

ВТОРОЙ КОМИТЕТ
10-е заседание,
состоявшееся
в четверг,
14 октября 1993 года,
в 10 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 10-М ЗАСЕДАНИИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: г-н МОНГБЕ (Бенин)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 92 ПОВЕСТКИ ДНЯ: КРИЗИС ВНЕШНЕЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И РАЗВИТИЕ

Distr. GENERAL
A/C.2/48/SR.10
11 November 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

**ПУНКТ 92 ПОВЕСТКИ ДНЯ: КРИЗИС ВНЕШНЕЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И РАЗВИТИЕ
(A/48/182, A/48/291-S/26242, A/48/338, A/48/345, A/48/353-S/26372)**

1. Г-н OCCA (Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики) говорит, что, несмотря на большие успехи, достигнутые в решении на международном уровне проблемы внешней задолженности развивающихся стран, многие страны до сих пор испытывают кризис задолженности. Политика, проводимая в целях его преодоления, связана с вопросами, которые в значительной мере являются техническими; как правило, она реализуется с помощью таких многосторонних учреждений, как Международный валютный фонд, Всемирный банк и Парижский клуб, однако Генеральная Ассамблея выступила за то, чтобы государства-члены могли активно участвовать в обсуждении этого вопроса и чтобы проблемам развития, как и политическим аспектам кризиса задолженности, уделялось особое внимание.

2. Этот кризис является лишь одним из проявлений более широкого кризиса экономической перестройки и развития, который начался более десяти лет тому назад, сразу же после глубоких изменений в международном экономическом положении. Это выражается прежде всего в ухудшении условий торговли, которое в начале 80-х годов ускорило кризис задолженности во многих странах. В 80-е годы и в начале 90-х годов из опыта осуществления реформ были извлечены уроки, и теперь имеет место более полное понимание социальной и политической роли перестройки, особенно после длительного периода серьезных экономических трудностей. Отныне широко признается – что нашло свое отражение, в частности, в резолюции 47/198 Генеральной Ассамблеи о кризисе международной задолженности, – необходимость создания системы социальных гарантий.

3. Что касается развивающихся стран, а также бывших стран с плановой экономикой, которые испытали серьезные экономические потрясения, то проведение новой политики можно будет успешно завершить только в более благоприятной международной экономической обстановке. Промышленные страны должны открыть свои рынки, а внешнее финансирование должно осуществляться с учетом уровня развития различных стран, осуществляющих реформы.

4. С международными коммерческими банками был заключен ряд соглашений в целях сокращения задолженности и выплат в счет обслуживания долга, что смягчило остроту проблем задолженности значительного числа стран, которые смогли получить доступ к международным рынкам капитала. Условия, на которых он предоставляется, еще связаны с относительно высокими расходами, однако для добросовестных плательщиков они могут быть улучшены. Многие страны с низким уровнем дохода преодолели свои трудности с обслуживанием долга коммерческим банкам, как правило, путем выкупа своих долговых обязательств со скидкой, благодаря предоставлению международных ресурсов на льготных условиях, однако многие из них еще испытывают сложности с обслуживанием своего долга и будут по-прежнему зависеть в среднесрочном плане от выделения средств, не влекущих за собой возникновения задолженности. Однако в целом эта методика функционирует достаточно эффективно.

(Г-н Occa)

/ ...

5. Тем не менее, проблема задолженности беднейших развивающихся стран далека от своего разрешения. Несмотря на заключение соглашений о сокращении задолженности, общий объем внешней задолженности по-прежнему равен сумме экспортных поступлений за примерно 3,5 года - в случае стран Африки, расположенных к югу от Сахары, и за 2,5 года - в случае стран Латинской Америки. Эти относительные показатели являются слишком высокими. Африканские страны, задолженность которых коммерческим банкам является небольшой, относятся к числу крупных должников правительств или многосторонних учреждений, и их реальные возможности в плане погашения своей задолженности, по оценкам, являются незначительными. Действительно, чтобы выполнить свои обязательства, эти страны должны были бы пойти на крупное сокращение объема услуг, оказываемых государством, что имело бы самые негативные политические и социальные последствия. Кроме того, увеличение объема платежей в счет погашения задолженности вызвало бы прекращение капиталовложений в производственную сферу, что в свою очередь подорвало бы способность осуществлять выплаты в будущем. Многие правительства-кредиторы согласились с этими соображениями и аннулировали некоторые официальные обязательства, касающиеся, в частности, возмещения займов, предоставленных наименее развитым странам с низким доходом в рамках официальной помощи в целях развития (ОПР).

6. Парижский клуб также согласился с принципом сокращения объема задолженности и выплат в счет обслуживания долга в отношении стран с низким уровнем дохода, хотя эта мера является недостаточной. Правительства-кредиторы также фактически признали, что для стран с низким уровнем дохода облегчение бремени задолженности должно представлять собой списание двух третей задолженности, как это было предложено несколько лет тому назад английским правительством (условия, получившие название "тринидадских"). В настоящее время консенсус в отношении улучшения условий, применяемых Парижским клубом, расширяется, однако единого мнения еще не достигнуто. Ассамблея следует в этой связи придать необходимый политический импульс соответствующей деятельности.

7. Вместе с тем даже в случае принятия "тринидадских" условий обслуживание долга для многих стран (согласно данным Всемирного банка, для 40 процентов из обследованных 33 стран с низким уровнем дохода) продолжало бы оставаться слишком трудной задачей. Иногда потребовалось бы осуществить полное списание задолженности по линии ОПР, но это не всегда было бы достаточным, и действие "тринидадских" условий не распространяется на страны со средним уровнем дохода.

8. Одной из нерешенных проблем является проблема задолженности международным финансовым учреждениям, которые являются привилегированными кредиторами. Международное сообщество обладает весьма ограниченным набором средств корректировки платежей этим учреждениям в рамках обслуживания задолженности. Способов пересмотра сроков погашения задолженности или сокращения этого вида задолженности не существует, и иногда свои услуги в урегулировании проблемы просроченных платежей предлагает донор, оказывающий помощь на двусторонней основе.

(Г-н Осса)

/ ...

9. Сразу стало очевидным, что преодоление кризиса задолженности требует согласованной деятельности правительства стран-должников и стран-кредиторов, частных банков и международных организаций. В некоторых развивающихся странах кризис преодолен, однако для других он остается главным элементом обычных трудностей и применительно к этим странам нет никаких оснований рассчитывать на достаточный экономический рост, который позволил бы им погасить свои обязательства. Дополнительное сокращение является в этой связи необходимым условием, а для этого требуется новый импульс политического характера.

10. Г-н БАРРЕРО (Колумбия), выступая от имени Группы 77 и Китайской Народной Республики, говорит, что самые последние показатели свидетельствуют об относительном ослаблении остроты проблемы внешней задолженности. Действительно, складывается впечатление, что ситуация является менее драматичной, чем несколько лет тому назад. В некоторых странах обстановка изменилась в положительную сторону, несмотря на то, что достижение прогресса было связано со значительными издержками в социально-политическом плане. Что же касается группы беднейших стран, то решение данной проблемы по-прежнему остается делом весьма далекой перспективы, и международное сообщество не сделало в их интересах того, что оно должно было сделать. Исключительно сложная обстановка сложилась в странах, расположенныхных к югу от Сахары, размер капитальной суммы долга которых превышает сумму экспортных поступлений за трехлетний период, что является ярким свидетельством неэффективности принятых мер. В странах с большим объемом задолженности необходимость выделения значительной доли государственных бюджетных средств на обслуживание внешней задолженности парализует усилия в области развития, лишая широкие слои населения ресурсов, которые могли бы быть выделены на удовлетворение основных потребностей. Это означает, что проблема задолженности должна решаться с учетом ее политических и социальных аспектов и что политическое решение данной проблемы предполагает сотрудничество стран-должников, стран-кредиторов, многосторонних учреждений и коммерческих банков. Необходимо значительно сократить размер задолженности и выплат в счет обслуживания долга развивающихся стран, причем принятое решение должно быть справедливым, долговременным, комплексным и ориентированным на развитие и рост и применяться в отношении всех видов задолженности и стран-должников.

