



**Международные  
договоры по правам  
человека**

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.24  
11 May 1993

RUSSIAN  
Original: SPANISH

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ  
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ПАРАГВАЙ

[10 марта 1993 года]

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ .....	1 - 67
А. Общая характеристика страны .....	1 - 4
В. Этнические особенности .....	5
С. Этнические особенности коренного населения .....	6 - 8
D. Демографические особенности страны и ее населения ....	9 - 48
Е. Социально-экономические показатели .....	49 - 56
F. Показатели в области культуры .....	57 - 67
II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА .....	68 - 139
А. История и политика в предшествующие периоды .....	68 - 89
В. Форма правления .....	90 - 93
С. Исполнительная власть .....	94 - 107
D. Законодательная власть .....	108 - 121
Е. Судебная власть .....	122 - 139
III. ОБЩИЕ НОРМАТИВНЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	146 - 171
А. Судебные, административные или другие компетентные органы, в сферу компетенции которых входят вопросы прав человека .....	140 - 145
В. Средства, имеющиеся в распоряжении лица, считающего, что его права нарушены, гражданская ответственность за нарушение таких прав и порядок восстановления в правах .....	146 - 153
С. Защита прав, закрепленных в различных договорах по правам человека .....	154 - 161
D. Форма включения международных договоров по правам человека во внутреннее законодательство .....	162 - 168
Е. Применение положений международных договоров по правам человека .....	169 - 170
F. Национальные органы, осуществляющие надзор за соблюдением прав человека .....	171

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>
IV. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ .....	172 - 187
А. Деятельность Общего управления по правам человека	173 - 186
В. Будущая деятельность .....	187

Приложения\*

- I. Различные правительства независимого Парагвая
- II. Список международных договоров, ратифицированных Парагваем
- III. Список источников информации

---

\* С приложениями можно ознакомиться в секретариате.

## I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЖЛЕНИЕ

### A. Общая характеристика страны

1. Республика Парагвай расположена между 54° 19' и 63° 38' западной долготы и между 19° 18' и 27° 30' южной широты и граничит с Бразилией на севере и востоке, Аргентиной на юге и Боливией на севере и западе. Для страны, территория которой составляет 406 752 км<sup>2</sup> характерны следующие природные особенности: Парагвай является континентальной страной и имеет выход к морю через реки Парагвай, Парану и Ла-Плату (1 600 км) и по суше через Бразилию (порт Паранагуа) (1 200 км). В Парагвае нет гор; наиболее возвышенные места не превышают 800 м над уровнем моря.

2. Река Парагвай делит территорию страны на две существенно различающиеся части: западную и восточную. Восточная часть, территория которой составляет 246 925 км<sup>2</sup>, известная так же, как Гран-Чако, практически на всем своем протяжении представляет собой полузасушливый район с равнинным рельефом местности. Для него характерны экстремальные показатели влажности и засушливости, а водонепроницаемые слои почвы способствуют затоплению значительной территории бассейнов рек Парагвай и Пилькомайо. В Гран-Чако проживает 1,7% всего населения страны, а плотность населения составляет 0,2 человека на км<sup>2</sup>. Главным видом деятельности в этом районе является экстенсивное скотоводство, однако при этом в центральной части района, Меннонитских колониях, развиты смешанные формы сельского хозяйства и земледелия.

3. Площадь территории восточной части страны, включающей в себя часть бассейнов рек Парагвай и Парана, составляет 159 827 км<sup>2</sup> или 39% всей территории страны. В этом районе с холмистым рельефом местности проживает 98% всего населения при плотности в 18,6 человека на км<sup>2</sup>. В этом районе осуществляется основная часть экономической деятельности страны, главное место в которой занимают сельское хозяйство и заготовка древесины.

4. Парагвай располагает ценными ресурсами недр, растительности, рек и фауны.

### B. Этнические особенности

5. Парагвай является многоэтнической страной, населенной коренными народами, на которых существенное воздействие оказала испанская культура, поскольку с основанием Асунсьона в 1537 году сформировалось ядро населения Парагвая, состоящее из испанцев и индейцев гуарани. Интенсивный процесс метизации привел к появлению новой национальности, для которой характерны двуязычие и смешение обеих культур.

### C. Этнические особенности коренного населения

6. Основная часть коренного населения проживает в парагвайской области Гран-Чако.

7. Согласно оценкам, в настоящее время численность коренного населения составляет 70 000-100 000 человек.

8. В стране проживают 17 этнических групп: западная часть страны: нивакле, тобас маской, санапана, ангаите, ленгуа, айореос, мака, гуарани ньяндева, манхуи, чамакокос. Восточная часть: пай тавитера, мбия гуарани, гуараки и ава гуарани и другие.

D. Демографические особенности страны и ее населения

9. В Парагвае проводились шесть переписей населения в 1886, 1899, 1950, 1972, 1982 и 1992 годах, после которых публиковались полученные результаты. Первые две переписи не заслуживают полного доверия в связи с существовавшими на тот момент условиями их проведения. Вместе с тем исторические факты и имеющиеся достоверные данные свидетельствуют о том огромном демографическом ущербе, который нанесла Парагваю война с Тройственным союзом (1864-1870 годы), в результате которой население страны сократилось, по крайней мере, на одну треть по сравнению с довоенным периодом.

10. Начиная с переписи 1950 года стал проводиться сопоставительный анализ результатов переписей. В тот год было зарегистрировано 1 328 452 человека; в 1962 году этот показатель вырос до 1 817 103, а в 1972 году он составил 2 357 955 человек. Ежегодные темпы роста населения в период между переписями 1970 и 1972 годов составили 2,7%. В 70-е годы темпы роста населения Парагвая увеличились. В результате переписи 1982 года при учете поправки на пропуски, которые имели относительно большое значение, был получен показатель в 3 357 717 человек, который говорит о ежегодном приросте населения на 2,9% в течение периода 1972-1982 годов. Согласно прогнозам, разработанным Техническим секретариатом по вопросам планирования при президенте Республики, общая численность населения должна была составить в 1990 году 4 276 649 человек, а темпы роста населения - 2,9% в течение пятилетнего периода 1985-1990 годов. При сохранении таких темпов роста население Парагвая в ближайшие 24 года удвоится. Кроме того, по оценкам Технического секретариата по вопросам планирования, в 1991 году общее население Парагвая составило 4 397 306 человек.

11. Такие высокие темпы роста населения объясняются воздействием нескольких факторов. Во-первых, уровень рождаемости в период между 1950 и 1970 годами сократился с 47 рождений до 37 рождений на 1 000 человек, однако между 1970 и 1990 годами темпы снижения уровня рождаемости сократились. В то же время в период между 1950 и 1980 годами произошло существенное снижение уровня смертности с 9,3 случая в 1950 до 6,9 случая на 1 000 человек в 1980 году. Во-вторых, с 1950 по 1975 год в связи с эмиграцией в соседние страны, прежде всего в Аргентину, Парагвай лишился значительных групп населения. В этот период был отмечен чрезвычайно высокий показатель эмиграции, например 10,20 случая на 1 000 человек в течение пятилетнего периода 1950-1955 годов. В 1970-1975 годах миграционный баланс был еще отрицательным и достигал уровня 3,18 случая на 1 000 человек. Перелом этой тенденции произошел совсем недавно, в конце 80-х годов, и в Парагвае стал отмечаться позитивный эмиграционный баланс. Главный поток иммигрантов приходится на Бразилию, о чем свидетельствуют высокие показатели за 1955-1985 годы.

12. До 1982 года для Парагвая не был характерен ускоренный процесс урбанизации. В этой связи анализ данных переписей позволяет отметить, что в ходе переписей в Парагвае в качестве городского регистрировалось население центров департаментов и районов; во многих случаях эти центры представляют собой населенные пункты с крайне ограниченным числом жителей, которые, строго говоря, должны рассматриваться как сельское население. С административной точки зрения в 1950 году в городах проживало 35% всего населения, в

1962 году - 36%, в 1972 году - 37%, а в 1982 году - 43%. Имеющиеся данные показывают, что с 1982 года темпы роста городского населения возросли в связи с увеличением миграции сельского населения в города и обратной миграцией парагвайцев, проживавших за пределами страны.

### 1. Рост населения Асунсьона

13. В связи с наличием лишь предварительных данных, которые относятся только к Асунсьону, ниже будут приведены некоторые предварительные результаты национальной переписи населения и жилищ, проведенной 26 августа 1992 года Общим управлением статистики, обследований и переписей.

14. В Асунсьоне насчитывается 502 643 жителя, в том числе 234 226 мужчин и 268 417 женщин. Число жителей Асунсьона постепенно возрастало и увеличилось с 455 517 человек, проживающих в столице в 1982 году, до 502 643 жителей в 1992 году, из чего следует, что в последние десять лет число жителей Асунсьона выросло на 9,3%.

15. Согласно данным, предоставленным Общим управлением статистики, обследований и переписей, в Асунсьоне уменьшилось число мужчин, приходящееся на каждую женщину (индекс мужского населения), и в настоящее время в столице на каждые 100 женщин приходится 87 мужчин.

16. Доля женщин всегда превышала долю мужчин по всей территории Парагвая, однако данные предыдущих переписей говорили о сохранении их соотношения до 1982 года, когда произошло существенное увеличение мужского населения, доля которого в последние годы затем быстро сократилась.

17. В соответствии с различными данными, полученными с 1962 года, на каждые 100 женщин приходилось 88 мужчин, в то время как в 1972 году этот показатель был аналогичен показателю, полученному в ходе предыдущей переписи, а в 1982 году индекс мужского населения вырос до 91 мужчины на каждые 100 женщин, что при сопоставлении с данными за 1992 год говорит о различной численности мужского и женского населения.

18. Вместе с тем в этом году женское население выросло, в то время как мужское население несколько сократилось. Это заметное уменьшение мужского населения в столице страны, вероятно, можно объяснить эмиграцией молодежи, в основном юношей, за границу в поисках лучших условий жизни, а также для учебы и повышения квалификации.

19. Что касается роста населения в Асунсьоне, то за последнее десятилетие зарегистрировано сокращение темпов этого роста. Сопоставление результатов, полученных в период между 1950 и 1962 годами, говорит о росте населения на 86 342 человека, в то время как в период между 1972 и 1982 годами население Асунсьона увеличилось на 66 559 человек. Между 1982 и 1992 годами население Асунсьона увеличилось на 74 126 человек.

20. Согласно официальным прогнозам, темпы ежегодного роста населения составляют 3%. Однако при этом в течение одного десятилетия число жителей столицы выросло лишь на 9,3% с 455 517 человек в 1982 году до 502 643 человек в 1992 году.

21. Такие низкие темпы роста населения объясняются тем, что в последние десять лет большинство мигрантов из других городов страны, переехавших в столицу, направлялись в зону Большого Асунсьона, которая превратилась в столичную область.

## 2. Предполагаемая продолжительность жизни при рождении

22. В течение последних 40 лет предполагаемая продолжительность жизни при рождении увеличивается, а средняя продолжительность жизни в период между 1950 и 1980 годами выросла с 62,6 лет до 66,0 лет для обоих полов, при этом продолжительность жизни мужчин выросла с 60,6 до 64,1 года, а женщин - с 64,7 до 68,1 года. Эти изменения прежде всего объясняются снижением уровня детской смертности, который сократился с 73 случаев на 1 000 человек в 1950 году до 53 случаев на 1 000 человек на начало 80-х годов.

23. Согласно оценкам Технического секретариата по вопросам планирования, в течение пятилетнего периода 1985-1990 годов предполагаемая продолжительность жизни при рождении для обоих полов составляла 66,9 года; 64,8 года для мужчин и 69,1 года для женщин, а показатель детской смертности, согласно оценкам, составлял 48,9 случая на 1 000 живорождений.

24. В соответствии с прогнозами на пятилетний период 1990-1995 годов предполагаемая продолжительность жизни при рождении для обоих полов составит 67,3 года; 65,2 года для мужчин и 69,5 года для женщин.

25. Приведенные данные говорят о том, что более благоприятными являются показатели, касающиеся женщин, поскольку во все рассматриваемые периоды их предполагаемая продолжительность жизни при рождении превышает аналогичный показатель для мужчин.

## 3. Детская и материнская смертность

26. Данные, полученные в результате переписи 1982 года, говорят о том, что в 1980 году показатель общей смертности составлял 10,3 случая на тысячу живорождений при 9,0 случая для мужчин и 7,5 случая для женщин. Среди возрастных групп наивысшие показатели смертности отмечаются для детей младше одного года и престарелых старше 60 лет при аналогичном соотношении случаев для мужчин и женщин.

27. Согласно данным ЮНИСЕФ, Парагвай относится к странам со средним уровнем детской смертности. В докладе этой организации за 1989 год приводится показатель детской смертности (0-1 год) в 41 случае на каждую тысячу живорождений. Данные, полученные Техническим секретариатом по вопросам планирования, говорят о том, что показатель детской смертности в течение пятилетнего периода 1985-1990 годов составлял 48,91 случая смерти на тысячу живорождений, при этом в некоторых районах страны он достигал 61,9 случая на тысячу живорождений. На период 1990-1995 годов уровень детской смертности, согласно прогнозам, составит 47,04 случая на тысячу живорождений.

