

Distr.
GENERALHRI/CORE/1/Add.13
21 September 1992
ARABIC
Original : FRENCHالصكوك الدولية
لحقوق الإنسان

الوثائق الأساسية التي تشكل الجزء الاستهلاكي
من تقارير الدول الأطراف

رومانيا

[٢٤ تموز/يوليه ١٩٩٢]

المحتويات

<u>المفحة</u>	<u>الفقرات</u>	
١	٣ - ١	أولا - الأرض والسكان
٣	٥٤ - ٤	ثانيا - الهيكل السياسي العام
٣	٣٦ - ٤	ألف - بعض المعالم التاريخية
		باء - هيكل الدولة: تنظيم السلطتين التشريعية
٦	٤٥ - ٣٧	والتنفيذية
٨	٤٦	جيم - تنظيم السلطة القضائية
٨	٥٤ - ٤٧	دال - احترام حقوق الإنسان لدى إقامة العدل
١١	٨٣ - ٥٥	ثالثا - الإطار القانوني العام لحماية حقوق الإنسان
		ألف - السلطات القضائية أو الإدارية أو السلطات
١١	٦٥ - ٥٥	الأخرى المختصة بحقوق الإنسان
		باء - سبل الانتصاف المتاحة للشخص الذي يدّعي أن
		حقوقه قد انتهكت ، ونظم التمويض ورد الاعتبار
١٣	٧٤ - ٦٦	لضحايا الانتهاكات

المحتويات (تابع)

<u>الصفحة</u>	<u>الفقرات</u>	
		ثالثا - (تابع)
		جيم - حماية الحقوق المنصوص عليها في مختلف المكوك الدولية الخاصة بحقوق الإنسان ، وحالات تقييدها المحتملة
١٥	٧٦ - ٧٥	
		دال - الكيفية التي تدرج بها المكوك المتعلقة بحقوق الإنسان في النظام القانوني الوطني
١٦	٨١ - ٧٧	
		هاء - هل يمكن التذرع مباشرة بأحكام المكوك المتعلقة بحقوق الإنسان أم يجب تحويلها إلى قوانين داخلية لكي تقوم السلطات المختصة بتطبيقها؟ ..
١٧	٨٢	
		واو - المؤسسات أو الهيئات الوطنية التي تتولى مسؤولية الاشراف على احترام حقوق الإنسان
١٧	٨٣	
		رابعا - الإعلام والنشر
١٨	٩٣ - ٨٤	

وثيقة أساسية

عن رومانيا

أعدت عملاً بقرار الجمعية العامة للأمم المتحدة
٨٥/٤٥ وب "المبادئ التوجيهية الموحدة للجزء
الاستهلالي من تقارير الدول الاطراف"
(الوثيقة HRI/1991/1)

أولا - الأرض والسكان

١ - تقع رومانيا في أوروبا الوسطى ، وتبلغ مساحتها ٢٧ ٥٠٠ كيلومتر مربع ويبلغ عدد سكانها ٤٤٩ ٧٦٠ ٢٢ نسمة (حسب النتائج الأولية للتعديد السكاني الذي أجري في ٧ كانون الثاني/يناير ١٩٩٢) ، ولها حدود مشتركة مع جمهورية مولدوفا ، وأوكرانيا ، وهنغاريا ، وجمهورية يوغوسلافيا الاتحادية وبلغاريا . ومناخ رومانيا قاري ، وهي تتميز بتنوع المناظر الطبيعية الخلابة ، من قمم جبال الالب إلى سواحل البحر الاسود وضاف الدانوب .

٢ - ولكن ، بقدر ما كانت الطبيعة سخية مع هذا البلد ، كان التاريخ قاسيا إزاءه . فلم يستطع الشعب الروماني ، بسبب موقع بلده منذ قرون كنقطة التقاء للهجرات الجماعية ، ثم كموقع تداخلت عنده مصالح ثلاث امبراطوريات عظمى ، أن يستفيد تماما من الموارد المادية والبشرية التي حظي بها .

٣ - وبعد ٤٥ سنة من الحكم الشيوعي والهيمنة الاجنبية السياسية والاقتصادية ، تتمثل المؤشرات الاقتصادية الرئيسية والبيانات الاحصائية لعام ١٩٩١ فيما يلي:

٩٨٧ ٤٤ ليو (بيانات مؤقتة)	نسب الفرد من الدخل
٢ ٠٦٥ بليون ليو (بيانات مؤقتة)	الناتج القومي الاجمالي
(٢٥,٧٧ بليون دولار أمريكي)	
١ ١٣٢ دولار أمريكي (بيانات مؤقتة صادرة عن اللجنة الوطنية للاحصاءات)	نسب الفرد من الناتج القومي الاجمالي
١٠,٣ في المائة	معدل التضخم: المتوسط الشهري
١ ١٢١ مليون دولار (ديون على الاجلين المتوسط والطويل)	مبلغ الديون الخارجية
٣,٠ في المائة	نسبة البطالة
٩٥ في المائة	معدل الالمام بالقراءة والكتابة

النتائج الاولية لتعداد ٧ كانون الثاني/يناير ١٩٩٢	الديانة (حسب نسبة السكان)
٨٦,٨ في المائة	الارثوذكسية
٥,٠ في المائة	الكاثوليكية
٣,٥ في المائة	البروتستانتية
١,٠ في المائة	البابوية
٤,٥ في المائة	ديانات أخرى
٠,٢ في المائة	بلا دين
بيانات مؤقتة ، تعداد ٧ كانون الثاني/يناير ١٩٩٢	معلومات عن السكان بحسب اللغة الام
٨٩,٤ في المائة	الرومانية
٧,١ في المائة	الهنغارية
٠,٥ في المائة	الالمانية
٣,٠ في المائة	لغات أخرى
	العمر المتوقع
٦٦,٦ سنة	للذكور
٧٢,٧ سنة	للإناث
٢٢,٧ حالة وفاة من كل ألف رضيع تقل سنهم عن سنة	معدل وفيات الرضع
٠,٦٦ من كل ألف ولادة	معدل وفيات الامهات
٤٨,٧ من كل ألف من النساء اللاتي تتراوح أعمارهن بين ١٥ و٤٩ سنة	معدل الخصوبة
٣٣,٧ في المائة	النسبة المئوية للسكان الذين تقل أعمارهم عن ١٥ سنة والذين تزيد أعمارهم عن ٦٥ سنة
٥٤,٤ في المائة (بيانات مؤقتة ، تعداد ٧ كانون الثاني/يناير ١٩٩٢)	نسبة السكان الذين يعيشون في المناطق الحضرية
٤٥,٦ في المائة (بيانات مؤقتة ، تعداد ٧ كانون الثاني/يناير ١٩٩٢)	نسبة السكان الذين يعيشون في المناطق الريفية
٨,٠ في المائة	نسبة النساء ربّات أسر

