



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/WG.4/10
3 January 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Специальная рабочая группа по
расширению торговых возможностей
развивающихся стран
Третья сессия
Женева, 28 февраля 1994 года
Пункт 3 с) предварительной повестки дня

РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ
СПЕЦИАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

с) ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Техническое сотрудничество в целях расширения торговых возможностей
развивающихся стран

Доклад секретариата ЮНКТАД

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>
Введение	1 - 2
I. Техническое сотрудничество в целях наращивания экспортного потенциала развивающихся стран	3 - 20
А. Разработка политических стратегий расширения экспортного потенциала	6 - 12

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>
	В. Улучшение инвестиционного климата в целях привлечения иностранных (и внутренних) прямых инвестиций	13 - 18
	С. Укрепление институционального потенциала в сфере разработки экономической политики и управления ...	19 - 20
II.	Техническое сотрудничество в целях расширения и улучшения возможностей развивающихся стран на экспортных рынках	21 - 36
III.	Техническое сотрудничество в целях укрепления потенциала развивающихся стран в деле стимулирования экспорта и маркетинга	37 - 40
IV.	Ресурсы на цели технического сотрудничества	41 - 53
	А. Соответствующая деятельность отдельных учреждений Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества	42 - 50
	В. Адекватность ресурсов на цели технического сотрудничества	51 - 53

ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии со своим кругом ведения Специальная рабочая группа по расширению торговых возможностей развивающихся стран должна проводить "анализ перспектив и изучение путей расширения торговых возможностей развивающихся стран в целях диверсификации и наращивания их экспортного потенциала и расширения и улучшения их возможностей на экспортных рынках". В этой связи "Рабочая группа должна выявлять на предмет рассмотрения те области, в которых следует активизировать техническое сотрудничество" 1/.

2. В соответствии с программой работы, утвержденной на ее первой сессии 2/, Специальная рабочая группа на ее второй сессии постановила рассмотреть вопрос о техническом сотрудничестве на третьей сессии 3/. В соответствии с этим настоящий доклад был подготовлен для того, чтобы оказать Группе содействие в обсуждении вопросов технического сотрудничества в рамках пункта 3 с) предварительной повестки дня третьей сессии. На основе опыта секретариата в области технического сотрудничества в докладе освещаются общие потребности и нужды развивающихся стран в техническом сотрудничестве в интересах наращивания экспортного потенциала, расширения возможностей на экспортных рынках и укрепления потенциала в сфере стимулирования экспорта и маркетинга.

1/ Круг ведения Специальной рабочей группы по расширению торговых возможностей развивающихся стран (TD/B/1323(Vol.II), часть I.C, пункты 1 и 5.

2/ TD/B/39(2)/15-TD/B/WG.4/3, приложение II.

3/ TD/B/WG.4/L.6.

Глава I

ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕЛЯХ НАРАЩИВАНИЯ ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

3. Устойчивый рост экспорта развивающихся стран в решающей степени зависит от двух важнейших параметров: открытой международной торговой системы, обеспечивающей свободный доступ на экспортные рынки, и наличия у развивающихся стран экспортного потенциала, конкурентоспособного на международных рынках.

4. Перед многими развивающимися странами по-прежнему стоит задача построения конкурентной на международном уровне производственной базы, включающей высокопродуктивное сельское хозяйство, обрабатывающую промышленность и сектор услуг. К числу важнейших проблем в сфере предложения, с которыми сталкиваются эти страны, относятся отсутствие инвестиционных ресурсов (в том числе внешних финансовых ресурсов); нехватка квалифицированной рабочей силы; недостаточно развитый технический потенциал; неадекватная физическая инфраструктура; и недостаточно высокий уровень развития секторов услуг (например, банковских услуг, электросвязи, транспорта, маркетинга и распределения в обрабатывающей промышленности и сельском хозяйстве). Эти проблемы могут по-прежнему оставаться труднопреодолимыми в силу того, что неадекватные политические меры и обременительные процедуры не позволяют создать благоприятный климат. К числу других препятствий может относиться отсутствие политической стабильности и последовательности в государственной политике, а это в свою очередь не позволяет предпринимателям и директивным органам на долгосрочной основе планировать развитие экспортного потенциала, конкурентоспособного на международных рынках.

5. Хотя развивающиеся страны и несут главную ответственность за развитие экспортного потенциала, международная помощь, как двусторонняя, так и многосторонняя, также призвана сыграть важную роль. Характер и масштабы помощи, необходимой странам для наращивания их экспортного потенциала, различаются в зависимости от экономических условий, особенно от стадии развития хозяйственных отраслей и институтов. Эти нужды и потребности описываются в настоящей главе.

A. Разработка политических стратегий расширения экспортного потенциала

6. Развивающимся странам требуется согласованная и эффективная политическая структура для устранения основных препятствий на пути создания экспортного потенциала, конкурентоспособного на международных рынках. Опыт некоторых стран, добившихся успехов в этой области, говорит о том, что эффективная политическая структура должна включать в себя как общие, так и отраслевые компоненты. На общем уровне политика направлена на то, чтобы создать необходимые условия для наращивания потенциала экспортной продукции, конкурентоспособной на международных рынках. Сюда относится: рациональное макроэкономическое управление, обеспечивающее стабильность цен и реалистичный обменный курс; стимулирование предпринимательства и конкуренции в экономике; развитие людских ресурсов и технологии; полная мобилизация внутренних ресурсов, в том числе путем ориентации сбережений на обеспечение экономического роста и инвестиционной политики; совершенствование инфраструктуры (например, транспортных систем, электросвязи, институционального потенциала и т.д.); и наличие внешних финансовых ресурсов. К числу мер и стимулов, ориентированных на конкретные секторы и

отрасли, обладающие экспортным потенциалом, относятся налоговые и финансовые стимулы; импортная политика, нацеленная на оптимизацию доступа к импортируемым ресурсам (таким, как сырьевые материалы, компоненты, машины или запасные части) и в то же время обеспечивающая временную защиту от конкуренции со стороны импортной продукции в интересах развития "зарождающихся" отраслей.

