



# 联合国贸易和发展会议

Distr.  
GENERAL

TD/B/WG.4/10  
3 January 1994  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
扩大发展中国家贸易机会特设工作组  
第三届会议  
1994年2月28日,日内瓦  
临时议程项目3(C)

审议特设工作组工作方案所引起的问题

(C) 技术合作

扩大发展中国家贸易机会的技术合作

贸发会议秘书处的报告

## 目 录

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>
导 言 .....	1 - 2
一、加强发展中国家出口供应能力的技术合作 .....	3 - 20
A. 制订扩大出口能力的策略 .....	6 - 12
B. 改善投资环境,吸引国内外直接投资 .....	13 - 18
C. 加强经济决策和管理的体制能力 .....	19 - 20
二、扩大和改善发展中国家出口市场机会的 技术合作 .....	21 - 36
三、加强发展中国家出口促销能力的技术合作 .....	37 - 40
四、技术合作资源 .....	41 - 53
A. 若干联合国机构的有关技术合作活动 .....	42 - 50
B. 技术合作资源是否足够的问题 .....	51 - 53

## 导 言

1. 扩大发展中国家贸易机会特设工作组,根据其职权范围,应当“分析和研究扩大发展中国家贸易机会的前景和方法,以实现它们出口供应能力的多样化和增长,拓宽和改善它们的出口市场机会”。在这方面,“工作组应认明需加强技术合作的领域以供审议。”<sup>1</sup>

2. 根据其第一届会议所通过的工作方案,<sup>2</sup> 特设工作组第二届会议决定在其第三届会议上审议技术合作问题。<sup>3</sup> 因此,编写本报告是为了协助工作组审议第三届会议临时议程项目3(C)下的技术合作问题。根据秘书处在技术合作方面的经验,本报告突出强调了发展中国家在建立出口能力、扩大出口市场机会、加强出口促进和销售能力方面的总的要求和需要。

## 第一章

### 加强发展中国家出口供应能力的技术合作

3. 发展中国家的持续出口增长在很大程度上取决于两个主要条件：要有一个开放的、能够充分提供出口市场机会的国际贸易体系，而发展中国家本身要拥有能在国际上竞争的供应能力。

4. 许多发展中国家仍然有必要建立具有国际竞争能力的生产基础，包括高效农业、制造业和服务部门。这些国家在供应方面的主要障碍是：缺乏投资资源（包括外来资金）；缺乏熟练劳动力；技术能力不足；有形基础设施落后；服务部门（银行、通讯、交通、制造业和农业的销售和分配等）不发展。由于政策不当，程序繁琐，环境不利，这些问题可能很难克服。此外，政治不稳定，政府政策没有连贯性，也可能成为绊脚石，使政府不能进行长期规划，鼓励企业家和决策者发展能在国际上竞争的供应能力。

5. 固然，发展出口供应能力的责任主要取决于发展中国家本身，但无论是双边性还是多边性的国际援助也都能发挥重要作用。要加强这种出口供应能力，所需要的援助其性质和程度因国而异，取决于经济环境、特别是工业和体制的发展阶段，本章将试图阐述这些需求。

#### A. 制订扩大出口能力的策略

6. 要建立能在国际上竞争的出口供应能力，发展中国家需要制订连贯有效的政策纲领，克服关键障碍。这领域的成功国家经验说明，有效的政策纲领应包含总体性和部门性的政策内容。在总体方面，政策方针要满足建立能在国际上竞争的出口能力的先决条件，包括：实行有助于价格稳定、汇率符合实际的合理宏观经济管理；促进创业精神和经济竞争；发展人力资源和技术；采取面向发展的储蓄和投资政策；改善基础设施（如运输系统、通讯、体制能力等）；拥有外来资金。针对具有出口潜力的部门和工业的措施和刺激办法包括：提供财政奖励、资金奖励，一方面努力优化进口投入（诸如原料、组装部件、机器或零件），同时制订暂时的保护政策，培养“新生”工业，避免进口竞争。

7. 虽然制订出口发展策略时可借鉴于这些国家的成功经验，但每个发展中国家都需要根据其经济状况、特别是其工业和市场体制的发展阶段来选择其自身的政

策组合。为此,技术合作的目标是鼓励发展中国家多与各国间交流经验,取得分析性和政策性研究资料和技术咨询,制订和执行有效策略和措施,消除它们在出口多样化、加固基础方面所遇到的关键障碍。

