



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ  
О ГРАЖДАНСКИХ  
И ПОЛИТИЧЕСКИХ  
ПРАВАХ

Distr.  
GENERAL

CCPR/C/81/Add.1/Rev.1  
19 October 1994

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Первоначальные доклады государств-участников, подлежащие  
представлению в 1993 году

Добавление

ЛАТВИЯ 1/

[26 сентября 1994 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение . . . . .	1 - 2	3
I. ЗАМЕЧАНИЯ ОБЩЕГО ПОРЯДКА . . . . .	3 - 58	3
А. Международные договоры по правам человека . . . . .	3 - 5	3
В. Конституционная защита гражданских и политических прав . . . . .	6	7

1/ Настоящий доклад заменяет предыдущий доклад, выпущенный под условным обозначением CCPR/C/81/Add.1.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Взаимосвязь между положениями Пакта и нормами внутреннего права Латвийской Республики . . . . .	7 - 37	8
Д. Органы власти, обладающие компетенцией в отношении вопросов, связанных с правами человека . . . . .	38 - 58	15
II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЕЙ 1-27 ПАКТА . . . . .	59 - 146	19
Статья 1 . . . . .	59 - 63	19
Статья 2 . . . . .	64 - 67	21
Статья 3 . . . . .	68 - 71	21
Статья 4 . . . . .	72 - 73	24
Статья 5 . . . . .	74 - 75	25
Статья 6 . . . . .	76 - 79	25
Статья 7 . . . . .	80 - 81	27
Статья 8 . . . . .	82 - 83	28
Статья 9 . . . . .	84 - 87	28
Статья 10 . . . . .	88 - 89	31
Статья 11 . . . . .	90	31
Статья 12 . . . . .	91 - 97	31
Статья 13 . . . . .	91 - 97	31
Статья 14 . . . . .	98 - 104	33
Статья 15 . . . . .	105	36
Статья 16 . . . . .	106	36
Статья 17 . . . . .	107	36
Статья 18 . . . . .	108 - 109	37
Статья 19 . . . . .	110 - 111	38
Статья 20 . . . . .	112	39
Статья 21 . . . . .	113 - 114	40
Статья 22 . . . . .	115 - 117	40
Статья 23 . . . . .	118 - 120	40
Статья 24 . . . . .	121 - 125	41
Статья 25 . . . . .	126 - 133	43
Статья 26 . . . . .	134 - 135	44
Статья 27 . . . . .	136 - 146	45
Заключение . . . . .	147 - 148	47

## Введение

1. В соответствии со статьей 40 Пакта о гражданских и политических правах ("Пакт") Латвийская Республика представляет Организации Объединенных Наций следующий первоначальный доклад, выражая таким образом свою готовность провести обзор проделанной работы, явившейся результатом проводимых реформ, начало которым было положено 4 мая 1990 года, когда Верховный совет Латвийской ССР принял Декларацию о восстановлении независимости Латвийской Республики и признал преимущественную силу основных принципов международного права над нормами внутреннего права. В тот же день была принята Декларация о присоединении Латвийской Республики к международным договорам по правам человека ("Декларация о правах человека").

2. Латвийская Республика присоединилась к Пакту 4 мая 1990 года в результате принятия Верховным советом Латвийской Республики Декларации о правах человека. 24 марта 1992 года Министерство иностранных дел Латвийской Республики направило письмо с текстом Декларации о правах человека Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Эта Декларация о правах человека рассматривалась правительством Латвии как инструмент присоединения к Пакту. Указанный документ был депонирован у Генерального секретаря в день его получения 14 апреля 1992 года. В соответствии с пунктом 2 статьи 49 Пакта он вступил в силу для Латвии спустя три месяца со дня депонирования документа о присоединении, т.е. 14 июля 1992 года.

### г. ЗАМЕЧАНИЯ ОБЩЕГО ПОРЯДКА

#### а. Международные договоры по правам человека

3. 4 мая 1990 года Верховный совет Латвийской Республики принял Декларацию о правах человека. В ней указывается, что "с учетом важной роли Организации Объединенных Наций в деле оказания содействия движению за независимость в неподконтрольных и самоуправляющихся территориях, убежденности в том, что весь народ должен обладать правом на свободное определение своего политического статуса и свое экономическое, социальное и культурное развитие, признания того, о чем было заявлено в законе от 18 ноября 1918 года, провозглашающем Латвийскую Республику, ... все граждане, независимо от их национальности, призваны способствовать тому, чтобы народу Латвии были гарантированы общепризнанные права человека. Это будет демократическое и справедливое государство, покончившее с угнетением и несправедливостью".

4. Стремясь к тому, чтобы законы Латвийской Республики соответствовали нормам международного права в области прав человека, признавая особое значение в деле обеспечения соблюдения прав человека международных договоров, принятых Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями, а также документов, принятых в Хельсинки, Мадриде и Вене на встречах в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Верховный совет Латвийской Республики объявляет о присоединении Латвийской Республики к следующим международным договорам:

1. Всеобщей декларации прав человека 10 декабря 1948 года
2. Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 16 декабря 1966 года
3. Международному пакту о гражданских и политических правах 16 декабря 1966 года
4. Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 14 декабря 1960 года
5. Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 21 декабря 1965 года
6. Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него 30 ноября 1973 года
7. Международной конвенции против апартеида в спорте 10 декабря 1985 года
8. Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования 14 декабря 1960 года
9. Конвенции о равном вознаграждении 29 июня 1951 года
10. Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 18 декабря 1979 года
11. Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений 25 ноября 1981 года
12. Декларации об основных принципах, касающихся вклада средств массовой информации в укрепление мира и международного взаимопонимания, в развитие прав человека и в борьбу против расизма, апартеида и подстрекательства к войне 28 ноября 1978 года
13. Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 9 декабря 1948 года
14. Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 26 ноября 1968 года



15. Принципам международного сотрудничества в отношении обнаружения, ареста, выдачи и наказания лиц, виновных в военных преступлениях и преступлениях против человечества 3 декабря 1973 года
16. Дополнительной Конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством 7 сентября 1956 года
17. Конвенции об упразднении принудительного труда 25 июня 1957 года
18. Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 2 декабря 1949 года
19. Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными 30 августа 1955 года
20. Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 10 декабря 1984 года
21. Кодексу поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка 17 декабря 1979 года
22. Принципам медицинской этики, относящимся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 18 декабря 1982 года
23. Мерам, гарантирующим защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни 25 мая 1984 года
24. Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций, касающимся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинским правилам) 29 ноября 1985 года
25. Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью 29 ноября 1985 года
26. Основным принципам независимости судебных органов 29 ноября 1985 года