11. Существует настоятельная необходимость в дополнительных мерах. Сокращение задолженности должно касаться большей части долга, а в некоторых случаях - всего его объема. Следует использовать менее жесткие критерии, с тем чтобы соответствующими выгодами воспользовался более широкий круг стран. Необходимо сделать более гибким используемый график в целях обеспечения быстрого урегулирования данной проблемы в странах, где она стоит наиболее остро. Необходимо рассмотреть такие новаторские меры, как замена долговых обязательств акциями и учет расходов на природоохранную деятельность и на развитие в счет погашения долга.

12. Вместе с тем окончательное урегулирование проблемы задолженности предполагает наличие обстановки, благоприятной для роста развивающихся стран, а для этого необходимо, чтобы промышленные страны приняли меры по либерализации торговли, значительно расширили процесс перемещения производительного капитала и ориентировали направление этого капитала на цели развития международной экономики.

(Г-н Барреро, Колумбия)

/ ...

В то же время в целях недопущения того, чтобы предпринимаемые усилия были сведены на нет социальной и политической нестабильностью, необходимо разработать социальные программы, направленные на защиту уязвимых групп населения от воздействия экономических реформ, осуществляемых в странах-должниках.

13. Группа 77 хотела бы подчеркнуть важность активного и непрерывного вмешательства системы Организации Объединенных Наций путем постоянного изучения ситуации в области внешней задолженности развивающихся стран.

14. Г-н ВАН ДЕ КРАНЕ (Бельгия), выступая от имени Европейского сообщества и его государств-членов, говорит, что кризис внешней задолженности – или скорее проблема внешней задолженности, поскольку международная финансовая система не находится более под угрозой, – требует разнообразных подходов. Многие страны, в частности в Латинской Америке, значительно ослабили остроту проблемы своей задолженности путем осуществления усилий по проведению внутренней перестройки. Благодаря некоторым последним улучшениям, международная стратегия в области задолженности, в частности практика Парижского клуба, позволяет полнее учитывать проблемы беднейших стран и стран, являющихся самыми крупными долгниками. Однако преодолеть свои проблемы этим странам, особенно странам Африки, расположенным к югу от Сахары, еще не удалось.

15. Общий объем внешней задолженности, который в конце 80-х и начале 90-х годов достиг своей высшей точки, вновь возрастает, однако его обслуживание по-прежнему будет поддаваться управлению, если это повышение компенсируется – как в случае Азии – значительным экономическим ростом или – как в случае Латинской Америки – сохранением платежеспособности на международных финансовых рынках, что является невозможным для многих развивающихся стран, особенно для беднейших из них.

16. Коммерческая задолженность перестала быть угрозой для банков, и, благодаря разнообразию мер по облегчению бремени задолженности в рамках Лондонского клуба, большинство крупных долгников получило новую передышку и перед ними открылись новые перспективы в плане получения кредитов. Кроме того, некоторые крупные страны Латинской Америки улучшили свою макроэкономическую политику и, следовательно, повысили степень своей финансовой стабильности. Вместе с тем для того, чтобы отношение Лондонского клуба к странам Центральной и Восточной Европы было сопоставимым с отношением к ним со стороны Парижского клуба, необходимо обеспечить достижение прогресса.

17. Промышленные страны, в частности страны Сообщества, предприняли дополнительные усилия. Некоторые из них согласились осуществить двустороннее списание задолженности, например в отношении стран Африки, расположенных к югу от Сахары. Однако задолженность по межгосударственным кредитам по-прежнему отличается от задолженности частным кредиторам, и, что касается последней, приостановка экспортных кредитов, несомненно, отрицательно сказывается на выделении новых кредитов. Кроме того, необходимо учитывать реальные политические трудности в странах-кредиторах, испытываемые в связи с теми бюджетными последствиями, которые влечет за собой осуществление мер по облегчению государственной задолженности стран-должников.

(Г-н Ван де Кране, Бельгия)

/ ...

18. Размер задолженности многосторонним кредиторам возрастает, и осуществление выплат в счет ее обслуживания МВФ, Всемирному банку и региональным банкам развития вызывает все больше и больше проблем. Международные финансовые учреждения обязаны проводить жесткую политику, предусмотренную их основным актом, что делает их привилегированными кредиторами. Решения, которые они находят в отношении проблем просроченных платежей, нередко связаны с разработкой планов структурной перестройки и восстановления, успех которых может привести к получению доступа к новым заемм.

19. Обслуживание задолженности, что по-прежнему является тяжелым бременем для развивающихся стран, продолжает поглощать в среднем одну пятую бюджетных средств этих стран, хотя многие из них уплачивают лишь незначительную часть процентов по задолженности и практически не погашают капитальную сумму долга. Получается, что заемный капитал не способствует в достаточной степени росту экономики, и нередко это характерно для наименее развитых стран. Европейское сообщество и его государства-члены в полной мере сознают сложность решения этой задачи. Они подчеркивают, что программы восстановления и структурной перестройки должны осуществляться более согласованно и при более строгом соблюдении соответствующих требований, как это было вновь заявлено в Токио Группой семи основных промышленных стран. Следует продолжить поиски в рамках Парижского клуба путей улучшения - с учетом обстоятельств в каждом конкретном случае - способов облегчения бремени задолженности беднейших стран и стран, являющихся крупнейшими должниками, в частности путем реализации опережающих мер более щедрого характера.

20. Некоторые НПО требуют полного списания всех задолженностей по межгосударственным кредитам, однако многосторонние организации, занимающие более реалистическую позицию, полагают, что решения должны приниматься в соответствующих инстанциях - Парижском клубе, Всемирном банке и МВФ. Даже такие самые выгодные формулы, как "тринидадские" условия, никогда не смогут стать решением для экономики стран, являющихся самыми крупными долгниками, если они не будут сопровождаться реформами.

21. Европейское сообщество и его государства-члены хотели бы подчеркнуть, что в отношении ряда стран международная стратегия в области задолженности принесла положительные результаты, и они подтверждают свое намерение продолжать осуществление усилий в целях поиска еще более выгодных и в особенности более долговременных решений. В этой связи они не видят необходимости в проведении новых переговоров в целях принятия другой резолюции, которая не привнесет ничего нового в обсуждение данного вопроса.

22. Г-жа ЯН ЯНЫ (Китай) напоминает, что общая задолженность развивающихся стран достигла в 1992 году 1,4 триллиона долл. США, а задолженность Африки - 290 млн. долл. США. Долговая проблема особенно серьезна для стран, расположенных в югу от Сахары, не будучи полностью решенной даже странами со средним уровнем доходов. Правительства стран-кредиторов, международные финансовые учреждения и коммерческие банки принимали различные меры к тому, чтобы помочь развивающимся странам-должникам преодолеть кризис, однако результаты далеко не удовлетворительны. По сути, немногие страны могут извлечь пользу из расширенных "торонских" условий, и даже "тринидадские" условия не дают возможности подлинного урегулирования проблем многих стран-должников. Бремя задолженности по-прежнему подрывает усилия в области развития и мешает экономическому подъему и росту развивающихся стран.