7. Хотя успешный опыт этих стран в выработке политики и стратегий развития экспорта и может послужить полезным примером, каждой развивающейся стране необходимо определять свой собственный пакет политических мер, исходя из экономических условий, и в первую очередь стадии развития своих отраслей и рыночных институтов. В этой связи цель технического сотрудничества заключается в содействии разработке и осуществлению эффективных политических стратегий и мер в развивающихся странах в целях устранения важнейших препятствий на пути диверсификации и укрепления их экспортной базы, в частности путем предоставления им возможностей для обмена опытом между странами, результатов аналитических и политических исследований и консультационных услуг по техническим вопросам.

8. Деятельность в области технического сотрудничества может, в частности, быть в самом широком смысле направлена на устранение проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в ходе разработки, осуществления и оценки своей промышленной и торговой политики. Особого внимания заслуживают четыре области: механизмы стимулирования экспорта, программы развития секторов, либерализация импорта, а также развитие технических и людских ресурсов.

9. Опыт показывает, что разработка и эффективное использование механизмов стимулирования экспорта может быть довольно сложным делом. Многим развивающимся странам требуется помощь в разработке таких мер стимулирования, которые отвечали бы конкретным потребностям национального хозяйства; в обеспечении эффективного применения стимулов без ненужной бюрократической волокиты; и в контроле за тем, насколько дорого эти стимулы обходятся национальной экономике (например, путем создания транспарентных механизмов). Помощь особенно важна при разработке технически сложных инструментов стимулирования экспорта, таких, как механизмы страхования и гарантирования экспортных кредитов.

10. Наряду с этим непростыми являются и такие задачи, как разработка и осуществление программ развития секторов в целях повышения конкурентоспособности на международном уровне отдельных отраслей. Накопленный опыт позволяет выделить ряд важнейших моментов: правильный выбор сектора для стимулирования; верное выявление препятствий, с которыми сталкиваются стимулируемые отрасли; разработка мер поддержки с учетом конкретных потребностей сектора; и принятие необходимых защитных мер для того, чтобы не допустить превращения помощи тому или иному сектору в источник постоянных экономических преимуществ.

11. Правильно разрабатываемые и осуществляемые стратегии либерализации импорта доказали свою ценность действенного инструмента совершенствования структуры распределения ресурсов и повышения конкурентоспособности экспортной продукции на международных рынках. Многочисленные проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, принимая подобные меры, и провал планов добиться повышения конкурентоспособности свидетельствуют о необходимости оказания технической помощи. Возможности для технического сотрудничества являются очень широкими. К важнейшим вопросам, возникающим в процессе разработки стратегий либерализации, относятся определение последовательности

реформ, "тарификация" нетарифных барьеров, определение темпов процесса либерализации импорта, выработка графика снижения тарифов и обеспечение необходимой сбалансированности общеэкономических и отраслевых процессов либерализации. Широкие различия в экономических, социальных и политических условиях развивающихся стран требуют выработки таких стратегий, которые конкретно отвечали бы их нуждам. В своих согласованных выводах, принятых на тридцать девятой сессии, Совет по торговле и развитию признал, что техническое сотрудничество может помочь совершенствованию разработки и осуществления программ либерализации торговли. Было также отмечено, что международная поддержка не должна отрицать возможности различных подходов к проведению реформы торговой политики.

12. Развитие технических и людских ресурсов, включая профессиональные навыки, техническое образование и привитие дисциплинированного отношения к труду, жизненно важно для расширения конкурентоспособных экспортных секторов и устойчивого наращивания экспортного потенциала. Развивающиеся страны стараются адаптировать свою техническую политику, а также укреплять базу людских ресурсов и институциональные механизмы как для привлечения зарубежной технологии, так и ее освоения, адаптации, создания и распространения внутри страны. Наименее развитые страны сталкиваются с особо серьезными препятствиями в проведении технических и структурных преобразований, необходимых для расширения и повышения конкурентоспособности их экспорта. Техническое сотрудничество особенно необходимо развивающимся странам в таких областях, как укрепление их технического и новаторского потенциала, в том числе расширение возможностей для приобретения, освоения, создания, использования и коммерциализации технологии, в частности путем разработки действенной политики и мер и соответствующих институциональных механизмов; и совершенствование методов подготовки и использования квалифицированной рабочей силы (особенно в наименее развитых странах).