- |                                                                                                                                                                                              |                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| 27. Конвенции о гражданстве замужней женщины                                                                                                                                                 | 29 января 1957 года  |
| 28. Конвенции о сокращении безгражданства                                                                                                                                                    | 20 августа 1961 года |
| 29. Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают                                                                                   | 13 декабря 1985 года |
| 30. Конвенции о международном праве опровержения                                                                                                                                             | 16 декабря 1952 года |
| 31. Конвенции о свободе ассоциации и защите права на организацию                                                                                                                             | 9 июля 1948 года     |
| 32. Конвенции о праве на организацию и заключение коллективных договоров                                                                                                                     | 1 июля 1949 года     |
| 33. Конвенции о представителях трудящихся                                                                                                                                                    | 23 июня 1971 года    |
| 34. Конвенции о трудовых отношениях на государственной службе                                                                                                                                | 27 июня 1978 года    |
| 35. Конвенции о политике в области занятости                                                                                                                                                 | 9 июля 1964 года     |
| 36. Конвенции о политических правах женщин                                                                                                                                                   | 20 декабря 1952 года |
| 37. Декларации прав ребенка                                                                                                                                                                  | 20 ноября 1959 года  |
| 38. Декларации о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов                                                                                      | 14 декабря 1974 года |
| 39. Декларации о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами                                                                            | 7 декабря 1965 года  |
| 40. Декларации о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях | 3 декабря 1986 года  |
| 41. Декларации о правах умственно отсталых лиц                                                                                                                                               | 20 декабря 1971 года |

- |                                                                                                                                                    |                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 42. Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания                                                                                           | 16 ноября 1974 года |
| 43. Декларации о правах инвалидов                                                                                                                  | 9 декабря 1975 года |
| 44. Резолюции 41/114 Генеральной Ассамблеи                                                                                                         | 4 декабря 1986 года |
| 45. Декларации о праве народов на мир                                                                                                              | 12 ноября 1984 года |
| 46. Декларации о праве на развитие                                                                                                                 | 4 декабря 1986 года |
| 47. Резолюции 41/117 Генеральной Ассамблеи                                                                                                         | 4 декабря 1986 года |
| 48. Декларации принципов международного культурного сотрудничества                                                                                 | 4 ноября 1966 года  |
| 49. Заключительному акту Хельсинкской встречи 1975 года представителей государств – участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе | 1975 год            |
| 50. Итоговому документу Мадридской встречи 1980 года представителей государств – участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе    | 1983 год            |
| 51. Итоговому документу Венской встречи 1986 года представителей государств – участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе       | 1989 год            |
5. Латвийская Республика предпримет все необходимые шаги, с тем чтобы присоединиться к следующим международным договорам по правам человека:
- Европейской конвенции 1957 года о выдаче преступников;
  - Европейской конвенции 1959 года о взаимной помощи по уголовным вопросам;
  - Европейской конвенции 1983 года о передаче судопроизводства по уголовным делам.

В. Конституционная защита гражданских и политических прав

6. В Конституции Латвийской Республики от 15 февраля 1922 года, которая была в целом вновь введена в действие в 1993 году, не содержится положений о правах

человека. Это был первый конституционный закон первой независимой Латвийской Республики.

С. Взаимосвязь между положениями Пакта и нормами внутреннего права Латвийской Республики

7. Основные права и свободы были первоначально признаны Латвией путем принятия 4 мая 1990 года Декларации о восстановлении независимости Латвийской Республики. В этой Декларации признана преимущественная сила основных принципов международного права над нормами внутреннего права (статья 1). Статья 8 гарантирует "гражданам Латвийской Республики и постоянно проживающим в Латвии гражданам других стран экономические и культурные права, а также те политические права и свободы, которые закреплены в международных договорах по правам человека, [и] их применение также в отношении тех граждан СССР, которые выражают желание по-прежнему проживать на территории Латвии".

8. Как было указано выше, в тот же день, когда было провозглашено восстановление независимости Латвийского государства, Верховный совет Латвийской Республики принял Декларацию о правах человека. Признавая, что все люди рождаются свободными и равноправными, будучи убежден в том, что все народы должны обладать правом на свободное определение своего политического статуса и экономическое, социальное и культурное развитие, стремясь к тому, чтобы законы Латвийской Республики соответствовали нормам международного права в области прав человека, Верховный совет Латвийской Республики объявил о присоединении к 51 международному договору по правам человека (см. пункт 4), в том числе к таким основополагающим международным документам, как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

9. Конституционный закон о правах и обязанностях гражданина и личности, принятый Верховным советом 10 декабря 1991 года, гарантирует все основные права, закрепленные в Международном пакте о гражданских и политических правах. В статье 1 Конституционного закона провозглашается, что личность, ее жизнь, свобода, честь и права считаются высшими ценностями Латвийской Республики. В разделе II Конституционного закона содержатся положения о правах и обязанностях гражданина. Положения раздела III вышеупомянутого Закона касаются прав и обязанностей личности. В статье 12 устанавливается принцип равенства всех проживающих в Латвии лиц перед законом. Все основные права, гарантируемые Конституционным законом, подробно рассматриваются ниже в качестве конкретной правовой основы для осуществления в Латвии положений настоящего Пакта.

10. 11 сентября 1990 года Верховный совет Латвийской Республики принял Закон о религиозных организациях, который гарантирует равенство всех жителей Латвии. Этот Закон был принят на основе Конституционного закона, а также положений действующих международных договоров и соглашений по правам человека в области религии. Закон о религиозных организациях регламентирует социальные отношения,

связанные с осуществлением права на свободу совести, в отношении деятельности религиозных организаций в соответствии с Конституцией Латвийской Республики:

"Каждый житель Латвийской Республики имеет право на свободу совести, убеждений и религии, в том числе право свободно определять свое отношение к религии, единолично или сообща с другими исповедовать или не исповедовать какую-либо религию, принимать участие в отправлении религиозных обрядов, свободно менять религиозные и иные убеждения, а также публично заявлять о своих убеждениях и мнениях и распространять их в соответствии с Конституцией Республики".

11. 15 октября 1991 года Верховный совет Латвийской Республики принял резолюцию "О восстановлении прав граждан Латвийской Республики и основополагающих принципах натурализации", объявляющую недействительным для граждан Латвийской Республики с момента принятия этой резолюции Декрет Президиума Верховного совета СССР от 7 сентября 1940 года "О порядке предоставления гражданства СССР гражданам Литовской, Латвийской и Эстонской Советских Социалистических Республик" и устанавливающую следующий порядок определения нынешнего состава общности граждан Латвийской Республики:

"Лица, входящие в общность граждан Латвийской Республики и являвшиеся гражданами Латвийской Республики на 17 июня 1940 года и их потомки, которые в момент принятия настоящей резолюции проживали в Латвийской Республике, прошли регистрацию до 1 июля 1992 года и получили паспорта граждан Латвийской Республики в соответствии с процедурой, установленной Советом министров Латвийской Республики.