(Г-жа Ян Яны, Китай)

23. К тому же эта проблема не является только проблемой стран-должников; это проблема мировая, которая осложняет устойчивое и упорядоченное развитие, реализуемое гармонично со всей мировой экономикой. Поэтому Китай выступает за стратегию, в основе которой лежит воля

к оживлению роста и развития стран-должников, поскольку если проблему задолженности пытаться решать в ущерб развитию, то устраняется не причина болезни, а ее симптомы, что не отвечает интересам ни стран-должников, ни кредиторов.

24. Странам-должникам необходимо осуществлять приспособление экономики и структурную перестройку, учитывая свою конкретную ситуацию, и бороться за устойчивый рост и развитие. Они должны пользоваться существенной международной поддержкой и действовать в благоприятном внешнем климате. ОПР должна достичь 0,7 процента от ВНП богатых стран. Необходимо укрепить многостороннюю систему свободной торговли и улучшить условия доступа на рынки, поскольку именно торговля, а не помощь должна стать основным источником капиталов для стран-должников. Стратегия в области задолженности должна предусматривать, кроме того, резкое сокращение суммарного объема долга и выплат в счет обслуживания задолженности. Поскольку для большого числа стран с низким уровнем доходов и с уровнем доходов ниже среднего значительную часть внешнего долга составляет задолженность по линии ОПР, следует принять "тринидадские" условия и распространить их на эти две группы стран целиком. Необходимо наладить соотношение между облегчением бремени задолженности и притоком новых капиталов, поскольку первое не может заменить второго. Международным финансовым учреждениям, в частности Всемирному банку и МВФ, тоже следует сократить задолженность стран-должников и помочь им оживить свою экономику. Фактически задолженность перед многосторонними финансовыми учреждениями представляет собой растущую долю задолженности по линии ОПР у стран с низким уровнем доходов или уровнем доходов ниже среднего. Стоит надеяться, что эту проблему смогут оперативно и гибко урегулировать. Всем вовлеченным сторонам следует вместе подумать над новыми стратегиями в области задолженности, с тем чтобы отыскать глобальное, эффективное и прочное решение кризиса. Организация Объединенных Наций не может снимать с себя ответственность в поисках решения долговой проблемы. В прениях во Втором комитете и при принятии резолюций по данному вопросу должно найти отражение то значение, которое международное сообщество придает этой проблеме.

25. Г-н ОЛИСЕМЕКА (Нигерия) констатирует, что современный мир - мир разноскоростной и что эта реальность угрожает новому мировому порядку.

26. Прошло 10 лет с возникновения долгового кризиса; за это время накоплены драгоценные сведения, касающиеся определения кризиса, его природы и размаха, равно как и различных решений, которые предусматривались или применялись для его урегулирования. Скромный прогресс, достигнутый в этой области, позволил всего лишь затормозить кризис международной финансовой системы. Некоторые стран-должники взяли на вооружение устойчивую микроэкономическую политику, тогда как другим предписывают программы структурной перестройки.

(Г-н Олисемека, Нигерия)

27. В этих условиях ООН остается единственным учреждением, в рамках которого могут решаться серьезные проблемы развивающихся стран и преодолеваться существующие разрывы между богатыми и бедными странами. Она внесла свой вклад в принятие мер по сокращению задолженности. В этом отношении нигерийская делегация одобряет доклад Генерального секретаря (A/48/345), а также содержащиеся там рекомендации.

28. Экономика развивающихся стран по-прежнему испытывает на себе последствия долгового бремени, причем эти последствия еще более усугубляются процессом перестройки, оттоком финансовых ресурсов из развивающихся стран в развитые, сокращением ОПР, ухудшением условий торговли, падением цен на сырьевые товары и протекционистской политикой.

29. Задолженность Африки возросла до 282 млрд. долл. США, или 350 процентов от общих экспортных поступлений стран региона. Задолженность африканских стран заметно сравнялась с общим объемом экономического производства на континенте за год. Сумма в 25 млрд. долл. США, направленная Африкой в 1990 году в счет обслуживания задолженности, превысила общий объем помощи, полученной африканскими странами в предшествующий год. Разумеется, принимались меры по облегчению бремени задолженности; так, государства "семерки" списали или сократили некоторые категории задолженности. В 1990 году эти списания достигли 7,6 млрд. долл. США. Тем не менее общепризнанно, что традиционные инициативы по урегулированию задолженности – даже самые льготные из них, как-то расширенные "торонтские" условия и "тринидадские условия", – не привели к достаточному сокращению задолженности африканских стран, которое давало бы возможность оживления роста при соблюдении макроэкономических балансов.

30. Нигерия считает, что во всяком решении этой проблемы необходимо не только учитывать все типы задолженности и интересы всех развивающихся стран-должников, но и уделять особое внимание интересам тех стран, которые продолжают выполнять свои финансовые обязательства в установленные сроки. Кроме того, следует укреплять и либерализовать систему международной торговли и проявлять политическую волю. Необходим глобальный и комплексный подход к кризису, а также согласованные меры в том, что касается всех категорий задолженности: кредиторам двусторонним, многосторонним и коммерческим. Приоритет при этом необходимо отдавать задолженности двусторонним кредиторам, учитывая ее вес во внешних обязательствах африканских стран.

31. В этом отношении важные меры приняты Парижским клубом. Вместе с тем механизмы сокращения задолженности, критерии приемлемости и сроки реализации можно было усовершенствовать. Кроме того, следовало бы рассматривать как один из этапов "тринидадские" условия и предусмотреть дополнительные сокращения.

32. В Африке задолженность многосторонним кредиторам составляет более 25 процентов всего объема внешнего долга и более 40 процентов от общей суммы, идущей на обслуживание задолженности (для некоторых стран с низким уровнем доходов даже 50 процентов). Этую проблему можно было бы решить, увеличив ресурсы по линии ОПР и Африканского фонда развития. Что касается просроченной задолженности, то следует проводить различие между просрочками из-за кризиса ликвидности и просрочками из-за кризиса платежеспособности.

(Г-н Олисемека, Нигерия)

33. Что касается задолженности коммерческим кредиторам, на долю которой приходится всего 15 процентов внешней задолженности африканских стран к югу от Сахары, то просрочки являются значительной проблемой постольку, поскольку они имеют негативные проблемы для финансирования торговли. Одним из решений могло бы быть принятие регламентационных и финансовых мер и побуждение правительств к оказанию давления на банки, с тем чтобы те согласились сократить задолженность.

34. Путь к прочному урегулированию проблемы лежит через укрепление и либерализацию системы международной торговли, которая является важнейшим источником роста и развития. Самым трудным является проявить политическую волю к мобилизации на ее решение.

35. Г-н АВАНЕСОВ (Российская Федерация) считает оправданным повышенное внимание международного сообщества к решению проблемы внешней задолженности, которая требует сложного механизма урегулирования, где действуют такие многосторонние структуры, как Парижский и Лондонский клубы, МВФ и Всемирный банк. В этой связи есть место и для плодотворной деятельности ООН в том, что касается выработки широких рекомендаций и анализа опыта, накопленного международным сообществом, а это служит катализатором поиска согласованных решений, в частности путем распространения опыта решения данной проблемы отдельными странами.