ثانيا - الهيكل السياسي العام

ألف - بعض المعالم التاريخية

- ٤ - في سنة ١٠٦ ميلادية ، وإثر الحرب الدامية الثانية ، نجح الامبراطور تراجان في غزو داسيا وسماها مقاطعة داسيا . واهتم تراجان بهذه المقاطعة الجديدة اهتماما خاصا ، ونشر فيها قواته واستعمر جميع أنحاءها .
- ٥ - وفي سنة ٢٧١ ميلادية ، رضخ الامبراطور أوريليان لضغوط الشعوب المهاجرة فسحب جيشه وادارته من مقاطعة داسيا ، التي استقر فيها سكان رومان ، وفدوا مع الاستعمار الروماني ، إلى جانب السكان الداسيين .
- ٦ - ثم إن الفترة الممتدة من القرن الثالث إلى القرن التاسع ، وهي فترة الهجرات الجماعية الكبيرة ، أثرت تأثيرا سياسيا واثريا شديدا على المنطقة الواقعة بين جبال الكاربات ونهر الدانوب والبحر الأسود ، واستكمل بذلك تكوين الشعب الروماني .
- ٧ - من القرن التاسع إلى القرن الثالث عشر: نزوح القبائل الهنغارية إلى أوروبا الوسطى ، قيام المملكة الهنغارية ، والغزو التدريجي - من الشمال الغربي في اتجاه الجنوب الشرقي - لمقاطعة ترانسيلفانيا ، بعد منازعات طويلة مع التشكيلات السياسية الرومانية .
- ٨ - القرن الرابع عشر: قيام الدولتين الاقطاعيتين الرومانييتين: فالاشيا ومولدوفا في شرق الكاربات وجنوبها ، نتيجة لتحالف الدويلات القائمة وقتئذ . نشوب النزاعات الأولى بين الرومانيين والعثمانيين .
- ٩ - القرن الخامس عشر والقرن السادس عشر: النزاعات العسكرية الكبرى بين الرومانيين والعثمانيين . الاعتراف ، في النهاية ، بسيادة الامبراطورية العثمانية مقابل تمتع الدول الرومانية بالحكم الذاتي الداخلي .
- ١٠ - ١٦٠٠-١٦٠١: أول اتحاد سياسي بين الدول الرومانية برئاسة ميشيل الشجاع ، وتنظيم جبهة الموحدة المناهضة للعثمانيين .

- ١١ - القرن الثامن عشر: كانت الامارات الرومانية مسرحا للحروب بين الروس والنمساويين والأتراك ، وفي عام ١٧٧٥ ، ضمت امبراطورية الهابسبورغ مقاطعة بوكوفينا إلى أراضيها مقابل وساطتها في تحقيق السلم بين الروس والأتراك عقب الحرب التي استمرت من ١٧٦٨ إلى ١٧٧٤ .
- ١٢ - سنة ١٨١٢: حدث الانتهاك المارخ لنظام الحكم الذاتي للدول الرومانية ، عقب الحرب الروسية-التركية في الفترة ١٨٠٦-١٨١٢ ، التي انتهت بهزيمة الباب العالي العثماني - وضمت الامبراطورية القيصرية إلى أراضيها المنطقة الواقعة بين نهر بروت ونهر دنيستر (اقليم بيسارابيا) ، وهي جزء لا يتجزأ من امارة مولدوفا المتمتع بالحكم الذاتي .
- ١٣ - في سنة ١٨٤٨ ، قمعت الجيوش العثمانية والروسية ثورة التحرر الوطنية .
- ١٤ - في سنة ١٨٥٩: اتحاد مولدوفا وفالاشيا تحت سلطة الامير الكسندر ايوان كوزا .
- ١٥ - من سنة ١٨٥٩ إلى سنة ١٨٦٦: الاتحاد الاداري والتشريعي للامارات المتحدة وتنظيمها على أسس حديثة .
- ١٦ - في سنة ١٨٦٦: تتويج الامير كارول الاول دي هوهنزوليرن وقرار اول دستور لرومانيا الحديثة . الذي كرس مبدأ الفصل بين السلطات في الدولة .
- ١٧ - وخلال الفترة ١٨٧٧-١٨٧٨: اشتركت رومانيا في الحرب الروسية-التركية ، وأعلنت استقلال الدولة الذي اعترف به مؤتمر برلين (١٨٧٨) ، وانضم اقليم دوبروجيا ، الذي يقع بين نهر الدانوب والبحر الأسود ، إلى رومانيا .
- ١٨ - ١٠ أيار/مايو ١٨٨١: إعلان قيام مملكة رومانيا .
- ١٩ - شهد عام ١٩١٦ دخول رومانيا الحرب العالمية الاولى إلى جانب قوات التحالف .
- ٢٠ - سنة ١٩١٨: نتيجة لممارسة معظم سكان المقاطعات الرومانية (ترانسيلفانيا ، بانات ، شمال بوكوفينا ، بيسارابيا) لحق تقرير المصير ، تم تكوين الدولة الوطنية الرومانية الموحدة ، من خلال تعبير جمعيات النواب عن ارادتها الحرة .

- ٢١ - ١٩١٩-١٩٣٠: كرس مؤتمر باريس للسلام الواقع السياسي والاقليمي الجديد في أوروبا الوسطى والشرقية ، بما في ذلك قيام الدولة الوطنية الرومانية الموحدة ، نتيجة لممارسة الشعب الروماني لحقه في تقرير المصير ، وتحديد اقليم هذه الدولة (معاهدة تريانون) .
- ٢٢ - في عام ١٩٢٣ ، أقر دستور رومانيا الجديد .
- ٢٣ - في حزيران/يونيه ١٩٤٠ ، ونتيجة للانداز الموجه من اتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية على أساس حلف مولوتوف-ريبينتروب ، وللتهديد باستخدام القوة ، اضطرت رومانيا إلى الجلاء عن منطقتي بيسارابيا وشمال بوكوفينا اللتين احتلها الاتحاد السوفياتي .
- ٢٤ - وفي السنة نفسها ، اضطرت رومانيا إلى التنازل لبلغاريا عن جنوب دوبروجيا (وهي منطقة مربعة كانت قد أعيدت إلى رومانيا في عام ١٩١٣) .
- ٢٥ - وفي آب/أغسطس ١٩٤٠ ، ونتيجة للأمر الذي فرضته بالقوة كل من ألمانيا النازية وإيطاليا الفاشية ، اضطرت رومانيا إلى أن تتنازل لهنغاريا ، التي كانت وقتئذ تحت الحكم الهورتي ، عن شمال غربي ترانسيلفانيا .
- ٢٦ - في حزيران/يونيه ١٩٤١ دخلت رومانيا الحرب ضد الاتحاد السوفياتي .
- ٢٧ - في آب/أغسطس ١٩٤٤ ، انضمت رومانيا إلى الحلفاء وقاتلت حتى نهاية الحرب ضد قوات المحور .
- ٢٨ - في آذار/مارس ١٩٤٥ ، وتحت ضغط الاتحاد السوفياتي ، فرضت على رومانيا حكومة يهيمن عليها الشيوعيون .
- ٢٩ - في ٣٠ كانون الأول/ديسمبر ١٩٤٧ ، أجبر الملك ميشيل الأول على التنازل عن العرش ، وأعلنت الجمهورية وأقيم النظام الشيوعي الذي اتم بالديكتاتورية المطلقة .
- ٣٠ - في ١٩٤٨ و١٩٦٥: اقرار الدستوريين القاشمين على أساس المبادئ الشيوعية .

