

ШЕСТОЙ КОМИТЕТ
7-е заседание,
состоявшееся в
понедельник,
11 октября 1993 года,
в 15 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 7-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ФЛОРЕС (Уругвай)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 146 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (продолжение)

Distr. GENERAL
A/C.6/48/SR.7
29 November 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

ПУНКТ 146 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ ОРГАНИЗАЦИИ

ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (продолжение) (A/48/33 и Corr.1; A/48/140-S/25597, A/48/205-S/25923, A/48/209-S/25937, A/48/379-S/26411 и A/48/445-S/26501 и A/48/398)

1. Г-н ЛЕОНИ (Бразилия) говорит, что, хотя соглашение, недавно подписанное между Израилем и Организацией освобождения Палестины, является историческим примером отхода от традиционных схем конфронтации, необходимо констатировать, что экономическое неравенство продолжает существовать и что усиление этнических, религиозных и прочих разногласий ставит по угрозу достижение основополагающей цели установления мира во всем мире. Очевидное противоречие между прекращением идеологического соперничества и существованием очагов нестабильности должно стимулировать обсуждение вопросов, касающихся роли Организации Объединенных Наций и ее Устава, и в этом как раз и заключается основная задача Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций.

2. В соответствии с мандатом, изложенным в резолюции 47/38, Комитет по Уставу изучил три основных вопроса, а именно: поддержание международного мира и безопасности, мирное разрешение споров между государствами и усиление роли Организации. В том, что касается поддержания международного мира и безопасности, Комитет обстоятельно проанализировал пересмотренный вариант документа, представленного Российской Федерацией и озаглавленного "Проект декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями" (A/AC.182/L.72/Rev.1). Это сотрудничество приобретает все большее значение для укрепления международного мира и безопасности. Более четкое определение функций Организации Объединенных Наций и региональных организаций будет способствовать повышению эффективности системы коллективной безопасности, предусмотренной в главе VII Устава Организации Объединенных Наций. По мнению Бразилии, между Организацией и региональными организациями должны существовать отношения, основанные на взаимодополняемости и полном уважении мандата и сфер компетенции каждой организации. Координация усилий региональных организаций с усилиями Организации Объединенных Наций была бы самой эффективной мерой реагирования на угрозы международному миру и безопасности.

3. Нет сомнений в том, что наличие у региональных организаций возможностей для принятия мер в случае возникновения особых ситуаций способствует поддержанию международного мира и безопасности. На случай посягательств на демократию Организация американских государств (ОАГ), например, располагает, в соответствии с положениями статей 2 и 3 своего Устава, собственными механизмами и методами для урегулирования конфликтов. Эти положения свидетельствуют о том, что региональные соглашения могут играть большую роль в связи с внутренними событиями в каком-либо государстве – роль, которая не предусмотрена в Уставе Организации Объединенных Наций.

4. Участие в сессии Специального комитета в 1993 году самых высокопоставленных представителей многочисленных региональных организаций оказалось исключительно полезным: в работе Специального комитета были широко использованы знания и опыт представителей межправительственных организаций. В этой связи, с учетом возникновения многочисленных региональных конфликтов, являющихся результатом формирования новых международных реальностей, делегация Бразилии считает

(Г-н Леони, Бразилия)

/ ...

необходимым поощрять проведение (на регулярной основе или в случае возникновения кризиса) встреч между Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и главами региональных организаций. Также необходимо установить самые тесные связи между работающими на различных уровнях должностными лицами Организации Объединенных Наций и региональных организаций.

5. Кроме этого следует напомнить о том, что в своей "Повестке дня для мира" Генеральный секретарь просил все региональные организации изучить вопрос о том, какие меры доверия можно было бы принять в их регионе, и информировать об этом Организацию. Делегация Бразилии также выражает удовлетворение по поводу второго документа, представленного Российской Федерацией и озаглавленного "О новых вопросах для рассмотрения в Специальном комитете", на основе которого можно было бы отобрать темы для долгосрочной программы работы Специального комитета.

6. Опять же в области поддержания международного мира и безопасности различные государства, и в том числе и Бразилия, представили пересмотренный рабочий документ, озаглавленный "Осуществление положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава" (A/AC.182/L.76/Rev.1). Актуальность этого вопроса возросла в связи с обращением Совета Безопасности к положениям главы VII Устава и растущей экономической взаимозависимостью между государствами. Бразилия считает, что международное сообщество должно серьезно изучить вопросы, поднятые в этом рабочем документе и касающиеся, в частности, идеи распределения бремени расходов на систему коллективной безопасности, принципа "взаимопомощи" и необходимости поиска методов, позволяющих оказывать помощь государствам, пострадавшим от применения санкций.