36. Доклад Генерального секретаря о международной стратегии в области задолженности по состоянию на середину 1993 года (A/48/345) неплохо дополняет собой документы Всемирного банка и МВФ по долговой проблематике, а также содержит ряд обоснованных замечаний, в частности относительно международной стратегии в области задолженности и показателей долгового бремени. Хотя общая картина стала более обнадеживающей, сохраняются существенные различия по странам и регионам; в России, например, внешняя задолженность серьезно осложняет движение рыночных реформ. Заключение соглашений по реструктуризации задолженности как с официальными, так и с коммерческими кредиторами обеспечило России необходимую передышку, однако общая величина внешнего долга продолжает возрастать. Правительство взаимодействует с многосторонними финансовыми учреждениями по решению этой проблемы, в том числе исходя из того, что урегулирование проблемы задолженности России, как и других стран с переходной экономикой дало бы мощный импульс их экономическому и валютно-финансовому оздоровлению, стабилизации общемировой экономической обстановки.

37. Российская сторона выступает за поиск развязок долговых проблем совместными усилиями должников, кредиторов и Бреттон-Вудских институтов. При этом следует четко указать, что Россия исходит из ответственности должников за обеспечение возвратности кредитов и именно с этих позиций подходит к решению долговых проблем в сотрудничестве со своими кредиторами, с учетом своих возможностей и сложившейся международной практики.

38. Г-н БАБА (Уганда) отмечает, что многочисленные инициативы, принимавшиеся с целью урегулирования долговой проблемы, потерпели неудачу, в частности в Африке, где более 10 млрд. долл. США в год направляется на обслуживание задолженности. Для развития беднейшим странам, в частности африканским странам, расположенным к югу от Сахары, необходима поддержка международного сообщества, особенно в форме сокращения

(Г-н Баба, Уганда)

и списания задолженности. Так, условия, принятые Парижским клубом, дали возможность кратковременного улучшения – без решительного урегулирования проблемы, которое подразумевало бы существенное уменьшение долга в соответствии с "тринидадскими" условиями.

39. Другая стратегия могла бы состоять в возвращении платежеспособности беднейшим странам и странам с низким уровнем доходов, что в интересах как кредиторов, так и должников. В таком контексте можно было бы также принять меры в отношении всех категорий задолженности. Задолженность многосторонним кредиторам, на долю которой применительно к африканским странам к югу от Сахары приходится почти 25 процентов общей суммы долга и 40 процентов средств, идущих на обслуживание задолженности, также должна стать предметом реструктуризации.

40. Долговой кризис остается основным препятствием к оживлению экономики африканских стран и является фактором, дестимулирующим прямые иностранные инвестиции в страны континента. Некоторые страны региона добились определенного списания своей задолженности. Вместе с тем для того, чтобы избежать ухудшения ситуации, необходимо продемонстрировать политическую волю к принятию более значимых мер.

41. Г-н БЬЯУ (Бенин) поддерживает заявление, с которым выступил представитель Колумбии от имени Группы 77.

42. Доклад Генерального секретаря (A/48/345) служит полезным дополнением подготовленному в 1993 году "Обзору мирового экономического положения", где внешняя задолженность развивающихся стран показана достигшей в 1992 году 1419 млрд. долл. США, что говорит о ее прогрессирующем росте.

43. По расчетам Всемирного банка, задолженность африканских стран возросла с 56 млрд. долл. США в 1980 году до более 200 млрд. долл. США в 1992 году. За тот же период соотношение общей суммы задолженности к объему экспорта товаров и услуг возросло с 27 до 363 процентов.

44. Будучи глубоко обеспокоена этой проблемой, Ассамблея глав государств и правительств Организации африканского единства предложила секретариату этой организации подготовить необходимые исследования, где изучалась и оценивалась бы ситуация с внешней задолженностью африканских стран. Она также приняла решение создать Контактную группу ОАЕ для выработки рекомендаций в отношении необходимых мер. Кроме того, она просила международное сообщество усилить имеющиеся и/или создать новые механизмы и обратилась к "семерке" основных промышленно развитых стран с призывом принять новые эффективные инициативы.

45. В будущей новой стратегии необходимо учитывать задолженность многосторонним кредиторам, по которой еще нет официального механизма реструктуризации. Интересной в этом отношении является идея специальной группы доноров, изложенная в пункте 47 доклада Генерального секретаря (A/48/345).

(Г-н Бьяу, Бенин)

46. По мнению Бенина, Бреттон-Вудские институты должны пересмотреть свои правила, принимая во внимание эволюцию ситуации, и создать официальный и транспарентный механизм реструктуризации задолженности многосторонним кредиторам. Кроме того, подходящей структурой для решения долговой проблемы является ООН, тем более что Комиссия по устойчивому развитию должна анализировать различные факторы, которые определяют движение финансовых и экономических ресурсов, например облегчение бремени задолженности. Вместе с тем соответствующие решения могут приниматься и в других институтах, например Парижским клубом, утвердившим в декабре 1991 года "расширенные торонтские условия", которые позволили 17 странам, в том числе Бенину, получить льготы. В этой связи отрадны инициативы, принятые рядом стран-кредиторов в целях облегчения бремени задолженности или списания долга наименее развитых стран и стран с низким и средним уровнем доходов, а другим странам-кредиторам необходимо предусмотреть аналогичные меры.

47. Для урегулирования долговой проблемы необходимо проявлять политическую волю и отдавать приоритет таким мерам, как списание долга наименее развитых стран, облегчение бремени

/ ...

задолженности других развивающихся стран, направление части ресурсов, идущих на обслуживание задолженности, на нужды финансирования социально-экономических проектов, укрепление сотрудничества Юг-Юг, внедрение метода трехсторонней координации (страны-кредиторы, страны-должники, финансовые учреждения) и повсеместное применение конверсии задолженности на экологические инвестиции.

48. Г-н ДЖОМАА (Тунис) поддерживает мнение, выраженное представителем Колумбии от имени Группы 77. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря, объем внешней задолженности развивающихся стран исчислялся, по состоянию на конец 1992 года, приблизительно 1400 млрд. долл. США, что примерно на 200 млрд. долл. США больше, чем в 1989 году. Предложения относительно сокращения задолженности и отсрочки долга развивающихся стран, идет ли речь о плане Брейди, о соглашении Парижского клуба или же о принципах, принятых в Торонто, являются далеко не удовлетворительными.

49. Тунис, относящийся к странам со средним уровнем дохода, приветствует инициативы, предпринятые в интересах наиболее бедных стран, и надеется, что они будут распространены и на страны со средним уровнем дохода. В этой связи он хотел бы, чтобы в докладе Генерального секретаря (A/48/345) был сделан акцент на положении этих стран, и надеется, что в следующем году этот доклад будет более полным и в нем будет затронут данный аспект проблемы.

50. Для долгосрочного решения данной проблемы неизбежно требуется глобальная стратегия по сокращению задолженности и выплат в счет обслуживания всех видов долга в отношении всех категорий стран-должников. Мог бы быть принят и целый ряд других дополнительных мер: полное или частичное списание официального долга в отношении наименее развитых стран, реструктуризация долга за счет создания специального фонда, в который поступали бы средства, предназначающиеся для обслуживания долга и который позволил бы финансировать проекты в области развития, предусматривающие создание новых рабочих мест, использование долговых обязательств для финансирования ряда проектов в области борьбы с загрязнением и охраны окружающей среды, а также

(Г-н Джомаа, Тунис)

создание новых механизмов сотрудничества в области финансов, например евромагрибского банка развития. Проблема задолженности африканских стран требует принятия глобальных и долгосрочных мер на основе предложений, изложенных в заявлении об общей позиции африканских стран по вопросу о внешней задолженности. В этой связи Тунис выражает свою обеспокоенность тем подходом, которого придерживается в своем докладе Генеральный секретарь и который направлен на решение проблемы задолженности африканских стран на субрегиональной основе (с одной стороны - африканские страны, расположенные к югу от Сахары, а с другой - остальные страны Африки).