28. В соответствии с национальным обследованием по вопросам демографии и здравоохранения показатель детской смертности в пятилетний период 1985-1990 годов составлял 34 случая на тысячу живорождений. Иными словами, в среднем на каждую тысячу живорождений приходилось 34 случая смерти детей в возрасте младше одного года. Около 60% случаев смерти приходится на детей, умерших в течение первого месяца жизни (уровень смертности новорожденных составляет 19,4 случая на тысячу живорождений).

29. Уровень смертности зависит от района проживания: показатель смертности в городских районах составляет 32 случая на тысячу живорождений, а в сельской местности - 38 случаев.

30. Что касается показателя смертности в соответствии с биологическими характеристиками, то можно отметить, что у мужчин отмечаются показатели смертности, превышающие детскую смертность, в то время как смертность женщин соответствует аналогичному показателю для детей.

31. Вместе с тем, согласно статистическим данным министерства здравоохранения и социального обеспечения, в 1989 году показатель детской смертности составил 31,6 случая на тысячу живорождений. Последние имеющиеся данные говорят о том, что в 1991 году смертность находилась на уровне 31,4 случая на тысячу живорождений.

32. К числу наиболее распространенных причин детской смертности относятся желудочно-кишечные заболевания, пневмония, родовые травмы, а также инфекционные и паразитарные заболевания. С 1987 года желудочно-кишечные заболевания перестали быть главной причиной детской смертности, которая, в основном, стала вызываться родовыми травмами (асфиксией, гипоксией, травматизмом).

33. Что касается материнской смертности, то ее показатель в Парагвае является одним из самых высоких в Латинской Америке. По данным ЮНИСЕФ, в течение периода 1980-1988 годов на тысячу живорождений приходилось в среднем 3,8 смертных случая, в то время как в соответствии с официальными данными соответствующего министерства этот показатель в 1989 году составил 1,6 случая на тысячу живорождений.

34. Коэффициент возможного увеличения материнской смертности зависит от возраста беременной. В этой связи 31,5% рождений, зарегистрированных в период 1970-1975 годов, и 27% рождений в 1980-1985 годах приходилось на матерей в возрасте, связанном с высокой степенью риска, а именно младше 20 и старше 35 лет. Вместе с тем большинство случаев детской смертности приходится на детей, родившихся у матерей в возрасте младше 18 или старше 35 лет; или матерей, имеющих более четырех детей.

#### 4. Показатель плодovitости

35. Анализ изменения плодovitости на основе уровня рождаемости за 30-летний период (1960-1990 годы) явно указывает на сокращение рождаемости. Показатель рождаемости, который в 1960 году составлял 42 рождения на каждую тысячу человек, сократился в 1990 году до 33 рождений на тысячу человек.

36. Что касается общего показателя плодovitости, то, согласно оценкам, до середины 60-х годов этот показатель удерживался на достаточно высоком уровне и составлял 6,8 ребенка на женщину. Затем его уровень стал постепенно снижаться и составил в 1990 году 4,7 ребенка на женщину в соответствии с данными, приводимыми в последнем докладе по вопросу плодovitости, подготовленном парагвайским центром демографических исследований на основе национального обследования по вопросам демографии и здравоохранения.



37. Эти цифры говорят об абсолютном сокращении данного показателя более чем на двух детей на женщину. Иными словами, парагвайские женщины в среднем имеют на двух детей меньше, чем они имели 30 лет назад - в 1960 году. Общее относительное сокращение плодovitости за этот период составило 30%. Согласно оценкам Технического секретариата по вопросам планирования на пятилетний период 1990-1995 годов, общий показатель плодovitости должен составить 4,34 ребенка на женщину.

5. Доля населения в возрасте моложе 15 лет

38. По оценкам Технического секретариата по вопросам планирования, доля населения в возрасте моложе 15 лет в 1991 году составила 40,25% для обоих полов.

39. Аналогичные показатели для мужского и женского населения соответственно составили 40,49% для мужчин моложе 15 лет и 40,02% для женщин моложе 15 лет.

1991 год			
Распределение по полу	Общее население	Население в возрасте моложе 15 лет	%
Всего	4 397 306	1 770 123	40,25
Мужчины	2 226 676	901 529	40,49
Женщины	2 170 630	868 594	40,02

6. Доля населения в возрасте старше 65 лет

40. Согласно оценкам на 1991 год, доля населения в возрасте старше 65 лет составила 3,58% для обоих полов, при этом на мужское население в возрасте старше 65 лет приходилось 3,16%, а на женское население в аналогичном возрасте - 4%, при этом данные показатели охватывают все мужское и женское население, соответственно.

1991 год			
Распределение по полу	Общее население	Население в возрасте старше 65 лет	%
Оба пола	4 397 306	157 365	3,58
Мужчины	2 226 676	70 425	3,16
Женщины	2 170 630	86 940	4,00

7. Доля населения, проживающего в городских и сельских районах

41. В Парагвае большинство населения неизменно проживало в сельских районах, а его доля всегда превышала 50% от общего числа жителей страны.

42. Вместе с тем оценки, составленные на основе последних миграционных тенденций, говорят о том, что на настоящий момент доля городского населения достигла 48% от общего населения страны.

43. В соответствии с данными, подготовленными Техническим секретариатом по вопросам планирования на основе информации, полученной в результате переписей населения 1962, 1972 и 1982 годов, национального демографического обследования Парагвая (EDENPAR/1977), национального обследования плодovitости (ENF/1979), а также книг записей актов гражданского состояния, опубликованных Общим управлением статистики, обследований и переписей, численность городского населения в 1991 году составляла 2 116 303 человек, а сельского - 2 281 003 человек, что соответствует 48,13% от общего населения для жителей городских районов и 51,87% для жителей сельских районов.

---

1991 год

---

Место проживания	Численность населения	%
Всего	4 397 306	100,00
Городские районы	2 116 303	48,13
Сельские районы	2 281 003	51,87

---

8. Доля семей, главами которых являются женщины

44. Доля семей, главами которых являются мужчины, составляет 81,9%. На женщин, занимающих аналогичное положение, приходится 18,1%. В сельских районах доля мужчин, возглавляющих домашние хозяйства, возрастает. Женщины выполняют обязанности главы семьи лишь при отсутствии мужчины.

45. Согласно данным исследования, проведенного Ольгой Сарса по теме "Женщины в сельских районах и развитие" (1991 год), из 253 711 отдельных сельских производителей, возглавляющих хозяйства, 27 308 человека или 11,4% составляли женщины. Наиболее значительная доля женщин, возглавляющих хозяйства, была зарегистрирована в центральном департаменте (19,95%), а наименьшая - в департаментах Альто-Парана (4,72%) и Каниндею (4,61%), оба из которых лишь недавно были охвачены колонизацией и в которых преобладает фермерская форма ведения сельского хозяйства.

46. Эти данные были получены на основе сельскохозяйственной переписи, проведенной в 1981 году. Последняя сельскохозяйственная перепись проводилась в 1991 году, однако полученные в ее результате дезагрегированные данные еще не опубликованы, что не позволяет обновить имеющуюся информацию.

47. Согласно исследованиям, касающимся домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, эти хозяйства относятся к числу наименее обеспеченных. В динамично развивающихся районах с преобладающими капиталистическими формами экономики женщины возглавляют меньшее число домашних хозяйств и играют менее значимую роль в участии в контроле над ресурсами на уровне производства и воспроизводства, а также управления ими.

48. Женщины, стоящие во главе домашних хозяйств, вынуждены заниматься менее благоприятными по сравнению с мужчинами видами хозяйственной деятельности. Это объясняется кругом их обязанностей, в который, в частности, входит работа по дому, утяжеляющая и удлиняющая их рабочие дни. Несмотря на большую загруженность женщин, их дети менее обеспечены, что подрывает их здоровье в связи с физическим и психическим истощением.

Е. Социально-экономические показатели

49. В настоящем разделе приводится имеющаяся информация по следующим темам:

1. Национальный доход на душу населения

50. В соответствии с данными Центрального банка Парагвая национальный доход на душу населения выглядит следующим образом:

Национальный доход на душу населения в долларах		
Годы	В долл. США в ценах текущего года	В долл. США в ценах 1982 года
1977/1978	636	1 111
1978	742	1 174
1979	952	1 252
1980	1 192	1 360
1981	1 460	1 406
1982	1 364	1 364
1983	1 394	1 314
1984	1 041	1 282
1985	718	1 282
1986	782	1 245
1987	765	1 204
1988	805	1 247
1989	820	1 259
1990	1 017	1 301
1991	1 212	1 301

\* Обменный курс по состоянию на 1991 год составлял 1 324 гуарани за доллар.

2. Валовой национальный продукт

51. Темпы роста валового национального продукта в рыночных ценах в 1991 году составили 2,5% по сравнению с 1990 годом, когда аналогичный показатель составлял 3,1%.

52. В 1990 году внутренняя экономическая ситуация находилась, в частности, под воздействием природных факторов климатического характера (дождливого сезона), которые привели к сокращению урожая сельскохозяйственных культур в целом, снижения мировых цен на экспортную продукцию и высоких темпов инфляции в соседних странах.

3. Темпы инфляции

53. Ниже приводятся оценочные темпы инфляции в соответствии с расчетами Центрального банка Парагвая.

Годы	Инфляция в %
1990 год	44,1%
1991 год	11,8%
С августа	1,18%
С начала года (декабрь 1991 года - август 1992 года)	13,6%
За последние двенадцать месяцев (август 1991 года - август 1992 года)	16,7%

4. Экономически самостоятельное население с разбивкой по секторам экономики (ЭСН) - уровень безработицы

54. Ниже приводится численность ЭСН с разбивкой по отдельным секторам экономики в соответствии с оценками Центрального банка Парагвая:

Сектора экономики	1990	1991
Сельское хозяйство	609 481	593 294
Добывающая промышленность	3 124	3 290
Отрасли обрабатывающей промышленности	164 487	165 540
Электротехническая промышленность	4 747	4 900
Строительство	138 260	132 467
Торговля и финансы	192 103	198 599
Транспорт и связь	48 084	51 671
Услуги	205 155	206 620
Прочие	59 726	62 876
	-----	-----
ЗАНЯТОЕ ЭСН:	1 425 167	1 419 257
БЕЗРАБОТНЫЕ:	114 858	164 217
ОБЩИЕ ЭСН:	1 540 025	1 583 474
УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ	7,5%	10,4%

5. Внешний государственный долг

55. В отношении внешнего государственного долга Центральный банк Парагвая приводит следующую информацию:

Чистая задолженность с учетом процентов, просроченная  
платежом и невыплаченная должниками (в млн. долл.)

Учреждения- должники	По состоянию на 31 декабря		По состоянию на 31 июля
	1989	1990	1991
Центральное правительство	708,8	682,7	736,6
Финансовые учреждения	211,4	217,2	212,2
Государственные предприятия	1155,9	799,8	727,9
	2076,1	1699,7	1676,7

Чистая задолженность с учетом процентов, просроченная платежом  
и невыплаченная кредиторами (в млн. долл.)

Учреждения- кредиторы	По состоянию на 31 декабря		По состоянию на 31 июля
	1989	1990	1991
Многосторонние органы	661,0	651,1	645,9
Иностранные правительства и финансовые учреждения иностраных правительств (Парижский клуб)	728,4	819,9	814,9
Иностранные частные коммер- ческие и кредитные банки (кроме Парижского клуба)	686,8	228,7	215,9
	2076,2	1699,7	1676,9

56. Ниже приводятся самые последние данные в отношении внешнего  
государственного долга, представленные Центральным банком Парагвая:

(В млн. долл.)

Внешний государственный долг (гарантированный государством, включая просроченный платежом)	Задолженность по состоянию на 31 декабря		Задолженность по состоянию на
	1990	1991	31 июля 1992
Правительствам (ПАРИЖСКИЙ КЛУБ)	820	903	884
Многосторонним органам (БРР, МБ)	651	637	625
Коммерческим банкам	229	218	218
	1 700	1 758	1 722

## Г. Показатели в области культуры

### 1. Уровень грамотности

57. В Парагвае доля неграмотных сократилась с 34% в 1950 году до 23% в 1982 году. Можно отметить, что в дальнейшем наиболее существенно изменился уровень неграмотности среди женщин, хотя он всегда был выше аналогичного показателя для мужчин. Так, в 1950 году доля неграмотных среди мужчин составляла 25% и среди женщин - 43%, а в 1982 году эти показатели составили 20% для мужчин и 26% для женщин.