7. Делегация Бразилии считает, что введение в действие процедур, позволяющих применять положения статей 49 и 50 Устава, является сложной задачей, для выполнения которой потребуется определенное время. Эта сложность связана, в частности, с необходимостью определения критериев, позволяющих оценивать конкретные экономические проблемы, с которыми сталкиваются государства в результате принятия Советом Безопасности превентивных или принудительных мер на основании статьи 50 Устава. По мнению Бразилии, с этой целью можно было разработать механизм, который финансировался бы главным образом за счет открытия специальных счетов в международных финансовых учреждениях, таких, как Всемирный банк. Средства на этих счетах использовались бы для оказания прямой финансовой помощи и поддержки осуществления проектов в области технического сотрудничества.

8. В том, что касается мирного разрешения споров, делегация Бразилии высоко оценивает инициативу, с которой выступила Гватемала. Документ, предложенный этой страной, мог бы позволить разработать типовые правила, которые способствовали бы применению согласительных процедур и, таким образом, достижению конечной цели установления мира во всем мире.

9. В том, что касается расширения участия международного сообщества в процессе принятия решений в Организации Объединенных Наций, в частности Советом Безопасности, следует отметить, что, если быстрая эволюция международной обстановки побудила Совет Безопасности ускорить свой процесс принятия решений по вопросам,

(Г-н Леони, Бразилия)

приобретающим все более сложный характер, увеличение числа членов Организации не нашло должного отражения в составе Совета. В этой связи следует отметить, что, как Бразилия уже имела возможность информировать Генерального секретаря, если бы членский состав Совета был

/ ...

более представительным и сбалансированным, его деятельность была бы более эффективной, а авторитетность его решений - более высокой. В 1945 году в состав Совета входили 11 членов, которые представляли более 20 процентов членов Организации; в настоящее время члены Совета представляют менее 9 процентов государств - членов Организации. Принятие консенсусом резолюции 47/62 Генеральной Ассамблеи, одним из авторов которой была Бразилия, показывает, что международное сообщество отдает себе отчет в том, что настало время пересмотреть членский состав Совета Безопасности с учетом значительного увеличения числа членов Организации Объединенных Наций и той все более активной и важной роли, которую приходится играть Совету Безопасности.

10. Министр иностранных дел Бразилии г-н Селсу с удовлетворением отметил практически единогласное признание необходимости приведения членского состава Совета Безопасности в соответствие с существующими реальностями. Реформа Совета Безопасности должна осуществляться таким образом, чтобы не увеличить дисбаланс между развитыми и развивающимися странами в процессе принятия решений Организацией Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея в качестве высшего демократического органа Организации Объединенных Наций должна играть в этом отношении решающую роль.

11. Г-н ВАНХАРА (Чешская Республика) напоминает о том, что Чешская Республика, принятая в члены Организации Объединенных Наций после раздела Чехословакии, в январе 1993 года была назначена Председателем Генеральной Ассамблеи членом Специального комитета по Уставу в связи с открывшейся в нем вакансией. Чешская Республика хотела бы продолжать принимать участие в работе этого органа и соблюсти таким образом традицию, которую она унаследовала от Чехословацкой Федеративной Республики - одного из членов - основателей ООН.

12. Эволюция политической карты мира и увеличение числа членов Организации превратили ее в учреждение действительно универсального характера, авторитет которого в международных отношениях непрекращаем. Чешская Республика понимает позицию тех, кто стремится к реорганизации ООН с учетом реальностей новой эпохи, начавшейся после того, как мир перестал быть bipolarным. Вместе с тем международное сообщество должно осознавать, что резкие перемены чреваты опасностью подрыва функционирования всего механизма. Правительство Чехии выступает за эволюцию в долгосрочной перспективе, предусматривающую помимо осуществления необходимой административной реформы принятие международно-правовых документов.

13. Общие прения, состоявшиеся в рамках Специального комитета по Уставу и отраженные в докладе этого органа (A/48/33), показывают, что, по мнению некоторых государств, настало время существенно пересмотреть Устав. Чешская Республика также считает необходимым исключить из Устава устаревшие положения, например пункт 2 статьи 53, в котором содержится определение "вражеского государства". Тем не менее было бы предпочтительно вместо пересмотра всего Устава внести изменения в определение некоторых его основополагающих принципов, например принципа равноправия и самоопределения народов. В различных заявлениях Генеральная Ассамблея явно выраженным образом провозглашала право народов вести борьбу, а также запрашивать и получать помощь с целью достижения своего самоопределения. В настоящее время,

(Г-н Ванхара, Чешская Республика)

когда Совет по Опеке практически выполнил свой мандат, а процесс деколонизации завершился, видимо, было бы целесообразно вновь вернуться к этому вопросу и подумать над тем, не следует ли теперь заявить, что право народов на самоопределение должно осуществляться мирными средствами и так, чтобы не создавать при этом угрозу международному миру и безопасности.

