



Международные
договоры по правам
человека

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.19
15 January 1993

RUSSIAN
Original: ARABIC

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ЕГИПЕТ

[23 октября 1992 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ...		2
II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА		3
A. Глава государства		3
B. Законодательная власть		3
C. Исполнительная власть		3
III. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ		5
A. Конституция		5
B. Уголовный кодекс и другие законодательные акты, касающиеся прав человека		7
C. Закон о чрезвычайном положении и принципы прав человека в Египте		10
D. Закон о судебных органах и принципы прав человека в Египте		14
E. Египет и международные договоры в области прав человека		15
F. Вопросы информации и пропаганда договоров в области прав человека		18

I. ОБЩИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ*

1. Согласно оценкам, по состоянию на 1 июля 1990 года население Египта равнялось 53 200 000 человек, из них 27 200 000 - мужчины и 26 000 000 - женщины. Эти данные свидетельствуют об увеличении численности населения по сравнению с 1986 годом, когда, по данным переписи, общая численность населения составила 48 300 000, из них 24 700 000 - мужчины и 23 500 000 - женщины. 21 200 000 человек (44%) проживали в городах, а 27 000 000 - в сельской местности.
2. Среднегодовой доход на душу населения в 1990 году составил 600 долл. США.
3. Валовой национальный продукт в 1990 году равнялся 33 210 000 000 долл. США.
4. Среднегодовые темпы инфляции в период 1980-1990 годов равнялись 11,8%.
5. Величина иностранного долга в 1990 году, за исключением военного долга, равнялась 39 885 000 000 долл. США.
6. Уровень безработицы в 1990-1992 годах равнялся 9%.
7. Уровень неграмотности в 1990 году равнялся 52%; уровень неграмотности среди женщин равнялся 66%.
8. Средняя продолжительность жизни в 1990 году равнялась 60 годам.
9. Коэффициент детской смертности (в возрасте до одного года) в 1990 году равнялся 43,3 на каждую тысячу живорожденных; коэффициент детской смертности в возрасте до 5 лет составлял 6,1 на тысячу.
10. Коэффициент дородовой и родовой материнской смертности в 1990 году составлял 50 на каждую тысячу живорожденных.
11. Коэффициент фертильности в 1986 году составлял 4,9 ребенка на одну женщину.
12. Население в возрасте до 15 лет, по данным переписи 1986 года, составляло 40%; население в возрасте старше 65 лет составляло 3,9%.
13. По данным переписи 1986 года, 94,2% населения составляли мусульмане и 5,8% - христиане.
14. Ряд показателей, таких, например, как доля семей, живущих на средства, добываемые женщиной, получить не удалось. Кроме того, большая часть массива данных приводится без разбивки по признаку пола. Следует отметить, что совет по делам детства и материнства создал компьютерно-информационную группу по вопросам детства и материнства. Работа над соответствующими базами данных уже ведется. Поэтому последующие доклады будут содержать более подробную и более точную информацию, чем в настоящем докладе.

* Данные почерпнуты, главным образом, из доклада Всемирного банка за 1992 год.

II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

15. Конституция Арабской Республики Египет, принятая в 1971 году, провозглашает, что Арабская Республика Египет – это демократическое социалистическое государство и что верховная власть в ней принадлежит только народу, который и является источником всей власти. Как предусмотрено в Конституции, политическая система представляет собой многопартийную систему, опирающуюся на совокупность основных элементов и принципов египетского общества.

A. Глава государства

16. Главой государства является президент Республики. На него возложены обязанности по утверждению верховной власти народа, обеспечению соблюдения Конституции, обеспечению верховенства закона, сохранению национального единства и защите социалистических завоеваний, а также сохранению надлежащего разделения властей, с тем чтобы каждая из них могла выполнять свое предназначение в рамках общих национальных усилий. Кандидатура на пост президента выдвигается Народным собранием, а затем представляется на всеобщий референдум.

17. Срок полномочий президента – шесть лет. Президент Республики может переизбираться неограниченное число раз.

18. Прежде чем приступить к выполнению своих обязанностей, президент Республики присягает в установленном порядке перед Народным собранием.

B. Законодательная власть

19. Народное собрание осуществляет законодательную власть и утверждает общую политику государства. Оно также контролирует деятельность исполнительной власти в порядке, установленном в Конституции. Срок полномочий Народного собрания – пять лет со дня его первого заседания. Выборы в новый состав Народного собрания проводятся за 60 дней до истечения срока полномочий действующего парламента. На первом заседании своей очередной ежегодной сессии Народное собрание избирает председателя и двух заместителей председателя. Если любое из этих мест становится вакантным, Народное собрание выбирает замену на оставшуюся часть срока полномочий. Кроме того, Народное собрание вырабатывает свои собственные правила процедуры, регламентирующие порядок его функционирования.

20. В случае необходимости или в исключительных случаях и с разрешения Народного собрания, данного большинством в две трети голосов, президент Республики имеет право выносить резолюции, имеющие силу закона. Такое разрешение выдается на ограниченный период времени.