58. Анализ возрастных групп показывает, что в 1982 году доля неграмотных женщин составляла 15,2% в возрастной группе от 15 до 24 лет; 32% - в возрастной группе от 25 до 44 лет и 39% - в возрастной группе старше 45 лет, из чего следует, что в старших возрастных группах уровень неграмотности возрастает. Сокращение неграмотности среди женщин объясняется прежде всего активной просветительской деятельностью в сельской местности, совершенствованием средств связи (дороги, средства массовой информации и т.д.) и возможностью миграции, которые позволили сократить разрыв между потребностями и предложением в области обучения женщин в целом.

59. Согласно данным переписи 1982 года, неграмотные составляют 21,0% всего населения страны. Наиболее значительная доля неграмотных приходится на сельские районы, в которых ее уровень достигает 28,9%, в то время как в городских районах она составляет 13,3%. Показатель неграмотности среди детей в возрасте от 10 до 14 лет в городских районах составляет 12,5%, а в сельских районах - 24,6%.

60. Вместе с тем эти данные не отражают реальных масштабов неграмотности в нашей стране, поскольку они не включают лиц, которые рассматриваются как функционально неграмотные, т.е. тех лиц, которые преждевременно прекратили школьное обучение или просто забыли когда-то полученные знания и в связи с этим не в состоянии воспользоваться ими для выполнения какой-либо функции.

61. Если применить критерий функциональной неграмотности к взрослым, которые не закончили начального образования, то приведенный показатель возрастает до 56,9%, что составляет более миллиона человек. Данные переписи 1992 года позволяют получить обновленные данные по этому вопросу.

### 2. Религия

62. Наиболее распространенной в Парагвае является римско-католическая апостольская религия.

63. Согласно данным Национального обследования по вопросам демографии и здравоохранения, проведенного в 1990 году, 95% опрошенных женщин заявили, что они придерживаются католической религии, еще 3% указали на свою принадлежность к различным евангелическим церквям или сектам. Из числа опрошенных 1% был зарегистрирован под рубрикой "прочие религии", а 1% заявили, что они являются неверующими.

64. В статье 23 действующей Национальной конституции, принятой 20 июня 1992 года, закреплена свобода вероисповедания, отправления культа и идеологии без каких-либо ограничений, кроме тех, которые предусмотрены в Конституции и законодательстве. В статье 62 Конституции гарантируется особая защита религии коренных народов. Кроме того, католическое вероисповедание признано официальной религией Республики.

### 3. Используемые языки

65. В Парагвае используются два официальных языка: испанский и гуарани. Последний является родным языком большинства сельского населения и малообеспеченных групп городских жителей. Представители этих групп в последующем изучают испанский язык в школах, поскольку образовательная система основана, главным образом, на этом языке. Они пользуются одним языком, что обусловлено полученным образованием и степенью удаления местожительства от городских районов, хотя на работе и в семье они продолжают пользоваться, главным образом, языком гуарани.

66. Среди групп городского населения с высокими и средними доходами как в столице, так и в основных городах страны, преподается и используется испанский язык, в то время как в сельской местности наиболее распространенным является язык гуарани.

67. В статье 76 новой Национальной конституции гарантируется обучение родному языку и предусматривается следующее: "Преподавание на начальных этапах школьного обучения осуществляется на родном официальном языке учащегося. Учащийся также обучается обоим официальным языкам Республики.

Представители этнических меньшинств, использующих другие, помимо гуарани, языки могут выбирать любой из двух официальных языков".

## II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

### A. История и предшествующая политика

68. Со времени конкисты испанцы утверждали, что они подвергались преследованию со стороны диких, воинственных и даже канибальских индейских племен, что затрудняло решение стоящих перед ними задач.

69. В последующем по мере продвижения в глубь Латинской Америки испанцы встретились с другим коренным народом, более дружелюбным и благожелательным: гуарани; они обнаружили удобное место для основания Асунсьона, который стал опорным пунктом в освоении района реки Ла-Платы. Из Асунсьона были осуществлены практически все экспедиции, в результате которых были основаны города, которые в настоящее время играют важную роль в Южной Америке; в связи с этим Асунсьон считается "Матерью городов".

70. Одна из целей, которую поставили перед собой испанцы, помимо основания городов, распространения христианства и испанской культуры, заключалась в установлении определенных форм ограниченного "представительного" управления. Эту роль стали играть капитулы или муниципальные органы, занявшие важное место в политической и социальной жизни колонии.

71. Члены капитулов фактически назначались губернаторами, которые предпочитали включать в них наиболее уважаемых людей общества: коммерсантов, землевладельцев, собственников и т.д.

72. Однако со временем испанцы были вынуждены пойти на создание "открытых капитулов", настоящих народных собраний, собиравшихся для решения важнейших вопросов, как например, открытый капитул Асунсьона, который поддержал восстание комунерос во главе с Антекерой и Момпоксом.

73. Подготовкой колоний к административной форме правления и тем более к политической жизни с "участием народа" занимались не вице-короли, губернаторы, рехидоры или судьи, а капитулы, общинные органы управления или муниципалитеты.

74. Притязания Буэнос-Айреса, выразившиеся в начавшейся 25 мая 1810 года войне с целью аннексии Парагвая и превращения его в одну из провинций, подчиняющихся аргентинскому правительству, бездействие испанского губернатора Бернардо-де-Веласко, установившего связь с португальскими вооруженными силами, и доблесть победоносных парагвайских войск, продемонстрированная ими в борьбе с аргентинской армией, стремящейся аннексировать Парагвай, привели к провозглашению независимости 14-15 мая 1811 года и привели к созданию независимого государства Парагвай.

75. Затем на политической сцене появился доктор Хосе Гаспар Родригес де Франсия, просвещенный деятель, выдающийся борец за независимость, который, приложив все усилия, захватил власть в стране, и сначала стал временным диктатором, а затем, в период между 1814 и 1840 годами постоянным диктатором, и в этот период Парагвай закрыл свои границы, избегая контактов с иностранными государствами и их влияния. Страна и ее население были насильно оторваны от внешнего мира, при этом торговля, которой чинились многочисленные препятствия под строгим контролем диктатора, была основана, главным образом, на натуральном обмене. В этот период культура и образование практически не играли никакой сколь-либо заметной роли, поскольку д-р Франсия приказал закрыть колледжи и препятствовал использованию каких-либо учебных материалов. При этом, однако, сохранялась целостность территории колоний, что достигалось с помощью жесткого военного контроля на границах с соседними странами, который препятствовал проникновению в страну иностранного влияния, и дестабилизирующего существовавший в стране режим в период, когда соседние страны переживали политические потрясения.

76. В последующем до 1844 года в Парагвае сменилось несколько правительств, после чего первый конституционно избранный президент Парагвая Дон Карлос Антонио Лопес устранил барьеры для торговли, способствовал развитию искусства и наук, посылал своих граждан для учебы за границу, однако до самой своей смерти в 1862 году с настороженностью относился к Бразилии и Аргентине.

77. Дона Карлоса Антонио Лопеса сменил его сын, бригадный генерал Франсиско Солано Лопес, который в качестве посредника принял участие в гражданской войне в Аргентине, способствуя заключению Пакта Сан Хосе де Флорес в 1859 году, который помог предотвратить кровопролитие; однако Парагвай не смог заключить приемлемых для себя соглашений о границах, несмотря на имеющиеся для этого законные основания. Страна, таким образом, оказалась во враждебном окружении; был образован Тройственный союз между вооруженными силами Аргентины, Бразилии и Уругвая, который носил секретный характер и цель которого заключалась в аннексии обширных парагвайских территорий.



78. Парагвай был разрушен, опустошен и разграблен и ввергнут в полную нищету; несмотря на это временному правительству, находящемуся под контролем оккупационных сил, на основе постановления президента Соединенных Штатов Ратерфорда Б. Хейса, сохранить часть Гран-Чако (восточной области) при условии подчинения его арбитражному органу, на котором настаивала Аргентина, захватившая, как и Бразилия, огромные и богатые территории.

79. Затем в Парагвае сменился ряд правительств, которые в своем большинстве носили нестабильный характер. В 1932 году началась война Гран-Чако с Бразилией, которая выдвигала притязания на эту территорию восточной области, в ходе которой страна, практически не располагавшая для этого никакими ресурсами, оказала героическое сопротивление, что в сочетании с предшествующей войне нестабильной политической ситуацией привело к решительной победе.

80. Впоследствии в стране сменился ряд правительств, которые, исходя из продолжительности их правления, можно квалифицировать как нестабильные, а в 1954 году к власти пришел Альфредо Стреснер, который ввел диктатуру, ограничив свободу во многих областях, таких, как печать, выражение своего мнения, личная свобода; он ограничил власть одной формой - исполнительной - и взял на себя руководство ею. Учреждения были охвачены коррупцией, а государственный аппарат превратился в элемент обеспечения власти диктатора, служивший главным образом для манипулирования избирателями, использовавший внешние демократические формы правления, подавляющий оппозицию путем заигрывания с ее представителями и принятия их в правящую партию. Все, кто выступали против правительства, исходя из иных принципов и идеалов, преследовались, арестовывались, отправлялись в ссылку и высылались из страны.

81. Весь кабинет без исключения попирает права граждан и важнейшие права человека, а нижестоящие должностные лица сколачивали капитал и нарушали права граждан при абсолютной безнаказанности.

82. В этих условиях в ночь со 2 на 3 февраля был совершен переворот, который привел к свержению прежнего режима и к установлению правительства, провозгласившего о своей приверженности закону, уважению прав человека, обеспечению свободы мысли и выражения своего мнения - принципам, которые пользуются поддержкой и признанием мирового сообщества.

83. Со времени переворота по настоящий момент Парагвай ратифицировал ряд конвенций и протоколов, придав им с помощью законов надлежащий правовой статус для их эффективного осуществления. Лица, нарушающие права человека, подвергаются судебному преследованию и в своем большинстве лишаются свободы по усмотрению судей, рассматривающих их дела.

84. В этот период в страну вернулось большое число высланных ранее за границу соотечественников; были освобождены все политические заключенные, и в настоящее время в Парагвае нет ни одного политического заключенного.

85. В соответствии с принципом уважения международных договоров, ратифицированных Парагваем, осуществляется пропаганда и распространение их положений, за которые отвечает Общее управление по правам человека, являющееся официальным органом, который рассматривает жалобы, отвечает на вопросники, готовит доклады, проводит семинары, коллоквиумы, совещания, освещая во всех средствах массовой информации деятельность в области защиты прав человека.

86. В Парагвае обеспечена свобода печати, мысли и выражения своего мнения и вновь разрешено пользование средствами связи, которые были запрещены в годы диктатуры.

87. Нынешнее правительство было избрано на демократической и представительной основе и отвечает современным принципам демократического социального государства, построенного на основе демократии в политической, экономической и социальной областях. Таким образом, основными принципами деятельности нынешнего правительства являются свобода и справедливость, как с формальной, так и с материальной точек зрения, уважение и всестороннее развитие человеческой личности, политическое самоопределение общества и уважение всего спектра прав человека.

88. Вся деятельность в этой области реализуется поэтапно, поскольку в стране идет "процесс перехода к демократии" при стремлении подтвердить и реализовать положения предыдущих договоров. В настоящее время принята новая Конституция вместо Конституции 1967 года, которая действовала в период диктатуры и положения и дух которой не соблюдались.

89. Новая национальная Конституция, принятая и обнародованная 20 июня 1992 года, в соответствии с преамбулой была разработана "...законными представителями парагвайского народа, входящими в состав Национального конституционного собрания, при признании достоинства человека для обеспечения свободы, равенства и справедливости, подтверждении принципов республиканской демократии на основе представительности, участия и плюрализма, утверждения национального суверенитета и независимости и приверженности ценностям международного сообщества".

#### В. Форма правления

90. В соответствии с положениями нашего Основного закона, в частности его статьей 1: "Республика Парагвай есть и всегда будет свободной и независимой. Она образует социальное правовое, единое, неделимое и децентрализованное государство, форма которого устанавливается настоящей Конституцией и законами.

Республика Парагвай принимает в качестве своей формы правления представительную и партисипативную демократию, основанную на принципах плюрализма и уважения достоинства человека".

91. Статья 2 этого Основного закона провозглашает: "В Республике Парагвай суверенитет принадлежит народу, который его осуществляет в соответствии с настоящей Конституцией".

92. В статье 3 устанавливается: "Народ осуществляет государственную власть на основе всеобщего избирательного права.

Управление страной осуществляется законодательной, исполнительной и судебной властями на основе принципов разделения, сбалансированности, координации и взаимного контроля. Ни один из этих органов власти не может брать на себя или предоставлять другому органу или какому-либо физическому или юридическому лицу чрезвычайные полномочия или всю полноту государственной власти. Диктатура запрещена законом".

93. Таковы основополагающие положения нашего нового Основного закона, который, без сомнения, является более гибким и четким по сравнению с предыдущей Конституцией (1967 года), поскольку нынешняя политическая обстановка создает благоприятные условия для его строгого соблюдения.