14. Чешская Республика является одним из самых небольших государств Центральной Европы и в качестве такового выступает за безусловное соблюдение международных обязательств, вытекающих из основных международно-правовых документов, таких, как Устав Организации Объединенных Наций. Поэтому правительство Чехии не может поддержать попытки, направленные на слишком широкое толкование положений Устава. В этом вопросе творческий подход может нанести ущерб правовой стабильности и предсказуемости в международных отношениях. В том, что касается возможной реорганизации Совета Безопасности, то деятельность этого органа в течение последних 48 лет свидетельствует о необходимости сохранения категории постоянных членов. Вопрос о членском составе Совета является предметом широких обсуждений и, по мнению некоторых, в нем должны найти свое отражение перемены, произошедшие в последние годы. Вместе с тем нельзя допустить, чтобы был нанесен ущерб оперативному и конструктивному механизму принятия решений этого исключительно важного органа. Любое спешное решение этого вопроса чревато подрывом системы коллективной безопасности.

15. Как и другие делегации, делегация Чехии считает, что угрозы, которым в настоящее время подвергаются международный мир и безопасность, подтверждают необходимость использования в полном объеме положений главы VII Устава. Поэтому она выражает удовлетворение по поводу инициативы Российской Федерации, которая представила пересмотренный проект декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями (A/AC.182/L.72/Rev.1). Прения в рамках Специального комитета показали, что сотрудничество между Организацией и региональными организациями не может осуществляться в одном направлении. Напротив, для того чтобы участие региональных организаций в международной системе коллективной безопасности было плодотворным, Организация должна уважать роль, самостоятельность и позицию каждой из них. Она должна также использовать методы мирного урегулирования споров, часто применяемые в некоторых регионах, а также методы, применяемые в рамках превентивной дипломатии. Проект документа, представленный Российской Федерацией, при условии внесения в него изменений с учетом мнений, высказанных различными делегациями, мог бы явиться хорошей основой для продолжения работы. По мнению Чешской Республики, было бы желательно, чтобы автор попытался дать точное определение "региональных организаций", в частности с учетом определения, используемого в главе VIII Устава.

16. Проект этого документа затрагивает положения статей 52, 53 и 54 Устава, касающиеся региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий. Поэтому необходимо изучить главным образом методы и механизмы, оказывающие прямое воздействие на международный мир и безопасность, и оставить в стороне факторы, воздействие которых имеет косвенный характер, такие, как неграмотность и нищета.

(Г-н Ванхара, Чешская Республика)

17. Чешская Республика выражает удовлетворение по поводу представления на рассмотрение рабочих документов (A/AC.182/L.76/Rev.1 и A/AC.182/L.77) по вопросу об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава. Урегулирование вопроса об оказании помощи способствовало бы обеспечению надлежащего осуществления положений статей 49 и 50 Устава. В этом отношении делегация Чехии считает, что деятельность, проводимая Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 724 (1991) по Югославии, и усилия, предпринимаемые Генеральным секретарем, являются шагами в правильном направлении. Вместе с тем, если говорить о санкциях, предусмотренных главой VII Устава, то Совету Безопасности следовало бы уделять больше внимания их последствиям,

/ ...

наносящим ущерб другим государствам. При разработке руководящих принципов относительно применения мер, предусмотренных в главе VII, Совету Безопасности следует учитывать реальности соответствующего региона. В этом отношении возникают многочисленные проблемы, в частности в том, что касается перевозок товаров по Дунаю через территорию Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория). Ряд запретов, установленных Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 724, в отношении транзитных перевозок товаров через территорию бывшей Югославии, не учитывает реальных условий, и создается впечатление, что они были разработаны не специалистами, а международной бюрократией.

18. В том, что касается проекта согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, который был представлен Гватемалой (A/AC.182/L.75), следует надеяться на то, что Специальный комитет по Уставу окажется в состоянии утвердить его окончательный вариант на своей будущей сессии. В этом отношении автор этого документа мог бы принять во внимание самые последние изменения в области мирного урегулирования международных споров, включая положения Конвенции по примирению и арбитражу, принятой в рамках СБСЕ. Помимо этого, для обеспечения действенности этого документа необходимо, чтобы он был оставлен в виде типовых норм. Он мог бы также быть менее детализированным в той части, которая касается начала согласительной процедуры. Помимо этого наличие спора и явно выраженного согласия государств должны являться обязательными условиями для применения согласительного регламента. За государствами, являющимися сторонами в споре, должна сохраняться возможность применения согласительной процедуры на любом этапе спора; при этом им не обязательно предварительно действовать по "дипломатическим каналам". Далее, из окончательного варианта документа следует исключить положения, резервирующие за Генеральным секретарем возможность прибегать к услугам согласительной комиссии: Секретариат ООН должен сохранять нейтралитет по отношению к сторонам в споре.