C. Исполнительная власть

21. Исполнительная власть принадлежит президенту Республики, и он осуществляет ее в порядке, установленном в Конституции. Что касается Совета министров, то президент закладывает основы общей политики государства и контролирует ее проведение в жизнь в порядке, установленном в Конституции. Он назначает премьер-министра, его заместителей, министров и заместителей министров и освобождает их от занимаемых постов. Президент имеет также право созывать заседания Совета министров и присутствовать на таких заседаниях. На

заседаниях, на которых присутствует президент, он выступает в роли председательствующего. Он имеет право запрашивать отчеты у министров. Если в период между сессиями Народного собрания возникает необходимость принять какие-либо неотложные меры, президент Республики принимает соответствующие решения, которые имеют силу закона.

22. Правительство является высшим исполнительным и распорядительным органом в государстве. В его состав входят премьер-министр, его заместители, министры и их заместители. Премьер-министр контролирует работу правительства. Члены кабинета при вступлении в должность принимают присягу в присутствии президента Республики.

23. Арабская Республика Египет делится на правоспособные административные единицы - губернаторства, городские округа и сельские районы. Если государственные интересы того требуют, могут создаваться и другие правоспособные административные единицы. Постепенно формируются местные народные советы на уровне административных единиц путем прямых выборов при том условии, что по меньшей мере половину их членов составляют рабочие и крестьяне. Закон предусматривает постепенную передачу власти этим советам.

24. Для содействия в разработке общей политики государства во всех областях государственной деятельности на общенациональном уровне создаются специализированные советы. Эти советы подчиняются президенту Республики, который своим декретом определяет их состав и функции.

25. Судебная власть - независима. Судебная власть реализуется через суды различного типа и уровня. Суды в своей деятельности руководствуются законом. Судьи независимы и подчиняются только закону. Никакая власть не может вмешиваться в рассмотрение дела или в работу органов правосудия.

26. Высший конституционный суд - независимый судебный орган, который следит за конституционностью законов и постановлений, а также имеет право толкования юридических текстов, причем все это - в соответствии с законом. Члены Конституционного суда не могут быть смещены с должности, и только сам Суд может требовать отчета у своих членов в порядке, установленном законом.

27. На социалистического государственного прокурора возложена ответственность за принятие мер по обеспечению прав народа и безопасности общества, защите социалистических завоеваний и приверженности социалистическому курсу; другие полномочия определяются законом. Деятельность прокурора подлежит контролю со стороны Народного собрания в порядке, устанавливаемом законом.

28. Оборона страны, защита ее территориальной целостности и безопасности возлагаются на вооруженные силы и Национальный совет обороны. Главой Совета обороны, отвечающего за обеспечение безопасности страны, является президент Республики.

29. Полиция находится на службе народа, она обеспечивает спокойствие и безопасность граждан и охраняет порядок, общественную безопасность и моральные устои. Полиция выполняет также обязанности, предусмотренные законами и постановлениями.

III. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРАВОЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 1/А. Конституция

30. Конституция Египта, промульгированная в 1971 году, уделяет значительное место правам человека и подчеркивает необходимость превращения их, во всех их политических и экономических аспектах, в законы. Ниже приводится перечень закрепленных в Конституции принципов, касающихся защиты прав человека:

- а) Первая и вторая части Конституции:
- i) народу принадлежит вся власть; воля народа реализуется через полномочия правительства (статья 3);
 - ii) недопустимость эксплуатации, равное распределение общественных обязанностей и ответственности и защита законных доходов (статья 4);
 - iii) политическая свобода и многопартийная политическая система (статья 5);
 - iv) равенство возможностей (статья 8);
 - v) защита семьи, детства и материнства и забота о детях и подростках (статьи 9 и 10);
 - vi) равенство мужчин и женщин в политической, социальной и экономической областях;
 - vii) право на труд, признание заслуг и запрет принудительного труда;
 - viii) право занимать государственные должности и недопустимость увольнения - за исключением случаев, определяемых законом, - без обращения к дисциплинарным процедурам;
 - ix) право на бесплатное образование на всех уровнях, при том, что оно является обязательным на начальном уровне; обязанность государства вводить обязательное образование и на других уровнях (статьи 18 и 20);
 - x) право на культурное, социальное и медицинское обслуживание, а также страхование здоровья и получение пенсий по нетрудоспособности, безработице или возрасту (статьи 16 и 17);
 - xi) справедливое распределение национального дохода и гарантированный минимум заработной платы; ликвидация безработицы и участие трудящихся в управлении предприятиями и в прибылях (статьи 23, 24, 25, 26 и 27);

1/ Информация, содержащаяся в данной части доклада, почерпнута из второго периодического доклада Египта Комитету по правам человека.

- xii) право создавать кооперативы и обязанность государства помогать им, поощрять их деятельность и оказывать им поддержку в рамках самоуправления (статья 28);
- xiii) защита частной собственности и конфискация ее не иначе как по решению суда и недопустимость экспроприации ее, за исключением случаев, когда этого требуют государственные интересы. Она может быть национализирована только в случаях, затрагивающих государственные интересы, и после выплаты справедливой компенсации в соответствии с законом (статья 34);

b) Третья часть Конституции. Эта часть посвящена общественным свободам, правам и обязанностям. Она охватывает многие из принципов, закрепленных в международных договорах по правам человека. Эти принципы следующие:

- i) равенство и недопустимость дискриминации по признаку пола, этнического происхождения, языка, религии или вероисповедания. Граждане равны перед законом. Они имеют равные общественные права и обязанности (статья 40);
- ii) права и свободы. Это - свобода личности, право на личную жизнь, неприкосновенность жилища и тайна сообщений, право и свобода передвижения, эмиграции, верований и убеждений, право выбирать и быть избранным, свобода печати, научных исследований, публичных собраний, ассоциаций, профсоюзов и политического убежища. Эти свободы и права закрепляются в статьях 41, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56 и 62;
- iii) недействительность свидетельских показаний, отобранных под давлением или принуждением (статья 42);
- iv) неприменимость закона о сроках давности по гражданским делам, связанным с посягательствами на права и свободы, гарантированные Конституцией и законом. Государство обязано выплачивать компенсацию жертвам таких посягательств (статья 57).