8. 技术合作活动从广义上说涉及发展中国家在制订、执行和评估其工业和贸易政策方面所遇到的问题。有四个方面特别需要重视:出口奖励办法、部门发展方案、进口自由化、技术和人力资源开发。

9. 经验表明,制订和有效实施出口奖励办法是十分复杂的工作。许多发展中国家需要获得援助,拟订符合国民经济特殊需要的奖励办法,确保这种办法的有效执行,排除不必要的官僚体制,监督奖励办法给国内经济造成的代价(例如建立具有透明度的机制)。它们在诸如出口信贷保险和保证办法等技术复杂的出口促进工具方面也需要援助。

10. 同样,为加强某些工业的国际竞争能力而制订和实施部门性发展方案,也是具有挑战性的工作,根据经验,最关键是要认明:哪些是“正确”部门需要推动;这些工业有什么困难;如何制定符合部门具体需求的支助措施;采取什么适当的保障措施,确保部门支助不致成为长期的经验依赖。

11. 正确制订和执行进口自由化战略是改善资源分配、提高出口商品的国际竞争性的一项有效工具。发展中国家在这方面遇到许多问题,未能实现加强竞争性的目标,都反映出它们需求技术援助。技术合作的范围很广。在制订自由化战略时,主要问题是改革的先后秩序、非关税壁垒的“关税化”、进口自由化的速度、减少税捐的阶段以及“全面”和部门性自由化之间的恰当平衡。发展中国家的经济、社会和政治条件有巨大差异,需要特殊的战略。贸易和发展理事会第三十九届会议得出的结论认为,技术合作可协助改善贸易自由化方案的制定和实施。它还认为,国际援助允许受援国对贸易政策改革采取多元方法。

12. 技术和人力资源开发,包括获取技能、技术教育和有纪律的工作习惯,对提高出口部门的竞争性和持久发展出口能力十分重要。发展中国家正在努力调整其技术政策,加强其人力资源基础和体制安排,以设法获取国外技术,拿到国内吸收、改造、创新和推广。最不发达国家在开展技术和结构改革、促进出口、提高竞争能力方面遇到的困难最多。特别需要技术合作来帮它们制订有效的政策措施和体制安排,加强技术创新能力,获取吸收、创新、使用技术,并使其商业化,改善技能的构成和运用(特别是在最不发达国家)。

## B. 改善投资环境,吸引国内外直接投资

13. 投资对建立出口能力极为重要,而许多发展中国家都缺乏资本(包括外来资金)。所以,这些国家的政策必须设法为私人资本的流入创造更有利的条件。国际私人资本流动越来越多是外国直接投资、证券和债券,而不是银行放款。金融市场的自由化、稳定的货币条件、健康的预算措施、坚强的货币和资本市场,都是必须满足的条件。

14. 外国直接投资并不仅仅给发展中国家带来资金。这种成套办法还有其他内容,包括:转让技术和管理技能、创造就业和培训劳动力。外国公司引入的创新和竞争也可刺激国内企业家,鼓励国内投资。外国直接投资还有助于发展中原产国的货物进入世界市场。

15. 外国直接投资的性质也发生了变化。过去,对发展中国家的大多数直接投资都旨在开采自然资源,或制造商品取代进口。后一种投资往往是为了避开市场保护,目的并不是要促进发展中国家的制造业的竞争能力。但是,近年来,越来越多的外资直接投入以出口市场、特别是投资者母国市场为对象的制造业,集中于能用政策鼓励出口、劳动力与其生产率相对价廉、而工人技能转为先进的那些国家。

16. 技术合作活动可协助发展中国家政府制定投资促进方案,加强便利外国直接投资流入的体制能力。在某些国家,技术合作有助于:(一)制订政策和管理体制吸引投资;(二)制订投资促进战略、方法和活动;(三)建立或加强负责管理和推动国内外直接投资的机构。

17. 出口加工区,总的来说,是吸引外国直接投资、建立出口能力的一种有效办法。许多发展中国家都设立了出口加工区,作为推动制成品、特别是服务出口、吸引外来出口投资的重点。出口加工区的规划、建立和运作除需要的充分的资金外,还需要专门知识。经验表明,出口加工区是否能给东道国经济带来好处是一个十分敏感的问题。由于规划错误,操作有问题,不能充分吸引投资,一些这类出口加工区并未能带来纯粹的效益。