Лица, входящие в общность граждан Латвийской Республики и являвшиеся гражданами Латвийской Республики на 17 июня 1940 года и их потомки, которые в момент принятия настоящей резолюции не проживали в Латвийской Республике или являлись гражданами другой страны, могут в любое время пройти регистрацию и, по предъявлении ими разрешения на экспатриацию, могут получить паспорта граждан Латвийской Республики в соответствии с процедурой, установленной Советом министров Латвийской Республики.

Гражданин Латвийской Республики не может одновременно являться гражданином какой-либо другой страны".

В резолюции указывается, что лица, не имевшие латвийского гражданства на 17 июня 1940 года, могут получить его путем натурализации. В ней также указывается, что гражданство не может быть предоставлено некоторым категориям лиц. Гражданство Латвийской Республики не может быть предоставлено лицам:

- i) которые, используя антиконституционные методы, выступали против независимости Латвийской Республики, ее демократического парламентского

государственного строя или существующей государственной власти Латвии, если на этот счет имеется постановление суда;

- ii) которые были осуждены и приговорены к лишению свободы за совершение международных преступлений или привлечены к уголовной ответственности в момент принятия решения о предоставлении гражданства;
- iii) которые проходят военную службу в вооруженных силах СССР, внутренних войсках или подразделениях службы государственной безопасности СССР, а также лицам, которые после 17 июня 1940 года избрали Латвийскую Республику в качестве своего постоянного места жительства по демобилизации из вооруженных сил СССР, внутренних войск СССР или подразделений службы государственной безопасности, и тем, кто после призыва на такую службу постоянно не проживал на территории Латвии.

12. 9 июня 1992 года Верховный совет принял Закон о въезде и постоянном проживании в Латвийской Республике иностранных граждан и лиц без гражданства. Этот Закон направлен на урегулирование процессов, оказывающих влияние на формирование структуры населения Латвии, а также поощрение социального и экономического развития латвийского народа в соответствии с общепринятыми стандартами в области прав человека (статья 2).

13. 15 декабря 1992 года был принят Закон о судостроительстве. Значительное число положений этого Закона непосредственно связано с процессом осуществления основных прав и свобод. Ниже приводится более подробное описание этих норм. Некоторые части этого Закона вступят в силу только после того, как парламентом будет принят закон о гражданском и уголовном судопроизводстве.

14. В Латвийской Республике был вновь введен в действие Гражданский закон 1937 года. Изменения и поправки были внесены в Латвийский уголовный кодекс; Латвийский уголовно-процессуальный кодекс; Латвийский гражданско-процессуальный кодекс; Латвийский трудовой кодекс; Латвийский кодекс административных правонарушений.

15. Правительство (кабинет министров), сформированное на пятой сессии Сейма (парламента), в своем заявлении от 21 июля 1993 года о программе деятельности объявило о том, что реформа затронет три следующие области: экономику, систему государственного управления и судебную систему. После восстановления Конституции (Satversme) Латвийской Республики были учреждены соответствующие органы законодательной (Сейм) и исполнительной (кабинет министров) власти, однако система судебной власти остается пока не реорганизованной. Поэтому реформа судебной системы является первоочередной задачей. Без ее проведения невозможно добиться обеспечения выполнения законов и других законодательных актов.

16. Эти изменения проводятся с целью создания правового государства. В вышеупомянутой Декларации указывается, что только в правовом государстве каждый гражданин и житель может реализовать себя в качестве полноправного субъекта права, независимого от возможных произвольных действий властей.

17. Правительство объявило о том, что судебная реформа должна быть проведена в четырех основных областях:

- i) создание конституционного суда (Satversmes) (см. пункты 45-53);
- ii) учреждение государственного контроля и прокурорского надзора (см. пункты 18-19);
- iii) выработка процедуры гражданского и административного судопроизводства (см. пункты 23-26);
- iv) укрепление конституционных прав и свобод гражданина и личности (см. пункты 27-37).

18. Закон о прокурорском надзоре был принят 19 мая 1994 года. В статье 2 определены следующие функции прокуратуры:

- i) контроль за проведением дознания;
- ii) руководство предварительным следствием и его проведение;
- iii) возбуждение и проведение уголовного расследования;
- iv) составление юридического заключения относительно предъявляемого уголовного обвинения;
- v) защита интересов и прав отдельных лиц и государства;
- vi) надзор за применением установленных законом мер наказания;
- vii) возбуждение судебного преследования;
- viii) участие в судебных процессах в предусмотренных законом случаях.

19. В статье 15 предусматривается, что:

- i) прокурор осуществляет надзор за приведением в исполнение мер наказания, связанных с лишением свободы и содержанием лиц в местах лишения свободы;
- ii) прокурор правомочен принимать решение об освобождении незаконно лишенных свободы лиц;
- iii) прокурорский протест приостанавливает выполнение решения о лишении свободы до тех пор, пока протест не будет рассмотрен.

20. С целью обеспечения выполнения функций по управлению государством была начата реформа системы государственного управления. Более точно были определены функции органов государственного управления. Соответственно они были усовершенствованы и подвергнуты некоторым изменениям.

21. В Законе о муниципалитетах, принятом 19 мая 1994 года, конкретно указано, какое место занимают муниципалитеты в системе государственного управления, и определены их функции, выполнение которых должно осуществляться в строгом соответствии с интересами граждан и жителей Латвийской Республики и принципами Европейской хартии о муниципалитетах.

22. Недавно был вновь введен в действие Закон о гражданской службе второй Латвийской Республики. Он предусматривает, что гражданская служба обеспечивает выполнение функций государственной власти.

23. В настоящее время выдвинут ряд проектов относительно учреждения в Латвии административной судебной системы. На низшей ступени или в первой инстанции могли бы действовать административные судьи, занимающиеся рассмотрением незначительных административных дел. Функция судов второй инстанции или апелляционных судов могли бы выполнять административные суды, действующие в рамках окружных судов. В соответствии с Законом о судостроительстве административные суды могли бы выполнять функции судов первой инстанции по рассмотрению некоторых категорий дел, перечисленных в Административном законе.

24. Функции кассационного суда мог бы выполнять конституционный суд (*Satversmes Tiesa*), в компетенцию которого входило бы (в настоящее время это лишь проект) принятие решения о соответствии административных постановлений правам личности и гражданина, закрепленным в Конституционном законе о правах и обязанностях гражданина и личности от 10 декабря 1991 года. В связи с этим следует упомянуть о проекте пятой части Конституции, носящей название "Права и обязанности личности и гражданина".

25. Первый раздел проекта кодекса административных правонарушений озаглавлен "Общие положения". В нем содержатся положения, касающиеся порядка применения административной процедуры с целью обеспечения законного проведения судебного разбирательства с должным учетом интересов отдельных лиц, а также интересов и обязанностей органов власти. С учетом вышеизложенного в этой главе далее говорится о том, что административная процедура никоим образом не может применяться в порядке наказания. Этот запрет направлен на то, чтобы воспрепятствовать осуществлению основной цели ныне действующего кодекса административных правонарушений. Такой новый подход свидетельствует об истинном уважении прав личности в правовом государстве.

