ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

HRI

Международные
договоры по правам
человека

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.23
28 April 1993

RUSSIAN
Original: FRENCH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ПЕРВОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

МАРОККО

[16 марта 1993 года]

GE.93-16156/24053 (R)

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты	Стр.
I.	ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ	1 - 10	3
II.	ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	11 - 18	4
III.	ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРАВОЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	19 - 32	5
	A. Судебные, административные и прочие органы, компетентные рассматривать вопросы, связанные с правами человека	19 - 23	5
	B. Средства правовой защиты в случае нарушения прав человека	24 - 32	5
IV.	ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА	33 - 39	7

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

1. Согласно данным статистического управления министерства планирования численность марокканского населения составляла в 1990 году 25 208 000 человек, из которых 11 734 000 человек проживало в городах и 13 474 000 - в сельской местности.

2. В 1991 году численность населения, по оценкам, превысила 26 млн. человек; темпы роста населения равнялись примерно 2,7%, а средняя плотность достигала 34,6 человек на 1 км^2.

3. В 2000 году эта цифра возрастет, с учетом темпов роста, прогнозируемых статистическим управлением, до 32 млн. жителей.

В 1990 году численность населения в возрасте до 15 лет составляла, согласно оценкам, 10 159 000 человек, а в возрасте старше 65 лет - 992 000 человек.

4. В 1991 году численность трудоспособного населения оценивалась в 9,9 млн. человек, т.е. 39% всего населения страны, что означает, что примерно четыре марокканца из десяти трудоспособны. Двое из десяти марокканцев заняты в сельском хозяйстве, один - в промышленности, а четвертый - в третичном секторе.

5. Сельское хозяйство остается одним из ведущих секторов экономики страны. В нем занята примерно половина трудоспособного населения.

6. Сектор перерабатывающей промышленности в последние годы характеризовался заметным повышением темпов роста.

7. Валовой внутренний продукт имел в 1991 году следующую структуру: сельскохозяйственный сектор - 20,2%, промышленный сектор - 27,5%, третичный сектор - 36,6%, государственная администрация - 15,7%.

8. Уровень безработицы в 1991 году в среднем равнялся примерно 12,1% трудоспособного населения, колеблясь от 20,6% в городах и до 5,6% в сельских районах. Безработица шире всего распространена среди лиц возрастной группы от 15 до 24 лет и среди трудоспособного населения со средним и даже высшим образованием.

9. Темпы экономического роста в значительной мере зависят от международной конъюнктуры и результатов сельскохозяйственных работ. Эта уязвимость национальной экономики объясняет ее нестабильную динамику: 7,9% в 1986 году, -2,1% - в 1987 году, 10,1% - в 1988 году, 1,5% - в 1989 году, 2,6% - в 1990 году и 5,1% - в 1991 году.

10. Внешний долг (21 млрд. долл. в 1991 году) по-прежнему велик, несмотря на предпринятые усилия в области развития. В течение последних трех лет он стабилизировался, а до этого времени его среднегодовые темпы роста составляли 4,5%.

II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

11. В соответствии с Конституцией Марокко 1972 года, заменившей конституции 1962 и 1970 годов, которая была одобрена 1 марта 1972 года и пересмотрена в результате референдума 4 сентября 1992 года, Марокко является конституционной, демократической и социальной монархией, основанной на принципе разделения властей.

12. Королевство Марокко является также децентрализованным унитарным государством.

13. Согласно Конституции, король, верховный представитель нации, символ ее единства и гарант незыблемости и преемственности государства, следит за соблюдением ислама и Конституции. Он является защитником прав и свобод граждан, социальных групп и коллективов.

14. Палата представителей, т.е. марокканский парламент, получает свои полномочия от нации. Две трети ее членов избираются прямым всеобщим голосованием. Остальная треть избирается коллегией выборщиков, состоящей из коммунальных советников, а также членов, избираемых коллегиями выборщиков, включая избранных лиц от профессиональных палат и представителей трудящихся.