### С. Исполнительная власть

#### 1. О Президенте и Вице-президенте Республики

94. Исполнительная власть осуществляется Президентом Республики. В случае неспособности Президента исполнять свои обязанности, его временного отсутствия или выхода в отставку его незамедлительно заменяет Вице-президент, на которого возлагаются все полномочия Президента. Чтобы занять пост Президента Республики или Вице-президента, необходимо:

- a) быть парагвайским гражданином по рождению;
- b) иметь полных 35 лет; и
- c) обладать полной гражданской и политической дееспособностью.

95. Президент Республики и Вице-президент осуществляют свои полномочия в течение пяти лет, начиная с 15 августа после проведения выборов, причем срок их полномочий не продлевается. Они не могут быть избраны еще на один срок ни при каких обстоятельствах. Только Вице-президент может быть избран Президентом на последующий срок, если он вышел в отставку за шесть месяцев до проведения всеобщих выборов. Лицо, которое занимало пост Президента в течение более 12 месяцев, не может быть избрано Вице-президентом Республики.

96. Президент Республики и Вице-президент избираются одновременно, простым большинством голосов в ходе всеобщих выборов, которые проводятся за 90-120 дней до окончания действующего срока конституционного периода.

97. В случае неспособности Президента исполнять свои обязанности или его отсутствия его замещает Вице-президент, а в случае отсутствия последнего эти полномочия берут на себя, в последовательном порядке, Председатель Сената, Председатель Палаты депутатов или Председатель Верховного суда. Избранный Вице-президент занимает пост Президента Республики, если он становится вакантным как до, так и после назначения Президента, и выполняет его обязанности до окончания конституционного периода. Если в течение первых трех лет конституционного периода пост Вице-президента становится вакантным, то для его заполнения проводятся выборы. Если это происходит в течение последних двух лет, то Конгресс абсолютным большинством голосов назначает лицо, которое исполняет эти обязанности в течение оставшейся части конституционного периода.

98. Не имеют права выдвигать свои кандидатуры на пост президента Республики или Вице-президента:

- a) министры, заместители министров или заместители секретарей, а также должностные лица аналогичного ранга, генеральные директора государственных ведомств и председатели советов, директора, управляющие или главные администраторы децентрализованных, обособленных, автономных, двусторонних и многосторонних учреждений, а также предприятий, контрольный пакет акций которых принадлежит государству;

- b) судья и сотрудники органов прокуратуры;
- c) Уполномоченный парламента по правам человека, Главный контролер Республики и его заместитель, Генеральный прокурор Республики, члены Судейской коллегии и Верховного суда по избирательным делам;
- d) представители или руководители национальных или иностранных предприятий, корпораций или учреждений, которые имеют лицензии на использование государственного имущества, осуществляют работы или занимаются производством товаров и услуг по государственным заказам;
- e) служители какой-либо религии или культа;
- f) главы муниципалитетов и губернаторы;
- g) лица, состоящие на действительной военной службе, и сотрудники национальной полиции, за исключением тех, которые вышли в отставку, по крайней мере, за год до дня выборов;
- h) владельцы или совладельцы средств массовой информации, и
- i) супруг(а) или родственники до четвертой степени кровного родства и до второй степени свойства лица, которое занимает пост Президента на момент проведения выборов или же занимало этот пост в любое время в течение года, предшествовавшего проведению этих выборов.

Что касается случаев, предусмотренных в пунктах a), b), c) и f), то соответствующие лица должны подать в отставку и прекратить выполнять свои функции, по крайней мере, за шесть месяцев до дня проведения выборов, за исключением случая, когда пост Вице-президента освобождается окончательно.

99. Обязанности и полномочия Президента Республики являются следующими:

- a) представлять государство и осуществлять общее управление страной;
- b) соблюдать настоящую Конституцию и законы и обеспечивать их соблюдение;
- c) участвовать в разработке законов и, в соответствии с настоящей Конституцией, промульгировать их и обеспечивать их публикацию, издавать регламенты, необходимые для выполнения этих законов, и контролировать их соблюдение;
- d) налагать полное или частичное вето на законы, утверждаемые Конгрессом, вынося при этом такие определения и замечания, какие он считает необходимыми;
- e) издавать декреты, которые вступают в силу после их подписания соответствующим министром;
- f) назначать и смещать по своему усмотрению министров, Генерального прокурора Республики и всех других должностных лиц, в отношении которых Конституция или законы не устанавливают иного порядка назначения или смещения;

g) руководить внешними сношениями Республики. В случае внешней агрессии объявлять, на основе предварительного разрешения Конгресса, положение об обороне страны или заключать мир. Вести переговоры и подписывать международные договоры. Принимать глав дипломатических миссий иностранных государств и разрешать деятельность их консулов. Назначать, с согласия Сената, послов;

h) представлять Конгрессу в начале каждой ежегодной сессии отчет о своем управлении, а также информировать его об общем положении в Республике и о планах на будущее;

i) осуществлять верховное командование вооруженными силами страны, причем эти полномочия не делегируются. В соответствии с законом издавать военные уставы, руководить вооруженными силами, определять их организацию и размещение. Назначать и смещать по своему усмотрению офицеров и генералов национальной армии. Принимать меры, необходимые для национальной обороны. Единолично присваивать воинские звания вплоть до подполковника или эквивалентного ранга во всех родах войск и, с согласия Сената, высшие звания;

j) освобождать от наказания и смягчать меры наказания, назначаемые судьями и судами Республики, в соответствии с законом и с уведомлением Верховного Суда;

k) созывать чрезвычайные сессии Конгресса, любой из Палат или обеих Палат одновременно, с тем чтобы они занимались только теми вопросами, которые были вынесены на их рассмотрение;

l) направлять на рассмотрение Конгресса законопроекты, причем эти законопроекты могут представляться вместе с просьбой об их незамедлительном рассмотрении в соответствии с положениями настоящей Конституции;

m) распоряжаться сбором и расходованием доходов Республики в соответствии с общим бюджетом страны и законами, представляя при этом Конгрессу ежегодный отчет;

n) подготавливать и представлять на рассмотрение Палат ежегодный проект общего бюджета страны;

o) обеспечивать выполнение распоряжений органов, созданных в соответствии с настоящей Конституцией; и

p) осуществлять другие обязанности и полномочия, установленные в настоящей Конституции.

100. Обязанности и полномочия Вице-президента Республики являются следующими:

a) незамедлительно замещать Президента Республики в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией;

b) представлять Президента Республики на национальном и международном уровнях по назначению последнего и иметь при этом все его прерогативы; и

c) участвовать в заседаниях Совета министров и координировать отношения между исполнительной и законодательной властями.

2. О министрах и Совете министров

101. Ведение государственных дел и управление ими поручено министрам, число и функции которых определяются законом. В случае временного отсутствия одного из министров его замещает соответствующий заместитель министра.

102. К кандидатам на пост министра предъявляются такие же требования, как и к кандидатам в депутаты. Кроме того, в этом случае действуют те же ограничения, что и в отношении поста Президента Республики, за исключением ограничений в отношении преподавательской деятельности. Министры не могут быть лишены свободы за исключением случаев, предусмотренных в отношении членов Конгресса.

103. Министры являются главами администрации в своих соответствующих областях деятельности, где под руководством Президента Республики они разрабатывают и осуществляют политику по вопросам, входящим в сферу их компетенции. Они несут солидарную ответственность за акты, которые они одобряют. Ежегодно они представляют Президенту Республики отчеты о своей деятельности, которые направляются Конгрессу для информации.

104. По решению Президента Республики министры собираются на сессии Совета с целью координации деятельности по достижению поставленных задач, обеспечения осуществления правительственной политики и принятия коллективных решений. Совет министров компетентен:

a) обсуждать все представляющие государственный интерес дела, которые Президент Республики направляет на его рассмотрение, выполняя при этом функцию консультативного органа, а также рассматривать инициативы в законодательной области;

b) обеспечивать периодическую публикацию своих решений.

105. Деятельностью Генеральной прокуратуры Республики руководит Генеральный прокурор и другие должностные лица, определяемые законом.

106. К кандидатам на пост Генерального прокурора Республики предъявляются те же требования, что и к кандидатам на пост Государственного генерального прокурора. Он назначается и смещается Президентом Республики. Ограничения в отношении этого поста установлены законом.

107. Обязанности и полномочия Генерального прокурора Республики являются следующими:

a) представлять и защищать интересы Республики как в судебном, так и во внесудебном порядке;

b) выносить определения в порядке, установленном законами;

c) оказывать Администрации Республики юридическую помощь в форме, определенной законом; и

d) осуществлять другие обязанности и полномочия, установленные законом.

## D. Законодательная власть

### 1. Общие положения

108. Законодательная власть осуществляется Конгрессом, состоящим из Сената и Палаты депутатов. Члены обеих Палат и их заместители избираются в соответствии с законом народом в ходе прямых выборов. Заместители заменяют сенаторов и депутатов в случае их смерти, отставки или неспособности исполнять свои обязанности до окончания конституционного периода или же на срок, в течение которого последние временно не способны исполнять свои обязанности. Во всех других случаях действует регламент каждой Палаты.

109. Сенаторы и депутаты и их заместители избираются на выборах, которые проводятся одновременно с выборами Президента. Законодатели избираются сроком на пять лет, начиная с 1 июля, и могут переизбираться. Окончательно или временно открывшиеся вакансии в Палате депутатов, заполняются заместителями, которые были избраны в том же департаменте, а в Сенате - заместителями из списка, опубликованного Судом по избирательным делам.

110. Бывшие президенты Республики, избранные в ходе демократических выборов, становятся пожизненными сенаторами, за исключением тех случаев, когда против них был возбужден политический процесс и они были признаны виновными. Их присутствие не принимается во внимание при определении кворума. Они имеют право совещательного голоса, но не могут участвовать в голосовании.

111. Могут избираться, но не могут выполнять законодательных функций пока они занимают предоставленные им должности советники государственных ведомств, должностные и другие лица, получающие жалование от государства или муниципалитетов, независимо от занимаемых ими должностей, формы и размеров их вознаграждения. Ограничения, установленные в этой статье, не распространяются на лица, для которых преподавательская и научно-исследовательская работа является вспомогательным видом деятельности. Ни один депутат или сенатор не может участвовать в предприятиях, которые имеют лицензии на эксплуатацию объектов общественного пользования или получили концессию от государства, оказывать им в личном качестве или через посредника юридическую помощь или осуществлять представительство их интересов.

112. Кандидатами в сенаторы или депутаты не могут быть:

- a) лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы по окончательному приговору, в течение срока отбывания этого наказания;
- b) лица, которым по приговору суда запрещено занимать государственные должности, в течение срока действия этого запрета;
- c) лица, осужденные за правонарушения, связанные с проведением выборов, до истечения срока отбывания установленного наказания;
- d) судьи, сотрудники прокуратуры, Государственный генеральный прокурор, Уполномоченный по правам человека, Генеральный контролер Республики, его заместитель и члены Верховного суда по избирательным делам;
- e) лица, имеющие духовный сан или являющиеся служителями какого-либо культа;

f) представители или руководители национальных или иностранных предприятий, корпораций или учреждений, которые получили концессию от государства или занимаются осуществлением каких-либо работ или производством товаров и услуг по государственным заказам;

g) лица, состоящие на действительной военной службе, и сотрудники полиции;

h) кандидаты на пост Президента Республики или Вице-президента; и

i) владельцы или совладельцы средств массовой информации.

Граждане, на которых распространяются ограничения, предусмотренные в пунктах d), e), f) и g), должны, для того чтобы стать кандидатом, прекратить выполнение упомянутых в этих пунктах функций по крайней мере за 90 дней до их включения в списки Верховным судом по избирательным делам.

113. Не могут быть избраны сенаторами или депутатами министры, заместители государственных секретарей, председатели советов или главные администраторы децентрализованных, автономных, обособленных, двусторонних и многосторонних учреждений, а также предприятий, контрольный пакет акций которых принадлежит государству, а губернаторы и главы муниципалитетов, если они не подадут в отставку со своих соответствующих постов по крайней мере за 90 дней до даты проведения выборов.

114. Обязанности и полномочия Конгресса являются следующими:

a) следить за соблюдением настоящей Конституции и законов;

b) издавать кодексы и другие законы, изменять или отменять их в соответствии с положениями настоящей Конституции;

c) определять административно-территориальное деление Республики и структуру региональных, департаментских и муниципальных органов власти;

d) законодательствовать по вопросам, связанным с налогами;

e) утверждать на ежегодной основе Закон о государственном бюджете;

f) издавать закон о выборах;

g) определять правовой режим отчуждения, а также правовой режим, касающийся имущества государства, департаментов и муниципалитетов;

h) принимать внутренние резолюции и соглашения, а также разрабатывать заявления в соответствии со своими полномочиями;

i) утверждать или отклонять международные договоры и другие соглашения, подписанные исполнительной властью;

j) утверждать или отклонять соглашения о займах;

k) разрешать выдачу на строго определенный срок лицензий на эксплуатацию национальных и многонациональных объектов общественного пользования и управление государственным имуществом, а также концессии на добычу и обработку твердых, жидких и газообразных полезных ископаемых;



- l) издавать законы с целью организации управления Республикой, создания децентрализованных структур и рационализации системы государственного кредита;
- m) принимать чрезвычайные законы в случае стихийных бедствий;
- n) приводить к присяге Президента Республики, Вице-президента и других должностных лиц в соответствии с положениями настоящей Конституции;
- o) заслушивать в начале каждой ежегодной очередной сессии отчет Президента Республики об общем положении в стране, о его управлении и планах правительства;
- p) принимать или отклонять отставку Президента Республики и Вице-президента;
- q) утверждать и осуществлять назначения, предусмотренные настоящей Конституцией, а также назначать представителей Конгресса для участия в работе других государственных административных органов;
- r) объявлять амнистию;
- s) принимать решения о переносе столицы Республики в другой пункт национальной территории абсолютным большинством голосов, т.е. двумя третями голосов членов обеих Палат;
- t) утверждать или отклонять полностью или частично и на основе доклада ведомства Генерального контролера Республики смету и обоснование государственных доходов и расходов с учетом информации об исполнении бюджета;
- u) регламентировать речную, морскую, воздушную и космическую навигацию; и
- v) осуществлять другие полномочия, установленные настоящей Конституцией.