26. Обеспечение правосудия является неотъемлемым аспектом административного судопроизводства. Этот аспект имеет обязательную силу как для отдельных лиц, так и для судов и государственных учреждений. Если все стороны, в том числе отдельные лица, суды и государственные учреждения, будут пользоваться предоставленными им правами в соответствии с законом, государство можно будет считать "правовым".

27. 21 июня 1994 года Сейм принял Закон Латвийской Республики о гражданстве. Поправки к нему были приняты 22 июля 1994 года.

28. В статье 1 Закона о гражданстве предусматривается следующее:

- i) латвийское гражданство означает постоянную юридическую связь индивидуума с латвийским государством;
- ii) понятие латвийского гражданства включает общий комплекс взаимосвязанных прав и обязанностей граждан и государства.

29. В статье 2 предусматривается, что гражданами Латвии являются:

- i) лица, являвшиеся гражданами Латвии на 17 июня 1940 года и их потомки, прошедшие регистрацию в соответствии с установленной законом процедурой, за исключением лиц, ставших гражданами (подданными) какого-либо другого государства после 4 мая 1990 года;
- ii) лица, получившие латвийское гражданство путем натурализации или каким-либо другим путем в соответствии с установленной законом процедурой;
- iii) дети, находящиеся на территории Латвии, личность родителей которых не установлена;
- iv) дети, не имеющие родителей и проживающие в детских домах или интернатах Латвии;
- v) дети, оба родителя которых являлись гражданами Латвии в день рождения своих детей независимо от места рождения детей.

30. В статье 4 указывается, что граждане Латвии обладают равными правами и обязанностями независимо от способа получения ими гражданства. В статье 5 предусматривается следующее:

- i) вступление в брак гражданина Латвии с гражданином другой страны или лицом без гражданства и расторжение такого брака не влекут за собой изменения статуса гражданина Латвии;
- ii) приобретение или утрата латвийского гражданства одним из супругов не отражается на гражданстве другого супруга.

В соответствии со статьей 6 проживание за пределами территории Латвии не влечет утраты гражданами Латвии своего гражданства независимо от условий такого проживания, за исключением предусмотренных законом случаев. Наконец, в статье 7 предусматривается, что проживающие за рубежом граждане Латвии пользуются защитой латвийского государства.

31. Статья 9 гласит:

- i) предоставление латвийского гражданства какому-либо лицу не должно приводить к двойному гражданству;
- ii) если гражданин Латвии может одновременно считаться гражданином (подданным) другой страны в соответствии с законами этой страны, такой гражданин должен считаться только гражданином Латвии с точки зрения его юридических отношений с Латвийской Республикой.

32. В статье 12 излагаются следующие правила, касающиеся порядка натурализации. Латвийское гражданство путем натурализации может предоставляться лишь тем лицам, которые прошли регистрацию в управлении по регистрации жителей Латвии и:

- i) на дату обращения с заявлением о натурализации постоянно проживали в Латвии не менее пяти лет после 4 мая 1990 года (для лиц, прибывших в Латвию после 1 июля 1992 года, исчисление пятилетнего срока начинается с даты выдачи им разрешения на постоянное проживание);
- ii) владеют латвийским языком;
- iii) знают основные принципы, закрепленные в Конституции Латвийской Республики и Конституционном законе о правах и обязанностях гражданина и личности;
- iv) знают национальный гимн и историю Латвии;
- v) имеют законный источник доходов;
- vi) принесли присягу на верность Латвийской Республике;
- vii) представили заявление об отказе от своего прежнего гражданства и получили от государства, гражданами которого они до этого являлись, разрешение на экспатриацию, если законы этого государства предусматривают выдачу такого разрешения, или получили документ, свидетельствующий об утрате ими гражданства; и
- viii) на которых не распространяются ограничения в отношении натурализации, перечисленные в статье 11 настоящего Закона.

33. В статье 28 указывается, что, если в каком-либо ратифицированном Сеймом международном соглашении предусмотрены иные нормы, чем те, которые изложены в настоящем Законе, применяются нормы, установленные международным соглашением.

34. В Латвии началась работа по подготовке закона об учреждении института омбудсмена. Рабочая группа Совета Европы по вопросам административного права подготовила обобщенное

описание функций омбудсмана, выполняемых им в рамках административной процедуры. Определение функций и статуса омбудсмана в системе органов государственного управления Латвийской Республики должно осуществляться на основе научного подхода путем решения вопроса о том, предполагает ли учреждение института омбудсмана осуществление надзора и какую процедуру – конституционную (в рамках конституционного суда) или административную (в рамках административного суда) – следует избрать для обеспечения соблюдения норм в области прав человека.

35. В целях создания демократического и правового государства в Латвии начался процесс усовершенствования правовой системы в сфере законодательства. Наряду с этим создается новая судебная система, в задачу которой входит обеспечение выполнения законодательных положений.

36. В настоящее время ведется разработка следующих законов:

Уголовного кодекса Латвийской Республики;

Уголовно-процессуального кодекса Латвийской Республики;

Гражданско-процессуального кодекса Латвийской Республики;

Кодекса административных правонарушений Латвийской Республики;

Латвийского административно-процессуального закона;

Латвийского кодекса исполнения уголовных наказаний.

37. В области охраны прав личности необходимо разработать новый законопроект о въезде и постоянном проживании в Латвии иностранцев и лиц без гражданства (согласно Закону о гражданстве, принятому 21 июля 1994 года), а также внести поправки в Конституционный закон о правах и обязанностях гражданина и личности.

D. Органы власти, обладающие компетенцией в отношении вопросов, связанных с правами человека

38. В течение последних лет Верховный совет (бывший парламент) Латвийской Республики признал и гарантировал соблюдение в Латвии прав человека и основных свобод. Как было указано выше, высшим законодательным органом государственной власти было принято большое число соответствующих документов, касающихся включения гарантий основных прав и свобод во внутреннее законодательство в соответствии с международными договорами по правам человека, к которым присоединилась Латвия.

39. 5 и 6 июня 1993 года состоялись выборы в нынешний Сейм. В соответствии со статьей 25 Конституции Латвийской Республики парламент учредил ряд постоянных комиссий, в функции которых входит контроль за осуществлением законов. Каждый член

Комиссии по правам человека и вопросам гражданства специализируется в конкретной области и обязан осуществлять контроль за выполнением соответствующих законов.

40. Создавая структуру системы государственного управления, Латвия руководствуется принципом Монтескье о разделении властей.

41. В Законе о судоустройстве содержится общее положение (статья 1) о том, что "в Латвийской Республике наряду с законодательной и исполнительной властью действует независимая судебная власть". Статья 2 этого Закона гласит: "В Латвийской Республике приговор может быть вынесен только и исключительно судом". Отдельные лица, заявляющие о нарушении какого-либо из своих прав, могут обращаться непосредственно в суд.