- ٣١ - في عام ١٩٦٥ تولى نيقولاي تشاوشيسكو منصب الأمين العام للحزب ، ثم أصبح رئيساً للدولة في عام ١٩٦٧ .
- ٣٢ - ١٩٧٧ : الإضراب العام لعمال المناجم في "فاليا جيولوي" .
- ٣٤ - ١٩٨٧ : قمع التمرد العمالي في براسوف .
- ٣٤ - من ١٦ إلى ٢٢ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٩ : مظاهرات شعبية واسعة النطاق ، في تيميسوارا أولا ثم في بوخارست ، قمعتها قوات النظام بوحشية . في ٢٢ كانون الأول/ديسمبر : هرب نيقولاي تشاوشيسكو وتولى السلطة المجلس المؤقت لجبهة الانقاذ الوطني . وظهرت من جديد على المسرح السياسي الأحزاب "التاريخية" وأحزاب أخرى .
- ٣٥ - ٢٠ أيار/مايو ١٩٩٠ : الانتخابات النيابية لتشكيل الجمعية التأسيسية ؛ انتخاب ايون ايليسكو رئيساً لدولة رومانيا .
- ٣٦ - ٨ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩١ : بدء نفاذ الدستور الجديد الذي أقره البرلمان (الجمعية التأسيسية) في ٢١ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩١ واعتمد باستفتاء شعبي عام .

باء - هيكل الدولة: تنظيم السلطتين التشريعية والتنفيذية

- ٣٧ - تنص المادة الأولى من الدستور على ما يلي:
(١) " رومانيا دولة وطنية ، ذات سيادة ومستقلة ، وموحدة وغير قابلة للتجزئة ؛
(٢) نظام الحكم في دولة رومانيا جمهوري ؛
(٣) رومانيا دولة اشتراكية وديمقراطية تعترف بسيادة القانون" .
وتنص المادة ٢(٢) على أن "السيادة الوطنية هي للشعب الروماني الذي يمارس هذه السيادة من خلال أجهزته النيابية ، ومن خلال الاستفتاء" .
- ٣٨ - وقد فرضت تجربة الحزب الواحد السيئة التي شهدتها رومانيا في العقود الأخيرة النص على أحكام محددة في الدستور الجديد لضمان تعدد الأحزاب . وفي هذا الصدد ، تنص المادة ٨(١) من الدستور على أن "تعدد الأحزاب في المجتمع الروماني هو شرط وضمنان للديمقراطية الدستورية" .

٣٩ - والبرلمان هو أعلى جهاز يمثل الشعب الروماني ، وهو السلطة التشريعية الوحيدة في البلد ، ويتألف من مجلس النواب ومجلس الشيوخ (المادة ٥٨(١)(٢)) . وينتخب أعضاء مجلس النواب ومجلس الشيوخ بالاقتراع العام المباشر والسري ، السني يتساوى فيه جميع المواطنين ويعبرون عن رأيهم بحرية ، وينتخب هؤلاء الأعضاء لفترة أربع سنوات يمكن تمديدتها بموجب قانون أساسي في حالة حدوث حرب أو كارثة (المادة ٥٩(١) والمادة ٦٠(١)) .

٤٠ - ويجتمع مجلس النواب ومجلس الشيوخ في جلسات منفصلة وفي جلسات مشتركة . ويعقد المجلسان ، بنص القانون ، دورتين في السنة ، ويجوز لهما عقد دورة استثنائية بناء على طلب رئيس جمهورية رومانيا ، أو المكتب الدائم لكل مجلس ، أو ثلث النواب أو الشيوخ ، على الأقل (المادتان ٦٢(١) و٦٣(١) و٢(٢)) . ويعتمد مجلس النواب ومجلس الشيوخ القوانين والقرارات والاقتراحات بحضور أغلبية أعضائها . وتكون جلسات المجلسين علنية . ويجوز لهما أن يقررا عقد جلسات مغلقة (المادتان ٦٤ و٦٥) .

٤١ - وحق اقتراح التشريعات مكفول للحكومة والنواب والشيوخ ، وللمواطنين على ألا يقل عدد المقترحين عن ٢٥٠ ٠٠٠ مواطن ممن لهم حق التصويت (المادة ٧٣(١)) .

٤٢ - وتتولى الحكومة ، طبقا لبرنامجها الذي يقره البرلمان ، تنفيذ سياسة البلد الداخلية والخارجية ، وإدارة المصالح الحكومية بوجه عام (المادة ١٠١(١)) .

٤٣ - ويضطلع رئيس الوزراء بإدارة شؤون الحكومة وتنسيق أنشطة أعضائها مع احترام الاختصاصات المسندة لكل منهم (المادة ١٠٦(١)) . وتعتمد الحكومة القرارات والأوامر . وتصدر القرارات لتنظيم تطبيق القوانين ، وتصدر الأوامر بموجب قانون مخول لسلطة مؤقتة بالحدود والشروط التي ينص عليها (المادة ١٠٧ (١ و٢ و٣)) .

٤٤ - ويتعين على رئيس الحكومة ورؤساء الأجهزة الحكومية الأخرى أن يقدموا ، في إطار المراقبة البرلمانية لأنشطتهم ، المعلومات والوثائق التي يطلبها مجلس النواب أو مجلس الشيوخ أو اللجان البرلمانية . ويجوز لأعضاء الحكومة الاطلاع على أعمال البرلمان ، وإذا طلب منهم الاشتراك في جلسات البرلمان يكون حضورهم اجباريا (المادة ١١٠) .