19. И наконец, в том, что касается повестки дня будущей сессии Специального комитета, приоритетное внимание должно уделяться мерам, касающимся поддержания международного мира и безопасности, и, в этой связи, предложению относительно совершенствования сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Надлежащее внимание также должно быть уделено мирному урегулированию международных споров и окончательному варианту согласительного регламента.

20. По мнению г-жи БОТЕРО (Колумбия), Шестому комитету надлежит обеспечить руководящие указания и ориентировки в отношении внесения возможных изменений в Устав с целью усиления роли Организации и повышения эффективности ее различных органов.

21. В этой связи Колумбия неоднократно отмечала настоятельную необходимость демократизации процесса принятия решений в Совете Безопасности и совершенствования деятельности этого органа. Необходимо увеличить число постоянных и непостоянных членов Совета с учетом числа государств – членов Организации, новых реальностей международной жизни и, особо, необходимости обеспечения справедливого представительства различных региональных групп. В том, что касается методов его работы, Совет Безопасности слишком часто и неправомерно прибегает к положениям главы VII Устава, которая была разработана в качестве последнего средства, которое должно применяться только в таких серьезных ситуациях, которые оправдывают принятие специальных принудительных мер, причем в ущерб положениям главы VI, посвященной мирному разрешению споров; вместе с тем, Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны чаще обращаться к положениям статьи 33 Устава или, по крайней мере, стремиться к этому. Кроме этого, широко обсуждаемая в последнее время концепция превентивной дипломатии предусматривает эффективное использование механизмов, предусмотренных в статье 33 Устава,

включая обращение в Международный Суд. В этой связи Специальный комитет должен, на основе резолюции, недавно принятой Генеральной Ассамблеей по "Повестке дня для мира" (A/47/L.65), рассмотреть рекомендации, разработанные Генеральным секретарем по этому вопросу, включая рекомендации, касающиеся запроса консультативных заключений.

22. Помимо этого Совету следует пересмотреть формулу проведения ежедневных официальных консультаций, в которых не могут принимать участия другие члены Генеральной Ассамблеи, с целью обеспечения большей транспарентности. В этом отношении делегации Колумбии не понятны те сомнения, которые эта идея внушает делегациям, поскольку известно, что решения Совета Безопасности имеют тем более легитимный характер, что при выполнении своих функций Совет Безопасности выступает в качестве репрезентативного органа и что в соответствии со статьей 24 Устава он действует от имени всех членов Организации. Также следовало бы рассмотреть возможность приглашения государств, затрагиваемых рассмотрением того или иного вопроса, к участию в касающихся их официальных консультациях.

23. Вместе с тем, все большей поддержкой пользуется мнение о том, что Совет постепенно и незаконно расширил свои полномочия, вторгнувшись тем самым в сферу компетенции других органов Организации. С учетом этого Специальному комитету следовало бы приступить к рассмотрению идеи о возможном создании компетентного органа по своего рода конституционному надзору для вынесения заключений о законности мер, принимаемых органами ООН. Действительно, хотя эти органы должны располагать определенной свободой действий и толкования, которая позволяет им эффективно выполнять свои функции (это относится, в частности, к Совету Безопасности применительно к вопросам поддержания международного мира и безопасности), они не могут быть абсолютно независимыми, поскольку они являются продуктом коллективной воли государств, выраженной в Уставе. Подобный орган мог бы способствовать прогрессивному развитию международного права и совершенствованию системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, наличие независимой инстанции, особенно в то время, когда Совет Безопасности очень часто принимает решения, затрагивающие весьма различные вопросы, и произвольно использует положения

(Г-жа Ботero, Колумбия)

главы VII Устава, позволило бы повысить ответственность органов Организации при осуществлении полномочий, возложенных на них всеми государствами, и предотвратить злоупотребление властью путем придания законного характера мерам, принимаемым Советом. Важно отметить, что конституционный надзор, абсолютно не преследующий цели лишить Совет Безопасности его полномочий, способствовал бы разубеждению его в необходимости принятия решений по вопросам, которые, по мнению контрольного органа, не относятся к его сфере компетенции; при этом не ставились бы под сомнение конкретные решения, принятые Советом ранее.