18. 技术合作可评估规划区的投资和出口潜力,认清建立规划区的最佳地点,拟订有关法律规章,就海关安排和区内管理的组织问题提供咨询。而且,技术合作可确定基础设施和商业支助服务方面的实物规划需求,开展成本分析,评估出口加工区预期可能带来的外汇收入。技术合作还可加强出口加工区的运作和促销能力,从而

建立拥有合格人材的有效组织和管理结构,订出制度和程序,评估投资建议,使加工区能多作宣传吸引外来出口投资。在职培训和海外培训也是项目活动的一个重要内容。

### C. 加强经济决策和管理的体制能力

19. 发展中国家政府传统决策机构(工业和贸易部、司)的管理和分析研究能力往往很差,不能作出明智的政策抉择,有效管理政府的奖励方案。在许多情况下,这些政府还未能看清楚贸易、贸易和技术(包括人力技能开发和技术的获取)之间的密切关系,不能建立恰当的体制安排、新的协调机制,加强私营部门在经济中的作用。政府机构需要的不再是早先的管理的控制意识,而是良好的合作环境。大多数发展中国家还需建立贸易协会、工业协会、商会等具有代表性的私营部门机构。过去,如果这些机构业已存在,它们的主要任务是在政府规章制度的范围内进行游说。而现在,则需要这些组织建立技术能力,为其成员服务。这又需要新的技能,特别是新的资源,使它们能获得市场信息数据。这些组织也可以成为技术合作中的伙伴。最后,大多数发展中国家在制订和监督政策过程中还未充分利用大学和研究所的技术能力,需要在政、商、工和学术界之间建立联系,以便达成共识,制订有效国家战略,建立能在国际上竞争的出口供应能力。

20. 因此,建立体制方面的技术合作十分重要。许多发展中国家在建立其出口供应能力时需要专门技术知识,加强体制,重新确定方针,改善其决策能力。前面提到的公共援助方案应受定期审查,确定它们确实能带来纯粹效益。在此方面,可以建立具有透明度的机制,对这类方案的成本和效益进行监测。同样,需要作出体制安排,获取和改造技术。最后,还需要建立体制能力,促进和便利外国直接投资的流入。

## 第二章

### 扩大和改善发展中国家出口市场机会的技术合作

21. 容许充分进入出口市场的开放性国际贸易体系是保持发展中国家出口增长的一个主要因素。可以在下列若干方面努力扩大和改善发展中国家出口市场机会：通过多边贸易协定；通过地区一体化和贸易安排以及通过双边和多边贸易协定。

22. 在多边一级，近几年来进行的一项主要工作是由关税及贸易总协定(总协定)的主持下进行了长达七年的乌拉圭回合多边贸易谈判。根据1986年的《埃斯特拉桥宣言》的授权的那样，谈判涉及下列几个方面：关税、非关税措施、热带产品农业、基于自然资源的产品、纺织品和服装、保障措施、多边贸易谈判协定和安排(包括反对倾销、进口许可证程序等等)、补助和抵销措施、解决纠纷、知识产权贸易问题、贸易投资措施、关贸体系作用的发挥和服务措施等。

23. 尽管这些问题的若干项属于市场准入问题的传统范畴，努力改进商品和劳务市场准入的重点已经超越历来考虑的那些边境措施，诸如关税和数量限制等，这些是前几个回合的重点。此外，谈判所涉及的若干问题属于规则的制订和机构事项的范畴，不仅关系到多边贸易体系内权利和义务的分配，而且也关系到具有竞争性的国际贸易环境和鼓励发展出口工业的国内政策的范围。

24. 乌拉圭回合的结果将极大地影响发展中国家的贸易机会。鉴于即将产生一整套复杂协议，涉及上文提到的各个方面，因而技术合作活动的关键作用不仅仅在于协助发展中国家通过调整本国法律和规章，使其符合多边贸易谈判的协议，以便落实乌拉圭回合的成果，而且也在于帮助发展中国家鉴别和充分利用新的国际贸易多边框架所提供的贸易机会。