31. За время с момента принятия Конституции Египта в 1971 году и поправок к ней в 1980 году было предложено немало толкований и вынесено немало постановлений в связи с практическим применением положений Конституции. Большинство из них в конечном счете нашли свою дорогу в Высший конституционный суд, который в этом отношении обладает исключительной компетенцией. Суд утвердил многие постановления, подкрепляющие благородные и высокие принципы, закрепленные в Конституции и касающиеся прав человека и основных свобод. Те же документы, которые нарушают, ущемляют или не признают эти права, суд объявил неконституционными.

32. Поэтому ясно, что получившие международное признание в различных договорах права человека и свободы нашли свое четко определенное место в Конституции, о чем свидетельствует все изложенное выше. Контролируя в соответствии со своими полномочиями конституционность законов и постановлений, а также давая толкование юридических текстов, Конституционный суд фактически защищает права человека и основные свободы от любых нарушений со стороны законодательной власти.

33. Эта сложная конституционная структура в сочетании с недвусмысленными законодательными положениями и эффективной судебной защитой образует необходимую основу стабильности и уважения закона, защиты и преемственности, а также расширения и развития прав человека и основных свобод в Египте. Это - высшая степень реализации деклараций и конвенций в области прав человека.

В. Уголовный кодекс и другие законодательные акты, касающиеся прав человека

34. С самого начала в этой связи следует заявить, что Уголовный кодекс и специальные кодексы правонарушений образуют общую основу преследования и наказания уголовных деяний. Эти деяния распадаются на две категории: объектом деяний первой категории являются отдельные граждане, и она охватывает все акты, затрагивающие права и свободы отдельного человека, его личность или собственность. Объектом второй категории преступлений и правонарушений является общество в целом, т.е. сообщество граждан, и она охватывает все деяния, которые представляют собой нарушения прав и ущемление интересов общества, защищаемых и устанавливаемых законом.

35. Таким образом, все преступления в области прав человека и основных свобод в том виде, как эти права и свободы определены в международных договорах, наказуемы по египетскому уголовному праву. Такие преступления, как убийство, причинение телесных повреждений, похищение людей, изнасилование, диффамация, пытки, злоупотребление властью и нарушение права на личную жизнь, являются преступлениями, затрагивающими права человека, в том смысле, что они затрагивают человека интеллектуально и физически. Такие преступления, как кража, поджог, мошенничество, обман, саботаж и умышленное причинение ущерба, затрагивают собственность людей и нарушают принцип ее неприкосновенности. Другие деяния, такие, как государственная измена, присвоение чужого имущества, взяточничество, подделка документов, фальшивомонетничество, намеренное причинение ущерба стране, нарушение связи и диверсионные акты в отношении принадлежащей государству собственности, преследуются, с тем чтобы оградить интересы общества и всей совокупности составляющих его граждан, обеспечить безопасность, стабильность и спокойствие общества, согласовать интересы и укрепить доверие во взаимных правоотношениях. Все вышеперечисленное так или иначе связано с правами, предусмотренными в международных договорах (статья 28 Всеобщей декларации прав человека).

36. Во втором периодическом докладе, представленном Комитету по правам человека, содержится всеобъемлющий обзор египетского законодательства, обеспечивающего защиту личности. В настоящем докладе рассматриваются, в частности, некоторые из преступлений, фигурирующих в Уголовном кодексе и в ряде других специальных уголовных актов, касающихся прав и свобод ребенка.

1. Закон о несовершеннолетних № 31 от 1974 года

37. Укрывательство несовершеннолетнего лица, которое, по решению суда, передано под попечительство какого-либо лица или органа, или склонение его к побегу или оказание помощи в совершении побега наказывается лишением свободы или штрафом или и тем и другим, за исключением лиц, являющихся родителями, дедом или бабушкой или супругом или супругой (статья 22 Закона о несовершеннолетних).

38. Вовлечение несовершеннолетнего лица в преступную деятельность или оказание ему в этом помощи или склонение его к занятию преступной деятельностью наказывается лишением свободы. Назначенный срок лишения свободы не может быть менее трех месяцев в случае, если виновный является старшим по отношению к несовершеннолетнему лицу или лицом, несущим ответственность за его воспитание или содержание, или если при этом использовалась сила или принуждение (статья 23 Закона о несовершеннолетних).

39. Наказание, назначаемое за подобные деяния, согласуется со статьей 10 египетской Конституции и соответствует принципам, изложенным в Декларации прав ребенка.

Меры наказания, применяемые к несовершеннолетним

40. Статья 7 закона устанавливает следующие санкции и наказания, которые могут быть применены к несовершеннолетнему, который совершает правонарушение в возрасте до 15 лет: вынесение порицания, передача несовершеннолетнего под надзор родителей или опекунов, помещение в специальное учебно-трудовое учреждение, возложение обязанности выполнить конкретные обязательства, условное освобождение на поруки, помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение или помещение в специализированную больницу.