51. Г-жа МОНТЕЙТ (Ямайка), выступая от имени государств - членов Карибского сообщества (КАРИКОМ), говорит, что она поддерживает заявление, сделанное от имени Группы 77.

52. Несмотря на существенный прогресс, достигнутый в ряде областей, кризис задолженности представляется в настоящее время еще более острым, нежели в 1982 году, когда он возник. За редким исключением, все предусматривавшиеся пути его урегулирования оказались бесперспективными. По последним оценкам, общий объем задолженности по состоянию на конец 1992 года составляет 1400 млрд. долл. США. После периода относительной стабильности в конце 80-х годов стала прослеживаться тенденция к увеличению объема долга. Помимо этого,

некоторые страны Карибского бассейна изменили свою экономическую политику, переориентировавшись на осуществление программ структурной перестройки, что привело к весьма серьезным социальным последствиям. Кроме того, кризис задолженности препятствует развивающимся странам в осуществлении их задач в области развития.

53. В регионе Латинской Америки показатели отношения внешней задолженности к ВНП и к экспорту несколько снизились. Необходимо выразить удовлетворение в связи с инициативами, которые позволили в определенной мере улучшить положение в том, что касается государственной и коммерческой задолженности. Вместе с тем, как указывается Генеральным секретарем в его докладе (A/48/345), показатель отношения выплат в счет обслуживания долга к экспортным поступлениям, который достигает 30 процентов, по-прежнему значительно превышает этот показатель в других регионах и в два раза выше среднего показателя по развивающимся странам.

54. Задолженность многосторонним кредиторам, в отношении которой вряд ли существуют возможности предоставления отсрочки, требует проведения энергичной и реалистической стратегии. В этой связи необходимо пересмотреть условия функционирования таких учреждений, с тем чтобы провести реструктуризацию или получить отсрочку долга, а также укрепить такие механизмы, как рефинансирование.

55. Кроме того, условия, предъявляемые международными валютно-кредитными учреждениями для предоставления займов, должны быть пересмотрены с целью их адаптации к условиям развивающихся стран. Процессы корректировки должны осуществляться в течение более продолжительного периода, обеспечивать минимум социальных издержек и создавать благоприятные условия для экономического роста. В этой связи необходимо совершенствовать координацию действий ООН и международных торгово-финансовых учреждений в интересах активизации международного сотрудничества

(Г-жа Монтейт, Ямайка)

в целях развития. Кроме того, в Программе действий в целях развития должна быть затронута проблема внешней задолженности, требующая глобального подхода с учетом общественно-политических аспектов, и в ней должны быть предложены варианты решения этой проблемы.

56. Урегулирование кризиса внешней задолженности в рамках ООН было бы наилучшим примером международного сотрудничества в целях развития. Для решения этой проблемы и обеспечения устойчивого развития необходимо адекватное внешнее финансирование в сочетании с созданием благоприятных условий в сфере международной торговли и увеличением объема помощи в целях развития. В этой связи следовало бы серьезно задуматься о проведении международной конференции по вопросам финансирования в целях развития.

57. Г-н Арельяно Ресендис (Мексика) занимает место Председателя.

58. Г-жа УЛЬОА (Эквадор) подчеркивает, что страны Латинской Америки сумели снизить показатель отношения внешней задолженности к ВНП за счет сокращения объема долга и использования осмотрительного подхода к новым займам. Наряду с этим показатель отношения задолженности к экспорту, хотя и снизился, остается достаточно высоким, а показатель обслуживания долга по-прежнему превышает аналогичный показатель в других регионах.

59. Развивающиеся страны согласились пойти на определенные жертвы, с тем чтобы осуществить программы структурной перестройки, в отношении адекватной поддержки которых Международный

валютный фонд и Всемирный банк ответили отказом. Устойчивое развитие невозможно без адекватной финансовой помощи, предоставляемой на демократической и transparentной основе. Объем долга многосторонним кредиторам увеличился, и в настоящее время речь идет о том, чтобы вести переговоры относительно его реструктуризации.

60. Некоторые из предложений, выдвинутых в рамках международных экономических органов с целью решения кризиса задолженности, носят конструктивный характер. Поэтому в настоящее время необходимо не обращаться вновь к толкованию этих понятий, а претворять их в жизнь, причем самым оперативным образом. Напротив, мы никогда не устанем повторять, что приоритет, вне зависимости от обстоятельств, должен отдаваться удовлетворению основных социальных потребностей.

61. Г-н КАРИМ (Бангладеш) подчеркивает, что кризис задолженности представляет собой столь серьезное препятствие на пути экономического роста и развития развивающихся стран, что в некоторых из них, вместо оживления экономической деятельности, наблюдается ухудшение экономического положения. Действительно, в последние годы бремя задолженности становилось все более тяжелым, особенно для наименее развитых стран, где эта задолженность составляет три четверти от объема ВНП. Хотя Бангладеш выражает свое удовлетворение инициативами, предпринятыми некоторыми странами-кредиторами с целью частичного списания долга этих стран, она не может не констатировать тот факт, что этих мер недостаточно для облегчения слишком тяжелого для них бремени задолженности. В этой связи представляется

(Г-н Карим, Бангладеш)

необходимым полностью списать задолженность наименее развитых стран двусторонним официальным кредиторам и сократить суммарный объем долговых обязательств и выплат в счет обслуживания долга многосторонним кредиторам, а также задолженности банкам частного сектора.

62. Эффективное инвестирование должно являться краеугольным камнем любой стратегии, направленной на облегчение бремени задолженности. Такая стратегия, в осуществлении которой должны принимать участие как государственные и частные кредиторы, так и многосторонние учреждения, должна основываться на увеличении объема экспорта и обеспечении свободного доступа к рынкам. Необходимо применять на практике меры нового типа, такие, как конверсия задолженности в инвестиции в области охраны окружающей среды или конверсия долговых обязательств на использование в целях развития, и расширить их масштабы. Существует необходимость в пересмотре ограничений в отношении "торонтских" условий и применении "тринидадских" условий. Любой вариант урегулирования кризиса задолженности должен основываться на твердой политической воле.

63. Г-н ПОНИКЕВСКИЙ (Польша) заявляет, что, по крайней мере, в отношении стран со средним уровнем дохода, в настоящее время есть основания говорить не о "кризисе задолженности", а всего лишь "проблеме", решение которой представляется вполне возможным. Действительно, использование индивидуального подхода применительно к каждому конкретному случаю начинает приносить свои плоды. Наряду с этим государственные кредиторы и частные банки начинают во все большей степени понимать необходимость облегчения бремени задолженности по выданным ими кредитам, а страны-должники – необходимость осуществления крупных структурных изменений. Следует надеяться, что соглашения об облегчении бремени задолженности будут зависеть от способности каждой страны-должника обеспечивать ее обслуживание с учетом соображений социального характера.

64. Однако, наряду с тем, что ситуация улучшилась, положение в сфере международной торговли отнюдь не благоприятствует усилиям по либерализации, прилагаемым развивающимися странами и странами с переходной экономикой, которые чувствуют на себе давление протекционистских мер. Можно лишь надеяться на скорейшее завершение Уругвайского раунда переговоров.