25. 关于出口市场机会，技术合作可着力帮助发展中国家了解目前仍有哪些贸易控制措施(例如提供关于主要市场贸易控制措施的数据库和情报系统)在影响着对发展中国家具有出口意义的各大类商品；提供咨询和培训服务，提高各国根据新的涉及市场准入的国际贸易规则制定和实施出口战略的能力；确定有哪些机会可增加发展中国家对劳务贸易的参与；为未来可能举行的贸易谈判确定和分析有关发展中国家出口机会的问题。

26. 今后可能继续关系到发展中国家出口市场机会的扩大和改进的其他相关的贸易安排还有：发达国家给予发展中国家的普遍优惠制(普惠制)、发展中国家之



间的全球贸易优惠制、发展中国家之间的区域一体化和贸易安排、发达和发展中国家之间的双边和多边协定、例如：加勒比基本倡议，北美自由贸易协定（北美自由协定），《洛美公约》及其他由欧共体和发展中国家签定的贸易协定。在这方面应该注意到在发展中国家与中欧和东欧处于过渡的国家之间增进贸易的可能性。

27. 在特殊贸易安排的广阔领域里需要进行的技术合作包括：

- (a) 确定改进普惠制和其他优惠贸易方案的方式和方法，以提高它们扩大发展中国家出口机会的作用；
- (b) 技术援助，包括咨询服务，以加强发展中国家之间分区域、区域和区域间的经济一体化和贸易安排；
- (c) 帮助确定和利用发展中国家对与东欧和中欧处于过渡的国家开展贸易的机会，包括收集和传播有关这些国家外贸政策变化和改革的资料，确定采用何种新的方式方法、特别是通过新的经营人和支付安排，扩大与这些国家的贸易；以及
- (d) 帮助监测和分析主要地区一体化安排（包括北美自由贸易协定（北美自由协定）、由欧洲共同体创建一个单一市场、欧共体与处于过渡阶段的中欧和东欧一些国家的欧洲协定、以及发展中国家之间各种各样一体化的群组）对发展中国家出口市场机会可能产生的影响。

28. 在乌拉圭回合之后的一段时期内国际贸易可能会出现三个普遍问题，并且对发展中国家的出口市场机会关系重大。这些问题关系到环境措施、结构调整政策和限制性商业惯例和竞争政策可能对市场机会产生的影响。

29. 从环境方面看，扩大发展中国家的贸易机会可能既意味着通过提倡对环境有利的产品积极寻找新的市场机会，又意味着努力减轻环境规章、政策和标准对它们出口产品的不利影响。除了价格和性能以外，与环境有关的产品性能越来越成为决定消费者需求的一个因素。而且，环境规章也为从事有利环境的创新性技术和产品的公司和出口商创造了新的机会。因此“绿色消费主义”可能为制造商和出口商提供市场机会，使它们能够赢得环境意识强的消费者的信赖。

30. 但是，环境规章和标准也可能对发展中国家的贸易机会产生不利影响，降低它们出口品的竞争力、甚或在某些情况下不让它们进入某些市场。其原因有许多。一个原因是，对它们主要市场现行的和正在形成的环境标准缺乏了解，不熟悉根据环境签发产品证书的行政和检验程序，这可能使发展中国家的出口商处于极其不利的地位。第二，遵照执行国外市场形成的标准的费用如果全部靠出口贸易承担则相当高昂的。如果各出口市场的标准相差很大，这个问题就会更加复杂。第三，如

果必须从发达国家进口无害环境的生产工艺和技术,这笔资本支出对缺乏资本的发展中国家可能是个相当沉重的负担的基本建设投资。

31. 技术合作活动可以力争填补发展中国家在主要市场环境规则方面的情报空白,保证各国政府在制定环境规则和标准(包括生态标记)时更加密切协调,降低发展中国家,特别是其中的最不发达国家,遵照执行世界经济史上空前之高的环境标准所需费用。