41. Статья 15 устанавливает, что несовершеннолетним в возрасте от 15 до 18 лет могут назначаться следующие наказания: лишение свободы на срок не менее 10 лет за преступления, караемые смертной казнью или пожизненными каторжными работами, лишение свободы в случае совершения преступлений, караемых каторжными работами, или на срок не менее шести месяцев за преступления, караемые тюремным заключением. Во всех этих случаях суд может постановить поместить несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение. В случае совершения правонарушений, наказываемых лишением свободы, суд может распорядиться поместить несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение или условно освободить на поруки.

Суды по делам несовершеннолетних и их процедура

42. Закон предусматривает создание специальных судов по делам несовершеннолетних в составе одного судьи и двух помощников из числа опытных социальных работников (по меньшей мере одним из них должна быть женщина), присутствие которых на судебном разбирательстве является обязательным. Эти два помощника обязаны доложить суду обо всех условиях, способствовавших противоправному поведению несовершеннолетнего, до того как суд вынесет свое решение. Согласно положениям закона, обжаловать такие решения можно в специальном подразделении суда первой инстанции, который следует процедуре, применимой к обычным правонарушениям. На судебном разбирательстве могут присутствовать только несовершеннолетние, свидетели и защитники, а в случаях, когда рассматриваются серьезные преступления, присутствие защитника обязательно. Судьи судов по делам несовершеннолетних наделены компетенцией надзора и контроля и разрешают все споры, касающиеся исполнения судебных решений (статьи 28, 29, 33, 34 и 40 Закона о несовершеннолетних).

Исполнение приговоров по делам несовершеннолетних

43. Наказания, предусматривающие финансовые выплаты, назначенные по делам несовершеннолетних, не могут исполняться с помощью физического принуждения, и на несовершеннолетних не возлагается обязанность по покрытию судебных расходов и издержек. Назначаемые несовершеннолетним наказания, связанные с помещением их в учебно-воспитательные учреждения, должны отбываться в специальных исправительных учреждениях, где несовершеннолетним предоставляются возможности для перевоспитания за счет участия в соответствующих исправительных проектах (статьи 47, 48 и 49 Закона о несовершеннолетних). Упоминаемые в пунктах 40-43 выше нормы и положения находятся в полном соответствии с принципами, закрепленными в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

2. Закон о борьбе с проституцией № 10 от 1961 года

44. Понуждение или склонение к занятию проституцией или совершению других непристойных актов или содействие и подстрекательство к совершению таких действий наказываются тюремным заключением на срок от одного года до трех лет, а также штрафом, причем сумма штрафа и продолжительность тюремного заключения увеличиваются, если в правонарушении замешаны лица моложе 21 года или если указанные действия совершаются под воздействием принуждения или угрозы (статьи 1 и 2 Закона).

45. Любой понуждающий или помогающий лицу въехать в страну или выехать из нее, или эксплуатирующий или сопровождающий такое лицо для целей занятия проституцией или совершения других непристойных актов наказывается тюремным заключением на срок от одного до пяти лет и штрафом, и максимальный срок заключения увеличивается до семи лет, если это правонарушение совершается в отношении двух или более лиц или посредством принуждения или угроз (статьи 3 и 5 Закона).

46. Если любое из правонарушений, о котором говорится в предшествующих пунктах, совершается в отношении лица, не достигшего 16 лет, или если правонарушитель несет ответственность за это лицо или руководит его действиями в качестве родственника по восходящей линии, опекуна или попечителя, наказанием служит тюремное заключение на срок от трех до семи лет (статья 4 Закона).

47. Любой, кто эксплуатирует аморальное поведение других или помогает женщине заниматься проституцией, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от шести месяцев до трех лет, и этот срок увеличивается до 1-5 лет, если преступление связано с усугубляющими вину обстоятельствами, о которых говорится в пункте 46 выше (статья 6 Закона).

48. Любой, кто управляет помещениями, сдает их в аренду или предоставляет в распоряжение другим с целью использования их для занятия проституцией и в других аморальных целях, или же систематически занимается проституцией или совершает другие аморальные действия, наказывается тюремным заключением на срок от трех месяцев до трех лет и/или штрафом и лишением права пользования помещениями (статьи 8, 9 и 10 Закона).

49. Любой владелец или управляющий общественного заведения или места развлечений, использующий лиц, занимающихся проституцией, с целью облегчить им поиск клиентов в этом заведении или использующий их для рекламы этого заведения, наказывается тюремным заключением на срок до двух лет, штрафом и закрытием заведения на период в три месяца, и это наказание может быть усилено и повлечь за собой закрытие заведения навсегда, если правонарушитель является родственником по восходящей линии или попечителем, или отвечает за действия лица, занимающегося проституцией (статья 11).

50. Любой, кто сознательно работает или систематически проживает в публичном доме, подлежит наказанию тюремным заключением на срок до одного года (статья 13).