15. Правительство состоит из премьер-министра и министров. Оно ответственно перед королем и палатой представителей. Оно обеспечивает выполнение законов и руководит административными органами. Король назначает премьер-министра и по предложению премьер-министра - других членов правительства (статья 24 пересмотренной Конституции, одобренной референдумом 4 сентября 1992 года).

16. Судебная власть независима от законодательной и исполнительной власти. К различным категориям судебных органов относятся коммунальные и окружные суды (дахир от 15 июля 1974 года), суды первой инстанции (дахир от 15 июля 1974 года), апелляционные суды (дахир от 15 июля 1974 года), Верховный суд (дахир от 15 июля 1974 года), Специальный суд (дахир от 6 октября 1972 года), который рассматривает дела магистратов или государственных служащих, Постоянный трибунал Королевских вооруженных сил и Высший суд (дахир от 8 октября 1977 года), который рассматривает правонарушения и преступления, совершенные членами правительства при исполнении своих обязанностей.

17. Территория Королевства Марокко разделена в административном порядке на восемь экономических районов, которые в свою очередь подразделяются на вилайеты, провинции и коммуны.

18. В соответствии с положениями Конституции местные коллективы избирают советы коммун, провинциальные ассамблеи и ассамблеи префектур, которые решают местные вопросы.

а) Советы коммун избираются прямым всеобщим голосованием, проводимым в один тур; члены коммун избираются простым большинством голосов. Совет коммуны правомочен решать все вопросы местного значения. В частности, он выполняет следующие функции:

- определяет план социально-экономического развития коммуны,

- рассматривает проекты планов благоустройства территории,

- принимает решение об участии в смешанных предприятиях на коммунальном и межкоммунальном уровнях,

- устанавливает коммунальные налоги, их шкалу и порядок их сбора.

b) Провинциальные ассамблеи и ассамблеи префектур избираются советниками коммун на основе списка пропорционально поданным голосам. Сельскохозяйственные, торговые, промышленные и ремесленные палаты также представлены в вышеуказанных ассамблеях в лице одного члена, избираемого от каждой палаты.

Провинциальная палата занимается, в частности, следующими вопросами:

- региональные программы развития,

- проекты децентрализации промышленности,

- создание общественных, префектурных или провинциальных служб и определение методов их управления,

- создание компаний по вопросам развития и благоустройства территории или участие в них,

- классификация дорог, их обслуживание и строительство,

- определение префектурных или провинциальных сборов и налогов, их шкалы и порядка их сбора.

III. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРАВОЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

A. Судебные, административные и прочие органы, компетентные рассматривать вопросы, связанные с правами человека

19. При выполнении своих функций все марокканские органы власти правомочны применять общепризнанные права человека. Они обязаны соблюдать положения международных договоров, ратифицированных Королевством Марокко, а также основополагающие права, закрепленные в Конституции Марокко.

20. Национальные суды контролируют соблюдение прав человека (см. ниже раздел, касающийся средств правовой защиты).

21. В Марокко создан Консультативный совет по правам человека, который наблюдает за положением в области прав человека в стране и выносит свои заключения относительно конкретных случаев, относящихся к правам человека.

22. Министр юстиции отвечает за все вопросы правосудия.

23. В состав министерства внутренних дел входит управление по вопросам свобод человека, именуемое управлением подготовки кадров, кодификации и свобод человека.

B. Средства правовой защиты в случае нарушения прав человека

24. Любое лицо, права которого были нарушены или который считает, что его права были ущемлены, располагает целым рядом обычных или чрезвычайных средств правовой защиты (суд первой инстанции, апелляционный и кассационный суд).

25. Согласно дахиру от 15 июля 1974 года, установившему структуру судебной власти в Королевстве Марокко, за правовой защитой можно обращаться в коммунальные окружные суды, в суды первой инстанции, в апелляционные суды и в Верховный суд.

26. Решения судов первой инстанции могут обжаловаться в уголовной палате Апелляционного суда. По поводу решений последней можно обращаться в Верховный суд.