24. Говоря об организации работы Специального комитета, г-жа Ботero выражает сожаление по поводу того, что рабочие документы, касающиеся укрепления Организации и повышения эффективности работы Совета Безопасности, не были рассмотрены на последней сессии, и выражает надежду на то, что на своей следующей сессии Специальный комитет на справедливой и демократической основе рассмотрит все предложения, представленные ему на рассмотрение.

25. В том, что касается рабочего документа о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, то ему не следует придавать форму декларации. Колумбия выступает за более активное применение положений главы VIII Устава при условии обеспечения эффективной координации деятельности между различными организациями и уважения независимости региональных организаций. Безусловно, окончание "холодной войны" открывает путь для осуществления такого сотрудничества и обеспечивает, в некотором роде, возможность

освобождения Организации от бремени рассмотрения многочисленных вопросов, которые могут быть решены на региональном уровне. Тем не менее, она не может *ipso facto* осуществлять децентрализацию своей деятельности, особенно в том, что касается поддержания международного мира и безопасности. Кроме того, мандат многих региональных организаций не является столь же широким и не поддается столь гибкому толкованию, как Устав Организации Объединенных Наций. Помимо этого, региональные державы могут иногда отвергать законные требования малых государств в том или ином регионе. Поэтому делегация Колумбии придает самое большое значение суверенному праву государств на обращение во всемирную Организацию или региональную организацию для

урегулирования своих споров. И наконец, она считает, что все региональные организации для принятия принудительных мер на основании главы VII Устава должны запрашивать соответствующую санкцию у Совета Безопасности.

26. Г-н ДОПКЮНАС (Беларусь) считает, что система главных органов Организации Объединенных Наций в том виде, как она предусмотрена в Уставе, обеспечивает эффективное функционирование Организации. Хотя делегация Беларуси активно поддерживает предложения государств-членов, в которых подчеркивается необходимость усиления роли главных органов, таких, как Генеральная Ассамблея или Международный Суд, совершенствования взаимодействия этих органов и демократизации их процедур, она не склонна недооценивать потенциал адаптации к новым требованиям времени, который был изначально заложен в основополагающем документе Организации – ее Уставе. Возможно, на определенном этапе потребуется внести изменения в Устав, однако этого будет недостаточно для того, чтобы гарантировать повышение эффективности деятельности Организации и подтверждения ее роли в новых исторических условиях. Путь к усилению роли Организации заключается прежде всего в преемственности и более полном использовании заложенных в Уставе возможностей.

(Г-н Допкюнас, Беларусь)

27. Руководствуясь именно бережным отношением к писанным и неписанным традициям Организации, Республика Беларусь выставила свою кандидатуру на предстоящих выборах в Совет Безопасности. Уважение принципов ротации и справедливого географического представительства, важнейших принципов функционирования Организации, обеспечивается не столько параграфом в Уставе, сколько доброй волей и ответственностью действий ее государств-членов.

28. Существенным элементом системы поддержания международного мира и безопасности являются региональные организации. Проект документа, представленный Специальному комитету Российской Федерации, в котором содержится предложение о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, находит поддержку у делегации Беларуси. Она убеждена в необходимости широкого толкования концепции международной безопасности и учета в этой формуле сотрудничества всего многообразия региональных организаций и их специфического характера.

29. Пересмотренный проект статей, озаглавленный "Согласительный регламент ООН для урегулирования споров между государствами", представленный делегацией Гватемалы, является реальным вкладом в разработку механизмов предотвращения и мирного урегулирования споров между государствами, которыми могла бы руководствоваться, в частности, Минская группа, занимающаяся в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе мирным урегулированием нагорно-карабахского конфликта.

30. Делегация Беларуси с большим вниманием рассмотрела также рабочие документы об осуществлении положений Устава, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от

применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава. Она считает необходимым разработать комплекс процедур, которым Совет Безопасности следовал бы при рассмотрении заявлений пострадавших государств о предоставлении помощи.

31. Г-н ЧЭНЬ ЦЗЯНЬ (Китай) считает, что различные представленные Специальному комитету предложения по таким вопросам, как расширение состава и демократизация Совета Безопасности, а также повышение эффективности деятельности Организации могут не только способствовать постоянному развитию и совершенствованию Организации, но и помочь ей оправдать ожидания международного сообщества вообще и поддерживать мир и безопасность, в частности. Однако, поскольку перестройка Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности является сложным вопросом, который затрагивает интересы всех, она должна пользоваться поддержкой всех государств-членов. Кроме того, все предложения по этому вопросу должны быть направлены на то, чтобы укреплять, а не ставить под сомнение ныне действующие механизмы Организации, которые доказали свою эффективность.