51. Любая форма публичного приглашения других заниматься проституцией или привлечения их внимания к этому занятию наказывается тюремным заключением на срок до трех лет и/или штрафом (статья 14). Закон предусматривает, что лицо, повторно уличенное в том, что оно систематически занимается проституцией после отбытия предыдущего наказания, должно быть помещено в специальное исправительное учреждение, и такая мера может быть также назначена в отношении лиц, которые не являются закоренелыми нарушителями данного Закона. В статье 15 Закона предусматривается также, что лицо, признанное виновным в совершении любого из вышеперечисленных правонарушений, должно быть поставлено под надзор полиции на период времени, равный продолжительности назначенного наказания.

52. Из всего вышесказанного следует, что все действия, перечисленные в Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, считаются уголовными преступлениями, за которые в египетском законодательстве назначаются соответствующие наказания.

53. Этот краткий обзор некоторых деяний, которые квалифицируются как уголовные преступления согласно Уголовному кодексу и другим специальным уголовно-правовым актам в Египте, ясно показывает, насколько законодательство в этой области соответствует международным договорам в области прав человека и основных свобод. Он служит также свидетельством того, насколько активную роль играет уголовное законодательство Египта в обеспечении правовой защиты прав человека и свобод посредством квалификации любых нарушений этих прав или посягательства на них в качестве уголовных правонарушений, за которые назначается соответствующее наказание.

С. Закон о чрезвычайном положении и принципы прав человека в Египте

54. Вопросы объявления чрезвычайного положения в Египте регулируются статьей 148 Конституции, в которой предусматривается, что президент Республики имеет право объявить чрезвычайное положение, но вопрос о нем должен быть представлен на утверждение Народного собрания в течение 15 дней после его объявления. В этой же статье предусматривается также, что чрезвычайное положение может быть объявлено только на конкретно указанный период времени, который может продлеваться только с одобрения Народного собрания.

55. В этой связи следует отметить, что в статье 4 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривается, что во время чрезвычайного положения, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, допускаются отступления от обязательств по Пакту. Однако такие меры не могут допускать отступления от принципов, изложенных в статьях 6, 7, 8, 11, 15, 16 и 18, касающихся права на

жизнь, гарантий прав приговоренных к смертной казни, запрета пыток и рабства, подневольного состояния или лишения свободы за неисполнение договорного обязательства, правовой основы преступления и наказания, признания правосубъектности и свободы мысли, совести и религии.

56. Законодательные органы Египта применили систему предварительного законодательства, приняв закон № 162 от 1958 года с поправками, внесенными на основании закона № 37 от 1972 года, закона № 164 от 1981 года и закона № 50 от 1982 года. В этих законах содержатся положения и нормы, которые должны применяться в случае объявления в стране чрезвычайного положения. В этих законодательных документах определяются условия, при которых может быть введено чрезвычайное положение, власть, которая имеет право объявлять чрезвычайное положение, процедура продления срока чрезвычайного положения, меры, которые могут быть приняты, пока действует чрезвычайное положение, обстоятельства, при которых могут быть обжалованы действия органов исполнительной власти в период чрезвычайного положения, процедура, которой должны следовать чрезвычайные суды, и последствия отмены чрезвычайного положения. Ниже эти положения излагаются более подробно.

Обстоятельства, допускающие введение чрезвычайного положения

57. Закон разрешает вводить чрезвычайное положение в условиях, когда общественный порядок и безопасность поставлены под угрозу вследствие начала войны, наличия ситуации, которая угрожает привести к началу войны, общественных беспорядков в стране, широкомасштабных стихийных бедствий или распространения эпидемии (статья 1).

Власть, уполномоченная вводить чрезвычайное положение

58. Чрезвычайное положение должно объявляться и отменяться президентским указом, в котором излагаются причины объявления такого положения, конкретно указывается район, в котором оно будет объявлено, а также дата вступления в силу и продолжительность чрезвычайного положения.

59. Указ о чрезвычайном положении должен быть представлен Народному собранию на утверждение в течение 15 дней. Если такой указ не представляется Народному собранию или не утверждается им, чрезвычайное положение считается отмененным (статья 2 Закона с поправками, внесенными на основании закона № 37 от 1972 года).

Продление срока чрезвычайного положения

60. Чрезвычайное положение не может быть продлено сверх периода, оговоренного в указе, на основании которого оно было введено, без утверждения Народным собранием. Если такого утверждения не последует до истечения указанного периода, чрезвычайное положение считается отмененным (статья 2 Закона с поправками, внесенными на основании закона № 37 от 1972 года).

Меры, которые могут быть приняты в период чрезвычайного положения

61. Когда чрезвычайное положение объявлено на законных основаниях, президент Республики имеет право принимать необходимые меры для устранения опасности, угрожающей стране, и поддержания безопасности и порядка. Он может вводить ограничения на свободу собраний, передвижения и места жительства, отдавать приказы об аресте и поиске подозрительных лиц, которые угрожают безопасности

страны, вводить цензуру переписки и печати, устанавливать часы работы государственных учреждений, отдавать приказы о проведении любых работ, реквизировать движимую и недвижимую собственность (без ущерба для положений Закона о мобилизации, касающихся жалоб и компенсации), изымать разрешения на хранение и ношение огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, а также эвакуировать население из любых районов или изолировать любые районы. Масштабы таких мер могут быть расширены только с одобрения Народного собрания в соответствии с процедурами, которым надлежит следовать при объявлении самого чрезвычайного положения (статья 3 Закона).