65. Кроме того, хотя показатели задолженности, которые свидетельствуют о способности различных стран-должников обеспечивать обслуживание своего долга, улучшились в макроэкономическом плане, то для Польши погашение долгов по кредитам, большая часть которых была представлена в марках ФРГ, представляет собой проблему, которую ей придется решать в течение еще многих лет. Хотя Польша и заключила с Парижским клубом соглашение об облегчении бремени задолженности официальным кредиторам, ей не удалось добиться аналогичных условий от банков частного сектора, которые входят в Лондонский клуб. На переговорах с Лондонским клубом Польша занимает четкую позицию: все компоненты задолженности должны быть охвачены общим соглашением; обслуживание долга, вытекающее из тех соглашений, которые будут заключены, должно быть увязано с финансовыми трудностями, которые переживает Польша; и, наконец, предусматриваемые соглашения должны быть совместимы со всеми другими международными обязательствами Польши, в частности с теми, которые она

(Г-н Поникевский, Польша)

взяла на себя при заключении соглашения с Парижским клубом. В этой связи Польша выражает удовлетворение заявлением, сделанным представителем Бельгии от имени государств - членов ЕЭС, и надеется, что в ближайшем будущем ей удастся заключить соглашение и с Лондонским клубом.

66. Г-н ГОРИН (Украина) отмечает, что на протяжении многих лет проблема задолженности была предметом постоянного обсуждения экономических органов ООН и его результатом явилась разработка международной стратегии в области задолженности, реализация которой стала приносить реальные результаты. Как отмечает Генеральный секретарь в своем докладе (A/48/345), вследствие укрепления международной политики по ряду направлений положение с кризисом задолженности во многих странах улучшилось, а отношение внешней задолженности к валовому национальному продукту снизилось до уровня 1982 года. Развитие позитивных тенденций в области разрешения проблемы внешнего долга, несомненно, связано с возросшей степенью сотрудничества между государствами-должниками и их кредиторами. Действительно, программы структурной перестройки заслуживают все большего признания в качестве необходимого условия достижения социально-экономического развития. Одним словом, международная стратегия в области задолженности показала свою эффективность, и сейчас международному сообществу необходимо активизировать поиск нестандартных схем урегулирования этой проблемы. Справедливое решение проблемы задолженности, в котором были бы учтены интересы всех групп стран, к которым, несомненно, относятся и страны с переходной экономикой, содействовало бы экономическому развитию всех групп стран. Облегчение долгового бремени - важное условие достижения интеграции этих стран в мировое экономическое пространство, а специфическое положение переходных стран обуславливает необходимость особого подхода в вопросе урегулирования их внешней задолженности, в частности более широкую практику частичного списания задолженности и применения различных форм конверсий долговых обязательств. Пришло время изучить возможности списания части внешнего долга этих стран в целях высвобождения средств для проведения конверсии военного производства.

67. Для Украины проблема задолженности стоит в двух плоскостях: являясь одним из правопреемников бывшего СССР, Украина унаследовала право не только обслуживать свою часть его внешнего долга, но и распоряжаться намного большими в абсолютном выражении зарубежными активами и собственностью. К сожалению, после более чем двухлетних переговоров проблема раздела активов так и не нашла своего решения, и очевидно, что наши оппоненты полагают, что единственным приданным нашего совместного прошлого для Украины должны стать обескровленная, гипертрофированная экономика, отсталая инфраструктура и критическое состояние окружающей среды. Наряду с этим в ходе преобразований, проводимых в экономике Украины, мы столкнулись с серьезными проблемами, многие из которых было невозможно предусмотреть заранее. В результате необходимости импорта энергоресурсов Украина имеет образовавшийся внешний долг, выплатить который на данный момент она не в состоянии. Как и большинство других государств – бывших субъектов Советского Союза, Украина является источником оттока валютных средств за пределы ее территории. Экономика страны втягивается в порочный круг зависимости между возрастающей внешней задолженностью и недостатком финансовых средств на развитие. Решение проблемы долга во многом связывается с открытием для Украины кредитных линий, с расширением оказания внешнего содействия в осуществлении экономических реформ и с необходимостью резкого сокращения энергопотребления в

(Г-н Горин, Украина)

народном хозяйстве. Кроме того, Россия, являющаяся основным поставщиком энергоресурсов, не спешит поделиться с остальными правопреемниками по СССР их частью бывших союзных активов и требует немедленного расчета по всем новым долгам. На фоне предоставления для России отсрочек по внешним долгам на Западе такая категоричность российской позиции в отношениях со странами СНГ заставляет задуматься о ее причинах.

68. В создавшихся условиях Украина остро нуждается во внешних источниках финансирования. Она заинтересована в развитии отношений с Парижским и Лондонским клубами, а также с международными валютно-финансовыми организациями. Она надеется, в частности, на предоставление кредита "под системную программу трансформации".

69. Г-н Монгбе (Бенин) вновь занимает место Председателя.

70. Г-н БХАТИЯ (Международный валютный фонд) подчеркивает ту важнейшую роль, которую МВФ сыграл в разработке и осуществлении на практике стратегии в области облегчения бремени задолженности. Тот факт, что Парижский клуб соглашается на реструктуризацию долга страны-должника лишь в том случае, если между ними заключено соглашение о подтверждении намерений или долгосрочная договоренность, хорошо известен, однако об участии Фонда в реструктуризации задолженности банкам частного сектора известно в меньшей степени. На деле же, используя соглашения о подтверждении намерений или среднесрочные договоренности, Фонд финансирует операции по облегчению бремени внешней задолженности и обслуживания долга, руководствуясь тремя основополагающими критериями: направленностью экономической политики соответствующей страны, перспективами ее экономического роста и наличием гарантий рационального использования национальных ресурсов.

71. В настоящее время есть все основания говорить не о "кризисе" внешней задолженности, а всего лишь "проблеме" в этой области. Действительно, задолженность уже не является ни структурной по своему характеру, ни мировой по своим масштабам, а, пожалуй, региональной, причем она варьируется в зависимости от той или иной страны; кроме того, существующие проблемы касаются лишь некоторых из компонентов долга. Если говорить о задолженности

частному сектору, то можно сказать, что большинство стран со средним уровнем дохода, задолженность которых была весьма значительной, смогли добиться ее реструктуризации. Однако сложности продолжают ощущаться в странах с уровнем дохода ниже среднего и в странах с низким уровнем дохода и нестабильным экономическим и политическим положением. Что касается задолженности официальным кредиторам, то в этой связи следует отметить, что Парижский клуб разработал ряд средств, позволяющих адаптировать условия предоставления им кредитов к реалиям каждой страны-должника. Наряду с этим размеры задолженности двусторонним кредиторам многих стран с низким уровнем дохода или уровнем дохода ниже среднего продолжают оставаться значительными, и эти страны вряд ли смогут обеспечивать обслуживание своего долга; фактически для всех стран с низким уровнем доходов, сроки погашения долга которых были пересмотрены, общий объем финансовой помощи примерно соответствует объему их поступлений от экспорта товаров и услуг за каждый год, начиная с 1986 года. Далее, в том что касается задолженности многосторонним валютно-финансовым учреждениям, то наряду с тем, что доля развивающихся стран в общем объеме задолженности увеличилась, в отношении обслуживания долга положение улучшилось несущественно, хотя условия, на которых этим странам предоставляются кредиты, становятся все более и более льготными.