٤٥ - ويتولى رئيس جمهورية رومانيا مهمة الوسيط فيما بين سلطات الدولة . وكذلك بين الدولة والمجتمع . ورئيس الجمهورية هو ممثل الدولة الرومانية ، والضامن للاستقلال الوطني ولوحدة البلد وسلامة أراضيه (المادة ٨٠) . وفترة الرئاسة هي أربع سنوات تبدأ في تاريخ أداء اليمين القانونية (المادة ٨٣) . ولا يجوز انتخاب شخص لمنصب رئيس جمهورية رومانيا لأكثر من فترتين . ويجوز أن تكون هاتان الفترتان متتاليتين (المادة ٨١(٤)) .

جيم - تنظيم السلطة القضائية

- ٤٦ - يكرس دستور رومانيا المبادئ الأساسية لتنظيم السلطة القضائية وأداؤها:
- استقلال القضاة (المادة ١٢٣) ؛
 - عدم قابلية القضاة للعزل (المادة ١٢٤(١)) ؛
 - عدم جواز الجمع بين وظيفة القاضي وأي وظيفة أخرى ، حكومية أو خاصة ، باستثناء الوظائف التعليمية في التعليم العالي (المادة ١٢٤(٢)) ؛
 - حظر انشاء محاكم استثنائية (المادة ١٢٥(٢)) ؛
 - دور النيابة التي تمثل مصالح المجتمع بوجه عام وتدافع عن النظام القانوني وعن الحقوق والحريات المدنية في النشاط القضائي (المادة ١٣٠) ؛
 - مركز وكلاء النيابة الذين يمارسون وظيفتهم طبقا لمبادئ الشرعية والحياد وتحت اشراف الرؤساء الاداريين التابعين لسلطة وزير العدل (المادة ١٣١) ؛
 - عدم جواز الجمع بين وظيفتي القاضي ووكيل النيابة وبين عضوية الاحزاب (المادة ٣٧(٣)) .
- ولم تكن أغلبية هذه المبادئ واردة في التشريعات السابقة ؛ وبالتالي ، ليس للأحكام الواردة بهذا الصدد (في المواد ١٢٤ و ١٢٥(٢) و ١٣٠ و ١٣١ و ٣٧(٣)) ما يقابلها في الدساتير السابقة المعمول بها خلال فترة الحكم الشيوعي .

دال - احترام حقوق الإنسان لدى اقامة العدل

- ٤٧ - يكفل الدستور هذا المبدأ على النحو التالي:
- (١) المساواة في الحقوق: "المواطنون متساوون أمام القانون والسلطات العامة ، دون أية امتيازات ولا أي شكل من أشكال التمييز" (المادة ١٦(١)) ؛

- (ب) سيادة القانون: "لا يعلو أي شخص على القانون" (المادة ١٦(٢)) ؛
- (ج) سبل الانتصاف: يحق لكل شخص اللجوء إلى المحاكم للدفاع عن حقوقه وحرياته ومصالحة المشروعة" (المادة ٢١(١)) ؛
- (د) حق كل فرد في الحياة والسلامة البدنية والنفسية مكفول ؛ ولا يجوز إخضاع أحد للتعذيب أو العقوبات أو المعاملة القاسية أو اللاإنسانية أو الحاطة بالكرامة ؛ ويحظر فرض عقوبة الإعدام" (المادة ٢٢(١-٣)) ؛
- (هـ) الحرية الشخصية: "لا يجوز انتهاك حرية الفرد الشخصية ولا أمنه" ؛ "لا يجوز تفتيش شخص أو احتجازه مؤقتاً أو القاء القبض عليه إلا في الحالات التي ينص عليها القانون ومع احترام الاجراءات المنصوص عليها فيه" (المادة ٢٣(١)-(٧)) ؛
- (و) افتراض البراءة (المادة ٢٣(٨)) ؛
- (ز) حق الشخص في الدفاع عن نفسه مكفول ، سواء عن طريق محام يختاره هو أم محام تعينه المحكمة (المادتان ٢٤ و ٢٣(٥)) ؛
- (ح) الحق في الاستعانة بمترجم مكفول للأفراد المنتمين إلى الاقلييات الوطنية وكذلك للأشخاص الذين لا يفهمون اللغة الرومانية ولا يتكلمونها (المادة ١٢٧) ؛
- (ط) علانية جلسات النطق بالحكم (المادة ١٢٦) ؛
- (ي) الحق في اللجوء إلى سبل الطمن في أحكام المحاكم (المادة ١٢٨) ؛
- (ك) حق الشخص المتضرر من سلطة عامة في الحصول على تعويض ، بما في ذلك المسؤولية المالية للدولة عن الأضرار الناجمة عن أخطاء قضائية ترتكب في القضايا الجنائية (المادة ٤٨) .

٤٨ - وينص الدستور على أن "إقامة العدل هي من اختصاص محكمة العدل العليا والهيئات القضائية الأخرى المنشأة بموجب القانون" (المادة ١٢٥) . وفي الوقت الحاضر ، تعمل الهيئات القضائية طبقاً لقانون التنظيم القضائي رقم ١٩٦٨/٥٨ ، على النحو التالي:

١ - الهيئات القضائية المدنية

- ٤٩ - محاكم الدرجة الأولى ذات الاختصاصات العامة (الدرجة القضائية الأولى) .
- ٥٠ - محاكم المقاطعات ذات الاختصاص العام ، بوصفها جهة للانتماء القضائي ، أو ذات اختصاصات محاكم أول درجة ؛ وهي تنظر في الدعاوى التالية:
- (أ) الدعاوى الإدارية ؛
- (ب) الجرائم الشديدة الخطورة مثل: الرق والقرصنة والاغتيالات والجرائم الأخرى التي تفضي إلى الموت ؛

- (ج) جرائم الاموال العامة (السرقا، الاختلاس، الاحتيالات، اساءة استخدام السلطة) إذا ترتبت عليها نتائج خطيرة ؛
(د) المخالفات التي يرتكبها قضاة المحاكم وموظفو النيابة المحليون وموثقو العقود التابعون للدولة .

٢ - الهيئات القضائية العسكرية

٥١ - المحاكم العسكرية للوحدات الكبيرة ، ذات اختصاصات محاكم أول درجة ؛ وهي تنظر في القضايا التالية:

- (أ) الجرائم التي يرتكبها العسكريون حتى رتبة نقيب ؛
(ب) الجرائم التي يرتكبها المدنيون في الحالات التالية:
١١ بعض جرائم أمن الدولة ؛
١٢ الجرائم المرتكبة ضد الممتلكات التي تديرها وحدات عسكرية ؛
١٣ جرائم معينة تتعلق بالخدمة: الإهمال فيما يتعلق بأسرار الدولة ، افشاء أسرار اقتصادية معينة ؛
١٤ جرائم معينة ضد قدرة البلد الدفاعية ، ورفض أداء الخدمة العسكرية الالزامية ، الخ .
(ج) الجرائم التي يرتكبها موظفون مدنيون أثناء الخدمة في الوحدات العسكرية .