В. Улучшение инвестиционного климата в целях привлечения иностранных (и внутренних) прямых инвестиций

13. С учетом важности инвестиционных ресурсов для создания экспортного потенциала и отсутствия инвестиционного капитала (в том числе внешних финансовых ресурсов) во многих развивающихся странах внутренняя политика этих стран должна быть ориентирована на создание более благоприятных условий для стимулирования притока частного капитала. Международные потоки частного капитала все чаще принимают форму не банковских кредитов, а прямых иностранных инвестиций (ПИИ), портфельных инвестиций и облигационных займов. К числу некоторых из предпосылок успешной мобилизации капитала можно отнести либерализацию финансовых рынков, стабилизацию денежно-кредитного обращения, оздоровление государственного бюджета, а также укрепление рынков краткосрочного и долгосрочного капитала.

14. ПИИ не являются для развивающихся стран источником лишь финансового капитала. К числу других составляющих относятся передача технологии и управленческих навыков, создание рабочих мест и подготовка рабочей силы. Зарубежные фирмы могут также оказывать стимулирующее воздействие на национальных предпринимателей, являясь источником новаторства и конкуренции, а также поощрять внутреннюю инвестиционную активность. Кроме того, ПИИ способны играть важную роль, обеспечивая доступ к мировым рынкам для товаров, производимых в принимающей развивающейся стране.

15. Характер ПИИ также претерпел изменения. В прошлом большая часть прямых инвестиций в развивающиеся страны направлялась на разработку природных ресурсов или в такие отрасли обрабатывающей промышленности, которые производят продукцию, замещающую импорт. Стимулом для последнего типа капиталовложений обычно служили меры по защите рынка, а не цель развития конкурентоспособной обрабатывающей промышленности в принимающей развивающейся стране. Однако в последние годы все более важную роль стали приобретать прямые инвестиции в обрабатывающие отрасли по производству продукции на экспорт, в первую очередь для продажи в стране места нахождения инвесторов. Такие средства главным образом направляются в те страны, где экспортная деятельность стала привлекательной в результате проведения соответствующей политики, где рабочая сила является дешевой по отношению к производительности труда, и все чаще в те страны, которым удалось добиться более высокого уровня профессиональной подготовки рабочей силы.

16. Техническое сотрудничество может быть нацелено на то, чтобы помочь правительствам развивающихся стран в разработке программ стимулирования капиталовложений и укреплении институционального потенциала для стимулирования и облегчения притока ПИИ. В частности, помощь странам может оказываться в следующих целях: i) в создании политических и нормативных условий для привлечения необходимых капиталовложений; ii) в разработке стратегий, методов и мероприятий по стимулированию капиталовложений; iii) в создании и укреплении учреждений, занимающихся регулированием и стимулированием иностранных и внутренних прямых инвестиций.

17. Зоны экспортной переработки (ЗЭП) в целом оказались эффективным инструментом привлечения ПИИ и тем самым наращивания экспортного потенциала. Многие развивающиеся страны создают ЗЭП как центры по стимулированию экспорта продукции обрабатывающей промышленности и, все чаще, услуг, а также по привлечению иностранных инвестиций в экспортные отрасли. Для планирования, создания и управления ЗЭП помимо достаточных финансовых ресурсов требуются специальные навыки. Опыт показывает, что прибыльность ЗЭП является щекотливым моментом для создающих их стран. В ряде случаев эти зоны, по-видимому, не давали достаточно чистой отдачи по причине ошибок в планировании, эксплуатационных проблем или неспособности привлечь достаточный объем капиталовложений.

18. Цель деятельности в области технического сотрудничества может заключаться в оценке инвестиционного и экспортного потенциала планируемых зон, выявлении оптимального района для их создания, подготовке соответствующих законов и нормативов, а также в оказании консультационных услуг по таможенным и организационным вопросам, возникающим в процессе управления работой зон. Кроме того, это сотрудничество могло бы помочь определить нужды и потребности в физическом планировании инфраструктуры и коммерческих вспомогательных служб. Можно также провести подробный анализ рентабельности, с тем чтобы определить порядок размера валютных поступлений, которых можно обоснованно ожидать от деятельности зоны. Техническое сотрудничество может быть также ориентировано на укрепление операционного и стимулирующего потенциала ЗЭП и тем самым на создание действенных организационных и управленческих структур, имеющих в своем распоряжении квалифицированные кадры, системы разработки и процедуры оценки инвестиционных проектов, а также на расширение возможностей ЗЭП стимулировать приток инвестиций в экспортные отрасли. Одним из важных элементов планируемых мероприятий является подготовка кадров, как без отрыва от производства, так и за рубежом.

C. Укрепление институционального потенциала в сфере разработки экономической политики и управления

19. Традиционные директивные правительственные органы в развивающихся странах (министерства и департаменты промышленности и торговли) зачастую не в состоянии рационально выбирать политические инструменты и эффективно управлять государственными программами стимулирования по причине слабого управленческого, аналитического и исследовательского потенциала. Во многих случаях правительства не смогли полностью разобраться в тесной взаимосвязи торговли, капиталовложений и технологии (включая повышение квалификации рабочей силы и приобретение технологии), требующей создания адекватного институционального механизма в рамках государственной системы управления. Существование такой взаимосвязи вызывает необходимость в создании новых систем координации государственного управления и новых механизмов в правительственном аппарате в целях повышения роли частного сектора в экономике. В своей деятельности правительственные учреждения должны отказаться от традиционных методов регулирования и контроля и стремиться к налаживанию сотрудничества и созданию стимулирующего климата. Большинству развивающихся стран еще предстоит создать представительные институты частного сектора, такие, как ассоциации торговли и промышленности и торговые палаты. Там, где эти учреждения существуют, в прошлом они главным образом занимались тем, что оказывали воздействие на правительства в вопросах нормативной деятельности. В настоящее время этим организациям требуется создать технический потенциал, необходимый для обслуживания своих членов. Для этого необходимы новые профессиональные навыки и новые ресурсы, в частности для получения доступа к базам данных о конъюнктуре рынка. Эти организации могут выступать также партнерами в области технического сотрудничества. Наконец, большинство развивающихся стран в процессе разработки, формулирования и контроля политики не используют технический потенциал университетов и исследовательских учреждений. В этой связи требуется наладить связи между правительственными органами, деловыми кругами, профсоюзами и научными/исследовательскими учреждениями, с тем чтобы добиться консенсуса в вопросах эффективных национальных стратегий наращивания потенциала экспортной продукции, конкурентоспособной на международных рынках.