42. В настоящее время судебная система Латвии включает следующие структуры:

- a) окружные городские и районные народные суды;
- b) Верховный суд; и
- c) торговый суд, занимающийся рассмотрением торговых споров.

43. В соответствии с Законом о судоустройстве, принятым 15 декабря 1992 года, в Латвии будет постепенно создана судебная система, включающая следующие структуры:

- a) окружные, городские и районные суды;
- b) региональные суды (пять региональных судов, функционирующих в качестве судов первой инстанции по рассмотрению гражданских, уголовных и торговых дел, на которые распространяется компетенция региональных судов согласно положениям статьи 36. Региональный суд рассматривает апелляции по гражданским и уголовным делам, а также делам, попадающим в сферу действия административного закона, которые направляются в районный (городской) суд или непосредственно судье районного (городского) суда);
- c) Верховный суд. В соответствии со статьей 43 в состав Верховного суда Латвийской Республики входят:
  - i) Коллегия (в качестве кассационной инстанции);
  - ii) четыре палаты суда: гражданская судебная палата, уголовная судебная палата, торговая судебная палата и конституционная судебная палата. Судебная палата заслушивает апелляции по делам, рассмотренным региональным судом в первой инстанции. В статье 45 предусматривается, что конституционная судебная палата принимает решения по делам, связанным с нарушениями Конституции.

44. Как было указано выше, создание Конституционного суда является одним из четырех аспектов реформы судебной системы, начатой в июле 1993 года.

45. Выше также упоминалось о том, что правительство определило четыре основных области проведения судебной реформы:

- i) создание Конституционного суда;
- ii) учреждение государственного контроля и прокурорского надзора;
- iii) выработка процедуры гражданского и административного судопроизводства;
- iv) укрепление конституционных прав и свобод гражданина и личности.

46. В главе II проекта определяется компетенция Конституционного суда по рассмотрению дел, касающихся следующих вопросов:

- i) соответствия законов положениям Конституции;
- ii) соответствия нормативных актов, принятых кабинетом министров, положениям Конституции и других законов;
- iii) соответствия подзаконных актов, принятых главой государства, положениям Конституции и других законов;
- iv) соответствия постановлений местных органов власти положениям Конституции и других законов, а также нормативным актам, принятым кабинетом министров;
- v) разногласий по вопросам, касающимся компетенции парламента, главы государства и кабинета министров;
- vi) соответствия административных подзаконных актов (статья 47) правам человека и гражданина, закрепленным в Конституции;
- vii) соответствия внутренних правовых норм положениям международных договоров, к которым присоединилась или которые ратифицировала Латвия.

47. Следующие органы власти правомочны возбуждать судебное разбирательство (статья 11 части 1):

глава государства;

одна треть состава депутатов Сейма;

кабинет министров;

суды, занимающиеся рассмотрением конкретных дел.

48. Следующие органы власти правомочны возбуждать судебное разбирательство по вопросу о соответствии нормативных актов, принятых кабинетом министров, положениям Конституции и других законов (пункт 2 статьи 11):

глава государства;

Сейм;

одна треть состава депутатов Сейма;

суды, занимающиеся рассмотрением конкретных дел.

49. Следующие органы власти правомочны возбуждать судебное разбирательство по вопросу о соответствии подзаконных актов, изданных главой государства, положениям Конституции и других законов (пункт 3 статьи 11):

Сейм;

одна треть состава депутатов Сейма;

кабинет министров.

50. Следующие органы власти правомочны возбуждать судебное разбирательство по вопросу о соответствии постановлений местных органов власти положениям Конституции, других законов и подзаконных актов, принятых кабинетом министров (пункт 4 статьи 11):

соответствующие местные органы власти;

суды, занимающиеся рассмотрением конкретных дел.

51. Стороны в споре по какому-либо конкретному вопросу правомочны возбуждать судебное разбирательство по спорным вопросам, касающимся компетенции Сейма, главы государства и кабинета министров.

52. Любое лицо правомочно возбуждать судебное разбирательство по вопросу о соответствии какого-либо нормативного акта положениям о правах человека и гражданина, закрепленных в Конституции, в том случае, если применение такого нормативного акта затрагивает интересы этого лица и ведет к нарушению его прав или если такое лицо добивается введения незаконного акта в действие.

53. Следующие органы власти правомочны возбуждать судебное разбирательство по вопросу о соответствии норм внутреннего права Латвии положениям международных договоров, к которым присоединилась или которые ратифицировала Латвия (пункт 7 статьи 11):

глава государства;

одна треть состава депутатов Сейма;

кабинет министров;

суды, занимающиеся рассмотрением конкретных дел.

54. 15 марта 1994 года в рамках министерства юстиции было создано управление государственного министра по правам человека. В состав управления входят четыре сотрудника – государственный министр, его помощник, адвокат и секретарь. Государственным министром Сейм назначил г-на Олафса Брувериса, депутата от христианско-демократической партии.

55. В его функции входит информирование общественности по вопросам прав человека, анализ внутригосударственного законодательства с точки зрения его соответствия положениям международных договоров по правам человека, содействие усилиям по созданию в Латвии института омбудсмена и рассмотрение заявлений о нарушениях прав человека.

56. Государственный министр правомочен выражать свое мнение в форме рекомендаций, сообщать кабинету министров о возникающих проблемах, с помощью средств массовой информации привлекать внимание общественности к вопросам прав человека, выполнять функции посредника в ходе переговоров и выступать с предложениями о внесении поправок в действующее законодательство.

57. Любое лицо, считающее, что у него есть серьезные основания для обращения с жалобой, может направить ее в управление государственного министра по правам человека. Жалобу следует подавать в письменном виде. Если заявитель исчерпал все возможности решения проблемы путем обращения в соответствующие учреждения, он может направить жалобу непосредственно министру или его сотрудникам.

58. В настоящее время латвийские законодатели заняты решением вопросов, связанных с:

- i) определением функций и компетенции государственного министра по правам человека;
- ii) определением правовой основы для создания института омбудсмена;
- iii) разработкой административной процедуры.

Описание правовой основы для учреждения прокурорского надзора приведено в пунктах 18–19 выше.

## II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЕЙ 1–27 ПАКТА

Статья 1

59. В Декларации Верховного совета Латвийской ССР о восстановлении независимости Латвийской Республики указывается, что "независимое латвийское государство, основанное 18 ноября 1918 года, получило международное признание в 1920 году и вошло в состав Лиги Наций в 1921 году".

60. Право латвийской нации на самоопределение было реализовано в апреле 1920 года, когда по воле латвийского народа власть перешла к Конституционной ассамблее, члены которой были избраны путем всеобщего, равного и прямого голосования и на основе пропорционального представительства. В феврале 1922 года Ассамблея приняла конституцию Латвийской Республики (Satversme), которая продолжала действовать в момент провозглашения де-юре вышеупомянутой Декларации.