(Г-н Бхатия)

72. Развитие ситуации позволяет сделать следующие выводы: ощутимый прогресс был достигнут, в первую очередь, в тех странах, которые стремились к проведению в жизнь программы стабилизации и реформ; созданные для облегчения бремени задолженности частным банкам и официальным кредиторам механизмы функционируют эффективно в случае стран со средним уровнем доходов; кредитно-финансовые учреждения учитывают характер задолженности и ограниченную способность стран с низким уровнем доходов обеспечивать обслуживание займов, предоставленных на обычных условиях, и в настоящее время стремятся финансировать операции, ориентированные, в частности, на прямое инвестирование.

73. На данный момент имеются механизмы, позволяющие найти окончательное решение проблем задолженности для каждой страны, включая страны с низким уровнем дохода, при условии проявления необходимой гибкости. Группа 7 недавно предложила Парижскому клубу рассмотреть возможность более оперативного принятия решения относительно облегчения бремени задолженности. В некоторых случаях необходимо пойти на существенное сокращение задолженности государственным кредиторам, с тем чтобы довести уровень ее обслуживания до приемлемого. Что касается задолженности банкам частного сектора, то предоставление помощи на льготных условиях должно, как представляется, позволить многим странам с низким уровнем доходов осуществить выкуп дисконтных облигаций.

74. Что касается задолженности многосторонним валютно-финансовым учреждениям, то МВФ не может разделить мнение Генерального секретаря, согласно которому даже после введения мер по облегчению бремени задолженности для многих стран обслуживание долга продолжает оставаться непосильной задачей. Фактически задолженность стран с низким уровнем доходов Фонду и Всемирному банку представляет собой главным образом кредиты, предоставленные им на льготных условиях, и поэтому, за исключением весьма ограниченного числа случаев, ее обслуживание благодаря этому стало для них вполне допустимым. Кроме того, в той мере, в какой стратегия основывается на политике перспективной перестройки в сочетании с новыми займами, предоставляемыми на адекватных условиях, можно лишь сказать, что предоставление новых кредитов ведет только к отсрочке исполнения долговых обязательств. Наконец, важно отметить, что если Фонду пришлось бы пойти на реструктуризацию задолженности по выданным им кредитам, то его ресурсы перестали бы быть самовосполняющимися, а ущерб от этого был бы нанесен другим пользователям Фонда.

75. Если Комитету предстоит принять резолюцию по этому вопросу, то было бы целесообразно предложить Парижскому клубу использовать ту свободу маневра, которую предоставляет нынешняя стратегия по облегчению бремени задолженности, рекомендовать кредиторам предоставлять помощь на льготных условиях и предложить странам-должникам продолжить осуществление программ перестройки, ориентированных на обеспечение экономического роста.

76. Г-н ОЛАНИЯН (Организация африканского единства) подчеркивает, что кризис внешней задолженности представляет собой серьезнейшее препятствие на пути оживления экономической деятельности и развития африканских стран. Задолженность африканских стран, расположенных к югу от Сахары, составляет всего лишь 12 процентов суммарного объема внешней задолженности развивающихся стран; проблема, таким образом, заключается не в размерах задолженности, а в обслуживании долга. Разумеется, показатель обслуживания в настоящее время составляет всего 19 процентов против 27,9 процента в 1985 году, но это бремя остается, тем не менее, чрезвычайно тяжелым для стран континента, который по-прежнему является наиболее бедным на планете: страны Африки в настоящее время расходуют средств в четыре раза больше на обслуживание долга, нежели на цели здравоохранения в интересах ее 600 млн. жителей. Как представляется, без участия частного сектора урегулировать данный кризис невозможно, однако усилия африканских стран в этом направлении не дали ощутимых результатов, а иностранные инвесторы не хотят идти на риск, вкладывая деньги в страны, которые относятся к категории неплательщиков.

77. Организация африканского единства выражает удовлетворение различными инициативами ООН, которые привели в итоге к принятию планов, направленных на облегчение бремени задолженности развивающихся стран. Вместе с тем, как это было подчеркнуто секретариатом ЮНКТАД, тот факт, что внешняя задолженность этих стран существенным образом не сократилась, заставляет думать, что эти механизмы не дают действительно удовлетворительных результатов. Поэтому большинство членов Парижского клуба приняло решение о применении не "тринидадских" условий, предложенных Соединенным Королевством, а "торонтских" условий, которые по своему характеру являются менее амбициозными. Кроме того, большинство стран-кредиторов проявляют колебания в отношении рекомендации о списании задолженности. В этой связи представляется очевидной необходимость совершенствования нынешних механизмов и принятия дополнительных мер, способных облегчить бремя обслуживания долга развивающихся стран.

78. Для долгосрочного решения кризиса задолженности в Африке необходимо развивать внешнюю торговлю этих стран, диверсифицировать экспорт сырьевых товаров, в частности путем создания фонда для диверсификации сырьевых товаров, и повысить цены на них, и, наконец, увеличить объем притока капитала в промышленность, с тем чтобы страны Африки могли увеличить экспорт промышленных товаров.

79. Г-н ХОРИГУТИ (Япония) отмечает в отношении доклада Генерального секретаря (A/48/345), что само по себе решение проблемы задолженности вряд ли позволит ликвидировать внешние финансовые ограничения и решить проблемы развития. Это - вопрос, к которому стоит подходить глобально, рассматривая все аспекты экономического роста и развития. Страны-должники должны принять необходимые меры по структурной перестройке в условиях

благоприятной международной экономической обстановки, пользуясь при этом необходимой внешней помощью. В этом отношении нельзя не выразить удовлетворения теми активными усилиями, которые были приложены рядом развивающихся стран, с тем чтобы компенсировать отрицательные социально-экономические последствия проведения политики структурной перестройки. В международном плане необходимо вновь подтвердить исключительно важное значение того, чтобы в промышленно развитых странах было достигнуто оживление экономической жизни, не носящее инфляционного характера, и чтобы как можно скорее был завершен Уругвайский раунд переговоров. Как представляется, помощь, оказываемая

(Г-н Хоригути, Япония)

развивающимся странам-должникам, должна позволить им получить доступ к частным источникам финансирования в целях их будущего развития, в то время как официальная финансовая помощь, оказываемая международным сообществом, должна сыграть роль катализатора. Со своей стороны, Япония объявила о создании фонда в целях развития, который позволит мобилизовать в течение пяти лет в общей сложности 120 млрд. долл. США с использованием как каналов официальной помощи в целях развития, так и частных фондов.

80. Кроме того, следует подчеркнуть, что положение с задолженностью варьируется в зависимости от того или иного региона или той или иной страны, равно как и экономическое положение стран-должников, и международному сообществу следовало бы брать это в расчет при оказании помощи.

81. В заключение оратор говорит, что Япония придает самое большое значение сотрудничеству в решении проблем внешней задолженности и выражает надежду на то, что в ходе текущей сессии удастся добиться прогресса по этому вопросу.

82. Г-н АМАЗЯН (Марокко) хотел бы уточнить, что если для некоторых делегаций этот пункт повестки дня перестал представлять какой-либо интерес и что по этому вопросу вряд ли стоит принимать резолюцию, то объясняется это тем, что именно страны-должники и должны сами высказываться по этой теме. Кризис в Африке продолжает свирепствовать.

83. Суммарный объем задолженности в период 1991-1992 годов практически не увеличился, главным образом вследствие исключительно активного роста во многих из стран Азии, а также того, что в глобальном масштабе показатели по внешней задолженности развивающихся стран улучшились благодаря динамичному развитию экономики стран Азии и сокращению объема задолженности стран Латинской Америки. Наряду с этим внешняя задолженность государств Африки приводит к опустошительным последствиям для этого региона, где показатели отношений объема задолженности к ВНП и объему экспорта почти в три раза превышают средние показатели по развивающимся странам, причем основная причина этого заключается в том, что большинство стран Африки по-прежнему остаются "заложниками" экспорта сырьевых продуктов, цены на которые снижаются.

