

给予殖民地国家和人民独立宣言

执行情况特别委员会的报告

第 一 卷

大 会

正式记录: 第三十三届会议

补编第 23 号 (A/33/23/Rev.1)



联 合 国

给予殖民地国家和人民独立宣言

执行情况特别委员会的报告

第 一 卷

大 会

正式记录: 第三十三届会议
补编第 23 号 (A/33/23/Rev. 1)



联 合 国

一九八〇年, 纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

特别委员会的报告分为四卷。本卷载列第一章至第六章*；第二卷载列第七章至第十一章；第三卷载列第十二章至第二十六章；第四卷载列第二十七章至第三十三章。

-
- * 现有第一章至第六章的文本是将前以暂定形式印发的以下各文件合编而成：一九七八年十一月二十九日的 A/33/23 (Part I)，一九七八年十月二十六日的 A/32/23 (Part II)，一九七八年九月二十七日的 A/33/23 (Part III)，一九七八年十月九日的 A/33/23 (Part IV) 和一九七八年十月十七日的 A/33/23 (Part V)。

目 录

第一卷

(第一章至第六章)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
送文函		9
<u>章次</u>		
一、特别委员会的设立、组织和工作 (A/33/23 (Part I))	1 - 169	1
A. 特别委员会的设立	1 - 11	1
B. 特别委员会一九七八年会议开幕	12 - 30	12
C. 工作的安排	31 - 38	17
D. 特别委员会及其附属机构的会议	39 - 51	25
E. 各领土的审议经过	52 - 53	27
F. 可适用《宣言》的领土名单问题	54 - 73	29
G. 各民族解放运动参加联合国工作	74 - 79	44
H. 有关各小领土的事项	80 - 82	45
I. 声援南部非洲殖民地人民争取自由、独 立和平权利的团结周.....	83 - 85	46
J. 消除一切形式种族歧视国际公约	86 - 89	48
K. 同联合国其他机构和与联合国有关系的 国际机构的关系	90 - 109	49

目 录 (续)

<u>章次</u>	<u>段次</u>	<u>页次</u>
L. 同非洲统一组织的合作	110-113	53
M. 同非政府组织的合作	114-117	54
N. 审议其他事项	118-140	56
O. 工作的检查	141-154	63
P. 今后的工作	155-167	73
Q. 报告的通过	168-169	77
二、传播关于非殖民化工作的新闻 (A/33/23		
(Part II))	1-11	78
A. 特别委员会的审议经过	1-8	78
B. 特别委员会的决定	9-11	80
附件		
秘书处新闻厅传播关于非殖民化的新 闻的工作		84
三、派遣视察团访问各领土问题 (A/33/23		
(Part II))	1-11	91
A. 特别委员会的审议经过	1-10	91
B. 特别委员会的决定	11	93
附件		
主席的报告		95

目 录 (续)

<u>章次</u>	<u>段次</u>	<u>页次</u>
四、外国经济和其他利益从事活动，在南罗得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土内妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力 (A/33/23 (Part III))	1-15	98
A. 特别委员会的审议经过	1-14	98
B. 特别委员会的决定	15	105
附 件		
一、南罗得西亚		110
二、纳米比亚		122
三、百慕大		142
四、特克斯和凯科斯群岛		152
五、凯曼群岛		156
五、殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排，这种军事活动和安排可能妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行 (A/33/23 (Part IV))	1-10	161
A. 特别委员会的审议经过	1-9	161
B. 特别委员会的决定	10	162

目 录 (续)

<u>章次</u>	附 件	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、南罗得西亚			166
二、纳米比亚			173
三、伯利兹、百慕大、特克斯和凯科斯群岛及 美属维尔京群岛			187
四、关岛			196
六、各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行 《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况 (A/33/23 (Part V))		1-16	198
A. 特别委员会的审议经过		1-15	198
B. 特别委员会的决定		16	200

附 件

一、主席的报告	204
二、请愿书、新闻和援助小组委员会的报告摘录	208

第二卷

(第七章至第十一章)

七、南罗得西亚 (A/33/23/Add. 1)
八、纳米比亚 (A/33/23/Add. 2)
九、西撒哈拉 (A/33/23/Add. 3 和 Corr. 1)
十、东帝汶 (A/33/23/Add. 3 和 Corr. 1)

目 录 (续)

章次

段次

页次

十一、直布罗陀 (A/33/23/Add. 3 和 Corr. 1)

第三卷

(第十二章至第二十六章)

十二、科科斯 (基林) 群岛 (A/33/23/Add. 4)

十三、新赫布里底 (A/33/23/Add. 4)

十四、托克劳 (A/33/23/Add. 4)

十五、文莱 (A/33/23/Add. 4)

十六、皮特凯恩 (A/33/23/Add. 4)

十七、吉尔伯特群岛 (A/33/23/Add. 4)

十八、圣赫勒拿 (A/33/23/Add. 4)

十九、美属萨摩亚 (A/33/23/Add. 4)

二十、太平洋岛屿托管领土 (A/33/23/Add. 4)

二十一、百慕大 (A/33/23/Add. 5)

二十二、英属维尔京群岛 (A/33/23/Add. 5)

二十三、蒙特塞拉特 (A/33/23/Add. 5)

二十四、特克斯和凯科斯群岛 (A/33/23/Add. 5)

二十五、凯曼群岛 (A/33/23/Add. 5)

二十六、美属维尔京群岛 (A/33/23/Add. 5)

目 录 (续)

章次

段次 页次

第四卷

(第二十七章至第三十三章)

- 二十七、关岛 (A/33/23/Add. 6)
- 二十八、福克兰群岛 (马尔维纳) (A/33/23/Add. 7)
- 二十九、伯利兹 (A/33/23/Add. 7)
- 三十、安提瓜、多米尼加岛 *、圣基茨—尼维新—安圭拉、圣卢西亚和圣文森特 (A/33/23/Add. 7)
- 三十一、所罗门群岛 ** (A/33/23/Add. 8)
- 三十二、图瓦卢 *** (A/33/23/Add. 8)
- 三十三、按照《联合国宪章》第七十三条 (辰) 款递送的非自治领土情报 (A/33/23/Add. 9)

* 多米尼加岛于一九七八年十一月三日达成独立。

** 所罗门群岛于一九七八年七月七日达成独立。

*** 图瓦卢于一九七八年十月一日达成独立。

送文函

纽约

联合国秘书长

库尔特·瓦尔德海姆先生阁下：

谨送上给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会按照一九七七年十二月七日大会第 32/42 号决议的规定向大会提出的报告。 这件报告叙述了特别委员会一九七八年的工作。

给予殖民地国家和人民独立

宣言执行情况

特别委员会主席

萨利姆·艾哈迈德·萨利姆（签名）

一九七八年十一月十五日

第一章*

特别委员会的设立、组织和工作

A. 特别委员会的设立

1. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会是大会依照其一九六一年十一月二十七日第1654(XVI)号决议设立的。大会请委员会审查大会一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议内所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》的适用情况，并就执行该宣言的进展及程度提出意见和建议。

2. 大会第十七届会议在审议特别委员会的报告¹之后，通过一九六二年十二月十七日第1810(XVII)号决议，扩大了特别委员会的组成，增添新成员七人。大会请特别委员会“继续觅致最适当的方法在一切尚未实现独立的领土迅速全部实施宣言。”

3. 在同一届会议，大会在有关西南非洲问题的一九六二年十二月十四日第1805(XVII)号决议内请特别委员会斟酌情形执行一九六一年十二月十九日第1702(XVI)号决议授予西南非洲问题特别委员会的任务。大会以一九六二年十二月十四日第1806(XVII)号决议决定解散西南非洲问题特别委员会。

* 前曾编号 A/33/23(Part I) 印发。

¹ 《大会正式记录，第十七届会议，附件》，议程项目25增编，A/5238号文件。

4. 大会在第十八届会议通过的一九六三年十二月十六日第1970(XVIII)号决议决定解散非自治领土情报审查委员会，并请特别委员会对依联合国宪章第七十三条(辰)款所递送的情报加以研究。它又请特别委员会于审查《给予殖民地国家和人民独立宣言》在每一非自治领土内的执行情况时充分计及此项情报，并于其认为必要时进行任何特种研究及编制任何特种报告。

5. 在同一届会议及在以后每一届会议，大会于审议特别委员会报告后都通过决议，延展委员会的任务。²

6. 大会第二十五届会议审议了特别委员会关于项目标题为“有关给予殖民地国家和人民独立宣言十周年纪念的特别活动方案”的报告³以后，通过一九七〇年十月十二日第2621(XXV)号决议，其中载有充分执行这个宣言的行动方案。

7. 大会第三十二届会议于审议特别委员会报告⁴后，通过了一九七七年十二月七日第32/42号决议，其中除其他事项外：

“.....

“5. 批准给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会一九七七年度的工作报告，包括为一九七八年度拟订的工作方案；⁵

“.....

² 参看提送大会第十八届会议至第三十二届会议的特别委员会报告。关于最近的报告，参看《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev. 1)；《同上，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev. 1)；和《同上，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)。

³ 《大会正式记录，第二十五届会议，补编第23B号》(A/8023/Rev. 1/Add. 2)。

⁴ 《同上，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)。

⁵ 同上，第一章，第145至157段。

“ 13. 请特别委员会继续寻求适当途径在所有尚未达成独立的领土内立即彻底执行大会第 1514(XV) 号决议，特别是：

(a) 拟订消除殖民主义残余形迹的具体建议，并向大会第三十三届会议提出报告；

(b) 提出具体建议，以协助安全理事会对足以威胁国际和平与安全的殖民地领土局势的演变，考虑采取联合国宪章所规定的适当措施；

(c) 继续审查各会员国对《给予殖民地国家和人民独立宣言》及其他有关非殖民化的决议，特别是对有关纳米比亚及南罗得西亚的各项决议的遵行情况；

(d) 继续特别注意一些小领土，包括在适当时派遣视察团前往这些小领土，并向大会建议应该采取的最适当步骤，使这些领土的居民可以行使他们自决、自由和独立的权利；

(e) 采取一切措施，在实现《给予殖民地国家和人民独立宣言》的目标和执行联合国的有关决议，特别是关于纳米比亚和津巴布韦受压迫的人民的决议方面，争取全世界各国政府以及对非殖民化事业特别关切的国家和国际组织的支持；

“ 14. 要求各管理国在特别委员会执行任务时继续给予合作，特别是准许视察团前往各领土取得第一手资料和查明领土居民的意愿和愿望；”。

8. 在同一届会议上，大会也就各个别领土和特别委员会会议上的其他项目通过了二十一项决议和七项决定，以及与委员会工作有关的若干其他决议。兹列举这些决议和决定如下。

1. 关于个别领土的决议和决定

(a) 决议

<u>领土</u>	<u>决议编号</u>	<u>通过日期</u>
纳米比亚	32/9 A 至 H	一九七七年十一月四日
西撒哈拉	32/22	一九七七年十一月二十八日
吉尔伯特群岛	32/23	一九七七年十一月二十八日
美属萨摩亚	32/24	一九七七年十一月二十八日
所罗门群岛 ⁶	32/25	一九七七年十一月二十八日
新赫布里底	32/26	一九七七年十一月二十八日
文莱	32/27	一九七七年十一月二十八日
关岛	32/28	一九七七年十一月二十八日

⁶ 该领土于一九七八年七月七日达成独立。

<u>领土</u>	<u>决议编号</u>	<u>通过日期</u>
百慕大、英属维尔京群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛	32/29	一九七七年十一月二十八日
凯曼群岛	32/30	一九七七年十一月二十八日
美属维尔京群岛	32/31	一九七七年十一月二十八日
伯利兹	32/32	一九七七年十一月二十八日
东帝汶	32/34	一九七七年十一月二十八日
南罗得西亚	32/116 A 和 B	一九七七年十二月十六日
图瓦卢 ⁷	32/407	一九七七年十一月二十八日
科科斯(基林)群岛	32/408	一九七七年十一月二十八日
托克劳	32/409	一九七七年十一月二十八日
圣赫勒拿	32/410	一九七七年十一月二十八日
直布罗陀	32/411	一九七七年十一月二十八日

⁷ 该领土于一九七八年十月一日达成独立。

9. 一九七七年十一月二十八日，大会根据第四委员会的建议⁸，无异议决定将皮特凯恩和福克兰（马尔维纳）群岛两问题推迟到第三十三届会议审议，同时请特别委员会继续审查该两领土的局势并就此向大会提出报告（第32/412号决定）

10. 大会在同日根据第四委员会的建议⁹，无异议决定将安提瓜、多米尼加岛、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚及圣文森特问题推迟到第三十三届会议审议。大会作出这项决定时注意到特别委员会已决定在其一九七八年会议中审议这个问题（第32/413号决定）。

2. 关于其他项目的决议

<u>项 目</u>	<u>决议编号</u>	<u>通过日期</u>
按照《联合国宪章》第七十三条（辰）款递送的非自治领土情报	32/33	一九七七年十一月二十八日
外国经济和其他利益从事活动、在南罗得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土内妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力	32/35	一九七七年十一月二十八日
各专门机构和与联合国有关的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况	32/36	一九七七年十一月二十八日

⁸ 《大会正式记录，第三十一届会议，附件》，议程项目24，A/32/356号文件，第64段。

⁹ 同上。

¹⁰ 该领土于一九七八年十一月三日达成独立。

<u>项目</u>	<u>决议编号</u>	<u>通过日期</u>
联合国南部非洲教育和训练方案	32/37	一九七七年十一月二十八日
会员国对非自治领土居民提供学习和训练便利	32/38	一九七七年十一月二十八日
支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议	32/41	一九七七年十二月七日
传播关于非殖民化工作的新闻	32/43	一九七七年十二月七日

3. 有关特别委员会工作的其他决议和决定

(a) 决议

原子辐射的影响	32/6	一九七七年十月三十一日
向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年	32/10	一九七七年十一月七日
《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》的现况	32/12	一九七七年十一月七日
消除种族歧视委员会的报告	32/13	一九七七年十一月七日

<u>项 目</u>	<u>决议编号</u>	<u>通过日期</u>
普遍实现民族自决权利和迅速给予殖民地国家和人民独立对于切实保障和尊重人权的重要性	32/14	一九七七年十一月七日
归还各国被掠夺的艺术品	32/18	一九七七年十一月十一日
联合国同非洲统一组织的合作	32/19	一九七七年十一月十一日
向南部非洲的难民提供援助	32/70	一九七七年十二月八日
会议时地分配办法	32/71	一九七七年十二月九日
会议委员会	32/72	一九七七年十二月九日
关于签署和批准《拉丁美洲禁止核武器条约(特拉特洛尔科条约)第一号附加议定书》的大会第 3473 (XXX) 号决议的执行情况	32/76	一九七七年十二月十二日
迫切需要停止核试验及热核试验,并缔结一项旨在达成全面禁止试验的条约;缔结一项关于全面彻底禁止核武器试验的条约	32/78	一九七七年十二月十二日

<u>项 目</u>	<u>决议编号</u>	<u>通过日期</u>
《宣布印度洋为和平区的宣言》 的执行情况	32/86	一九七七年十二月十二日
南非政府的种族隔离政策	32/105A 和 B	一九七七年十二月十四日
保护某几类被监禁的人的人权	32/121	一九七七年十二月十六日
保护因参加反对种族隔离、种族 主义和种族歧视、殖民主义、 侵略和外国占领以及争取他们 本国人民自决、独立和社会进 步的斗争而被拘留或监禁的人	32/122	一九七七年十二月十六日
向种族主义和种族歧视进行战斗 的世界会议	32/129	一九七七年十二月十六日
在联合国系统内增进人权和基本 自由的切实享受的各种可供选 择途径、方式和方法	32/130	一九七七年十二月十六日
妇女参与加强国际和平与 安全以及反对殖民主义、 种族主义、种族歧视、外 国侵略、外国占领和一切 形式的外国统治的斗争	32/142	一九七七年十二月十六日

<u>项 目</u>	<u>决议编号</u>	<u>通过日期</u>
防止危害或杀害无辜生命或损害基本自由的国际恐怖主义的措施和由于困苦、挫折、怨愤和失望，以致有人不惜牺牲人命，包括自己的生命在内，以求实现彻底改革的恐怖主义和暴力行为的根本原因的研究	32/147	一九七七年十二月十六日
《加强国际安全宣言》的执行情况	32/154	一九七七年十二月十九日
《加深和巩固国际缓和宣言》	32/155	一九七七年十二月十九日
联合国关于设立联合国工业发展组织成为专门机构会议	32/167	一九七七年十二月十九日
联合国发展中国家技术合作会议	32/183	一九七七年十二月十九日

<u>项 目</u>	<u>决议编号</u>	<u>通过日期</u>
联合国科学和技术促进发展会议	32/184	一九七七年十二月十九日
向安提瓜、多米尼加岛、圣基茨— 尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣 文森特提供援助	32/186	一九七七年十二月十九日
联合国国际技术转让行动守则会议	32/188	一九七七年十二月十九日

(b) 决定

<u>项 目</u>	<u>决议编号</u>	<u>通过日期</u>
经济及社会理事会的报告	32/443 ^C	一九七七年十二月二十日

4. 特别委员会的成员国

11. 一九七八年一月一日，特别委员会由下列二十四个国家组成：

阿富汗	伊朗
澳大利亚	伊拉克
保加利亚	象牙海岸
智利	马里
中国	塞拉利昂
刚果	瑞典
古巴	阿拉伯叙利亚共和国
捷克斯洛伐克	特立尼达和多巴哥
埃塞俄比亚	突尼斯
斐济	苏维埃社会主义共和国联盟
印度	坦桑尼亚联合共和国
印度尼西亚	南斯拉夫

参加特别委员会一九七八年会议的代表名单载于A/AC.109/INF.16和Add.1号文件内。

B. 特别委员会一九七八年会议开幕

12. 特别委员会一九七八年第一次会议（第一一〇一次会议）于一月二十四日举行，由秘书长宣布开幕。

1. 秘书长致开幕词

13. 秘书长说他一直密切地注意着特别委员会的工作，委员会坚决努力履行职责以促进殖民地人民的事业，使他很受感动。

14. 秘书长热烈欢迎各位成员，并称赞坦桑尼亚联合共和国常驻联合国代表萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生始终专心致力于特别委员会的工作，特别委员会在过去六年来在他能干的领导下获益很大。

15. 最近另一个独立国家——吉布提——的出现，及随后又加入联合国为会员国，已经使本组织所追求的会发普遍目标更加接近。随着期待中的所罗门群岛和图瓦卢的独立，非殖民化过程在一九七八年将有进一步进展。这都是特别委员会和联合国都有正当理由引以为荣的令人鼓舞的进展。然而，正如南部非洲的情况所表现，在完成非殖民化过程以前，还有一些既很重要又极迫切的问题。

16. 在南罗得西亚，必须要有一些重大改革越来越显著，而这种改革之现在似有可能这个事实，主要是靠了津巴布韦人民和他们的民族解放运动的决心和勇气。希望目前正在作出的努力将使谈判解决成为可能。当然，这样的谈判解决应该符合大会第32/116 A号决议的规定，大会在这个决议里重申：津巴布韦独立以前必须先实行多数统治，任何有关这个领土前途的安排，必须由有关人民充分参加，依照他们真正的愿望来解决。

17. 关于纳米比亚，联合国仍旧面对着南非拒绝服从联合国各种决定的情况，不过，有几个成员国为了克服那些长久以来一直阻碍解决这个问题的一些困难采取了外交主动。希望南非政府能承认现实情况以及领土人民行使他们自决和独立权利的不可制压的愿望。这方面若有进展，将同时给正在为南部非洲的另一些严重

问题寻找公平正当的解决的国际努力带来更多的推动力。关于纳米比亚问题，应该对联合国纳米比亚理事会在它那最为重要的任务上所作出的努力和贡献表示敬意。

18. 大会最近决定要召开一次关于纳米比亚问题的特别大会，反映国际社会对这个问题的迟迟不获解决，越来越难忍耐。铭记着这个领土和它的人民是由联合国直接和全部负责的，特别委员会，在和联合国纳米比亚理事会合作之下，应该继续寻求使联合国能够履行它所负的责任，并让纳米比亚人民行使他们自决和独立的不可剥夺的权利的途径和方法。

19. 一九七八年对南部非洲非殖民化事业将是最具关键性的一年。特别委员会对这个地区继续保持警惕和警觉，随时准备好采取或建议积极行动或主动，是非常重要的。这个区域数百万人民的基本权利继续被侵犯，国际社会对此的关注在一九七七年在马普托¹¹和拉各斯¹²召开的两次重要国际会议上显示得最为突出。虽然有关殖民地人民终将获得独立是毫无疑问的，可是重要的是必须记着这方面多一天没有实质进展，结果只会导致更多的流血、更多的苦难和更大的怨恨。同时，产生严重的国际反响的可能性仍然很大。这一切显示，所有有关各方都必须作出一切努力，本着谅解和合作的精神来应付南部非洲和平所面临的挑战。

¹¹ 一九七七年五月十六日至二十一日在马普托举行的支持津巴布韦和纳米比亚人民国际会议。关于这次会议的报告，参看 A/32/109/Rev. 1-S/12344/Rev. 1 号文件。印本见《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年七月、八月和九月份补编》。

¹² 一九七七年八月二十二日至二十六日在拉各斯举行的世界反对种族隔离行动大会。关于会议的报告，参看 A/CONF. 91/9（联合国出版物，出售品编号：E. 77. XIV. 2 和更正）。

20. 和往年一样，特别委员会今年也要特别注意其他殖民地领土，特别是较小的殖民地领土的各种问题。虽然这些殖民地领土当中有很多已经更加接近自治或独立，可是非殖民化过程在某些情况下，引起了一些需要委员会继续严肃注意的复杂问题。关于这一点，国际社会必须铭记着，无论面积大小、人口或经济情况如何，这些领土都有权充分享受第1514(XV)号决议所规定的各种权利。在管理国方面，依照联合国宪章，都有义务保证领土人民的真正愿望受到充分考虑。关于这一点，大会过去一再强调委员会派遣视察团的重要性，认为是获得关于领土现状及居民愿望的充分和第一手资料的手段。希望各有关管理国在非殖民化过程的这一重要方面，给予委员会以全力的支持。

21. 秘书长最后表示他深信，委员会将和过去一样以奉献和急迫的精神来履行它的职务。

2. 选举主席团成员

22. 特别委员会在一月二十四日第一一〇一次会议上一致选出主席团成员如下：

主席：萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生（坦桑尼亚联合共和国）

付主席：弗兰克·欧文·阿卜杜拉先生（特立尼达和多巴哥）

安德斯·图恩博里先生（瑞典）

涅乔·涅切夫先生（保加利亚）

报告员：萨米·格拉耶勒先生（阿拉伯叙利亚共和国）

3. 主席致词

23. 主席对瑞典代表团表示欢迎，该国代表团已有四年未参加特别委员会，现在又再度参加。主席并对秘书长表示赞扬，因为他对非殖民化事业极其忠诚，并在促进努力使殖民地人民行使其自决和独立权利方面发挥了强有力的作用。

24. 正如秘书长已经指出的，一九七九年对于特别委员会来说将是一个重要而具挑战性的一年，委员会需要发挥积极作用来执行其任务。两年以前主席在《宣言》第十五周年向大会致词时，¹³曾予言非殖民化过程的最后阶段将是最艰难的阶段，而且在很大程度上要看国际社会是否有能力采取及时有效的行动，以使该过程圆满结束。虽然有些殖民领土中正在发生急剧的政治变化，而且有些领土正在以和平而有秩序的方式走向自决的目标，但在南部非洲的殖民领土方面则不幸尚未作到这点。

25. 特别委员会成员对有关津巴布韦和纳米比亚的最近演变已密切注意。尽管已经采取了许多主动，到目前为止，根据联合国所定原则将权力移交有关人民的解决办法始终被当权的种族主义政权的顽固抗拒和口是心非作风所阻挠。很明显，这些领土的解放多延迟一天，该领土人民的苦难就多延长一天，而且由于该种族主义政权不能加强其对有关人民的恐怖行为，并加强其对邻国的侵略行为，因此对国际和平和安全的威胁也随之增加。

26. 史密斯政权对莫桑比克的屡次侵略行为进一步证明该政权狗急跳墙，妄图使冲突国际化。毫无疑问，如果国际社会对津巴布韦民族解放运动的坚决支持有任何减低迹象，那末该非法种族主义少数政权就会乘机设法将必然发生的事加以推迟。这就是为什么特别委员会有义务密切注意事态的发展，并对该非法政权的新归伎俩继续保持戒备。委员会必须断然拒绝让该政权玩弄手法，说什么寻求所谓内部解决，实则企图保持南罗得西亚境内现有的统治和压迫组织。国际社会应该同样强烈地拒绝承认任何徒然只能导致一个惨烈的长期战争的所谓解决办法。

¹³ 《大会正式记录，第三十届会议，全体会议》，第二四三八次会议。

27. 在纳米比亚，现在情况已经达到极其危急的阶段。到目前为止，比勒陀利亚种族主义政权并未遵守联合国的各项决议，也并未宣布愿意接受可以导致有秩序地真正将权力移交纳米比亚人民的各项条件。因此国际社会必须提高警惕，以免比勒陀利亚政权可能采取行动，通过所谓内部解决来进一步设法巩固其非法占领。特别委员会必须继续坚决支持纳米比亚人民的真正代表，西南非人民组织（西南非民组）。

28. 在纳米比亚和津巴布韦方面，特别委员会的行动必须依照一九七七年在马普托和拉各斯所通过的决定（见上文第 19 段）。委员会必须继续积极进行工作，动员国际上支援各有关人民和民族解放运动，并必须继续努力孤立两个种族主义政权。如果这种努力获得成功，就很可能在今后几个月中发生决定性作用。在这方面，提议召开一次关于纳米比亚问题的联合国大会特别会议是合乎时宜也是很得当的。他深信在这个问题以及纳米比亚问题所有各方面，委员会成员会继续同联合国纳米比亚理事会密切合作。

29. 虽然特别委员会必须继续将南部非洲的危急局势当作一个主要关心课题，但秘书长正确指出同时也应密切注意其他和主要为较小殖民地领土的各种问题。在这些领土中，很多已经在走向自治或独立方面获得进展，有的则面临需要委员会认真对待的困难。考虑到大会的辩论，希望委员会能在一九七八年中对其他每一殖民地领土的情况进行深入研究，以便作出适合其特殊环境的具体而切实的建议，这样就会促进有关人民自由行使其自决和独立的不可剥夺权利。在这方面，委员会很希望能再获得各管理国的继续合作，以执行大会委托给它的任务。

30. 虽然特别委员会的任务既繁重又艰巨，但是主席深信，在所有成员全力合作和秘书长及其所属工作人员继续协助之下，委员会可以完成它的任务，对彻底实现非殖民化的目标作出有价值的贡献。

C. 工作的安排

31. 特别委员会在一月二十四日和二月一日召开的第一一〇一次和第一一〇二次会议上讨论了它本年度工作的安排。在这方面，主席于第一一〇一次会议上发了言(A/AC.109/PV.1101)；主席和印度尼西亚代表于第一一〇二次会议上发了言(A/AC.109/PV.1102)。

32. 特别委员会在第一一〇二次会议上通过主席所提(A/AC.109/PV.1205)关于工作安排的建议，因此除其他事项外决定保持它的继续作为指导委员会履行职务的工作组，它的请愿书，新闻和援助小组委员会和它的小领土问题小组委员会。

33. 特别委员会通过上述主席的建议，因而也请它的附属机构尽快开会各自安排其本年度工作方案，除了审议下面第34段所列各项目外，并执行大会关于发交它们审议的各项目指定给委员会的特定任务。

34. 特别委员会又决定通过项目的分配和审议的程序如下：

问 题	分配给	审议程序
南罗得西亚	全体会议	作为单独项目审议
纳米比亚	"	"
东帝汶	"	"
西撒哈拉	"	"
伯利兹	"	"
福克兰群岛(马尔维纳群岛)	"	"
直布罗陀	"	"
安提瓜、多米尼加岛、圣基茨—尼维斯 —安圭拉、圣卢西亚和圣文森特	"	"
按照《联合国宪章》第七十三条(辰) 款递送的非自治领土情报和有关问题	"	"

问 题	分配给	审议程序
特别委员会一九七七年九月二日 关于 波多黎各的决定	"	"
外国经济和其他利益从事活动，在南罗 得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统 治领土内妨害《给予殖民地国家和人 民独立宣言》的执行，并在南部非洲 妨害消除殖民主义、种族隔离和种族 歧视的努力	全体会议	作为单独项目审议
殖民国家在所管各领土内从事各种军事 活动和安排，可能妨害《给予殖民地国 家和人民独立宣言》的执行	"	酌情办理
吉尔伯特群岛	小领土问题 小组委员会	由小组委员会决定
皮特凯恩	"	"
图瓦卢	"	"
所罗门群岛	"	"
新赫布里底	"	"
美属萨摩亚	"	"
关岛	"	"
托克劳	"	"
太平洋岛屿托管领土	"	"
科科斯群岛(基林)	"	"

问 题	分配给	审议程序
文莱	小领土问题 小组委员会	由小组委员会决定
美属维尔京群岛	"	"
英属维尔京群岛	"	"
百慕大	"	"
特克斯及凯科斯群岛	"	"
凯曼群岛	"	"
蒙特塞拉特	"	"
圣赫勒拿	"	"
在总部以外地点举行一系列的会议 问题	工作小组	作为单独项目审议
《宣言》适用的领土名单问题	"	"
会议时地分配办法	"	"
会议委员会	"	"
各专门机构和与联合国有关系的国际 机构执行《给予殖民地国家和人民 独立宣言》的情况（大会第32/36	全体会议/ 请愿书，新闻 和援助小组委 员会	"
派遣视察团前往各领土问题	全体会议/小组 委员会	"

问 题	分配给	审议程序
传播关于非殖民化工作的新闻	全体会议 / 小组委员会	酌情办理
有关各小领土的事项	"	"
声援南部非洲殖民地人民争取自由、独立和平等权利的团结周	"	"
《消除一切形式种族歧视国际公约》	"	"
各领土达成独立的期限		应由有关机构在审查个别领土时予以顾及
支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议		应由有关机构在审查个别领土时予以顾及
各会员国对《宣言》及其他有关非殖民化的决议的遵行情况		"
会员国对非自治领土居民提供学习和训练便利		"
联合国南部非洲教育和训练方案		"
原子辐射的影响		"
向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年		"

问题

审议程序

《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》的现况	"
消除种族歧视委员会的报告	"
普遍实现民族自决权利和迅速给予殖民地国家和人民独立、对于切实保障和尊重人权的重要性	"
归还各国被掠夺的艺术品	"
联合国同非洲统一组织的合作	"
援助南部非洲的难民	"
关于签署和批准《拉丁美洲禁止核武器条约（特拉特洛尔科条约）第一号附加议定书》的大会第3473(XXX)号决议的执行情况	应由有关机构在审查个别领土时予以顾及
迫切需要停止核试验及热核试验，并缔结一项旨在达成全面禁止试验的条约；缔结一项关于全面彻底禁止核试验的条约	"
《宣布印度洋为和平区的宣言》的执行情况	"

南非政府的种族隔离政策

”

保护某几类被监禁的人的人权

”

保护因参加反对种族隔离、种族主义和种族歧视、殖民主义、侵略和外国占领以及争取他们本国人民自决、独立和社会进步的斗争而被拘留或监禁的人

”

向种族主义和种族歧视进行战斗的世界会议

”

在联合国系统内增进人权和基本自由的切实享受的各种可供选择途径方式和方法

应由有关机构在审查个别领土时予以顾及

妇女参与加强国际和平与安全以及反对殖民主义、种族主义、种族歧视、外国侵略、外国占领和一切形式的外国统治的斗争

”

防止危害或杀害无辜生命或损害基本自由的国际恐怖主义的措施和由于困苦、挫折、怨愤和失望、以致有人不惜牺牲人命，包括自己的生命在内，以求实现彻底改革的恐怖主义和暴力行为的根本原因的研究

”

《加强国际安全宣言》的执行情况

”

《加深和巩固国际缓和宣言》

”

联合国设立工业发展组织作为专门机构会议

”

联合国发展中国家技术合作会议

”

联合国科学和技术促进发展会议

应由有关机构在审查个别领土时
予以顾及

援助安提瓜、多米尼加、圣基茨—尼维斯—安
圭拉、圣卢西亚及圣文森特

”

联合国国际技术转让行动守则会议

”

35. 特别委员会在一月二十四日至九月十二日的第一一〇一、一一〇二、一一〇七、一一〇九、一一一三、一一二三、一一二四、一一三〇和一一三三次会议上，除别的以外，根据主席三个说明(A/AC.109/L.1205, L.1259和L.1272)中所载建议，对于委员会一九七八年的工作方案，包括由它审议的各项的优先次序，作出了进一步的决定。这些决定在本章E节中反映出来。

36. 特别委员会在六月三十日至九月十二日的第一一一〇、一一一三、一一二二、一一三〇和一一三三次会议上就以下各项作出了决定：

(a) 邀请委员会派代表出席在马萨卢举行的由人权委员会组织的(参看下面第101段)；

(b) 邀请委员会派代表参加在日内瓦举行的国际非政府组织反对种族隔离行动大会(参看下面第115段)；

(c) 邀请主席参加在亚的斯亚贝巴召开的国际声援非洲和阿拉伯人民反对帝国主义和反动派斗争大会(参看下面第117段)；

(d) 邀请主席参加联合国纳米比亚理事会纪念纳米比亚日的特别会议(参看下面第97段)；

(e) 主席斟酌情形并于必要时在安全理事会审议纳米比亚问题时参加会议(参看下面第92段)；

(f) 邀请委员会派代表出席在新德里召开的解放南部非洲世界大会(参看下面第116段)。

37. 在八月二十五日第一一二三次会议上，根据主席说明(A/AC.109/L.1272)所载的建议，特别委员会就邀请个别人士出席委员会以便取得关于殖民地领土某些特殊情况的情报问题作出了决定(参看下面第78和79段)。

38. 在同一次会议上，根据同一说明中所载建议，特别委员会就其一九七九年和一九八〇年工作方案作出了决定(参看下面第129段和135-138段)。

D. 特别委员会及其附属机构的会议

1. 特别委员会

39. 特别委员会在一九七八年内共举行了三十三次会议，详情如下：

第一届会议：

第一一〇一至一一〇次会议，一月二十四日至六月三十日

第二届会议：

第一一一一至一一三三次会议，八月七日至九月十二日

2. 工作小组

40. 特别委员会在二月一日第一一〇二次会议上，决定保持它的工作小组。根据在同一次会议上所作的进一步决定，工作小组的组成如下：刚果、古巴、伊朗和突尼斯，连同它的主席团成员五人，即主席（坦桑尼亚联合共和国）、三位副主席（特立尼达和多巴哥、挪威和保加利亚）和报告员（阿拉伯叙利亚共和国）及小领土问题小组委员会主席（象牙海岸）。

3. 请愿书、新闻和援助小组委员会

41. 特别委员会在第一一〇二次会议上决定保持它的请愿书、新闻和援助小组委员会。

42. 特别委员会在同次会议上决定小组委员会的成员如下：

保加利亚	伊拉克
刚果	马里
古巴	塞拉利昂
捷克斯洛伐克	瑞典
印度尼西亚	阿拉伯叙利亚共和国
伊朗	突尼斯

43. 在同次会议上，特别委员会选出涅乔·涅切夫（保加利亚）为小组委员会主席。

44. 请愿书、新闻和援助小组委员会在二月十六日和五月十六日之间举行了八次会议，并向特别委员会提出了三次报告如下：

(a) 两次关于传播非殖民化工作的新闻报告（A/AC. 109/L. 1217 和本报告第二章，附件；

(b) 一次关于各专门机构和与联合国有关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的报告（A/AC. 109/L. 1265 和本报告第六章，附件二；

45. 特别委员会审议上面第 44 (a) 段提到的报告的经过载于本报告第二章。委员会审议上面第 44 (b) 段提到的报告的经过载于本报告第六章。

46. 本年度内，特别委员会根据小组委员会成员间在这方面进行的协商，接受了六项关于具体项目的听询请求。听询经过情形载于本报告第六，第八至第十，第十三和第二十章¹⁴（A/33/23 (Part V) 和 A/33/23/Add. 2-4）。

4. 小领土问题小组委员会

47. 特别委员会在一一〇二次会议上决定保持小领土问题小组委员会。

48. 特别委员会在同次会议上决定该小组委员会的成员如下：

阿富汗	印度
澳大利亚	印度尼西亚
保加利亚	伊朗
智利	伊拉克
刚果	象牙海岸
古巴	马里

¹⁴ 《同上，第三十三届会议，补编第 23 号》（A/33/23/Rev. 1），第二卷和第三卷。

捷克斯洛伐克

瑞典

埃塞俄比亚

特立尼达和多巴哥

斐济

南斯拉夫

49. 小领土问题小组委员会在同次会议上选举科菲·柯梅先生（象牙海岸）为主席，罗纳德·莫里斯先生（澳大利亚）为报告员。

50. 小领土问题小组委员会在二月九日至七月二十日之间举行了三十次会议及若干次非正式会议，并就发交审议的下列各项目提出了报告：

科科斯（基林）群岛	太平洋岛屿托管领土	关岛
新赫布里底	百慕大	所罗门群岛
托克劳	英属维尔京群岛	图瓦卢
皮特凯恩	蒙特塞拉特	
吉尔伯特群岛	特克斯和凯科斯群岛	
圣赫勒拿	凯曼群岛	
美属萨摩亚	美属维尔京群岛	

51. 特别委员会审议小组委员会关于上述各领土的报告的经过载于本报告第十二至十四章，第十六至二十七章和第三十一至三十二章¹⁹。

II. 各领土的审议经过

52. 本报告讨论期间内，特别委员会审议了下列各领土：

全体会议直接审议的领土

纳米比亚

南罗得西亚

东帝汶

伯利兹

会议

第一一〇三至一一〇七次

第一一一一至一一一五次

第一一二三次

第一一二三次

¹⁹ 《同上》，第三卷和第四卷。

全体会议直接审议的领土

直布罗陀

西撒哈拉

福克兰群岛 (马尔维纳)

安提瓜、多米尼加岛、圣基茨-尼维

斯-安圭拉、圣卢西亚和圣文森特

发交小领土问题小组委员会审议的各领土

托克劳

美属萨摩亚

关岛

皮特凯恩

所罗门群岛

图瓦卢

圣赫勒拿

英属维尔京群岛

凯曼群岛

蒙特塞拉特

特克斯和凯科斯群岛

百慕大

吉尔伯特群岛

科科斯 (基林) 群岛

新赫布里底

会议

第一一二三次

第一一二四次

第一一二九次

第一一二九次

会议

第一一〇九次

第一一〇九次

第一一〇九、一一一〇、一一一一

五、一一三三次

第一一〇九次

第一一〇九次

第一一〇九次

第一一〇九次

第一一〇九次

第一一〇九次

第一一〇九次

第一一〇九、一一一〇、一一一一

五次

第一一〇九、一一一〇、一一一一

五次

第一一〇九次

第一一一三、一一一五次

第一一一三、一一一六至一一一八

八次

发交小领土问题小组委员会审议的各领土

美属维尔京群岛

太平洋岛屿托管领土

文莱

会议

第一——三、——五次

第一——三、——五、——
一六次

第一——三次

53. 本报告第七至三十二章¹⁶内载有特别委员会审议上述各领土的经过，以及就这些领土所通过的决议、协商一致意见、决定或结论和建议。

F. 适用《宣言》的领土名单问题

54. 特别委员会于二月一日第一一〇二次会议上通过了主席所提关于委员会工作安排的各建议(A/AC.109/L.1205)，决定除其他事项外，个别地处理适用《宣言》的领土名单问题。在做上述决定时，特别委员会回顾它在提交第三十二届大会的报告¹⁷中曾说明，委员会在遵守大会对此事可能做出的任何指示的情况下，将继续审查适用《宣言》的领土名单问题，作为其一九七七年工作方案的一部分。特别委员会又回顾大会在其第32/42号决议第5段中批准了包括委员会所拟一九七八年工作方案在内的特别委员会的报告。

55. 特别委员会于八月二十五日第一一二三次会议上在主席说明(A/AC.109/L.1272)中所载建议的基础上审议了这个问题。该报告有关段落说：

“12. 建议特别委员会于其下届会议继续审议这项问题，但须遵守大会第三十三届会议对此事可能作出的任何指示。”

56. 在这次会议上，特别委员会无异议通过了上述的建议。

¹⁶ 《同上》第二卷和第三卷。

¹⁷ 《同上，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev.1)第一卷，第一章，第148段

1. 特别委员会一九七七年九月二日
关于波多黎各的决定¹⁸

57. 特别委员会于二月一日第一一〇二次会议上，批准了主席所提关于委员会工作安排的建议 (A/AC. 109/L. 1205)，因而决定，除其他事项下，个别地处理题为“特别委员会一九七七年九月二日关于波多黎各的决定”的项目，并在其全体会议中予以审议。

58. 特别委员会在八月二十八日至九月十二日的第一一二五次至第一一三三次会议上审议了该项目。

59. 主席在八月二十八日和三十一日第一一二五次和第一一二八次会议上提请特别委员会注意所收到的若干个人和组织的来文，其中表示希望委员会听取他们就该项目发言。委员会接受这些要求，并听取了下列有关人士或有关组织代表的发言：

<u>个人或组织代表</u>	<u>出席发言的会议次数</u>
Juan M. García Passalacqua and D. López, Americans for Democratic Action (Puerto Rico Chapter)	1091 and 1093
Francisco Hernández Vargas, Puertorriqueños contra Estadidad	1091
Graciany Miranda-Marchand, Colegio de Abogados de Puerto Rico	1091 and 1092
Marco A. Rigau	1091
Severo E. Colberg	1091
Isabel Rosado	1092

¹⁸ 《同上》，第64段。

个人或组织代表

出席发言的会议次数

Francisco Aponte-Pérez and Efrén Ramírez, Pro-Estado Libre Asociado	1092
Eneida Vázquez, on behalf of Consejo Puertorriqueño de la Paz, Partido Socialista Puertorriqueño, Partido Nacionalista Puertorriqueño, Movimiento Socialista Popular, Partido Comunista Puertorriqueño, Frente Revolucionario Anti-Imperialista, Partido Socialista Revolucionario, Liga Internacionalista de los Trabajadores, Comité Nacional de Presos Políticos, Proyecto de Educación Social, Cristianos por el Socialismo, Federación de Mujeres Puertorriqueñas, Gran Oriente Nacional de Puerto Rico, Federación de Sacerdotes Episcopales, PRISA, Federación de Universitarios pro Independencia, Caucus Presbiteriano La Raza (Latino), Logia Femenina Núm. 2 Gabriela Mistral and Supremo Consejo del Grado 33 de la Masonería de Puerto Rico	1092
José Luis Feliú Pesquera	1093
Manuel Román, Movimiento Estadidad o República Democrática	1093
Rev Rubén I. Cruz, First Spanish Christian Church (Disciples of Christ) of Chicago	1093
Rafael Soltero-Peralta, Gran Logia Nacional de Puerto Rico	1093
Olaguibeet A. López-Pacheco, Supremo Consejo del Grado 33 de la Masonería de Puerto Rico	1093

个人或组织代表

出席发言的会议次数

Robert Chrisman, United States People's Delegation	1093
Maurice A. Ferré	1093
Rubén Berríos Martínez, Partido Independen- tista Puertorriqueño	1094
Juan Mari-Brás, Partido Socialista Puertor- riqueño	1094

60. 在八月二十八日和二十九日第一一二五和第一一二六次会议上, 古巴代表发了言 (A/AC. 109/PV. 1125 和 PV. 1126)。

61. 在八月三十一日第一一二八次会议上, 古巴代表向委员会发言时 (A/AC. 109/PV. 1128) 以古巴和伊拉克的名义就该项目提出了一项决议草案 (A/AC. 109/L. 1276)。该决议草案全文如下:

“特别委员会，

“回顾其关于波多黎各的一九七二年八月二十八日¹⁹和一九七三年八月三十日²⁰的决议以及一九七六年九月七日的决定²¹，

“铭记着不结盟国家和政府首脑一九六四年在开罗、²²一九七三年在阿尔及尔²³和一九七六年在哥伦比亚²⁴举行的会议及不结盟国家一九七二年在乔治敦、一九七四年和一九七七年在哈瓦那、一九七五年在利马、一九七六年在阿尔及尔、一九七七年在德里、²⁵及一九七八年在贝尔格莱德²⁶举行的外交部长会议所通过的关于波多黎各的各项决议和决定，以及一九七四年在达喀尔举行的发展中国家原料问题会议所通过的各项有关决定，

“意识到波多黎各人民改变波多黎各现时地位的权利并知道美利坚合众国政府数次拒不按照波多黎各官方机关的有关提议采取行动，

“铭记着一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》第4段规定：“必须制止各种对付附属领土人民的一切武装行

¹⁹ 《同上，第二十七届会议，补编第23号》(A/8723/Rev. 1)，第一卷，第一章，第85段。

²⁰ 《同上，第二十八届会议，补编第23号》(A/9023/Rev. 1)，第一卷，第一章，第84段。

²¹ 《同上，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev. 1)，第一卷，第一章，第69段。

²² A/5723。

²³ A/9330和Corr.1，第52和53段。

²⁴ A/31/197，附件一，第108和118段。

²⁵ A/32/74，附件一，第64段。

²⁶ A/33/206，附件一，第125—126段。

动和镇压措施，以使他们能和平地、自由地行使他们实现完全独立的权利；他们国家领土的完整必须予以尊重；”并注意到美国政府的各种警察和军事机构正式承认不断迫害、折磨和镇压波多黎各人民的行动的存在，

“特别回顾《宣言》第5段规定：“在托管领土和非自治领土以及一切还没有取得独立的其他领土内立即采取步骤，依照这些领土的人民自由地表示的意志和愿望，不分种族、信仰或肤色，无条件地和无保留地将所有权力移交给他们，使他们能享受完全的独立和自由”。

“也认识到所有人民都有自决和独立、行使其国家主权、其国家领土完整受尊重、对其自然财富和资沅行使完全控制以利其发展和福利等不可剥夺的权利，

“听取了和考虑到请愿人的发言和委员会内的辩论，²⁷

“1. 重申波多黎各人民按照大会第1514(XV)号决议有不可剥夺的自决和独立权利；

“2. 因此，决定继续不断审查波多黎各问题，一直到波多黎各人民完全获得主权，包括他们的自决权利为止，同时牢记，这些权利必须已由美利坚合众国政府承认，而且必须已经实现完全的权力转移，以便波多黎各人民充分行使他们的自决权，就他们的政治前途作出他们愿意作的决定；

“3. 肯定必须透过波多黎各人民自由选择的体制由波多黎各人民依照民主的程序来行使自决；经波多黎各人民的代表同美国政府进行适当协商之后，最后的决定必须由波多黎各人民最后核可；不论波多黎各人民就其未来的政治地位达成什么决定，他们永远具有无论何时决定独立就可以独立的不可剥夺权利；

“4. 宣布为独立进行斗争的各组织和人士继续遭受美国警察和军队的迫害、折磨和压迫，这是违反波多黎各人民自决和独立的民族权利和人权的；

“5. 又宣布美国政府拒绝遵守波多黎各官方机构关于修改波多黎各现时地位的数次建议，构成对波多黎各人民的民族权利和人权的侵犯；

²⁷ A/AC.109/PV.1125-1133.