## 2. Постоянная комиссия

115. За 15 дней до окончания сессии каждая Палата абсолютным большинством голосов назначает соответственно 6 сенаторов и 12 депутатов в качестве членов Постоянной комиссии Конгресса и 3 сенаторов и 6 депутатов в качестве их заместителей. Постоянная комиссия Конгресса выполняет его функции в период между очередными сессиями Конгресса. Члены Постоянной комиссии назначают Председателя и других должностных лиц, о чем они уведомляют в письменной форме другие государственные органы.

116. Полномочия Постоянной комиссии Конгресса являются следующими:

- a) следить за соблюдением настоящей Конституции и законов;
- b) определять регламент своей работы;

- c) созывать Палаты на подготовительные сессии с целью обеспечения своевременного открытия ежегодной сессии Конгресса;
- d) созывать и организовывать внеочередные сессии обеих Палат в соответствии с положениями настоящей Конституции;
- e) разрешать Президенту Республики в период между сессиями Конгресса временно покидать национальную территорию в соответствии с положениями настоящей Конституции, и
- f) осуществлять другие полномочия, установленные настоящей Конституцией.

117. Постоянная комиссия Конгресса по завершении своей работы представляет обеим Палатам окончательный доклад о своей деятельности, неся при этом ответственность перед последними за меры, принятые или санкционированные ею.

### 3. Палата депутатов

118. Палата депутатов состоит из представителей департаментов. В ее состав входит как минимум 80 депутатов и такое же число заместителей, которые избираются народом в ходе прямых выборов в избирательных округах департаментов. Город Асунсьон является избирательным округом и имеет своих представителей в этой Палате. Департаменты представлены по крайней мере одним депутатом и одним заместителем. Верховный суд по избирательным делам перед каждым выборами с учетом числа избирателей в каждом департаменте определяет для каждого из них соответствующее число избирательных участков. Закон предусматривает увеличение числа депутатов в случае увеличения числа избирателей. Для избрания депутатом или его заместителем необходимо быть парагвайским гражданином по рождению и достичь ко дню выборов 25 лет.

119. Исключительные полномочия Палаты депутатов являются следующими:

- a) выступать инициатором рассмотрения законопроектов, касающихся законодательства департаментов и муниципалитетов;
- b) назначать или повышать в чине судей и должностных лиц в соответствии с положениями настоящей Конституции и законом;
- c) утверждать решения департаментских и муниципальных органов власти и осуществлять другие исключительные полномочия, предоставленные настоящей Конституцией.

### 4. Сенат

120. Сенат состоит как минимум из 45 членов и 30 заместителей, которые избираются народом в ходе всеобщих прямых выборов. Закон предусматривает увеличение числа сенаторов в случае увеличения числа избирателей. Для избрания сенатором или его заместителем необходимо быть парагвайским гражданином по рождению и достичь ко дню выборов 35 лет.

121. Исключительные полномочия Сената являются следующими:

- a) быть инициатором рассмотрения законопроектов, касающихся утверждения международных договоров и соглашений;

- b) утверждать решения о повышении в звании военнослужащих и сотрудников национальной полиции, начиная со звания полковника сухопутных войск или его эквивалента в других родах войск, и главного комиссара в национальной полиции;
- c) утверждать назначения послов и полномочных представителей;
- d) назначать или выдвигать кандидатуры судей и должностных лиц в соответствии с положениями настоящей Конституции;
- e) разрешать отправку вооруженных сил Парагвая за пределы страны, а также вступление иностранных вооруженных сил на территорию страны;
- f) утверждать назначения президента и директоров Центрального банка Парагвая;
- g) утверждать назначение граждан Парагвая в качестве директоров двусторонних учреждений, и
- h) осуществлять другие полномочия, предоставленные настоящей Конституцией.

## Е. Судебная власть

### 1. Общие положения

122. Судебная власть - это страж Конституции. Она толкует ее положения, выполняет их и обеспечивает их выполнение. Отправление правосудия входит в обязанности судебной власти, которая осуществляется Верховным судом, нижестоящими судами и судебными органами в соответствии с процедурой, установленной настоящей Конституцией и законом.

123. Гарантируется независимость судебной власти. Только она компетентна осуществлять разбирательство и выносить решения по правовым спорам, без ущерба решениям арбитражных судов в области частного права и с соблюдением условий, установленных законом с целью обеспечения права на защиту, справедливого и беспристрастного разбирательства. Ни в коем случае представители других органов власти или должностные лица не могут присваивать себе судебные функции, помимо тех, которые четко закреплены за ними в настоящей Конституции, пересматривать решенные дела, препятствовать проведению разбирательства или вмешиваться каким-либо образом в судопроизводство. Действия такого характера абсолютно не действительны. Лица, посягающие на независимость судебной власти, лишаются права занимать любые государственные должности в течение пяти лет без ущерба применению других мер наказания, предусмотренных законом.

124. Члены трибуналов и судов всей Республики назначаются Верховным судом из трех кандидатур, предлагаемых Судейской коллегией.

125. В течение срока исполнения своих функций судьи не могут занимать какую-либо другую должность в государственном или частном секторе, независимо от того, является она оплачиваемой или нет, за исключением преподавательской или научно-исследовательской деятельности, если это не препятствует осуществлению их основных обязанностей. Они также не могут заниматься коммерческой, промышленной или любой другой профессиональной деятельностью и занимать какие-либо посты в государственных или частных организациях, политических партиях, ассоциациях или движениях.

## 2. Верховный суд

126. Верховный суд состоит из девяти членов. Организационно он состоит из палат, одной из которых является конституционная палата. Каждый год из своих членов он избирает председателя. Его члены по своему рангу приравниваются к министрам. Для того чтобы стать членом Верховного суда, необходимо удовлетворять следующим требованиям: быть парагвайским гражданином по рождению, иметь полных 35 лет, иметь научную степень доктора права и хорошую репутацию, а также, по крайней мере, 10-летний стаж работы по специальности либо работы в суде, либо преподавания на кафедре права в университете, одновременно, раздельно или в любой последовательности.

127. Обязанности и полномочия Верховного суда являются следующими:

- a) осуществлять надзор за деятельностью всех органов судебной власти и, в соответствии с законом, рассматривать, обладая при этом исключительной компетенцией, конфликты, связанные с юрисдикцией и компетенцией;
- b) устанавливать свой внутренний регламент. Ежегодно представлять исполнительной и законодательной властям доклад о своей деятельности, о состоянии и нуждах правосудия;
- c) рассматривать дела о правонарушениях, указанных законом, и выносить по ним решения;
- d) рассматривать в качестве первоначальной инстанции ходатайства о habeas corpus и выносить по ним решения без ущерба компетенции других судей или трибуналов;
- e) рассматривать дела о неконституционности и выносить по ним решения;
- f) рассматривать кассационные жалобы и принимать по ним решения в форме и порядке, установленных законом;
- g) в превентивном порядке, по своему усмотрению или по ходатайству Коллегии по привлечению судей к судебной ответственности, которое принимается абсолютным большинством голосов ее членов, временно отстранять от исполнения обязанностей привлеченного к судебной ответственности судью, пока не будет вынесено окончательное решение по этому делу;
- h) осуществлять надзор за деятельностью пенитенциарных учреждений; и
- j) осуществлять другие обязанности и полномочия, установленные настоящей Конституцией и законами.

## 3. Судейская коллегия

128. В состав Судейской коллегии входят:

- a) член Верховного суда, назначаемый Верховным судом;
- b) представитель исполнительной власти;

- c) один сенатор и один депутат, которые назначаются своими соответствующими Палатами;
- d) два юриста, которые имеют разрешение заниматься юридической практикой и избираются их коллегами путем проведения прямых выборов;
- e) преподаватель кафедры права Национального университета, избираемый его коллегами, и
- f) преподаватель кафедры права одного из частных университетов со стажем не менее 20 лет, избираемый его коллегами.

Закон регламентирует процедуры проведения соответствующих выборов.

129. Члены Судейской коллегии должны удовлетворять следующим требованиям:

- a) иметь парагвайское гражданство, полных 35 лет, высшее юридическое образование и по крайней мере 10-летний стаж работы по специальности либо работы в суде либо преподавания на кафедре права в университете;
- b) члены Судейской коллегии избираются сроком на три года и пользуются теми же иммунитетами, что и члены Верховного суда. В их отношении действуют ограничения, установленные законом.

130. Для назначения на пост Государственного генерального прокурора необходимо удовлетворять следующим условиям: быть парагвайским гражданином; иметь полных 35 лет; иметь высшее юридическое образование; иметь по крайней мере 5-летний стаж работы по специальности либо работы в суде, либо преподавания на кафедре права в университете, одновременно, раздельно или в любой последовательности. В отношении Государственного генерального прокурора действуют те же ограничения, и он пользуется теми же иммунитетами, что и для судей.

131. Обязанности и полномочия Судейской коллегии являются следующими:

- a) предлагать по три кандидата на каждое место в Верховном суде, проводя при этом предварительный отбор с учетом профессиональных и личных качеств, представлять их Сенату с целью утверждения их кандидатур с согласия исполнительной власти;
- b) предлагать Верховному суду после проведения аналогичного предварительного отбора по три кандидата на каждое место члена суда низшей инстанции, каждый пост судьи и прокурора;
- c) устанавливать свой внутренний регламент, и
- d) осуществлять другие обязанности и полномочия, установленные настоящей Конституцией и законами.

132. Учреждается Счетная палата. Закон определяет ее состав и компетенцию. Структура и функции других судебных и вспомогательных органов, а также юридических учебных заведений определяются законом.

#### 4. Прокуратура

133. Прокуратура представляет общество в соответствующих государственных органах, пользуясь при этом в рамках осуществления своих обязанностей и полномочий организационной и административной автономией. Эти обязанности и полномочия осуществляет Государственный генеральный прокурор и другие сотрудники прокуратуры в порядке, определенном законом.

134. В круг обязанностей и полномочий Прокуратуры входят:

- a) надзор за соблюдением прав человека и конституционных гарантий;
- b) защита в судебном порядке национального и социального достоинства, окружающей среды и других общественных интересов, а также прав коренных народов;
- c) возбуждение уголовных дел в тех случаях, когда для этого не требуется заявления третьей стороны, без ущерба для возбуждения таких дел судами или судьями в установленном законом порядке;
- d) направление запросов государственным должностным лицам в целях получения информации, необходимой для лучшего выполнения возложенных на нее задач; и
- e) другие обязанности и полномочия в соответствии с законом.

135. Государственный генеральный прокурор не может быть отстранен от должности. Срок его полномочий составляет пять лет, после чего он может быть переизбран на новый срок. Генеральный прокурор назначается исполнительной властью по согласованию с сенатом из трех кандидатов, представляемых судебной коллегией.

136. Прокуроры назначаются в соответствии с той же процедурой, что и судьи. Сроки их полномочий и условия сменяемости аналогичны срокам полномочий и условиям сменяемости судей. Как и представители судебной власти, они не могут одновременно занимать другие должности и обладают теми же иммунитетами.

#### 5. Органы правосудия по вопросам выборов

137. Назначение, планирование, организация и руководство всеобщими выборами, выборами в департаментах и муниципальными выборами, контроль за их проведением, решение связанных с ними вопросов и надзор за соблюдением прав лиц, избранных в результате таких выборов, - все это является исключительной прерогативой органов правосудия по вопросам выборов. К их компетенции относятся также вопросы, касающиеся проведения любых референдумов и деятельности политических партий и движений.

138. К органам правосудия по вопросам выборов относятся Верховный трибунал по вопросам выборов, трибуналы, суды, прокуратуры и другие органы, предусмотренные законодательством, определяющим также их организацию и функции.

139. Верховный трибунал по вопросам выборов состоит из трех членов, которые избираются и сменяются так же, как и члены Верховного суда. Законом предусмотрен порядок обжалования его решений в Верховном суде, который рассматривает подобные дела в порядке ускоренного производства.