84. В конечном итоге международное сообщество приняло меры, направленные на снижение остроты кризиса задолженности и ликвидацию угрозы, которую она представляла для международной финансовой системы. В этой связи можно упомянуть о плане Брейди, "хьюстонских" условиях, "торонтских" условиях, а также о "расширенных торонтских" условиях. Наряду с этим многие развивающиеся страны, в частности в Африке, не смогли уйти от проблемы задолженности, и, несомненно, в этой связи потребуется активизация международных усилий. В отношении стран с низким уровнем дохода промышленно развитым странам-кредиторам следовало бы опираться на условия, предусмотренные в Тринидадском соглашении. Кроме того,

международное сообщество должно уделять особое внимание развивающимся странам с уровнем дохода ниже среднего, которые проводят в жизнь программы структурной перестройки, с тем чтобы дать им возможность преодолеть те отрицательные последствия этих реформ, которые они имеют для находящихся в наиболее неблагоприятном положении групп населения.

(Г-н Амазян, Марокко)

Страны-должники могут восстановить свою платежеспособность лишь в том случае, если урегулирование кризиса задолженности будет сопровождаться мерами по оживлению экономического роста. Действительно, лишь при наличии более устойчивой и менее непредсказуемой системы международной торговли может быть обеспечено получение значительных и прогнозируемых поступлений от экспорта. Кроме того, промышленно развитые страны должны проводить макроэкономическую политику, которая содействует стабильному притоку финансовых средств и обеспечивает реальные низкие процентные ставки, а развивающиеся страны должны проводить политику структурной перестройки, предусмотрев при этом необходимые социальные гарантии в отношении наиболее уязвимых слоев населения.

85. Перспективы увеличения объема официальной помощи в целях развития нельзя назвать многообещающими, если учитывать ту роль, которую эта помощь играет в облегчении финансового бремени стран с низким уровнем дохода. Хотелось бы надеяться, что это обусловлено неблагоприятной экономической конъюнктурой, а не политикой, преднамеренно проводимой странами-кредиторами.

86. С 1983 года Марокко продолжает осуществление программы корректировки, что позволило ему устраниТЬ немало диспропорций, отказаться от регулярного обращения за помощью к МВФ и положить конец бесконечным отсрочкам платежей в счет погашения долга. Несмотря на то, что в стране два года подряд была засуха, Марокко намерено и далее прилагать усилия, направленные на проведение структурной перестройки, и настойчиво проводить в жизнь столь жесткую финансовую политику, уделяя при этом первоочередное внимание мероприятиям в области социального развития.

87. Г-н МУЧАНГА (Замбия) отмечает, что на нынешнем этапе кризис внешней задолженности уже не представляет опасности для международных кредитно-финансовых учреждений и для развития некоторых развивающихся стран. Вместе с тем этот кризис продолжает угрожать перспективам развития тех стран Африки, увеличение объема экспорта которых происходит не столь быстро, как хотелось бы, и бремя задолженности для которых не было облегчено сокращением объема задолженности или выплат в счет ее обслуживания. Показатели отношения объема задолженности к ВНП и объему экспортных поступлений здесь почти в три раза превышают средний показатель по всем развивающимся странам.

88. Инициатив, официально принятых Парижским клубом, еще отнюдь не достаточно для того, чтобы урегулировать кризис задолженности стран Африки и создать благоприятные условия для устойчивого оживления их экономического роста. Так, в Замбии завышенные долговые обязательства тормозят проведение экономических реформ, что лишь усугубляет трудности, которые вынуждено переживать население, в то время как сокращение задолженности и выплат в счет обслуживания долга должно, как представляется, быть увязано с задачей устойчивого экономического роста. Требуется снизить показатель отношения задолженности к экспорту до уровня ниже 20 процентов и, как это предусмотрено в Новой программе по обеспечению развития в Африке в 90-е годы, увеличить объем внешней помощи в реальном выражении на 4 процента, что позволило бы обеспечить оживление экономического роста в странах Африки.

(Г-н Мучанга, Замбия)

89. Необходимо также активизировать усилия в том, что касается задолженности многосторонним учреждениям. Программа "пятого измерения", проводимая Ассоциацией международного развития, и программа накопления прав МВФ содействовали поиску путей урегулирования кризиса внешней задолженности африканских стран. К сожалению, ряд стран Африки лишаются права на предоставление им кредитов учреждениями Бреттон-Вудской системы из-за дефицита их внешних счетов. Это - проблема, которая требует безотлагательного решения.

90. Многие двусторонние кредиторы проявляют колебания в отношении принятия "тринидадских" условий. Стоит надеяться, что многие правительства в скором времени согласятся с этой стратегией сокращения задолженности, поскольку нынешний кризис в странах Африки продолжает подрывать потенциал международной системы, и международное сообщество не должно мириться с обострением этого кризиса.

91. Г-н ТХАКУР (Индия) отмечает, что в отношении некоторых стран проблема задолженности должна разрешаться на индивидуальной основе, что были заключены многочисленные соглашения об отсрочке долгов и что вещи должны идти своим чередом. Вместе с тем суммарный объем задолженности развивающихся стран продолжает увеличиваться, а число стран, которым были предоставлены отсрочки, остается ограниченным. В этой связи налицо необходимость принятия комплексной международной стратегии, предусматривающей меры по сокращению объема задолженности и увеличению притока финансовых средств в те страны с низким уровнем дохода, который продолжает выполнять свои обязательства.

92. Со своей стороны Индия изменила структуру своей задолженности, отдав предпочтение среднесрочному и долгосрочному финансированию вместо финансирования на краткосрочной основе, и установила верхний предел займов за рубежом, используя их в основном в базовых отраслях, что позволяет не только экономить валютные средства, но даже и получать прибыль. Она приняла крупномасштабную программу макроэкономической стабилизации и структурной реформы. Усилия, которые она прилагает, приносят свои плоды. Дефицит сократился, темпы инфляции замедлились, запас денежных средств в твердой валюте возрос, а темпы роста ВНП ускорились. Наряду с этим в течение еще многих лет будет сохраняться неопределенность в отношении устойчивого платежного баланса, и Индия нуждается в сокращении объема ее задолженности и оказании помощи на льготных условиях, тем более что за последние несколько лет ее доля кредитов, предоставляемых Международной ассоциацией развития, сократилась.

93. Проведение эффективной внутренней политики является необходимым, но недостаточным условием для устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты. Без надлежащей инфраструктуры и устойчивого платежного баланса прямые иностранные инвестиции будут носить ограниченный характер. Кроме того, как показывает опыт, в странах с низким уровнем дохода предложение реагирует на спрос более медленно, нежели это прогнозировалось в программах структурной перестройки, и в этой связи представляется существенно необходимым заняться решением проблемы задолженности в рамках мер, нацеленных на создание более благоприятных международных экономических отношений.

(Г-н Тхакур, Индия)

94. Впервые за несколько десятков лет существуют реальные перспективы налаживания социально-экономического сотрудничества действительно в масштабах всей планеты. Если мировое сообщество объединит свои знания и ресурсы, то на данном этапе задача борьбы с голодом, заболеваниями и неграмотностью представляется вполне осуществимой.

Заседание закрывается в 12 ч. 50 м.