“6. 认为一旦波多黎各人民在主权受到承认和权力转移之后，决定自己组织成一个独立共和国，他们就有权恢复其全部国家领土，包括所有目前被美国武装部队占领的土地；

“7. 还认为，为完全遵守大会有关决议和决定以及适用的国际法的规定，波多黎各和美国之间任何形式的自由连系必须符合下列原则：

“(a) 它必须保存、保护和增进波多黎各人民的个性和文化特征。

“(b) 波多黎各必须通过自己的《宪法》并且能够在不受任何来自美国或其他国家的干涉的情况下，根据波多黎各人民所确立的形式和程序加以修改。

“(c) 任何连系协定可按照其中所明定的程序加以修改或终止；它应该保障波多黎各人民以民主手段表示其意志来对此种连系加以修改的自由。

“(d) 波多黎各可以在连系协定中自愿限制其权力，但只能在决不损及“保留主权”原则的情况下采取具体授权的方式进行。未经明白授予美国或共同机构的权力即为波多黎各人民所保留。不得有任何使“保留主权”原则失效的授权。

“(e) 波多黎各应经常有效参与所授权力的具体行使，并有效参与受权当局所制定或决定的任何法律、决议或决定的执行。

“(f) 波多黎各在上述连系中作为一个国家所具有的政治及法律地位与特性必须使它有资格在国际社会和组织中有它自己的代表。

“(g) 美国对波多黎各实施的财政补助或援助以及各项方案应采取同两国之间的连系的原则相符的形式。

“(h) 波多黎各人民享用所有自然资源，包括波多黎各周围海洋经济区内资源的权利应受到美国的承认和尊重。

“8. 要求无条件释放被美国当局监禁了二十四年以上的那四名波多黎各政治犯；

“9. 要求美国政府立即就本决议采取步骤，以便波多黎各人民得以按照第1514 (XV) 号决议自由行使其自决和独立的权利。”

62. 九月一日第一一二九次会议苏维埃社会主义共和国联盟、印度、古巴和伊拉克代表发了言 (A/AC.109/PV.1129)。

63. 九月六日第一一三〇次会议，澳大利亚代表向委员会发言时 (A/AC.109/PV.1130)对决议草案 A/AC.109/L.1276 提出了修正案 A/AC.109/L.1277) 如下：

(a) 序言部分第2段改为：

“铭记着在特别委员会本届和以前历届会议中为表示立场所作的发言，”；

(b) 序言部分第3段改为：

“意识到波多黎各人民改变其现时地位的权利，”；

(c) 序言部分第4段改为：

“听取了和考虑到请愿人的发言和特别委员会内的辩论，”；

(d) 序言部分第5段改为：

“注意到波多黎各行政首长的发言，说他将在一九八〇年大选之后提议就波多黎各的未来政治地位举行一次公民投票，”；

(e) 增加下列一段作为新的序言部分第6段：

“还注意到一九七八年七月二十五日美利坚合众国总统对波多黎各人民的声明，说美国对波多黎各人民仍旧坚守自决的原则，美国政府将支持波多黎各人民经由自由和民主的公民投票对其未来地位所作的任何决定，”；

(f) 增加下列一段作为序言部分第7段：

“还注意到一九七八年八月二十八日美国常驻联合国代表的发言，说美国政府不反对波多黎各人民邀请联合国观察波多黎各境内的公民投票，”；

(g) 将原序言部分第6段改为序言部分第8段。

(h) 删除原序言部分第7段。

(i) 执行部分第1段改为：

“1. 重申波多黎各人民按照联合国宪章及有关的大会决议有不可剥夺的自决权利；”；

(j) 执行部分第2段改为：

“ 2. 肯定应继续透过波多黎各人民自由选择的体制由波多黎各人民依照民主的程序来行使自决；经美利坚合众国政府同波多黎各人民进行适当协商之后，一切有关地位的决定必须由人民自己最后核可；”；

(k) 执行部分第3段改为：

“ 3. 认为如果波多黎各人民决定自己组织一个独立共和国，他们有权恢复其全部领土，包括所有目前由美国政府当局所使用的土地；”；

(l) 执行部分第4段改为：

“ 4. 促请美国政府在迁到波多黎各人民决定为自由联合的地位谋求进一步发展时，对在特别委员会内提供证词时为此种地位所提出的指导原则，给予同情的考虑。”；

(m) 执行部分第5至9段改为：

“ 5. 促请美国政府按照上面序言部分第6和第7段，维持其波多黎各自决的政策；

6. 决定在上面序言部分第5段提到的公民投票完成后，审查波多黎各问题，并请报告员在秘书处协助下，将有关本问题的资料订正刷新，以便利特别委员会考虑适当的后继步骤。”。

64. 同次会议上，印度尼西亚、智利、瑞典、突尼斯、苏维埃社会主义共和国联盟、捷克斯洛伐克和古巴代表发了言（ A/AC.109/PV.1130 ）。

65. 九月七日第一一三一次会议上，南斯拉夫、古巴和伊朗代表发了言（ A/AC.109/PV.1131 ）。

66. 九月八日第一一三二次会议上，古巴代表以古巴和伊拉克的名义（ A/AC.109/PV.1132）提出了一项订正决议草案（ A/AC.109/L.1276/Rev.1）。订正决议草案案文如下：

“特别委员会，

“听取了和考虑到请愿人的发言，”²⁸ 他们的意见反映了有关波多黎各境内各种政治主张的主要趋势，

“回顾其关于波多黎各的一九七二年八月二十八日”²⁹ 和一九七三年八月三十日”³⁰ 的决议以及一九七六年九月七日的决定”³¹，

“铭记着一九七八年在贝尔格莱德举行的不结盟国家外交部长会议、”³² 和一九七六年在哥伦比亚”³³ 举行的第五届不结盟国家和政府首脑会议所通过的关于波多黎各的决定；

“意识到波多黎各人民改变波多黎各现时地位的权利，并知道波多黎各官方机关过去曾经提出过这类改变地位的提议，

“铭记着一九六〇年十二月十四日大会第 1514 (XV) 号决议所载的《给予殖民地国家和人民独立宣言》，

“也认识到所有人民都有自决和独立、行使其国家主权、其国家领土完整受尊重、对其自然财富和资沅行使完全控制以利其发展和福利等不可剥夺的权利，

“铭记着请愿人在其发言中曾表示波多黎各各主要党派赞成改变波多黎各的现有地位或改变这种地位的某些方面，

²⁸ A/AC. 109/PV. 1125-1129.

²⁹ 《大会正式记录，第二十七届会议，补编第 2 3 号》(A/8723/Rev. 1)，第一卷，第一章，第 8 5 段。

³⁰ 《同上，第二十八届会议，补编第 2 3 号》(A/9023/Rev. 1)，第一卷，第一章，第 8 4 段。

³¹ 《同上，第三十一届会议，补编第 2 3 号》(A/31/23/Rev. 1)，第一卷，第一章，第 6 9 段。

³² A/33/206，附件一，第 1 2 5 - 1 2 6 段。

³³ A/31/197，附件一，第 1 0 8 和第 1 1 8 段。

“ 1. 重申波多黎各人民按照大会第1514(XV)号决议有不可剥夺的自决和独立权利；

“ 2. 重申波多黎各人民基于此项权利，应可自由决定其未来的政治地位，并致力于进一步的经济、社会和文化发展；

“ 3. 肯定在美利坚合众国政府依照大会第1514(XV)号决议将权力移交波多黎各人民之后，应透过波多黎各人民自由选择的体制，由波多黎各人民依照民主程序来行使自决，又一切关于地位的决定都应得到波多黎各人民的认可；

“ 4. 认为对为独立进行斗争的各组织和人士所不断施加的迫害、干扰和压制措施构成对波多黎各人民自决和独立的民族权利的侵犯；

“ 5. 认为如果波多黎各人民决定成立一个独立共和国，他们有权恢复其全部领土，包括所有目前由美国政府当局所使用的土地；

“ 6. 还认为，为了完全遵行大会有关决议和决定以及适用的国际法的规定，波多黎各和美国之间任何形式的自由连系必须基于政治平等，并且必须承认波多黎各人民的主权；

“ 7. 吁请美国政府无条件释放已被监禁了二十四年以上的四名波多黎各政治人物；

“ 8. 吁请美国政府对波多黎各遵行大会第1514(XV)号决议的原则；

“ 9. 决定继续审查波多黎各问题，并请报告员在秘书处协助下，将有关本问题的资料订正刷新，以便利特别政治委员会在一九七九年考虑适当的后继步骤。”

67. 同次会议，印度代表发了言(A/AC.109/PV.1132)。

68. 九月十二日第一一三三次会议上，瑞典代表向特别委员会发言时(A/AC.109/PV.1133)对订正决议草案(A/AC.109/L.1276/Rev.1)提出了一项修正案(A/AC.109/L.1279)，即增加下列一段，作为序言部分最后一段：

“注意到一九七八年七月二十五日美利坚合众国总统关于波多黎各的公开声明和一九七八年八月二十八日美国常驻联合国代表关于波多黎各的发言”。

69. 同次会议上, 澳大利亚代表向特别委员会发言时 (A/AC.109/PV.1133) 对订正决议草案 (A/AC.109/L.1276/Rev.1) 提出了修正案 (A/AC.109/L.1278) 如下:

(a) 执行部分第 3 段

删去“在美利坚合众国政府”及“将权力移交波外黎各人民之后”两语, 该段案文如下: “肯定应按照大会第 1514(XV) 号决议, 透过波多黎各人民在完全充分主权情况下自由选举的机构, 由波多黎各人民依照民主程序来行使自决, 又一切关于地位的决定都应得到波多黎各人民的认可; ”

(b) 执行部分第 4 段以下列一段替代:

“ 4. 认为对为独立进行斗争的各组织和人士施加的任何迫害、干扰和压制措施构成对波多黎各人民自决和独立的民族权利的侵犯; ”。

70. 同次会议上, 在印度代表发言后 (A/AC.109/PV.1133), 古巴代表以各提案国的名义:

(a) 接受了上面第 6 8 段中提到的瑞典的修正案;

(b) 对订正决议草案 (A/AC.109/L.1276/Rev.1) 提出了口头订正, 即在序言部分最后一段前增加下列一段:

“回顾一九五三年一月二十七日美国常驻联合国代表在大会第八届会议上代表美利坚合众国总统所发表的关于波多黎各的声明。”

(c) 对上面第 6 9 (a) 段中提到的澳大利亚修正案提出了口头的再修正案, 即在提议的执行部分第 3 段中, 在“肯定应按照”五字后增加“除其他各点外, 规定将一切权力全部移交该领土人民的”等字。

71. 同次会议上, 瑞典和印度尼西亚代表以及主席又发了言 (A/AC.109/PV.1133) 。

72. 在刚果、坦桑尼亚联合共和国和澳大利亚代表发言说明投票理由后, 特别委员会对进一步经过口头订正的订正决议草案 (A/AC.109/L.1276/Rev.1) 以及对该决议草案的各项修正案采取了下列行动:

- (a) 古巴和伊拉克对澳大利亚对执行部分第3段(参看上面第70(c)段)的修正案所提出的口头的再修正案以九票对三票通过,九票弃权;
- (b) 再经古巴和伊拉克口头修正的澳大利亚对执行部分第3段的修正案(A/AC.109/L.1278)以九票对三票通过,九票弃权;
- (c) 澳大利亚对执行部分第4段的修正案(A/AC.109/L.1278)以九票对八票否决,四票弃权;
- (d) 再经口头订正和经过修正后的订正决议草案全文(A/AC.109/574)以十票对零票通过,十二票弃权。

中国和南斯拉夫代表再次发言说明投票理由。古巴代表也发了言(A/AC.109/PV.1133)。

2. 特别委员会的决定

73. 上面第72(d)段中提到的特别委员会于九月十二日通过的决议全文(A/AC.109/574)转载于后:

“特别委员会,

“听取了和考虑到请愿人的发言,³⁴ 他们的看法反映了有关波多黎各境内各种政治主张的主要趋势,

“回顾其关于波多黎各的一九七二年八月二十八日³⁵ 和一九七三年八月三十日³⁶ 的决议以及一九七六年九月七日的决定³⁷ ,

³⁴ A/AC.109/PV.1125-1129.

³⁵ 《大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号》(A/8723/Rev.1),第一卷,第一章,第85段。

³⁶ 《同上,第二十八届会议,补编第23号》(A/9023/Rev.1),第一卷,第一章,第84段。

³⁷ 《同上,第三十一届会议,补编第23号》(A/31/23/Rev.1),第一卷,第一章,第69段。

“铭记着一九七八年七月二十五日至三十日在贝尔格莱德举行的不结盟国家外交部长会议、³⁸ 和一九七六年八月十六至十九日在哥伦比亚举行的第五届不结盟国家和政府首脑会议所通过的关于波多黎各的决定，³⁹”

“意识到波多黎各人民有改变波多黎各现时地位的权利，并知道波多黎各官方机关过去曾经提出过这类改变地位的提议，

“铭记着一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议所载的《给予殖民地国家和人民独立宣言》，

“也认识到所有人民都有自决和独立、行使其国家主权、其国家领土完整受尊重、对其自然财富和资沅行使完全控制以利其发展和福利等不可剥夺的权利，

“铭记着请愿人在其发言中曾表示波多黎各各主要党派赞成改变波多黎各的现有地位或改变这种地位的某些方面，

“回顾一九五三年十一月二十七日美国常驻联合国代表在大会第八届会议上代表美利坚合众国总统所发表的关于波多黎各的声明，⁴⁰”

“注意到一九七八年七月二十五日美国总统和一九七八年八月二十八日美国常驻联合国代表所发表的关于波多黎各的公开声明，

“1. 重申波多黎各人民按照大会第1514(XV)号决议有不可剥夺的自决和独立权利；

“2. 重申波多黎各人民基于此项权利，应可自由决定其未来的政治地位，并致力于进一步的经济、社会和文化发展；

“3. 肯定应按照第1514(XV)号决议中关于将所有权力完全移交该领土人民

³⁸ A/33/206，附件一，第125—126段。

³⁹ A/31/197，附件一，第108和第118段。

⁴⁰ 《大会正式记录，第八届会议，全体会议》，第四五九次会议，第65—67段。

的规定，透过波多黎各人民在完全充分主权情况下自由选择体制，由波多黎各人民依照民主程序来行使自决，又一切关于地位的决定都应得到波多黎各人民的认可；

“4. 认为对为独立进行斗争的各组织和人士所不断施加的迫害、干扰和压制措施构成对波多黎各人民自决和独立的民族权利的侵犯；

“5. 认为如果波多黎各人民决定成立一个独立共和国，他们有权恢复其全部领土，包括所有目前由美利坚合众国政府当局所使用的土地；

“6. 还认为，为了完全遵行大会有关决议和决定以及适用的国际法的规定，波多黎各和美国之间任何形式的自由连系必须基于政治平等，并且必须承认波多黎各人民的主权；

“7. 吁请美国政府无条件释放已被监禁了二十四年以上的四名波多黎各政治人物；

“8. 吁请美国政府对波多黎各遵行大会第1514(XV)号决议的原则；

“9. 决定继续审查波多黎各问题，并请报告员在秘书处协助下，将有关本问题的资料订正刷新，以便利特别政治委员会在一九七九年考虑适当的后继步骤。”

G. 各民族解放运动参加联合国工作

74. 特别委员会在其提交第三十三届大会的报告中，关于其一九七八年工作方案除其他事项外，曾说：

“ 147. 特别委员会遵照大会的有关决定并依照惯例，将继续邀请非统组织所承认的各民族解放运动的代表，以观察员身份，参加与他们个别国家有关的会议。……”⁴¹

75. 第三十二届大会，在第 32/42 号决议第 5 段中批准了特别委员会拟订的，包括上文所引决定在内的一九七八年工作方案。

76. 特别委员会鉴于以上所述，并考虑到大会的有关决定，与非统组织协商后，通过该组织，邀请了有关的民族解放运动的代表，以观察员的身分，参加与他们领土有关的审议。南罗得西亚和纳米比亚的民族解放运动应邀参加了特别委员会的有关会议。

77. 特别委员会审议上述各领土的经过情形，包括提及有关各民族解放运动代表发言的会议，均载于本报告第七章和第八章中⁴²。

78. 特别委员会在八月二十五日第一一二三次会议上，根据主席说明内的建议 (A/AC.109/L.1272) 审议了各有关的各民族解放运动参加联合国工作的问题，以及在必要时作出安排，以便从有关人士处取得委员会认为对其审议殖民地领土目前情况的特定方面十分重要的资料问题。说明中的有关一段中说：

“ 9. 根据大会有关决议的规定并按照既定惯例，特别委员会在一九七九年审议有关项目时，将继续邀请各民族解放运动参加委员会有关其本国的会议。

⁴¹ 《同上，第三十二届会议，补编第 23 号》(A/32/23/Rev.1)，第一卷，第一章，第 147 段。

⁴² 《同上，第三十三届会议，补编第 23 号》(A/33/23/Rev.1)，第二卷。

“ 10. 同样地，特别委员会将斟酌情况，同非洲统一组织（非统组织）和有关的民族解放运动协商，继续邀请有关人士提供特别委员会不能以其他方式获得的关于殖民地领土某些方面情况的资料。

“ 11. 鉴于上述各点，特别委员会可以考虑在它向大会所提报告的适当部分，建议大会在核拨委员会一九七九年度各项工作所需经费时，亦应顾到上述各点。”

79. 在同一次会议上，特别委员会无异议通过了工作小组的上述建议。

H. 有关各小领土的事项

80. 特别委员会于二月一日第一一〇二次会议上核可了工作小组的第八十次报告（A/AC.109/L.1205），因此，决定除其他事项外，把题为“有关各小领土的事项”的项目列入其本届会议的议程，并斟酌情况，在委员会全体会议和小组委员会会议上审议。

81. 在作出这些决定时，特别委员会考虑了第32/42号决议的各项规定，按照该项决议的第13段(d)，大会请特别委员会“继续特别注意小领土，包括在适当时派遣视察团前往这些小领土，并向大会建议应采取的最适当步骤，使这些领土的居民可以行使它们的自决、自由和独立权利”。特别委员会还适当地注意到大会的其他各项有关决议，特别是那些关于小领土的决议。

82. 随后，特别委员会在核可小领土问题小组委员会的各项报告时，注意到小组委员会在检查交给它审议的特定领土时，已经考虑过上述大会各项决议的有关规定。

I. 声援南部非洲殖民地人民争取自由、
独立和平等权利的团结周

83 特别委员会在二月一日第一一〇二次会议上核可了工作小组的第八十次报告(A/AC.109/L.1205)，因此，决定除其他事项外，在其本届会议议程内列入一个题为“声援南部非洲殖民地人民争取自由、独立和平等权利的团结周”的项目，并斟酌情形，在委员会全体会议和小组委员会会议上审议。

84 在审议这个项目时，特别委员会遵照了大会一九七二年十一月二日第2911(XXVII)号决议的有关规定，大会在其中第2段建议：“在举行团结周时，应召开会议，适当的资料应在报纸上刊出，并在无线电和电视台上广播，同时发起群众运动，以便募集捐款，资助非洲统一组织所成立的反殖民主义和反种族隔离斗争的援助基金”。

85 参照上面的建议并根据请愿书、新闻和援助小组委员会在其第二〇二次报告(A/AC.109/L.1217)内的有关建议，特别委员会组织了下列活动来庆祝团结周：

(a) 五月十八日，特立尼达和多巴哥常驻联合国代表弗兰克·阿卜杜拉先生以特别委员会付主席资格代表委员会向为纪念团结周而举行的记者招待会发表了声明，其中他检查了非殖民化，特别是南部非洲非殖民化方面的事态发展，并呼吁国际社会对最后消灭该地区殖民主义残余遗迹的势头予以加强。反对种族隔离特别委员会和联合国纳米比亚理事会主席也都参加了记者招待会。

(b) 五月二十二日，特别委员会举行了一次特别会议(第一一〇八次会议)，会上发言的有：特别委员会主席；大会主席；秘书长代表；委内瑞拉常驻联合国代表(以其安全理事会五月份主席资格)；阿尔及利亚常驻联合国代表(以其联合国纳米比亚理事会代理主席资格)；和尼日利亚常驻联合国代表(以其反对种

族隔离特别委员会主席资格) (A/AC. 109/PV. 1108)。 在同一次会议上, 发言的还有: 非统组织驻联合国助理执行秘书和担任联合国各区域集团五月份主席的下列各国常驻联合国代表: 塞拉利昂(代表非洲国家)、苏维埃社会主义共和国联盟(代表东欧国家)、巴西(代表拉丁美洲国家)、和希腊(代表西欧及其他国家), 以及西南非民组常驻联合国观察员(A/AC. 109/PV. 1108)。 此外, 还收到下列各方关于纪念团结周的来文: 菲律宾外交部长(A/AC. 109/559)、联合国粮食及农业组织总干事(A/AC. 109/560)和乌克兰苏维埃社会主义共和国常驻联合国代表团(A/AC. 109/562)。

(c) 与秘书处新闻厅合作安排在联合国总部展出的关于纳米比亚和南罗得西亚的照片展览在团结周期间, 新闻厅放映了有关南部非洲殖民地人民解放斗争的影片, 并广播了有关新闻公报和专题节目。

J. 消除一切形式种族歧视国际公约⁴³

86. 特别委员会在二月一日第一一〇二次会议上通过了主席提出的关于安排委员会工作的建议(A/AC. 109/L. 1205), 因此, 决定除其他事项外, 把一个题为“消除一切形式种族歧视国际公约”的项目列入本届会议议程, 并斟酌情形, 在委员会全体会议和小组委员会会议上审议。

87. 特别委员会在八月二十五日第一一二三次会议上审议了这个项目。

88. 特别委员会在那次会议通过了主席说明内的建议(A/AC. 109/L. 1272), 注意到消除一切形式种族歧视国际公约第十五条所要求的情报, 决定授权主席, 按照惯例, 把所有有关情报转达给消除种族歧视委员会。

89. 特别委员会在采取上述有关该公约的决定时, 忆及大会第1514(XV)号决议委托给它的任务的一个组成部分, 即对所有尚未独立的领土立刻充分执行这个《宣言》, 是要求“不分种族、信仰或肤色”达到这个目的。特别委员会还记得大会第32/42号决议曾重申其信念, “认为, 忠实彻底执行《宣言》, 可以最迅速地完全消除殖民地领土的种族歧视、种族隔离和对人民基本人权的侵犯。”特别委员会认为, 这个《宣言》的充分执行当然是意指所有殖民统治下的人民都行使其自决权利及一切其他基本人权。

⁴³ 大会第2106A(XX)号决议, 附件。

K. 同联合国其他机构和与联合国有关关系的国际机构的关系

1. 安全理事会

90. 大会在第 32/42 号决议第 13 段(b)中要求特别委员会“提出具体建议,以协助安全理事会对足以威胁国际和平与安全的殖民地领土局势演变,考虑采取《宪章》所规定的适当措施。”

91. 特别委员会依从这个要求,提请安全理事会注意下列与南部非洲殖民地领土有关的一些决定:

<u>决定</u>	<u>关于</u>	<u>文件</u>
一九七八年四月十三日的协商 一致意见	纳米比亚	S/12645
一九七八年八月十八日的决议	南罗得西亚	S/12808
一九七八年八月二十八日的决 议	外国经济和其他利益集团从 事活动,在南罗得西亚、纳 米比亚和所有其他殖民统治 领土内妨害《给予殖民地国 家和人民独立宣言》的执行, 并在南部非洲妨害消除殖民 主义、种族隔离和种族歧视 的努力	S/12831

92 九月六日,特别委员会第一一三〇次会议决定请主席参加安全理事会关于纳米比亚问题的审议,并于必要时酌情参加有关辩论。

93 特别委员会审议各有关项目的详情载在本报告第四章(参看下面第 98 页)和第七和第八两章内。^{**}

^{**} 《大会正式记录,第三十三届会议,补编第 23 号》(A/33/23/Rev.1), 第二卷。

2. 托管理事会

94. 在这一年中，特别委员会继续密切注意了托管理事会关于太平洋托管领土的工作。本报告第二十章⁴⁹ 载有委员会审议该领土的经过。

3. 经济及社会理事会

95. 经济及社会理事会主席和特别委员会主席在这一年内，就特别委员会对各专门机构和与联合国有关的国际机构执行该宣言的情况进行审议的事情，按照第 32/36 号决议有关这一项目的第 16 段的规定，进行了协商，考虑“适当的措施，协调专门机构……在实施大会各有关决议方面的政策与工作”协商的经过和特别委员会审议这一项目的经过载于本报告第六章内。

4. 联合国纳米比亚理事会

96. 特别委员会顾到本身的任务，继续密切注意这一年来联合国纳米比亚理事的工作。这两个机构的主持人员在工作上经常保持密切联系。此外，理事会主席还按照惯例参加了委员会有关纳米比亚问题的工作。而且，委员会主席列席了联合国纳米比亚理事会在卢萨卡举行的一系列特别全体会议，并于三月二十三日理事会第二七七次会议上发了言(A/AC. 131/SR 277/Add 1)。

97. 如上文第 85 (b)段所指出的，五月二十二日阿尔及利亚常驻联合国付代表以纳米比亚理事会代理主席的资格于特别委员会为庆祝声援南部非洲殖民地人民争取自由、独立和平等权利的团结周举行的会议上发了言(A/AC. 109/PV. 1108)。后来，特别委员会主席按照八月二十三日委员会第一一二二次会议所作的决定，在八月二十六日理事会为纪念纳米比亚日举行的会议上发了言(A/AC. 131/SR 288)。此外，委员会主席在十月二十七日理事会为庆祝声援纳米比亚人民及其民族解放运动西南非民组的团结周举行的会议上发了言(A/AC. 131/SR 291)。

98. 五月十八日，特别委员会主席、反对种族隔离特别委员会主席和联合国纳

⁴⁹ 《同上》，第三卷。

米比亚理事会主席，就声援南部非洲殖民地人民争取自由、独立和平等权利的团结周联合举行了记者招待会。三位主席还于十月四日发表了一项关于南部非洲事态发展的联合新闻声明。

5. 人权委员会

99. 在这一年，特别委员会又密切注意人权委员会有关下列两个问题的的工作，即人民自决权利及其适用于受殖民和外国统治的人民的的问题，及人权和基本自由在世界的任何部分，特别是在殖民地及其他未独立的国家和领土受侵害的问题。

100. 特别委员会在审议南部非洲的未独立领土时，曾考虑到人权委员会特设专家工作小组按照人权委员会一九七七年三月四日第6(XXXIII)号决议所提出的报告(E/CN.4/1270)，其中有关于种族歧视和在纳米比亚和南罗得西亚执行种族隔离政策的情况发展的报告。特别委员会也顾到一九七八年二月二十二日人权委员会所通过的第5(XXXIV)号、第6(XXXIV)号和第7(XXXIV)号决议。

101. 按照特别委员会六月三十日第一一〇次会议的决定，坦桑尼亚联合共和国代表委员会出席了七月十七日至二十二日人权委员会在莱索托的马塞卢举行的座谈会。在九月七日第一一三一次会议上，坦桑尼亚联合共和国代表就其参加座谈会的经过情况作了报告(A/AC.109/PV.1131)。

102. 上面第100段内曾提到第7(XXXIV)号决议，其中规定人权委员会除其他事项外，请联合国各主管机构把各管理国就托管和非自治领土所采取的关于禁止并惩治种族隔离罪行国际公约的措施的情报，通过秘书长，提供给人权委员会。九月十二日特别委员会第一一三三次会议考虑到这个决议后决定：请各有关管理国把上述情报列入其按照宪章第七十三条(辰)款提交秘书长的年度报告内，但须符合大会第三十三届会议又能发出的任何指示。

6. 反对种族隔离特别委员会

103. 在这一年，特别委员会念及种族隔离政策对南部非洲各附属领土情况的影响，也继续密切注意了反对种族隔离特别委员会的工作。两个委员会的主持人员

在共同关切的事务方面互相保持密切联系。此外，瑞典常驻联合国代表以特别委员会代理主席的资格先后于三月二十一日及四月四日反对种族隔离特别委员会为纪念消除种族歧视国际日举行的会议(A/AC.115/SR.374)和特别委员会第十五周年纪念的场合(A/AC.115/SR.375)发了言。而且，如上面第85(b)段所提及的，反对种族隔离特别委员会主席在五月二十二日特别委员会为庆祝声援南部非洲殖民地人民争取自由、独立和平等权利的团结周举行的会议上发了言。(A/AC.109/PV.1108)。

104. 关于本年内包括反对种族隔离特别委员会在内的联合国有关各机构主持人所采联合行动的报道，见上面第98段。

7. 消除种族歧视委员会

105. 特别委员会在二月一日和八月二十五日举行的第一一〇二次和第一一二三次会议上，鉴于消除种族歧视委员会向它提出的要求就《消除一切形式种族歧视的国际公约》的有关条款作出了决定(参看上面第86至89段)。

8. 各专门机构和与联合国有关系的国际机构

106. 按照大会各有关决议的要求，特别委员会继续审议专门机构和与联合国有关系的国际机构执行《宣言》的问题。在这一方面，委员会通过其请愿书、新闻和援助小组委员会，在这一年来与一些组织的负责人举行了协商。协商经过情形和特别委员会对这一问题的审议均载于本报告第六章内。

107. 这一年内特别委员会还作出了一些关于向南部非洲殖民地领土人民提供援助这一问题的其他决定。这些决定都反映在本报告第七和第八章⁴⁶内。

9. 向种族主义和种族歧视进行战斗世界会议

108. 二月一日特别委员会第一一〇二次会议通过了主席提出的关于委员会工作

⁴⁶ 《同上》，第二卷。

安排的建议 (A/AC. 109/L. 1205)。 根据这些建议, 特别委员会除其它事项外, 决定将“向种族主义和种族歧视进行战斗世界会议”这一项目列入本届会议的议程, 并请各有关附属机构于审议特定领土时考虑到这个项目。

109. 主席执行特别委员会交付的任务, 应秘书长按照一九七七年十二月十六日第 32/129号决议向他发出的邀请, 参加了八月十四日至十五日在日内瓦举行的世界会议, 并于八月十六日在会议上发了言。⁴⁷

L. 同非洲统一组织的合作

110. 特别委员会记得它早先曾经决定同非统组织经常保持联系, 以期协助有效地执行其任务, 因此, 象过去几年一样, 它在这一年内密切地注意了非统组织的工作, 并同该组织总秘书处就共同有关事务保持密切联系。 尤其是, 特别委员会再次获得了非统组织驻联合国执行秘书的充分合作, 在长期有效的邀请下执行秘书参加了特别委员会及所属请愿书、新闻和援助小组委员会的工作。

111. 特别委员会主席在执行交付给他的任务时, 应所收到关于此事的邀请, 参加了二月十三日至十八日在的黎波里举行的非统组织非洲解放协调委员会第三十届会议。 之后, 主席同协调委员会执行秘书进行了磋商, 并于三月二十五日至四月二十一日在达累斯萨拉姆同各有关民族解放运动代表进行了协商。

112. 此外, 主席应非统组织的邀请和依照大会和特别委员会交付他的任务, 也参加了分别于二月二十日至二十八日在的黎波里和七月七日至十八日在喀土穆举行的部长理事会第三十届和第三十一届常会以及七月十八日至二十二日也在喀土穆举行的非统组织国家和政府首脑会议第十五届常会。 主席回来后在向特别委员会的一次发言中 (A/AC. 109/PV. 1111), 提出他参加上述各项会议经过和关于他与非统组织人员和纳米比亚及津巴布韦民族解放运动各领导人和官员协商情形的报告。

113. 在这一年, 特别委员会同非统组织也曾就下列事项保持密切联系: 各专门

⁴⁷ 秘书长关于会议的报告, 见 A/33/262。

机构和与联合国有关关系的国际机构执行《宣言》和其他联合国有关决议的情况，其中特别是有关扩大援助非洲殖民领土人民，和他们的民族解放运动的事项（见本报告第六章）。

M. 同非政府组织的合作

114. 特别委员会注意到第 32/42 号和第 32/43 号决议的有关规定，继续密切注意了非殖民化方面特别关切的非政府组织的活动。委员会与这些组织中的一些组织的接触情况概述如下。

1. 非政府组织人权事务特别委员会

115. 在八月九日第一一三一次会议上，主席提请注意非政府组织人权事务特别委员会所属种族主义、种族歧视、种族隔离和非殖民化小组委员会发出的邀请，邀请委员会派遣代表参加八月二十八日至三十一日在日内瓦举行的“国际非政府组织反对种族隔离行动会议”。在同一次会议上，特别委员会决定原则上接受这个邀请，并请主席于进行适当协商后指定成员一人代表委员会出席会议。依照这个决定，付主席奈乔·奈切夫（保加利亚）代表了特别委员会并于九月七日第一一三一次会议上报告了他参加该国际会议的经过（A/AC.109/PV.1131）。

2. 世界和平理事会

116. 在九月十二日第一一三三一次会议上，主席提请注意世界和平理事会的邀请，邀请委员会推派代表出席九月二十八日至十二月二日在新德里举行的解放南部非洲世界会议。在同一次会议上，于中国代表发言之后（A/AC.109/PV.1133），决定授权主席就此事同各成员进行协商，并根据协商结果采取适当行动。依照这个决定，报告员萨米·格拉耶勒（阿拉伯叙利亚共和国）代表委员会出席该会议。

3. 其他组织

117. 八月九日特别委员会第一一一三次会议决定，原则上接受一个“全国筹备委员会”主席的邀请，邀请委员会推派代表出席九月十五日至十七日在亚的斯亚贝巴举行的“国际声援非洲和阿拉伯人民反对帝国主义和反动派斗争大会”。特别委员会授权主席同成员进行必要的协商，并根据协商结果采取适当行动。按照这个决定，主席随后致电该会议，表示委员会对邀请的谢意，并对会议为支持联合国在非殖民化方面的目的所作的努力表示赞赏。

IV. 审议其他事项

1. 按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款 递送的非自治领土情报和有关问题

118. 特别委员会按照第32/33号决议的有关规定,继续研究了上述项目。委员会审议该项目的经过情形载于本报告的第三十三章⁴⁸内。

2. 外国经济和其他利益从事活动,在南罗得 西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土 内妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》 的执行,并在南部非洲妨害消除殖民主义、 种族隔离和种族歧视的努力

119. 特别委员会按照第32/35号决议第19段的规定,继续审查了上述项目。委员会审议该项目的经过情形载于本报告的第四章内。

3. 殖民国家在所管各领土内进行的军事活动和安排, 这种军事活动和安排可能妨碍《给予殖民地国家 和人民独立宣言》的执行

120. 如大会在其第32/42号决议第5段内核可的一九七八年度工作方案⁴⁹所规定的,特别委员会继续研究了上述项目。委员会审议这个项目的经过情形载于本报告第五章内。

⁴⁸ 参看《大会正式记录,第三十三届会议,补编第23号》(A/33/23/Rev.1),第四卷。

⁴⁹ 《同上,第三十二届会议,补编第23号》(A/32/23/Rev.1),第一卷,第一章,第149段。

4. 各会员国遵行《宣言》和有关非殖民化问题的其他决议的情况

121. 特别委员会在二月一日第一一〇二次会议上通过主席提出的关于委员会工作安排的建议时 (A/AC.109/L.1205), 除了别的以外决定请各有关机构在执行委员会所交给的工作时考虑到上述项目。

122. 因此, 各辅助机构在审查交给它们审议的各项目时, 顾到了该项决定。特别委员会在全体会议上审议特定的项目时, 也顾到了上述决定。

5. 各领土达成独立的期限

123. 特别委员会在其提交大会第三十二届会议的报告内对一九七八年度工作方案, 除其他各点外, 作出以下的陈述:

“148. 特别委员会依照大会表明的意愿, 将在它认为适当时, 建议每一领土依照人民的愿望和《宣言》的规定, 达成独立的期限……”⁵⁰

124. 大会第三十二届会议, 在第 32/42 号决议第 5 段内核可了特别委员会拟订的一九七八年度工作方案, 包括上述的决定在内。

125. 特别委员会在二月一日第一一〇二次会议上通过主席提出的关于委员会工作安排的建议 (A/AC.109/L.1205) 并在要求小领土问题小组委员会进行所指定的工作时, 提请它注意上述决定。因此, 小组委员会在审查交给它审议的各特定领土时, 考虑到该项决定。委员会在全体会议上审议各特定领土时也顾到了上述决定。

6. 在总部以外地点举行一系列会议的问题

126. 特别委员会在其提交大会第三十二届会议的报告内, 对一九七八年度工作方案, 除其他各点外, 作出以下的陈述:

⁵⁰ 《同上》, 第 148 段。

“……同样，委员会考虑到第1654(XVI)号决议第6段和第2621(XXV)号决议第3段(9)的规定，其中大会授权委员会在为它有效履行职责所必须的任何时间和任何地点，在联合国总部以外的其他地点召开会议。委员会于审议这个问题后，考虑到以往各年在总部以外举行会议所得到的积极结果，决定通知大会它可能考虑于一九七八年在总部以外地点举行一系列的会议，同时建议大会划拨必要经费，充该年度委员会工作之用时，应当考虑这种可能性。”⁵¹

