении любого из своих прав, и системы компенсации и реабилитации

22. Конституцией и законодательством предусматривается целый ряд мер и механизмов и средств правовой защиты.

23. Конституция предусматривает такие гарантии, как хабеас корпус, касающиеся защиты личной свободы (статья 23 политической Конституции); конституционные гарантии ампаро на случай приказа государственного служащего совершать или не совершать какие-либо действия в отношении того или иного лица, ущемляющие права последнего (статья 50); гарантии законности, в рамках которых любой гражданин или сторона в процессе могут оспорить перед Верховным судом по мотивам неконституционности формы или содержания все законы, декреты, соглашения, решения и другие акты, принятые органами власти, и добиваться их отмены (статья 203).

24. В рамках уголовного, гражданского, административно-правового, трудового, торгового, правоохранительного и иного законодательства предусматривается ряд мер, механизмов и средств правовой защиты, осуществление которых регулируется обычным законодательством. Следует напомнить, что к их числу относятся равенство состязательных возможностей в ходе судебного разбирательства в рамках уголовного судопроизводства, признание недействительности, повторное рассмотрение, апелляция, кассация, пересмотр дела и т.д.

25. Что касается, в частности, механизма компенсации и реабилитации, то статья 1645 Гражданского кодекса предусматривает солидарную ответственность государства за убытки, причиненные по вине или небрежности государственных служащих в случаях, когда они действовали через специального агента. Статья 129 Уголовного кодекса также предусматривает обязанность государства возместить ущерб в случаях освобождения обвиняемого в связи с прекращением дела после того, как он был подвергнут предварительному заключению на срок более одного года. Кроме того, Судебный кодекс содержит общие положения, предусматривающие возможность обращения к государству и автономным или полуавтономным государственным учреждениям за компенсацией ущерба лицам, права которых были нарушены по вине государственных служащих.

26. Помимо этого, по поводу реабилитации в статье 28 Конституции говорится, что пенитенциарная система основана на принципах безопасности, перевоспитания и социальной защиты, что меры физического и морального воздействия на заключенных запрещаются и что заключенным дается возможность приобретать специальности, позволяющие им вновь становиться полезными членами общества.

С. Защита прав, предусмотренных в различных документах по правам человека

27. В принципе отступление от основных прав человека, закрепленных в политической Конституции, может допускаться только на основании положений, предусмотренных в статье 308 раздела 3 Закона о поправках к Конституции; порядок внесения поправок является строгим и требует соблюдения следующих формальностей:

а) одобрения законопроекта Законодательным собранием в трех чтениях в периоды легислатур; либо

б) одобрения законопроекта Законодательным собранием в трех чтениях в период одной легислатуры, но вынесенного на обсуждение в рамках общенационального консультативного референдума.

28. Права человека, закрепленные в декларациях, конвенциях, международных протоколах и т.д., согласно нашей конституционной системе становятся официальными законами после обязательной ратификации Законодательным собранием; поэтому возможность отступления от соблюдения прав человека обеспечивает законодательный орган Панамы путем исполнения своих законодательных функций.

D. Порядок включения документов во внутреннее законодательство

29. Как было указано в предыдущем пункте, документы по правам человека становятся частью национального законодательства в порядке одобрения Законодательной ассамблеей международных договоров и соглашений, заключенных исполнительным органом, путем принятия официального закона (подпункт 3 статьи 153 Конституции). Однако они не утрачивают характера норм международного права, обязательных для исполнения Республикой Панама (статья 4 политической Конституции).

E. Допускаются ли ссылки на положения документов по правам человека в судах или административных органах и могут ли суды или административные органы непосредственно обеспечивать их соблюдение или они должны быть преобразованы в национальные законы или административные положения, с тем чтобы соответствующие власти могли обеспечивать их соблюдение?

30. Конституция Панамы предусматривает следующий порядок: ссылки на положения, касающиеся прав человека, в судах или административных органах возможны после того, как они стали частью внутреннего законодательства путем одобрения законодательной ассамблеей международных договоров и соглашений, в которых они содержатся и которые были должным образом заключены исполнительным органом.

F. Национальные учреждения или органы, обеспечивающие контроль за осуществлением прав человека

31. В принципе защиту прав человека должны обеспечивать как прокуратура, так и судебный орган в порядке, предусматриваемом Конституцией и законами. Кроме этих учреждений и других органов власти Республики, существуют такие неправительственные органы, как, в частности, панамский комитет по правам человека и католическая церковь, которые контролируют порядок осуществления прав человека в Панаме.

ПриложениеТаблица 1. Население Республики в разбивке по провинциям:
переписи 1911-1990 годов

Год	Всего	Бокас- дель- горо	Кокле	Колон (1)	Чирики	Дарьен	Эррера	Лос- Сантос	Панама	Верагуас
<u>Население</u>										
1911	336,742	22,732	35,011	32,092	63,364	8,992	23,007	30,075	61,855	59,614
1920	446,098	27,239	45,151	58,250	76,470	10,728	28,984	34,638	98,035	66,603
1930	467,459	15,851	48,244	57,161	76,918	13,391	31,030	41,218	114,103	69,543
1940	622,576	16,523	55,737	78,119	111,206	14,930	38,118	49,621	173,328	84,994
1950	805,285	22,392	73,103	90,144	138,136	14,660	50,095	61,422	248,335	106,998
1960	1,075,541	32,600	93,156	105,416	188,350	19,715	61,672	70,554	372,393	131,685
1970	1,428,082	43,531	118,003	134,286	236,154	22,685	72,549	72,380	576,645	151,849
1980 (a)	1,805,287	53,487	140,903	162,454	287,350	26,524	81,963	70,261	809,100	173,245
1990 (a)	2,329,329	93,361	173,190	202,338	370,227	43,832	93,681	76,947	1,072,127	203,626
<u>Годовой прирост (на 100 жителей)</u>										
1911	3.17	2.03	2.86	6.85	2.11	1.98	2.60	1.58	5.25	1.24
1920	0.47	-5.57	0.66	-0.19	0.06	2.25	0.68	1.76	1.63	0.43
1930	2.76	0.39	1.38	3.01	3.56	1.04	1.97	1.78	4.05	1.92
1940	2.56	3.02	2.69	1.41	2.15	-0.18	2.71	2.11	3.59	2.28
1950	2.94	3.83	2.45	1.58	3.15	3.01	2.10	1.40	4.14	2.10
1960	3.06	3.12	2.54	2.60	2.43	1.50	1.74	0.27	4.76	1.52
1970	2.37	2.08	1.79	1.92	1.98	1.58	1.23	-0.30	3.44	1.33
1980	2.58	5.73	2.08	2.22	2.57	5.15	1.34	0.91	2.85	1.63
1990										

(1) Для целей сравнения включено население округа Сан-Блас.

(a) Исключая гражданское население и военнослужащих, проживающих в районах, контролируемых вооруженными силами Соединенных Штатов Америки (провинции Панама и Колон).