20. Таким образом, техническое сотрудничество в сфере наращивания институционального потенциала является важнейшей задачей. В деле расширения своих экспортных возможностей многим развивающимся странам необходимы технические знания для укрепления и переориентации своей институциональной системы, а также усовершенствования директивного потенциала. Для того чтобы быть уверенным в том, что вышеуказанные государственные программы оказания помощи по-прежнему являются эффективными по затратам, необходимо проводить их регулярный обзор. В этой связи можно было бы создать транспарентные механизмы контроля за издержками и результатами этих программ. Кроме того, для приобретения и адаптации технологии также требуется создать соответствующую институциональную структуру. И наконец, институциональный потенциал необходим для стимулирования и облегчения притока ПИИ 4/.

4/ Создание соответствующей институциональной структуры необходимо и в сфере стимулирования экспорта и маркетинга (см. главу IV ниже).

Глава II

ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕЛЯХ РАСШИРЕНИЯ И УЛУЧШЕНИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН НА ЭКСПОРТНЫХ РЫНКАХ

21. Одной из важнейших предпосылок устойчивого роста экспорта развивающихся стран является открытая международная торговая система, обеспечивающая свободный доступ к экспортным рынкам. Попытки расширить и улучшить возможности развивающихся стран на экспортных рынках предпринимаются в рамках многосторонних торговых соглашений, региональных интеграционных и торговых соглашений, а также двусторонних и многосторонних торговых соглашений.
22. На многостороннем уровне одним из важнейших мероприятий в последние годы явился семилетний Уругвайский раунд многосторонних торговых переговоров, проводимый в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ). В соответствии с мандатом, определенным в Декларации Пунта-дель-Эсте 1986 года, переговоры охватывали следующие темы: тарифы, нетарифные меры, тропические товары, сельское хозяйство, товары, изготовленные на основе природных ресурсов, текстильные изделия и одежду, защитные меры, соглашения и договоренности в рамках МТП (включая антидемпинговые меры, процедуры лицензирования импорта и т.д.), субсидии и компенсационные меры, механизм урегулирования споров, ТАПИС, ТМК, функционирование системы ГАТТ и услуги.
23. Хотя некоторые из этих тем и относятся к традиционной проблематике доступа на рынок, попытки улучшить доступ на рынок товаров и услуг вышли за рамки традиционного рассмотрения пограничных мер, таких, как тарифы и количественные ограничения, которым уделялось первостепенное внимание в ходе предыдущих раундов. Кроме того, некоторые из рассматривавшихся на переговорах вопросов относятся к нормативной и институциональной тематике, затрагивающей не только распределение прав и обязанностей в многосторонней торговой системе, но и такие аспекты, как конкурентный климат для ведения международных торговых операций и сфера применения мер внутренней политики в целях стимулирования развития экспортных отраслей.
24. Результаты Уругвайского раунда, во-видимому, сильно повлияют на торговые возможности развивающихся стран. С учетом того, что по широкому кругу вышеуказанных областей заключается комплексный пакет соглашений, мероприятия в области технического сотрудничества будут играть важнейшую роль, поскольку они должны помочь развивающимся странам не только в осуществлении результатов Раунда, в частности, посредством адаптации их национальных законодательных и подзаконных актов в целях приведения их в соответствие с соглашениями в рамках МТП, но и в выявлении и полнейшем использовании торговых возможностей, открывающихся в новой многосторонней системе международной торговли.
25. Что касается возможностей на экспортных рынках, техническое сотрудничество может быть нацелено на то, чтобы помочь развивающимся странам, в частности, информацией о сохраняющихся мерах регулирования торговли (например, предоставляя им доступ к базам данных и информационным системам по мерам регулирования торговли на крупнейших рынках), затрагивающих различные категории товаров, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта; консультативными услугами и услугами по подготовке кадров для укрепления национального потенциала в сфере формулирования и претворения в жизнь экспортных стратегий в контексте новых норм (соглашений) международной торговли, затрагивающих вопросы доступа на рынок; выявлением возможностей для расширения участия развивающихся стран в торговле услугами; определением и анализом проблем, затрагивающих экспортные возможности развивающихся стран, для обсуждения в ходе возможных будущих торговых переговоров.