32. 在一个更加开放的国际贸易体系内,生产和贸易全球化的进程将日益经重点结构调整政策及其对出口机会的影响。各国的兴趣都将集中在进行强有力的变革调整,以适应相对优势和国际竞争力的变化,它们在促进这一进程的政策和措施方面有着共同的利害关系。目前有使人信服的证据表明,发达的市场经济国家需要进行结构调整,或者放弃正在国际贸易中失去竞争力的生产部门。一些比较先进的发展中国家可能日益发现它们处于同样的境地。经济处于过渡的国家面临着同样的问题,但问题的规模更大。它们必须整顿恢复几乎所有已失去竞争性的生产基地。许多发展中国家仍在从事的发展进程涉及到更广泛地建立供应能力,而不是改组个别生产部门。许多发展中国家在这方面仍然需要外来的援助。

33. 技术合作活动可着重确定需要从全球角度进行结构调整的部门,需要和可以进行哪几种调整,以及恰当的政策和措施。

34. 私营公司的限制性商业惯例,包括大公司在国内和国际市场上的反竞争行为,会使发展中国家由于影响国际贸易的关税和非关税措施的放宽而获得的市场机会受到限制或扼杀。尽管在国家一级往往都制订并实施竞争法和条例,但在国际舞台上并非如此,或者根本不存在。发达国家和发展中国家必须加紧努力,贸易和竞争政策相互抵触的方面加强合作和磋商,对影响贸易机会的限制性商业惯例加以管制。

35. 如果所有国家都恪守《联合国管制限制性商业惯例多边协议的公平原则和规则》的规定,是可以取得真正进展的,但仍然还会需要一个新的多边规范性框架,以规定和构成竞争和贸易政策之间的联系。竞争和贸易政策挂钩之后,私营企业设置的贸易障碍便可受到国际贸易体系的纪律的约束。这将保障贸易自由化的有益成果,如实反映全球竞争的情况,并保证所有的贸易公司、所有国家、特别是发展中国家及其公司都有一个“平等竞争的场地”。

36. 除了帮助发展中国家制定并或实施管制限制性商业惯例的规则和程序外,技术合作活动还可力争:提供有关说明资料和分析,限制性商业惯例对国际贸易影响以及竞争和国际贸易之间的相互作用,特别着重发展中国家的贸易机会问题;并制定国际贸易竞争政策的指导方针。

### 第三章

#### 加强发展中国家出口促销能力的技术合作

37. 出口促进和销售活动是对国家致力于建立有竞争力的出口供货能力和打入国外市场的工作的补充,也是其中的一个重要成份。要成功打入国际市场,各国必须有能力通过贸易情报和市场研究工作查找出口机会,开发改进可供出口的产品和服务,使之适合国外市场客户的需要和口味,切实有效地运用销售、宣传技术和措施,以利用已查实的出口机会。但是,许多发展中国家,特别是最不发达国家,却不具备这种能力。因此,对于大部分发展中国家而言,在诸如贸易信息和市场研究、产品开发和设计、质量管理、包装、出口资金,和出口管理培训等领域具备有效的贸易支持服务和设施,亦是能否成功地实现出口的关键。这类服务和设施,对处于开拓出口机会初期阶段的中小型企业尤其重要。

38. 虽然若干发展中国家已建立起一系列配套的国营或私营的出口机构,为它们的出口商在上述所有或某些领域内提供有效的贸易支持服务和设施,但是,最不发达国家在这方面仍然亟待建立此种机构。

39. 目前有必要增进技术合作,加强发展中国家机构方面开展出口促销活动的的能力,尤其是建立和增强国营和私营部门的贸易服务机构和设施的能力,加强包括人员培训在内的人力资源的发展,以管理各种出口贸易开发和促进方案以及出口销售的各个方面。此外,还需要进行技术合作,协助缩小发展中国家与世界市场之间在贸易信息流通方面的差距。向发展中国家提供数据库和适当方法,以传统的方式或运用技术先进的系统和网络,为发展中国家组织有效的贸易信息服务,是一高度优先的事项。

40. 若干发达国家设立了全国性的进口促进局,向力图打入它们市场的发展中国家出口商(和出口机构),提供市场信息和贸易促进服务及设施。这种援助对特别需要实现产品和市场多样化的最不发达国家尤其重要,可支持它们努力提高出口能力的工作。设立进口促进援助方案,特别是支助最不发达国家方案的发达国家应该增加,是支持最不发达国家国家的一种办法,可用以应付国际贸易不断全球化在销售和出口促进方面提出的挑战。