Обстоятельства, при которых могут обжаловаться меры, принимаемые во время чрезвычайного положения, и права лиц, понесших ущерб вследствие этих мер

62. Любое лицо, подвергающееся аресту или задержанию, должно быть незамедлительно проинформировано о причинах ареста или задержания и имеет право вступить в контакт с любыми лицами по своему усмотрению, чтобы уведомить их о том, что произошло. Такие лица имеют также право заручиться услугами адвоката.

63. С задержанными следует обращаться так же, как с лицами, находящимися в предварительном заключении.

64. Задержанное лицо и любые другие затронутые таким задержанием лица имеют право обращаться с жалобами в Высший суд государственной безопасности, если это лицо не выпущено на свободу в течение 30 дней с момента выдачи ордера на арест.

65. Суд обязан вынести мотивированное решение по жалобе в течение 15 дней с момента ее подачи; в противном случае задержанное лицо должно быть освобождено немедленно.

66. Любое лицо, жалоба которого была отклонена, имеет право подать новую жалобу в течение 30 дней с момента отклонения его предыдущей жалобы.

67. Министерство внутренних дел имеет право обжаловать принятое судом постановление об освобождении. Такая апелляция должна быть рассмотрена в течение 15 дней с момента ее подачи другим судом, решение которого является окончательным (статья 3-бис, добавленная к закону № 60 от 1968 года, с поправками, внесенными на основании закона № 37 от 1972 года, закона № 165 от 1981 года и закона № 50 от 1972 года).

Суд, наделенный компетенцией рассматривать жалобы в отношении выдачи ордеров на арест

68. Египетский Закон о чрезвычайном положении предусматривает образование судов государственной безопасности (чрезвычайных), которые наделены компетенцией рассматривать дела о нарушении положений указов о введении чрезвычайного положения, а также дела по обвинению в совершении преступлений, предусмотренных другими отраслями права, которые президент Республики решает отнести к их компетенции. Эти суды имеют следующую структуру:

а) суды государственной безопасности низшей инстанции, создаваемые в районе, находящемся под юрисдикцией каждого суда первой инстанции, под председательством одного из судей указанного суда и наделяемые компетенцией рассматривать дела по обвинению в совершении преступлений, наказываемых лишением свободы и/или штрафом. Президент Республики имеет право назначать двух должностных лиц в качестве дополнительных членов таких судов;

б) суды государственной безопасности высшей инстанции, создаваемые в районе, на который распространяется юрисдикция каждого апелляционного суда, под председательством трех членов такого суда, наделяемые компетенцией рассматривать дела по обвинению в совершении преступлений, наказываемых в соответствии с уголовным законодательством, а также любые другие правонарушения, оговоренные президентом Республики. По приказу президента Республики в качестве дополнительных членов таких судов могут назначаться два должностных лица;

с) рассматриваемые в этих судах дела возбуждаются работниками департамента государственного обвинения, которые наделены полномочиями судебных следователей;

д) эти суды действуют в соответствии с процессуальными нормами, заложенными в действующем законодательстве в том, что касается рассмотрения дел и вынесения по ним решений, а также исполнения постановленных приговоров;

е) решения, вынесенные судами государственной безопасности (чрезвычайными), подлежат утверждению президентом Республики и не являются окончательными до такого утверждения. Если обвиняемый оказывается оправданным в ходе повторного судебного разбирательства, проводящегося по приказу президента Республики, утверждение обвинительного приговора является обязательным;

ф) прежде чем решения судов будут утверждены президентом Республики, эти решения и любые апелляции по ним должны быть рассмотрены либо судьей, председательствующим в апелляционном суде, или назначенным с этой целью генеральным солиситором. По каждому уголовному делу они обязаны удостовериться в строгом соблюдении процессуальных норм, рассмотреть апелляции и высказать свое мнение в мотивированном меморандуме;

г) президент Республики имеет право распорядиться о приостановлении судопроизводства по делу, смягчить наказание и отменить или приостановить исполнение любого основного, дополнительного или сопутствующего приговора как до, так и после утверждения приговора (статьи 7, 9, 10, 12, 14 и 16 Закона).

Последствия отмены чрезвычайного положения

69. В статьях 19 и 20 Закона определяются последствия отмены чрезвычайного положения для производства по делам, заслушиваемым судами государственной безопасности (чрезвычайными). В этих статьях предусматривается, что эти суды должны продолжать производство по этим делам, в то время как дела, которые не были переданы на их рассмотрение, заслушиваются обычными судами. Нормы, касающиеся утверждения судебных решений, продолжают применяться к решениям, выносимым до отмены чрезвычайного положения, а также к решениям, выносимым по делам, судопроизводство по которым продолжается в судах государственной безопасности (чрезвычайных) в соответствии с вышеуказанным положением.

70. Таким образом ясно, что принципы и положения, закрепленные в египетском Законе о чрезвычайном положении, находятся в соответствии со статьей 4 Международного пакта о гражданских и политических правах, поскольку в этих принципах и положениях нет ничего, что подразумевало бы нарушение или отступление от этой статьи или от любых других положений, отход от которых считается допустимым в период объявленного на законных основаниях чрезвычайного положения.