٥٢ - المحاكم العسكرية الاقليمية ، وهي مختصة بالنظر في الطعون ضد أحكام المحاكم العسكرية للوحدات الكبيرة أو ذات اختصاص محاكم الدرجة الأولى فيما يتعلق بالقضايا التالية:

- (أ) الجرائم التي يرتكبها الضباط من الرتب العليا ؛
(ب) جرائم معينة ، شديدة الخطورة ، يرتكبها عسكريون حتى رتبة نقيب ؛
(ج) الجرائم التالية التي يرتكبها مدنيون:
١١ جرائم ضد الدولة (الخيانة ، الأفعال العدائية ، التجسس ، صرف الدولة عن أهدافها المقررة ، التآمر) ؛
١٢ الجرائم المخلة بالسلم والإنسانية (الدعاية للحرب ، الإبادة الجماعية) ؛
(د) الجرائم التي يرتكبها قضاة المحاكم العسكرية للوحدات الكبيرة وموظفو النيابة العسكرية ؛
(هـ) الجرائم التي يرتكبها ضد الدولة قضاة المحاكم المدنية وموظفو النيابة المحليون (المدنيون) وموثقو العقود .

٣ - محكمة العدل العليا

- ٥٣ - تمارس محكمة العدل العليا الاختصاصات التالية:
- (أ) النظر في الطعون ضد أحكام محاكم الدرجة الأولى ، مثل محاكم المقاطعات والمحاكم العسكرية الإقليمية ودوائرها المدنية والجنائية والعسكرية ، حسب كل حالة ؛
- (ب) اختصاص المراقبة العامة ، وهي تمارسه من خلال الطعون الاستثنائية ضد الأحكام النهائية ؛
- (ج) اختصاص محاكم أول درجة فيما يتعلق بالدعاوى التالية:
- ١١ الجرائم التي يرتكبها العسكريون من رتبة لواء ومشير ومشير في القوات البحرية ؛
- ١٢ الجرائم التي يرتكبها القضاة (المدنيون والعسكريون) ، ووكلاء النيابة (المدنيون والعسكريون) غير من سبقت الإشارة إليهم ؛
- ١٣ الدعاوى الأخرى التي تختص بالنظر فيها بموجب القانون .

٤ - المستقبل

- ٥٤ - يجري اعتماد تشريعات جديدة لإعادة تنظيم السلطة القضائية ؛ وهي تنص على ما يلي:
- (أ) إعادة العمل بدرجات القضاء الثلاث (محاكم أول درجة ، ومحاكم النقض ، ومحاكم الاستئناف) وإعادة إنشاء محاكم الاستئناف التي ظلت تعمل في رومانيا حتى عام ١٩٥٢ ؛
- (ب) تحديد اختصاصات المحاكم العسكرية كيما تقتصر على النظر في الجرائم التي يرتكبها العسكريون أو الجرائم المرتكبة ضدهم ؛
- (ج) إلغاء الدائرة العسكرية في محكمة العدل العليا ؛ وفي المستقبل ، ستتولى الدائرة الجنائية النظر في الدعاوى التي كانت تدخل عادة ضمن اختصاص الدائرة العسكرية ؛
- (د) إعادة تنظيم وكلاء النيابة في نيابات تتبع السلطات القضائية .

ثالثا - الإطار القانوني العام لحماية حقوق الإنسان

ألف - السلطات القضائية أو الإدارية أو السلطات الأخرى المختصة بحقوق الإنسان

١ - السلطات القضائية المدنية

- ٥٥ - المحكمة المحلية ، ومحكمة المقاطعة ، ومحكمة العدل العليا .

٢ - السلطات العسكرية

٥٦ - تختص بالنظر في الجرائم التي يترتب عليها إنتهاك لحقوق الإنسان في حالة ما إذا كان مرتكب الجريمة من العسكريين أو كان موظفا مدنيا يعمل في وحدة عسكرية ، وإذا وقعت الجريمة أثناء الخدمة أو بالارتباط بها . وبالمثل ، وطبقا للأحكام الاجرائية السارية حاليا ، تختص السلطات العسكرية بالنظر في الجرائم المرتكبة ضد الدولة والجرائم المخلة بالسلم والإنسانية ، بصرف النظر عن صفة المتهم ، العسكرية أو المدنية ، وقت ارتكابه للجريمة .

٣ - السلطات المختصة بالملاحقة الجنائية

٥٧ - (أ) الجرائم التي تدخل ضمن اختصاص السلطات القضائية المدنية:
- النيابة ، ذات الاختصاص العام والحصري ، ولكن فيما يتعلق فقط بجرائم خطيرة معينة ؛
- أجهزة الشرطة ، تحت اشراف النيابة .

٥٨ - (ب) الجرائم التي تدخل ضمن اختصاص السلطات العسكرية:
- النيابة العسكرية ؛
- ضباط يعينون خصيما لهذا الغرض ويسند إليهم القانسون اختصاصا محددًا .

٤ - الدعاوى الادارية والمالية ، والمخالفات ، الخ

٥٩ - لا توجد محاكم ادارية ولا محاكم مالية ولا محاكم للنظر في المخالفات أو في المنازعات العمالية ، ولا محاكم للأحداث . ويتعين على الشخص الذي يعتبر أن سلطة ادارية ما قد انتهكت أحد حقوقه أن يرفع دعواه أمام دائرة المنازعات الادارية وبالمحكمة الادارية في المقاطعة ، التي تختص بحل النزاع .

٦٠ - وفيما يتعلق بالمخالفات ، تجدر الإشارة إلى أن الشكاوى ضد محاضر إشبات الحالة أو ضد الجزاءات الموقعة يختص بالنظر فيها الجهاز الاداري التابع له الوكيل الذي حرر المخالفة ، أو تختص بها مباشرة المحكمة المحلية في حالات محددة ينص عليها القانون . ويجوز الطعن أمام المحكمة في قرار الجهاز الاداري الذي نظر في الشكوى الخاصة بالمخالفة .

٦١ - وفيما يتعلق بالمنازعات العمالية ، ينص القانون على حق الموظف في اللجوء إلى العدالة ؛ وفي هذه الحالة ، تدخل الدعوى ضمن اختصاص السلطة القضائية المدنية .

٦٢ - ينظر في القضايا المتهم فيها أحداث قضاة يعينون خصيما لهذا الغرض .

٥ - المحكمة الدستورية

٦٣ - أنشئت المحكمة الدستورية طبقا للدستور الجديد (المادة ١٥٢) وفي غضون ٦ أشهر من دخوله حيز النفاذ ؛ وهي تختص "بالحكم على دستورية القوانين قبل صدورها" (المادة ١٤٤) وكذلك "الحكم في الدفوع المقدمة إلى المحاكم بشأن عدم دستورية القوانين والأوامر" (المادة ١٤٤-ج) .