127. 大会第三十二届会议在第32/42号决议第5段内核可了特别委员会拟订的一九七八年度工作方案，包括上述的决定在内。

128. 特别委员会在二月一日第一一〇二次会议上通过主席提出的关于委员会工作安排的建议时(A/AC.109/L.1205)，除了别的以外决定将在总部以外地点举行一系列会议的问题作为一个单独项目处理。

129. 特别委员会在八月二十五日第一一二三次会议上，根据主席的说明(A/AC.109/L.1272)所载的有关建议，审议了一九七九年在总部以外地点举行一系列会议的问题。在同次会议上，特别委员会通过了这些建议决定，除其他事项外，在其提交大会的报告的适当部分首先表明委员会可能考虑于一九七九年内总部以外地点举行一系列的会议，其次建议大会在对委员会该年度工作提供必要经费时应当考虑到这种可能性(参看下面第164段)。

7. 管理国对特别委员会工作的合作和参加

130. 由于澳大利亚是特别委员会的成员国，因此该国政府继续积极参加委员会对该国所管领土的审议，详情载于本报告第十二章⁵²内。

131. 遵照大会有关决议的规定，法国、新西兰、葡萄牙、联合王国和美利坚合众国各国政府参加了特别委员会对各该国所管领土的审议，这在本报告有关各章反映出来。⁵³

⁵¹ 《同上》，第154段。

⁵² 《同上，第三十三届会议，补编第23号》(A/33/23/Rev.1)，第三卷。

⁵³ 《同上》，第二卷第七、第十和第十一章；第三卷，第十三、第十四、第十六至十九及第二十一至二十六章；及第四卷，第二十七、第三十一和第三十二章。

132. 各管理国在派遣视察团前往各有关领土方面给予特别委员会的合作情形，载于本报告第三章内。

8. 会议时地分配办法

133. 特别委员会在二月一日第一一〇二次会议上，通过主席提出的关于委员会工作安排的建议时（A/AC.109/L.1205），除了别的之外决定单独讨论题为“会议时地分配办法”的项目。

134. 特别委员会在审议这个项目时，以大会有关决议的规定为准则。由于若干局势的发展使特别委员会本年度的工作方案受到影响，委员会不得不修改了大会第三十二届会议所批准的会议方案²⁴，并大大地减少了会议的次数。然而，如果特别委员会紧密遵照大会一九七七年十二月九日第32/71号决议所订的指导原则，并在可能的情况下随时举行广泛协商和非正式会议，予期它仍可以在指标日期完成本年度的工作。

135. 特别委员会在八月二十五日第一一二三次会议上，通过主席的说明（A/AC.109/L.1272）所载的有关建议时，决定参照委员会往年的经验，并顾到一九七九年度的可能工作量，委员会应在一九七九年内举行两届会议：第一届应从一月最后一个星期到七月头一个星期，第二届则从八月第一个星期到九月第一个星期举行。委员会在作出上述决定时的了解时：建议的会议日程并不排除因局势演变需要召开额外的紧急会议。此外，第一届会议应包括委员会可能决定于一九七九年在总部以外地点召开的会议（参看上面第129段）。另一项了解是在一九七九年初，委员会可能根据任何足以影响其工作方案的事态发展，审查其一九七九年度的会议方案。

²⁴ 《同上，第三十二届会议，补编第23号》（A/32/23/Rev.1），第一卷，第一章，第124段。

136. 关于特别委员会一九八〇年度的会议日程，经议定在不违背大会在这方面可能作出指示的条件下，委员会应为该年度通过一项同一九七九年度所建议的相似的日程。

9. 文件的管制和限制

137. 特别委员会遵照大会的有关决议，在本年度采取了进一步的措施来管制和限制它的文件。除其他事项外，这些措施包括，斟酌情形以临时或非正式的形式散发委员会文件和重新安排它们的散发方式。

138. 特别委员会在八月二十五日第一一二三次会议上根据主席的说明（A/AC.109/L.1272）内所载的建议决定在下一届会议上参照有关的大会决议并考虑到秘书处主管部门可能提出的任何具体建议继续审议如何采取进一步措施减少文件的数量。

10. 其他问题

139. 特别委员会在二月一日第一一〇二次会议上通过主席提出的关于委员会的工作安排的建议时（A/AC.109/L.1205），决定请各有关机关在审查特定领土时考虑到下列大会各项决议的有关规定：

- 32/41 支持津巴布韦和纳米比亚人民国际会议
- 32/38 会员国对非自治领土居民提供学习和训练便利
- 32/37 联合国南部非洲教育和训练方案
- 32/6 原子辐射的影响
- 32/10 向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年
- 32/12 《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》的现况
- 32/13 消除种族歧视委员会的报告
- 32/14 普遍实现民族自决权利和迅速给予殖民地国家和人民独立对于切实保障和尊重人权的重要性

- 32/18 归还各国被掠夺的艺术品
- 32/19 联合国同非洲统一组织的合作
- 32/70 向南部非洲境内的难民提供援助
- 32/76 关于签署和批准《拉丁美洲禁止核武器条约
(特拉特洛尔科条约)第一号附加议定书》
的大会第3473(XXX)号决议的执行情况
- 32/78 迫切需要制止核试验及热核试验,并缔结一
项旨在达成全面禁止试验的条约;缔结一
项关于全面彻底禁止核武器试验的条约
- 32/86 《宣布印度洋为和平区的宣言》的执行情况
- 32/105
A 和 B 南非政府的种族隔离政策
- 32/121 保护某几类被监禁的人的人权
- 32/122 保护因参加反对种族隔离、种族主义和种族
歧视、殖民主义、侵略和外国占领以及争
取他们本国人民自决、独立和社会进步的
斗争而被拘留或监禁的人
- 32/129 向种族主义和种族歧视进行战斗世界会议
- 32/130 在联合国系统内增进人权和基本自由的切实
享受的各种可供选择途径、方式和方法
- 32/142 妇女参与加强国际和平与安全以及反对殖民
主义、种族主义、种族歧视、外国侵略、
外国占领和一切形式的外国统治的斗争
- 32/147 防止危害或杀害无辜生命或损害基本自由的
国际恐怖主义的措施和由于困苦、挫折、
怨忿和失望,以致有人不惜牺牲人命,包
括自己的生命在内,以求实现彻底改革的
恐怖主义和暴力行为的根本原因的研究

- 32/154 《加强国际安全宣言》的执行情况
- 32/155 《加深和巩固国际缓和宣言》
- 32/167 联合国关于建立联合国工业发展组织专门机构的会议
- 32/183 联合国发展中国家技术合作会议
- 32/184 联合国科学和技术促进发展会议
- 32/186 向安提瓜、多米尼加岛、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣文森特提供援助
- 32/188 联合国国际技术转让行动守则会议

140. 小组委员会和全体会议在审议特定领土和其他项目时都考虑了这个决定。

o. 工作的检查⁵⁵

141. 大会第 32/42 号决议请特别委员会继续寻求适当途径，在所有尚未达成独立的领土内立即彻底执行第 1514(XV) 号决议，特别是拟订消除殖民主义残余形迹的具体建议。大会又请委员会提出具体建议，以协助安全理事会对足以威胁国际和平与安全的殖民地领土局势的演变，考虑采取《宪章》所规定的适当措施。此外，大会请委员会继续审查各会员国对《宣言》及其他有关非殖民化的决议，特别是有关纳米比亚及南罗得西亚的各项决议的遵行情况。在同一决议中，大会请委员会继续特别注意一些小领土，并向大会建议应该采取的最适当步骤，使这些领土的居民可以行使他们自决、自由和独立的权利。大会又请委员会继续在达成《宣言》的目标和执行联合国的有关决议时，争取对非殖民化事业特别关切的各国和国际组织的支持。此外，大会在其他许多决议中指定委员会负起关于个别领土和议程上其他项目的具体任务。

142. 特别委员会在这一年的工作过程中，考虑到大会第 32/42 号决议所载的明确要求，检查了对《宣言》和有关殖民地领土的各项联合国决议的执行情况，并根据事态的发展，拟订由各国、联合国各主管机构以及各专门机构和联合国系统内其它组织实行进一步措施的建议，以期加速非殖民化和促进居民的政治、经济、社会与教育的进展步伐。委员会也继续按照第 32/35 号决议的规定，对外国经济和其他利益的活动进行研究，这些活动在南罗得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土内，妨害《宣言》的执行，并在南部非洲，妨害消除殖民主义、种族隔离、种族歧视的努力。

⁵⁵ 本节所载是对特别委员会在它的一九七八年度会议中所作各项主要决定的简短检查。这些决定以及其他决定的全部内容均在本报告有关各章中叙述。个别成员对于本节检查事项所表示的意见和保留，载于讨论这些事项的会议记录内，上述有关各章也都提到这些意见和保留。

此外，委员会参照第 32/42号、和第 32/28号决议的有关规定，继续审议殖民国家在所管领土内进行妨碍《宣言》的执行和不符合大会有关决议规定的军事活动和安排。委员会也按照第 32/36号决议的有关规定，继续审查了各专门机构和与联合国有关系的国际机构执行《宣言》的情况。此外，委员会顾及大会各有关决议的规定，继续审查了派遣视察团前往各领土的问题，以及宣传联合国在非殖民化方面的工作的问题。最后，委员会执行了大会各项决议所委托的若干其它特定职责，并进行了它自己以前各项决定所规定的其他工作。

143 上述的活动使特别委员会在一九七八年会期中始终十分忙碌。和往年一样，委员会详尽地审查了南部非洲殖民领土的事态发展，并加强注意研究较小殖民领土内的现状。象以下摘要叙述委员会审议这些项目的结果所表明的，委员会仍能对大多数的项目提出适当的建议，至于其余各项目，委员会决定向大会递送便利大会第三十三届会议审议这些问题的资料。

144 遵照大会有关决议的规定，并按照既定惯例，特别委员会已同非统组织协商，再邀请该组织承认的民族解放运动代表，以观察员身份参加委员会有关各该国家的会议。因此，委员会在审议南罗得西亚问题时有津巴布韦民族解放运动的代表，在审议纳米比亚问题时有纳米比亚民族解放运动的代表参与工作因而再次获得了宝贵的资料。

145. 关于南罗得西亚问题，特别委员会重申领土人民享有不容剥夺的自决、自由和独立权利，和他们使用一切方法，为享有这项权利而进行的斗争是合法的。它也重申坚决支持津巴布韦人民在他们的民族解放运动领导下为实现多数统治下的独立的津巴布韦而进行的斗争。委员会考虑到非法种族主义少数政权故意破坏在领土上寻求谈判解决办法的一切努力，谴责该政权玩弄手法以保持权力，同时关于这方面，它宣布一九七八年三月三日的索尔兹伯里协议产生的所谓内部解决办法是非法的和不能接受的。考虑到有必要采取紧急措施来结束该非法政权

并建立一个以多数统治为基础政府，委员会宣布迅速结束该政权和解散其军队和警察部队是恢复该领土合法地位的第一个先决条件。在这方面，考虑到管理国联合国王国政府对终止该领土的危急局势负有主要责任，委员会要求该国政府采取一切必要措施结束该非法政权并按照大会第1514(XV)号决议和联合国其他各项决议，使该领土实现真正的非殖民化。此外，委员会谴责对津巴布韦人民继续进行镇压战争和变本加厉的压迫措施，以及非法种族主义少数政权对莫桑比克、赞比亚和博茨瓦纳一再进行的侵略和威胁行为。委员会也谴责南非违反联合国关于这个问题的所有决议和决定的规定，继续支持该政权。而且，委员会要求：终止对津巴布韦人民的一切镇压措施，特别是对非洲人及其自由战士进行滥杀和处死；无条件释放所有因政治原因而被监禁、拘留和限制的人，取消对政治活动的一切限制，建立充分的民主自由和政治权利的平等；终止外国移民进入该领土，并立即自该领土撤出所有雇佣军；及立即终止对各邻国所进行的一切侵略和威胁行动。委员会又呼吁所有国家采取有效措施，制止为南罗得西亚征求和招募雇佣军，并请它们立即向莫桑比克政府提供大量物质援助，使该国能够加强其防卫能力，以便有效地捍卫其主权和领土完整。委员会并请一切国家直接并通过它们在所参加的各专门机构和联合国系统内其他组织的行动，并请联合国内的各种方案和有关非政府组织，与非统组织协商和合作，对津巴布韦人民和他们的民族解放运动为恢复他们不容剥夺的权利而进行的斗争，提供一切必要的援助。

146. 关于安全理事会对非法政权实施制裁的问题，特别委员会非常不安地注意到普遍破坏制裁的报告，强烈谴责这些国家政府，特别是南非政府，继续与非法政权勾结的政策。委员会也对美国违反安全理事会的决定解除制裁的行动感到忧虑。委员会深切关怀安全理事会所通过的措施迄今未能结束该非法政权，并深信除非制裁是全面的、强制的并受到严格监督，除非对破坏制裁的国家采取措施，否则就不能结束该政权。鉴于以上所述委员会谴责所有破坏制裁的行为，以及某些会员国继续不严格执行这种制裁的行为，这是违背它们在宪章第二十五条下所承担的义务

的。委员会请有关的各国政府：采取必要措施保证所有在其管辖下的个人、社会和法人团体严格遵守制裁的规定；采取有效步骤防止或劝阻其管辖下的任何个人或团体移民至南罗得西亚；停止任何可能给予非法政权一种合法外貌的行动；在护照和其他证件上注明不得用来前往该领土旅行；和采取一切有效措施制止国际公司和机构向南罗得西亚非法政权供应石油和石油产品。委员会又请所有国家直接并通过各专门机构和联合国系统内其他组织和机关的行动以及联合国内的各种方案，援助莫桑比克和赞比亚两国政府，使它们能够克服由于执行制裁所产生的任何经济困难，和由于该政权侵略行为而引起的严重的经济损失和财产的破坏。而且，委员会请安全理事会定期审查向两国政府提供经济援助的问题。最后，委员会认为绝对有必要将对非法政权制裁的范围扩大到包括宪章第四十一条所规定的一切措施，并再度要求安全理事会作为紧急事项考虑在这方面采取必要的措施。

147. 关于纳米比亚问题，特别委员会在执行《宣言》的范围内再度加以审议。在重申它以前关于这个问题的决议和决定时，特别委员会强烈谴责南非政权违抗大会和安全理事会屡次向其提出撤离该领土的要求继续非法占领纳米比亚，违背它在宪章下所负的义务，并在该领土制造恐怖威胁的气氛企图借以永久保持其对纳米比亚人民的统治。委员会认为纳米比亚人民普遍表示支持他们的唯一真正代表西南非民组，表明了他们的真正愿望，该组织彻底反对任何不导致真正自决与独立和不以纳米比亚的领土完整与统一为基础的政治解决办法。在这方面，委员会注意到南非政权已开始加强它驻在纳米比亚的已够庞大的军队，准备同解放部队进行大规模的对抗。并注意到南非政权还发动了一项阴谋，由它在纳米比亚的傀儡和勾结者正式煽动并组织反对西南非民组的暴力行为。委员会认为这个阴谋的目的，是使纳米比亚境内的种族冲突和敌对态度恶化，以便为南非继续非法占领该领土及加强其种族隔离和“班图斯坦化”的政策辩护。委员会强烈谴责这些作法，特别痛惜在该领土无法律管辖权的法院逮捕纳米比亚人并加以判罪；委员会再次要求无条件释放所有纳米比亚政治犯。委员会断然拒绝南非政权为迫人接受一个所谓内部解决而玩弄的任何花招，其目的是在设立一个傀儡政权，以图使其非法占领得到某种

程度的承认，并要求所有国家对这种解决不予任何承认。委员会又强烈谴责南非继续剥削和掠夺该领土的人力和自然资源，并要求终止这种剥削。而且委员会谴责在纳米比亚经营的一切外国公司的活动，并重申这些公司的活动是非法的。此外，考虑到南非日益采用暴力以永久保持其非法统治和拒绝遵行一九七六年一月三十日安全理事会第385(1976)号决议的规定，委员会建议安理会考虑按照《联合国宪章》采取一切适当措施，包括第七章规定的其他措施，以便确使南非对安理会的决定迅速遵行。在这方面，委员会留意到不仅联合国对纳米比亚负有特殊责任，而且南非在那里发动的战争也构成对国际和平与安全的威胁。考虑到以上所述，委员会重申，纳米比亚的唯一政治解决办法的基础，必须是在统一的纳米比亚，由全体纳米比亚人民自由行使他们自决和独立的权利。为达此目的，委员会再次肯定必须在整个纳米比亚在联合国的监督和管制下举行自由选举。委员会并强调导致独立的任何谈判，必须在联合国主持之下，由南非同纳米比亚人民的唯一真正代表西南非民组进行，同时，这种谈判必须以决定把权力移交给人民的方式为唯一目的。委员会强烈谴责南非兼并沃尔维斯湾的决定，要求南非从包括沃尔维斯湾在内的整个纳米比亚撤除其非法占领，并要求所有国家不要采取任何可能使南非对沃尔维斯湾的主权主张具有任何合法外貌的行动。同时，委员会认为国际社会负有明确责任，为争取自由和独立而进行合法斗争的纳米比亚人民和他们的民族解放运动，提供一切可能的道义和物质援助。最后，委员会认识到联合国纳米比亚理事会的职权是达成独立以前的纳米比亚的唯一合法当局，重申支持该理事会的活动，并赞同该理事会与西南非民组合作为促进纳米比亚人民的自决和国家独立而制定的政策和方案。

148. 如本报告有关各章所列举的，在这一年内，特别委员会也继续研究其他领土的非殖民化问题并再次核定了若干关于个别领土的具体建议和提案。关于这一点，委员会重申其信念：领土面积狭小，地理位置孤立或资源有限等问题绝对不应影响这些领土的居民根据《宣言》行使不可剥夺的自决和独立的权利。委员会加速有关领土非殖民化过程的能力，由于澳大利亚、法国、新西兰、葡萄牙、联合王国和美国等管理国政府一年来继续合作的结果，又进一步获得加强。

149. 为同一目的，特别委员会深知就各殖民地领土的现行政治、经济和社会情况以及这些领土居民的意见和愿望取得充分的第一手资料，至为重要，因此再次审查了派遣视察团前往这些领土的问题。在审议该问题时，委员会特别注意到过去联合国各视察团在增进联合国的能力以协助殖民地人民实现《宪章》和《宣言》所定的目标方面取得的建设性成果。因此，委员会强调有必要继续向各殖民地领土派遣视察团，以便对这些领土充分、迅速和有效地执行《宣言》，同时要求各有关管理国在这方面同联合国合作和继续合作。委员会同样赞赏地注意到美国政府邀请派遣视察团前往关岛。委员会请主席继续同有关管理国协商，以便确保早日视察团前往它们管理下的领土。

150. 依从大会的要求，特别委员会也继续在这一年内审查各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《宣言》的问题。委员会在这样作时再次考虑到非洲殖民地领土的各民族解放运动代表以观察员身分参加有关其本国工作时所表示的意见以及非统组织代表发表的意见。委员会在审查由此取得的情报时关怀地注意到，向非洲各殖民地领土的难民提供援助的工作虽有进展，但是联合国系统内各组织向有关的领土人民及他们的民族解放运动所提供的援助仍然不够。因此，委员会再次强调，联合国既然承认殖民地人民的解放斗争是正当合法的，各专门机构和联合国系统内其他组织自应对这些人民和他们的民族解放运动，给予一切必要的道义和物质援助。在这方面，委员会向那些继续与联合国合作，执行《宣言》和大会

其他有关决议的各机构和组织表示感谢，并请各机构和其他有关组织，作为紧急事项，对非洲为争取解放的殖民地人民，给予一切可能的援助。同时，委员会建议各有关组织与非统组织协商，同殖民地人民建立或扩大接触；审查它们关于援助方案和计划的程序；并使这些程序具有更大的灵活性。此外，委员会促请各有关机构和组织遵照联合国有关决定的规定，在南非政府和南罗得西亚非法政权恢复纳米比亚和津巴布韦人民的不容剥夺的自决和独立权利以前，停止对它们的一切支援，并避免采取任何可能意味着承认这些政权对各该领土的统治为合法的行动。委员会满意地注意到若干机构和组织已作好安排，使非统组织所承认的各民族解放运动的代表得以参加有关其本国的讨论，并请尚未这样做的机构，迅速作好必要的安排。委员会又建议所有各国政府，在它们是成员的各专门机构和联合国系统内其他组织中加紧努力，以确保有效执行联合国所有有关决议。委员会也敦促各有关机构和组织的行政首长在非统组织积极合作下拟订充分执行联合国各项有关决定的具体提案，尤其是关于向殖民地领土人民和他们的民族解放运动提供援助的具体方案，并作为优先事项，向各该机构的理事机构或立法机关提出。

151. 在审查年度内，特别委员会也很注意外国经济和其他利益在南罗得西亚、纳米比亚以及所有其他殖民统治领土内妨害《宣言》的执行并在南部非洲妨害为消除殖民主义、种族隔离和种族歧视所作努力的各种活动。在这方面，委员会关怀地注意到殖民国家和在殖民地领土有经济利益的国家，继续漠视联合国有关的决定，谴责外国经济、金融和其他利益加强进行活动，继续剥削殖民地领土的资源，特别是南部非洲的资源，委员会重申附属领土人民享用其领土自然资源的不容剥夺的权利，以及为其自身最高利益处置这些资源的权利。委员会也重申，外国经济、金融和其他利益目前在南部非洲各殖民地领土内的活动有助于加强掌权的种族主义少数政权，并构成了对土著人民实现政治独立和享用其自然资源的重大障碍。因此，委员会谴责继续支持那些从事剥削各领土自然及人力资源的外国经济和其他利益集团或与这些利益集团相勾结的各国政府的政策。委员会也强烈谴责某些西方国家

和其他国家与南非在核领域的勾结，并要求所有国家政府不与该政权勾结，使它能够在生产核物质和发展核武器。此外，委员会再次要求有关的各国政府，对它们在殖民地领土，特别是南部非洲拥有并经营企业的国民及其管辖下的公司，采取一切必要的措施，以结束这类企业并防止进行新的投资。同时，委员会谴责违反安全理事会施加的强制制裁的国家的政策，和某些国家继续不执行这些制裁，违反了它们根据《宪章》规定所应负的义务；委员会请所有国家对那些利用所得援助来镇压殖民地领土人民及其民族解放运动的政权，停止供给任何援助。委员会坚信应该扩大对南罗得西亚非法政权所施制裁的范围，将《宪章》第四十一条所规定的一切措施都包括在内，并请安全理事会考虑在这方面采取适当措施。此外，委员会要求所有国家断绝其与南非政府的一切有关纳米比亚的关系，并且不与以纳米比亚代表自居的南非建立可能帮助它非法占领该领土的关系。委员会也强烈谴责南非违反联合国各项有关决议、违背它根据《宪章》规定所负的义务继续与南罗得西亚非法政权勾结的政策，并要求该国政府停止这种勾结。此外，委员会考虑到《建立新的国际经济秩序宣言》和《各国经济权利和义务宪章》的规定，请所有国家政府和联合国系统内的组织确保殖民地领土对其自然资源的永久主权得到充分的尊重和保障。

152. 特别委员会也继续研究了殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排可能妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行以后，再次痛惜殖民国家尚未采取步骤执行联合国的有关决议，同时委员会重申其信念有关的活动和安排，在许多情况下对于殖民地领土充分和加速执行《宣言》构成严重的障碍。委员会认为由于比勒陀利亚和索尔兹伯里的种族主义政权企图使其对纳米比亚和津巴布韦的非法占领永久化，使南部非洲的局势特别危急。津巴布韦的局势尤其恶劣，非法种族主义少数政权在那儿垂死挣扎，以武力镇压人民的合法愿望从而维持对该领土的控制。非法政权在对津巴布韦人民及其民族解放运动进行的逐步升级的战争中，继续地一再对邻近独立国家进行侵略行为。在纳米比亚，南非政府继续扩大其军事基地网，并大量增兵，目的在压制纳米比亚人民合法的解放斗争，延长南非对该

领土的非法占领。在这方面，委员会谴责某些西方国家和其他国家继续同南非合作，向该政府供应武器和军事装备及技术，包括可用于军事目的的核领域的技术和设备。委员会谴责殖民地领土上目的在剥夺有关人民自决和独立权利的一切军事活动和安排时，特别谴责南罗得西亚和纳米比亚境内的非法政权使用庞大武装部队，力图镇压各该领土的解放斗争，并谴责这两个政权的军事和政治勾结。委员会因此要求订正对南部非洲殖民地领土人民所进行的压迫战争，以及撤除这些领土内的全部军事基地。委员会再次确认殖民地人民争取自由独立的斗争是合法的，呼吁所有国家对南部非洲被压迫的殖民地人民和他们的民族解放运动，增加道义上和物质上的援助。而且，委员会谴责某些西方国家和其他国家继续与南部非洲的殖民主义和种族主义少数政权进行军事勾结和给予支持，并要求所有国家订正所有这种勾结。委员会又谴责南罗得西亚非法政权为对津巴布韦人民和他们的民族解放运动进行战争继续征募外国雇佣军的活动，并要求一切有关国家采取步骤，禁止它们的国民被招募为雇佣军。委员会再次谴责殖民国家在其所管领土内进行的一切军事活动和安排是损害有关殖民地人民的利益和权利时，再度要求有关殖民国家订正这些活动，并且遵照大会的有关决议，撤销这些军事基地。在这方面，委员会尤其对继续把殖民地的土地转供军事设施之用表示痛惜，并认为，为了维修这些设施而大规模利用当地的经济和人力资沅，就使资沅不能更有利地用于促进有关领土的经济发展。

153. 鉴于大会要求秘书长继续采取具体措施，透过他可以利用的一切新闻传播工具，执行大会以往关于这个问题的决定，特别委员会继续审查了如何宣传联合国在非殖民化方面工作的问题。委员会再次强调需要唤起世界舆论，以便有效地协助各殖民地领土的人民，特别是需要加紧努力，普遍地和不断地传播关于这些人民及其民族解放运动，为达成自由和独立而进行斗争的新闻。在这方面，委员会考虑到过去几年许多在非殖民化领域积极活动的非政府组织所起的重要作用，仍然认为这些组织可以接触到广大的舆论部门，特别是在最需要非殖民化新闻的那些国家，因此应促请这些组织加强它们在这一方面的工作。同样地，委员会认为有必

要采取具体措施，加强传播非殖民化问题的新闻，尤其是要特别重视南部非洲的解放斗争和有关民族解放运动的活动；宣传联合国各机关在非殖民化领域的工作；通过非统组织同各民族解放运动建立密切的工作关系；并加强所有新闻中心特别是在西欧和南北美洲的有关活动。特别委员会还认为，秘书处新闻厅应当竭力争取在这些领域主要新闻机构的更多的同情响应，并将有广泛影响的宣传工具甚少报道非殖民化的原因的分析提送给委员会。

154. 在审查的年度中，特别委员会还继续审查了适用《宣言》的领土清单。如本章有关的一节所指出的，委员会决定按照大会第三十三届会议在这方面可能作出的任何指示，继续在下届会议审议这个问题。至于委员会一九七七年九月二日关于波多黎各的决定，委员会已听取了若干个人和有关组织代表的陈述，并就这个问题通过了另一项决议，该决议载于本章第73段内。

P. 今后的工作

155. 特别委员会根据它的职责，按照可能自大会第三十三届会议接获的其他指示，并铭记大会有关决议、特别是第 2621 (XXV) 号和第 32/42 号决议的规定，打算在一九七九年继续努力，寻求最佳途径和方法，在所有尚未达成独立的领土，立即彻底执行《宣言》。委员会尤其将不断详细检查每一个领土的事态发展和殖民国家遵守联合国的有关决定和决议的情况。委员会也将审查各会员国对《宣言》充分执行《宣言》的行动纲领和关于非殖民化问题的其他联合国决议的遵行程度。委员会将根据这种审查，就达到《宣言》所定目标和《宪章》有关规定所必要的具体措施，提出结论和建议。

156. 在承担上述任务时，特别委员会将继续遵照第 32/42 号决议第 13(b) 段的规定进行工作，大会在这一段内要求委员会提出具体的建议，以便在安全理事会就殖民地领土上可能威胁到国际和平与安全的事态发展，考虑采取《宪章》规定的适当措施时，能够给予协助。委员会打算对这些领土的情况，特别是南罗得西亚和纳米比亚的情况，从事进一步的全面审查。

157. 特别委员会遵照大会的有关决定并依照惯例，将继续邀请非统组织所承认的各民族解放运动代表，以观察员身份，参加与他们个别国家有关的会议。并且，委员会在必要时，也将斟酌情况，与非统组织和有关的民族解放运动协商，继续邀请能就各殖民地领土情况特定方面提供它处无法获得的情报的人士参加。

158. 特别委员会依照大会表达的意愿，将在其认为适当时，建议每一领土依照人民的愿望和《宣言》的规定，达成独立的期限。此外，委员会，如第 32/42 号决议第 13(d) 段所请求的，将继续特别注意一些小领土，并向大会建议应该采取的最适当步骤，使这些领土的居民可以行使他们自决、自由和独立的权利。委员会也打算遵照大会在这方面可能给予的任何指示，继续审查适用《宣言》的领土清单。

159. 考虑到关于外国经济和其他利益从事活动，在南罗得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土内妨害《宣言》的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力的第32/35号决议，并考虑到大会的其他有关决议，特别委员会打算继续审议各种进一步的措施，以求结束这些外国经济和其他利益的活动。此外，委员会按照本报告第五章所反映的它在一九七八年对这个事项的审议经过，打算斟酌情况，继续研究殖民国家在其所管领土内进行的可能妨害《宣言》的执行的军事活动和安排。委员会将遵照第32/42号决议第2和第11段、及第32/28号决议第5段规定去这样做。

160. 关于专门机构和与联合国有关系的国际机构执行《宣言》方面，特别委员会计划在一九七九年继续审议这个问题。委员会审议时，将再度审查国际组织为执行大会有关决议，特别是有关非洲各领土决议的规定，已采取或将采取的行动。委员会将斟酌情形，同这些组织进一步协商和接触。委员会并将依照其主席同经济及社会理事会主席于一九七九年在大会，经济及社会理事会和特别委员会本身的有关决定范围内进行进一步协商的结果，采取行动。而且，委员会考虑到第32/36号决议的有关规定，将同非统组织行政秘书长和该组织高级人员并同行政协调委员会和它的附属机关，经常保持密切的联系，以便利各专门机构和其他关系组织切实执行联合国各机关的决定。

161. 大会在第32/42号决议的第14段里要求管理国继续同特别委员会合作，准许视察团前往它们管理的各领土。大会关于某些领土所通过的其他决议中，也载有相同的规定。从本报告有关各章可以看出，特别委员会注意到，以前联合国的各视察团所负起的建设性任务，对于派遣这种团体作为搜集各领土情况和人民对他们的未来地位的意愿和企望的适当和第一手资料的方法，继续给予极大的重视。因此，按照它一九七八年八月十五日的有关决议（本报告第三章，第11段，委员会拟继续谋求各管理国的充分合作，以便能够斟酌情形派遣视察团前往加勒比、大西洋、印度洋和太平洋地区各领土以及非洲各领土，取得此种资料。委员会相信大会将愿意再向有关各管理国提出呼吁，请其按照委员会以前所作决定，及委员会可能在一九七九年作出的其他决定给予合作，便利前去各领土的访问。

162. 特别委员会深知大会对于在非殖民化方面需要继续开展世界性宣传运动所给予的重视，考虑到大会第 32/43 号决议和其他有关的决议，再次打算在来年继续注意传播有关非殖民化新闻的问题。特别是委员会预期将继续对关于非殖民化问题的新闻单位和秘书处新闻厅所拟订的有关出版物方案和其他新闻工作加以审查。在这方面委员会将同秘书处密切合作再就确保最广泛地传播有关新闻的途径和方式，拟定适当的建议，以供大会考虑。此外，委员会主席团成员将继续经常和秘书处的主管单位保持密切接触，以求实施第 32/43 号决议的第 4 段，按大会在这一段中曾请秘书长注意特别委员会的建议，继续采取具体措施，透过他可以利用的一切新闻工具，包括出版物、无线电和电视，广泛而且不断地宣扬联合国在非殖民化方面的工作。对于这一点，大会无疑将愿意请秘书长加紧努力，并敦促管理国同秘书长合作，来促进大量传播非殖民化方面的新闻。

163. 由于特别委员会重视在非殖民化方面活跃的非政府组织在支持争取解放的殖民地人民方面所起的作用，因此，在来年中，委员会将继续寻求这种非政府组织的密切合作，以便除其他事项外，在非殖民化事业方面取得它们的支持来传播有关的新闻，并动员世界的舆论。为了达到这个目的，委员会打算继续派出几批成员，同有关的组织举行协商，并参加这些组织所安排的讨论非殖民化问题的大会、讨论会和特别会议。同样地，委员会也要继续与经济及社会理事会合作，审查在理事会具有协商地位的非政府组织如何协助达成《宣言》和大会其他有关决议的目标。

164. 参照关于会议时地分配办法的有关大会决议的规定，同时考虑到它以往各年的经验以及下年度的可能工作量，特别委员会已核定一个暂定的一九七九年至一九八〇年会议计划，建议大会加以核准。同样，委员会考虑到第 1654 (XVI) 号决议第 6 段和第 2621 (XXV) 号决议第 3 段(9)的规定，其中大会授权委员会在为它有效履行职责所必需的任何时间和任何地点，在联合国总部以外的其他地点召开会议。委员会于审议这个问题后，考虑到以往在总部以外举行会议所得到的积极结果，决定通知大会它可能考虑于一九七九年在总部以外地点举行一系列的会议，同时建议大会拨划必要经费充该年度委员会工作之用时，对这种可能性加以考虑。

165. 特别委员会建议大会在第三十三届会议审查执行《宣言》的问题时，不妨考虑本报告有关各章所反映的特别委员会各项建议，尤其是认可本节所列举的各提案，以便使委员会能够履行它为一九七九年拟订的工作。而且，委员会建议大会重新向各管理国提出呼吁，请依照各有关领土的人民自由表示的意愿，采取一切必要步骤执行《宣言》和联合国有关决议。关于这方面，特别委员会考虑到由于有关管理国积极参加委员会工作所获得的有益结果，建议大会再度要求各管理国与委员会合作或继续合作以执行委员会的任务，尤其是积极参加委员会有关各该国管理下领土的工作。考虑到大会已经肯定地认为非自治领土直接参加联合国和各专门机构的工作，是促进这些领土的人民在取得与联合国会员国平等地位方面得到进步的一项有效手段，委员会又建议大会应请管理国准许有关领土的代表参加第四委员会和特别委员会对于有关各该国家的项目的讨论。再者，大会也不妨向所有国家、各专门机构和联合国系统内其他组织再度呼吁，请遵从大会和安全理事会在其有关决议内向它们提出的要求。

166. 特别委员会建议大会核定上文列举的工作方案时，也应划拨足够的经费，充供委员会拟于一九七九年度进行的工作的费用。委员会获悉如照上面第161段派遣视察团，将需经费122,000美元左右。如委员会决定按照第1654(XVI)号决议第6段和第2621(XXV)号决议第3(9)段的范围在总部以外地点举行一系列的会议（见上面第164段），全部经费约计300,000美元。

167. 据估计，一九七九年度为联合国在非殖民化方面的工作所增订的广泛持续的宣传方案（见上面第162段），将引起额外支出约计60,000美元。打算与各专门机构和联合国系统内各组织举行进一步协商和接触（见上面第160段），将需经费12,000美元左右。此外，特别委员会主席和经济及社会理事会主席间预定举行的协商，加上和行政协调委员会和它的筹备委员会举行的有关协商，将引起支出6,500美元左右。同样，与非统组织的经常协商（见上面第160段）另需费

用15,000美元。与非政府组织的协商和接触(见上面第163段)将需费用20,500美元左右。再者,各民族解放运动代表参加委员会的工作(见上面第157段)将引起费用约5,000美元左右。与非统组织和民族解放运动协商,以便自个人取得资料的安排(见上面第157段),将引起支出24,500美元。最后特别委员会希望秘书长考虑到大会给它指定的各种工作以及它本年所作的决定所引起的工作,继续对委员会提供其执行任务时所需的一切便利和人员。

Q. 报告的通过

168. 特别委员会于八月十五日第一一一七次会议上无异议决定授权报告员直接向大会提出本报告。

169. 在九月十二日第一一三三次会议上,主席于特别委员会一九七八年度会议闭幕之际,发了言(A/AC.109/PV.1133)。

第二章 *

传播关于非殖民化工作的新闻

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七八年二月一日第一一〇二次会议上通过了主席提出的关于委员会工作的安排的建议(A/AC.109/L.1205)，因此决定，除其他事项外，保持请愿书、新闻和援助小组委员会。同时，特别委员会并决定在其全体会议上及小组委员会的会议上审议传播关于非殖民化的新闻的问题。

2. 特别委员会在四月十三日至九月七日之间举行的第一一〇七、一一一六、和一一三一次会议上，审议了这个项目。

3. 在审议这个项目时，特别委员会注意到大会各有关决议的规定，特别是一九七七年十二月七日关于传播非殖民化工作的新闻的第32/43号决议。大会在这个决议第4段内，请秘书长注意特别委员会和支持津巴布韦和纳米比亚人民国际会议¹的建议，“继续采取具体措施，透过他可以利用的一切新闻媒介，包括出版物、无线电和电视，广泛而且不断地宣扬联合国在非殖民化方面的工作”。特别委员会也以大会一九七六年十二月十七日第31/144号决议的各项规定为准绳，大会在这个决议第13(e)段内请特别委员会“在达成《宣言》的目标和执行联合国有关决议方面，采取一切必要步骤，以争取全世界各国政府及对非殖民化事业特别关切的各国组织和国际组织的支持，特别是支持纳米比亚和津巴布韦受压迫人民”。此外，委员会充分注意到曾于本年度出席委员会会议的非洲殖民地领土民族解放运动各代表向委员会提供的有关情报。

* 前曾编号 A/33/23 (Part II) 印发。

¹ 参看 A/32/109/Rev.1-S/12344/Rev.1, 附件 V。印本，参看《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年七、八、九月分补编》。

4. 在审议这个项目时，特别委员会也考虑到下列报告：

(a) 塔图·努鲁女士（坦桑尼亚联合共和国）的报告，叙述她代表委员会参加七月十七日至二十二日在马塞卢举行的由人权委员会组织的讨论会的情形（A/AC.109/PV.1131）；

(b) 特别委员会付主席奈齐·奈切夫（保加利亚）代表特别委员会参加八月二十八日至三十一日在日内瓦举行的非政府组织反对种族隔离行动国际会议的报告（A/AC.109/PV.1131）。特别委员会与上述各非政府组织合作的情形载于本报告第一章；

(c) 主席代表委员会参加八月十四日至二十五日在日内瓦举行的向种族主义和种族歧视进行战斗的世界会议的报告（A/AC.109/PV.1131）。特别委员会同上述各组织进行合作的情形载于本报告的第一章。

5. 在四月十三日第一一〇七次会议上，请愿书、新闻和援助小组委员会主席向特别委员会发言（A/AC.109/PV.1107）时，介绍了小组委员会的第二〇二次报告（A/AC.109/L.1217），其中包括关于一九七八年举行同争取自由、独立和平等权利的南部非洲殖民地人民团结周的各项建议在内。同次会议，特别委员会通过了小组委员会的第二〇二次报告。

6. 特别委员会举行团结周的活动情形载于本报告第一章内。

7. 请愿书、新闻和援助小组委员会主席在七月八日向特别委员会第一一六次会议所作的发言（A/AC.109/PV.1116）中，介绍了小组委员会的第二〇三次报告（A/AC.109/L.1257），其中包括小组委员会与秘书处新闻厅就后者在传播非殖民化新闻方面的活动进行协商的情形（参看本章附件）。

8. 九月七日第一一三一次会议上，主管新闻厅的付秘书长发了言（A/AC.109/PV.1131）。主席也发了言（A/AC.109/PV.1131）。

B. 特别委员会的决定

9. 特别委员会在审查的年度里也就其议程上其他项目有关的宣传问题作出了以下各项决定：

(a) 特别委员会在八月十日第一一一五次会议上通过一项有关南罗得西亚问题的决议（见本报告第七章²，第13段）中请“各国政府、各专门机构和联合国系统内其他组织、各有关联合国机关及对非殖民化问题特别关心的非政府组织以及秘书长，斟酌情况采取步骤，利用它们可使用的一切宣传工具，广泛地并不断地宣扬有关津巴布韦局势的消息以及联合国的有关决定和行动，特别是关于对这个非法政权实施制裁的事项”；

(b) 在八月二十三日第一一二二次会议上通过的关于殖民地领土内军事活动的一项协商一致意见（参看本报告第五章，第10段）中，特别委员会请秘书长通过秘书处的新闻厅“加紧宣传，以期使世界舆论知道有关殖民地领土的军事活动和安排妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行的现实”；

(c) 在八月二十八日第一一二四次会议上通过的一项有关殖民地领土内外国经济活动的决议（参看本报告第四章，第15段）中，特别委员会除其他事项外，请秘书长“通过秘书处新闻厅进行一项持续而广泛的宣传运动，其目的在使世界公众舆论获悉有关外国垄断企业如何掠夺自然资源 and 剥削土著人民，以及它们支持殖民主义和种族主义政权的实情”。

10. 八月十四日第一一一六次会议上，特别委员会在澳大利亚代表作了发言（A/AC.109/PV.1116）后，通过了请愿书、新闻和援助小组委员会的第二〇三次报告（参看上面第7段）。委员会这样做，就是在原则上同意了该报告所载的结论和建议（参看下文），各方了解，在遵照大会第三十三届会议在此方面可能作出的任何指示的情形下最后将斟酌情况就小组委员会具体建议的执行问题进行协商。