32. Обсуждению этого вопроса будет, несомненно, способствовать проект декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями (A/AC.182/L.72/Rev.1), представленный Российской Федерацией. К тому же, как говорится в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, такие вопросы, которые являются подходящими для региональных действий, могут разрешаться с помощью региональных соглашений или органов при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с целями и принципами Организации. Следовательно, региональные организации должны укреплять свой

(Г-н Чэнь Цзянь, Китай)

потенциал в области разрешения региональных споров, с тем чтобы эффективнее содействовать Организации Объединенных Наций в сохранении международного мира и безопасности. Однако эти организации, созданные государствами, принадлежащими к тому или иному региону, зачастую имеют ограниченную сферу деятельности и, как правило, не располагают механизмами и средствами, необходимыми для поддержания мира и безопасности в данном районе. Кроме того, рассмотрение вопроса о сотрудничестве между ООН и региональными организациями не должно выходить за рамки главы VIII Устава при обсуждении вопросов экономического, социального и культурного характера или вопросов, связанных с правами человека. К тому же укрепление этого сотрудничества должно основываться на взаимном уважении уставов региональных организаций и на воле их суверенных государств-членов. Равным образом, учитывая разнообразие уставов этих организаций, не следует пытаться определить единую модель сотрудничества.

33. По мнению делегации Китая, обсуждение вопроса, связанного с оказанием помощи третьим странам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава, может лишь способствовать всестороннему выполнению резолюций, принятых Советом Безопасности. Китай принимает активное участие в обсуждении различных программ помощи, направленных на поиск эффективных и практических решений этого вопроса. Она выражает удовлетворение тем, что Рабочая группа, занимающаяся рассмотрением доклада Генерального секретаря "Повестка дня для мира", провела обстоятельные прения по этому вопросу, а Генеральная Ассамблея до начала своей нынешней сессии приняла резолюцию на эту тему.

34. Наконец, текст согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, представленный делегацией Гватемалы, гораздо совершеннее, чем его предыдущий вариант. В частности, изъятие из него раздела, посвященного единственному посреднику, является хорошей базой для обсуждения. Однако в целом его положения остаются излишне конкретными. Действительно, согласительная процедура – это

весьма гибкая процедура урегулирования споров, к которой заинтересованные стороны прибегают потому, что она позволяет им выступать с любой инициативой. Однако положения нового проекта по таким вопросам, как применение регламента и процедуры назначения посредников, по сути не имеют той гибкости, которую предполагает согласительная процедура. Что же касается роли, отводимой в согласительной процедуре Генеральному секретарю ООН, то делегация Китая поддерживает замечание, высказанное Юрисконсультом Генерального секретаря на последней сессии Специального комитета: Генеральному секретарю надлежит в каждом случае определять, в какой мере он может оказывать свою помощь, не нарушая нейтралитета Секретариата.

35. Г-н МУБАРАК (Ливийская Арабская Джамахирия) искренне надеется, что Специальный комитет придет к положительным выводам по многочисленным вопросам, связанным с Уставом и поддержанием международного мира и безопасности, которые затрудняют работу Организации и мешают претворению в жизнь принципов, обусловивших ее создание. Главные проблемы связаны с правом вето, которым обладают постоянные члены Совета Безопасности, и с самим составом Совета. В 1990 году делегация Ливии просила о проведении правового исследования, в котором содержались бы конструктивные предложения, направленные на устранение этих трудностей. Она с удовлетворение отметила, что ее предложение внести поправки в Устав и пересмотреть

(Г-н Мубарак, Ливийская Арабская Джамахирия)

методы голосования в Совете были положительно восприняты многими странами и открыто обсуждались рядом международных организаций. Участвуя в качестве наблюдателя в работе Специального комитета, делегация Ливии представила пересмотренное предложение, направленное на повышение эффективности Совета Безопасности, которое было опубликовано под условным обозначением A/AC.182/1993/CRP.1 и повторено в пункте 93 доклада Специального комитета (A/48/33). Она весьма сожалеет, что этот документ еще не обсужден, несмотря на пункт За резолюции 47/38 Генеральной Ассамблеи.