D. Закон о судебных органах и принципы прав человека в Египте

71. Конституция Египта предусматривает, что судебная власть является независимой и осуществляется судами различного рода и уровня, выносящими свои решения в соответствии с законом. Судьи являются независимыми и при отправлении правосудия подчиняются только закону. Никакой орган власти не имеет права вмешиваться в судебную процедуру или судебные дела. Закон устанавливает условия и порядок назначения и перевода судей, которые не подлежат увольнению, но в соответствии с законом могут нести дисциплинарную ответственность (статьи 165, 166, 167 и 168 Конституции).

72. В число международных договоров в области прав человека входят и Основные принципы независимости судебных органов, одобренные в резолюциях 40/32 и 40/146 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 29 ноября 1985 года и 13 декабря 1985 года, соответственно. Эти принципы касаются иммунитета судей, условий назначения, квалификации, сроков службы, продвижения, дисциплинарной ответственности и освобождения от должности.

73. Закон о судебных органах № 46 от 1972 года с поправками, внесенными на основании законов № 17 от 1974 года, № 96 от 1976 года и № 25 от 1984 года, включает эти основные понятия, признанные в египетской Конституции и Основных принципах независимости судебных органов, о чем свидетельствуют следующие положения:

a) компетенция судов по вынесению арбитражных или судебных решений, если иное не предусматривается специальным законодательным актом, определяется законом (статьи 14 и 15 Закона);

b) судьи могут быть переведены на новое место работы, получить новое назначение или быть откомандированы при обстоятельствах и в порядке, устанавливаемых законом (статья 52 Закона);

c) члены судебных органов и работники департамента государственного обвинения, за исключением помощников прокуроров, не подлежат увольнению (статья 67 Закона);

d) коллегии судебных работников, образуемые при каждом суде в составе всех его членов, несут ответственность за распределение и планирование работы, определение числа судебных подразделений и количество заседаний суда и направление членов суда для работы в судах уголовного права (статья 30 Закона);

e) Высший совет судебных органов на основании закона наделен компетенцией рассматривать все вопросы, касающиеся назначения, продвижения, перевода и откомандирования судей и работников департамента государственного обвинения, а также все другие касающиеся их вопросы в порядке, установленном законом. В Совете председательствует председатель Кассационного суда, и в состав его входят председатель Апелляционного суда Каира, генеральный

прокурор, два старейших заместителя председателя Кассационного суда и два старейших председателя других Апелляционных судов (статьи 77-бис (1) и 77-бис (2) Закона);

f) только подразделения по гражданским делам Кассационного суда наделены компетенцией рассматривать заявления судей и работников департамента государственного обвинения относительно отмены окончательных административных решений по их делам. Только этим подразделениям предоставлено право рассматривать заявления о выплате компенсации и споры, связанные с размером окладов, пенсиями и пособиями (статья 83 Закона);

g) дисциплинарный контроль за судьями осуществляется специальной комиссией в составе председателя Кассационного суда, трех старейших председателей апелляционных судов и трех старейших главных судей Кассационного суда. Заседания Комиссии проходят in camera, и ее решения относительно увольнения с должности подлежат утверждению президентом Республики, и это утверждение публикуется в "Официальном вестнике" (статьи 98, 106, 108 и 110 Закона);

h) за исключением случаев поимки с поличным (flagrante delicto), судья не может быть арестован или подвергнут предварительному заключению без разрешения Специального комитета. В случае поимки с поличным (flagrante delicto) вопрос передается в течение 24 часов указанному комитету, который только один и наделен правом распорядиться о дальнейшем содержании под стражей судьи или об его освобождении. Никаких следственных мероприятий по делам уголовного права без разрешения указанного комитета проводиться не может. Вынесенные судьям приговоры, предусматривающие наказания, связанные с лишением свободы, должны отбываться в специальных учреждениях (статья 96 Закона).

74. Принципы независимости судебных органов, в том виде как они изложены в вышеупомянутом Законе о судебных органах, находятся в соответствии с положениями египетской Конституции и принципами, принятыми в этом отношении Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

Е. Египет и международные договоры в области прав человека

75. На протяжении всей своей долгой истории и в силу географического положения в точке схождения трех континентов Египет принимает активное участие в жизни международного сообщества, не оставаясь в стороне от событий, происходящих во всех частях мира. Он прилагает неослабные усилия к тому, чтобы способствовать возвеличиванию ценностей истины и справедливости, а также прогрессу, развитию, свободе и самоопределению всех народов.

76. Древнее культурное наследие и исторический опыт, накопленный Египтом за многие столетия, служат мощным стимулом для активно предпринимаемых им в этой области усилий, благодаря которым Египет вправе отнести себя к числу наиболее активных членов международного сообщества, неустанно работающих в интересах более широкого распространения принципов прав человека и обеспечения того, чтобы ими могли пользоваться все люди мира.

77. Руководствуясь своим цивилизованным подходом к проблемам будущего человечества в целом и своей твердой приверженностью благородной цели защиты человеческого достоинства, прав человека и основных свобод, Египет без промедления присоединился к большинству международных деклараций и договоров в этой области. Он также сыграл важную роль в принятии Африканской хартии прав

человека и народов и участвует в текущей подготовительной работе над хартией прав человека арабских и мусульманских государств.