### III. ОБЩИЕ НОРМАТИВНЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

#### A. Судебные, административные и другие органы, в сферу ведения которых входят вопросы прав человека

140. Парагвай имеет представительную демократическую систему правления. Новая Конституция страны провозглашает весь комплекс основных прав человека и предусматривает ряд механизмов их защиты.

141. Как и в любом правовом государстве, обязанности по защите прав человека и пресечению любых их нарушений в первую очередь несет судебная власть.

142. Внутренние механизмы, гарантирующие защиту таких прав, имеет и законодательная власть, принимающая законы и обеспечивающая надлежащую юридическую базу для такой защиты. Так, например, в рамках обеих палат Конгресса функционирует Комиссия по правам человека, состоящая из парламентариев, придерживающихся различных политических взглядов, и зачастую возглавляемая представителями оппозиции.

143. Что касается исполнительной власти, то помимо выполнения функций гаранта безопасности граждан ею созданы институциональные механизмы, специально занимающиеся поощрением и защитой прав человека. Одним из таких механизмов является Общее управление по правам человека, об основных направлениях деятельности которого говорится в разделе IV настоящего документа.

144. Как и во всех демократических странах важную роль в деле защиты прав человека играют неправительственные организации, действующие при поддержке правительства.

145. Среди основных неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека, можно назвать: Ассамблею в защиту права на жизнь, Ассоциацию общеобразовательных центров и центров комплексной подготовки, Ассоциацию несовершеннолетних лиц, работающих на улице, Ассоциацию родителей и друзей инвалидов Верхней Параны, центр "Альтернативы в области психического здоровья", организацию "Помощь быстрого реагирования", католический благотворительный центр "Бетель", Центр по защите прав несовершеннолетних, Центр гуманитарных исследований, Центр по делам инвалидов, Парагвайский центр глухонемых, Многопрофильный центр по социальным и политэкономическим правам, Комиссию по оказанию помощи лицам с заячьей губой, Комитет членов семей парагвайцев, задержанных и исчезнувших в Аргентине, Комитет солидарности с коренными народами, Комиссию по защите прав человека в Парагвае, Экуменический комитет по оказанию чрезвычайной помощи, Объединение общественных организаций города Реденсьон, Парагвайский красный крест, "Кампанию за повышение общественной активности граждан - Решаем сами", парагвайское отделение Международного движения в защиту детей, "Горные школы", фонд "ТЕКОХОХА", фонд "Справедливость для всех" организацию "Общественная группа самопомощи", институты криминалистики Парагвая, институты национальных исследований им. Папы Иоанна Павла II, Парагвайский институт геополитических и международных исследований, организацию "Миссия дружбы - содействие социальному развитию", Движение за любовь к детям, организацию "Женщины за демократию", организации "Мультисектораль де Каагуасу" и "Ньемонхетара - АБЛАР", Движение за поощрение и защиту прав человека, сеть сельских неправительственных организаций "РЕДРУРАЛЬ", дискуссионно-просветительский клуб "ТАПЕ", Союз за развитие общества, Объединение парагвайских женщин и организацию "ТАРЕА" (образование в области прав человека).

В. Средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении лица, считающего, что его права нарушены, гражданская ответственность за нарушение таких прав и порядок восстановления в правах

1. Средства правовой защиты, предусмотренные действующей национальной Конституцией

146. Одним из средств правовой защиты, закрепленных в главе XII Конституции, посвященной конституционным гарантиям, является институт хабеас корпус. В статье 132 этой главы говорится:

"Эта гарантия может быть использована пострадавшим или лицом, выступающим от его имени, которому для этого не нужны дополнительные полномочия, путем обращения в любой суд первой инстанции соответствующего судебного округа.

Хабеас корпус может осуществляться:

1. В превентивном порядке: любое лицо, которому грозит незаконное лишение свободы, может потребовать рассмотрения законности обстоятельств, которые, по его мнению, угрожают его свободе, а также отмены упомянутых ограничений.

2. В порядке обжалования: любое лицо, незаконно лишенное свободы, может потребовать восстановления справедливости. В течение 24 часов с момента подачи жалобы задержанный по требованию судьи должен быть доставлен в суд вместе с рапортом задержавшего его государственного или частного сотрудника. В случае невыполнения этого требования судья сам является в место содержания задержанного, где проводит разбирательство дела и выносит по нему решение, как если бы задержанный был доставлен в суд вместе с соответствующим рапортом. При отсутствии законных оснований для содержания задержанного под стражей он распоряжается о его немедленном освобождении или, если задержание было произведено по решению суда, направляет свое заключение в соответствующий судебный орган.

3. В общем порядке: пострадавший может потребовать устранения обстоятельств, которые, не подпадая под предыдущие два пункта, ограничивают его свободу или угрожают его личной безопасности. Эта гарантия правовой защиты может использоваться также в случаях физического, психологического или морального насилия, усугубляющего положение лиц, лишенных свободы на законных основаниях.

4. Законом регламентируются различные формы хабеас корпус, которые продолжают действовать даже в условиях чрезвычайного положения. Разбирательство проводится быстро, по упрощенной процедуре и бесплатно и может быть возбуждено самим судом".

147. Помимо определения сферы действия процедуры хабеас корпус действующая Конституция допускает рассмотрение апелляций пострадавших любыми судами первой инстанции. Согласно предыдущей Конституции это было прерогативой Верховного суда.



148. Статья 133 национальной Конституции гарантирует право ампаро:

"Любое лицо, которое считает, что в результате явно незаконного действия или бездействия какого-либо органа власти или какого-либо должностного лица оно серьезно ущемлено или может быть серьезно ущемлено в правах и гарантиях, предоставленных ему настоящей Конституцией или законом, и которое, ввиду срочности дела, лишено возможности использовать обычные средства правовой защиты, может, ссылаясь на право ампаро, искать защиты у соответствующего судьи. Разбирательство в подобных случаях производится быстро, по упрощенной процедуре, публично (когда это предусмотрено законом) и бесплатно для истца.

Судья правомочен обеспечить соблюдение таких прав или гарантий или принять меры к немедленному восстановлению законности.

Дела, касающиеся выборов, а также политических организаций, рассматривают органы правосудия по вопросам выборов.

Право ампаро не может быть использовано в ходе судебного разбирательства, в отношении действий судебных органов и в процессе подготовки и принятия законов.

Соответствующая процедура регламентируется законом. Решения, вынесенные в рамках ампаро, не завершают дела".

149. Статья 134 Конституции гарантирует право на хабеас дата:

"Любое лицо имеет право на доступ к информации и данным о нем самом или его имуществе, имеющимся в официальных или частных реестрах публичного характера, а также право знать, каким образом используются эти данные и каково их назначение.

Оно может ходатайствовать перед компетентным судьей об обновлении, исправлении или уничтожении этих данных и информации, если они ошибочны или наносят ущерб его правам".

2. Средства правовой защиты, предусмотренные  
уголовно-процессуальными нормами

150. Статья 99 Уголовно-процессуального кодекса устанавливает:

"Любое дееспособное лицо, оказавшееся свидетелем совершения какого-либо правонарушения, влекущего судебную ответственность, или тем или иным образом узнавшее о таком правонарушении, может сообщить о нем:

- 1) судье, уполномоченному проводить предварительное расследование дел;
- 2) работникам прокуратуры;
- 3) политическим руководителям или комиссарам полиции".

151. Статья 115 Уголовно-процессуального кодекса гласит:

"Судья, получивший сообщение в соответствии с требованиями настоящей главы, обязан начать расследование в целях проверки фактов и установления личностей правонарушителей согласно положениям настоящего Кодекса.

Когда такое сообщение получают работники прокуратуры, они препровождают его судье, который должен начать расследование.

Когда такое сообщение получают политические руководители или комиссары полиции, они действуют согласно положениям предыдущего пункта".

3. Средства правовой защиты, предусмотренные Кодексом законов о несовершеннолетних

152. Согласно Кодексу законов о несовершеннолетних (Закон № 903 от 1981 года), заявление о расследовании предусмотренного и наказуемого законом действия или бездействия, совершенного лицом моложе 14 лет, или случаев жестокого обращения или наказания лица моложе 20 лет, или случаев, когда несовершеннолетние подвергаются опасности, может быть подано судье исправительного суда первой инстанции по делам несовершеннолетних.

4. Компенсация

153. Статья 34 национальной Конституции предусматривает право на справедливую и надлежащую компенсацию:

"Любое лицо имеет право на справедливую и надлежащую компенсацию убытков и ущерба, причиненных государством. Это право регламентируется законом".

С. Защита прав, закрепленных в различных международных договорах по правам человека

154. Как уже отмечалось выше, действующая национальная Конституция обеспечивает всестороннюю защиту прав человека. Достаточно сказать, что в Парагвае предусмотрена двойная защита таких прав - в соответствии с Конституцией и внутренним законодательством и в соответствии с международными нормами (поскольку Парагвай ратифицировал большинство международных договоров по правам человека, выполнение которых контролируется различными международными органами).

155. Национальная Конституция защищает, в частности, следующие права: право на жизнь и надлежащее качество жизни (статья 4 и 6); право на свободу и личную безопасность (статья 9); право на судебную защиту и процессуальные права (статья 16 и 17); право на религиозную свободу и свободу мысли (статья 23); право на свободу слова и свободу прессы (статья 25); право на свободу ассоциации (статья 41); права семьи (статьи 48-60); права коренных народов (статьи 61-66); право на охрану здоровья (статьи 67-71); право на образование и культурное развитие (статьи 72-84). Фактически Конституция Парагвая является самой прогрессивной на континенте.

156. Одним из наиболее важных институтов, созданных в соответствии с новой Конституцией, является, безусловно, институт Народного защитника, предусмотренный главой IV. Статья 275 Конституции гласит:

"Народный защитник назначается из числа парламентариев в целях защиты прав человека, принятия мер по жалобам населения и защиты общественных интересов.

Он никоим образом не может выполнять функции судьи или иметь исполнительные полномочия".

157. Статья 276 устанавливает независимость и условия несменяемости Народного защитника. Она предусматривает также, что Народный защитник назначается Конгрессом.

158. Статья 278 гласит:

Народный защитник имеет следующие обязанности и полномочия:

1) получать и расследовать сообщения, жалобы и заявления о нарушениях прав человека и других фактах, предусмотренных настоящей Конституцией и действующим законодательством;

2) запрашивать у органов власти различных уровней, в том числе у полицейских органов и органов безопасности, информацию, необходимую для более эффективного выполнения им своих обязанностей; такая информация должна предоставляться без каких-либо оговорок. Он может посещать места, где имели место указанные в заявлениях факты. Он полномочен также по собственной инициативе возбуждать расследования;

3) публично осуждать действия или поведение, нарушающие права человека;

4) ежегодно информировать о своей деятельности обе палаты конгресса;

5) готовить и распространять доклады о положении в области прав человека, когда оно требует, по его мнению, срочного внимания общественности; осуществлять другие функции и полномочия, предусмотренные законом".

Создание этого нового для правовой системы страны органа является еще одним шагом, направленным на обеспечение претворения в жизнь Всеобщей декларации прав человека; особый вес ему придает то обстоятельство, что он закреплен самой Конституцией.

159. Что касается осадного положения, действовавшего в Парагвае в течение всего срока правления генерала Стресснера, то в этот период имели место многочисленные нарушения прав человека и была серьезно подорвана институциональная система страны. И хотя, придя к власти, новое конституционное правительство обязалось никогда не вводить осадного положения, конституционная реформа проводилась с учетом горького опыта прошлого. В результате этой реформы концепция осадного положения подверглась коренному пересмотру и в настоящее время считается несовместимой с системой демократического правления и надлежащим соблюдением прав человека.

160. В статье 287 новой национальной Конституции регулируются вопросы, касающиеся введения, оснований для введения, условий и сроков действия чрезвычайного положения, устанавливается, что в случае международного вооруженного конфликта, независимо от того, был ли он официально объявлен, или серьезных внутренних беспорядков, ставящих под угрозу действие конституции или нормальное функционирование созданных в соответствии с ней органов, Конгресс или исполнительная власть могут ввести чрезвычайное положение на всей территории страны или на ее части на срок не более 60 дней. В другом пункте этой же статьи предусматривается, что в период действия чрезвычайного положения исполнительная власть может принимать декреты и на их основании прибегать к следующим мерам: задерживать лиц, подозреваемых в участии в любом из событий, приведших к введению чрезвычайного положения, перемещать таких лиц из одного пункта Республики в другой, а также запрещать или ограничивать публичные собрания и манифестации. Во всех случаях указанным лицам предоставляется возможность покинуть страну. Задержанные в период чрезвычайного положения лица содержатся в местах, отвечающих санитарно-гигиеническим нормам и не предназначенных для содержания обычных правонарушителей, либо находятся под домашним арестом. Они могут перемещаться только в населенные и безопасные для здоровья места. Чрезвычайное положение не нарушает функционирования органов государственной власти, действия настоящей Конституции, а также действия процедуры habeas corpus.