26. К числу других торговых механизмов, которые в предстоящие годы, по-видимому, будут сохранять свое значение для расширения и улучшения возможностей развивающихся стран на экспортных рынках, относятся Всеобщая система преференций (ВСП), созданная развитыми странами в интересах развивающихся стран, Глобальная система торговых преференций (ГСП), участниками которой являются развивающиеся страны, региональные интеграционные и торговые механизмы развивающихся стран, а также двусторонние и многосторонние соглашения, заключенные между развитыми и развивающимися странами, такие, как Инициатива для стран Карибского бассейна, Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА), Ломейская конвенция и другие торговые соглашения, подписанные ЕЭС и развивающимися странами. В этой связи следует учитывать возможности расширения торговли между развивающимися странами и находящимися на переходном этапе странами центральной и восточной Европы.

27. В широкой сфере специальных торговых механизмов техническое сотрудничество требуется по следующим вопросам:

а) выявление путей и средств совершенствования ВСП и других программ преференциальной торговли в целях повышения их вклада в расширение экспортных возможностей развивающихся стран;

б) техническая помощь, в том числе консультационные услуги, в целях укрепления субрегиональных, региональных и межрегиональных экономических интеграционных и торговых механизмов развивающихся стран;

в) помощь в выявлении и использовании возможностей развивающихся стран в торговле с находящимися на переходном этапе странами центральной и восточной Европы, в частности в сборе и распространении информации об изменениях и реформах в сфере внешнеторговой политики этих стран, а также в определении новых путей и средств расширения торговли с этими странами, особенно при посредстве новых торговых и платежных механизмов; и

г) помощь в контроле и анализе возможного воздействия крупнейших региональных интеграционных механизмов на возможности развивающихся стран на экспортных рынках, в том числе Североамериканского соглашения о свободной торговле (НАФТА), создания единого рынка Европейского сообщества, соглашения ЕС с некоторыми находящимися на переходном этапе странами центральной и восточной Европы и различных интеграционных группировок с участием развивающихся стран.

28. В сфере международной торговли три общих вопроса, непосредственно затрагивающих возможности развивающихся стран на экспортных рынках, по всей видимости, выйдут на первый план в период после завершения Уругвайского раунда. Они сводятся к тому, какое воздействие на рыночные возможности могут оказывать экологические меры, политика структурной перестройки, а также ограничительная деловая практика и политика в области конкуренции.

29. Что касается экологических проблем, расширение торговых возможностей развивающихся стран может идти в направлении как активного поиска новых рыночных возможностей путем продвижения на рынки экологически безопасных товаров, так и сглаживания любых отрицательных последствий, которые экологические нормы, политика и стандарты могут оказывать на их экспорт. Все более важным фактором в формировании спроса потребителей, помимо цен и эксплуатационных параметров, становятся экологические характеристики

продукции. Кроме того, принятие экологических норм открывает новые возможности для тех коммерческих предприятий и экспортеров, которые связывают свою деятельность с новаторскими, экологически безопасными технологиями и товарами. Таким образом, "зеленый консьюмеризм" может открыть для производителей и экспортеров новые рыночные возможности, которые позволят им завоевать потребителей, заботящихся об охране окружающей среды.

30. В то же время экологические нормы и стандарты могут оказывать и отрицательное воздействие на торговые возможности развивающихся стран, снижая конкурентоспособность их экспорта, а в ряде случаев даже закрывая им доступ на некоторые рынки. Этому существует несколько причин. Во-первых, отсутствие информации о действующих и появляющихся на крупнейших рынках экологических стандартах и незнание административных и испытательных процедур, применяемых при проверке товаров на экологическую безопасность, может поставить экспортеров из развивающихся стран в очень невыгодное положение. Во-вторых, расходы на соблюдение стандартов на зарубежных рынках могут быть довольно высокими в том случае, когда они полностью ложатся на экспортеров. Эта проблема еще более усложняется в тех случаях, когда между стандартами, действующими на различных экспортных рынках, существуют большие расхождения. В-третьих, закупка экологически безопасных производственных процессов и технологий в развитых странах требует больших затрат, которые являются непосильными для развивающихся стран, не имеющих достаточного капитала.

31. Техническое сотрудничество может быть направлено на то, чтобы предоставить развивающимся странам более полную информацию об экологических нормативах, действующих на крупнейших рынках, добиться более тесной координации деятельности по разработке экологических нормативов и стандартов в различных странах (включая экомаркировку) и снизить для развивающихся стран, в первую очередь наименее развитых из них, затраты на соблюдение экологических стандартов, являющихся более жесткими по сравнению с теми, которые ранее существовали в мировой экономике.

32. В более открытой международной торговой системе процесс глобализации производства и торговли потребует уделять все более пристальное внимание политике структурной перестройки и ее воздействию на экспортные возможности. Все страны заинтересованы в динамичном процессе преобразований и адаптации к меняющейся структуре сравнительных преимуществ и международной конкурентоспособности, а также в проведении такой политики и принятии таких мер, которые облегчали бы этот процесс. В наши дни стало очевидным, что развитым странам с рыночной экономикой необходимо проводить структурную перестройку или отказываться от тех производственных секторов, которые утрачивают свою конкурентоспособность в международной торговле. В подобном положении могут оказываться и некоторые более передовые развивающиеся страны. С аналогичной проблемой, хотя и в более широких масштабах, сталкиваются страны, находящиеся на переходном этапе. Им предстоит модернизировать практически всю производственную базу, которая в целом утратила свою конкурентоспособность. Многие развивающиеся страны по-прежнему находятся на этапе развития, требующем не перестройки отдельных производственных секторов, а расширения базы предложения. В этом отношении многим развивающимся странам по-прежнему необходима помощь извне.