78. Египет является участником следующих международных договоров в области прав человека:

- a) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 16 декабря 1966 года);
- b) Международный пакт о гражданских и политических правах (Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 16 декабря 1966 года);
- c) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 21 декабря 1965 года);
- d) Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него (Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 30 ноября 1973 года);
- e) Международная конвенция против апартеида в спорте (Организация Объединенных Наций, 10 декабря 1985 года);
- f) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Организация Объединенных Наций, 18 декабря 1979 года);
- g) Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 9 декабря 1948 года);
- h) Конвенция о рабстве (Женева, 25 сентября 1926 года);
- i) Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве, подписанную в Женеве 25 сентября 1926 года (Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 23 октября 1953 года);
- j) Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (Женева, 7 сентября 1956 года);
- k) Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2 декабря 1949 года);
- l) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 10 декабря 1984 года);
- m) Конвенция о статусе беженцев (Женева, 28 июля 1951 года);
- n) Протокол, касающийся статуса беженцев (Нью-Йорк, 31 января 1967 года);
- o) Конвенция о политических правах женщин (Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 20 декабря 1952 года);
- p) Конвенция о принудительном труде (Женева, 22 июня 1930 года);
- q) Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 года).

79. После присоединения Египта к этим международным договорам и завершения требуемой конституционной процедуры эти договоры стали частью действующего законодательства, поскольку статья 151 Конституции Египта предусматривает, что конвенции, подписанные президентом Республики и переданные Народному собранию вместе с необходимыми объяснениями, приобретают силу закона после их ратификации и опубликования на арабском языке в "Официальном вестнике" в соответствии с установленной процедурой.

80. Вышесказанное ясно демонстрирует активное и действенное участие Египта в обеспечении широкого применения международных договоров в области прав человека и основных свобод. Вышесказанное свидетельствует также о горячем стремлении Египта обеспечить юридическую защиту этих прав посредством кодификации соответствующих принципов в четко сформулированных международных договорах, с тем чтобы добиться их соблюдения и дальнейшего развития.

81. В контексте приверженности Египта международным договорам в области прав человека мы хотели бы подчеркнуть политическую приверженность Египта праву всех народов на самоопределение, предусмотренному в этих договорах. Выступая на международных форумах, Египет подчеркивает необходимость уважения этого права и, руководствуясь своей исторической ответственностью, делает все от него зависящее в рамках международного права для обеспечения признания законных и неотъемлемых прав палестинского народа, с тем чтобы этот народ, как и все народы мира, осуществил свое право на самоопределение в соответствии с международным правом.

82. Все государства прямо и неоспоримо заинтересованы в достижении справедливого, всеобъемлющего и прочного урегулирования арабо-израильского конфликта, согласующегося с законными и неотъемлемыми правами всех народов, включая палестинский народ, и его правом на самоопределение, в целях установления мира и обеспечения безопасности всех государств, включая государство Израиль, посредством взаимного признания прав на основе равенства, справедливости и уважения суверенитета, независимости и территориальной целостности в соответствии с принципами современного международного права.

83. Исходя из этого краткого обзора состояния Конституции Египта и некоторых египетских законов, в том что касается принципов прав человека и основных свобод, а также того, насколько Конституция и законодательство Египта совместимы с положениями соответствующих международных договоров, мы можем утверждать следующее:

а) всем принципам в области прав человека и основных свобод в Конституции и законодательстве Египта уделено особое место;

б) уважение этих принципов и прав достигается благодаря правовой защите, гарантируемой судебным контролем за конституционностью законодательства, осуществляемым Высшим конституционным судом, и независимостью судебной власти, наделенной правом рассматривать жалобы, касающиеся нарушения этих прав;

с) благодаря участию Египта в международных договорах в области прав человека эти договоры имеют такой же статус, что и действующее в стране законодательство, и все государственные власти и органы обязаны соблюдать их положения;

d) важная роль Высшего конституционного суда в защите признанных в Конституции прав человека и свобод и обеспечении соответствия принимаемых законов этим положениям отражает глубокую заботу, проявляемую Египтом в отношении прав человека и основных свобод, и подтверждает его стремление заложить такие основы на будущее, при которых эти права были бы гарантированы и защищены.

Г. Вопросы информации и пропаганда договоров в области прав человека

84. Договоры в области прав человека, уже подписанные большим числом государств, - это пример величайших достижений международного сообщества. Поэтому министерство информации Египта в сотрудничестве с другими заинтересованными министерствами делает все возможное, чтобы ознакомить людей с их правами, показать им способы защиты всего того, что уже достигнуто, а также способы защиты этих прав от возможных посягательств, являющихся следствием как действий отдельных лиц, так и недостатков в общественном устройстве или неэффективной работы соответствующих министерств.

85. Поскольку аудиовизуальные методы подачи информации представляют собой наиболее доходчивый для современного человека способ массовой коммуникации, государственные средства массовой информации сосредоточили свою деятельность именно на таком способе подачи информации, с тем чтобы она достигала те группы людей, на которые и была рассчитана, и выполняла свое предназначение. Египетская радиовещательная организация совместно с различными каналами телевидения подготовила разнообразные образовательные программы в этой области. Каждый эпизод в этих программах был адресован конкретной части населения, например политикам и ответственным за принимаемые решения, детям, женщинам, работникам промышленности и крестьянам. Эти программы предназначались для всех слоев населения и передавались по всем радио- и телевещательным каналам.

86. Египетское общество защиты прав человека - базирующаяся в Каире неправительственная организация - публикует периодический бюллетень, повествующий о текущих событиях и подробно останавливающийся на содержании и средствах осуществления положений международных договоров и на связанных с этим проблемах.