## 第四章

### 技术合作资源

41. 发展中国家主要的技术合作来源是,发达国家的双边技术合作方案和多边机构的技术合作活动。本章简要地审查了若干多边机构,特别是联合国系统各机构当前的技术合作活动,即在建立出口能力、扩大出口市场机会和增强出口销售和促销能力方面凡与扩大发展中国家的贸易机会有关的活动。

#### A. 若干联合国机构的有关技术合作活动

#### 贸发会议

42. 贸发会议的贸易部门技术合作方案涉及若干行动领域,旨在协助克服那些妨碍或无视发展中国家贸易利益的障碍。这些方案包括:<sup>5</sup>

- 协助制订影响到贸易(包括劳务贸易)的政策以及有效利用贸易、技术和资金之间关系、外部环境的演进与发展中国家制定有效国内政策能力之间关系的各项政策。这将包括贸易、技术和商品政策;和增进对技术交流、资金、发展援助及债务的管理;
- 从事咨询服务和培训,以利用现有的贸易安排和机制,包括普惠制和其它贸易法律规定范围内存在的贸易机会,并克服各种关税和非关税壁垒,包括限制性商业惯例;
- 与贸易谈判有关的咨询和能力的建立;
- 提供援助,增强发展中国家管理与国际贸易有关的设施及服务的能力,其中包括改进贸易程序和获取贸易信息的机会,加强海关管理、包括保险在内的金融服务、海运与多式联运、港口和与过境有关的设施;
- 建立贸易部门人力资源开发能力的培训方案;
- 协助建立有利于外国直接投资流入的体制和政策性构架,包括对外国公司的提议进行评估以及合同安排谈判方面的咨询服务。

43. 贸发会议技术合作的资金来自计划署以及发达国家和发展中国家、金融机构和发展基金个别自愿捐助的信托基金。

### 贸发会议与总协定合设的国际贸易中心(贸易中心)

44. 贸易中心与各发展中国家合作建立切实可行的国家贸易促进和出口开发项目,以协助扩大他们的出口并改善他们的进口业务。这包括:<sup>6</sup>

- 发展建立政府与商界之间的贸易促进和出口开发合作体制,其中包括增强贸易促进和出口开发机构、商会和其他商业组织的组织结构、战略和方案;确立或加强下述一些领域的基本贸易服务,诸如出口包装、出口质量管理、出口资金、出口项目开发、成本核算和价格制订、外贸各方面的法律问题、贸易促进性的交流、向海外派驻国家商业代表、外向型的合资企业,和促进中小企业的贸易等。
- 为传统及非传统性出口产品(包括各类商品)寻找市场;制定和落实出口销售战略;调整和开发适宜出口的新产品;改善进出口货物的流向;并促进技术咨询服务的出口。
- 改进进口业务和经营办法,以切实的进口管理方法,有效的采购和物资管理法;并通过进口市场信息的搜集,以求最佳利用稀缺的外汇资源;
- 对政府官员、企业主管人员和教员实行进出口经营办法的培训;加强培训机构;开展对外贸易培训手段和方法的研究和开发。

45. 贸易中心在发展中国家开展的技术合作活动的资金来自计划署、其他国际组织以及发达国家及发展中国家个别自愿提供的捐助。自愿捐助包括为其他国家内的项目设立的信托基金或由捐助者为本国内项目提供的信托资金。

### 工发组织

46. 工发组织以工业化的名义,促进全球、区域、国家及部门各级的国际合作。其目标在于促进和加速发展中国家的工业发展。工发组织向发展中国家提供的援助包括:<sup>7</sup>

- 向各国政府提供有关工业政策的制订和规划的咨询援助;
- 通过诸如工发组织驻科隆、巴黎、东京、维也纳、华盛顿、华沙和苏黎士的促进投资事务处的办事处,便利发展中国家的商人和政府与工业化世界的工业和金融中心的商人和政府进行接触,从而促进对各发展中国家的工业投资

- 提供资料, 包括工业统计数字、某些具体行业或国家的研究报告、技术信息的来源、专利资料、工业技术, 以及与具有技术资料的现有机构网络和数据库联系;
- 提供举行协商的场合以便各国政府、工业和工会的代表聚会, 交换有关某一工业部门全球范围的前景的资料。所涉工业部门主要有农用机械、建筑材料、资本货物、化肥、食品加工、钢铁、皮革和皮革制品、石油化工产品、药品和木材及木制品;
- 通过集体培训、颁发研究金和组织考察团, 协助发展中国家确定自己对各种技术程度的人员的需求及其数量、由此而产生的培训要求, 并制定适当的政策, 组织建立专项方案。