33. Техническое сотрудничество может быть ориентировано на определение секторов, которым необходима структурная перестройка с глобальной точки зрения, типа возможных и приемлемых преобразований, а также соответствующей политики и мер.

34. Ограничительная деловая практика частных фирм, в том числе антиконкурентные действия крупных компаний на внутренних и международных рынках, может ограничивать или сводить на нет те рыночные возможности развивающихся стран, которые открываются в процессе либерализации тарифных и нетарифных мер, применяемых в сфере международной торговли. Хотя на национальном уровне зачастую существуют и применяются законы и подзаконные акты, направленные на защиту конкуренции, на международной арене дела обстоят несколько иначе. Развитым и развивающимся странам следует активизировать свои усилия по контролю за ОДП, отрицательно сказывающейся на их торговых возможностях, путем расширения сотрудничества и консультаций в тех областях, где вопросы торговой и конкурентной политики переплетаются.

35. Хотя соблюдение всеми странами положений Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил Организации Объединенных Наций для контроля за ограничительной деловой практикой и позволило бы добиться реального прогресса, может возникнуть необходимость в новых многосторонних нормативных рамках, которые определяли бы и структурировали связь между конкурентной и торговой политикой. Увязка политики в области конкуренции и торговли позволила бы подчинить деятельность частных фирм, создающих торговые барьеры, нормам международной торговой системы. Это позволило бы гарантировать плоды процесса либерализации торговли, отразить реалии глобальной конкуренции и создать равные возможности для всех торговых фирм и стран, особенно развивающихся стран и их компаний.

36. Помимо оказания развивающимся странам помощи в подготовке и/или применении законодательства и процедур контроля за ОДП, мероприятия в области технического сотрудничества могли бы быть направлены на предоставление этим странам информации и результатов анализа воздействия ОДП на международную торговлю, а также связи между конкуренцией и международной торговлей с особым акцентом на торговые возможности развивающихся стран; и на выработку руководящих принципов, регулирующих конкурентную политику в сфере международной торговли.

Глава III

ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕЛЯХ УКРЕПЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН В ДЕЛЕ СТИМУЛИРОВАНИЯ ЭКСПОРТА И МАРКЕТИНГА

37. Стимулирование экспорта и маркетинг представляют собой важный дополнительный элемент национальных усилий по наращиванию конкурентоспособного экспортного потенциала и проникновению на зарубежные рынки. Для того чтобы успешно проникать на международные рынки, на национальном уровне должен существовать потенциал, позволяющий выявлять экспортные возможности путем сбора торговой информации и изучения рынка, разрабатывать и адаптировать экспортные товары и услуги к потребностям и вкусам зарубежных потребителей, а также эффективно применять маркетинг и методы и технику продвижения продукции на рынки в целях использования выявленных экспортных возможностей. Однако многие развивающиеся страны, и особенно наименее развитые среди них, не имеют таких возможностей. Вот почему для успешного развития экспорта большинству развивающихся стран требуются действенные вспомогательные торговые службы и механизмы, например в таких областях, как торговая информация, исследования рыночной конъюнктуры, разработка и совершенствование товаров, управление качеством, упаковка, финансирование экспорта и подготовка кадров в сфере управления экспортной деятельностью. Такие службы и механизмы особенно важны для мелких и средних предприятий на начальных этапах их экспортной деятельности.

38. Хотя некоторым развивающимся странам и удалось создать целый ряд экспортных учреждений, как государственных, так и частных, эффективно предоставляющих экспортерам связанные с торговлей вспомогательные услуги и механизмы во всех вышеуказанных областях или хотя бы в некоторых из них, потребности наименее развитых стран в этой сфере остаются особенно значительными.

39. Необходимо расширять техническое сотрудничество для укрепления институционального потенциала развивающихся стран в сфере сбыта экспортной продукции и ее продвижения на рынки, особенно что касается создания и укрепления государственных и частных учреждений и механизмов по обслуживанию торговли, а также в деле развития людских ресурсов, в том числе в подготовке кадров для управления процессом развития экспорта, программами его продвижения на рынки, а также всеми аспектами экспортного маркетинга. Техническое сотрудничество требуется также для того, чтобы помочь восполнить недостаток информации о торговых потоках между развивающимися странами и мировыми рынками. Одной из приоритетных областей является создание баз данных и разработка соответствующих методологий для организации действенных служб торговой информации в развивающихся странах, которые работали бы либо в традиционной манере, либо применяли технически передовые системы и сети.

40. Ряд развитых стран создали национальные агентства по стимулированию импорта, с тем чтобы предоставлять экспортерам (и экспортирующим учреждениям) развивающихся стран, желающим начать поставку своей продукции на их рынки, информацию о рыночной конъюнктуре, а также услуги и механизмы, помогающие развитию торговли. Подобного рода помощь особенно важна для наименее развитых стран, имеющих свои конкретные нужды, особенно в области диверсификации товаров и рынков, поскольку она подкрепляет их усилия по наращиванию экспортного потенциала. Более развитым странам следует внедрять программы помощи в области стимулирования импорта, в первую очередь в интересах наименее развитых стран. Это явилось бы одним из путей оказания помощи этим странам в решении задач в области маркетинга и стимулирования экспорта, появляющихся в связи с продолжающимся процессом глобализации международной торговли.