61. Ультиматум сталинского правительства Советского Союза от 16 июня 1940 года, требующий отставки латвийского правительства, и последующая агрессия являются международными преступлениями, которые привели к оккупации Латвии. Проведение выборов в парламент (Сейм) оккупированной Латвии 14 и 15 июля 1940 года проходило в обстановке политического террора после принятия противозаконного и антиконституционного закона о выборах. Выборы проводились лишь по одному из 17 представленных списков кандидатов, а именно по списку кандидатов от блока трудящихся. Предвыборная платформа кандидатов от этого блока не содержала никаких требований относительно установления в Латвии советской власти или ее вхождения в состав Советского Союза. Кроме того, результаты выборов были фальсифицированы. Таким образом, избранный незаконным и обманным путем парламент не выражал волю латвийского народа. Согласно конституции он не был правомочен изменять государственный строй и лишать Латвию суверенитета. Только народ может принимать решения по таким вопросам, однако никакого референдума не проводилось.

62. Следовательно, согласно международному праву включение Латвии в состав СССР 5 августа 1940 года является недействительным. Необходимо также учесть следующие документы:

а) Декларацию о суверенитете Латвийского государства, принятую Верховным советом Латвийской ССР 28 июля 1989 года,

б) Декларацию по вопросу о независимости латвийского государства, принятую Верховным советом Латвии 15 февраля 1990 года, и

с) Воззвание Вселатвийского съезда народных депутатов от 21 апреля 1990 года.

Воля жителей Латвии была однозначно выражена в ходе выборов в Верховный совет Латвии в 1990 году, в результате которых было избрано большинство депутатов, решительно выступивших в поддержку идеи восстановления независимости Латвийской Республики.

63. Выражая твердое намерение восстановить де-факто свободную, демократическую и независимую Латвийскую Республику, Верховный Совет Латвийской ССР 4 мая 1990 года постановил признать преимущественную силу основополагающих принципов международного права над нормами внутреннего права и объявил недействительным решение парламента Латвии о вхождении Латвийской Республики в состав Советского Союза от 21 июля 1940 года. Кроме того, он постановил "вновь ввести в действие на всей территории Латвии Конституцию Латвийской Республики, принятую Конституционной ассамблеей 15 февраля 1922 года", и "до принятия пересмотренной конституции приостановить действие Конституции Латвийской Республики, за исключением перечисленных ниже статей, в которых изложена конституционная и правовая основа Латвийского государства, изменять которую, согласно статье 77 Конституции, можно лишь путем проведения всеобщего референдума:

- "Статья 1. Латвия является независимой демократической республикой;
- Статья 2. Вся власть в Латвийском государстве принадлежит народу Латвии;
- Статья 3. Территория Латвии состоит из областей Видземе, Латгале, Курземе и Земгале в пределах границ, установленных в соответствии с международными договорами;
- Статья 6. Депутаты Сейма избираются путем всеобщего, равного, прямого и тайного голосования на основе пропорционального представительства".

С принятием Декларации о восстановлении независимости начался период перехода к фактической независимости.

#### Статья 2

64. Статья 12 Конституционного закона от 10 декабря 1991 года, озаглавленного "Права и обязанности граждан и личности", гласит: "Все жители Латвии равны перед законом независимо от расы, национальности, пола, языка, партийной принадлежности, политических и религиозных убеждений, социального и имущественного положения, рода занятий и происхождения". Принцип недискриминации является основным принципом, применяемым при составлении законопроектов, касающихся всех аспектов политической, экономической, социальной и культурной жизни.

65. Статья 4 Закона о судеустройстве гласит:

"Все лица равны перед законом и судом и имеют право на равную защиту закона. Суд выносит решения без какого бы то ни было различия в отношении происхождения, социального и имущественного положения, расы и национальности, пола, образования, языка, вероисповедания, рода и характера занятий, места жительства, политических и иных убеждений данного лица".

66. Каждый человек вправе защищать свои права прямым или косвенным образом путем обращения в представительные органы или общественные организации, членом которых он является (политические партии, профсоюзы и т.д.).

67. В случае необходимости существует возможность обращения в суд. В соответствии со статьей 14 Конституционного закона каждый человек вправе оказывать сопротивление незаконному насилию путем использования всех имеющихся в его распоряжении средств правовой защиты. В статье 34 указывается, что каждый человек имеет право обращаться в государственные учреждения с индивидуальными или коллективными заявлениями и предложениями и получать ответ в соответствии с установленной законом процедурой.

### Статья 3

68. Равноправие мужчин и женщин является конституционным принципом, закрепленным в статье 12 Конституционного закона о правах и обязанностях гражданина и личности, в которой указывается, что все жители Латвии равны перед законом независимо от пола. Латвийское законодательство не содержит положений, касающихся каких-либо ограничений в какой бы то ни было сфере деятельности. Единственное исключение состоит в том, что закон запрещает женщинам быть занятыми на опасных работах и предоставляет им льготы по беременности и уходу за ребенком.

69. Тем не менее следует отметить, что такое явление, как "феминизация" различных сфер и областей деятельности, как правило сопровождается установлением более низкого уровня заработной платы, что считается характерным для западноевропейских стран, также отмечается в Восточной Европе, и в частности в Латвии. Несмотря на то, что государством в качестве идеологического принципа официально признана эмансипация женщин, процент женщин, представленных в высших руководящих органах, сравнительно невелик.

70. Поскольку по причине безработицы в переходный период изменились экономические и социальные условия, многие женщины лишились своего прежнего скромного заработка, благодаря которому они чувствовали себя экономически независимыми от семьи. Высокий уровень безработицы, который в настоящее время затрагивает как мужчин, так и женщин, не должен становиться поводом для принятия мер, ограничивающих право женщин на выбор между семьей и оплачиваемой работой или вынуждающих их вернуться к своей традиционной чисто семейной роли домохозяйки. Существующие в Латвии группы защитников прав женщин пока еще весьма немногочисленны. Они занимаются главным образом трудоустройством женщин и добиваются предоставления им социальных льгот.

71. В настоящее время осуществляется процесс перехода к демократической системе, сопровождаемый изменениями в политической, социальной и культурной жизни. Семья по-прежнему остается важной ячейкой общества, и большинство латвийских женщин стремятся совмещать семейные обязанности и оплачиваемую работу.