² 《大会正式记录，第三十三届会议，补编第23号》（A/33/23/Rev.1），第二卷。

请愿书、新闻和援助小组委员会的结论和建议

11. 上述第7段和第10段中提及的请愿书、新闻和援助小组委员会的结论和建议转载于后：

(1) 小组委员会重申联合国将有关非殖民化过程所有各方面的新闻加以最广泛传播的重要性，认为这是促进《给予殖民地国家和人民独立宣言》的目的和宗旨，以及动员世界舆论协助反殖民主义的共同斗争，支持殖民统治下各领土人民争取自决、自由和独立的斗争的一种手段。

(2) 小组委员会重申《支持津巴布韦和纳米比亚人民马普托宣言》和《解放津巴布韦和纳米比亚行动纲领》¹中向有广泛影响的宣传工具提出的呼吁，要求它们参加支援这些领土人民的运动。为了这个目的，小组委员会认为，联合国有必要加强传播关于津巴布韦和纳米比亚争取自决和独立斗争的新闻，并建议大会应调拨必要的资源以加强其新闻活动。

(3) 小组委员会极为重视非殖民化研究和新闻股印发的《非殖民化》丛刊内的专题文章，该股是根据大会一九七三年十二月十四日第3164(XXVIII)号决议设在政治事务、托管和非殖民化部内的。小组委员会认为，该股的工作不仅应着重南罗得西亚和纳米比亚的局势，也应当包括小领土的发展情况。为此，它建议应当加强该股，以便使它能有效地执行设立该股时所规定的职务。

(4) 小组委员会对秘书处新闻厅在传播有关非殖民化新闻方面进行的工作表示感谢。但是，它认为新闻厅的新闻稿、出版物、视听节目和材料应该更适当地反映特别委员会的全部活动，特别是关于南部非洲各殖民地领土人民在他们民族解放运动领导下的解放斗争的情况。

(5) 小组委员会建议，新闻厅在同非殖民化问题股密切协商之下，应当采取各种具体措施，通过受它支配的所有各新闻机构，加强它在非殖民化方面的宣传工作。小组委员会特别建议新闻厅应该：

(a) 特别重视南罗得西亚和纳米比亚的解放斗争，以及各该领土的民族解放运动，也就是爱国阵线和西南非洲人民组织的活动；

(b) 以公众易于理解的方式更加广泛地传播联合国各机构在非殖民化领域所通过的基本文本和决议以及有关非殖民化过程的其他重要材料；

(c) 酌情通过非洲统一组织（非统组织）所属非洲解放协调委员会以及卢萨卡和其它各地的联合国新闻中心，与津巴布韦和纳米比亚的各民族解放运动建立更密切的合作，以便发展新闻和宣传材料的迅速而有系统的交流；

(d) 加强联合国所有新闻中心的的活动，特别是设在西欧和美洲某些国家的新闻中心的的活动。关于这一点，小组委员会要求特别委员会核准它自一九七九年起，进行一项研究工作，评价西欧和美洲各新闻中心在传播关于非殖民化新闻方面的实效。

(6) 各新闻机构，特别是西欧和美洲某些国家的新闻机构继续对新闻厅供应的关于非殖民化的新闻，只作非常有限的报道，小组委员会对此感到遗憾。因此，小组委员会重申它的意见，认为应该促请新闻厅作最大的努力，争取这些地区主要新闻机构的更具有同情的响应，并向特别委员会提供就报道不足的原因所作的分析研究。

(7) 小组委员会认为，许多非政府组织在广泛传播非殖民化新闻方面发挥了重要作用。它重申《马普托宣言》和《解放津巴布韦和纳米比亚行动纲领》中向所有非政府组织提出的呼吁，请它们加紧推动它们支持津巴布韦和纳米比亚人民及其民族解放运动争取自决和独立斗争的运动。它特别要求它们提高舆论对南非占领当局及南罗得西亚非法少数政权在纳米比亚和津巴布韦强施所谓“内部解决”花招的警觉。

(8) 小组委员会建议，请秘书长就在非殖民化领域积极活动的非政府组织编制一份最新的名单，使小组委员会能在一九七九年里发动和加强与它们的接触。

附 件 *

秘书处新闻厅传播关于非殖民化的新闻的工作

1. 秘书处新闻厅根据大会一九七六年十二月十七日第31/144号 and 一九七七年十二月七日第32/43号决议,曾经继续并将继续进行有关非殖民化问题的新闻活动,包括报道大会、特别委员会和联合国其他机构的会议的新闻以及通过联合国各传播机构和新闻中心网传播新闻。非殖民化专题工作队协助新闻厅各司进行这方面的工作。工作队同政治事务、托管和非殖民化部以及请愿书、新闻和援助小组委员会的秘书处保持密切的工作连系。

2. 下列是新闻厅各司、科执行关于非殖民化及有关事务的新闻工作的概况:

一. 新闻和出版物

3. 新闻和出版司所属新闻科定期提供关于特别委员会及所属小组委员会、反对种族隔离特别委员会和联合国纳米比亚理事会的工作的新闻报道。包括背景资料和有关的联合国各机构的会议纪要在内的新闻稿由联合国总部传播给各新闻机构、各会员国常驻代表团、各非政府组织和世界各地的联合国新闻中心。在一九七七年,就这些课题发布了338份以上的新闻稿。

4. 新闻专员也报道在总部以外地点举行的会议,和提高新闻机构对非殖民化活动的兴趣。在一九七七年,派遣了一组新闻专员前往马普托,报道五月十六日至二十一日在该地举行的支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议^a。又从总

* 前曾编号 A/AC.109/L.1257 印发。

a 会议的报告见 A/32/109/Rev.1-S/12344/Rev.1。印本见《安全理事会正式记录,第三十二年,一九七七年七、八和九月份补编》。

部派遣了另一组新闻专员，报道八月二十二至二十六日在拉格斯举行的世界反对种族隔离行动大会。^b 这两次会议会后都发布了新闻稿，并以电报送回总部以便转播。此外，还举行了记者招待会，向记者们提供深入的简报。由于预算关系不能派遣新闻专员报道在总部以外地点举行的非殖民化会议时，新闻科就提供合作，根据有关委员会或设在开会地点的新闻中心所送的资料编发新闻稿。

5. 为支持反殖民主义斗争而由大会设立的各种基金所收到的捐款和认捐的宣布以及同非殖民化问题有关的联合国各机构或其高级人员的电文或声明也都作为新闻稿发表。

6. 除了新闻稿外，由新闻和出版司司长、副司长及其他高级人员主持的每日简报也对各新闻机构口头提供关于非殖民化的新闻。它也为代表团安排有关非殖民化问题的记者招待会。在个别的基础上，它还促使新闻机构注意与它们所在地区或各个领域特别有关的项目。

7. 出版物处将特别通过其季刊《目标：正义》及其每月公报《联合国与南部非洲》，继续尽可能广泛地宣扬联合国在非殖民化方面的工作。在可能情况下，它也会特别注意妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行的外国经济和其他利益的活动。新闻厅的一般性参考出版物《联合国月刊》、《联合国概况》、《联合国简报》和《联合国手册》中也都论及这个课题。

8. 联合国关于争取纳米比亚自由和独立的工作情况，将继续在《目标：正义》和《联合国与南部非洲》内加以报道。报道将包括一九七八年三月在卢萨卡举行的联合国纳米比亚理事会特别全体会议(A/AC.131/SR.274-277)，大会第九届特别会议^c以及其他发展。

b 会议的报告见 A/CONF.91/9(联合国出版物，出售品编号 E.77.XIV.2 和更正)。

c 《大会正式记录，第九届特别会议，补编第1号》(A/S-9/4)。

9. 有关纳米比亚基本情况的小册子将予以刷新，并附加一份新地图。一种说明联合国纳米比亚理事会工作的小册子和有关理事会卢萨卡会议的特别出版物都正在编印。

二. 无线电和视觉新闻事务

10. 过去一年内，无线电和视觉司深入地报道非殖民化和有关的课题。各种活动分列如下。

11. 无线电新闻处将继续广泛和持续地宣扬联合国在非殖民化领域的工作。由于一九七八年开始对南部非洲的每日无线电广播节目，这些工作的强度和范围比过去几年的水平有大幅度的增加。

12. 因此，无线电新闻处一九七八年在非殖民化领域的工作将包括下列各组成部分：

A. 新闻报道

13. 特别委员会和所属小组委员会以及大会、安全理事会和其他联合国在非殖民化领域的机构的工作将以各种语言经由无线电新闻处的定期新闻公报和新闻节目加以报道。

B. 大会和安全理事会会议的短波广播

14. 对这个特定活动领域的效力曾经重新加以评价，其结果是，用电话和无线电将主要发言传送给各国广播机构以便由它们转播的方式，取代了用短波广播整个会议的方式。

C. 每周特选节目

15. 无线电新闻处将继续制作若干辑每周播放的节目其中有些是全部或部分讨论非殖民化问题。 这些节目包括：142国广播机构采用以许多种语言制作的“透视”；在整个拉丁美洲发行的西班牙语节目“基本方位”；非洲法语国家里30个电台采用的“非洲在联合国”；20个非洲广播机构采用的每周半小时广播专辑“非洲在联合国”；非洲和其他地区17个电台采用的葡萄牙语每周节目“世界之窗”；在中东广泛采用的阿拉伯语每周节目“展望”；和分别在亚洲和加勒比定期广播的每月节目“亚洲注意中心”和“加勒比共鸣”。

D. 特别纪念日

16. 在诸如消除种族歧视国际日、声援南部非洲殖民地人民争取自由、独立和平等权利的团结周、纳米比亚日、联合国日和声援纳米比亚人民及其解放运动，西南非洲人民组织（西南非民组）日等特别纪念日，无线电新闻处将提供有关资料给世界所有地区的广播机构。

E. 向南部非洲广播的无线电节目

17. 大会在一九七七年十二月十四日第32/105H号决议内请秘书长与拥有发射机，能使南部非洲听到其广播的国家合作，安排经常对南非进行无线电广播的节目，报道联合国反对种族隔离及支持自决权利的努力和有关南部非洲人民利益的专务。 为了响应这个任务，无线电新闻处向其中波和短波广播能在南非和邻近各领土听到的广播机构提供以南部非洲使用的几种语言所制作的每日节目材料。 制作这些广播节目不仅是无线电新闻处在宣扬非殖民化方面工作的一个新的主要组成部分，它也提供相当多新的材料，以供已开播的新闻特写节目采用。

18. 去年视觉新闻处的各科继续将它们的一大部分活动集中在非殖民化问题上。今年计划进行许多视觉新闻活动：（参看下面）。

19. 依照惯例，视觉新闻处将以录象影片报道在联合国总部举行的有关非殖民化的会议、简报和其他具有新闻价值的事件，并向报业联营组织和有兴趣的制片人提供材料。

20. 以故事片来说，新闻厅计划广泛分发最新的一部以阿拉伯语、英语、法语、德语和西班牙语制作的“自由的纳米比亚”。工作方案还包括定于纳米比亚日放映的一分钟电视短片。

21. 无线电和视觉新闻司派遣一组外勤人员前往卢萨卡，报道联合国纳米比亚理事会会议的新闻，这种材料也将提供各新闻机构。

22. 图片和展览科设法安排一次关于南罗得西亚难民营的小型展览。

三. 对外关系

23. 新闻支持科计划让所有新闻中心和联合国在这个领域的其他办事处得到有关非殖民化发展和行动的充分简报。将向所有新闻中心、新闻处及其他单位分送通知，要求它们特别作出努力，持续而广泛地宣扬联合国在非殖民化领域的工作。该科在这一年里还将编写背景说明。必要时，将拍发简报电报给外地的新闻单位。

24. 为了谋取各非政府组织、地方和地区新闻和教育机构的支持，正在审查将更多有关非殖民化的出版物送往各新闻中心的可能性。

25. 如一九七七年十二月七日第 32/43 号决议所要求的，将特别致力于支援各新闻中心，尤其是设在西欧的新闻中心的活动。在这一年里，新闻和出版物

司编写的专题文章和研究将以适当的语文和配合它们需要的数量分发给各新闻中心。

26. 在一九七八年夏季学生实习方案期间，将举行一次题为“联合国和非殖民化”的简报讨论，由政治事务、托管和非殖民化部提供讲员。

27. 每年出版的《今日联合国》（对讲演人的建议）中题为“非殖民化，种族隔离和种族歧视”的特别一章，也论及这个题目。

28. 许多国家通过联合国的赞助达成独立，是本组织的主要成就之一。一九七七年度三角研究金方案（讲课、影片和讨论）谈到了这个问题，一九七八年度三角研究金方案也会加以讨论。它也是计划在一九七九年出版的《联合国概况》教师版的主要题目。讨论会和出版物上对这个问题的论述将包括尚未达成独立的领土的问题。

29. 参观科和公共询问股将继续将非殖民化问题作为新闻厅新闻活动的优先项目处理。

30. 参观科将在导游和简报时论及这个主题，以促进了解和使公众熟悉这方面的活动。强调这个课题和其他有关事务的影片将尽可能继续放映。还要努力安排，让本组织的讲员向各团体简报非殖民化问题。

31. 对总部游客为时一小时的讲解将包括对这个课题的简要说明。所有导游员将得到指示提请公众注意本组织对这个问题的关切。

32. 公共询问股将继续提供和传播新闻厅已编写好的非殖民化资料以及特别委员会就其活动编写的新闻材料。

33. 非政府组织科将继续定期就非殖民化题目举行简报会；为各非政府组织的代表放映（制成的）新闻厅影片；在休息室显著地陈列所有的文件、新闻稿、出

出版物、招贴和小册子；鼓励代表在他们的各项会议上讨论这个课题；和鼓励非政府组织向各解放力量捐款。

34 象过去一样，政策和方案科将继续检查联合国所有新闻中心和新闻服务处在这个领域的工作和活动。在这方面，该科将特别向各新闻中心，尤其是设在西欧的中心提供新闻报道的准则和指示。这项工作将通过特别通知来执行。

35. 该科也将根据各新闻中心的每月报告、季度报告和其他特别报告集体和个别的评价它们的新闻活动。

四. 经济及社会新闻中心

36. 虽然该中心并非直接参与新闻厅有关非殖民化问题政治方面的全部活动，但是它曾经帮助传播关于非殖民化的新闻，并将继续通过关于诸如新的国际经济秩序、种族隔离、跨国公司、自然资源及类似的有关课题的出版物（新闻稿、实情单和特辑）来传播非殖民化新闻。

第三章*

派遣视察团访问各领土问题

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七八年二月一日第一一〇二次会议上通过了主席提出的关于委员会工作安排的建议，因此决定将派遣视察团访问各领土的问题作为一个单独项目审议。特别委员会又决定由全体会议审议这个项目，并斟酌情形，由小领土问题小组委员会于审查个别领土时加以审议。

2. 特别委员会于六月二十九日至八月十五日之间举行的第一一〇九次、第一一一六次和第一一一七次会议上审议了这一议题。

3. 特别委员会审议这个项目时，考虑到大会各有关决议的规定，特别包括一九七七年十二月七日关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的第32/42号决议，大会在该决议第14段中，要求各管理国“在特别委员会任务的执行上同该委员会合作或继续提供合作，尤其是……准许视察团前往〔它们管理下的〕各领土，取得第一手资料和查明领土居民的意向和愿望”。此外，特别委员会又充分注意到大会一九七七年十一月二十八日分别关于吉尔伯特群岛、美属萨摩亚、新赫布里底、关岛、百慕大、英属维尔京群岛、蒙特塞拉特、特克斯及凯科斯群岛、凯曼群岛、美属维尔京群岛和东帝汶的第32/23、32/24、32/26、32/28、32/29、32/30、32/31和第32/34号决议的有关规定，以及分别与托克劳、和科科斯（基林）群岛和圣赫勒拿有关的一九七七年十一月二十八日大会第32/408、32/409和32/410号决定。

* 前曾作为 A/33/23 (Part II) 号文件的一部分印发。

4. 特别委员会在审议这个项目时，面前有委员会主席的报告（见本章附件），其中记述主席按照一九七七年八月二日委员会第一〇八七次会议通过的决议¹的第3段，同各管理国的代表协商的经过。

5. 如上述报告第5段中指出的，美利坚合众国常驻联合国代表在一九七八年五月二十四日给主席的信（A/AC.109/561）里代表其政府邀请委员会派遣一个视察团于一九七八年十一月前往关岛。委员会审议此事的情形载在本报告的第二十七章。²

6. 在八月十四日第一一一六次会议上，特别委员会审议了主席根据协商结果就这个项目草拟的一项决议草案（A/AC.109/L.1263）。

7. 八月十五日第一一一七次会议上，特别委员会无异议通过该决议草案（见下文第11段）。

8. 八月十七日，决议案文（A/AC.109/565）送交各有关管理国代表转请其各本国政府注意。

9. 除了如上所述的在特别委员会全体会议上审议该项目外，小领土问题小组委员会在审议发交给它的个别领土时，考虑到上面第3段所说的各大会决议的有关规定，也考虑到特别委员会以前关于这个项目所作的各项决定。

10. 其后，特别委员会通过小领土问题小组委员会的有关报告因而表示赞成载于本报告下列各章的若干有关派遣视察团访问个别领土等事的结论、建议、协商一致意见³：

¹ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》（A/32/23/Rev.1），第一卷，第三章，第11段。

² 《同上，第三十三届会议，补编第23号》（A/33/23/Rev.1），第四卷。

³ 《同上》，第三卷（内有第十二至十四章，第十八、十九和第二十一至第二十六章）和第四卷（内有第二十七章）。

<u>章次</u>	<u>领土</u>
十二	科科斯(基林)群岛
十三	新赫布里底群岛
十四	托克劳群岛
十八	圣赫勒拿
十九	美属萨摩亚
二十一	百慕大
二十二	英属维尔京群岛
二十三	蒙特塞拉特
二十四	特克斯和凯科斯群岛
二十五	凯曼群岛
二十六	美属维尔京群岛
二十七	关岛

B. 特别委员会的决定

11. 特别委员会在八月十五日第一一一七次会议上通过的决议(A/AC.109/565)全文转载如下:

特别委员会,

审议了向各领土派遣视察团的问题,

审查了主席关于这个问题的报告,⁴

回顾大会屡次向各管理国呼吁,请它们同特别委员会充分合作,准许视察团进入它们所管理的各领土,

⁴ 参看本章附件。

意识到由于以前联合国各视察团在取得关于各有关领土的第一手资料，并查明他们人民对其未来地位的意愿和希望上所获得的建设性成果，因而加强了联合国协助这些人民达成《给予殖民地国家和人民独立宣言》和《联合国宪章》所宣布的目标的能力，

赞赏地注意到美利坚合众国邀请特别委员会于一九七八年十一月派遣视察团前往关岛，⁵

1. 强调有必要继续向各殖民地领土派遣视察团，以便对这些领土充分、迅速和有效地执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》；

2. 要求各有关管理国同联合国合作或继续合作，准许视察团前往它们管理的领土；

3. 请求特别委员会主席就本决议第2段的执行继续同各有关管理国协商，并斟酌情形将协商经过向特别委员会提出报告。

⁵ A/AC.109/561。

附 件*

主席的报告

1. 特别委员会在一九七七年八月二日第一〇八七次会议上通过了一项关于派遣视察团访问各领土问题的决议。^a 决议执行部分内容如下：

“特别委员会，

.

1. 强调有必要继续向各殖民地领土派遣视察团，以便对这些领土充分、迅速和有效地执行《宣言》，并要求各有关管理国同联合国合作或继续合作，准许视察团前往它们管理的领土；

2. 感谢澳大利亚、新西兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国政府在接待视察团到它们管理的领土方面给予联合国的合作；

3. 请求特别委员会主席就本决议第1段的执行继续同有关管理国家协商，并斟酌情形将协商经过向特别委员会提出报告。”

2. 主席依照该决议第3段的规定，于一九七八年一月三十日向澳大利亚、法国、葡萄牙、新西兰、西班牙、联合王国和美国的常驻代表发出内容一样的信，请他们的政府就上述特别委员会的决议以及大会第三十二届会议所通过的有关决议和决定的执行情况发表意见。

3. 新西兰常驻联合国代表应主席请求于一九七八年二月九日写信给主席，内容如下：

* 前曾编号 A/AC.109/L.1262 印发。

a 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev.1)，第一卷，第三章，第11段。

“阁下当能记得，由特别委员会三位成员组成的、坦桑尼亚联合共和国的尼姆罗德·卢戈先生率领的视察团，应新西兰政府的邀请，于一九七六年年中前来托克劳访问。该视察团写出了一份全面的有用的报告，^b 新西兰作为管理国在同人民磋商制定有关托克劳的政策时牢牢记住视察团的建议。

“在这种情况下，似乎在现阶段无需再派视察团。但是我们将随时审查该领土的情况，并向特别委员会保证，新西兰必定继续合作，履行大会委托给它的重大责任。”

4. 葡萄牙常驻联合国代表在一九七八年二月十三日给主席的信中说：“葡萄牙政府随时准备给予特别委员会以力所能及的合作，履行它的重大职务”。

5. 美国常驻联合国代表在一九七八年二月十三日给主席的信中说：

“…美国很高兴，特别委员会能够接受美国的邀请，在一九七七年派遣一个视察团访问美属维尔京群岛，并特别重视该视察团编写的报告^c以及特别委员会关于该领土的建议和结论。^d

“虽然迄今还未作出任何决定，美国已在积极考虑邀请派遣一个视察团在一九七八年内访问另外一个美属领土。我了解到规划特别委员会这一年工作的任务的复杂性，并希望我能够尽早将我国政府作出的任何决定奉告。

“我要向阁下保证，美国对于特别委员会的重要工作，必定继续合作，而且我国政府必定为《联合国宪章》第十一章所载关于非自治领土的各项原则继续努力。”

b 《同上，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev.1)，第三卷，第十七章，附件。

c 《同上，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev.1)，第四卷，第二十七章，附件。

d 《同上》，第二十七章，第12段。

后来，美国常驻代表在一九七八年五月二十四日的信中（A/AC.109/561）证实美国政府已邀请特别委员会于一九七八年十一月派遣一个视察团访问关岛。

6. 一九七八年二月十五日，联合王国常驻联合国代表通知主席如下：

“……当我们最近谈到这个问题时，我指出我国政府大概不能够邀请一个视察团在一九七八年访问英国的一个属地。如我所解释的，这个决定完全是基于实际上的考虑。

“阁下知道，我国政府采取与特别委员会合作的政策，我国代表团将充分参与委员会刚开始的这个届会期间的工作。我们期望能与阁下和委员会的其他成员密切合作。”

7. 澳大利亚常驻联合国代表在一九七八年三月一日的信中通知主席如下：

“澳大利亚政府已仔细地考虑过本决议内的各项条件，很高兴能有机会响应阁下的要求提出我们对执行该决议的意见。关于澳大利亚政府对科科斯群岛继续担负的责任，我愿奉告，我国政府认为目前联合国不需要再派遣一个视察团访问科科斯群岛，但是，我们当然会经常审查这个问题。”

8. 六月二十九日，特别委员会在第一一〇九次会议上无异议决定接受第5段内提到的美国的邀请，并决定视察团应由三个成员组成，根据主席进行的协商的结果任命。

9. 主席就这个问题同管理国进行的协商如有任何进一步的发展，当随时向特别委员会报告。

第四章*

外国经济和其他利益从事活动，在南罗得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土内妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七八年八月十四日至二十八日第一一一六至第一一二四次会议上审议了这个项目。

2. 特别委员会在审议这个项目时，顾到大会各项有关决议的规定，特别是关于殖民领土的外国经济利益的一九七七年十一月二十八日第 32/35 号决议关于《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况的一九七七年十二月七日第 32/42 号决议和非洲殖民领土的有关各项决议。

3. 在审议这个项目时，特别委员会收到秘书处编制的工作文件，其中载有下列各领土内特别有关外国经济利益的经济情况的资料：南罗得西亚、纳米比亚、百慕大、特克斯和凯科斯群岛及凯曼群岛（参看本章附件一至五）。

4. 委员会于八月十六日至十八日第一一一八至第一一二〇次会议上举行了本项目的一般性辩论，参加的会员国在第一一一八次会议有保加利亚（A/AC. 109/PV. 1118）；在第一一一九次会议有智利、中国、捷克斯洛伐克、苏维埃社会主义共和国联盟和刚果（A/AC. 109/PV. 1119）；在第一一二〇次会议有阿拉伯叙利亚共和国、古巴、埃塞俄比亚和印度（A/AC. 109/PV. 1120）。

5. 在八月二十二日第一一二一次会议上，主席提请注意关于本项目的的一个决议草案（A/AC. 109/L. 1269），该草案是根据有关的协商经过拟定的，决议草案全文如下：

* 前曾编号 A/33/23 (Part III)。

“特别委员会，

“审议了“外国经济和其他利益从事活动，在南罗得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土内妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力”这个项目，

“回顾大会载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议和载有充分实施上述《宣言》的行动方案的一九七〇年十月十二日第2621(XXV)号决议，以及联合国有关这个项目的一切其他决议，

“重申各管理国根据《联合国宪章》负有庄严义务：促进在其管理下领土居民的政治、经济、社会和教育进展，并保护领土的人力资源和自然资源不被滥用，

“重申任何经济或其他活动，如果妨碍《宣言》的执行，并妨碍旨在消除殖民主义、消除南非和其他殖民领土的种族隔离和种族歧视所作的努力，都损害这些领土人民的权利与利益，因此不符合《宪章》的宗旨与原则，

“重申非法少数政权津巴布韦和纳米比亚的自然资源是这些领土人民与生俱来的权利，外国经济利益集团开采这些资源的行径是直接侵犯居民的权利，直接违反《宪章》的原则和联合国一切有关决议，

“又重申外国经济和其他利益在殖民地领土内从事妨碍执行《宣言》的活动，是直接侵犯居民的权利，直接违反《宪章》的原则和联合国一切有关决议，

“念及非洲统一组织国家和政府首脑会议一九七八年七月十八日至二十一日在喀土穆举行的第十五届常会所通过的有关决议，

“深切关怀地注意到殖民国家和某些国家通过它们涉及殖民地领土的活动，继续漠视联合国有关本项目的决定，特别是它们没有执行大会第2621(XXV)号决议及一九七七年十一月二十八日第32/35号决议，在该决议中大会请还没有这样做的各国政府，对它们在殖民地领土特别是非洲拥有并经营(凡是)妨害领土居民利益的企

业的国民及其管辖下的法人团体采取立法、行政或其他措施，以求结束这类企业并防止违反这些领土居民的利益的新投资，

“谴责外国经济、金融和其他利益集团变本加厉进行活动，继续剥削殖民地领土，尤其是南部非洲各殖民地领土的自然资源和人力资源，积累并汇回巨额利润，损害当地居民的利益，从而阻碍这些领土人民实现其自决和独立的合法愿望，

“强烈谴责南非种族主义少数政权和南罗得西亚非法种族主义少数政权继续从那些与它们勾结的外国经济、金融和其他利益集团方面获得支持，助其剥削纳米比亚国际领土和南罗得西亚（津巴布韦）非自治领土的自然及人力资源，并长久维持它们对各该领土的非法种族主义统治，

“对于外国资本投在生产核物质方面的资本日增以及某些西方国家与南非种族主义少数政权在核子领域继续进行勾结深表忧虑，因为这些行动使该政权能发展制造核武器的能力，从而促进南非继续非法占领纳米比亚，并助长其成为核国家，

“同时关心其他殖民地领土，包括加勒比和太平洋区域各殖民地领土的情况，因为外国经济、金融和其他利益集团在这些领土内继续剥夺土著人民对其国家财富的权利，以及因为管理国不顾大会的一再呼吁，对卖给外国人的土地不加限制，以致各该领土的居民继续丧失土地所有权，

“意识到需要继续动员世界公众舆论，反对外国经济、金融及其他利益集团参加剥削殖民地领土，特别是非洲各殖民地领土的自然及人力资源，阻碍各该领土的独立，

“1. 重申附属领土人民有自决和独立并享用其领土自然资源的不可剥夺的权利，以及为其自身最高利益处置这些资源的权利；

“2. 重申任何管理国或占领国家如不允许殖民地人民行使其对自然资源的合法权利或使这些人民的权利和利益从属于外国经济及金融利益集团，就是违反其在《联合国宪章》下所承担的庄严义务；

“3. 重申外国经济、金融及其他利益集团从事活动协同非法种族主义少数政权开采和耗尽津巴布韦和纳米比亚的自然资源，就是侵犯这些领土人民的权利，有助于巩固这些种族主义少数政权及其继续对这些领土实施的殖民主义统治并构成对土著人民实现政治独立和享用各该领土自然资源的一项重大障碍；

“4. 谴责殖民地领土境内的外国经济和其他利益集团妨碍第1514(XV)号决议所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行、并妨碍消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力的活动；

“5. 谴责继续支持那些从事剥削各领土自然及人力资源的外国经济和其他利益集团或与这些利益集团相勾结的各国政府的政策，因为这侵犯了土著人民的政治、经济与社会权利和利益，并且妨碍了《宣言》对各该领土的充分和迅速实施；

“6. 强烈谴责某些西方国家和其他国家继续与南非在核子领域进行的〔一切〕勾结这些国家向该种族主义政权供应核设备和核技术从而使南非能增强其核能力，并要求所有国家政府不同该政权进行任何勾结致使该政权能够生产核物质并发展核武器；

“7. 再次要求还没有这样做的各国政府，对它们在殖民地领土，特别是南部非洲拥有并经营〔凡是〕妨害领土居民利益的企业的国民及其管辖下的法人团体采取立法行政或其他措施，以求结束这类企业并防止违反土著居民的利益的新投资；

“8. 请所有国家不对南部非洲的少数种族主义政权作任何投资或给予任何贷款，并且不达成任何协议或采取任何措施来促进同它们的贸易或其它经济关系；

“9. 谴责违反安全理事会规定的对南罗得西亚（津巴布韦）非法政权的强制制裁的一切行动，而某些会员国继续不执行这些制裁就是违反了它们根据宪章第二十五条所负的义务；

“10. 再次表示深信应该扩大对该非法政权所施制裁的范围，将宪章第四十一条所规定的一切措施都包括在内，并表示希望安全理事会将考虑在这方面采取适当措施；

“11. 请所有国家采取有效措施，对那些利用所得援助从事镇压殖民地领土人民及其民族解放运动的政权，订止供给资金和包括军事用品及装备在内的其他方式的援助；

“12. 再次要求所有国家断绝其与南非种族主义少数政权之间的一切有关纳米比亚的经济、金融或贸易关系。并且不与以纳米比亚代表自居的南非建立可能帮助它继续非法占领该领土的任何关系；

“13. 强烈谴责南非政府违反联合国各有关决议及其在《宪章》第二十五条下所负的特定义务，继续与南罗得西亚非法种族主义少数政权勾结的政策；并要求该国政府立即订止所有这种勾结；

“14. 请所有国家政府和联合国系统内各组织考虑到一九七四年五月一日大会第3201(S-VI)号决议所载《建立新的国际经济秩序宣言》和一九七四年十二月十二日大会第3281(XXIX)号决议所载《各国经济权利和义务宪章》的有关规定，以便特别确保殖民地领土对其自然资源的永久主权得到充分的尊重和保障；

“15. 要求管理国和占领国家审查它们管理下领土内现有的工资制度，以期消除任何工资和工作条件的歧视并在每一领土实行无歧视的划一工资和工作条件的制度；

“16. 请秘书长通过秘书处新闻厅进行一项持续而广泛的宣传运动，其目的在使世界公众舆论获悉有关外国垄断企业如何掠夺自然资源 and 剥削土著人民，以及它们支持殖民主义和种族主义政权的实情；

“17. 决定继续不断审查这个项目”

6. 在八月二十三日第一一二二次会议上主席根据协商经过通知特别委员会将决议草案 (A/AC. 109/L. 1269) 序言部分第 8 段以及执行部分第 6 和 7 段括号内的字眼删除 (A/AC. 109/PV. 1122)。

7. 在同一次会议上, 澳大利亚、马里、保加利亚、古巴、坦桑尼亚联合共和国、阿拉伯叙利亚共和国、象牙海岸、突尼斯和印度的代表以及主席都发了言 (A/AC. 109/PV. 1122)。

8. 在八月二十五日第一一二三次会议上, 澳大利亚代表发言后, 伊拉克代表提出了对上文第 5 段提及的 A/AC. 109/L. 1269 号文件的修正案 (A/AC. 109/L. 1274), 要求:

(a) 以下列一段取代执行部分第 4 段:

“ 4. 谴责殖民地领土境内的外国经济和其他利益集团的活动, 因为它们妨碍大会第 1514(XV) 号决议所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行、并妨碍消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力; ”

(b) 以下列一段取代执行部分第 5 段:

“ 5. 谴责继续支持或勾结外国经济和其他利益集团的各国政府的政策, 这些利益集团从事剥削各领土的自然和人力资沅, 从而侵犯了土著人民的政治、经济和社会权利和利益, 妨碍了《宣言》对各该领土的充分和迅速实施; ”

(c) 以下列一段取代执行部分第 7 段:

“ 7. 再次要求还没有这样做的各国政府, 对它们在殖民地领土, 特别是南部非洲拥有并经营妨害领土居民利益的企业的国民及其管辖下的法人团体采取立法、行政或其他措施, 以求结束这类企业并防止违反土著居民利益的新投资; ”。

9. 在同一次会议上, 马里代表也提出了对 A/AC. 109/L. 1269 号决议草案的修正案 (A/AC. 109/L. 1275), 如下:

(a) 以下列一段取代执行部分第 5 段:

“ 5. 谴责继续支持或勾结外国经济和其他利益集团的各国政府的政策, 这些利益集团从事剥削各领土的自然和人力资沅, 侵犯土著人民的政治、经济和社会权利和利益, 从而妨碍了《宣言》的充分和迅速的实施; ”

(b) 以下列一段取代执行部分第 9 段:

“ 9. 谴责那些违反安全理事会规定对南罗得西亚(津巴布韦)非法政权施行强制制裁的国家的政策, 并谴责某些会员国继续不执行这些制裁, 因为这是违反了它们根据宪章第二十五条所负的义务; ”

(c) 以下列一段取代执行部分第 10 段:

“ 10. 再次表示深信应该扩大对该非法政权所施制裁的范围, 将《宪章》第四十一条所规定的一切措施都包括在内, 并请安全理事会考虑在这方面采取适当措施; ”

10. 在八月二十八日第一一二四次会议上, 刚果和伊拉克代表发了言(A / AC. 109 / PV. 1124).

11. 在同一次会议上, 伊拉克代表告诉委员会说马里和伊拉克代表团同意以下列案文取代它们对 A / AC. 109 / L. 1269 号决议草案的执行部分第 5 段的各别修正案(参看上文第 8 (b) 和第 9 (b) 段):

“ 5. 谴责继续支持或勾结外国经济和其他利益集团的各国政府的政策, 这些利益集团从事剥削各领土的自然和人力资沅, 侵犯土著人民的政治、经济和社会权利和利益, 从而妨碍了《宣言》对各该领土的充分和迅速的实施; ”。

12. 在同一次会议上, 澳大利亚和瑞典代表说明它们不参加对 A / AC. 109 / L. 1269 号决议草案的修正案的表决(A / AC. 109 / PV. 1124).

13. 特别委员会对 A / AC. 109 / L. 1269 及其修正案采取了下列的行动:

(a) 无异议通过伊拉克提出的对执行部分第 4 段的修正案(参看上文第 8 (a) 段);

(b) 无异议通过马里提出的对执行部分第 5 段的修正案(参看上文第 11 段);

- (c) 无异议通过伊拉克提出的对执行部分第7段的修正案(参看上文第8(c)段);
- (d) 无异议通过马里提出的对执行部分第9段的修正案(参看上文第9(b)段);
- (e) 无异议通过马里提出的对执行部分第10段的修正案(参看上文第9(c)段);
- (f) 经修正后的A/AC.109/L.1269号决议草案全文提付表决,以22票对零票,2票弃权通过(A/AC.109/572)。瑞典、象牙海岸、智利和斐济代表发言,解释投票情形(A/AC.109/PV.1124)。

14. 决议案文(A/AC.109/572)于八月三十日转送安全理事会主席(S/12831)。同一日,决议的付本送给各国、专门机构和联合国系统内其他组织以及非洲统一组织(非统组织)。

B. 特别委员会的决定

15. 今将上文第13段所说特别委员会在八月二十八日第一一二四次会议上通过的决议(A/AC.109/572)案文转载于后:

特别委员会,

审议了“外国经济和其他利益从事活动,在南罗得西亚和纳米比亚以及所有其他殖民统治领土内妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行,并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力”这个项目,

回顾大会载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议和载有充分实施上述《宣言》的行动方案的一九七〇年十月十二日第2621(XXV)号决议,以及联合国有关这个项目的一切其他决议,

重申各管理国根据《联合国宪章》负有庄严义务,须促进在其管理下领土居民的政治、经济、社会和教育进展,并保护领土的人力资源和自然资源不被滥用,

重申任何经济或其他活动,如果妨碍《宣言》的执行,并妨碍旨在消除殖民主义、消除南部非洲和其他殖民领土的种族隔离和种族歧视所作的努力,都损害这些领土人民的权利与利益,因此不符合《宪章》的宗旨与原则,

重申津巴布韦和纳米比亚的自然资源是这些领土人民与生俱来的权利，外国经济利益集团同非法少数政权勾结来开采这些资源是直接侵犯居民的权利，也是直接违反《宪章》的原则和联合国一切有关决议，

又重申外国经济和其他利益在殖民地领土内从事妨碍执行《宣言》的活动，是直接侵犯居民的权利，也是直接违反《宪章》的原则和联合国一切有关决议，

念及非洲统一组织国家和政府首脑会议一九七八年七月十八日至二十二日在喀土穆举行的第十五届常会所通过的有关决议，

深切关怀地注意到殖民国家和某些国家通过它们涉及殖民地领土的活动，继续漠视联合国有关本项目的决定，特别是它们没有执行大会第2621(XXV)号决议及一九七七年十一月二十八日第32/35号决议，在该决议中大会请还没有这样做的各国政府，对它们在殖民地领土特别是在非洲各殖民地领土拥有并经营妨害领土居民利益的企业的国民及其管辖下的法人团体采取立法、行政或其他措施，以求结束这类企业并防止违反当地居民的利益的新投资，

谴责外国经济、金融和其他利益集团变本加厉进行活动，继续剥削殖民地领土，尤其是南部非洲各殖民地领土的自然资源和人力资源，积累并汇回巨额利润，损害当地居民的利益，从而阻碍这些领土人民实现其自决和独立的合法愿望，

强烈谴责南非种族主义少数政权和南罗得西亚非法种族主义少数政权继续从那些与它们勾结的外国经济、金融和其他利益集团方面获得支持，助其剥削纳米比亚国际领土和南罗得西亚（津巴布韦）非自治领土的自然及人力资源，并长久维持它们对各该领土的非法种族主义统治，

对于外国资本投在生产核物质方面的资本日增以及某些西方国家与南非种族主义少数政权在核子领域继续进行勾结深表忧虑，因为这些行动使该政权能发展制造核武器的能力，从而促进南非继续非法占领纳米比亚，并助长其成为核国家，

¹ A/33/235和Corr. 1，附件二，AHG/Res. 86(XV)号和AHG/Res. 89(XV)号决议。

同时关心其他殖民地领土，包括加勒比和太平洋区域各殖民地领土的情况，因为外国经济、金融和其他利益集团在这些领土内继续剥夺土著人民对其国家财富的权利，以及因为管理国不顾大会的一再呼吁，对卖给外国人的土地不加限制，以致各该领土的居民继续丧失土地所有权，

意识到需要继续动员世界公众舆论，反对外国经济、金融及其他利益集团参加剥削殖民地领土，特别是非洲各殖民地领土的自然及人力资源，阻碍各该领土的独立，

1. 重申附属领土人民有自决和独立并享用其领土自然资源的不可剥夺的权利，以及为其自身最高利益处置这些资源的权利；

2. 重申任何管理国或占领国家如不允许殖民地人民行使其对自然资源的合法权利或使这些人民的权利和利益从属于外国经济及金融利益集团，就是违反其在《联合国宪章》下所承担的庄严义务；

3. 重申外国经济、金融及其他利益集团从事活动协同非法种族主义少数政权开采和耗尽津巴布韦和纳米比亚的自然资源，就是侵犯这些领土人民的权利，有助于巩固这些种族主义少数政权及其继续对这些领土实施的殖民主义统治并构成对土著人民实现政治独立和享用各该领土自然资源的一项重大障碍；

4. 谴责外国经济和其他利益集团在殖民地领土境内的活动以其妨碍第1515 (XV)号决议所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行、并妨碍消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力；

5. 谴责继续支持或勾结外国经济和其他利益集团的各国政府的政策，这些利益集团从事剥削各领土的自然和人力资源，侵犯土著人民的政治、经济和社会权利和利益，从而妨碍了《宣言》的充分和迅速的实施；

6. 强烈谴责某些西方国家和其他国家继续与南非在核子领域进行勾结，这些国家向该种族主义政权供应核设备和核技术从而使南非能增强其核能力，并要求所有国家政府不同该政权进行任何勾结致使该政权能够生产核物质并发展核武器；
7. 再次要求还没有这样做的各国政府，对它们在殖民地领土，特别是南部非洲各殖民地领土拥有并经营妨害领土居民利益的企业的国民及其管辖下的法人团体采取立法行政或其他措施，以求结束这类企业并防止违反土著居民的利益的新投资；
8. 请所有国家不对南部非洲的少数种族主义政权作任何投资或给予任何贷款，并且不达成任何协议或采取任何措施来促进同它们的贸易或其它经济关系；
9. 谴责违反安全理事会对南罗得西亚（津巴布韦）非法政权所定强制制裁的那些国家的政策，并谴责某些会员国继续不执行这些制裁，因为这违反它们根据宪章第二十五条所负的义务；
10. 再次表示深信应该扩大对该非法政权所施制裁的范围，将宪章第四十一条所规定的一切措施都包括在内，并邀请安全理事会考虑在这方面采取适当措施；
11. 请所有国家采取有效措施，对那些利用所得援助从事镇压殖民地领土人民及其民族解放运动的政权，订止供给资金和包括军事用品及装备在内的其他方式的援助；
12. 再次要求所有国家断绝其与南非种族主义少数政权之间的一切有关纳米比亚的经济、金融或贸易关系。并且不与自称代表纳米比亚行事或采取与纳米比亚有关行动的南非建立可能帮助它继续非法占领该领土的任何关系；
13. 强烈谴责南非政府违反联合国各有关决议及其在《宪章》第二十五条下所负的特定义义务，继续与南罗得西亚非法种族主义少数政权勾结的政策；并要求该国政府立即订止所有这种勾结；