161. В статье 141 главы II национальной Конституции говорится, что "международные договоры в области прав человека не могут быть денонсированы, кроме как в порядке, предусмотренном для внесения поправок в настоящую Конституцию". Это положение, безусловно, подкрепляет намерение государства обеспечить осуществление основных прав человека в полном объеме. Необходимо отметить, что с 1989 года, когда в стране была восстановлена демократия, Уругвай ратифицировал большое число международных договоров по правам человека и, согласно действующим положениям, не может выйти из них раньше, чем через три года, и иначе, как по предложению четвертой части депутатов обеих палат конгресса, или 30 000 избирателей, или Президента Республики, поддержанному подавляющим большинством депутатов той палаты, где было внесено предложение.

D. Форма включения международных договоров по правам человека во внутреннее законодательство

1. Место международных договоров в иерархии законодательных актов согласно новой Конституции

162. Статья 136 действующей национальной Конституции гласит:

"Конституция является высшим законом Республики. Конституция, принятые и ратифицированные международные договоры, конвенции и соглашения, законы, принятые Конгрессом, и подзаконные акты, принятые в их развитие, образуют внутреннее законодательство в том порядке, в котором они упомянуты.

Любые попытки изменить указанный порядок в нарушение процедур, предусмотренных настоящей Конституцией, являются противоправными и наказуются в соответствии с законом.

Любые решения и акты органов власти, противоречащие положениям настоящей Конституции, являются недействительными".

163. В статье 140 Конституции указывается, что "должным образом заключенные международные договоры после их утверждения конгрессом и обмена ратификационными грамотами или сдачи таких грамот на хранение становятся частью внутреннего законодательства в соответствии с иерархией, установленной статьей 136".

164. В статье 142, касающейся международных отношений, говорится:

"Республика Парагвай в своих международных отношениях признает международное право и руководствуется следующими принципами:

- 1) независимость судов;
- 2) самоопределение народов;
- 3) юридическое равенство государств;
- 4) солидарность и международное сотрудничество;
- 5) международная защита прав человека;
- 6) свобода навигации по международным рекам;
- 7) невмешательство; и
- 8) осуждение всех форм диктатуры, колониализма и империализма".

165. В статье 143 говорится:

"Республика Парагвай осуждает войну, однако поддерживает принцип законной обороны. Такая позиция не противоречит правам и обязанностям Парагвая как члена Организации Объединенных Наций и Организации американских государств, а также как участника интеграционных договоров".

166. Национальная Конституция признает существование наднационального международного правопорядка. Так, в статье 144 Конституции говорится:

"Республика Парагвай на основе равенства с другими государствами признает наднациональный правовой порядок, гарантирующий соблюдение прав человека, мир, справедливость, сотрудничество и развитие в политической, экономической, социальной и культурной областях.

Указанные решения могут приниматься лишь абсолютным большинством голосов членов каждой палаты Конгресса".

167. Национальный Конгресс в соответствии с полномочиями, предоставленными ему в пункте 9 статьи 201 Конституции, рассматривает вопрос об утверждении или неутверждении того или иного международного договора или соглашения сразу же после его подписания.

168. В пункте 7 статьи 237 Конституции, определяющей обязанности и полномочия президента Республики, говорится, что президент ведает международными отношениями Республики. В случае внешней агрессии он, с согласия Конгресса, объявляет военное положение и принимает меры к достижению мира. Президент ведет переговоры и заключает международные соглашения, принимает глав иностранных дипломатических миссий и дает согласие на открытие консульских представительств. По согласованию с Сенатом он также назначает послов.

#### Е. Применение положений международных договоров по правам человека

169. Международные договоры вступают в силу в Парагвае после их ратификации в соответствии с процедурой, предусмотренной Конституцией, которая, признавая преимущественную силу таких договоров в рамках национального законодательства, устанавливает, что они подлежат ратификации Конгрессом. В результате ратификации договор становится частью внутреннего законодательства, и любое лицо может в судебном порядке обжаловать действия или решения, нарушающие его права в соответствии с этим договором, непосредственно ссылаясь на его положения.

170. Хотя юридическая практика Парагвая знает немного случаев подобного обжалования, правительство считает, что нет никаких препятствий для того, чтобы судьи применяли нормы международного права в области прав человека во всех случаях, когда эти нормы являются частью внутреннего законодательства страны.

#### Г. Национальные органы, осуществляющие контроль за соблюдением прав человека

171. Все судебные органы страны, начиная с мировых судей и заканчивая Верховным судом и Прокуратурой, обязаны по закону следить за соблюдением прав человека. Прокуратура, в частности, особое внимание уделяет соблюдению конституционных гарантий; в настоящее время в различных судах Республики ею возбужден ряд дел о нарушении таких гарантий. В рамках Государственной генеральной прокуратуры создано специальное подразделение по правам человека.

### **IV. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

172. Контроль за соблюдением и уважением прав человека является одной из обязанностей правительства Республики Парагвай. Знаменательным событием в этой связи стало создание в 1990 году в рамках министерства юстиции и труда Общего управления по правам человека с широким кругом задач в области поощрения, пропаганды и защиты прав человека.

#### А. Деятельность Общего управления по правам человека

173. В апреле 1990 года в Асунсьоне между нынешним правительством Парагвая, Центром по правам человека Организации Объединенных Наций и Программой развития Организации Объединенных Наций было заключено соглашение о техническом сотрудничестве в вопросах образования в области прав человека. В рамках этого соглашения в качестве одного из итоговых мероприятий, посвященных сороковой годовщине многостороннего технического сотрудничества, был проведен семинар по вопросам применения положений международных договоров по правам человека и отправлению правосудия, в котором приняли участие государственные чиновники, судьи и сотрудники правоохранительных органов. Семинар завершился выступлениями бывших президентов Бразилии и Аргентины Сарней и Альфансина и нынешнего президента Парагвая Андреса Родригеса. Материалы семинара, проходившего 18-20 июля, включая тексты выступлений международных экспертов, изданы в качестве совместной публикации правительства Парагвая и Организации Объединенных Наций.

174. Другим важным событием, ориентированным на сотрудников государственных органов и потенциальных кандидатов на должности в Общем управлении по правам человека, стал интенсивный учебный курс по правам человека, прочитанный в Асунсьоне 21 октября - 2 ноября 1990 года для примерно 30 слушателей.

175. 31 октября и 1 ноября 1991 года состоялся семинар на тему "Перспективы и прогнозы в области утверждения норм международного гуманитарного права в Парагвае", организованный Общим управлением по правам человека совместно с региональным представительством Международного комитета Красного Креста в Парагвае, Аргентине, Боливии, Уругвае и Чили. В семинаре приняли участие представители вооруженных сил и других секторов, на которые в первую очередь ориентирована пропаганда прав человека.

176. Если говорить об осуществлении программы на 1991-1992 годы, проводимой в рамках проекта сотрудничества между Общим управлением по правам человека и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), то можно отметить проведение Семинара по случаю сороковой годовщины Женевской конвенции о статусе беженцев, организованного Общим управлением по правам человека министерства юстиции и труда совместно с Экуменическим комитетом по оказанию чрезвычайной помощи, представляющим Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в Парагвае. Семинар проходил 18 и 19 июля 1991 года в штаб-квартире ПРООН. В числе других тем на семинаре рассматривались проблемы репатриации соотечественников и социальные и политические последствия этого процесса.

177. С 30 сентября по 4 октября 1991 года в Общем управлении по правам человека были проведены междисциплинарные курсы по правам человека, организованные тем же Общим управлением. На них выступил консультант Организации Объединенных Наций д-р Леандро Деспуй, который в своем докладе затронул вопросы, относящиеся к системам Организации Объединенных Наций и Организации американских государств. В работе курсов приняли участие представители различных министерств и ведомств - министерства общественных работ, полиции, министерства просвещения и культов, министерства иностранных дел и министерства юстиции и суда.

178. В рамках мероприятий, предусмотренных в программах сотрудничества в области защиты и поощрения прав человека, проводимых совместно Общим управлением по правам человека, ПРООН и Центром по правам человека Организации Объединенных Наций, был организован международный коллоквиум по теме "Компаративный анализ основ реформы Конституции", который проходил 5, 6, 7 и 8 ноября 1991 года и в работе которого приняли участие около 15 ведущих экспертов и выдающихся специалистов в области конституционного права из различных стран мира, которые выдвигали плодотворные идеи относительно потребностей страны в этой области. Этот коллоквиум был проведен своевременно и имел очень важное значение, поскольку в Парагвае шла работа по подготовке новой национальной конституции.

179. С 17 по 20 июня 1992 года проходил Международный семинар по отправлению правосудия и уголовного правосудия, организованный совместно с Общим управлением по правам человека, ПРООН и Государственной генеральной прокуратурой. На Семинаре рассматривались меры по повышению эффективности отправления правосудия и обеспечению более надежных гарантий уважения прав человека.

180. 23 и 24 сентября был проведен Семинар по правам беженцев, международному гуманитарному праву и правам человека, который проходил в здании Национального общества Красного Креста Парагвая. Этот семинар был организован Общим управлением по правам человека и Экуменическим комитетом церквей по оказанию чрезвычайной помощи, представляющим УВКБ в Парагвае.

181. Еще одним важным аспектом работы в этой области явилась подготовка сравнительного исследования положений Международного пакта о гражданских и политических правах и Межамериканской конвенции по правам человека, или Пакта Сан-Хосе, и аналитической записке по содержанию Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, подготовленной Общим управлением по правам человека для представления в Канцелярию президента Республики с просьбой о направлении в парламент текстов обоих международных пактов на утверждение.

182. В рамках кампании по пропаганде и распространению текста Конвенции о правах ребенка совместно с Центром по защите прав несовершеннолетних была осуществлена подготовка и публикация брошюр, содержащих рисованные материалы по всем статьям Конвенции, а также рекламные афиши. Это мероприятие было проведено под эгидой ЮНИСЕФ.

183. 30 октября 1992 года в сотрудничестве с Управлением по вопросам благосостояния и социальной помощи, министерством просвещения и культов, Программой развития людских ресурсов, ПРООН и ЮНИСЕФ были проведены первые "детские выборы". Их цель состояла в поощрении и развитии уважения прав ребенка. Стратегическая задача этого проекта заключается в проведении кампании ознакомления детей с их правами, проведении прямых персональных выборов детей, доведения до сознания взрослых того, что дети занимают привилегированное положение в обществе, поскольку они наиболее уязвимы, и что процесс выборов является гражданским актом формирования ценностей, принципов и идеалов. В выборах приняли участие дети 4-6 классов всех школ Республики Парагвай. Одна из задач этой кампании состояла в выдвигании на рассмотрение руководящих органов конкретных предложений в интересах детей, находящихся под защитой государства.

184. В области формального образования была создана Межучрежденческая комиссия в составе представителей министерства просвещения и культов, Общего управления по правам человека министерства юстиции и труда и неправительственных организаций, занимающихся проблемами образования. Был разработан план повышения квалификации педагогических кадров, преследующий следующие цели:

а) доведение до сознания инструкторов, директоров и преподавателей в целом необходимости проведения кампании просвещения в вопросах прав человека в школе;

б) привитие у инструкторов и обычного преподавательского персонала интереса и стремления к включению проблематики прав человека в учебные программы.

185. Для осуществления этого плана были проведены следующие мероприятия:

а) неделя ознакомления инструкторов системы начального образования с вопросами прав человека, в которой участвовали 77 инструкторов и 4 директора начальных школ;



b) неделя повышения квалификации преподавателей средних школ, в которой участвовали 50 преподавателей различных дисциплин. План предусматривает разработку программ и проведение мероприятий, связанных с реформой системы образования и включением проблематики прав человека в учебные программы.

186. Совместно с Межамериканским институтом по правам человека с 10 по 12 августа 1992 года было проведено международное совещание - первый семинар по проблемам просвещения в вопросах прав человека, тема которого была связана с политикой просвещения в вопросах прав человека в учебных заведениях формального образования, реформой учебной программы и анализом текстов, методики и систем формального образования.