Глава IV

РЕСУРСЫ НА ЦЕЛИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

41. Основным источником технической помощи для развивающихся стран являются двусторонние программы технического сотрудничества развитых стран, а также мероприятия в области технического сотрудничества, проводимые многосторонними учреждениями. В настоящей главе кратко рассматриваются проводимые в настоящее время отдельными многосторонними учреждениями, особенно входящими в систему Организации Объединенных Наций, мероприятия в области технического сотрудничества, поскольку они имеют значение для расширения торговых возможностей развивающихся стран в плане наращивания экспортного потенциала, расширения возможностей на экспортных рынках и укрепления потенциала в области маркетинга и стимулирования экспорта.

A. Соответствующая деятельность отдельных учреждений Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества

ЮНКТАД

42. Программы технического сотрудничества ЮНКТАД в сфере торговли охватывают несколько областей деятельности и помогают преодолеть препятствия, ущемляющие или подрывающие интересы развивающихся стран в сфере торговли. К числу этих программ относятся 5/:

- помощь в разработке политических мер, затрагивающих торговую сферу, в том числе торговлю услугами, которые эффективно используют связи между торговлей, технологией и финансами, а также между эволюцией внешнего климата и возможностями развивающихся стран проводить действенную внутреннюю политику. Сюда относятся торговая, техническая и сырьевая политика; а также улучшение управления потоками технологии, финансовых средств, помощи на цели развития и задолженностью;
- консультативные услуги и подготовка кадров для использования торговых возможностей в рамках действующих торговых соглашений и механизмов, включая ВСП и другие инструменты торгового законодательства, а также в целях преодоления тарифных и нетарифных барьеров, в том числе ОДП;
- консультативные услуги и наращивание потенциала для ведения торговых переговоров;
- помощь в расширении возможностей развивающихся стран использовать механизмы и услуги, связанные с международной торговлей, включая совершенствование торговых процедур, доступ к торговой информации, укрепление таможенных органов, финансовые услуги, в том числе страхование, морской и смешанный транспорт, порты, в том числе инфраструктура транзитных перевозок;

5/ Более подробные сведения см. ЮНКТАД "Technical cooperation for trade and development", UNCTAD/EDM/JTC/2; и ЮНКТАД, "Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и финансирования этой деятельности, статистические данные за 1992 год", TD/B/WP/92.

- программы подготовки кадров в целях создания потенциала для развития людских ресурсов в секторе торговли;
- помощь в создании институциональной и политической структуры для стимулирования притока прямых иностранных инвестиций, включая консультативную помощь в оценке предложений, поступающих от зарубежных компаний, и в подготовке договоров.

43. Программа технического сотрудничества ЮНКТАД финансируется за счет средств ПРООН, а также добровольных и целевых взносов со стороны отдельных развитых и развивающихся стран, финансовых учреждений и фондов развития.

Международный торговый центр ЮНКТАД/ГАТТ (МТЦ)

44. МТЦ сотрудничает с развивающимися странами в разработке эффективных национальных программ стимулирования торговли и развития экспорта, а также помогает им в расширении экспортных и совершенствовании импортных операций. В эту деятельность входит б/:

- создание общих структур для сотрудничества государственного и коммерческого секторов в деле стимулирования торговли и развития экспорта, включая укрепление организационной структуры, стратегий и программ учреждений по стимулированию торговли и развитию экспорта, торговых палат и других коммерческих организаций; создание или укрепление важнейших торговых служб в таких областях, как экспортная упаковка, управление качеством экспортной продукции, финансирование экспорта, разработка экспортных проектов, калькуляция издержек производства и ценообразование, юридические аспекты внешней торговли, организация связи в целях стимулирования торговли, национальные коммерческие представительства за рубежом, ориентированные на экспортную деятельность совместные предприятия и стимулирование торговли в интересах мелких и средних предприятий и т.д.;
- поиск возможностей для реализации на рынке экспортных товаров, как традиционных, так и нетрадиционных, включая сырье; разработка и осуществление стратегий экспортного маркетинга; адаптация и создание новой экспортной продукции; совершенствование методов физического распределения экспортных и импортных товаров; и стимулирование экспорта технических консультационных услуг;
- совершенствование импортных операций и процедур в целях оптимального использования скудных валютных ресурсов за счет применения эффективных методов управления импортом; внедрение эффективных методов закупочной деятельности и материально-технического управления; и информация об импортных рынках;
- обучение должностных лиц, управляющих коммерческими предприятиями и инструкторов методам ведения экспортных и импортных операций; укрепление учреждений по подготовке кадров; и поиск и совершенствование методов и методологий подготовки кадров в области внешней торговли.

б/ Более подробные сведения см. ITC, "Export promotion and marketing", TD/B/WG.4/Misc.11.

45. Деятельность МТЦ в области технического сотрудничества в развивающихся странах финансируется за счет средств ПРООН, других международных организаций и добровольных взносов отдельных развитых и развивающихся стран. Добровольные взносы состоят либо из целевых средств, предназначенных для проектов в других странах, либо из специальных средств, ассигнованных на цели осуществления проектов в самих странах-донорах.