14. 请所有国家政府和联合国系统内各组织考虑到一九七四年五月一日大会第3201(S-VI)号决议所载《建立新的国际经济秩序宣言》和一九七四年十二月十二日大会第3281(XXIX)号决议所载《各国经济权利和义务宪章》的有关规定，**特别确保**殖民地领土对其自然资源的永久主权得到充分的尊重和保障；

15. 要求管理国和占领国家审查它们管理下领土内现有的工资制度，以期消除任何工资和工作条件的歧视并在每一领土实行无歧视的划一工资和工作条件的制度；

16. 请秘书长通过秘书处新闻厅进行一项持续而广泛的宣传运动，其目的在使世界公众舆论获悉有关外国垄断企业如何掠夺自然资源和剥削土著人民，以及它们支持殖民主义和种族主义政权的实情；

17. 决定继续不断审查这个项目。

附件一 *

南罗得西亚

目录

	<u>段</u> <u>次</u>
导言	1 - 5
1. 国际劳工局关于南罗得西亚的研究	6 - 11
2. 南罗得西亚主要公司的业务概况	12 - 37
3. 外国经济利益开拓的新领域.....	38 - 46

* 前曾编号 A/AC. 109/L. 1233 印发。

导言

1. 有关南罗得西亚经济的资料，载于特别委员会以前向大会提出的各项报告中。^a 有关安全理事会对该领土实施强制性经济和金融制裁的其他资料，载于安全理事会按照关于南罗得西亚问题的第253(1968)号决议所设立的委员会的各次报告中。^b 该领土最近的政治和其他发展，在秘书处为特别委员会本届会议编写的最新工作文件中已有扼要的叙述（参看本报告第七章）。^c

2. 自从一九六五年片面宣告独立以来，有关南罗得西亚的经济状况和外国经济利益的活动的资料大部分为非法政权所封锁，以防该领土遭受国际制裁的影响。于一九六九年颁布的紧急时期权力条例（一九六九年）^d进一步减少了从该领土传出的有关这些问题的资料。这项条例，除其他规定外，禁止在该领土经营业务的外国经济和其他利益“故意或不慎泄露经济秘密”。因此，由非法政权或商业利益提供的任何资料，尤其是有关生产数字、对外贸易和外国资本参与该领土经济的情形，大部分是一般性的。但是，这些资料显示，外国经济和其他利益的作用并没有减少；经济仍旧受那些与非法政权合作及得到其支持的利益的控制。

3. 外国经济利益广泛地参与南罗得西亚的经济可见于以下事实：一九六七年，英国在该领土的经济利益超过190个；一九六九年，美国的经济利益最少有56

a 最新近的资料见《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev.1)，第一卷，第五章，附件，附录一；《同上，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev.1)，第一卷，第四章，附件一；和《同上，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev.1)，第一卷，第四章，附件一。

b 最新近的资料见《安全理事会正式记录，第三十三年，特别补编第2号》(S/12529)。

c 《大会正式记录，第三十三届会议；补编第23号》(A/33/23/Rev.1)，第二卷。

d 不加引号使用非法政权通常使用的一些名词和提及立法，政府机构各部分以及（或）南罗得西亚政权各成员的职称，绝不含有联合国承认该非法政权之意。

个；一九七〇年，南非的经济利益最少有47个。^e

4 在过去几年中，由于制裁和战争，在南罗得西亚活动的许多公司在利润和投资方面有所下降。但是据报道，若干财团准备于制裁一旦撤销后就向该领土的新投资领域扩大其活动。

5. 本文件对国际劳工局关于南罗得西亚的研究^f 中有关外国经济利益的部分作出简略的讨论，扼要叙述在该领土活动的一些公司的业务概况，以及检查非法政权和各公司正在考虑的新投资领域。

1. 国际劳工局关于南罗得西亚的研究

6. 国际劳工局在其最近关于南罗得西亚的研究中证实特别委员会的许多报告若干年以来所指出的一点，即“尽管有各项强制性制裁，外国资本和多国公司还是继续在〔南罗得西亚〕经济中起重要作用。”^g 同样地，这项研究总结说：“虽然没有关于股东国笈的详情，但是大多数是在南非，英国和美国。”^h

7. 该报告指出，由于若干多国公司股本的相互渗透，在南罗得西亚资本形成的来沅是复杂而不容易确定的。资金流入经济，但是也以股利和利润的方式输出资金。这些关系影响到经济中外国投资部分的比重。

8. 该项研究也证实了特别委员会的报告，即：一个为数极少而强有力的公司形式生产者集团（主要是属于南非、联合王国和美国母公司的多国公司），控制了南罗得西亚经济的矿业部门。这些公司形式的生产者支配了矿业公会——决定工业界劳工条件的主要雇主。

e 《大会正式记录，第二十九届会议，补编第23号》(A/9623/Rev.1) 第二卷，第四章，附件，附录三，表12-14。

f 《南罗得西亚(津巴布韦)的劳工情况和歧视》(日内瓦，国际劳工局，一九七八年)。

g 《同上》，英文版第30页。

h 《同上》。

9. 该项研究指出，由于该领土内的游击战以及外汇情形所带来的限制，许多公司面对熟练人力的短缺并为逐渐缺乏活力的股本所累。重置机器设备所需的资金有限，资金的分配需要依照限额制度办理。

10. 该项研究也指出，经济基础结构方面（特别是公路、电力、灌溉和给）的投资已证明是影响产出和利润的一个重要因素，尤其是在白人控制的农业部门方面。

11. 虽然大多白人农场为个人所有，但是若干大农场，诸如努阿内齐农场、利比希斯有限公司、三角糖业有限公司和河马谷产业有限公司则为大公司所有。因此，农场为各公司和非法政权所控制，以致能完全不顾非洲农业单位而把投资导入企业农场和白人领域。在非法政权之下，非非洲人农业部门雇用了约 360,000 名非洲工人。领土内的非洲人所得的工资很低，其中大部分人所得的工资低于贫穷基线的水平。这份报告还指出，非洲工人的工资不足以应付他们自己及其家属的生活费用，对他们的剥削促使利润率的提高和（或）资本的形成。这种利润进而吸引了新的投资。

2. 南罗得西亚主要公司的业务概况

12. 正如上述，有些领土内营业的公司，近年来均遭遇到财政困难或亏损；在某些情形下，这造成了这些公司为其他较成功的公司所合并的情况。这种商业利益趋向于集中的形势已特别影响到制造业和矿业部门。

A. 制造业部门

特阿控股有限公司

13. 据《罗得西亚先驱报》出版的一份刊物《商业先驱报》报道，一家名为特阿控股有限公司的投资公司已开始扩充其营业，接管有财政困难的一些公司。第一家被接管的弗里科尔公司集团是制造各种产品的公司，就有形资产总额而言，它从前是领土内主要的企业之一。在一九七四年，它的有形资产总额达 2,560 万罗元。ⁱ

ⁱ 1 南罗得西亚元（1 罗元）等于 1.60 美元。

14. 特阿控股公司已取得弗里科尔百分之五十一的控制股份，并将其股本从500万罗元增加到1,000万美元。据《商业先驱报》报道，该公司认为一个庞大、有完善基础、从事多样经营的集团，比起只有少数活动领域的公司来，有大得多的财政和管理力量，并且较不容易受到打击。这两家公司目前的合并资本为7,080万罗元，按南罗得西亚标准，这是很大的资本，同时特阿控股公司预期到一九七八年五月三十一日时使弗里科尔的总收入达到160万罗元，每股股息不低于10分（南罗得西亚币）。

15. 除了弗里科尔原先是联合王国幽尼莱维尔有限公司的子公司的事实外，无法查出特埃控股公司的外国关系。

罗得西亚钢铁公司（罗钢公司）

16. 正如特别委员会上次报告^j指出的，罗钢公司的外国投资关系包括：南非英美有限公司；不列颠南非投资有限公司；坦噶尼喀产权有限公司（罗得西亚）；兰开夏钢铁有限公司；梅西纳（德兰士瓦）开发有限公司；罗恩精选信托有限公司（精选信托有限公司）；以及斯图尔特斯和劳埃德斯有限公司。所有上述公司都是原来在联合王国、美国和南非登记的几家公司的子公司。《商业先驱报》说，尽管有这些关系，罗钢公司在一九七七年还是开始遭遇到财政和生产的问题。据该公司董事长说，这些问题主要是因世界经济局势和该领土的政治问题而产生的。

17. 《商业先驱报》指出，在一九七七年尽管有先前商妥的投资，罗钢公司的各种困难还是促使非法政权就一九七七/一九七八财政年度补助它1,100万罗元。一九七六年罗钢公司已获得了500万罗元的政府贷款，可在一九八一至一九八三年期间偿还，又获得了750万罗元的补助金，以解决其现金出纳问题。它还从领土内的一些金融机构获得贷款。

j 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)，第一卷，第四章，附件一，第19-23段。

厚玻璃板业（罗得西亚）有限公司

18. 南非厚玻璃板公司的子公司厚玻璃板业公司，就有形资产总额而言，是南罗得西亚主要的商业和工业公司之一。在一九七四年，有形资产总额达900万罗元。但是据《商业先驱报》说，领土内普遍的经济困难已使该公司受到影响，在它的年度报告中把一九七六/七七年称为“最困难的一年”，尤其是在收益方面——虽然该公司期望在未来几年扭转这种下降情形。在一九七六/七七年，它的利润额为250万罗元，比一九七五/七六年减少百分之十八点三，因而股息也减少了百分之十八点五。

19. 《商业先驱报》说，该公司将其困难归因于往外移民增加，以致市场衰退、建筑业不景气。此外，间接业务开支已继续上升。

20. 据《商业先驱报》说，该公司仍然相信它强大的清偿能力和完善的财务，将使它能够面对不可知的未来，并相信它“很能够利用因最后的政治稳定和和平转移给多数人统治而产生的任何好转机会”。它每股的净值（即股数与产权的比率）继续上升：一九六九年为55.2分（南罗得西亚币）；一九七三年为77.2分；一九七七年为139.2分。此外，长期债务同产权和储备金的比率——一九七七年为百分之十六——也足以使股票价格维持在140分的水平和每股百分之七点六的予期投资利益。因此，该公司仍怀有希望地认为，领土的政治解决将使它重新获得高水平的利润。

加普斯（罗得西亚）

21. 加普斯公司（罗得西亚）经营着从化妆品和药品到家俱的多样化生意。据《商业先驱报》报道，由于政治局势的不确定、当地市场萧条、出口下降和安全方面有各种要求，一九七六/七七年对该公司来说是困难的一年。但是，虽然加普斯的兽医部门只做到维持其市场地位，而该公司的农业综合企业也受到挫折，加普斯的子公司之一Q V药房也还是从萧条的零售市场当中增加了利润。

22. 据《商业先驱报》说，这一年据报加普斯的消费品部门获得了利润，并更深入地渗入南非市场而且成功地建立了其他的外国业务。然而，尽管加普斯的消费品部门有了成绩，但是加普斯的总利润还是下降了。其销售额增加了百分之八（增加到940万罗元），但贸易利润则从625,000罗元下降到465,000罗元。

23. 虽然《商业先驱报》把加普斯称为倒运的角色，但它说：“根据过去的成绩，我们没有理由怀疑它的利润还是会回复上升的趋势。”该公司的报告说，一旦该领土的政治问题解决了，它可以随时加速发展业务。由于该公司有很强的清偿能力，虽然它每股股票的价格已从275分（罗得西亚币）跌到200分左右，但它的股票还是维持着热门地位。

马肖兰德控股公司

24. 马肖兰德控股公司经营的是电气设备和马达生意与建筑业。据《商业先驱报》说，该公司一九七七/七八年的业务水平稍微降低了一些，同时还看得出在不久的将来很少改善的希望，尤其是该公司的电气贸易、马达、制砖和建筑部门方面。该公司不得不放弃在布拉瓦约制造0.75千瓦以下的马达，并恢复在索尔兹伯里制造，在那里可以进行更严密的监工。

25. 该公司注意到它主要是使用借来的款项进行贸易业务，它指出“在合理的条件下，借款同营业额之间的关系是健全的，并可获得丰厚的利润”，营业额大到足够支付借款的费用，并使该公司获得大量的利润。但是，它宣称，在现状下，营业情况已经改变，使利润有所减少。然而，据报一九七六/七七年的利润还是令人满意的，虽然借款水平据称是“高到令人不安的地步”。该公司宣称已采取适当控制措施来维持和加强其财沅。虽然它的纯益计达503,000罗元——主要来自马达部门和在较小程度上来自电气批发和零售部门，但是由于不景气的情况，该公司宣布这一年不发股息。它反而提了500,000罗元存到普通储备去。

工业发展公司及其子公司

26. 工业发展公司是一个联合企业，它持有许多公司的股票，诸如伯克郡国际公司（罗得西亚）；中央胶卷研究室（私人）有限公司；DSO石棉（私人）有限公司；女皇镍矿有限公司；工业资产（私人）有限公司；铝业有限公司；戴维·怀特黑德父子有限公司（罗得西亚）；和卡马蒂维锡矿有限公司（参看下文）。

27. 据《商业先驱报》说，在一九七七年六月三十日终了的年度，工业发展公司及其各子公司均取得了利润并扩充了营业，而该领土其他许多公司则面临着日益减少利润和经济停滞的情形。事实上，在这一年，据工业发展公司报道，它获得了最高记录的纯益120万罗元（一九七六年为110万罗元），这表示用于该财政年度的资本获得了百分之八点二的利润。

28. 工业发展公司声称，这些成果是在没有外国投资的情况下取得的，该公司动用了其利润中的60万罗元和其450万罗元投资储备中的40万罗元以满足其投资需要。工业发展公司的报告指出：“目前在罗得西亚的高额流动资金显示出有当地资金可供进一步投资之用，但是必须配之以充分外汇分配额，以为发展提供进一步的投资”。在这方面，该公司说，这一年它使用了部分资金以维持其情况不稳的子公司，扩充业务良好的那些子公司并在新的地区开展投资。以下讨论工业发展公司一些子公司的情况。

(a) 伯克郡国际公司（罗得西亚）

29. 在一九七六/七七年，这个纺织品制造公司购置了一家工厂，这家工厂把廉价的平纱改变成生产针织品所需的昂贵鬃曲纱。据《商业先驱报》说，这家工厂将不仅使该公司能够应付增长了了的营业额，而且还将使它减少其外汇开支。

(b) 中央胶卷制作所(私人)有限公司

30. 这家公司主要是供应当地和南非的胶卷市场。据《商业先驱报》说，尽管输往南非的货物要被征收百分之十五的附加税，该公司却不仅在一九七六/七七年能够维持象上年那样水平的利润，而且还扩充了它的制作所的设备。

(c) 工业资产(私人)有限公司

31. 工业资产公司是工业发展公司的一家投资控股公司，它负责处理工业发展公司经营铝业和制造业的各子公司的投资事宜。这些子公司包括：铝业有限公司和戴维·怀特黑德父子有限公司(罗得西亚)。铝业公司在一九七六/七七年看来并没有进展得很顺利，因此发行了945,000股股票(每股1罗元)，其中338,339股由工业发展公司取得，以提供储备资金用于重投资。因此，工业发展公司在实发股份总额1,950,500股中所拥有股份增加到689,339股。工业发展公司在一九七六/七七年的报告中并未述及戴维·怀特黑德父子有限公司(罗德西亚)的业务情况。

B. 矿业部门

罗伦有限公司

32. 罗伦在南罗得西亚拥有一些矿场，它从这些矿场开采各种矿，包括金和铜。《商业先驱报》说，世界铜价的长期下降尤其不利地影响罗伦矿场的生产水平。例如，一九七七年，在赫德兰德斯地区的因雅蒂铜矿决定把每月的捣碎率从 27,400 公吨减到 13,200 公吨，因而减少了矿场的现金流量。这种行动也影响到其劳动力，使劳动力减少百分之五十，解雇了 900 名雇员。

33. 在卡罗伊以东的沙姆罗克矿场也正在检查其生产水平。与因雅蒂矿场相较，其捣碎率较高，但它生产的铜质量较差，并且它的生产过程不那么劳力密集。减少生产的决定预料不会象因雅蒂矿场那样使劳动力发生相同百分比的削减。

梅西纳（德兰士瓦）开发有限公司

34. 拥有曼古拉铜矿场——南罗得西亚最大的——的梅西纳（德兰士瓦）是领土内主要的铜矿公司之一。《商业先驱报》说，该公司不打算削减生产，尽管它承认“因为铜价低廉，事情显然很麻烦”。

卡马蒂维锡矿有限公司

35. 这家公司在领土的偏远地区的作业，被意外耽搁及一些矿场渗水问题所困扰。但是，据《商业先驱报》说，卡马蒂维自称已克服大部分问题，并期望一九七八/七九年是获利的一年。一九七五/七六年，据报它赚得 693,390 罗元的净利（前一年的净利是 521,481 罗元）；未得到一九七六/七七年的利润资料。这家公司是工发公司（参看上面第 26—31 段）的一个子公司。

德索石棉（私营）有限公司

36. 德索石棉也是工发公司的一个子公司，是一家矿业公司，其一九七六年

的利润达 492,597 罗元（上年为 282,135 罗元）。为了投资目的，母公司在 1977 年给予它一笔未特别指定的贷款，它自称对公司而言 1977 年是赚钱的一年。

女皇镍矿有限公司

37. 在其 1976/77 年的报告中，工发公司未提出为其子公司之一的女皇镍矿的成绩的资料。但是，在该年，工发公司拥有的这家公司的股份多了 70,000 股。

3. 外国经济利益开拓的新领域

38. 1977 年三月十六日废除伯德修正案（1971 年美国军事采购法第 503 节）后，据信在南罗得西亚的一些铬矿公司将告关闭；伯德修正案准许美国利益集团违反联合国对该领土的制裁措施，从南罗得西亚进口铬。后来，里约廷托（罗得西亚）有限公司终止了铬矿业务。

39. 但是，自从 1977 年年中以来，非法政权就一直对吸引新的外国经济在该领土投资感到兴趣。在八月，矿业部长伊恩·狄龙先生宣布南罗得西亚拥有已知的最大的锂族金属储藏量以及可能较世界主要的生产者南非的储藏量更大的铂族矿物的潜在储藏量。他说这些储藏量正“等待开采”。

40. 予料非法政权和其商业伙伴将继续坚决地努力，说服西方经济利益勘探那些资源。通过其公共关系媒介，非法政权一直强调其矿物资源的可得性，它认为这些矿物资源是西方各国的军事和工业联合企业所大量需要的。非法政权的最先投资领域之一是与它有联系的公司一起，是建立一个工厂，从煤炭中提取石油。

41. 根据《商业先驱报》，工发公司宣布它计划建立一家一亿罗元的石油化学工厂，利用三种主要的石油转化法之一，即热解作用、加氢作用和气化作用，或

三种混合使用，把 35,500 万公吨的煤和页岩转化为燃料油和各种化学付产品。南非试验这些方法已有些成功。这家公司期望从煤藏量生产足够的液体燃料，以便按目前的消耗率供应南罗得西亚未来 25 年的全部石油需要。

42. 所需的那种煤，据报已在万基东南约 75 公里的卢比姆比／格瓦伊地区发现，万基形成不同质量的煤和页岩储藏量（约 7.1 亿公吨）的一部分。

43. 工发公司期望这项商业冒险是有利可图的，要记住该领土拥有大量便宜的煤炭。它认为“要判断这个国家用煤炭提炼石油的工厂是否有利可图，其主要经济标准不是从煤炭转化为石油的效率，而是每个投资单位所出产的燃料”。一俟南罗得西亚获得国际社会的某种程度的承认，该公司就打算开发这些大量的煤炭资沅，从而保证获得建立工厂所需的外币。

44. 由于建立工厂方面的外汇问题，工发公司希望利用当地资沅来建立工厂的大部分，虽然还需要用外币来进口钢板和特种机具。但是，它既然控制着领土内的一些子公司，工发公司在取得这项工程所需的当地资金方面似乎不会有什么问题。

45. 在强调石油的进口正在耗竭该国的外汇储备的同时，工发公司认为该工厂的建成足以解决当地公司的许多经济问题，诸如昂贵的燃料成本和燃料进口所需外汇的耗竭。因此，工发公司打算动员其子公司和其他公司来支持这项冒险事业，并把该领土政治问题的解决看做是取得这项工程所需外国资金的一个“开端”。

46. 现在，从在南罗得西亚营业的公司的报告看来，外国经济利益似乎渴望一旦该领土获得独立就扩大其在该领土所起的作用，并且这些利益集团中有许多正在拟订扩张计划，包括新的外国投资领域。

附件二 *

纳米比亚

目录

	<u>段 次</u>
1. 以殖民剥削作为经济扩张的手段	1 - 6
2. 矿物资源的开发	7 - 54
3. 渔业资源的开发	55 - 60

地图：纳米比亚 - 铀矿的勘探

* 前曾编号 A/AC.109/L.1222 和 Corr.1 印发。

一. 以殖民剥削作为经济扩张的手段

1. 南非在纳米比亚执行的经济政策的目的在于发展一种基于开采原料，主要是钻石矿和未加工的贱金属，其次是鱼类、紫羔皮、绵羊和牛等的、面向输出的货币部门。钻石矿、贱金属和鱼类是由南非和其他的外国利益集团开采的，而牛羊畜牧业则由当地的白人控制。受到种族隔离政权镇压的大部分非洲人仅限于从事生计农业，除了作为劳动预备军外，他们不能参加这些方面的工作。虽然没有精确的劳工统计资料，但有一项研究指出，在一九七〇/七一年，225,000名在经济上有活动力的非白人人口之中，有20,000人失业，87,500人从事生计农业，而只有30,000人从事商业性农业，7,000人从事渔业，15,000人从事矿业——单是矿业就占了国内生产总值的百分之三十。

2. 如国内生产总值所反映的商业部门在外国投资的促进下，自一九六〇年以来一直迅速扩展。根据某一研究报告的资料，国内生产总值从一九六〇年的14,160万兰特^a增加到一九七〇年的37,940万兰特和一九七二年的45,550万兰特，十二年期间每年的平均增长率以时价计算为百分之十（以固定价格计算则为百分之四至百分之五）。该研究报告估计如果这种增长率继续到一九七四年，则该年实际平均国民产值将达687.5兰特，而一九六〇年只有270兰特，这表示十四年之间，增长超过百分之五十。

3. 领土的自然资源输出对于国内生产总值的增长一直是一个主要的促进因素。一九七五年，外国投资者和领土的白人居民输出的矿业、渔业和农业产品就占了国内生产总值的百分之六十二。

4. 与南非的剥削政策一致的是，尽管商业部门迅速成长，非洲人并没有获得任何重大的利益。虽然国内生产总值约有三分之一到二分之一每年以利润和股利的方式汇回南非、加拿大、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国及其他地

a 一兰特 (R.1.00) 大约等于1.15美元或0.58英镑。

区的外国股东，但是非洲人的工资仍然受到压制（一九七一／七二年农业部门每个月的工资仅有10.25兰特），只占总产出的很小百分比。一九七七年八月，《华盛顿邮报》报道说，根据美国国务院的资料，纳米比亚非白人的收入平均每年只有325美元，而白人的收入平均超过5,000美元。

5. 正如以下将讨论到的，根据所获得的资料显示，纳米比亚的大量财富都为南非而增长，纳米比亚是南非的（a）贱金属的来源地，特别是南非自己缺乏的锌和锡；（b）专为南非出口货品的利益服务的市场，特别是粮食和制成品，其价格远超过现在的世界市场上的价格和（c）税收的来源。此外，该领土为南非提供出口赚取的外汇，每年达4亿兰特，从而减少了南非自己的国际收支赤字。根据某一个资料来源显示，在减去南非出口到纳米比亚的货品和服务估计每年为8,000万兰特，及南非储蓄银行为支付纳米比亚从其他地方输入（主要是资本）的差额所减去的大约1亿兰特，南非外汇的净盈余每年至少达2.2亿兰特。虽然这些外汇通常以黄金方式储存在外国银行，但它所获得的利息或黄金价格的增长，都不属于纳米比亚所有。

6. 本报告考虑到南非开发纳米比亚的资源并且识别一些来自加拿大、联合王国和美国的较重要有关财团。

二. 矿物资源的开发

A. 概况

7. 纳米比亚的矿藏是外国在该领土投资的中心。一九七二年有18家南非等公司参与矿物生产，其中有些是在为非洲人保留的所谓本土^b上作业的。根据一

b 为了提供情报，有必要在本文件内使用南非的用语，不加引号使用官衔或“种族集团”（根据南非的分类），“本土”、“班图斯坦”和“本土政府”等名称，但绝不含有联合国承认现状的意思。

九七七年西南非矿业公会的资料透露，另外又有35家大的采矿公司在该领土进行勘探。 其他的公司也继续研究投资的可能。 西南非矿业公会主席德斯·马修斯先生一九七七年十月注意到纳米比亚独立之前的政治发展，尽管有危机牵涉在内，但是因为获得大量利益的机会，使得大型国际公司鼓起投资的浪潮。

8. 开发矿业的外国利益集团的产出价值从一九六〇年的4,790万兰特增加到一九七〇年的11,510万兰特和一九七三年的23,000万兰特。 在一九七三年，钻石赚取了14,700万兰特。 贱金属赚取了8,300万兰特，其中铜3,420万兰特，铅1,700万兰特。

9. 如上面第4段所指出，采矿业利益集团的利益增加并没有使得非白人工资得到相称的改善。 根据一九七四年编写的研究报告，各矿业公司的雇员的薪水仅占矿业公司的总收入的百分之十五到百分之二十五，而在南非则占百分之三十到四十，从而保证这些公司较高的营业公积总额和较高的投资利润。 该研究报告又说，由于纳米比亚的税率较低，这种趋势更值得注意。^c 该研究报告最后说，非白人所赚的薪工实际上仅占总值中的极少一部分。

10. 如下面表1所示，一九七六年内除铜以外，任何贱金属的产量没有显著的增加。 在该年内（有详细资料的最后一年），这个部门受到世界市场低价的影响，以致许多作业暂时关闭。 但是，一般认为一旦价格有所改善，该领土的政治情况也得到解决，生产就会增加，新的矿场就会开工。 一九七七年《金融邮报》（约翰内斯堡）出版的一项有关该领土的采矿集团的投资调查中断定，在可预见的将来，矿业将仍然是经济的骨干，现有的矿业应能赚取足够的外汇，使该国的国际收支，即使没有其他的输出，也能平衡。

c 一九七六/七七年所有公司除那些从事金矿或钻石矿或石油生产的所得税率在南非是应课税的收入的百分之四十九，纳米比亚则为百分之四十二点九，过去几年两个地方的税率都较低。

表 1

纳米比亚： 1972—1976年的矿物产量

(公 吨)

金属	1972	1973	1974	1975	1976
镉	142	104	114	100	118
铜(矿石)	21 500	28 300	26 100	25 300	39 300
铜(冶炼的)	26 100	35 400	45 800	35 700	36 100
铅(矿石)	59 000	61 700	47 600	51 900	42 200
铅(精炼的)	64 700	66 700	64 200	44 300	39 600
锡(矿石)	900	700	700	700	700
锌(矿石)	41 900	33 900	44 900	45 600	45 500

资料来源： 金属有限公司，《一九六六——一九七七年金属统计》，第64版
(西德美因河畔法兰克福)。

B. 南非的利益

11. 直到最近，纳米比亚最吸引南非的矿藏是西南海岸奥兰杰蒙德附近的钻石矿，这里有世界最大的宝石资沉。南非德比尔斯统一矿业有限公司属下的西南非洲统一钻石矿有限公司（统一钻矿）是这些钻石矿的唯一开采者。自一九五〇年代后期起，南非的丰国营机构和南非白人的金融业在贱金属部门的活动越来越多，近年来又搞起了铀矿。这些公司有：约翰内斯堡统一投资有限公司（约堡投资公司），通用采矿及金融公司，密制锌品有限公司，国营的南非钢铁公司（钢铁公司），南非的工业发展有限公司（工发公司）。据报道，南非利益集团深恐外国公司会在国际压力下拒绝投资，因此在尽可能地设法取得对纳米比亚资沉的直接控制。

12. 以下根据现有资料对在领土开采贱金属和钻石的主要南非私人及半国营公司作一简介。

德比尔斯统一矿业有限公司

13. 德比尔斯公司是世界最大的钻石生产者，它与南非英美有限公司的关系密切。英美公司拥有德比尔斯公司百分之三十的股份，其余股分属于许多南非和外国股东。德比尔斯公司在南非以及博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚进行大量的钻石勘探活动，并由其属下的中央销售公司经销其产品，几乎整个西方世界的钻石生产都是由这个公司经营。由于中央销售公司的价格支持政策，长期以来尽管偶然有些波折，世界市场上的钻石价格上涨了许多。

14. 一九七五年，德比尔斯公司撤销了不属于该集团的股分（原占百分之一点五七），从而取得对统一钻矿的全部控制权。统一钻矿完全归入德比尔斯财团之后，其地位变成一个私人公司，帐目也就不再单独公布。虽然按重量计算，统一钻矿在纳米比亚的钻石生产只占德比尔斯公司总出产量的百分之十，但由纳米比亚出产的宝石钻的价值（同工业用钻石相比）较高，统一钻矿在将其百分之六十的利润用于支付各种采矿税和钻石特别税之后，通常每年在德比尔斯的总利润中仍占到百分

之二十五至百分之四十。在最后一次有资料可查的一九七四年，统一钻矿的报告说，该公司在向南非政府交付了3,280万兰特的税款之后，仍有8,060万兰特的净利，约占德比尔斯纯益20,130万兰特的百分之四十。一九七六年德比尔斯的收益达22,060万兰特，据估计统一钻矿的收益约为1.4亿兰特，占德比尔斯总收益的百分之六十三。

15. 虽然在纳米比亚的钻石上德比尔斯公司和南非政府都继续有利可图，但一九七七年据报道钻石的分量逐渐让给了贱金属和铀，对德比尔斯公司本身的出产而言，统一钻矿的重要性也在逐步下降。但是迹象显示，预料到纳米比亚将会独立，该公司正在计划加速在该领土开采钻石。例如，有报道说，虽然统一钻矿的矿藏（位于沿海的内陆和近岸的海阶层中）可有10至15年的寿命，但大部分价值较高的大钻石可以在相当短的时间内开采出来。一九七六年德比尔斯公司报告说：“按照中期开采计划在开采区方面作出的改变”，已使得出产重点显著地转变为较大和较有价值的宝石，这一年的总产量为169万克拉，一九七五年则为175万克拉。

16. 一九七七年，德比尔斯公司的董事长（他也是英美公司的董事长）哈里·奥本海默先生宣称，德比尔斯公司准备继续在纳米比亚营业。他指出，为了使德比尔斯公司的业务更站得住脚，该公司正计划以钻石利润中拨出一部分充在纳米比亚设一个子公司的资金，以采矿为重点去开展新的项目。如果这个子公司成功，它将设法吸引当地居民买它的股票。不过，这个企业的前途在很大程度上将取决于控制它的作业的未来政治制度。一九七七年八月，奥本海默先生宣称，在纳米比亚独立后，统一钻矿将是其经济的一个重要支柱；预料到纳米比亚的独立，统一钻矿正在把它的总部由金伯利搬至温得和克。

17. 一九七七年十二月，统一钻矿宣布了一个五年综合矿物调查计划，估计费用约为500万兰特，以补充南非政府地质调查局的工作。这个计划表明统一钻矿意图继续开采纳米比亚的矿物资源。统一钻矿的调查订于一九七八年一月开始，调查的地区集中在温得和克以东、吕德里茨以北、基特曼斯霍普以南和楚梅布以北，这些地区的总面积为110,000平方公里。据统一钻矿的通告说，该公司希望这项

调查会刺激采矿业，并且最终发现对“整个社会”有利的新矿。

约翰内斯堡统一投资有限公司（约堡投资公司）

18. 约堡投资公司专门投资于开采黄金、白金和钻石，主要地点在南非。它拥有大量德比尔斯公司的权益，并拥有和经营一个南罗得西亚的镍矿。在一九七六年六月三十日终了的财政年度内，约堡投资公司所报的总资产为43,360万兰特，合并的纯益为3,090万兰特。

19. 约堡投资公司在纳米比尔除了奥吉哈西铜矿这个主要利益之外，另外还在勘探铀矿，据报它主要是以一个叫作“B和O矿物勘探有限公司”的纳米比亚子公司名义，准备选购130万公顷的地。B和O公司主要从事勘探铜矿。

20. 奥吉哈西铜矿的建矿费用是4,000万兰特，它的额定股本计值1,200万兰特，已发股本总值几达580万兰特。这个矿原来预计每年要产30,480公吨的精铜，这样就成为纳米比亚产量最大的铜矿。约堡投资公司拥有奥吉哈西铜矿百分之六十七的权益，南非的另一家公司——联邦人民投资有限公司以310万兰特买下了其余的股份。

21. 奥吉哈西铜矿于一九七五年十月开始试钻，一九七六年六月正式投产。但是，由于技术上的困难，头一年的产量只达到每月大约10万公吨这个指标率的三分之二。一九七七年十二月，约堡投资公司报道，由于生产继续遭迂困难，再加上世界市场铜价的下跌，从投产到一九七七年六月三十日为止的头一个整年里，奥吉哈西矿亏损了970万兰特；这个矿将在一九七八年一月一日关闭，在情况没有改善之前将保持一种维修的状态。据约堡投资公司的高级人员说，铜价要涨到每公吨900英镑才能使该矿的收支相抵，但到一九七七年底，铜价仍是每吨680英镑。铜矿的关闭将导致1,026名非洲人、68名有色人和110名白人的解雇。

南非通用采矿及金融公司

22. 通用公司是南非采矿业的主要财团之一，拥有32家黄金和铀矿公司的股份。控制通用公司的是南非欧裔财团联邦采矿有限公司（百分之五十九点四的股份），而采矿公司本身又是联邦人民投资公司集团的一个成员。一九七五年通用公司宣称，它当时的资产净额为16,420万兰特，合并纯益为3,250万兰特。

23. 通用公司在纳米比亚投资最久的是克来因奥布铜矿（南非克来因奥布铜矿有限公司），这个矿的规模不大，一九七七年铜的年产量约为9,144公吨。不过据报道，通用公司另外取得相当多土地的开采权，面积据估计由22,105平方公里至101,010平方公里不等，此外，该公司还在其他地点勘探铜矿，主要是在韦特雷一带。更重要的是，通用公司在铀矿的开采上参与越来越多。除了拥有罗星铀矿（参看下面第50段）百分之六点八的股份之外，该公司声称它在朗格尔海因里希山靠近斯瓦科普蒙德地方发现了一个新的大铀矿。但是，由于目前局势不稳，筹措资金很困难，通用公司打算在纳米比亚的政治前途未定之前，暂不开发这个新矿藏。据说，由这个纳米比亚铀矿计划可以看出通用集团的趋向是集中搞能沉资沉。例如，有报道说，通用公司一九七六年在南非的铀产量增加了百分之二十六，占西方世界铀的总产量百分之四弱。

密制锌品有限公司

24. 锌品公司是包括英美公司在内的南非公司一九六九年的一个财团，目的在收购当时属于联合王国的西南非公司的贝尔格奥卡斯矿出产的锌，并将其加工为氧化锌。锌品公司将它出产的氧化锌全部卖给半国营的南非锌公司，南非锌公司又同南非钢铁公司订有合同，独家向它供应锌。

25. 一九七六年，锌品公司扩大在纳米比亚的投资，购买了2,052,827股西南非公司的已发行股票（2,217,278股），据报锌品公司还准备在适当时候强行

收购其余的股票。除了贝尔格奥卡斯矿外，锌品公司现在还控制西南非公司在西勃兰登堡的锡和钨矿，并且推测还控制西南非公司在楚梅布开采公司百分之二十五的股分，以及楚梅布有限公司百分之二点四的股分（95,000股）。西南非公司在格鲁特方丹区完全保有285平方公里的地产，此外在纳米比亚各地拥有开采权和勘探权。

26. 一九七五年，西南非公司总共生产了36,578公吨的精锌/铅，大部分可能都输往南非，另外生产了5,863公吨的精铅钒酸盐，它是纳米比亚这种产品的唯一来源。西南非公司宣布的纯益为758,151英镑，其中380,242英镑作为股利分给股东。

南非的半国营公司

27. 两个开采贱金属的南非半国营公司是钢铁公司和工发公司。

28. 钢铁公司拥有和经营吕德里茨附近的罗什皮纳锌矿和达马拉兰的尤伊斯锡矿。罗什皮纳矿是纳米比亚主要的产锌矿，一九七二年出产了23,572公吨精锌，全部输往南非，据报替南非省了700万兰特的外汇。这个矿的产量与贝尔格奥卡斯矿（参看上面第24段）的产量加在一起就完全满足了南非所需要的锌。据说，尤伊斯矿可供应钢铁公司每年锡需要量的百分之六十三左右。一九七〇年至一九七一年，该公司输出1,278公吨的精锡到南非。

29. 工发公司拥有由加拿大人控制的奥米特斯铜矿的百分之二十五的股分，并拥有罗星铀矿有限公司股分的百分之十三点二。奥米特斯矿是近年来纳米比亚最大的贱金属企业，下文将概要提出关于这个矿的现有资料。

C. 加拿大的利益

30. 近年来，加拿大的福尔肯布里奇镍矿有限公司已成为开采纳米比亚矿物资源最多的公司之一。它拥有和经营奥米特斯铜矿，据报它也在勘探铀矿。

31. 福尔肯布里奇公司于一九二八年在加拿大成立。该公司除了在加拿大有大量企业外，它在多米尼加共和国、南非和纳米比亚也有投资，另外还参与在澳大利亚、南美、加勒比海区及其他地方的勘探活动。一九七五年，该公司报告它当时的资产达26,300万美元，在其合伙及其他公司的投资共计3,820万美元，纯益为320万美元。

32. 特别委员会上次的报告中载有关于奥米特斯铜矿的资料。^d 该矿耗资700万美元，于一九七一年投入生产，是纳米比亚的第二大铜矿。一九七六年它生产了7,000公吨可回收的铜；据非正式的报道说，它的年度收入约为1,000万兰特。有一个报道估计，这个矿的铜矿储量为470万公吨，八至九年内就会枯竭。

33. 由于奥米特斯矿是南部非洲最机械化的贱金属矿，它只用收入的很小一部分来支付工资，即使以当地的标准来衡量，这笔支付还是很小，因此对非洲人的福利的贡献是非常微小的。

34. 第二家加拿大公司是联合王国的里约廷托锌公司的一家子公司里约阿尔戈姆有限公司。它拥有罗星铀矿股权的百分之十（参看下面第50段）。该公司主要从事勘探和开采铀矿以及生产不锈钢。

d 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev.1)，第一卷，第四章，附件二，第37段。

D. 美国权益

35. 精金公司和纽蒙特矿业有限公司是在纳米比亚从事采矿的主要美国公司，每一公司拥有楚梅布公司的股份的百分之二十九点六。精金公司于一八八七年成立为美国精益金属有限公司，它在美国、加拿大、包括南非在内的非洲和澳大利亚等所有各地拥有广大的权益。它在一九七五年的纯益达 13,440 万美元。纽蒙特也在全世界各地拥有金、铀、铜、锌等矿业方面的权益。一九七五年该公司宣布在美国和其他地方缴付税款 2,220 万美元后的合并纯益为 5,290 万美元。

36. 楚梅布在领土内拥有和经营四个矿场（有一个是同西南非公司合办），占纳米比亚的贱金属生产的百分之八十以上，占其每年输出总额的百分之二十以上。它也是南非劳工的最大雇主（雇用 3,900 人），是仅次于统一钴矿的纳税最多者。楚梅布出产镉、铜、铅、银和锌并经营纳米比亚境内唯一的冶炼厂，该厂还对来自外面来沅的精矿进行加工。目前，矿山的剩余的估计寿命大约是 15 年。

37. 在过去几年期间，楚梅布的财务报表上的数字变动相当大，因为受到低廉金属价格的影响。一九七四年收入共达 7,300 万兰特，纯益达 1,450 万兰特，但是一九七五年由于金属价格较低，收入是 5,500 万兰特，纯损是 158,000 兰特。一九七六年收入进一步降低到 4,500 兰特，但是恢复了纯益，其数额提高到 40,000 兰特。根据该公司一九七六年报告，收入是降低了，由于按照市场价格计算无利可图的库姆巴特矿场和阿西斯奥斯特矿场暂行工作。楚梅布虽然没有报告一九七六年的详细售货数字，但是铜、铅和锌的合计销售量比前一年降低百分之三十五。所销售的精炼铅计达 34,292 公吨（一九七五年为 52,618 公吨）；粗铜计达 19,868 公吨（一九七五年为 31,026 公吨）；锌（精矿）计达 1,814 公吨（一九七五年为 1,542 公吨）。

38. 一九七六年内，楚梅布的收入虽然降低，该公司却继续在预定于一九七八年开始经营的库姆巴特矿场的一个扩大部分西阿西斯，开拓高级贱金属矿藏。

阿西斯奥斯特和库姆巴特两矿场也计划在一九七八年重开。西阿西斯的含有百分之七点七八铜和百分之四点三三铅的矿砂藏量估计为140万公吨。楚梅布还报告说：该公司已拨款650万兰特充作一九七七年度开支，并且正在领土的其他地区，主要在奥达维山，进行探测。一九七六年内，楚梅布还加入了同南非的英美勘探有限公司合办的一项事业去探测奥特乔桑杜地区。