36. В этом пересмотренном предложении учитывается разделяемое многими странами-членами стремление усилить роль Организации Объединенных Наций и особенно роль Совета Безопасности, с тем чтобы повысить его эффективность и не допускать того, чтобы он оказывался парализованным в тех случаях, когда ему приходится принимать срочные решения. Совет Безопасности не выполнил свою миссию, которая заключается в том, чтобы гарантировать верховенство права, именно потому, что неправильное применение принципа единогласия помешало ему принимать эффективные решения и разрешить ряд международных проблем, угрожающих международному миру и безопасности, например вопрос о Палестине или вопрос о Южной Африке. Поэтому необходимо активно взяться за решение вопроса об изменении методов работы Совета, что и предлагает Ливийская Арабская Джамахирия в представленном документе. Неспособность и бессилие Совета объясняются главным образом существованием системы коллективной безопасности, основанной на праве вето, системы, обретенной на неудачу, поскольку она мешает Совету принимать меры против одного из своих постоянных членов. Право вето – это лишь монопольное орудие в руках постоянных членов Совета, а это несправедливо в мире, где все страны – члены Организации Объединенных Наций должны быть равными, независимо от того, являются они богатыми или бедными, большими или малыми. Следует ограничить право вето и принять меры по его постепенной ликвидации. Принцип единогласия не должен применяться для защиты агрессии, оккупации и несправедливости. Постоянным членам Совета надлежит отказаться от своих эгоистичных интересов и ориентироваться на интересы международного сообщества, воздерживаясь от проведения любой политики "двойного стандарта".

37. Необходимо также расширить членский состав Совета Безопасности, с тем чтобы он отражал значительное увеличение числа членов Генеральной Ассамблеи. Роль последней следует усилить, учитывая полномочия в области поддержания международного мира и безопасности, которые

возлагаются на нее в соответствии со статьями 10 и 11 Устава. Восстановление равновесия в отношениях между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей должно позволить восстановить доверие к Совету и обеспечить выполнение его резолюций. В этом и состоят предложения, которые Специальному комитету надлежит рассмотреть со всем необходимым вниманием, с тем чтобы принять соответствующие решения.

38. Г-н ДЗУНДЕВ (бывшая югославская Республика Македония) подчеркивает, что все возлагаемые Уставом обязательства стали важнее и актуальнее после окончания "холодной войны". Применение статьи 50 Устава Организации Объединенных Наций имеет важное значение для многих государств-членов, и Комитет должен рассмотреть этот вопрос с вниманием, которого он заслуживает. Делегация бывшей югославской Республики Македонии, со своей стороны, полностью одобряет рабочие документы A/AC.182/L.77 и A/AC.182/L.76/Rev.1.

(Г-н Дзундев, бывшая Республика Македония)

39. В этой связи оратор напоминает, что его страна серьезно пострадала в результате применения санкций против Ирака и Ливии и понесла огромный ущерб вследствие введения санкций против Сербии и Черногории. Только в 1993 году валовой национальный продукт бывшей югославской Республики Македонии из-за этих санкций уменьшился вдвое. Объем ее внешней торговли сократился до критического уровня, а расходы на перевозки значительно возросли. Санкции, применяемые в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, не должны создавать опасность для экономического положения и стабильности третьих стран, а в случае с бывшей югославской Республикой Македонией под угрозу поставлено и само существование ее экономики. Поэтому следует сожалеть о том, что при введении указанных санкций не было уделено достаточного внимания статье 50 Устава. В самом деле, можно задаться вопросом о том, для чего нужна эта статья, если не будут приниматься постоянные и срочные меры по оказанию помощи наиболее пострадавшим странам. Генеральная Ассамблея должна на своей нынешней сессии серьезно рассмотреть этот вопрос и просить Совет Безопасности принять неотложные и эффективные меры с целью незамедлительно оказать помощь странам, наиболее пострадавшим в результате введенных им санкций. В противном случае доверие к Организации может оказаться утраченным. Если согласно Уставу государства-члены обязаны соблюдать решения Совета Безопасности, то последний также должен учитывать все элементы, прежде чем принимать решение в такой важной области, как санкции.

40. Делегация бывшей югославской Республики Македонии предложит некоторые поправки к вышеупомянутым документам, когда они будут представлены в качестве проектов резолюций, с тем чтобы эти проекты предусматривали следующее: во-первых, до введения санкций Совет Безопасности должен иметь точную информацию о том, какие последствия возникнут для наиболее пострадавших стран; во-вторых, применение статьи 50 должно быть в полной мере и конкретно предусмотрено в резолюции Совета; и наконец, наиболее пострадавшие страны должны, как правило, участвовать в принятии решений о введении санкций.

41. Г-н ДАСТИС (Испания) отмечает, что главной целью Организации Объединенных Наций является поддержание международного мира и безопасности и что для этого она должна мирными средствами разрешать споры, которые могут создать им угрозу. Этим и занимается Специальный комитет, рассматривая различные предложения, направленные на укрепление Организации и на повышение эффективности ее действий.