ЮНИДО

46. ЮНИДО занимается стимулированием международного сотрудничества по вопросам промышленного развития на глобальном, региональном, национальном и отраслевом уровнях. Ее цель заключается в стимулировании и ускорении индустриализации развивающихся стран. ЮНИДО оказывает развивающимся странам следующие виды помощи ^{1/}:

- факультативную помощь правительствам по вопросам разработки и планирования промышленной политики;
- стимулирование капиталовложений в промышленность развивающихся стран, в частности через отделения Сети содействия инвестированию ЮНИДО (ССИ) в Кельне, Париже, Токио, Вене, Вашингтоне, Варшаве и Цюрихе в целях облегчения контактов представителей деловых кругов и правительств развивающихся стран с их промышленными и финансовыми партнерами в промышленно развитых странах;
- представление информации, включая промышленную статистику, исследования по конкретным отраслям или странам, источники технической информации, информацию о патентах, промышленной технологии и контактах с существующими сетями учреждений и банками данных, располагающими технической информацией;
- форум для проведения консультаций с участием представителей правительственных органов, промышленности и профсоюзов для обмена информацией о глобальных перспективах развития конкретных промышленных секторов. К числу основных секторов относятся сельскохозяйственное машиностроение, строительные материалы, инвестиционные товары, удобрения, пищевая промышленность, черная металлургия, кожа и кожевенные изделия, нефтехимия, фармацевтическая промышленность, а также древесина и изделия из нее;
- помощь развивающимся странам в определении и количественном выражении их нужд в кадрах с различным уровнем квалификации, связанных с этим потребностей в подготовке кадров, а также в разработке соответствующей политики и организации специализированных программ на основе группового метода обучения, стажировки и организации учебных поездок.

^{1/} ЮНИДО, "What is UNIDO?"; и ЮНИДО, Ежегодный доклад Генерального директора за 1992 год о деятельности Организации GC.5/10 - IDB.11/11.

47. Деятельность ЮНИДО по оказанию технической помощи финансируется главным образом Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Дополнительно к средствам, выделяемым ПРООН, был создан Фонд промышленного развития (ФПР). Являясь основным добровольным фондом ЮНИДО, ФПР принимает взносы от правительств, межправительственных и неправительственных организаций, а также из других неправительственных источников.

ФАО

48. Техническая помощь и сотрудничество ФАО, осуществляемые в целях содействия развитию сельского хозяйства в развивающихся странах, заключаются в выявлении, разработке, проведении, контроле и оценке программ и проектов в таких областях, как растениеводство, животноводство, исследовательская деятельность и развитие технологии, питание, анализ сельскохозяйственной политики, рыбный промысел, лесное хозяйство и природные ресурсы. В частности, оказываются следующие виды помощи 8/:

- консультационная помощь правительствам по вопросам сельскохозяйственной политики и планирования;
- предоставление фермерам, научным и техническим кругам, торговым предприятиями и представителям государственных плановых органов информации по каждому аспекту сельского хозяйства (включая производство, предложение, спрос, цены и технологию);
- инвестиционная помощь через Инвестиционный центр для того, чтобы помочь развивающимся странам изыскать внешний капитал, необходимый им для развития сельского хозяйства, включая помощь как заемщикам, так и финансовым учреждениям в подготовке, осуществлении и оценке проектов.

49. Основная часть средств на финансирование программ ФАО по оказанию технической помощи развивающимся странам приходится на внебюджетные ресурсы, поступающие из различных источников. Основными источниками этих средств являются ПРООН и целевые фонды, формируемые за счет непосредственных взносов правительств и других учреждений.

Другие учреждения системы Организации Объединенных Наций

50. МОТ, ЮНЕСКО и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, в том числе региональные комиссии, проводят в рамках своих сфер деятельности мероприятия в области технического сотрудничества, непосредственно связанные с наращиванием общего потенциала, включая подготовку рабочей силы и специалистов в развивающихся странах.

В. Адекватность ресурсов на цели технического сотрудничества

51. Как уже отмечалось, соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций в большинстве случаев не располагают собственными средствами для финансирования мероприятий в области технического

8/ ФАО, "What is is, what is does"; and ФАО, "Yearbook of Field Projects, 1992".

сотрудничества. Они скорее выступают в качестве участников и исполнителей проектов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которая часто является их основным источником средств на цели технического сотрудничества. Средства из этого источника дополняются добровольными и целевыми взносами со стороны отдельных развитых и развивающихся стран. К другим источникам средств, а также технической помощи относятся многосторонние финансовые учреждения (например, региональные банки развития) и фонды развития.

52. Хотя на долю ПРООН и приходится подавляющая часть средств, ассигнуемых на цели многостороннего технического сотрудничества, в последнее время добровольные взносы в ПРООН не достигали целевых показателей, что привело к сокращению ресурсов этого учреждения. Размер целевых средств, предоставляемых развитыми странами, также не возрастает в реальном выражении. Отрадной тенденцией стало увеличение числа проектов, финансируемых за счет средств, выделяемых самими странами-получателями. Однако с учетом слабого финансового положения многих развивающихся стран, особенно наименее развитых из них, возможности этих источников неизбежно являются довольно ограниченными.

53. Для того чтобы развивающиеся страны, и особенно наименее развитые среди них, смогли решать задачи, которые ставит перед их директивными органами и коммерческими секторами продолжающийся процесс глобализации международной торговли, а также использовать свои торговые возможности, в предстоящие годы потребуется значительно расширить масштабы технического сотрудничества. Активизация сотрудничества и более тесная координация деятельности специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций и двусторонних доноров в области технического сотрудничества в целях поддержки четко сформулированных национальных программ наращивания экспортного потенциала в развивающихся странах позволят получать более весомую и быструю отдачу в расчете на единицу ассигнований по линии этой помощи.