39. 自从一九七六年后，楚梅布企图用修改雇用办法和增多非洲工人工资的办法来改变它的非洲劳工剥削者的形象。据一九七六年的年度报告说，楚梅布已被准许在某些情况下不受《矿业条例》的拘束：它可以对非洲人给予责任更重大的地下工作和训练非洲工匠。楚梅布还把非洲人的起码开始工资增加了百分之四十九；并捐助3万兰特充作改善非洲人体育设备的建筑费和20,000兰特充作在楚梅布建造三个教室的建筑费。这三个教室将构成领土北部的第一个非洲人中级学校的一部分。上述支出共计5万兰特，是据报用于非洲人的唯一资本支出，不及楚梅布资本支出总数（560万兰特）的百分之一。

40. 在纳米比亚境内拥有权益的其他美国公司是：诺德资沅公司、伯利恒钢铁公司和扎帕达公司。一九七二年，诺德资沅公司和伯利恒钢铁公司（伯利恒在领土内通过叫做埃布科矿业公司的一个当地子公司经营矿业）同意合办一种事业（诺德占百分之六十、伯利恒占百分之四十），在克兰茨堡地产上开拓并开采钨矿。一九七六年开采钨矿的速率是每天305公吨。

41. 诺德资沅公司是一九七一年成立的，主要是在非洲其他地方以及在北美和南美从事矿物开采工作。在一九七五年十二月三十一日终了的一年内，该公司从它拥有的各种财产（包括在纳米比亚的财产在内）得到的收入计达220万美元，其纯益达531,255美元，把它的赤字减少到了867,811美元。

42. 伯利恒钢铁公司在纳米比亚经营的其他业务有二：一是在考科韦尔德的开采铁矿和铜矿特许权，但是因为不经济，已予放弃；二是该公司于一九七一年取得的在格鲁特方丹进行勘探萤石的特许权。利用后一特许权的可开采的矿藏将由伯利

恒钢铁公司开采，据说这是同楚梅布合办的事业。

43. 扎巴达公司在纳米比亚通过叫做格兰比矿业公司的一个加拿大子公司经营矿业，该公司于一九七三年取得在昂甘贾开采地下铜矿的特许权。经过一番照顾和维持后，一九七六年内据说昂甘贾产铜2,000公吨。

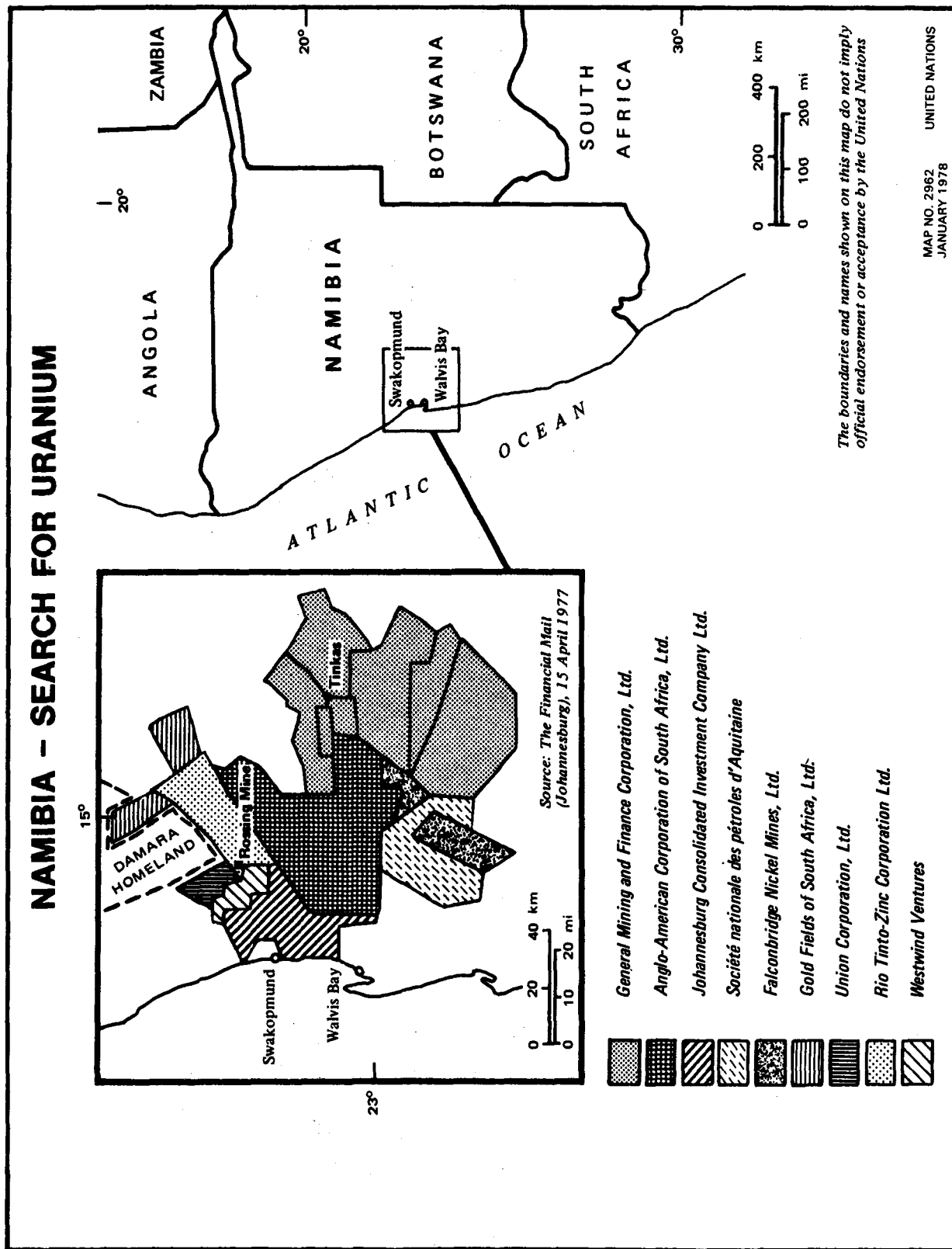
44. 扎巴达公司是一九五四年组成的一个近海钻井公司，自从成立后就在各个地区扩充业务，其营业范围，包括煤矿和铜矿的开采和渔业。该公司的总公司设在休斯敦（得克萨斯州），其主要附属办事处、基地和工场分布在十六个国家中。一九七七年该公司报称收入43,600万美元，比一九七六年增加百分之十一，纯益为500万美元，其资产总数在10亿美元以上。一九七七年的年度报告没有提到该公司在纳米比亚拥有的权益。

E. 多国的铀矿权益

45. 铀矿是各方在纳米比亚最竭力寻找的一种矿物，它吸引了为数最多的新投资者。联合王国的里约廷托锌公司于一九六六年就开始开拓罗星矿藏，到一九七七年在领土内共计投资了2.5亿英镑。除该公司外，据报告指出，大多数南非矿业公司以及加拿大、法国、德意志联邦共和国和美国的公司在沃尔维斯湾和斯瓦普蒙德的后面的纳米布沙漠内大约估计有11,500平方公里的地区（见地图）勘探铀矿。地质学家们相信在建议中的达马拉家园内也可能有铀矿。虽然南非禁止公布关于领土铀矿矿藏规模的情报，但是单只罗星一地的藏量据说就超过10万公吨。如经证明还有相当大的新藏量，那末，纳米比亚将排名在美国和加拿大的后面，为西方世界中第三个最大的铀矿来沅。

46. 领土铀矿矿床的探测和开采已因下列种种因素而加快进行：铀的价格在过去几年期间增加了五倍；全球朝向核力和核武器发展的趋势；和国际商业界希望纳米比亚的政治前途将与西方世界联系起来。一般认为西方国家努力要设置一个“温和的”政府作为对纳米比亚政局的一个解决办法，其主要动机就是为了领

地图：纳米比亚—铀矿的勘探



土的矿产财富，特别是它的铀矿藏量。此外还相信南非在用提供有利的赋税安排和通过工发公司提供大量资金以及实行三年资本勾销规定等办法来鼓励外国人在纳米比亚投资。这些办法的细节是严禁泄露的秘密。

47. 除了经济上的重大性以外，纳米比亚的铀矿被广泛地认为对南非具有特殊的重要性。有人曾说，南非不仅希望乘机利用其重要铀矿来沅的地位来使具有核能力的国家更密切地参与种族隔离经济和能在沅生产方面成为自给自足(因此减少可能有的石油禁运的影响)，而且还打算用这种矿藏来制造可用于核武器的浓缩铀。在这方面，西南非民组曾指控：在预定于一九八六年在佩拉宾达开办的南非试验性浓缩厂进行浓缩的铀矿的百分之五十予期将来自罗星。

48. 如同贱金属和钻石的情况一样，目前的开采铀矿的计划也没有顾到领土及其人民的未来利益。例如《南部非洲》(纽约)的一九七七年六月一七月号内的一篇文章说：(a) 罗星计划项目所需的水沅现正大量地从地下湖运到矿场，使沅保护主义者害怕纳米比亚储存的可贵的水沅在几年以内就会化为乌有；(b) 放射性废料成为对居民的一种严重危害；(c) 正在建筑的从库内内河水坝综合体运水到产铀地区的渠道，实际将消灭埃索沙潘腊物保留地——这是非洲的三个最佳腊物保留地之一。

勘探和采矿活动

49. 在纳米比亚勘探铀矿的大批南非公司中计有英美公司；通用采矿公司；南非金田有限公司；约堡统一投资公司；联合有限公司；西风企业公司。参与活动的其他外国公司有：阿基坦国家石油公司；南非米纳托默公司，这是法国石油有限公司的一个子公司；和福尔肯布里奇镍矿公司。南非公司之一的通用采矿公司已经宣布该公司在斯瓦普蒙德附近的朗格尔·海因里希矿场拥有已经证明可开采的矿藏。据报此地铀矿等级高至每吨产铀两磅，比罗星的平均每吨产铀零点八磅的等级的含铀量丰富得多。

罗星铀矿有限公司

50. 罗星铀矿公司是唯一已在纳米比亚产铀的公司。它的股东包括里廷锌公司、通用矿业公司、南非工业发展公司、里廷锌公司的加拿大子公司里奥·阿尔冈公司和法国托塔尔矿核公司。按照某一方面的说法，南非密拿托姆公司也在内。一九七五年为凑足罗星铀矿的资金，里廷星公司将它在该公司的权益从原来的百分之五十三点六减为百分之四十五点二，从而限定它的投票权只有百分之二十五点七。结果，表决时里廷锌公司可能被南非的利益集团压倒，实际上也就是被南非政府压倒。

51. 正如上面所说的，已有的情报透露罗星的矿藏是低级铀矿砂（百分之零点零三）10万公吨，使该矿有25到80年的寿命。原来计划于一九八〇年代开始大规模的作业，一年生产矿砂121,920公吨，可得氧化铀5,080公吨，年值约1亿英镑。后来将每年估计产量改成提高到8,000至1万公吨，使罗星公司到一九八〇年成为全球唯一最大的氧化铀生产者。但是一九七七年由于技术上的困难，生产量只到达全部指标的百分之七十五。据报告说，露天采矿将如期继续进行，至于生产较高级矿砂的地下采矿作业的开始则被耽误了约18个月。据说此项不足额对于联合王国是有特别影响的。该国的机构英国核燃料有限公司应在一九七六至一九八二年购入氧化铀7,620公吨，约值4,000万兰特。据说此项耽误使联合王国必须利用它本国的存货，并从尼日尔输入氧化铀以满足其需要。相信此项耽误也影响到其他两个已知的采购国——法国和日本。日本曾订约在今后数年内购入8,463公吨。但是一九七七年日本已在大会上说过^e有关的日本公司已决定保留该合约，确保在现状之下不输入铀。据报告说，这种短缺也可能造成自由市场价格的提高，一九七七年底市价已经提高到一磅40美元。

52. 罗星公司无法如期达到全面生产以及技术上所需要的纠正对于各股东都只有临时性的财务影响。虽然原先估计一部分由剥削非洲人劳力所造成的低生产成本会使

^e 《同上，全体会议》，第四十二次会议，第36段。

里廷锌公司在开始全面生产后的两三年内收回它的原始投资额，但是到了一九七七年九月该矿仍未获有正的现金流量，并认为不可能在最近的将来会对里廷锌公司集团的收益有重大的补益。有一个报告认为两年继续不断全面生产的利润便能使罗星公司清偿它的利息负担，尤其是因为在一九七三年能沉危机之前就有人认为照当时每磅5至8美元的价格该矿便能生存。

53. 里廷锌公司集团的一九七五年销售收益计118,400万英镑，同时该集团纳税后的利润共计为8,500万英镑。据说，铀矿占产品资产的百分之五而它的加拿大子公司里奥·阿尔冈有限公司则是该集团内唯一的生产公司。里廷锌公司拥有新开的澳洲矿及它的罗星公司股份，能在几年内变成西方世界最大的一个铀矿来沉，到一九八〇年代每年能生产3,000万磅。

54. 各项报道指出，予期该矿将只雇用非洲人900名及混血种人和白人各350名。白人获得斯瓦科普蒙德新住宅区的住房；黑人工人则安顿在离矿场九公里的阿兰迪斯镇住宅区；混血种人获得茨马立斯加镇的宿舍。大多数非洲工人是奥万博的移民工人。

3. 渔业资源的开发

55. 渔业是受到南非财团控制的纳米比亚经济的另一主要部门。除了有纳米比亚白人控制的一家工厂之外，渔业中心沃尔维斯湾内的所有各鱼品罐头和鱼品加工厂都是南非若干公司的分公司或子公司，尤其是著名的海洋产品有限公司控制了三个工厂。除了鱼品加工厂或渔船上所雇7,000名从事低薪工作的奥万博移民工人的工资之外，所赚的全部利润都汇到南非去。从一九七二年到一九七六年，由于这些公司的有系统的滥肆捕捞，海洋资源已消耗殆尽，该项工业的每年收入平均为一亿兰特到12,000万兰特。白人 or 非洲人没有小规模渔业，温得和克没有鲜鱼出售。

56. 一九七七年八月，为了政治、战略和经济的理由，南非政府于纳米比亚独立之前采取各项步骤控制了沃尔维斯湾。南非政府制订了法律，旨在使沃尔维

斯湾脱离该领土归并入南非的开普省。国际社会尤其是联合国纳米比亚理事会谴责此项行动说，不收回沃尔维斯湾使它脱离南非的控制，纳米比亚的独立便无法完成(A/AC.131/67)。

57. 南非在它非法占领该领土期间系统地表示无视纳米比亚人民的利益，这一点可在开发渔业资源上得到明确的证明。如同南非本国的情况，近海水域的海洋生物远没有那样丰富，渔业受到了比勒陀利亚的南非经济事务部的管制，其目的之一在确保于输出纳米比亚的鱼类以前先满足南非本国的需要。因此，一九六〇年代终了前，纳米比亚渔业第一次发生了危机，当时该部经常提高指定产量直到超额的捕鱼造成了渔获量减少为止。后来几年的指定产量有所减少，但不足以使被滥捕的鱼类尤其是沙丁鱼的产量恢复。因此，一九七〇年代的沙丁鱼渔获量始终无法到达所许可的产量(见下表2)。

58. 一九七七年，据报道，由于重新实施滥捕，海洋的均匀状况受到了破坏，整个渔业有立即崩溃的危险。经采取了严厉而过迟的行动以挽救此情况之后，沙丁鱼的规定产量削减到203,200公吨，前三年则为477,520公吨。沃尔维斯湾的九家罐头食品厂都停止生产，作为保存鱼类的一项措施。此项减产严重地影响到各工厂的收益。它们的收入总额预计将比去年(8,880万兰特)减少百分之五十。更重要的是，大部分奥万博劳工都被解雇，而且推想他们都回到了支领工资的就业机会很少的奥万博兰。

59. 渔获量的不足影响到装罐沙丁鱼的产量，其中百分之四十五都是出口到南非去的，并且也影响到鱼油和鱼粉的产量。一九七七年，由于纳米比亚产量的减少，南非必须以更高的价格从纳米比亚以外的来源进口鱼粉至少14,000公吨。

60. 一九七七年十一月，南非政府扩大它的领海到200海里，影响到了沃维尔斯湾和仍未开发的13个企鹅岛屿。这个地区是纳米比亚近海渔场中最富饶的部分。

表2
纳米比亚：一九七二至一九七七年沙丁鱼捕获量
(公吨)

年份	沙丁鱼	鲱鱼	马鲛鱼	红眼鲈鱼	合计
1972	363,706	144,558	16,016	564	524,844
1973	395,989	301,746	6,895	2,345	706,975
1974	556,812	254,607	25,115	942	837,476
1975	545,425	194,367	8,909	10,524	759,225
1976	447,300	94,122	19,572	11,535	572,529
1977	194,275	124,526	82,513	1,008	402,322

资料来源：《纳米比时报》，沃尔维斯湾，一九七七年十一月八日。

附件三*

百慕大

目 录

	<u>段 次</u>
导言	1
1. 概况	2-6
2. 房地产发展	7-15
3. 旅游业	16-23
4. 金融发展	24-35

* 前曾编号 A/AC.109/L.1223 号印发。

导 言

1. 关于百慕大的经济情况的基本情报，特别是关于外国经济利益的情报，已载于特别委员会的前次报告。^a 最近为特别委员会本届会议编制的工作文件也载有关于该领土一般经济情况的最新情报（参看本报告第二十一章）^b，并特别提及关于百慕大独立的绿皮书讨论经济事务的那一部分，和说明了一九七七年某些当地的骚乱对外国经济利益在其中积极活动的各主要经济部门的影响。现将关于在百慕大的外国经济利益活动的补充情报载列如下：

1. 概况

2. 根据一九七〇年最近一次人口调查的结果，领土内的平民居民包括非白种人 30,897 人，白种及其他种人 21,433 人。在 52,330 名居民中，有 37,834 人是在百慕大出生的，14,496 人是在外国出生的（包括未具有百慕大人身分的 10,438 名移民）。据官方估计，一九七六年年底，平民居民为 56,432 人，比上年增加 472 人。

3. 一九五六年的《百慕大移民和保护法》给百慕大人的身分下了定义，并规定了如何可以获得和失去这种身分。要成为百慕大人必须是英国公民或是一个英联邦国家——司括联合王国管理下的非自治领土——的公民。这种公民身分的给与要受修正一九四八年《联合王国国笈法》条款的限制。按照这些条款，联合王国及所属领土的公民身分是按出生、笈贯、登记或归化而获得。一九七四年年初，^c 该领土政府建立了身分申请的定额分配制度。根据这种制度，每年可以获得百慕大人身分的名额，只限 38 个。任何人逗留在国外达五年以上，即失去百慕大人身分。

4. 一九七七年三月十四日，众议院就劳工和移民部一九七七/一九七八年的

a 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第 23 号》(A/32/23/Rev.1)，第一卷，第四章，附件三。

b 《同上，第三十三届会议，补编第 23 号》(A/33/23/Rev.1)，第三卷。

c 《同上，第二十九届会议，补编第 23 号》(A/9623/Rev.1)，第二卷，第四章，附录五，第 3—5 段。

概算举行了辩论，该部其后被改组和重新定名为内政部。在辩论时，反对党进步劳工党负责劳工和移民事务的一名成员巴巴拉·鲍尔女士指出，按照一九七〇年的人口调查，白种人比非白种人增加的速度快达两倍。白种少数人在较高工资的白领职业中人数过多，在兰领职业中则人数过少。相反的，非白种多数人在兰领工作方面则人数过多，白领工作方面则人数过少。从一九六〇年至一九七〇年，白领工作增加了百分之八十一，而兰领工作只增加了百分之九。

5. 鲍尔女士为此要求在某些问题被澄清前暂不给予百慕大人身分。为此目的，她建议进行人力调查，收集经济数据，包括用来发展国民核算制度的材料；评价就业趋势；以及发展出适于引导当地生长的百慕大人从事可达致行政职位的工作的一种教育制度。她强调百慕大政府只有在采取了这些步骤之后才应给予百慕大人身分。

6. 三位政府领导人（付总理和旅游部长伍尔里奇先生；前旅游部长特里明厄姆先生；和内政部长斯旺先生）所作的声明包含了以下要点：

- (a) 近年来该领土的白种人已大量减少，机关工作人员中担任重要职位的非白种百慕大人的人数则已经增加。在私人部门中，尽管有些阻力，但百慕大人也是朝同一方向进展。就业方面仍有歧视现象，但希望有关各方都能协力把它消除。
- (b) 在百慕大被发现时，那里并没有土生土长的人。该领土的商业和其他领域将继续依赖某些外来的专家。虽然人们认为在不久的将来百慕大人并不可能担任社区的所有行政职务，但目前还是在采取步骤，以保证对合格的人提供适当的工作机会。关于当地劳工的“百慕大化”行不通的事情，并不是真的。
- (c) “百慕大化”的一个迹象就是每年获得百慕大身分的人数已有所减少。从一九七〇年到一九七六年，共有434人获得百慕大人身分，但是执行了定额分配制后，（参看上面第3段）这项人数已大幅度减少如下：一九七四年为84人；一九七五年为43人；一九七六年为24人。

2. 房地产发展

A. 概 况

7. 一九六六年至一九七一年期间，建筑活动扩张迅速，主要是受到旅馆招待设备和豪华住宅的需要的刺激，价格也随之暴涨。一九七二年扩张减慢到比较缓和的速度，到一九七三年晚些时候，这种繁荣停止了，主要是由于旅游业的衰退和该领土政府对当地房地产销售给非百慕大人所规定的限制。建筑业的衰退继续到一九七四年。但政府预期一九七五年和一九七六年期间建筑活动会全面增加。

8. 一九七七年二月二十五日，当时的财政部长吉本斯先生（他在该年八月二十六日变成了总理，现仍负责财政事务）在向众议院发表的预算演说中说，一九七六年内建筑材料的进口有微量但值得注意的增加，这似乎显示出建筑活动有稍微向上的趋势。这一年建筑申请书沓沓而来，足以支持这一看法。目前，在私人部门中正进行着几项小型而引人注意的建筑工程，另有其他几项工程则在准备之中。在规划中的其他工程包括：一个公共汽车的车库，邮局的扩建，旅馆训练学院，一个新的监狱，圣布雷登医院设施的改善，以及可能的综合运动设施。吉本斯先生强调指出，这些工程将分阶段进行，以便为建筑业提供稳定的工作流量，而不致于使其人力资沉受到需求方面的大幅度波动。

9. 一九七七年十二月六日，内政部长斯旺先生说，政府可能需要审查总督最近宣布的基本建设工程，以使领土有限的劳工能够首先用来重建在最近的骚乱中被损坏的私人商业。

10. 一九七七年七月，政府发表了一九七六年十月进行的住房调查的结果。调查结果显示，有大量的一间卧室的公寓无人居住。因此，众议院和立法委员会分别在一九七七年十二月十四日和二十三日通过了一个法案，将一九七一年的《（住房）加租管制法》的时效延长六个月，同时一个新法案正在拟订之中。在此之前的一个月，众议院曾批准百慕大住房公司发行200万百慕大元^d的资本票据，为新的住房计划筹措款项。

^d 一百慕大元等于1美元。

B. 土地和房地产政策

11. 一九七五年十二月二十三日,^e 政府采取了一项政策,旨在大幅度地增加供非百慕大人用的房地产最低年租值,从而保留低价格和中等价格的房屋和土地专供百慕大人之用。

12. 在最近众议院关于劳工和移民部一九七七—一九七八年度概算的辩论开始时,那时的部长斯旺先生说,非百慕大人购置土地是由移民局控制的。除其他事项外,非百慕大人只准购置建有最低年租值在5,000百慕大元以上房屋的土地和最低年租值在3,000百慕大元以上的共有公寓。一九七六年,外国人从百慕大人手中购去的房地产有14宗(上一年为22宗);非百慕大人之间的交易有11宗(上一年为20宗)。一九七四至一九七六年间,非百慕大人自百慕大人手中购得的土地共计有13公顷。有“相当数量”的房地产现在正从非百慕大人手中转到百慕大人手中。

13. 在针对总督一九七七年十月二十八日向议会发表的演说所进行的辩论中,伍尔里奇先生说,由于政府的土地和房地产政策,一九七六年有38幢住房回到百慕大人手中。

14. 反对党领袖洛伊斯·布朗—埃文斯夫人在对总督演说所作准备好的答辩中宣称:“一个进劳党的政府会立刻颁布禁令,不准非百慕大人购置土地,同时会对目前供百慕大人用的可居住面积进行一项深入的调查,并且会参照我们予期的人口增长率予测我们未来的需要。”

15. 吉本斯总理在对布朗—埃文斯夫人的答辩所作一般性评论中说,“该项答辩毫无实质这一事实,是不要紧的”。

e 《大会正式记录,第三十二届会议,补编第23号》(A/32/23/Rev.1), 第一卷,第四章,附件三,第6—9段。

3. 旅游业

16. 吉本斯先生在有关预算的发言中（参见上面第8段），说，一九七六年的旅游业创下了新记录。乘飞机来到百慕大的游客人数——这是旅游业收入的主要来源——比一九七五年总数增加了百分之九点三，超过了450,000人，同时乘坐游览船艇来到的游客也增加了同样的百分数，几乎有109,000人。更重要的是，一九七六年的总人数比最高的一九七四年还要多出百分之五点一。在这期间，游客平均停留的时间仅从5.2晚增加到5.3晚，而旅馆的居住率却从百分之七〇点四增加到百分之七五点三。创记录的总数主要是由于美国（大多数游客的来源）经济情况的改善。

17. 吉本斯先生说，一九七七年的前景很好，季节早期的预订情况令人鼓舞。旅游部已经制订好一种前往圣乔治岛的、颇有改良的游艇时刻表；总的迹象显示，游艇生意极佳。可是，由于最近美国国会通过的赋税法规，限制了商业会议的开支方面可减所得税的金额，旅游业对其会议生意所受到的威胁至感关切。

18. 一九七七年三月七日，当时的旅游部部长特里明厄姆先生在向众议院提出该部概算时说，虽然一九七六年到达的游客增加了百分之九点三，但是“除非我们改变政策，这可能是我们见到的最后一个增长的旺年”。

19. 部长说，一项关于暂停建造大型旅馆的决定正在审议之中；这种暂停建造的规定，将于一九七八年失效。他注意到，百慕大的25家大型旅馆体现了11,700万百慕大元的基本投资；可是，他预见任何在将来建造的大型旅馆将限于取代同等规模的旅馆。他说，由于放宽建造本地人所有的小型旅馆的限制，已经增加了131只床位，供游客住宿之用，此外还有185只床位可于最近使用。部长表示，他赞成通过扩建较小型的旅馆来提供额外的旅馆便利。部长也提到百慕大的一些比较大型的旅馆是属于外国人所有，他指出，非百慕大人不准拥有少于可供50人住宿的旅馆。最后，他又指出，加勒比地区两个英联邦国家政府拥有的旅馆的情况“非常凄惨”。

20. 议会中负责旅游事务的一位成员进劳党的笈沃尔特·罗伯茨先生在评论特里明厄姆先生的发言时，除其他事项外，要求对招聘来为本地旅馆工作的外国人的数量和类型加以限制。他认为，目前对扩大百慕大人拥有的房地产所加的限制是不公平的，他建议将这类房地产的容量从50只床位增加到100只，而且政府应大力鼓励本地人的所有权。罗伯茨先生提到这样一项交易：一个本地企业对美人鱼海滩俱乐部的投标出价是100万百慕大元，比得标的外国人的出价约少6万百慕大元。他认为在这一类情况下，政府应当给予本地投标者一些帮助。

21. 在就总督十月二十八日的演说进行辩论时，罗伯茨先生指责政府对百慕大人所有房地产的扩充和发展事宜诸多拖延。据他了解，自从一九六七年暂停建造规定生效以来，本地人提出的扩建申请案几乎有100件，同时新的旅馆政策予期在一九七八年生效；关于这一点，总督本来应提供消息。他并且批评政府推迟建造旅馆业训练学院（参见上面第8段）和改善某些基本设施，诸如公园和公用海滩等。

22. 在答复时，伍德里奇先生说，关于扩建旅馆的新政策不久即将提出。旅游部收到涉及3,183只床位的扩建要求，但是他认为“本地社区无力拥有这样多的额外床位”。他认为今后三年中，每年增加（一九七五年的总数刚超过9,000，其中百慕大人拥有2,489只）百分之三以上的床位数是不智的。

23. 十二月八日，他宣布：一九七八至一九八二年修订了的旅馆政策将连同一份关于百慕大的全面经济状况和未来发展的报告于一九七八年六月以后一并提出，这份报告是由政府聘请的顾问编写的。

4. 金融方面的发展

A. 概况

24. 一九七七年二月二十五日，吉本斯先生在关于预算问题的演说中说，在一九七六年期间，资金的流动性大量地增加。到一九七六年九月为止的十二个月内，银行和领有执照的储蓄公司的百慕大元存款增加了大约百分之二十，即从2亿百慕大元增至2.4亿百慕大元以上。

25. 吉本斯先生进一步说，在一九七六历年内，有更多的国际公司组成，而且又成立了几乎500多家免税的新公司。但是，在这一年间，也有一些国际公司宣告解散，因此，在该年底有业务的注册公司计3,650多家。保险公司、顾问、和个人投资公司增加最多。当地银行也在投资和信托方面经办了重要的国际商务。被聘请进行独立经济调查的顾问（又参看上面第23段）也将审查金融部门国际商业可能的扩展所产生的影响。^f

26. 一九七二年，政府曾作出承诺，在五年内不增加国际公司应付年费。因此它建议从一九七八年一月一日起，普通免税公司的规费应从650百慕大元增至800百慕大元，而保险和金融公司则从1,000百慕大元增至1,500百慕大元。目前，在百慕大注册的普通免税公司有3,162家，保险和金融公司有555家。

27. 根据百慕大商会主席威廉·马斯特斯先生所说，一九七七年该领土各公司的利润一般比前三年高。他特别提请注意该领土两家最大的银行（百慕大银行有限公司和巴特菲尔德父子银行有限公司）的实力大大地加强了。

28. 马斯特斯先生说，根据百慕大银行一九七六—一九七七年度报告，该银行的资产计71,200万百慕大元，比上年度增加了大约百分之二十；纯益增加了百分之三十八，计达440万百慕大元。国际商业的增长是该银行以及百慕大普遍繁

^f 《同上》，第三卷，第二十四章，附件，第49和53段。

荣的直接因素。但是，该银行指出，持续的增长取决于百慕大是否能提供质量上与其他金融中心，特别是伦敦和纽约相同的稳定和服务。

29. 同样，巴特菲尔德父子银行报告一九七六／一九七七年度的纯益几乎达到250万百慕大元，这是最高的记录，比上年度增加了百分之三十二。在这期间，它的资产从40,900万百慕大元增至45,340万百慕大元。对于一些反对党领袖在议会里的发言，该银行宣称：

“这高质量的商业使得更有必要维持百慕大的政治和社会稳定。一些有野心的政治家随便发表的无根据和不正确的言论，不但是无建设性价值，而且可以造成损害。”

B. 新的立法

30. 一九七七年六月十九日，吉本斯先生提议二读题为“一九七七年免税和外国公司和免税合股公司（规费增加）法”的议案，该议案将使上面第26段所述的政府提案生效。他说，这样，国际公司给百慕大带来的全面利益“的确很大，而且正在增加”。最近一次调查显示，以该领土为基地的近海商业对当地的经济提供大约5,000万百慕大元一年。预计一九七七／七八年度新的规费将给政府提供大约380万百慕大元的收入，即增加了大约900,000百慕大元。在议会目前的任期内，即在三至四年内不准备对这些规费作进一步审查。但是，如果这些公司不遵守上述法令而有必要设立一个须由政府负担经费的管制机构，那就会考虑调整规费的可能性。

31. 吉本斯先生还说，免税公司不但在地方上提供将近1,000个职位，而且又使职业多样化，这对百慕大青年是大大有利的。他最后说，“我的确认为我们可以不厌其烦地强调它们对全体百慕大人是极为重要的”；他还说，“我们必须欢迎它们。”

32. 就提议的法案进行辩论时，代理反对党领袖弗雷德里克·韦德先生就上文

提到的1,000个职位说,百慕大人大概只担任最低级的职位。除其他事项外,他要求得到一张按照种类列出现有的职位的清单以及关于目前为使百慕大人能担任高级职位而开设的训练班的说明。他声称大部分在百慕大注册的当地公司是与该领土的两个主要律师事务所所有联系的,而这两个律师事务所又与最大的两家银行有关系。他说,这四个本地机构“把持着商业,使得饿虎变成羔羊”。

33. 执政的联合百慕大党(联百党)党员锡德尼·斯托拉德先生特别指出,由于免税公司的存在这四个机构现在经营大量的商业。百慕大人占它们工作人员的绝大多数,而且这些公司赚取的金钱也间接地使得社区其他部分得到好处。进劳党党员吉尔伯特·达雷尔先生就上述发言表示意见说,他不明白斯托拉德先生为什么对这些机构控制该领土大部分商业感到满意。他发出警告说,美利坚合众国和加拿大的议员都关心各公司在避税地方的作业。

34. 吉本斯先生还指出,两个大的律师事务所并没有控制全部业务。现在,越来越多的免税公司也透过比较小型的律师事务所而设立。在私营企业制度下,政府很难管制它们的活动。一些公司总找具有必要的经验和提供最佳服务的律师事务所。关于这一点,他又说,目前有23名学生接受训练,以便能够在国际保险公司里担任责任较重的职位。

35. 韦德先生回答说,如果政府确信不会吓跑那些公司,进劳党不反对所提议的上述法案。

附件四 *

特克斯和凯科斯群岛

目录

	<u>段次</u>
导言	1
1. 外国投资在该领土经济上所发挥的作用	2 - 4
2. 房地产的发展和旅游业	5 - 9
3. 石油工业	10

* 前曾编号 A/AC.109/L.1220 印发。

导言

1. 关于特克斯和凯科斯群岛的经济情况，特别是外国经济利益的基本资料，载在特别委员会的上次报告^a中。为特别委员会本届会议所编制的最新工作文件也载有关于该领土一般经济情况的最近资料（参看本报告第二十四章）^b。下面是群岛上外国经济利益活动的补充资料。

1. 外国投资在该领土经济上所发挥的作用

2. 外国投资者，大多数来自加拿大、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国，在特克斯和凯科斯群岛的经济生活上发挥了很重要的作用。自从一九六〇年代以来，外国投资者集中在房地产发展、旅游业和商业性捕鱼等三个主要经济部门。捕鱼业大部分为三个一部分为外国所有的公司（巴特菲尔德渔业有限公司、大西洋黄金渔业公司和劳思渔业公司）所控制。最近几年来，渔业产品（主要是蜆、蚌和海螺）占该领土出口的最大部分。主要向美国、英属维尔京群岛和海地输出。鱼类加工是该领土最重要的制造业。

3. 一九七〇年政府通过了公司法，开始努力利用对私人投资者提供各种财政和其他奖励的办法来增加经济增长率。该法规定至少在二十年中特克斯和凯科斯群岛不征收公司税、个人税或予扣税。一九七三年——那是有资料可查的最后一年——年终，利用群岛上征税方面的各种奖励办法，而在领土上设立了的外国拥有的金融机构共有二十多个。它们的主要活动包括银行、保险、投资和信托基金的管理。

a 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》（A/32/23/Rev.1）
第一卷，第四章，附件四。

b 《同上，第三十三届会议，补编第23号》（A/33/23/Rev.1），第三卷。

4. 政府的第二个重要步骤是在一九七二年制定了鼓励开发条例，以鼓励当地和外国两方面的投资。不过，因为发达国家的经济情况不稳定，迄今仍没有大量的新投资。但是，政府正积极地同外国公司进行讨论，研究向领土开发计划大纲所确定的项目投资的问题。其中包括同宾夕法尼亚国际盐公司讨论大规模地复兴制盐工业的问题，以及同劳德代尔堡（佛罗里达）的马科纳工业公司讨论挖掘科伯恩港，随后发展一个海床霰石工业的问题。

2. 房地产的发展和旅游事业

5. 领土大部分土地是皇家领地，其余都属自由保留地。关于皇家领地的政策是，保留自由保留地产权直到土地依照协议的规定和条件开发了为止。购买私有土地不受任何限制。据报道一九七七年三月以后供居住用的公有小块土地价格已自每英亩 440 美元^c增加到 1,050 美元，有电力的地方则增加到每英亩 1,500 美元。

6. 分别在普罗维登夏莱斯和北凯科斯进行的两个主要发展项目继续有所进展。如以前所指出的^d，七键有限公司已完成了一家拥有 25 个房间的旅馆和 17 公里的道路。北凯科斯小船坞的开凿工作本应于一九七六年底完成，仍在继续进行。

c 该领土的法币是美元。

d 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 23 号》(A/10023/Rev. 1) 第四卷，第二十七章，附件，C 节，第 33 段。

7. 按照政府和杰克·戈尔德先生和他的公司^e（日光开发特克斯有限公司）签订的一九七四年协定提出的在盐礁岛上建造一座旅馆及其有关设施的各项计划未能实现，所以给予该公司的特权已于一九七六年十月终止。

8. 政府目前同若干外国公司就扩大旅游业和房地产发展问题进行谈判。其中规模最大的发展计划就是亚历山克西斯·尼康二世公司所提议关于普罗维登夏莱斯的计划，这个计划包括在一个自由港地区建造一个深水港口、一座赌馆和几座旅馆。据报导领土政府可拥有百分之二十的股权，现正等待该公司提供更详细的资料。

9. 另外一个正在考虑中的计划是由一个称为白沙的康采恩在面积二十五公顷的土地上建筑一座内有二百个房间的旅馆。据说，假日旅馆公司有意在北凯科斯岛建造一座内有二百个房间和一间赌馆的旅馆，还有美国得克萨斯州的房地产业家已提出了另外一项综合旅游建筑计划。

3. 石油工业

10. 一九七二年联合王国和领土政府给予美洲埃索公司在西凯科斯选购土地的特权^f于一九七六年六月三十日终止。美洲埃索公司曾考虑在西凯科斯设立一个炼油厂，并已付给领土政府60万美元，作为计划费和取得土地选购权的代价。

e 《同上》，第34-35段。

f 《同上》，第一卷，第五章，附件，附录五，第8-9段。

附件五 *

凯曼群岛

目录

	<u>段次</u>
导言	1
1. 金融发展	2 - 5
2. 房地产发展	6 - 8
3. 养龟事业	9 - 10
4. 石油事业	11 - 14

* 前曾编号 A/AC. 109/L. 1211 印发。

引言

1. 关于凯曼群岛的经济情况，特别是外国经济利益的基本情报，载于一九七七年联合国凯曼群岛视察团的报告^a中。为特别委员会本届会议编制的工作文件（参看本报告第二十五章）^b也载有关于该领土一般经济情况的最近情报。今将外国经济利益在该领土的活动的补充情报载列于后。

1. 金融发展

2. 凯曼群岛上的国际金融机构是该领土经济的主要支柱之一。这些金融机构都由外国公司控制——特别是受到加拿大、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的利益所拥有的公司的控制。有助于领土金融业发展的因素是它的局势稳定、交通便利、有严格的银行保密法，和可靠的服务。

3. 一九六九年到一九七三年期间，该领土的金融活动迅速扩展，注册的国际公司的数目从1,800家增加到5,000家。虽然一九七四年增长率曾经减低，并有很多公司撤消注册，但是一九七六年底，在领土注册的公司仍有7,521家，银行和信托公司有218家。一九七七年一月到六月期间有859家新的公司注册，此外还签发了20张新的银行许可证。

4. 来自金融业的收入约占政府经常收入的百分之二十五，此外，金融业还通过工资、租金和其他地方费用的支付对领土经济作出重大的间接贡献。一九七七年十一月，财政秘书瓦萨尔·约翰逊曾在立法大会的预算会议期间宣布要稍稍增加在领土注册的公司许可证申请费，他说，“政府并不想将税捐责任的负担转嫁给这个部门，但是由于凯曼群岛为国际金融业务提供了一个相当有吸引力的基地，合理地征收一点费用也是应该的”。

a 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)，第四卷，第二十六章，附件。

b 《同上，第三十三届会议，补编第23号》(A/33/23/Rev. 1)，第三卷。

5. 一九七七年十一月，一项修正地方公司管制法的法案提交了立法大会。根据这项法案，公司股东的股份如有变动，必须向凯曼保护委员会提出报告。如果这种变动将会使公司的外国股份增加到全数的百分之四十以上，那么股票的分配或转让就必须得到委员会的许可。

2. 房地产发展

6. 一九六六年至一九七四年期间建筑业迅速扩展，主要是由于游客招待设备、办公大楼和银行大厦，以及外籍居民和凯曼人的住房等需要的刺激。在那个时期，地价曾大有增加。但是一九七五年由于工业国家经济衰退的影响开始波及该领土，再加上建筑业已达到某种程度的饱和状态，导致了建筑业的萎缩。

7. 但是在审查年度中还是有许多的建筑活动。一九七七年十二月一日，凯曼布拉克岛拥有33个房间的新旅馆布拉克暗礁旅馆开始营业；十二月底，海滩俱乐部殖民地旅馆的16个豪华房间也正式启用。十一月十二日，大凯曼岛在七里滩上破土建造拥有152个房间的大旅馆，预期成为拉马达连锁旅馆的一部分。西班牙湾礁也正在兴建12栋新公寓，估计费用为25万凯元，^c预定在一九七八年完工。中央规划委员会原则上核可在西湾开辟一个共有旅馆区。这项计划预计需要500万凯元的投资。

^c 1 凯元相当于大约 1.20 美元。

8. 一九七七年五月二十四日，立法大会核可了领土的发展计划。^d 有关方面已提出具体政策以达成计划中所声明的目标，也就是“维持和增添凯曼群岛的环境特性，及其人民的幸福和繁荣。” 计划中对大凯曼岛土地的使用和地区的划分作出了建议，关于小凯曼和凯曼布拉克也向发展管制委员会建议了各项准则。 计划中没有对外国人的领土土地所有权作出任何限制。

3. 养龟事业

9. 以前的报告^e中提到过，一九七四年国际金融集团倒闭后，绿色海龟养殖场的所有人——海产有限公司发生财政困难，一九七六年，凯曼海龟养殖场有限公司以220万凯元收购了该公司的资产。 凯曼海龟养殖有限公司是德意志联邦共和国杜泽尔多夫地方的米塔格公司（百分之七十的股权）、联合王国的联邦发展金融有限公司（百分之二十五的股权）和凯曼群岛政府（百分之五的股权）联合组成的一个国际财团。 凯曼群岛政府以取得该公司的一部分股权，代替征收转移时的税捐。