27. С другой стороны, граждане располагают и другими видами правовой защиты от любого административного решения, наносящего им ущерб, включая ходатайство о помиловании, подачу жалобы по инстанции и обжалование административного решения по причине превышения власти. Статья 360 гражданско-процессуального кодекса гласит, что в соответствии с положениями, предусмотренными в следующем пункте настоящей статьи, решение административного органа может быть обжаловано по причине превышения власти в течение 60 дней со дня опубликования обжалуемого решения или уведомления о нем.

"Тем не менее потерпевшие лица могут до истечения срока обжалования оспариваемого решения обратиться к автору решения с ходатайством о помиловании или обратиться к вышестоящей административной инстанции. В этом случае обжалование может с полным основанием подаваться в Высший суд в течение шестидесяти дней со дня уведомления о принятии четкого решения о полном или частичном отказе в ранее поданном ходатайстве об отмене административного решения".

28. Кроме того, в стране приняты меры с целью создания административных трибуналов в восьми экономических районах.

29. Права, предусмотренные различными международными договорами в области прав человека, участником которых является Марокко, защищаются Конституцией, в преамбуле которой сказано: "Сознавая необходимость действовать в рамках международных организаций, активным и динамичным членом которых оно является, Королевство Марокко поддерживает принципы, права и обязанности, закрепленные в уставах вышеуказанных организаций, и вновь подтверждает свою приверженность универсально признанным правам человека".

30. Статьи 8-15 Конституции посвящены защите прав и свобод человека. Конституция Марокко не предусматривает никаких отступлений в вопросах защиты этих прав и свобод. Тем не менее, авторы Конституции установили в законном порядке ограничения в отношении сферы действия права собственности и его осуществления с учетом требований планового социально-экономического развития страны. Прочие ограничения в отношении осуществления некоторых свобод человека могут быть также установлены в законодательном порядке (статья 9 Конституции).

31. Договоры в области прав человека, участником которых является Марокко, публикуются сразу же после их ратификации в Официальных ведомостях на двух языках (арабском и французском). Закрепление в марокканском законодательстве международно-правовых положений придает и тем более обязательный характер, что марокканская Конституция имплицитно признает верховенство международного права над внутригосударственным правом. Это верховенство вытекает из преамбулы Конституции (см. вышеприведенный пункт преамбулы). В статье 31 говорится, что "... договоры, которые могут противоречить положениям Конституции,

утверждаются в порядке, предусмотренном для реформы Конституции". Это означает, что ратифицированные Марокко договоры, являются составной частью внутригосударственного права.

32. В марокканских судах можно прямо ссылаться на положения этих договоров.

IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА

33. В Марокко широко распространяются различные международно-правовые документы, посвященные правам человека. Документы по правам человека публикуются по случаю мероприятий, организуемых различными государственными организациями. Национальные неправительственные организации, действующие в области защиты и поощрения основных прав человека, также публикуют материалы по этой проблематике.

34. Средства массовой информации также в значительной мере способствуют распространению информации и обсуждению вопросов в области прав человека.

35. В системе образования читаются курсы по вопросам прав человека, в частности в рамках гражданского, культурного и религиозного образования.

36. Документы, касающиеся международных правозащитных механизмов, к которым Марокко присоединилось, доводятся до сведения государственных служащих, занимающихся защитой и содействием осуществлению прав человека, в частности в министерствах юстиции, внутренних дел и информации, занятости, социальных дел, по делам культуры, здравоохранения и т.д.

37. Курсы, посвященные правам человека, обязательны в специализированных школах и высших учебных заведениях при подготовке сотрудников сил по поддержанию общественного порядка и офицеров вооруженных сил и полувоенных формирований.

38. Международные договоры в области прав человека после их ратификации публикуются в Официальных ведомостях на арабском и французском языках.

39. Что же касается подготовки докладов, составляемых во исполнение международных договоров в области прав человека, то министерство иностранных дел готовит их в тесном сотрудничестве с соответствующими министерствами страны. Другие же более специализированные доклады непосредственно готовятся компетентными министерствами. Все эти доклады публично не обсуждаются.