47. 工发组织的技术援助活动主要由联合国开发计划署(计划署)资助。工业开展基金是为了补充计划署所提供的资金而建立的。工业开发基金作为工发组织首要的自愿基金, 由各国政府、政府间和非政府组织以及其他非政府来源获得捐赠。

### 粮农组织

48. 粮农组织为支持发展中国家的农业发展提供的援助和合作, 涉及到诸如作物、牲畜、研究和技术开发、营养、农业政策分析、渔业、林业和自然资源等领域各种方案和项目的制订、执行、监测和评估。援助尤其包括:<sup>a</sup>

- 对政府农业政策及规划提出咨询意见;
- 向自耕农、科学家、技术人员、商人以及政府规划人员提供(包括生产、供应、需求、价格和技术等)有关农业的各方面的信息;
- 通过其投资中心, 提供投资协助, 帮助发展中国家寻找发展本国农业所需的外资, 包括协助借贷者和供资机构制定、实施和评估项目。

49. 粮农组织给予发展中国家的技术援助所用资金大部分, 是通过各类安排筹措的预算外资金提供的。这类资金的主要来源是计划署拿出的资金和由各国政府及其他机构直接捐款组成的信托基金。

## 其他联合国机构

50. 劳工组织、联合国教育、科学、文化组织以及联合国系统的其他机构,包括各区域委员会在各自主管的领域内开展的技术合作活动,关系到发展中国家各种实力的全面发展,其中包括人力资源的培训和教育。

### B. 技术合作资源是否足够的问题

51. 如前所述,联合国系统各有关的机构,大部分本身并无资金用以资助技术合作。它们只是作为联合国开发计划署(计划署)的参与和执行机构开展工作,计划署往往是它们的技术合作资金的主要来源。这些来源所筹措的资金还有一些发达国家和发展中国家各自自愿捐助的信托基金作补充。此外,还包括多边金融机构(诸如各区域开发银行)和发展基金提供的其他一些资金来源和技术支助。

52. 虽然计划署为多边技术合作提供了大部分的资金,但近来向计划署提供的自愿捐助额未达到指标,因此,计划署的资金也出现递减。此外,发达国家提供的信托基金也无实际增长。一个令人鼓舞的发展动态是,受援国自己拨出资金资助的项目数量越来越多。然而,鉴于许多发展中国家,特别是最不发达国家财政拮据的状况,这些资源的供资量毕竟是有限的。

53. 如果发展中国家,特别是其中最不发达国家的决策者和商业部门准备迎接因国际贸易不断全球化向他们提出的挑战,并利用各种贸易机会,则必须在今后几年内大幅度增强技术合作。联合国各专门机构和双边捐助者之间就提供技术合作援助,支持为增强发展中国家出口能力而周密制定的国家方案,开展更多的合作并实现更好的配合,将有助于提高每单位援助费用的效益和见效速度。

注

<sup>1</sup> 扩大发展中国家贸易机会特设工作组职权范围(TD/B/1323(Vol. II), 第一部分C, 第1段和第5段。

<sup>2</sup> TD/B/39(2)/15--TD/B/WG.4/3, 附件二。

<sup>3</sup> TD/B/WG.4/L.6。

<sup>4</sup> 也需要为出口宣传和销售建立机制(见下面第四章)。

<sup>5</sup> 详情请见: 贸发会议, “促进贸易和发展的技术合作”, UNCTAD/EMD/JTU/2; 和贸发会议, “贸发会议的技术合作活动及其供资情况的审查报告, 1992年度统计的更补” TD/B/WP/29。

<sup>6</sup> 详情请见, 贸易中心, “出口促进和销售”, TD/B/WG.4/Misc.11。

<sup>7</sup> 工发组织, “工发组织是什么机构?”; 和工发组织, “总干事关于1992年该组织活动的年度报告” GC.5/10-IDB.11/11。

<sup>8</sup> 粮农组织, “究竟是干什么的?”; 和粮农组织, 《1992年实地项目年鉴》。

XX XX XX XX XX