10. 据报养殖场共有5万只海龟，每月有1,000只四岁的海龟可供加工之用。 养殖场预定于一九七七年大加扩建，包括建造新养殖池和更多的水槽。 养殖场的近期目标之一就是在补实海龟数目方面达到自给自足，这一点由于孵旦时的损失率太高而受到影响。 目前无法得知销售海龟排、炖海龟/海龟汤产品或龟壳和龟皮制品所得收入的详细情形。 海龟养殖业雇用了大约80名人员。

d 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev. 1)，第四卷，第二十九章，附件A节，第10-17段；和《同上，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)，第四卷，第二十六章，附件，第57-78段和第94-96段。

e 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)，第一卷，第四章，附件五，第11段。

4. 石油事业

11. 以前的报告^f中提到过，美国一家企业——波音飞机公司首先于一九七四年同凯曼代表举行会谈时表示有兴趣在小凯曼岛上建立一座原油储藏站。这次会谈以后没有什么发展，但是一九七六年，一个由个人和若干石油公司组成的团体向政府提出了一个新提案，其中建议在小凯曼岛上建立储藏石油1,000万桶的设备。

12. 一九七七年三月十六日，凯曼群岛政府和凯曼能沅有限公司签署了一项为期一年的协定，使凯曼能沅有限公司独自有权在小凯曼海面进行船对船的石油转移。协定中规定双方要拟订一项有关将石油自油船转运到陆地储藏设备的特许权的长期协定。凯曼岛政府雇用了两名联合王国顾问，一名顾问负责技术安排，另一名则负责研究生态影响的问题，以及应采取何种管制措施，以保证石油业务可以在清洁、安全和不危害海洋生物、海滩或旅游业的条件下进行。

13. 凯曼能沅有限公司，是总部设在纽约的运输观念和技术公司的子公司，它的所有人是哈罗德·范·德·林德和一名美国参议员。据悉，运输观念和技术公司是一家控股公司，经营大宗谷物、石油和其他商品的转运等全球性海洋业务。整个计划的投资银行家是梅里尔·林奇、皮尔斯、芬纳和史密斯公司——一个总部设在纽约的证券公司。凯曼能沅有限公司打算为这个计划投资1亿美元。

14. 第一阶段的船对船石油转运计划自一九七七年六月二十四日开始，共计投资250万美元。十一月二十五日又结束了有关第二阶段计划的会谈。第二阶段船对岸上的石油转运计划包括建立可储藏10天的运送量——即1,000万桶——的设备，政府按桶征收特许权费，这种特许权费在一九七七年十一月和十二月达到每月33,000美元。此外，据悉政府每月得自石油转运业务的收入约为15,000美元。

^f 《同上》，第12段。

第五章 *

殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排，这种军事活动和安排可能妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七八年八月十四日至二十三日期间第一一六次、第一一七次和第一一九次至第一二二次次会议上审议了这个项目。

2. 审议这个项目时，特别委员会注意到大会的各项有关决议，特别是一九七七年十二月七日第 32/42 号决议第 11 段，其中大会要求殖民国家“立即无条件撤除其在殖民地领土的军事基地和设施，并不再建立新基地和新设施”。

3. 特别委员会审议这个项目时，收到秘书处编制的几个工作文件，载有关下列各领土内军事活动和安排的情报：南罗得西亚、纳米比亚、伯利兹、百慕大、特克斯和凯科斯群岛和美属维尔京群岛以及关岛（参看本章附件一至四）。

4. 八月十七日和十八日，特别委员会在第一一九次和第一二〇次会议上就这个项目举行了一般辩论。下列会员国参加了辩论：第一一九次会议，智利、刚果和保加利亚（A/AC. 109/PV. 1119）；第一二〇次会议，捷克斯洛伐克、阿拉伯叙利亚共和国、古巴、埃塞俄比亚、苏维埃社会主义共和国联盟、印度和中国（A/AC. 109/PV. 1120）。

5. 八月二十二日第一二一次会议上，主席提请注意根据有关协商编制的关于这个项目的协商一致意见草案（A/AC. 109/L. 1270）。

6. 八月二十三日第一二二次会议上，主席告知特别委员会在协商一致意见草案（A/AC. 109/L. 1270）第 9 段里，“继续”和“核合作”间括号内“一切”二字应予删去（A/AC. 109/PV. 1122）。

7. 同次会议，在埃塞俄比亚、象牙海岸、澳大利亚和瑞典交换了意见后（A/AC. 109/PV. 1122），特别委员会通过了协商一致意见 A/AC. 109/L. 1270。

* 前曾编号 A/33/23 (Part IV) 印发。

8. 同次会议，瑞典、保加利亚和刚果代表作了进一步的发言(A/AC. 109/PV. 1122)。

9. 八月三十日，特别委员会将协商一致意见(A/AC. 109/569)的复制本递送给所有国家。

B. 特别委员会的决定

10. 上文第7段内提到的特别委员会于八月二十三日第一一二二次会议上通过的协商一致意见全文(A/AC. 109/569)转载于后：

(1) 特别委员会审议了题为“殖民国家在其所管领土内进行的可能妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行的军事活动和安排”的项目，并回顾它在一九七七年八月三日就这个项目所作的决定¹以后，惋惜有关的殖民国家没有采取步骤执行大会过去一再提出，最近又在一九七七年十二月七日大会第32/42号决议第11段里向它们提出的“立即无条件撤除其在殖民地领土的军事基地和设施，并不再建立新基地及设施”的要求，载有充分实施《宣言》的《行动方案》的一九七〇年十月十二日大会第2621(XXV)号决议第3(5)段也提出了这一要求。

(2) 特别委员会重申按照一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议宣布的《给予殖民地国家和人民独立宣言》，所有殖民地和属地人民享有不可剥夺的自决和独立权利，再次指出它确信有关领土上的军事活动和安排，在许多情况下对于在这些领土充分和加速执行《宣言》构成严重的阻碍。

(3) 由于比勒陀利亚和索尔兹伯里的种族主义政权企图使其对纳米比亚和津巴布韦的非法占领永久化，使南部非洲的局势特别危急。津巴布韦的局势

¹ 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)，第一卷，第五章，第11段。

尤其恶劣，非法少数政权在那儿垂死挣扎，以武力镇压人民的合法愿望从而维持对该领土的控制。非法的种族主义少数政权在针对为自由与独立而开展斗争的津巴布韦人民及其民族解放运动所进行的逐步升级的战争中，继续地一再对博茨瓦纳、莫桑比克和赞比亚等邻国从事侵略行动，包括最近对莫桑比克的武装侵略。索尔兹伯里政权为了千方百计加强其军事机构，已从一些西方国家招募了雇佣军在作战单位服役，并充当技术人员。

(4) 在纳米比亚，南非政府继续扩大其军事基地网，并在该领土大量增兵，目的在压制纳米比亚人民合法的解放斗争，延长南非对该领土的非法占领。在这方面，特别委员会谴责某些西方国家和其他国家继续同南非合作，向该政府供应武器和其他军事装备及技术，包括可用于军事目的的核领域内的技术协助和设备。

(5) 特别委员会谴责殖民地领土上目的在剥夺有关人民自决和独立权利的一切军事活动和安排。它特别谴责南罗得西亚和纳米比亚境内的非法种族主义政权使用庞大武装部队，力图镇压各该领土被压迫人民争取自由的斗争，并谴责南非同南罗得西亚非法政权的军事和政治勾结，以及南非加强在纳米比亚的军事存在，作为巩固它对该领土的非法占领的手段。

(6) 特别委员会因此要求立即停止殖民主义和种族主义政权对南部非洲殖民地领土人民和他们的民族解放运动所进行的压迫战争，以及即速撤除这些领土内的全部军事基地。特别委员会再次确认殖民地人民争取自由独立的斗争是合法的，呼吁所有国家对南部非洲被压迫的殖民地人民和他们的民族解放运动，增加道义上和物质上的援助。

(7) 特别委员会谴责某些西方国家和其他国家继续与南部非洲的殖民主义和种族主义少数政权进行任何军事勾结和给予支持，并要求所有国家对各种族主义政权停止所有这种勾结和支持，特别是停止向种族主义政权出售武器和其

他物资，使它们增强对非洲邻国进行殖民主义压迫和侵略战争的能力。特别委员会尤其请所有各国政府严格遵守一九七七年十一月四日安全理事会第 418 (1977)号决议的规定，其中安全理事会按照《联合国宪章》第七章的规定决定对南非实行具体的制裁。

(8) 特别委员会谴责南罗得西亚非法种族主义少数政权为对津巴布韦人民和他们的民族解放运动进行战争继续征募外国雇佣军的活动，以及它对独立的非洲邻国的侵略行动。它再次要求一切有关国家采取有效步骤，禁止它们的国民被非法种族主义少数政权招募为雇佣军。

(9) 特别委员会也谴责某些西方国家和其他国家继续与南非进行的核合作。它要求有关国家停止所有这种合作，尤其是停止向南非供应增强其核能力的设备、技术、核原料和有关的训练，关于这一点，特别委员会尤其注意到一九七八年七月十八日至二十二日在喀土穆举行的非洲统一组织国家和政府首脑会议第十五届常会所通过的有关决议(A/33/235,附件二,第AHG/RES.86(XV)号决议)。

(10) 特别委员会回顾一九七八年五月三日大会第 S-9/2 号决议，其中大会“请安全理事会采取适当、有效和紧急的措施防止南非取得或发展核武器和爆炸核装置，并确保拆除在卡拉哈里沙漠的核试验设施，因为所有这一切都危及国际和平与安全”。

(11) 特别委员会对各殖民国家及其盟国在它们所管殖民地领土内建立和维持军事基地和其他设施，至感遗憾，因为这类军事基地和设施妨碍《宣言》的执行，并且不符合联合国宪章和大会第 1514(XV) 号决议的宗旨和原则。

(12) 特别委员会再次谴责殖民国家在其所管领土内进行的一切军事活动和安排，这些都是损害有关殖民地人民的利益和权利，特别是他们自决和独立的权利的。特别委员会再度要求有关殖民国家停止这种活动，并且遵照大会的

有关决议，撤销这种军事基地。在这方面，特别委员会促请特别注意第 32 / 42 号决议第 11 段的规定。

(13) 特别委员会对继续把殖民地领土的土地拨供军事设施之用，尤其表示遗憾。虽然有人强词夺理，说什么维修这些设施造成就业机会，但是为了这个目的而大规模地利用当地经济和人力资沅，使资沅不能更有利地用于促进有关领土的经济发展，这是违反有关人民的利益的。

(14) 特别委员会请秘书长通过秘书处的新闻厅加紧进行宣传，以便使世界舆论知道有关殖民地领土的军事活动和安排，妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行的事实。

附件一 *

南罗得西亚

目 录

	段 次
导言	1 - 2
1. 加强武装部队	3 - 12
2. 政治和军事指挥部的改组	13 - 16
3. 作战行动	17 - 18
4. 军事检查制度	19 - 20
5. 军事费用	21

* 前曾编号 A/AC.109/L.1235 印发。

导 言

1. 在争取多数统治和独立的斗争中，南罗得西亚领土已逐渐成为民族主义游击队对非法政权部队进行激烈战斗的场所。非法政权面临这项发展，采取了镇压人民合法愿望并延长白种人对该领土统治的严厉措施，不但违抗国际社会而且无视联合国的各项决议。

2. 本文件检查非法政权通过军事手段对领土的控制而采取的各项措施。文件特别着重指出武装部队的加强，指挥机构的改组，军事行动的组织 and 军事费用的增加。

1. 加强武装部队

A. 领土内的征募情况

3. 在非法政权下，黑人直到最近为止，无须服兵役（见下面第7段）。但所有年龄在16岁到50岁之间的白人、亚洲人和有色人都须服兵役。凡年龄在16岁到18岁的人，必须服全时兵役十八个月。从18岁到38岁，则每年须服兵役一百二十天。从38岁到50岁，每年须服兵役七十天。

4. 非法政权面对日益加剧的民族解放斗争，不得不设法加强它的武装部队。一九七六年六月，所有征召入伍的白人、亚洲人和有色人的服役期限从十二个月增加到十八个月。同时，该政权又宣布有些人将被征召在陆军、空军、警察和地区部队的现役部队继续服役。

5. 一九七七年九月，非法政权采取了其他增加正规部队的措施。一些本来应征入伍服役十二个月的人已经或正在另服役六个月。非法政权并没有将义务兵役期限延长到两年，而是采用一种奖金办法，主要是鼓励那些被派到“战斗行动”任务的年青应征人员将十八个月的服役期限延长。在这个办法之下，继续服役的人员每多服役一个月，可得200罗元^a，最多以一年为限，凡在义务兵役满期后愿

^a 截至一九七八年六月为止，一罗元约值1.40美元。

意回去全时服役者可服役四个月到十个月，依同样办法计酬。

6. 同时，还作出了两项更改。 第一，所有目前和打算进入大学院校的白人、亚洲人和有色人学生现在必须应征服役两年。 然后在他们完成学业以前，将不必再应召服役。 第二，所有过去获准长期免服兵役者，今后将被征加入后备警察或特别城市警察非全时工作。 所有这些新措施的目的是在动员非非洲人居民，以应付战争的人力需要。

7. 非法政权还决定从非洲人居民中找到更多的人力，到目前为止，这些居民一直不得参加任何服役。 一九七六年，作为征召非洲人居民作战的第一步，非法政权开始鼓励非洲人志愿参加以精锐著称的罗得西亚非洲人步枪队（非洲人步枪队）^b服役。 新闻报导认为，许多非洲人志愿参加非洲人步枪队，是因为非法政权的政策造成非洲人大量失业的关系。 一九七七年，所有非洲人医生都有应召在军医院和诊所服务的义务。

8. 可是，这些措施却没有使非法政权得到足够的人力来应付日益蔓延的游击战争，到一九七八年二月，非法政权决定征召黑人青年入伍。

B. 招募雇佣军

9. 非法政权继续招募白人雇佣军加入它的武装部队。^c 据《卫报》（伦敦）的一篇文章说，在一九七八年二月，相信有一百个前法国外籍兵团的成员同罗得西亚陆军一起作战。 这些报导指出，雇佣军除了领到南罗得西亚陆军的规定薪饷之外，还有存入外国银行帐户的额外津贴。 预期另外有二百至三百个外籍兵团人员参加非法政权的军队。

b 本文件中提到南罗得西亚的法律，政府结构各部门和非法少数政权各个成员的名衔以及使用“共和国”“宪法”“部长”等用语而不加引号，绝不意味着联合国承认该非法政权或该政权的任何官员。

c 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第 23 号》（A/32/23/Rev.1），第一卷，第五章，附件一，第 8-12 段。

10. 那篇文章报导，大部分前外籍兵团成员都是在里昂征募的。在法国报纸上刊登广告，列有邮箱号码，但未清楚说明职业的种类。前外籍兵团人员，由于语言的问题，在罗得西亚轻步兵队中自成单位，担任前线突击特种部队的工作。

11. 在比利时的一个叫做南部非洲行动委员会的组织曾就秘密征募雇佣军前往南部非洲，包括南罗得西亚服役一事进行多次调查的结果显示：过去曾在刚果服役的雇佣军和南罗得西亚特工人员在比利时进行一个巧妙设计的办法，向年青人提供一个在南罗得西亚迅速赚钱的机会。

12. 该行动委员会的报告没有说明在比利时招募的雇佣军人数，但表示在比利时使用的这种办法也可能在其他欧洲国家中进行。

2. 政治和军事指挥部的改组

13. 一九七七年三月，非法政权决定对其武装部队的指挥部进行改组。一九七六年设立战事委员会，由伊恩·史密斯先生及其高级部长和各保安司令组成，监督非法政权的所谓防卫设施。^d 一九七七年三月，在罗杰·霍金斯（以战争“头头”见称）的主持下成立了联合作战行动部，协调所有的军事和平民工作。由于成立了该部，现由马克·帕特里奇先生执掌的国防部职权范围仍然未有确定。

14. 战事的实际工作已交由原为陆军司令的付总督彼得·沃尔斯进行。他负责指挥保安部队的所有人员以及与执行作战行动直接有关的平民机构。为了协调作战工作，沃尔斯将军还有权过问内政部管辖下的某些工作以及战作行动区的筑路工作。

^d 《同上》，第14段。

15. 所谓过渡政府成立后，据报伊恩·史密斯先生曾对战事委员会进行了改组，清除该委员会内的所有非军事人员。新闻报导表示，此举目的在于剥夺非法政权内部的非洲人成员对作战工作表示意见的机会。但是有些报导指出，非洲人成员对作战工作及其他军事问题坚决要取得主要的发言权。

16 一九七八年五月二日，按照一九七八年三月三日的内部解决办法规定设立的行政会议（参看本报告第七章）^e 促请所有的游击队“停止战斗”。行政会议在游击队特赦宣告中称，凡愿加入政府军队者均可自由加入，无意加入者由政府出资予以复员。

3. 作战行动

17. 一九七七年，非法政权继续残暴地推行战争。一九七七年十二月，有很多国家的报章发表了有关非法政权推行战争的一篇实地报导。该项报导指出，南罗得西亚陆军所属灰色侦察兵的一个二十五人侦察班传闻曾对非洲人的棚屋进行抢劫和放火，并殴打当地的非洲政治家和折磨他们的妻儿。报章刊登了展示被监禁黑人在枪尖下受折磨的照片，其中有一幅展示一名非洲人颈上被套着绳索，活活地拖在马后面。据报非法政权承认该项报导有百分之七十五是正确的，并对此项报导进行了调查。

18. 一九七七年七年，南罗得西亚的报纸刊登的报告指出，南罗得西亚陆军的一些特种单位竞相争取最高的“杀人”率。据报当利马部队、德尔塔部队和灰色侦察兵的成员彼此交换描述杀了多少个“游击队”时，他们笑作一团。报告表示，由于这种竞争，这些单位残酷地杀害了无辜的非洲平民，然后指称这些受害的平民为游击队。

^e 《同上，第三十三届会议，补编第23号》（A/33/23/Rev. 1），第二卷。

4. 军事检查制度

19. 报章公布上述几项暴行后，非法政权设法压制其认为属于军事秘密的新闻。因此，非法政权在一九七八年一月实施新的新闻检查条例，禁止外国和当地的新闻工作者报导与官方说法不同的战况。

20. 新的检查命令是根据一九六〇年治安（维持）法所定下的紧急权力颁发的。新闻工作者指出，虽然一九六四年以来也曾不时援用这些权力，但是一份颁布的命令却是其中最严厉的一道命令。过去，新闻工作者的报导须经军事检查员审查。可是新的条例规定，军事方面报导的唯一合法来源是非法政权自己的新闻公布，法庭所收到的证供，议会的讨论或非法政权核准的其他声明。违反条例的新闻工作者得监禁一年和罚款1500兰特。

5. 军事费用

21. 一九六四年以后，南罗得西亚的军事费用逐步增加。下面表1列举了至一九七八年止的军事事务经费。在一九七七—一九七八年度的预算中，非法政权的国防预算比一九七六—一九七七年度的水平几乎增加了百分之七十五，警察预算差不多增加了百分之三十。据称非法政权现在每天花100万美元在军事行动上。

表 1

南罗得西亚：一九六四年到一九七八年
武装部队和警察的年度经费
(以 1,000 南罗得西亚元计)

年度	陆军	空军	警察	总数
1964/65	6 038	5 834	10 348	22 220
1965/66	6 212	5 810	10 902	22 924
1966/67	7 742	5 228	12 216	25 186
1967/68	8 590	5 994	12 788	26 972
1968/69	15 400 ^a		14 000	29 400
1969/70	10 460	6 624	15 051	32 135
1970/71	10 889	8 403	15 425	34 717
1971/72	12 070	7 503	16 886	36 459
1972/73	15 316	9 684	17 856	42 856
1973/74	30 940 ^a		22 039	52 979
1974/75	46 176 ^a		31 198	77 374
1975/76	57 014 ^a		33 328	90 342
1976/77	84 427 ^a		44 117	128 544
1977/78	141 837 ^a		55 631	197 468

资料来源：南罗得西亚，财政部长关于上述各年度的预算报告和《支出概算》
(索尔兹伯里，政府印刷厂)。

a 陆军和空军的综合概算。

附件二 *

纳米比亚

目录

	<u>段次</u>
导言	1 - 3
1. 对纳米比亚的军事占领	4 - 13
2. 防卫支出	14 - 16
3. 武装部队的扩充	17 - 20
4. 建立部落武装部队	21 - 22
5. 武器和军备的获得	23 - 27
6. 发展核能力	28 - 32
7. 南非对安哥拉的侵略	33 - 45

* 前曾编号 A/AC. 109/L. 1238 印发。

导言

1. 据一九七七年和一九七八年年初的报告，南非正在扩大它对纳米比亚的军事占领，并通过当地生产和进口的办法继续充实它的武库，它还从事发展其核能力，包括核武器的活动。为了资助这方面的活动，南非预算中分配给防卫的经费超过分配给任何一个门类的经费。

2. 一九七八年三月二十日，西南非人民组织（西南非民组）主席萨姆·努乔马先生在卢萨卡举行的联合国纳米比亚理事会第一次非常全体会议（第二七四次会议）上发言说，南非在过去几个月派兵增援它在纳米比亚的已很庞大的占领军，准备对西南非民组进行南非所称的军事‘大攻势’，以便制造有利条件，来炮制一个“图尔恩哈勒傀儡政权”，从而防止纳米比亚人民获得真正的国家独立。努乔马先生还说，除了这种军事集结以外，它还对西南非民组采取广泛的暴力行动，并不断地折磨和威胁西南非民组的干部和积极份子。^a

3. 随后，努乔马先生于四月二十八日在大会关于纳米比亚问题的第九届特别会议上发言说，南非对该领土进行军事占领的目的是企图永久占据纳米比亚，全然不顾联合国的权威并明目张胆地侵犯纳米比亚人民。^b 关于这一点，努乔马先生指出除了该领土原有的恐怖统治之外，现在又增加了新的紧急措施；他通知大会说，据最近的消息，南非的警察在纳米比亚逮捕了超过32名西南非民组的领导人。

a 《大会正式记录，第九届特别会议，补编第1号》（A/S-9/4），第17段。

b 《同上，全体会议》，第十次会议。

1. 对纳米比亚的军事占领

4. 南非继续隐瞒它在纳米比亚的军事存在的程度。估计南非驻该领土的部队有20,000至53,000名士兵,包括步兵、装甲、机械化和伞兵部队、反暴动警察部队和战斗支援部队。根据西南非民组一九七七年的报道,有三个部队是属于安哥拉民族解放阵线/争取安哥拉彻底独立全国联盟(解阵/安盟)的,而一个奥万博-卡万戈部队也牵涉在内。

5. 在纳米比亚的大部分南非部队都驻扎在位于安哥拉/纳米比亚边境的一连串二十多个主要和次要的军事基地上。据西南非民组称,除了别的以外,这些基地设于格鲁特方丹、翁丹瓜、鲁阿卡纳瀑布、奥努努、奥沙卡蒂、奥希坎戈、埃纳纳、恩康戈、戈图、库林库鲁、卡蒂马穆利洛和安达拉。其中一些如格鲁特方丹——那里驻扎了超过15个大队和空中支援小队——据说还具有地下设备和简易机场。在所谓警察地区里,其他部队也驻扎在奥乔、楚梅布、基特曼斯霍普、戈巴比斯和沃尔维斯湾等或其附近地区。其中位于沃尔维斯湾以南的鲁伊科普基地据说拥有一个长的跑道和低高度机场,南非利用这个机场进行海岸侦察,它也是战斗轰炸机和拦截机的基地。据报道,鲁伊科普也是一个发报转播台,构成一个远程通讯系统的一部分,这一个系统从纳米比亚北部向南非传播所谓反暴动情报。据西南非民组称,驻鲁伊科普的部队从来不会少于一营,并有装甲车和坦克连的支援。

6. 西南非民组还说,南非又在该领土的许多仓库和房屋内贮存补给品,而且北部的两个主要中心,奥沙卡蒂和翁丹瓜已变成四周设有安全栅篱的筑垒城镇。

7. 一九七七年八月,南非整顿了它在纳米比亚的部队,把军事权力集中在温得和克,置于南非认为是其军事“天才”之一的格尔登胡斯少将的指挥之下。格尔登胡斯少将负责指挥领土内的所有军事基地,包括在格鲁特方丹和沃尔维斯湾的基地,还负责指挥各部落的武装部队(见下面第21-22段)。据报纸报道,南非继续巩固和加强它的军事地位。例如,一九七七年十二月,《金融时报》(伦

敦)报道,南非正在计划扩大北部的军事基地和简易机场,并在温得和克为高级军事人员建造新的房舍。

8. 一九七八年三月,努乔马先生通知联合国纳米比亚理事会(参见上面第2段),自一九七八年一月以来,南非加派了三个部队到该领土还运去大量坦克和弹药。努乔马先生还说,南非也在关键据点兴建新的兵营以便容纳与日俱增的部队。

A. 军事活动

9. 现有的资料显示,南非已将其在纳米比亚的军事活动升级,来对付西南非民组所加紧进行的武装斗争。一九七七年十月,南非防卫部队的作战总指挥沃利布莱克少将透露南非部队每月与西南非民组的部队发生大约100次冲突,而且南非空军飞行员飞行了12,000小时,直接支援了对西南非民组部队的作战。一九七七年十二月,格尔登胡斯少将在回顾南非在该领土的军事活动时承认,边境的战争有所加剧,并发生了若干次严重的冲突,使南非防卫部队遭受了损失。

10. 一九七八年年初,《新闻周刊》里(纽约)的一篇文章证实了由多到60人一组的西南非民组部队在袭击南非的军事设施,这些部队都配备着大量的迫击炮、火箭发射器和自动步枪。这篇文章还说,南非防卫部队几乎不断地进行扫荡活动,但是尽管如此,防卫部队的“杀伤率”只达到二比一。

B. 对平民施加的暴行和酷刑

11. 南非在纳米比亚的军事设施针对的目标除了西南非民组之外还包括平民。根据西南非民组的报道,南非的飞机在农村地带狂轰滥炸,同时,它的部队在人行道上布雷,在水里下毒,还播种有毒的植物。

12. 据报一九七七年间,领土内警察施加酷刑已成了常事,警方照例总是要虐待、殴打或以酷刑对待被拘禁的人,企图从他们那里探听西南非民组的情报。据

说，一般如偷窃之类的嫌疑犯也受到酷刑。 一九七七年，两个纳米比亚教士，汉斯·洪克神父和温得和克基督教中心主任贾斯廷·埃利斯先生合编了一份62页油印的报告《酷刑——社会之癌》，其中报道了上述滥用酷刑的情况。 报告中还收录了13份南非警察施用酷刑的见证人或受害人所写的宣誓书，以及2份医务人员检查受害人之后所写的宣誓书，另外还有照片。 洪克神父和埃利斯先生在报告的序言中说，如果这些宣誓书揭露的都是实情，那么，领土上自称是西方式民主的基督教的法治制度，实际上不过是另一种欲盖弥彰的野蛮状态而已。

13. 这份报告在南非和纳米比亚都禁止发行。

2. 防卫支出

14. 自一九七三/七四年起，南非由于扩大动员以及购买军事装备，军费急剧增加。 根据已发表的报道，仅仅在一九七三/七四年至一九七七/七八年间，南非的军费就从49,300万兰特^c增加到165,400万兰特的新记录，增加了百分之二百三十五。 一九七八/七九年是十年来第一次削减军事费用。 但是，新闻报道指出，这一年比上年减少的1亿兰特（百分之六）军费却由于海外合同取消后转拨在特别防卫经费项下的12,800万兰特而抵消了。

15. 财政部长欧文·霍伍德先生提出一九七八—一九八一年度预算时说，削减军费是必要的，因为“新的优先事项”转移到非军事部门——从全球战略和生存的观点看，这方面是同军事开支同等重要的。 他强调说，削减军费并不表示削减南非的国防；战略仍然是该国的第一优先事项。 霍伍德先生还说，朝陆地的防卫计划——即南非在纳米比亚的大规模军事活动——方面仍有相当大的增长。

16. 一九七八/七九年国防经费的细数目前还不知道。 但是从下面的表1可以看出，一九七七/七八年拨在朝陆地的防卫方面的经费超过军费总额的一半。

c 一兰特约等于1.15美元。

3. 武装部队的扩充

17. 在一九七七年期间，南非的陆军比上年增加了3,000人，使南非国防军的总兵额（包括常备军和民团）达55,000人，超过一九七二年兵额（27,000）的一倍以上。如果把国民军的165,500人（那些已经服完国民兵役但仍须在以后八年参加一年一度的训练营的白人），白人半军事性突击队的90,000人和南非警察的54,500人计算在内，全部可调动的军事人力达365,000人（见下面表2），其中（除警察外）绝大多数是白人。由于兵役年令白人的可能兵沅只稍许超过100万，因此这年内似乎至少每三个及令的白人男性中有一个直接参加军队。

18. 一九七七年，南非军事领导人说，部队存在着一个严重的问题，这是因为“现役”的组成部分只占南非国防军的百分之十六，所以必须经常征召民团的部队。为了试图减少短期征召的次数，南非政府颁布了第二国防修订法（一九七七年第68号），即：(a)把国民兵的首次服役最长期限从12个月延长到24个月；(b)把以后训练营受训最长期限从95天延长到240天，在八年内服完。政府又增加了征募入伍的白人国民兵员额；为那些自愿多服役一年的人提供一系列的奖金，每人至少可得2,000兰特；并且采取步骤使更多的白人妇女以及有色人和印度人参军，但有色人和印度人是不须服兵役的，他们可以志愿人员身份参加军队。但是，并没有计划让更多的非洲人参军，虽然自一九七四年以来他们是有资格接受军事训练。

19. 一九七七年三月，南非国防军宣布，在妇女陆军学校受训的白人妇女人数将增加两倍，并且在基本训练和专职训练之后，妇女将同国民兵一样被派往部队。在这个新制度之下，该学校每年将训练大约300名志愿人员、45名军官、30名后补军官、160名突击队员及150名妇女常备军。

20. 一九七七年五月，国防部长说，南非国防军已经批准一项计划，把有色人的参军人数增加百分之五十，印度人的参军人数增加百分之二百。一九七六年，非白人只占南非国防军总兵力的百分之二。

表 1

南非：1975/76 到 1977/78 年间的军费分配情况

(单位：百万兰特)

	1976/76 ^a	1976/77 ^a	1977/78 ^b
指挥和控制	100.3	125.0	175.0
朝陆地的防卫	461.9	645.0	907.1
空防	63.0	71.8	125.7
海防	85.9	162.2	232.1
一般训练	64.4	71.8	68.2
后勤支援	238.1	297.0	388.3
人员支援	27.2	31.1	39.4
南非国防军一般支援			
业务费用	2.7	3.7	4.6
请款总额	1 043.5	1 407.6	1 940.4
通过的预算(所有部门)	1 043.5	1 407.6	1 711.7 ^c
估计占国家支出的百分率	15.0	17.0	19.0
估计占国民生产总值的			
百分率	4.1	4.9	5.1

资料来源：南非共和国，国防部《一九七七年国防白皮书》。

a 核定经费。

b 第一概算。

c 后来削减了 5,770 万兰特，因此核定经费为 165,400 万兰特。

表 2

南非：一九七七年军事人员
(单位：千人)

	陆军	海军	空军	合计
南非国防军				
常备军	7.0 ^a	4.1	5.5	16.6
国民兵	34.0	1.4	3.0	38.4
民团	130.0	10.5	25.0	165.5
突击队	-	-	-	90.0
南非警察				
正规警察	-	-	-	35.5
后备警察	-	-	-	19.0
合计				365.0

资料来源：《兵力均势，一九七七年至一九七八年》（伦敦国际战略研究所）。

^a 包括2,100名妇女。

4. 建立部落武装部队

21. 南非于一九七五年开始在纳米比亚的奥万博兰和卡万戈兰德建立全黑人营的部落武装部队。在一九七六年期间，它又宣布将为住在领土南部的非白人建立军事部队，每个小队主要——如非全部的话——是由一个部落集团的成员组成。在将近一九七七年底的时候，据报已经在南部建立了五个小队，每队160人并编成为第四十一营。这五个小队由有色人、巴斯特人、纳马人、达马拉人、赫雷罗人和茨瓦纳人组成。同时，又训练了几百名布须曼人作为侦察员和向导，协助南非军队追踪西南非民组的战士。据报，所有非白人的新兵正在接受同白人新兵相似的基本步兵和反暴动训练，并在服役两年之后可能有机会参加常备军。

22. 一九七七年九月，据报已经有四个非白人小队在所谓的军事行动区服役，由格尔登胡伊斯少将直接指挥。

5. 武器和军备的获得

23. 为了支持它的侵略地位和保持它对纳米比亚的控制，南非在别的国家供应武器和战争物资的援助下，不断地增强它的军火库。与此同时，它一直力求军事自给，以抵销联合国的武器禁运所造成的影响（参见下面第24段）。一九七七年，据报南非的军事自给率已升到百分之七十至百分之九十之间，主要的原因是因为跨国公司发给南非的公司特许证，使当地制造的装备大量增加，这些装备包括战斗机、航空发动机、直升飞机、火箭、导弹、大型军舰、坦克、小型武器和弹药。但是，至于较尖端的如电子系统等装备方面，南非仍需依靠进口。有关南非国防军三军种所拥有的装备的详细资料载于特别委员会上次的报告内。^d

24. 一九七七年十一月，随着安全理事会依照联合国宪章第七章规定对南非实

d 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》（A/32/23/Rev. 1），第一卷，第五章，附件二，第21-32段和表4。

施武器禁运（一九七七年十一月四日第 418(1977)号决议）后，南非重新施行《国家供应品采办法》（一九七〇年第八十九号）的战时条款，使它有权强迫和控制战时战略性物品的生产。这些条款给予南非政府广泛的权利，使它可以控制原料和成品的生产、视察房屋、没收物资，以及对生产战略性物资的情形保持秘密。南非经济事务部长克里斯·休尤尼斯先生在宣布实施这些措施时清楚地指出，政府的目的部分是为了万一外国公司试图禁止当地生产战略性装备时，南非可以防止这些公司控制它们在南非的子公司的作业。

25. 另一位南非官员南非军械发展和生产委员会（军械委员会）（特别为对抗禁运而于一九六八年成立）主席皮特尔·马拉伊斯司令说，即使许可证被撤销，南非仍将继续制造外国武器，因为它现时已拥有蓝图和技术知识。

26. 一九七七年十一月，法国国防部宣布，为了遵守联合国的武器禁运，它决定停止交付正在法国造船厂为南非建造的两艘艾斯蒂安·多尔夫级护航舰和两艘阿古斯塔级潜水艇。法国一向都是南非的作战物资主要供应者之一。随着法国政府的宣布，南非新闻界引述了法国官员和军火商的话，说武器禁运已经来得太迟，因为南非已经储存了来自法国的武器和备件，并且安排了在特许之下建造彗景式飞机、彭哈德式装甲车辆和仙人掌式防空导弹。

27. 在一九七七年期间，又据报道，德意志联邦共和国和美利坚合众国已批准售于南非一种有军事潜力性质的物资。根据所得情报，德意志联邦共和国所出售的物资包括海岸巡逻艇的强有力轮机，美国所出售的物资包括六架塞斯纳式轻型飞机。虽然后者是同一家私人公司交易，但南非空军是驾驶塞斯纳式飞机的，而且这种飞机可以用于反暴动的作战行动。美国商业部发表的统计数字又显示，一九七四年八月至一九七六年八月之间，南非从美国的军需品清单中获得了价值 380 万兰特的装备，其中包括飞机备件、一套惯性制导航行系统、车辆支援装备和飞机支援装备等。在这方面，据报在一九七八年三月，美国的奥林公司在一九七一年至一九七五年之间，经由它的子公司温切斯特，非法售予南非 3,200 支步枪。步枪交付的地点是在加那利群岛、希腊、奥地利和莫桑比克。奥林公司由美国一个联邦法院处以 51 万美元的罚金。

6. 发展核能力

28. 在一九七七年，南非加速它的核发展，包括生产核武器的能力。

29. 一九七七年八月，塔斯社报道：“南非共和国制造核武器的工作已经接近完成，目前正准备在〔卡拉哈里沙漠〕举行试爆”。美国曾同苏维埃社会主义共和国联盟、法国和其他国家一同警告南非不可进行核爆炸。据报道，南非政府在答复美国访问团时说，它曾于八月二十一日向吉米·卡特总统保证它没有核武器，也不打算取得核武器；卡拉哈里沙漠的设施不构成核武器试验场所；南非不会进行核试验。不过，美国方面有消息说，在九月，南非还没有拆除它在卡拉哈里沙漠的设施，可以随时引爆核装置。据报道，一名美国政府官员曾说，如果联合国通过对南非政权实施新的制裁，南非政府可能会进行核装置试爆，作为“蔑视的终极表示”，尤其因为它在国际上还有一些支持者。

30. 一九七七年十月，南非政府宣布它从未就它在核能领域的意向对美国作出承诺，这同它较早时候的声明似乎是相抵触的。国防部长皮特尔·博塔先生说，南非正在发展纯粹和平用途的核能，并已于八月间照会美国，但从来没有有什么承诺问题。

31. 大约与此同时，南非发表了它同法国政府和国际原子能机构（原子能机构）于去年十二月和今年一月签署的协议，其中载有它的一项承诺，即不使用法国公司正在科贝赫建造的核电站裂变反应堆来制造军事用途的核武器。据报道，该协议规定法国公司和南非之间的合作“专门为和平利用核能”。

32. 然而，美国国务院于十月宣布：美国政府正考虑订正向科贝赫电站供应低级铀，并已订正给位于佩拉宾达的南非研究反应堆运送浓缩铀。不过据报道，南非同法国签署的关于供应电站的合同另外规定法国供应低级铀。

7. 南非对安哥拉的侵略

33. 一九七八年二月三日，安哥拉政府向秘书长提出照会，指出南非部队自一九七七年十月以来曾入侵安哥拉领土十四次。据报道，南非部队于十月底在所谓

追踪西南非民组战士时曾深入安哥拉领土二十公里。 其后，在一九七八年二月九日，南非部队声称在另一次安哥拉境内的“穷追”军事行动中，击毙西南非民组人员十八名。

34. 南非政府于一九七八年二月二十二日发表的公报中警告安哥拉政府“不要让〔西南非民组〕恐怖份子任意使用在安哥拉南部的军事基地”。

35. 安哥拉常驻联合国代表在一九七八年五月五日的信(S/12690)中，通知安全理事会：南非从纳米比亚向安哥拉进行新的侵略行动。 安哥拉代表在他的信中指出：五月四日上午六时，南非正规军的部队乘南非飞机用降落伞降落安哥拉境内，这些飞机事前侵犯了安哥拉领空，并对卡森加地区进行轰炸，造成重大的物质损坏，并使住在该地的纳米比亚难民蒙受损害。 同一天上午，更多的空降部队降落安哥拉境内。 安哥拉政府认为这项新的侵略所引起的局势极端严重，呼吁安全理事会采取必要措施，击退这些攻击并防止这个地区的安全进一步恶化。

36. 安全理事会于五月五日和六日第二〇七七和二〇七八次会议上审议了安哥拉的控诉。 安哥拉代表在进一步叙述侵略事件的经过时说，南非本来的侵略目标和轰炸目标是安哥拉库内内省境内250公里左右卡森加附近的纳米比亚难民营。 其后，还对希顿哥拉、邦博多拉和卡隆格·丹进行轰炸，同南非所声称的“有限军事行动已经结束”恰恰相反，当时它不断地增派部队，而且丝毫没有撤退的迹象。

37. 安哥拉代表指出最近的侵略事件目的不仅在于企图打击西南非民组和纳米比亚人民的解放斗争，并且还打算使安哥拉的局势不稳定。 他还说，南非在似乎接受了安全理事会五个西方理事国所拟订的和平解决办法之后还不到数天便发动侵略，表明了南非并无放弃领土的意向，而是打算继续把它用作侵略的基地。 安哥拉代表呼吁国际社会谴责南非侵略，严格执行联合国的武器和石油禁运，按照载有《纳米比亚宣言》和《行动纲领》的大会一九七八年五月三日第S-9/2号决议对南非实施经济制裁，以支持纳米比亚的自决和国族独立。

38. 西南非民组主席努乔马先生应安全理事会的邀请参加讨论。 他说，袭击

卡森加和杀害难民的目的，在于恫吓西南非民组领导下的纳米比亚人民，迫使他们接受南非的新殖民计划，把一个傀儡政权强加于纳米比亚人民，努乔马先生还指出，该侵略事件证明了西南非民组所说的，南非拒绝从它在纳米比亚的各军事基地，包括奥埃科普，古特方太和奥沙维洛撤退，不仅想延长它对该领土的占领，同时想用它作为跳板，对邻近的独立非洲国家进行侵略。根据这一点，努乔马先生代表西南非民组要求按照宪章第七章的规定对南非施行强制性的经济制裁和全面的石油和武器禁运。

39. 五月六日，安全理事会第二〇七八次会议经过进一步辩论后，一致通过第428(1978)号决议。该决议，除其他事项外，强烈谴责南非最近这一次对安哥拉的武装入侵，同样强烈谴责南非利用纳米比亚国际领土作为侵袭的跳板。安全理事会同时要求一切南非部队立即无条件地撤出安哥拉，并不再延迟地终止它对纳米比亚的非法占领。安全理事会决定：如果南非再有进一步破坏安哥拉人民共和国主权和领土完整的行为，即再开会，以便考虑采取更有效的措施。

40. 南非也在五月六日给秘书长致送了一封信(S/12697)，并附去关于这次袭击安哥拉的两个文件：南非政府应美国政府的要求给安全理事会五个西方理事国的答复；国防部长博塔先生和外交部长R. F. 博塔先生的声明。