#### В. Будущая деятельность

187. В 1993 году Общее управление по правам человека планирует организовать следующие мероприятия:

- a) "Привитие культуры уважения прав человека коренных народов";
- b) кампанию пропаганды разработки проекта закона об охране окружающей среды;
- c) семинар по вопросам перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей;
- d) семинар-практикум по теме "Женщины, права человека и "МеркоСур";
- e) семинар-практикум по профориентации для лиц, работающих с инвалидами;
- f) в области образования - подготовку учебных материалов и других специальных вспомогательных средств, предназначенных для этой цели.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

## I. Правительства независимого Парагвая

1. 1811 год - ПЕРВОЕ ВРЕМЕННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО: бригадир Бернардо де Веласко и Уидоро; капитан Хуан Валериано Себальос и Хосе Гаспар Родригес де Франсиа.
2. 1811 год - ВЕРХОВНАЯ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ХУНТА: подполковник Фульженсио Йегрос; д-р Гаспар Родригес де Франсиа; капитан Педро Хуан Кабальеро; пресвитер д-р Франсиско Хавьер Богарин и Фернандо де ла Мора.
3. 1813 год - ПЕРВЫЙ КОНСУЛАТ: полковник Фульженсио Йегрос и Гаспар Родригес де Франсиа.
4. 1814 год - ВРЕМЕННЫЙ ДИКТАТОР: д-р Хосе Гаспар Родригес де Франсиа.
5. 1816 год - ПОЖИЗНЕННЫЙ ДИКТАТОР: д-р Хосе Гаспар Родригес де Франсиа.
6. 1840 год - ПЕРВАЯ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ХУНТА: д-р Мануэль Антонио Ортис; младший лейтенант Агустин Каньете; младший лейтенант Пабло Феррейра; младший лейтенант Мигель Мальдонадо; младший лейтенант Габино Арройо.
7. 1841 год - ВТОРАЯ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ХУНТА: дон Хуан Хосе Медина; дон Хосе Григорио Бенитес; сержант Хосе Доминго Кампос.
8. 1841 год - ПРАВЛЕНИЕ ГЛАВНОГО ВОЕННОГО КОМАНДОВАНИЯ: полковник Мариано Роке Алонсо и дон Карлос Антонио Лопес.
9. 1841 год - ВТОРОЙ КОНСУЛАТ: полковник Мариано Роке Алонсо и дон Карлос Антонио Лопес.
10. 1844 год - ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ: дон Карлос Антонио Лопес.
11. 1862 год - ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ: маршал Франсиско Солано Лопес.
12. 1869 год - ВТОРОЕ ВРЕМЕННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО: 15 августа 1869 года к власти пришли Карлос Лоисага, дон Сирило Антонио Риварола и дон Хосе Диас де Бедойа. Находились у власти до 31 августа 1870 года (всего у власти - 1 год и 15 дней).
13. 1870 год - ПРЕЗИДЕНТ: Факундо Мачаин. Был введен в должность 31 августа 1870 года национальным законодательным собранием и смещен с должности 1 сентября 1870 года (всего у власти - 25 дней).
14. 1870 год - ПРЕЗИДЕНТ: Сирило Антонио Риварола. У власти находится с 1 сентября 1870 года по 25 ноября 1870 года (всего у власти - 25 дней).
15. 1870 год - ПРЕЗИДЕНТ: Сирило Антонио Риварола. Вновь находится у власти с 25 ноября 1870 года по 15 декабря 1871 года (всего у власти - 1 год и 23 дня).
16. 1871 год - ПРЕЗИДЕНТ: Сальвадор Ховельянос. Находится у власти с 28 декабря 1871 года по 25 ноября 1874 года (всего у власти - 2 года и 11 месяцев).

17. 1874 год - ПРЕЗИДЕНТ: Хуан Баутиста Хялл. Находится у власти с 25 ноября 1874 года по 12 апреля 1877 года, когда он был убит на улице Асунсьона (всего у власти - 2 года и 5 месяцев).
18. 1877 год - ПРЕЗИДЕНТ: Ижинио Уриарте В. Находится у власти с 12 апреля 1877 года по 12 апреля 1878 года (всего у власти - 1 год).
19. 1878 год - ПРЕЗИДЕНТ: Кандидо Барейро С. Находится у власти с 25 ноября 1878 года по 4 сентября 1880 года (всего у власти - 1 год и 10 месяцев).
20. 1880 год - ПРЕЗИДЕНТ: генерал Бернардино Кабальеро. Находится у власти с 4 сентября 1880 года по 25 ноября 1886 года (всего у власти - 6 лет, 2 месяца и 21 день).
21. 1886 год - ПРЕЗИДЕНТ: Патрисио Эскобар. Находится у власти с 25 ноября 1886 года по 15 ноября 1890 года (всего у власти - 4 года).
22. 1890 год - ПРЕЗИДЕНТ: дон Хуан Гонсалес Н. Находится у власти с 25 ноября 1880 года по 9 июня 1884 года (всего у власти - 3 года и 7 месяцев).
23. 1894 год - ПРЕЗИДЕНТ: дон Маркос Мориниго. Находится у власти с 9 июня 1894 года по 25 ноября 1894 года (всего у власти - 5 месяцев).
24. 1894 год - ПРЕЗИДЕНТ: генерал Хуан Б. Эгускиса. Находится у власти с 25 ноября 1894 года по 25 ноября 1898 года (всего у власти - 4 года).
25. 1898 год - ПРЕЗИДЕНТ: дон Эмилио Асевал. Находится у власти с 25 ноября 1898 года по 9 января 1902 года (всего у власти - 3 года и 2 месяца).
26. 1902 год - ПРЕЗИДЕНТ: дон Нестор Карбальо. Находится у власти с 9 января 1902 года по 25 ноября 1902 года (всего у власти - 10 месяцев).
27. 1902 год - ПРЕЗИДЕНТ: полковник Хуан А. Эскурра. Находится у власти с 25 ноября 1902 года по декабрь 1904 года (всего у власти - 2 года и 1 месяц).
28. 1904 год - ПРЕЗИДЕНТ: дон Хуан Б. Гаона. Находится у власти с декабря 1904 года по 9 декабря 1905 года (всего у власти - 1 год).
29. 1905 год - ПРЕЗИДЕНТ: д-р Сесилио Баэс. Находится у власти с 9 декабря 1905 года по 25 ноября 1906 года (всего у власти - 11 месяцев и 8 дней).
30. 1906 год - ПРЕЗИДЕНТ: генерал Бенигно Феррейра. Находится у власти с 25 ноября 1906 года по 4 июля 1908 года (всего у власти - 1 год и 7 месяцев).
31. 1908 год - ПРЕЗИДЕНТ: дон Эмилиано Гонсалес М. Находится у власти с 4 июля 1908 года по 25 ноября 1910 года (всего у власти - 1 год и 4 месяца).
32. 1910 год - ПРЕЗИДЕНТ: дон Мануэль Гондра. Находится у власти с 25 ноября 1910 года по 27 января 1911 года (всего у власти - 6 месяцев).
33. 1911 год - ПРЕЗИДЕНТ: полковник Альбино Хара. Находится у власти с 27 января 1911 года по 5 июля 1911 года (всего у власти - 6 месяцев).

34. 1911 год - ПРЕЗИДЕНТ: дон Либерато Рожас. Находится у власти с 5 июля 1911 года по 28 февраля 1912 года (всего у власти - 7 месяцев и 23 дня).
35. 1912 год - ПРЕЗИДЕНТ: д-р Педро Пенья. Находится у власти с 28 февраля 1912 года (всего у власти - 18 дней).
36. 1912 год - ПРЕЗИДЕНТ: дон Эмилиано Гонсалес М. Находится у власти с 16 марта 1912 года по 15 августа того же года (всего у власти - 5 месяцев).
37. 1912 год - ПРЕЗИДЕНТ: дон Эдуардо Шерер. Находится у власти с 15 августа 1912 года по 15 августа 1916 года (всего у власти - 4 года).
38. 1916 год - ПРЕЗИДЕНТ: дон Мануэль Франко. Находится у власти с 15 августа 1916 года по 5 июня 1919 года (всего у власти - 3 года).
39. 1919 год - ПРЕЗИДЕНТ: д-р Хосе П. Монтеро. Находится у власти с 6 июня 1919 года по 15 августа 1920 года (всего у власти - 14 месяцев).
40. 1920 год - ПРЕЗИДЕНТ: дон Мануэль Гондра. Находится у власти с 15 августа 1920 года по октябрь 1921 года (всего у власти - 14 месяцев).
41. 1921 год - ПРЕЗИДЕНТ: дон Эусебио Айяла. Находится у власти с октября 1921 года по июнь 1923 года (всего у власти - 20 месяцев).
42. 1923 год - ПРЕЗИДЕНТ: Эликио Айяла. Находится у власти с июня по июль того же года (всего у власти - 30 дней).
43. 1923 год - ПРЕЗИДЕНТ: Луис А. Риарт. Находится у власти с июля 1923 года по 15 августа 1924 года (всего у власти - 13 месяцев).
44. 1924 год - ПРЕЗИДЕНТ: Эликио Айяла. Находится у власти с 15 августа 1924 года по 15 августа 1928 года (всего у власти - 4 года).
45. 1928 год - ПРЕЗИДЕНТ: Хосе Р. Гугхиари. Находится у власти с 15 августа 1928 года по 15 августа 1932 года (всего у власти - 4 года).
46. 1932 год - ПРЕЗИДЕНТ: Эусебио Айяла. Находится у власти с 15 августа 1932 года по 17 февраля 1936 года (всего у власти - 3 года и 7 месяцев).

47. 1936 год - ПРЕЗИДЕНТ: полковник Рафаэль Франко. Находится у власти с 17 февраля 1936 года по 13 августа 1937 года (всего у власти - 1 год и 6 месяцев).
48. 1937 год - ПРЕЗИДЕНТ: д-р Феликс Пайва. Находится у власти с 14 августа 1937 года по 1939 год (всего у власти - 2 года).
49. 1939 год - ПРЕЗИДЕНТ: маршал Хосе Феликс Эстигаррибиа. Находится у власти с 15 августа 1939 года по 7 сентября 1940 года (всего у власти - 1 год и 22 дня).
50. 1940 год - ПРЕЗИДЕНТ: генерал Ихилио Мориниго. Находится у власти с 8 сентября 1940 года по 3 июня 1948 года (всего у власти - 8 лет).
51. 1948 год - ПРЕЗИДЕНТ: д-р Хуан Мануэль Фрутос. Находится у власти с 4 июня 1948 года по 15 августа 1948 года (всего у власти - 70 дней).
52. 1948 год - ПРЕЗИДЕНТ: дон Наталисио Гонсалес. Находится у власти с 25 августа 1948 года по 30 января 1949 года (всего у власти - 5 месяцев).
53. 1949 год - ПРЕЗИДЕНТ: генерал Раймундо Ролон. Находится у власти с 30 января 1949 года по 11 февраля 1949 года (всего у власти - 26 дней).
54. 1949 год - ПРЕЗИДЕНТ: д-р Филипе Молас Лопес. Находится у власти с 26 февраля 1949 года по 11 сентября 1949 года (всего у власти - 7 месяцев).
55. 1949 год - ПРЕЗИДЕНТ: д-р Федерико Чавес. Находится у власти с 11 сентября 1949 года по 4 мая 1954 года (всего у власти - 4 года и 8 месяцев).
56. 1954 год - ПРЕЗИДЕНТ: армейский генерал дон Альфредо Стреснер. Находится у власти с 4 мая 1954 года по 2 февраля 1989 года (всего у власти 34 года, 8 месяцев и 21 день).
57. 1989 год - ПРЕЗИДЕНТ: армейский генерал дон Андрес Родригес. Находится у власти с 3 февраля 1989 года и срок его полномочий истекает 15 августа 1993 года (срок полномочий составляет 4 года).

## II. Список международных документов, ратифицированных Парагваем

	ДАТА РАТИФИКАЦИИ
1. Межамериканская конвенция по правам человека, или Пакт Сан-Хосе	Закон № 1/89 8-VIII-89
2. Женевские конвенции от 12 августа 1949 года:	23-X-61
- Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;	
- Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море;	

- Женевская конвенция об обращении с военнопленными;
  - Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны.
3. Дополнительные протоколы от 8 июня 1977 года: 30-XI-90
- Протокол о защите жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I);
  - Протокол о защите жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II).
4. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Закон № 69/90  
23-I-90
5. Межамериканская конвенция по предупреждению пыток и наказанию за них Закон № 56/90  
9-III-90
6. Конвенция о правах ребенка Закон № 57/90  
25-IX-90
7. Конвенция о правах женщины Закон № 1.215  
22-XI-86
8. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 6-IV-87
9. Конвенция о статусе беженцев 01-IV-70
10. Дополнительный протокол к Конвенции о статусе беженцев Закон № 136  
11-X-69
11. Пакт о гражданских и политических правах Закон № 5/92  
9-IV-92
12. Пакт об экономических, социальных и культурных правах Закон № 4/92  
9-IV-92

### III. Источники информации

- Результаты анализа национальной переписи населения и домашних хозяйств, 1982 год. Общее управление по статистике, опросам и переписи населения.
- Предварительные данные переписи населения, 1992 год. Общее управление по статистике, опросам и переписи населения.
- Национальные счета: 1981-1990 годы. Центральный банк Парагвая. Управление экономических исследований. Департамент по национальным счетам и внутреннему рынку.

- Национальный обзор демографии и охраны здоровья, 1990 год. Центр исследований демографических проблем Парагвая.
- Международное руководство по международным организациям (Межамериканский институт по правам человека).
- Национальная конституция Республики Парагвай.
- Уголовно-процессуальный кодекс.
- Закон о несовершеннолетних. Закон № 903/81.
- История Парагвая (Иполито Санчес Кель).
- История парагвайской дипломатии (Антонио Салум Флеча).
- Различные бюллетени, брошюры и материалы о политическом и историческом развитии Парагвая.

-----