42. Что касается поддержания международного мира и безопасности, то делегация Испании вновь заявляет о своей поддержке принципиальных положений проекта декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями

(A/AC.182/L.72/Rev.1), представленного Российской Федерацией, и, в частности, выражает удовлетворение в связи с тем, что целый ряд региональных организаций, содействующих поддержанию международного мира и безопасности, принял участие в обсуждении этого документа. Она предлагает Организации Объединенных Наций и региональным организациям продолжить этот плодотворный диалог, ибо только он гарантирует разработку приемлемого для всех документа.

(Г-н Дастис, Испания)

43. Однако остается конкретно определить сферу применения проекта декларации. По мнению делегации Испании, она должна ограничиваться поддержанием мира и безопасности, хотя это понятие должно толковаться в широком смысле, который придает ему Генеральный секретарь в своей "Повестке дня для мира", и охватывать, особенно в рамках постконфликтного миростроительства, экономические, социальные и гуманитарные аспекты.

44. Что касается другого важного вопроса, рассмотренного Специальным комитетом на его последней сессии, а именно вопроса о применении положений Устава Организации Объединенных Наций, относящихся к оказанию помощи третьим странам, пострадавшим в результате применения санкций согласно главе VII Устава, то, по мнению делегации Испании, хотя никто не ставит под сомнение юридически обязательный характер мер, определяемых Советом Безопасности на основании главы VII, не следует забывать, что эти меры применяются более эффективно в том случае, если учитываются те трудности, которые страны испытывают при их осуществлении; однако положений, предусмотренных Уставом в его статье 50, недостаточно для преодоления этих трудностей. Поэтому делегация Испании намерена продолжать обсуждение рабочих документов (A/AC.182/L.76/Rev.1 и A/AC.182/L.77), которые как раз и направлены на разработку таких положений. Однако не следует питать напрасные надежды в этом вопросе, поскольку, по мнению делегации Испании, нереалистично стремиться к получению незамедлительных результатов, имеющих глобальный охват. Делегация Испании предпочитает в этой области принятие решений по каждому случаю в отдельности. Тем не менее такая формула не препятствует разработке общих норм; она просто означает, что эти нормы следует рассматривать с точки зрения обязательств в отношении действий, а не с точки зрения результатов.

45. Выражая признательность делегациям Кубы и Ливии за представление рабочих документов, озаглавленных "Усиление роли Организации и повышение ее эффективности" (A/AC.182/1993/CRP.2) и "Пересмотренное предложение, представленное Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирией в целях повышения эффективности Совета Безопасности в связи с обеспечением международного мира и безопасности" (A/AC.182/1993/CRP.2), соответственно, делегация Испании все же считает, что вопрос о реформе структур Совета Безопасности должен рассматриваться на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи по пункту 33 повестки дня, "Вопрос о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава". Однако следует также отметить, что если говорить об открытости работы Совета Безопасности, то он уже принял ряд мер в соответствии с рекомендациями, высказанными делегацией Кубы.

46. Что касается мирного разрешения споров, то, по мнению делегации Испании, текст Согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, представленный делегацией Гватемалы, был значительно улучшен, и она убеждена в том, что приемлемый для всех документ удастся разработать на следующей сессии Специального комитета. Однако делегация Испании видит в согласительной процедуре последний этап

исключительно гибкой процедуры, которая направлена на то, чтобы помочь государствам определить средства поддержания связи между собой, облегчив контакты и предложив им различные формулы разрешения споров в рамках общего механизма, способного содействовать применению согласительной процедуры. В этой связи Специальный комитет должен начинать со своей следующей

(Г-н Дастис, Испания)

сессии приступить к обсуждению вопроса о создании такого механизма, который можно было бы определить в резолюции, приложением к которой мог бы стать проект согласительного регламента.

47. Кроме того, делегация Испании хотела бы, чтобы Специальный комитет на своей следующей сессии посвятил часть своей работы рассмотрению вопроса о роли Международного Суда в области мирного разрешения споров и в целом его роли в области поддержания международного мира и безопасности, опираясь, в частности, на различные интересные предложения Генерального секретаря, сформулированные им в его "Повестке дня для мира".

48. Что касается программы работы Специального комитета, то делегация Испании считает, что сейчас у него нет необходимости высказывать свое мнение о предложениях, представленных рядом делегаций в отношении новых вопросов, которые он должен рассмотреть. Она предпочла бы, чтобы он дождался представления базовых документов, в которых подробно рассматривался бы каждый вопрос и предлагались надежные исходные варианты.

49. Таким образом, лучшее, что Специальный комитет может сделать на этом этапе, с тем чтобы помочь Организации Объединенных Наций оправдать все большие надежды, возлагаемые на нее, – это как можно скорее выполнить свою нынешнюю программу работы и таким образом способствовать укреплению Организации.

Заседание закрывается в 16 ч. 55 м.

/ ...