٦٤ - وفي هذا الإطار ، تختص المحكمة الدستورية أيضا بإصدار الأحكام فيما يتعلق بتنظيم بعض حقوق الإنسان التي يكفلها الدستور ، من خلال القانون أو الأمر الذي يخضع لنقاش . وفي هذا الصدد ، تكون المادة ٢٠ من الدستور هي الواجبة التطبيق ، وهي تنص على ما يلي: "تفسر وتطبق الأحكام الدستورية المتعلقة بحقوق المواطنين وحررياتهم بما يتماشى مع أحكام الإعلان العالمي لحقوق الإنسان والعهد والمعاهدات الأخرى التي انضمت إليها رومانيا" وفي حالة عدم تطابق العهد والمعاهدات المتعلقة بحقوق الإنسان ، والتي انضمت إليها رومانيا مع القوانين الداخلية ، تكون الأولوية للقواعد الدولية الناظمة" .

٦ - محامي الشعب

٦٥ - هناك مؤسسة أخرى ستنشأ بموجب المادة ٥٥ من الدستور ، هي "محامي الشعب" . والهدف المعلن لهذه المؤسسة هو "الدفاع عن حقوق المواطنين وحررياتهم" .

باء - سبل الانتصاف المتاحة للشخص الذي يدعي أن حقوقه قد انتهكت ، ونظم التعويض ورد الاعتبار لضحايا الانتهاكات

٦٦ - إذا رأى شخص أنه تضرر من جرّاء فعل يشكل جريمة ، فيجوز له القيام بما يلي: (أ) اللجوء إلى الجهاز المختص بالملاحقة الجنائية ويقدم ، شخصيا أو عن طريق وكيل ، شكوى كتابية أو شفوية إلى الشرطة أو النيابة (المادة ٢٢٢ من قانون الإجراءات الجنائية) ؛ (ب) أن يقيم دعوى جنائية بصفته مدعيا بالحق المدني لتحديد المسؤولية المدنية للمدعى عليه و/أو مسؤولية الطرف المدني الفاعل (المادة ١٤) .

٦٧ - وإذا كان الفعل يشكل مخالفة ، يجوز للشخص المتضرر القيام بما يلي: (أ) التقدم إلى الجهاز الإداري المختص بإثبات حالة المخالفة ؛ وإذا لم يكن راضيا

عن قرار هذا الجهاز فيجوز له إقامة دعوى إدارية ؛ (ب) رفع دعوى مدنية لالزام المدعى عليه بتعويض الضرر .

٦٨ - يجوز تحديد المسؤولية المدنية الجنائية ومنح التعويض عن انتهاك حق ما ، بالطرق المدنية (بموجب المادة ٩٩٨ والمواد التالية من القانون المدني) وبصفة مباشرة ، دون أن يشترط لذلك رفع دعوى جنائية أو تطبيق إجراء اثبات الحالة فيما يتعلق بمقوبة المخالفة .

٦٩ - إذا اعتبر شخص أن حقا من حقوقه قد انتهك نتيجة تصرف إداري أو لكون ملطبة إدارية ما قد رفضت ، دون مبررات ، البت في طلبه بخصوص حق من حقوقه المعترف بها قانونا ، فيجوز له أن يرفع دعوى أمام دائرة القضايا الادارية التابعة لمحكمة المقاطعة المختصة ، لتحكم له بالحق موضع النزاع والقيام بما يلزم لابطال التصرف الاداري ، و/أو الحكم له بالتعويض عما لحقه من ضرر .

٧٠ - يحق للشخص الذي انتهكت حقوقه نتيجة لاجراءات أو تدابير الملاحقة الجنائية أن يتقدم بشكوى إلى المدعي العام . ويتعين على المدعي العام البت في الشكوى في غضون ٢٠ يوما من تاريخ تقديمها وارسال رده إلى الشاكي مبينا له الاجراءات التي تم بموجبها البت في الشكوى (المواد ٢٧٥-٢٧٧ من قانون الاجراءات الجنائية) .

٧١ - وطبقا للتعديلات التي أدخلت على قانون الاجراءات الجنائية بموجب القانون ١٩٩٠/٢٢ ، يجوز للشخص الذي ألقى القبض عليه والذي يطعن في شرعية الإجراء المتخذ ضده (أي إجراء القبض عليه أو تقييد حريته) أن يتقدم بشكوى إلى القاضي ، وإذا حكمت الهيئة القضائية المختصة بعدم شرعية الإجراء ، يحق للشخص الذي ألقى عليه القبض تعسفا أن يحصل على تعويض عن الضرر الذي لحق به (المادة ٥ من قانون الاجراءات الجنائية) .

٧٢ - في حالة الخطأ القضائي ، يحق للشخص الذي صدر ضده حكم نهائي ، ولكن أعيد النظر في قضيته وصدر فيها حكم نهائي جديد ببراءته من التهمة الموجهة إليه أو بعدم وجود التهمة أصلا ، أن تعوّضه الدولة عن الضرر الذي لحق به (الفقرة ١ من المادة ٥٠٤ من قانون الاجراءات الجنائية) . وللحصول على التعويض عن الضرر ، يتعين على الشخص المعني أن يرفع دعوى أمام محكمة المقاطعة التي يقع مسكنه في دائرتها ؛ وتكون الدولة هي الجهة المدعى عليها في هذه الدعوى (المادة ٥٠٦) .

٧٣ - مبلغ التعويض - يتقرر تعويض الضرر ، في جميع الحالات ، طبقا للقانون . وبالتالي ، إذا كانت الدعوى المدنية تنظر في إطار قضية جنائية ، يجوز منح التعويضات ، بما في ذلك التعويض عن "الربح الفائت" (الفقرة الأخيرة من المادة ١٤ من قانون الإجراءات الجنائية) . وتدرج أيضا في فئة الأضرار التي يترتب عليها حق التعويض نفقات العلاج الطبي واسترداد القدرة على العمل .

٧٤ - فضلا عن الحق في جبر الضرر بالتعويضات المالية ، يحق للشخص الذي كان ملتحقا بعمل وقت إلقاء القبض عليه أن تحتسب مدة احتجازه ضمن مدة خدمته في هذا العمل (الفقرة ٤ من المادة ٥٠٤ من قانون الإجراءات الجنائية) ؛ وهذا أمر مهم بمفهوم خاصة لإنفاذ حقوق معينة تتعلق بالراتب والاعانات في حالة المرض والمعاشات التقاعدية ، في نظام الضمان الاجتماعي الحالي .