41. 南非在这些文件中声称：这次袭击是有限军事行动，主要是针对西南非民组用来进行反“西南非”行动的两个总部；南非部队已经全部从安哥拉撤出。

42. 西南非民组在题为《卡森加惨案：比勒陀利亚声称全力对付纳米比亚抗暴运动》的小册子内提供了关于南非袭击卡森加的进一步资料。六月九日的《华盛顿邮报》刊载了关于这个文件的出版前摘要。据《华盛顿邮报》报道，该小册子说，住在卡森加的纳米比亚人一共有4,098名，包括男女老幼，以及卧病者。在这次袭击中，几乎全部568名小学生都迁难，约有500人一起被埋在两个坟穴内。此外，学校、医疗所、幼稚园、汽车库、储存库都受到破坏，几乎全部病人和医务人员都被杀害。驻在卡森加的难民营自卫队约有300名士兵，仅有两座高射炮的

配备，他们奋战到底，击毙南非部队 103 名，击落南非飞机三架。

43. 据报道，小册子强调对卡森加的袭击不是一个孤立的事件，而是南非最近加紧镇压，以求在政治上和军事上消灭或至少严重地削弱西南非民组，以便在独立的纳米比亚扶植一个由南非所强加的傀儡政权。

44. 据西南非民组估计，在这次袭击中，纳米比亚人一共有 800 名被杀害，900 名受伤。

45. 五月二十四日至二十八日，联合国难民事务高级专员办事处和世界卫生组织（卫生组织）的一个联合代表团访问了卡森加和安哥拉南部的其他地区。就南非袭击卡森加所造成的损害程度提出进一步书面报告。据安哥拉新闻通讯社的报道，该代表团断定卡森加确实是难民营，并谴责南非部队的“极端残忍和杀害破坏的一贯作风”。据报道，该代表团还引用西南非民组的消息说，约有 18,000 名没有食物、住所或医药的纳米比亚难民，流散在卢班戈和纳米比亚边境之间的广阔地区。据说，该代表团要求对难民增加援助，并建议救济计划以 3 万人的数目为基础，因为安哥拉当局请它们一并照顾住在卢班戈工地附近约 1.2 万名生活极艰苦的纳米比亚人。

附件三*

伯利兹、百慕大、特克斯和
凯科斯群岛及美属维尔京群岛

目 录

	<u>段 次</u>
1. 概况	1 — 3
2. 伯利兹	4 — 15
3. 百慕大	16 — 22
4. 特克斯和凯科斯群岛	23 — 27
5. 美属维尔京群岛	28 — 31

* 前曾编号A/AC. 109/L. 1237印发。

1. 概 况

1. 关于伯利兹、百慕大、特克斯和凯科斯群岛和美属维尔京群岛上的军事活动与安排的基本资料，已载于特别委员会先前的各次报告内。^a 现将补充资料载列如下。

2. 加勒比区和西大西洋区非自治领土的最大军事设施是在百慕大，特克斯和凯科斯群岛和美属维尔京群岛。它们主要是由美利坚合众国当局管理，但大不列颠及北爱尔兰政府和加拿大政府各在百慕大维持一个军事设施。

3. 一九七七年二月，国防大臣就一九七七年联合王国国防概算在议会发言时^b说“联合王国的国防将继续以北大西洋同盟为其坚实基础”。他还说：“在一九七六年期间，已减少了该同盟以外的承担，并继续把国防资沅集中于北大西洋公约组织（北约组织）”。

2. 伯利兹

A. 联合王国的军事力量

4. 据联合王国国防大臣说，武装部队除了对北约组织出一分力量外，还有其他承担。联合王国在伯利兹驻有守备部队，提供对外防卫的力量。警卫部队包括了一个步兵营、低空防卫中队和一队普马直升机分队。

5. 一九七七年十一月九日，联合王国代表在大会第四委员会上发言^c时说该国政府于七月不得不非常勉强地增援驻伯利兹的英国武装部队，以便履行防卫该领

a 最新资料，参看《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》（A/32/23, E. 1），第一卷，第五章，附件四。

b 《关于一九七七年国防概算的发言》第6735号（伦敦，王室印务局，一九七七年二月）。

c 《大会正式记录，第三十二届会议，第四委员会》，第二十次会议，第七段。

土的义务。十一月十一日，伯利兹总理乔治·普赖斯向第四委员会发言时^d指出联合王国政府是应领土政府的请求而采取这项行动的。

6. 一九七八年一月二十五日，联合王国外交和联邦事务国务大臣在下院答复所提出的伯利兹问题时^e说：他曾于一月二十四日和二十五日在伦敦同普赖斯总理和伯利兹的其他两位代表就伯利兹问题举行了会议。在讨论过程中，他说联合王国同危地马拉就后者对伯利兹部分领土的要求所进行的谈判是试探性的，“曾讨论了各种提案，包括领土重新划界的可能性，但不曾也不会达成未经伯利兹人民批准的任何协议”。

7. 国务大臣继续说，普赖斯先生要求“将问题直接交与伯利兹人民，而联邦应参加这一协商过程”。国务大臣马上答应这些要求，并强调联合王国政府和伯利兹政府，“绝不同意出卖行为”，“如果伯利兹人民决定他们不想领土重新划界，我们将保卫伯利兹直辖殖民地的领土完整”。他指出，“过去两年来，我们曾协助保卫伯利兹人民，必要时我们将再这样做”。

8. 国务大臣宣布英国政府将“继续同危地马拉和其他有关国家，进行讨论，寻求一个迄今还未达成的商定解决办法”。他还说“如果一个国家已经独立，〔联合王国政府〕很难对它作出坚决的防卫承担。我们所以介入谈判的理由之一是为了解决这个问题。我不相信我们在伯利兹的介入将在开始独立时即已仓促地终止。如果有商定的解决办法，我们将逐步结束我们的介入，但作为英联邦的一个正式成员，伯利兹将与我国保持密切联系”。

B. 伯利兹防卫军

9. 一九七七年十二月二日，领土众议院通过一个法案，建立一支防卫军，以

d 《同上》，第二十二次会议，第4和13段。

e 联合王国：《议会辩论（汉萨尔德承印）：下院正式报告》第九百四十二卷，第45号，第1384—1391栏，伦敦，一九七七年。

防卫伯利兹和维持境内的秩序，该法案，除其他事项外，规定有关于防卫军活动的办法，包括征募士兵、委派军官和军纪问题。该法案载有关于征召男子服兵役的规定，其目的在于：如果在任何发展阶段应征参军人数不敷予期的兵力人数，将有办法补足予期的人数。

10. 在同一天，付总理兼内政和卫生部长卡尔·罗杰斯先生就该法案向众议院发言时说，到了一九七五年底，领土政府决定设立防卫军。其后，它收到联合王国政府关于防卫军所应采取的形式的技术性意见；该意见证实了领土政府对该问题的看法。目前仅到达执行该决定的阶段，因为刚刚才得到所需的资沅。

11. 罗杰斯先生还说防卫军将是一支防卫部队，将给予适当的装备、训练和指挥。他不期望在未来的三、四年内防卫军在规模和效率方面可以取代在伯利兹的联合王国部队。不过，他相信它一旦达到予期的人数，即能发挥设想中的防卫任务。它还可以视情况需要，增加规模和效率。

12. 罗杰斯先生继续说，防卫军将包括一个步兵营（通常由六百人至一千人组成），分为正规、志愿和后备部分。它的核心将由特种警察部队和志愿警卫队的队员组成（这两者予期于一九七七年十二月三十一日解散）。

13. 关于招兵的问题，罗杰斯先生报告说司令官布赖恩·艾尔斯已被任命率领防卫军，他同联合王国陆军的其他七名军事援助团成员一起在伯利兹工作。防卫军成员服务的规定和条件已向有关人士公布。关于设施方面，已给予兵营合约，目前正在建造；并已订购大量武器、交通工具和其他物资。

14. 关于资金的筹措问题，罗杰斯先生说联合王国政府同意专为资金方案提供约六百万伯利兹元。^f 予期将有进一步的资金提供。伯利兹政府同意支付防卫军的经常性开支，到了一九八一年防卫军达到规定人数时这笔开支每年约为三百万伯利兹元。由于通货膨胀以及扩充部队和使之多样化的可能需要，将需要更多的经费，但打算开支和部队必须同当地经济所产生的经济资沅相一致。

^f 一伯利兹元相当于0.50美元。

15. 罗杰斯先生提请注意所提出的法案实际上没有提及有关部长，除了在委任防卫军司令官时，必须同总理协商。他指出该法案以这一方式写成，是因为领土所处的宪政情况。他还指出联合王国政府已同意在伯利兹特许证书下将若干责任（包括薪水、训练、征召入伍等）授予适当部长，这一步骤使得他能够经常把部队的情况通知众议院。

3. 百慕大

16. 为特别委员会本届会议编制的工作文件也提供关于领土境内军事设施的最近情报（本报告第二十一章）。^g 它还摘录了一九七七年七月十五日当时的总理约翰·夏普爵士发表的关于百慕大独立的绿皮书中讨论防卫事务的那一部分，以及政府和反对党领袖最近在众议院就绿皮书举行辩论时所表示的有关意见。

A. 联合王国海军的驻在

17. 从一九七六年三月三十一日以来，联合王国皇家海军在该领土是以指挥英舰“马拉巴尔”号的常驻高级海军军官戴维·奥尔德里奇中校为代表。他的职责包括协调北约组织防御和支持该领土的计划，以及代表英国米德尔塞克斯的诺思伍德舰队总司令管理爱尔兰岛上的船坞设施。

18. 一九七八年一月中，加拿大、德意志联邦共和国、荷兰、联合王国和美国的五艘战舰在开始巡航之前，曾停泊在该船坞。这几艘船只在未来几个月中将构成北约的大西洋常备海军。这个舰队经常由在弗吉尼亚州诺福克执勤的一名美国海军军官指挥，但它的组成每几个月就要改变一次。奥尔德里奇中校告诉记者说：“常备舰队显示了我们的政治意志，它也将用于任何作战的早期阶段。在使北约组织成员国习惯于共同作战方面，它也非常有用。”

(g) 《大会正式记录，第三十三届会议，补编第23号(A/33/23/Rev. 1)第三卷。

B. 美国的军事基地

19. 美国的两个军事基地（海军航空站和王角海军站）占地5.9平方公里，也就是领土总面积的十分之一。

20. 美国大西洋舰队海军航空队司令霍华德·厄尔·格里尔中将在一九七七年七月二十一日于海军航空站举行的交接指挥仪式上说，“就世界安全而言”，百慕大“有其战略地位”。他补充说，没有一个涉及全面战争的作战计划会不把横越世界海洋表面的能力作为最高优先。大西洋盆地之所以最重要，是因为它承担了最大百分比的世界贸易。他还说：“我们很幸运如果我们卷进世界冲突中的反潜战的话，我们还有象百慕大……这样的岛屿可供驻扎必要的部队。我们也很幸运能够以其他形式飞行海上，把驻在百慕大等那些地方的飞机飞不到的大西洋面包含进去。”

21. 百慕大的唯一机场是在海军航空站，供军用和民用飞机使用。一九七七年十一月二十五日，由于一架加拿大F101伏都式喷射战斗机在着陆时轻微受损，必须拖走，因此暂时封闭机场跑道不供民航使用。据新闻报道，那架喷射机当时是在百慕大的领水上参与海空演习。没有提供进一步的详情。

宇宙追踪设施

22. 美国国家航空和宇宙航行局（航宇局）在库泊岛上设有一个追踪站，作为其全世界宇宙飞行追踪和数据网的一部分。一九七七年八月三日，据报百慕大将属于计划在一九七九年进行的美国母子机宇宙穿梭航行的外围。操作百慕大海外通讯设施的电缆和无线电有限公司曾请求设计者准许它在德文郡其通讯综合体上盖一栋小建筑物，作为该宇宙项目的卫星地面站。航宇局将追踪各个宇宙舱，其资料将经由微波传送到卫星地面站，而后送回美国宇宙中心。

4. 特克斯和凯科斯群岛

23. 美国政府在南凯科斯岛上设有一个海岸警卫站。它也在面积二百三十三公顷的大特克岛上设有一个海军设施、一个空军基地和一个遥测站。

24. 大特克岛辅助机场于一九七七年六月底更换指挥人员。指挥官在向其继任人移交时表示希望同特克斯和凯科斯群岛的政府和人民还会有多年的继续合作，并祝愿美国海军设施继续成功。新的指挥官在接受指挥权时说，大特克岛对东试射场的工作有很大贡献。其他的官员，包括（美国）加利福尼亚州范登堡宇宙和导弹试验中心的付指挥，也承认大特克岛基地所起的作用，该付指挥官说：“西试射场的范登堡可能比东试射场的卡纳维拉尔更为活跃，但两者是极为相似的。目前正在巩固这两个试射场，我们希望你们在大特克岛上将以更好的装备进行作业。活动将不会缩减。”

25. 八月二十日，据报有参观者前往遥测站观察航行者二号飞往土星。观测是用480公里测距的雷达，所收到的资料立即送往由美国航宇局操作的宇宙中心。

26. 正如先前指出的，联合王国政府和美国政府间关于后者在该领土境内的基地的协定原定于一九七七年十二月三十一日满期，但自一九六七年起即一直在重新审查。^h 根据当地报纸《贝壳新闻》的报道，一九七七年十月曾在华盛顿就该项协定重新进行谈判。特克斯和凯科斯群岛由首席部长、工务部长、教育部长和法律及宪政顾问威廉·赫伯特先生所组成的一个代表团参加了谈判。这个代表团打算谈判下列事项：

- (a) 大特克岛机场的跑道和南船坞的码头的扩建；
- (b) 特克斯和凯科斯群岛岛民的在美国的工作机会；

^h 《同上》，第二十六届会议，补编第23号》(A/8423/Rev. 1)，第一卷，第二章，附件，附注四，第13段。

(c) 父亲为美国公民和父亲直接或间接由美国政府雇用的那些非婚生子女的补助问题；以及

(d) 直接付给特克斯和凯科斯群岛政府的租金。

27. 十月底，据报代表团已拒绝了在第一回合的谈判时对方开出的条件，即租借大特克岛上两个基地，每个基地的年租金为 125,000 美元。计划在一九七七年下半年再举行进一步的谈判。

5. 美属维尔京群岛

28. 一九六七年初，美国把设在圣托马斯岛占地 80 公顷的前海军基地移交给领土政府，但保留重新占用基地设施的权利。美国海军在领土内设有一个雷达和声波校准站。

A. 海军演习

29. 一九七七年六月廿，美国驻加勒比海军司令威廉·罗伯特·弗拉纳少将宣布，从六月二十日至七月二十二日，美国大西洋舰队的十三艘船只将在加勒比进行海面、两栖和对空训练（包括飞弹发射）演习。这个演习将构成卡里勃普 2-77 号演习的一部分。他还说，附属于大西洋舰队待命小组的海军陆战队和北约的大西洋常备海军的船只也将参加演习。

B. 其他发展

30. 从一九七五年以来，有一名美国陆军的中士在负责征募美属维尔京群岛人的事务。一九七七年八月，他因成为美国东南区——美国的主要召募区——的最佳召募者而在凤梨胜地的典礼上受到表扬。他成功的主要原因，是由于该领土目前在陆军服役的一群年轻新兵在休假返回该领土时，帮助说服其他人参加陆军之役。

31. 以前说过⁽¹⁾美国海军在一九七六年五月开始了它在该领土招募士兵的计划。一九七七年十月，八名来自美国东南区的招募人员访问了圣托马斯和圣克鲁。作为该小组协调专员的一级准尉说，招募人员前往这两个岛，是要向有兴趣获得工作和进一步接受训练的当地居民提供资料。他补充说，去年这两个岛屿有六十名中学毕业生加入海军。他还说，招募人员将同任何愿意立即加入海军的人进行面谈并同中学生们谈谈在海军的各种机会，但将鼓励他们把入伍延到受完中学教育之后。

(1) 《同上，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)，第一卷，第五章，附件四，第20段。

附件四 *

关 岛

1. 关于关岛的军事活动和安排的基本情报载于特别委员会以前的各次报告中^a。以下是补充情报。

2. 关岛领土仍然是美利坚合众国在西太平洋的重要海军和空军基地。四种军事部队和美国海岸警卫队，尤其是海、空军都驻在关岛。关岛可用土地的大部分（约百分之三十四）都被防御设施占用。在这些设施上每年约花费1.4亿美元。关岛北端的安德森空军基地是太平洋远东地区的战略空军司令部的最重要基地。目前该设施内驻有B-52型轰炸机15架。在领土首府阿加尼亚之南是马里亚纳群岛海军司令部的总部所在地，该司令部负责维持650万平方公里海域的安全。在围绕阿普拉港的一个海岬上设有一个海军站，供美国第七舰队作修理和保养之用。该处也是北极星潜艇的基地。一九七七年，隶属太平洋舰队的七艘潜艇在关岛以外作业。

3. 一九七七年驻在领土内的军事部队和家属共达9,600人。一九七五年十一月，美国驻在关岛的空军人员则为3,500人，另有家属5,000人。同年七月，美国在该地的海军人员为6,281人，另加家属5,266人。

* 前曾编号A/AC.109/L.1236印发。

a 关于最近的资料，参看《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev.1)，第一卷，第五章，附件四。和《同上，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev.1)，第一卷，第五章，附件三。

4. 一九七八年二月六日，总督里卡多·博尔达洛在领土情况咨文中宣称，他予期军事驻扎情况将继续维持目前的实力。他说，虽然关岛是对维持“我们为一份子的”国家的安全发挥主要的作用，但是在关岛驻扎军队是一个重要的、稳定的经济支持的基础，为领土带来几百万美元的事业。因此，最近军事部队的减少，对领土的经济有不利的影晌，使失业率上升到百分之十三。

5. 总督在讲话中赞扬海军将几块具有重大价值的土地移供民用。他又对空军“帮助我们的社区”，并设立姐妹村方案表示感谢。博尔达洛先生感谢军方人员对社区提供各项服务，这些人员他认为是领土进步过程中的重要伙伴。

6. 自一九六四年以来，美国海军不断设法将现有的位于商港中心称为“旅馆码头”的弹药码头移往他处。由于在该码头搬运炸药的关系，因而规定其周围两英里内的土地包括卡布拉斯岛的大部分在内不能用于发展。海军对该计划新址的第一个选择，即塞利湾也在一九七三年被关岛议会否决。因此，海军计划在俄罗特角通往阿普拉港入口附近地方建造新的弹药码头。这项新设施包括两个码头；连接俄罗特角和俄罗特岛的一坐桥梁，和一条从船坞通过海军站的公路所需费用将达4,000万美元。一九七八年一月，吉米·卡特总统从领土的一九七九财政年度预算中削除4,000万美元，建造新码头的计划便仃顿下来。

7. 目前对“旅馆码头”的使用是根据美国政府同关岛政府九年前签订的一项协定，按照该协定，海军可在阿普拉港的设施内装卸强烈炸药，直至这项作业移往他处为止。合约中并规定，海军在弹药爆炸区内对平民和平民设施造成的意外事件不负赔偿责任。

第六章 *

各专门机构和与联合国有关系的国际机构执行 《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七八年二月一日第一一〇二次会议上通过了主席提出的关于委员会工作安排的建议(A/AC.109/L.1205),因此决定,除别的以外,分别处理上述项目,并将其提送请愿书、新闻和援助小组委员会审议俱报。

2. 特别委员会在八月二十二日至二十五日第一一二一次至第一一二三次会议上审议了这个项目。

3. 特别委员会审议这个项目时,考虑了大会一九七七年十一月二十八日关于各专门机构和与联合国有关系的国际机构执行宣言的情况的第32/36号决议的规定,在该决议的第17段里大会请特别委员会“继续审查本问题,并向大会第三十三届会议提出报告”。特别委员会也把大会其他决议的有关规定,特别是一九七七年十一月四日关于纳米比亚问题的第32/9号决议和一九七七年十二月十六日关于南罗得西亚问题的第32/116A号决议的第13段作为指导方针。

4. 特别委员会也曾顾到一九七八年七月二十一日经济及社会理事会第三十二次全体会议通过的第1978/38号决议的各项规定,在该决议的第10段里,理事会请“特别委员会注意本决议和理事会一九七八年第二届常会上关于这一问题的讨论”(E/1978/C.3/SR.1-3和E/1978/SR.32)。此外,委员会还顾到了行政协调委员会审议这个项目的结果(E/1978/43,第10段)。

5. 特别委员会在审议这个项目期间,收到了秘书长应大会在第32/36号决议第15段中向他提出的要求而提送的报告(A/33/109和Add.1-3),其中载有

* 前曾编号A/33/23(Part V)印发。

关于联合国系统内各组织为执行上面第3段所提联合国决议而采取行动的情报。

6. 此外，特别委员会收到了主席的报告（见本章附件一），内中记述为了执行第32/36号决议第16段的规定，主席与经济及社会理事会主席协商的经过情形。

7. 特别委员会还考虑了非洲统一组织（非统组织）的代表和各有关殖民地领土的民族解放运动的代表在这一年中参加委员会工作所表示的意见。

8. 特别委员会在八月二十二日第一一二一次会议上同意国际政策中心詹姆斯·莫雷尔先生的听询请求。莫雷尔先生于八月二十三日在第一一二二次会议上发了言（A/AC.109/PV.1122）。

9. 请愿书、新闻和援助小组委员会主席向特别委员会第一一二一次会议发言时（A/AC.109/PV.1121），提出了该小组委员会的报告（A/AC.109/L.1265和Add.1）。其中载有小组委员会关于这个项目的结论和建议（参看本章附件二）。该报告也载有这一年中该小组委员会与非统组织、各有关的民族解放运动、国际劳工组织（劳工组织）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、世界卫生组织（卫生组织）、世界银行、国际货币基金组织（货币基金组织）、联合国儿童基金会（儿童基金会）和联合国开发计划署（开发计划署）的代表们协商的经过情形。

10. 在同次会议上，坦桑尼亚联合共和国代表向特别委员会发言时（A/AC.109/PV.1121）以主席的名义提出上面第6段提到的报告。粮农组织和世界卫生组织的代表也发了言（A/AC.109/PV.1121）。

11. 八月二十三日在第一一二二次会议上（A/AC.109/PV.1122），保加利亚代表提出了一项决议草案（A/AC.109/L.1271），最后，阿富汗、保加利亚、古巴、捷克斯洛伐克、伊拉克、马里、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、坦桑尼亚联合共和国和南斯拉夫成为该决议草案的提案国。

12. 在同次会议上，埃塞俄比亚代表提出对该决议草案的修正案(A/AC. 109/L. 1273)，将下面的执行部分第6段：

“6. 对于世界银行和国际货币基金组织尚未采取必要措施，迅速充分执行《宣言》和大会的其他有关决议，表示遗憾；”

改为下列案文：

“6. 痛惜世界银行和国际货币基金组织尚未采取必要措施，迅速充分执行《宣言》和大会的其他有关决议；”。

13. 特别委员会于八月二十五日在其第一一二三次会议上就该决议草案采取行动如下：

(a) 无异议通过埃塞俄比亚的修正案；

(b) 无异议通过经修正后的决议草案。

14. 同次会议上，瑞典、南斯拉夫和埃塞俄比亚的代表都发了言，主席也发了言(A/AC. 109/PV. 1123)。

15. 八月三十日将决议文本(A/AC. 109/571)分送各国、非统组织、各专门机构和联合国系统内其他组织和机构。

B. 特别委员会的决定

16. 现将上文第13段所称八月二十五日特别委员会第一一二三次会议通过的决议全文(A/AC. 109/571)转载于后：

特别委员会，

审查了秘书长¹，特别委员会主席²及请愿书、新闻和援助小组委员会，关于题为“各专门机构和与联合国有关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况”的项目的报告，

¹ A/33/109 和 Add. 1-3

² 参看本章附件一。

³ 参看 A/AC. 109/L. 1265 及本章附件二。

回顾 一九六〇年十二月四日载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第1514(XV)号决议，以及联合国各机构就此问题通过的所有其他决议，尤其是一九七七年十一月二十八日大会第32/36号决议，

意识到津巴布韦和纳米比亚人民争取自决和独立的斗争现在处于最后和最紧要的阶段，因而整个国际社会有责任加强协调行动，支持津巴布韦和纳米比亚人民及其民族解放运动达成这一目标，

深切认识到津巴布韦和纳米比亚人民以及其他殖民地领土人民，紧急需要各专门机构和与联合国有关关系的国际机构对他们摆脱殖民统治的斗争和巩固他们国家独立的努力提供具体援助，

重申各专门机构和联合国系统内其他组织有责任在它们各自的职权范围内，采取一切必要的措施，保证充分迅速执行《反殖宣言》和联合国的其他有关决议，尤其是向各殖民地领土人民和他们的民族解放运动优先提供道义和物质援助的决议。

深切关怀地注意到，向非洲各殖民地领土的难民提供援助的工作虽有进展，但是到现在为止，有关组织为了通过各民族解放运动向这些领土人民提供援助而采取的行动，仍然不足以应付这些人民的紧急需要，

有信心地希望各专门机构和联合国系统内其他组织同非洲统一组织和各殖民地领土的民族解放运动之间的更密切接触和协商，有助于克服目前妨碍或耽误某些援助方案的执行的程序上困难和其他困难，

感谢非洲统一组织总秘书处对各专门机构和联合国系统内其他组织执行联合国的有关决议继续给予合作和协助，

满意地注意到联合国开发计划署加紧努力，扩大对有关民族解放运动的援助，

并注意到联合国系统内各组织对大会一九七七年十一月四日第32/9 A号决议中要求的拟订纳米比亚建国方案一事所给予的支持，

念及必须经常审查各专门机构和联合国系统内其他组织，在执行联合国有关非

殖民化的各项决定方面的种种活动，

1. 注意到特别委员会主席的报告，并赞同其中所载的意见和建议；
2. 核可请愿书、新闻和援助小组委员会关于本项目的报告；
3. 重申大会、安全理事会及联合国其他机关既然承认殖民地人民争取自由独立的斗争是正当合法的，各专门机构和联合国系统内其他组织自应对这些殖民地领土内的人民和他们的民族解放运动，给予一切必要的道义和物质援助；
4. 感谢那些在不同程度上继续与联合国合作执行《反殖宣言》和大会其他有关决议的各专门机构和联合国系统内各组织；
5. 对于各专门机构和联合国系统内的其他组织到目前为止对殖民地人民，尤其是津巴布韦和纳米比亚的人民以及他们的民族解放运动所提供的援助，按有关人民的实际需要来说，远为不够，表示关切；
6. 痛惜世界银行和国际货币基金组织尚未采取必要措施，迅速充分执行《反殖宣言》和大会的其他有关决议，
7. 请各专门机构和联合国系统内其他组织，作为紧急事项，对非洲为摆脱殖民统治而斗争的殖民地人民，给予或继续给予一切可能的道义和物质援助；
8. 建议各有关组织与非洲统一组织协商，同殖民地人民建立或扩大接触，审查它们有关拟订和编制援助方案和项目的程序，并在这些程序上采用更大的灵活性，以便能够立即给予必要的援助，帮助各殖民地人民和他们的民族解放运动按照大会第1514(XV)号决议为行使他们不可剥夺的自决和独立权利而斗争。
9. 促请还没有这样做的专门机构和联合国系统内各组织，在其理事机关的常会议程上列入一项关于各该组织在执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》和联合国其他有关决议方面的进展情况的项目；
10. 要求各专门机构和联合国系统内其他组织，按照大会和安全理事会有关决议，采取一切必要措施，对南非政府和南罗得西亚非法政权不给予任何财政、经济、技术或其他援助，在它们恢复纳米比亚和津巴布韦人民的不容剥夺的自决和独立权利以前，停止对它们的一切支援，并避免采取任何可能意味着承认或支持这些政权对各该领土的统治为合法的行动；

11. 满意地注意到若干专门机构和组织已作出安排，使非洲统一组织所承认的各民族解放运动的代表能以观察员的身分，充分参加有关其本国事项的讨论，并请尚未这样做的国际机构，学习这个榜样，立即作出必要安排；

12. 请大会建议所有各国政府，在它们参加为成员的各专门机构和联合国系统内其他组织中加紧努力，以确保《反殖宣言》和联合国其他有关决议获得充分而有效的实施，并在这方面优先考虑在紧急的基础上向殖民地领土人民和他们的民族解放运动提供援助的问题；

13. 促请各专门机构和联合国系统内其他组织的行政首长计及上文第8段所载建议，与非洲统一组织积极合作，拟订充分执行联合国各项有关决定的具体提案，尤其是关于向殖民地领土人民和他们的民族解放运动提供援助的具体方案，并作为优先事项，向各该机构的理事或立法机关提出；

14. 决定在不违反大会第三十三届会议可能给予的任何指示的条件下，继续审查本问题，并向大会第三十四届会议提出报告。

附件一*

主席的报告

1. 经济及社会理事会第六十三届会议于一九七七年八月三日通过了第2101 (LXIII)号决议,题为“各专门机构以及同联合国有关关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况”。在决议的第13段中,理事会要求经济及社会理事会主席继续同《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况特别委员会主席进行协商,并就此事向理事会提出报告。

2. 特别委员会于一九七七年八月八日第一〇九〇次会议上通过了关于此问题的决议,其中决定继续审查此问题,并向大会第三十三届会议提出报告^a。

3. 大会第三十二届会议于一九七七年十一月二十八日通过了第32/36号决议,其中第16段请经社理事会在同特别委员会协商下,继续考虑适当的措施,以协调联合国系统内各专门机构和其他组织在执行大会各有关决议方面的政策和工作。

4. 理事会主席与特别委员会主席按照上述决定进行协商的情形叙述于后。

5. 经济及社会理事会主席告诉特别委员会主席说,行政协调委员会在去年和最近(今年四月)在伦敦举行会议期间都曾继续密切注意这个问题(即/1978/43,第10段)。理事会主席又告诉特别委员会主席说,按照一九七四年八月一日理事会第1892(LVII)号决议第10段的规定,各机构、联合国和非洲统一组织(非统组织)总秘书处的代表将于一九七八年理事会第二届常会期间再度进行会谈。两位主席注意到,过去几次会议确曾就非统组织给予各民族解放运动援助的优先次序和程序向各专门机构提供了有用的指导,并且在这一方面澄清了一些双方都关切的问题,因此增强了各专门机构与非统组织之间的合作。两位主席因此认为在经常的基础

* 前曾编号 A/AC.109/L.1255 印发。

a 《大会正式记录,第三十二届会议,补编第23号》(A/32/23/Rev.1), 第一卷,第六章,第12段。

上举行这样的协商是极为有用和合乎需要的。

6. 特别委员会主席告知理事会主席，按照经社理事会第2101(LXIII)号决议的第12段，特别委员会注意到该决议，并注意到理事会第六十三届会议中促成通过该决议的讨论(E/AC.24/SR.607-610和615-617; E/SR.2084)。他同时告诉理事会主席，特别委员会在本届会议开始时曾经请它的请愿书、新闻和援助小组委员会继续注意各专门机构和与联合国有关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》和其他联合国决议的情况，特别包括大会第32/36号决议。特别委员会记着它在一九七七年与一些专门机构的代表接触之后所获得的良好结果，所以通过小组委员会在本届会议期间继续进行类似的协商活动。特别委员会于一九七八年八月审议此问题时将考虑到这些协商的结果以及理事会在其一九七八年第二届常会中审议此项目的结果。

7. 两位主席注意到，由于联合国有关机构所通过的有关决议，有几个机构和组织已经不同程度地扩大了它们对剩下的殖民地领土人民的援助数量和范围。不过，两位主席认为，到目前为止对于有关人民，特别是对于津巴布韦和纳米比亚人民的援助远远赶不上他们的迫切需要，因此，国际社会应募集一切可获得的资源，向它们提供所需要的援助。在这方面，他们认为，应该尽力在编制扩大援助方案时增加所需要的资金数额，为此，联合国系统内各主要资金筹供机构的支助是必不可少的。他们认为，只要作出必要的承诺并下定决心，就可以有办法解除目前在程序方面或其他方面所遭遇的一切限制或困难，以便取得更多的必要的资源。两位主席一致认为，在这方面，各有关机构执行首长所起的作用特别重要，并希望他们按照大会第32/36号决议第14段和经济及社会理事会第2101(LXIII)号决议第11段立即拟订一项具体建议提供各自的理事会和立法机关审议。两位主席还一致认为，到目前为止主要依靠预算外资源来为援助计划项目筹供资金的那些机构和组织应尽力设法在经常预算中增列经费以推动执行或扩大非统组织和各民族解放运动所支持的一些计划项目。同时，他们还重新提到联合国开发计划署(开发

计划署)已经采取的积极行动,即利用援助殖民地国家和人民信托基金所提供的资沉以及理事会从援助有关民族解放运动指示性规划数字项下拨出的经费一共为34个计划项目筹供资金,截至目前,这两笔经费的数额分别达到420万美元和600万美元。

8. 两位主席满意地注意到联合国系统内各组织与各民族解放运动,非统组织和联合国纳米比亚理事会建立的密切接触和联系。他们欢迎各机构和组织在保证各民族解放运动代表积极而直接参加他们的会议方面所作的安排,这样会帮助各有关组织对支持殖民地人民的措施作有效的审议。他们还注意到若干机构,遵照经济及社会理事会第2015(LXI)号决议,第6段的规定,支付了应邀参加这类会议的各民族解放运动代表的旅费和其他有关费用。此外,他们注意到联合国纳米比亚理事会派代表出席了許多机构的会议,而且加入了其中若干机构作为成员。

9. 两位主席深信这种密切接触和联系会扩增联合国系统内各专门机构和组织的援助量和范围,并会加强各机构和组织的能力,使它们可以更迅速而且具有更大弹性地响应所确定的需要。关于这一点,两位主席希望各机构和组织能充分利用现有的协调措施,诸如开发计划署最近实施的安排,规定各机构和民族解放运动代表举行实地会议以交换有关援助计划的资料,或利用联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)提议的讨论会,以便为各民族解放运动和殖民地领土难民提供的教育和训练援助有更有效的机构间协调。两位主席强调说,交换各种关于联合国内各组织所进行的种种活动的资料不但必要,而且对于保证各机构目前的或提议的援助计划不致于相互无关或有欠协调,也是极关紧要的,因为他们认为必须求助于这种多学科办法才能使有限的现有资沉得到最大可能的利用。

10. 两位主席注意到从津巴布韦和纳米比亚有相当多的难民涌进邻国,特别是安哥拉、博茨瓦纳、莫桑比克和赞比亚,寻求庇护。这大大地增加了紧急援助和其它形式的人道援助方面的需要。在这一方面,他们满意地注意到通过联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处),并与联合国系统内若干组织和非统组

织密切合作下，国际援助有了大量的增加：到一九七八年三月底为止，来自津巴布韦和纳米比亚的难民总数估计在112,000名以上，通过难民专员办事处已为这些难民开销了四百万美元以上。两位主席还注意到世界粮食方案（粮农方案）于一九七七年/七八年为这些人承担了四百万美元以上的粮食援助。他们希望联合国系统内各机构和组织将继续尽一切可能协助各有关政府，向数额与日具增的难民提供紧急和其它援助。关于这一点，他们满意地注意到一九七七年十二月在日内瓦举行了一次由难民专员办事处主持的机构间会议，以便协调并交换有关向南部非洲难民提供援助的数据，而且在会议上决定难民专员办事处应定期召集这类会议。

11. 两位主席注意到若干机构对南非政府和南罗得西亚非法政权采取的拒绝提供一切协助的措施继续有效。他们同意联合国系统内各组织应加强这类措施，以便按照联合国各有关机构的有关决议的规定，使这些政权陷于最大程度的孤立。

12. 两位主席考虑到本报告所提出的问题需要经济及社会理事会和特别委员会不断审查，同意他们应就此问题相互保持密切接触，但须遵照大会第三十三届会议可能发出的指示，并须符合理事会和特别委员会可能作出的这类决定。

附件二

请愿书、新闻和援助小组委员会的报告摘录*

主席：奈乔·奈切夫先生（保加利亚）

结论和建议

72. 小组委员会在南部非洲的解放斗争日益加强，世界舆论愈来愈集中于南罗得西亚和纳米比亚解放斗争的发展的时刻，同各专门机构和与联合国有关关系的国际组织的代表以及非洲统一组织和各民族解放运动的代表进行了协商。

73. 小组委员会参照这些协商情形，并按照一九七七年五月十六日至二十一日在马普托举行的支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议通过的《支持津巴布韦和纳米比亚人民的马普托宣言和争取津巴布韦和纳米比亚解放的行动纲领》^a、一九七七年八月二十二日至二十六日在拉各斯举行的世界反对种族隔离行动大会通过的《拉各斯反对种族隔离行动宣言》^b、一九七八年三月二十三日通过的《联合国纳米比亚理事会一九七八年卢萨卡宣言》^c以及一九七八年五月三日大会第S-9/2号决议所载的《纳米比亚宣言和支持纳米比亚自决和民族独立的行动纲领》，将下列各项结论和建议提请特别委员会通过：

(1) 小组委员会注意到，南部非洲殖民主义、种族主义政权不肯妥协的倔强态度已使得津巴布韦和纳米比亚的解放斗争益形激烈。这些政权也对邻近的非洲国

* 报告的全文前以编号 A/AC.109/L.1265 和 Add.1 印发。

a A/32/109/Rev.1-S/12344/Rev.1，附件五。印本参看《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年七、八、九月份补编》。

b A/CONF.91/9（联合国出版物，出售品编号 E.77.XIV.2），第一卷，第十节。

c 《大会正式记录，第九届特别会议，补编第1号》（A/S-9/4），第31段。

家进行了侵略行动。

(2) 小组委员会认识到前线国家在南部非洲解放斗争中所发挥的重要作用，敦促各专门机构和联合国系统内其他组织和机关，作为优先事项，向各前线国家提供经济和其他方面的援助，使它们能够更有效地支持津巴布韦和纳米比亚的解放斗争和抵抗南部非洲的殖民主义、种族主义政权对它们领土完整的侵犯。

(3) 小组委员会重申它的坚定立场：应继续指导各专门机构和联合国系统内其他组织，使它们各在其职权范围内努力对充分而迅速地执行一九六〇年十二月十四日大会第 1514(XV) 号决议所载的《给予殖民地国家和人民独立宣言》作出贡献。

(4) 小组委员会再度建议：所有专门机构和联合国系统内其他组织应注意这样的原则，即大会、安全理事会及联合国其他机关既然承认殖民地人民争取自由独立的斗争是正当合法的，联合国系统各组织自应对这些殖民地领土内人民和他们的民族解放运动，给予一切必要的道义和物质援助。

(5) 小组委员会继续认为必须促请各专门机构和联合国系统内其他组织和机关作为紧急事项对为争取解放而斗争的非洲殖民地人民给予或继续给予一切可能的道义和物质援助。这样做的必要条件是，一切尚未如此做的有关组织应直接或透过非洲统一组织同这些人民及其民族解放运动建立或扩大接触与合作，并在各民族解放运动的积极合作下，拟订和执行援助这些人民的具体方案。

(6) 小组委员会虽然注意到在某些专门机构和联合国系统内其他组织和机关同各民族解放运动之间的交往有了增加并增设了通讯渠道，但对于同有些机构和组织缺乏适当的交往仍表关切。认为在殖民地人民及其民族解放运动争取自由和独立的斗争的这个决定性阶段，这种情况使它们不能及时得到急需的援助，实堪忧虑。

(7) 小组委员会满意地注意到西南非人民组织同世界银行建立了关系。小组委员会极力建议也应透过爱国阵线同津巴布韦人民建立关系。

(8) 小组委员会认为世界银行应展开进一步工作，使津巴布韦和纳米比亚的民族解放运动能够从发展津巴布韦和纳米比亚所必需的训练方案获得益处。世界银

行总裁应在这方面采取必要的主动。

(9) 小组委员会对于国际货币基金组织迄今既未采取任何行动，以执行大会第1514(XV)号决议所载的《给予殖民地国家和人民独立宣言》，又未停止贷款给南非，以致南非利用这些贷款购买新式武器来对付非洲前线国家，表示遗憾。

(10) 小组委员会对国际货币基金组织的政策感到痛惜，要求该组织遵守联合国有关南罗得西亚和南非的各项决议和决定。小组委员会根据大会的各项决议，表示希望该组织的总裁积极采取主动，向理事会提出对民族解放运动的援助方案。

(11) 小组委员会赞扬在对民族解放运动提供援助方面已采取步骤以消除障碍的那些组织。

(12) 小组委员会注意到由于津巴布韦民族解放斗争日益加剧，向爱国阵线要求援助的难民人数不断增加，致使民族解放运动的负担和责任过分沉重。小组委员会根据大会关于这个问题的决议，继续敦请各专门机构以及联合国系统内其他组织和机关，在解放津巴布韦的这个关键时刻，提供更多的援助。

(13) 小组委员会注意到西南非洲人民组织仍旧是卢萨卡纳米比亚研究所范围内所设置一些方案的受益者，联合国纳米比亚理事会在同西南非洲人民组织合作下，继续代表纳米比亚人民参加各专门机构和联合国系统内其他组织和机关的会议。小组委员会促请这些机构和组织增加对纳米比亚研究所和西南非洲人民组织的援助。

(14) 小组委员会重申它坚决认为各专门机构和联合国系统内其他组织和机关应采取一切必要措施，对南非政府和南罗得西亚非法政权停止任何金融、经济、技术或其他援助，在它们恢复对纳米比亚和津巴布韦人民的不容剥夺的自决和独立权利以前，停止对它们的一切援助，并避免采取任何可能意味着承认这些种族主义、殖民主义非法政权对这两个领土的统治为合法的行动。小组委员会赞扬所有已经终止同这些政权的关系的机构和组织，并建议特别委员会要求大会命令仍旧继续向南非和南罗得西亚非法少数种族主义政权提供这类援助的机构和组织对此事加以说明。

(15) 小组委员会表示它感到关切的是，非洲统一组织和各民族解放运动——它们最有资格评估各专门机构和联合国系统内其他组织和机关提供给它们的援助所收到的效果——都仍然认为这种援助远不能符合它们的具体要求。

(16) 小组委员会促请各专门机构和联合国系统内其他组织和机关集中注意力于各民族解放运动为津巴布韦和纳米比亚人民所进行的斗争，并在同非洲统一组织协商下拟订援助这些领土人民的具体方案。

- - - - -

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