	(Показатели на конец года)	
Общая численность	2 606 176	2 565 854
Мужчины	1 211 280	1 190 770
Женщины	1 394 896	1 375 084
Из них:		
в возрасте 0-14 лет	554 430	538 760
Мужчины	282 915	274 898
Женщины	271 515	263 862
Из них в трудоспособном возрасте (мужчины - в возрасте 15-59 лет, женщины - в возрасте 15-54 лет)	1 483 633	1 457 238
Мужчины	764 244	751 441
Женщины	719 389	705 797
Пенсионного возраста	568 113	569 856
Мужчины	164 121	164 431
Женщины	403 992	405 425

**Занятость** (1992 год)  
в тыс. чел.

	<u>Общее число</u>	<u>Мужчины</u>	<u>Женщины</u>
Всего во всех отраслях	1 345	703	642
Сельское хозяйство, лесоводство и охота	262	171	91
Рыболовство	7	6	1
Промышленность	340	182	158
Строительство	89	78	11
Оптовая и розничная торговля	138	48	90
Гостиницы и рестораны	49	14	35
Транспорт и связь	105	70	35
Посредничество в области финансовой деятельности	10	1	9
Услуги по сделкам с недвижимостью; аренда и коммерческая деятельность	65	33	32
Государственное управление, государственная оборона, социальное страхование и просвещение	37	23	14
Образование	101	23	78
Здравоохранение и социальные услуги	70	13	57

**Безработица**

	<u>На конец 1992 года</u>	<u>На конец 1993 года</u>	<u>На конец мая 1994 года</u>
Число безработных	31 284	76 744	85 739
из них женщин	18 382	40 800	43 880
Число безработных, получающих пособия по безработице	25 175	44 306	33 724
из них женщин	14 998	23 816	17 541
Число зарегистрированных в качестве хронически безработных	3 707	25 274	32 457
из них женщин	2 291	13 866	17 733
Число вакансий	1 095	1 352	2 770
из них для женщин	393	694	1 082

Статья 4

72. Предусмотренные в Пакте обязательства нашли свое отражение в Законе о чрезвычайном положении от 12 февраля 1992 года, в котором излагаются меры, которые могут быть приняты в случае объявления чрезвычайного положения, и указывается, что чрезвычайное положение может быть объявлено лишь в строгом соответствии с законом в следующих ситуациях:

- а) в случае угрозы внешней агрессии;
- б) в случае возникновения беспорядков, представляющих угрозу для существующего государственного строя;
- с) в случае серьезных бедствий, катастроф, эпидемий и т.д.

Чрезвычайное положение может объявляться на срок не более шести месяцев. Генеральный секретарь Организации должен быть поставлен в известность о каждом случае объявления в стране чрезвычайного положения.

73. В период действия чрезвычайного положения могут быть введены следующие ограничения:

- а) запрет на проведение митингов, демонстраций и забастовок;

b) особые правила, регулирующие процесс миграции и передвижения населения внутри страны;

c) приостановление деятельности политических партий и т.д.

Все эти меры должны соответствовать законодательным нормам и в частности Закону о чрезвычайном положении. С тех пор как был принят этот закон чрезвычайное положение не объявлялось ни разу.

#### Статья 5

74. Как было указано в разделе, содержащем замечания общего порядка, в Конституции Латвийской Республики от 1922 года не имеется положений, касающихся основных прав и свобод. Первый документ, гарантирующий основные права человека, – декларация о восстановлении независимости Латвийской Республики от 4 мая 1990 года, – признает преимущественную силу основных норм международного права над нормами внутреннего права (статья 1). Поскольку эти нормы, в частности, предусматривают обязательство обеспечивать всеобщее и эффективное соблюдение прав человека и основных свобод, Латвия тем самым признает примат этих прав и свобод применительно к нормам своего внутреннего права. Таким образом, признавая верховенство международного права над внутренним законодательством, Латвия согласилась с тем, что права и свободы должны быть гарантированы государством в том объеме, в котором они закреплены в Пакте.

75. Гражданские и политические права гарантированы Конституционным законом о правах и обязанностях гражданина и личности. В статье 44 этого закона указывается, что "необходимые ограничения предоставленных народу прав и свобод могут устанавливаться согласно закону с целью:

1. защиты прав, чести, здоровья и нравственности других людей;
2. обеспечения государственной безопасности, общественного порядка и мира".

#### Статья 6

76. Латвийский уголовный кодекс устанавливает уголовную ответственность за преднамеренное лишение жизни, или убийство (статьи 98–102 Латвийского уголовного кодекса). В соответствии с этим кодексом смертная казнь может быть назначена за следующие тяжкие преступления:

преднамеренное убийство при отягчающих покончили жизнь самоубийствомотягчающих вину обстоятельствах (статья 99);

грабеж (статья 72);

действия, нарушающие порядок работы исправительно-трудовых учреждений, если эти действия сопровождаются отягчающими вину обстоятельствами (пункт 2 статьи 72);

изготовление и распространение фальшивых денег или ценных бумаг при отягчающих вину обстоятельствах (пункт 2 статьи 82);

изнасилование при особо отягчающих вину обстоятельствах (пункт 4 статьи 121);  
угрозу жизни сотрудника полиции (милиции) или службы охраны (статья 186);  
угон самолета при особо отягчающих вину обстоятельствах (пункт 3 статьи 214).

В Латвийский уголовный кодекс не включались дополнительные статьи, предусматривающие смертную казнь. Латвия гарантирует соблюдение прав, закрепленных в пункте 4 статьи 6, а также положений статьи 5 Пакта (статья 22 Латвийского уголовного кодекса).

77. В 1992 году пятерым лицам был вынесен смертный приговор за совершение следующих преступлений:

- i) убийство из корыстных соображений;
- ii) убийство в результате хулиганских действий;
- iii) убийство двух или большего количества лиц;
- iv) убийство, совершенное лицом, ранее совершившим аналогичное преступление;
- v) грабеж с применением насилия;
- vi) преднамеренное нанесение тяжких телесных повреждений, имевшее серьезные последствия для здоровья;
- vii) кражу с применением насилия.

Четверо из осужденных были помилованы, и лишь в отношении одного из них смертный приговор был приведен в исполнение в 1992 году. В 1993 году не было вынесено ни одного смертного приговора. В проекте Латвийского уголовного кодекса смертная казнь предусматривается как наказание за совершение уголовных преступлений по причине высокого уровня преступности.

78. В нижеследующей таблице приведены показатели рождаемости и смертности начиная с 1992 года.