جيم - حماية الحقوق المنصوص عليها في مختلف الصكوك الدولية الخاصة بحقوق الإنسان ، وحالات تقييدها المحتملة

٧٥ - إن حقوق الإنسان ، التي ينظمها العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية ، وسائر اتفاقيات الأمم المتحدة (التي انضمت إليها رومانيا) ، والوثائق المتعلقة بالبعد الإنساني في مؤتمر الأمن والتعاون في أوروبا (والتي قبلتها رومانيا) ، واتفاقية صون حقوق الإنسان والحريات الأساسية (التي تود رومانيا الانضمام إليها في أقرب وقت ممكن) ، قد نص عليها الدستور الروماني الجديد صراحة . ويأتي بيان هذه الحقوق في الفصل الثاني من الباب الثاني المخصص بكامله للحقوق والحريات الأساسية (المواد ٢٢-٤٨) .

٧٦ - إن حالات تقييد الحقوق المنصوص عليها في الدستور هي الحالات التي تشير إليها أيضا الصكوك الدولية ؛ وترد حالات التقييد المحتملة على ممارسة حقوق أو حريات معينة في المادة ٤٩ التي تنص على ما يلي:

"١) لا يجوز تقييد ممارسة حقوق أو حريات معينة إلا بموجب القانون وإلا إذا كانت هناك ضرورة تفرض ، حسب الحالة ، توخي الأضرار التالية: الدفاع عن الأمن الوطني أو النظام أو الآداب العامة ، وحقوق المواطنين وحرياتهم ، ومواصلة التحقيق في قضية جنائية ، والتصدي لأثار كارثة طبيعية أو حادثة بالغة الخطورة ؛

٢) يتعين أن يكون التقييد مناسبا للحالة التي اقتضت فرضه ، ولا يجوز بأي حال من الأحوال أن يمس هذا التقييد جوهر وجود الحق المعني أو الحرية المعنية" .

دال - الكيفية التي تدرج بها الصكوك المتعلقة بحقوق
الإنسان في النظام القانوني الوطني

٧٧ - تنظم المادة ١١ من الدستور العلاقة بين القانون الدولي والقانون المحلي على النحو التالي:

"(١) تلتزم الدولة الرومانية بالوفاء ، تماما وبجس النيسة ،
بالالتزامات المترتبة عليها بموجب المعاهدات التي انضمت إليها رومانيا ؛
(٢) تشكل المعاهدات التي يصدق عليها البرلمان قانونيا جزءا من
القانون المحلي" .

والنص الوارد في الفقرة (٢) هو نص جديد يهدف إلى حل المعضلة القديمة المتعلقة بتدرج مصادر القانون المحلي والقانون الدولي .

٧٨ - وفيما يتعلق بالصكوك الدولية بشأن حقوق الإنسان ، أخذ الدستور بمبدأ أسبقية هذه الصكوك في حالة عدم التطابق بين العهود والمعاهدات التي انضمت إليها رومانيا وبين قوانينها المحلية . وفي هذا الصدد ، تنص المادة ٢٠ على ما يلي:

"(١) تفسر وتطبق الأحكام الدستورية المتعلقة بحقوق المواطنين وحررياتهم بما يتمشى مع أحكام الإعلان العالمي لحقوق الإنسان والعهود وسائر المعاهدات التي انضمت إليها رومانيا ؛
(٢) في حالة عدم التطابق بين العهود والمعاهدات الخاصة بحقوق الإنسان والتي انضمت إليها رومانيا وبين القوانين المحلية ، تكون الأسبقية للقواعد الدولية الناعمة" .

٧٩ - وتبعاً للمجال الخاضع للقواعد الدولية الناعمة ، يمكن أيضاً إدراج هذه القوانين في التشريعات المحلية من خلال قانون خاص . وهذا هو الأسلوب الذي اعتمده البرلمان الروماني في عام ١٩٩٠ بعد الانضمام إلى اتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة ، المعتمدة في نيويورك في ١٠ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٤ . وكون الدستور لم يكن قد أقر بعد في ذلك التاريخ ليس هو السبب الوحيد في توخي هذا الأسلوب . فقد أخذ أيضاً في الاعتبار الجانب الخاص بعقوبة الأفعال التي تشكل ، طبقاً للاتفاقية ، جريمة التعذيب . ورشي من الضروري النص على عقوبات أشد ، تتمشى مع هدف الاتفاقية . وبناء على ذلك ، أدخل القانون رقم ٢٠ الصادر في ١٦ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٠ في قانون العقوبات جريمة التعذيب التي يعاقب عليها بالحبس لفترة تتراوح بين سنتين وسبع سنوات ، وتصل إلى الحبس مدى الحياة إذا أفضى التعذيب إلى وفاة الضحية .

٨٠ - وطبقا لاحكام اتفاقية حقوق الطفل ، التي انضمت إليها رومانيا في ٢٧ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٠ ، مستكمل التشريعات الرومانية بتدابير لإعمال الحقوق المعترف بها في المواد من ١٢ إلى ١٩ من هذه الاتفاقية .

٨١ - وبالمثل ، وطبقا للقانون رقم ٤٦ الصادر في ٤ تموز/يوليه ١٩٩١ بشأن انضمام رومانيا إلى الاتفاقية والبروتوكول المتعلقين بوضع اللاجئين ، عرض على البرلمان مشروع قانون لتنظيم اجراءات منح مركز اللاجئ وإصدار وثائق الهوية للاجئين الموجودين في الأراضي الرومانية بشكل قانوني .

هاء - هل يمكن التذرع مباشرة بأحكام الصكوك

المتعلقة بحقوق الإنسان أم يجب تحويلها

إلى قوانين داخلية لكي تقوم السلطات

المختمة بتطبيقها؟

٨٢ - تنص المادة ١١(٢) من الدستور على أن "المعاهدات التي يمدق عليها البرلمان بموجب القانون تشكل جزءا من القوانين الداخلية" ؛ ويعني ذلك أنه يجوز التذرع مباشرة أمام المحاكم والسلطات الادارية بأحكام الصكوك الدولية التي انضمت إليها رومانيا . بيد أن القوانين الداخلية هي التي يجب أخذها في الاعتبار إذا كانت المعاهدة ذاتها تشير إلى القانون المحلي أو إذا كانت أحكام المعاهدة لا تنص على طرائق التطبيق (انظر الفقرة ٨٠) .

واو - المؤسسات الوطنية التي تتولى

مسؤولية الاشراف على احترام حقوق الإنسان

٨٣ - يتبين من الاجابات على الاسئلة السابقة أن الدستور يحدد عدة فئات من المؤسسات الوطنية والسلطات العامة المسؤولة عن الإشراف على احترام حقوق الإنسان ، على النحو التالي:

(أ) المحكمة الدستورية ، في اطار مراقبة دستورية القوانين ؛

(ب) محامي الشعب ، الذي تهدف اختصاصاته ، على وجه الحصر ، إلى الدفاع

عن حقوق الإنسان ؛

(ج) النيابة العامة ، التي تمثل المصالح العامة للمجتمع وتدافع عن

حقوق المواطنين وحررياتهم في الأنشطة القضائية ، حتى ينال كل شخص ينتهك حقوق الآخرين

ما يستحقه من عقاب ؛

(د) وهناك أيضا العديد من المؤسسات غير الحكومية ذات الطابع الوطني ، ومنها رابطة الدفاع عن حقوق الإنسان ، وجمعية الدفاع عن حقوق الإنسان ، ولجنة هلسنكي الرومانية ، واللجنة الرومانية لمنظمة العفو الدولية ؛

رابعا - الإعلام والنشر

٨٤ - بغية تعريف الجمهور والسلطات المختصة بالحقوق المنصوص عليها في شتى الصكوك المتعلقة بحقوق الإنسان ، ينظم نشر وتوزيع نصوص المعهود والاتفاقيات الدولية ، ونصوص القوانين الداخلية .

٨٥ - وفي هذا الصدد ، نشرت في الجريدة الرسمية لرومانيا النصوص التالية:

(أ) اتفاقية مناهضة التعذيب (النص المترجم بالكامل) ، التي تم التصديق عليها بموجب القانون رقم ١٩ الصادر في ١٩ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٠ ؛
(ب) القانون رقم ٢٠ الصادر في ٩ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٠ الذي أدرج جريمة التعذيب في القانون الجنائي الروماني ؛

(ج) القانون رقم ٢٢ (١٦ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٠) المعدل والمكمل لقانون الاجراءات الجنائية (والذي يتعلق على وجه التحديد بضمان حرية الشخص وحقه في الدفاع عن نفسه) ؛

(د) اتفاقية حقوق الطفل التي بدأ نفاذها بالنسبة لرومانيا في ٢٨ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٠ ؛

(هـ) البروتوكول الاختياري الثاني الملحق بالعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية ، والمتعلق بإلغاء عقوبة الإعدام ، والذي تم التصديق عليه بموجب القانون رقم ٧ الصادر في ٢٥ كانون الثاني/يناير ١٩٩١ ؛

(و) الاتفاقية والبروتوكول المتعلقان بوضع اللاجئين ، واللذان انضمت إليهما رومانيا بموجب القانون رقم ٤٦ الصادر في ٤ تموز/يوليه ١٩٩١ ؛

(ز) ميثاق باريس من أجل أوروبا الجديدة ، ووثيقة فيينا لعام ١٩٩١ ؛

(ح) النظام الأساسي لمؤتمر لاهاي بشأن القانون الدولي الخاص ، الذي قبلته رومانيا بموجب القانون رقم ٢٥ الصادر في ٦ آذار/مارس ١٩٩١ ؛
(ط) الاتفاقية المتعلقة بالحصول على النفقة في الخارج ، والتي انضمت إليها رومانيا بموجب القانون رقم ٢٦ الصادر في ٦ آذار/مارس ١٩٩١ .

٨٦ - وقد نشر الدستور في شكل مشروع طرح للنقاش العام في الصحافة والإذاعة والتلفزة . وبعد أن أقرته الجمعية التأسيسية ، نشر في الجريدة الرسمية

في ٢١ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩١ ، ثم في شكل كتيب ، كيما تتاح لجميع السكان إمكانية الاشتراك ، عن علم تام ، في الاستفتاء العام الذي أجري في ٨ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩١ .

٨٧ - وتجدر الإشارة كذلك إلى أنه ، منذ بداية عام ١٩٩١ ، أنشئ المعهد الروماني لحقوق الإنسان ، بهدف تحسين ادراك "الأجهزة العامة والرابطات غير الحكومية والمواطنين الرومانيين لاشكالية حقوق الإنسان ، وللطرق التي تكفل بها حقوق الإنسان في بلدان أخرى" (المادة ٢ من القانون رقم ٩ الصادر في ٢٩ كانون الثاني/يناير ١٩٩١) .

٨٨ - وتقرر ، بصفة خاصة ، إصدار نشرة عن حقوق الإنسان يكفل توزيعها على نطاق واسع ؛ بيد أن ارتفاع أسعار الورق ونفقات الطباعة يجعل من الصعب جدا إصدار هذه النشرة .

٨٩ - وفي ١ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩١ ، قررت حكومة رومانيا إنشاء مركز الدراسات الأوروبية للمشاكل الإثنية ، وهو معهد تابع للأكاديمية الرومانية . ويهدف المركز ، طبقا لوثيقته التأسيسية ، إلى دراسة شتى الجوانب المتعلقة بالمجموعات الإثنية أو اللغوية أو الدينية في أوروبا ، ودراسة تطورها وسبل الاتصال بين المجموعات الإثنية ووضع المعايير المشتركة فيما يتعلق بحقوق الأشخاص المنتمين إلى مجموعات إثنية أو دينية أو لغوية ، وبالحفاظ على هويتهم .

٩٠ - واقترح أن تنشر ، مرة أخرى ، في الجريدة الرسمية صكوك الأمم المتحدة التي انضمت إليها رومانيا منذ ما يقرب من ٢٠ سنة ، مثل العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية ، أو اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز العنصري ، وهي صكوك لا يعرف الرأي العام الروماني إلا الخطوط العريضة لمضمونها .

٩١ - وتبذل الصحافة أيضا جهودا في مجال النشر ، حيث نشرت مقتطفات متتابعة من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان .

٩٢ - وتتولى إعداد التقارير الدورية عن تطبيق العهود والاتفاقيات الدولية أفرقة الخبراء العاملين في الإدارات والشعب المعنية بحقوق الإنسان ، التي أنشئت في عام ١٩٩١ في وزارة الشؤون الخارجية ووزارة الداخلية ووزارة العدل ، ويساعدهم في هذه المهمة أخصائون من إدارات الدراسات والوثائق في محكمة العدل العليا وفي

النيابة العامة . ولا تلاقى هذه الأجهزة ، بوجه عام ، أية عقبات في الحصول على المعلومات اللازمة من جميع أرجاء البلد .

٩٣ - وخلال الفترة ١٩٩٠-١٩٩١ ، تأجل إرسال التقارير إلى مركز حقوق الإنسان في جنيف كيما يتسنى إعداد وثائق كاملة ، تستند إلى الدستور الجديد . وبعد إعداد الصيغة النهائية للتقارير ، من المزمع نشرها على الأجهزة الوطنية المعنية وتنظيم مناقشات عامة في الصحافة وعقد ندوات للخبراء وحلقات تدارس ومؤتمرات في بوخارست وأماكن أخرى .