Показатели рождаемости и смертности	1992 год	1993 год	1-й квартал 1994 года
Рождаемость	31 569	26 759	6 178
Смертность	35 420	39 197	10 899

Показатели рождаемости и смертности	1992 год	1993 год	1-й квартал 1994 года
Естественный прирост населения	-3 851	-12 438	-4 721
Детская смертность (в возрасте до 1 года)	557	434	...
В расчете на 1 000 жителей	12,0	10,3	9,8
Рождаемость	13,5	15,2	17,3
Смертность	-1,5	-4,9	-7,5
Естественный прирост			
Детская смертность в расчете на 1 000 новорожденных	17,4	15,9	15,5
Уровень смертности в расчете на 1 000 жителей	13,46	15,16	

79. В 1993 году от сердечно-сосудистых болезней умерло 22 018 человек, что составляет 56,2% от общего числа умерших; из них 16 180 человек, или 73%, были в возрасте старше 65 лет. В 1993 году число погибших от несчастных случаев, телесных повреждений и отравлений превысило число умерших от рака, который в течение долгого времени являлся второй наиболее распространенной причиной смерти. В 1993 году зарегистрировано 5 487 случаев насильственной смерти; это на 1 002 человека больше, чем в 1992 году. Уровень смертности в этой группе увеличился со 170 на 1 000 смертей в 1992 году до 212 в 1993 году. В 1993 году число убийств выросло на 53%, отравлений алкоголем - на 51% и число самоубийств - на 22% по сравнению с показателями 1992 года; покончили жизнь самоубийством 1 100 человек, из них 867 мужчин и 233 женщины. Число самоубийств среди мужчин в четыре раза превышает число самоубийств среди женщин; 44% мужчин и 62% женщин совершили самоубийство в возрасте старше 50 лет. В 1993 году от рака умерло 5 478 человек, что составило 253 смертельных случая на 1 000 умерших мужчин и 176 смертельных случаев на 1 000 умерших женщин.

#### Статья 7

80. В Латвийском уголовно-процессуальном кодексе конкретно указывается, какого рода доказательства могут использоваться при рассмотрении уголовных дел. В числе таких доказательств должны фигурировать показания свидетелей, жертв преступления и подозреваемых, вещественные доказательства, заявления, сделанные в ходе расследования, судебные протоколы и другие документы. Уголовно-процессуальный кодекс точно определяет порядок сбора, представления и оценки доказательств, что исключает возможность применения пыток в отношении участников процесса и приглашенных лиц с целью получения доказательств (статьи 49-51 Латвийского уголовно-процессуального кодекса). Лица, подозреваемые или обвиняемые в совершении преступления, имеют право потребовать присутствия адвоката во время проведения допроса.

81. Латвийский уголовно-процессуальный кодекс предусматривает уголовную ответственность за злонамеренное злоупотребление властью, использование служебного положения и превышение своих полномочий сотрудниками правоохранительных органов. Лица, применяющие пытки, привлекаются к уголовной ответственности (статья 111 Уголовного кодекса).

#### Статья 8

82. 25 мая 1993 года Верховный совет Латвийской Республики постановил исключить из Уголовного кодекса положения, касающиеся:

условного осуждения к лишению свободы (статья 24);

исправительных работ без лишения свободы (статья 26);

условного освобождения с обязательным привлечением к труду (статья 50).

Латвийский уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за незаконное лишение свободы (статья 125).

83. Общие положения, касающиеся прохождения службы в вооруженных силах Латвийской Республики, изложены в Законе об обязательной воинской службе в Латвийской Республике от 27 апреля 1993 года. В соответствии с этим законом все граждане мужского пола в возрасте от 19 до 50 лет должны пройти воинскую службу. Если то или иное лицо не может служить в армии из-за своих религиозных убеждений, оно должно быть привлечено к какому-либо виду альтернативных работ. Лица, призванные на воинскую службу, и лица, привлеченные к альтернативным работам, имеют равные права и обязанности, хотя срок службы для призывников составляет полтора года, в то время как лица, занятые на альтернативных работах, служат в течение двух лет.

#### Статья 9

84. Право на свободу личности гарантировано:

а) Конституционным законом Латвийской Республики о правах и обязанностях гражданина и личности (статья 15);

б) Латвийским уголовно-процессуальным кодексом, в котором указывается, что какое-либо лицо может быть подвергнуто задержанию в установленном законом порядке только в случае совершения им преступления, которое может повлечь за собой лишение свободы.

Следственные органы или следователь правомочны прибегнуть к задержанию лишь в следующих случаях:

- i) если лицо было задержано на месте преступления или сразу после совершения им преступления;
- ii) если свидетели, в том числе жертвы преступления, прямо указывают на данное лицо как на правонарушителя;
- iii) если на одежде подозреваемого, в находящихся при нем вещах или в его квартире обнаружены очевидные следы совершенного преступления;
- iv) если имеются другие доказательства, которые могут служить основанием для подозрения какого-либо лица в совершении преступления, это лицо может быть задержано только в случае совершения им попытки к бегству, отсутствия у него постоянного места жительства или в том случае, если личность подозреваемого не установлена (статья 120 Латвийского уголовно-процессуального кодекса).

Установленный срок содержания под стражей составляет 72 часа, или три дня. После этого прокурор должен издать распоряжение о дальнейшем содержании под стражей в качестве меры пресечения; в противном случае задержанный должен быть освобожден. Прокурор должен быть в течение 24 часов уведомлен о задержании того или иного лица; если задержанию подвергаются несовершеннолетние, то об этом должны быть проинформированы их родители или заменяющие их лица, за исключением тех случаев, когда они сами причастны к совершению преступления (статья 122 Латвийского уголовно-процессуального кодекса).

85. Содержание под стражей в качестве меры пресечения может применяться в тех случаях, когда какое-либо лицо подозревается или обвиняется в совершении преступления, наказуемого лишением свободы на срок более одного года; в исключительных случаях эта мера может применяться в связи с совершением преступления, за которое предусмотрено наказание в виде тюремного заключения на срок менее одного года. Содержание под стражей в качестве меры пресечения также в случае необходимости может применяться в отношении несовершеннолетних правонарушителей при совершении ими тяжкого или повторного преступления.

Подозреваемый должен быть привлечен к суду с предъявлением обвинительного акта в течение десяти дней после взятия под стражу в качестве меры пресечения. Если в течение этого времени не будет принято решение о привлечении его к суду, подозреваемый должен быть освобожден из-под стражи. Срок содержания под стражей до суда составляет два месяца. По решению суда этот срок может быть увеличен максимум до полутора лет. Максимальный срок содержания под стражей несовершеннолетних правонарушителей составляет шесть месяцев (статьи 68, 69, пункты 4, 70, 72, 76-80 Латвийского уголовно-процессуального кодекса). В качестве меры пресечения подозреваемый может быть взят под стражу по решению следователя, ведущего предварительное следствие, следователя или прокурора при условии, что решение следователя, ведущего предварительное следствие, должно быть подтверждено прокурором. Подвергаемое задержанию лицо должно быть уведомлено об этом решении (статьи 11 и 71 Латвийского уголовно-процессуального

кодекса). Прокурор и присяжные заседатели должны незамедлительно освободить лицо, незаконно лишённое свободы или содержащееся под стражей дольше установленного законом или судом срока. Следует отметить, что парламенту Латвийской Республики были представлены поправки к Латвийскому уголовно-процессуальному кодексу, в которых указывается, что содержание под стражей в качестве меры пресечения может применяться только по решению суда или судьи. Эта процедура также предусмотрена в проекте Латвийского уголовно-процессуального кодекса и будет соответствовать пункту 3 статьи 9 Пакта. В Латвийском уголовно-процессуальном кодексе предусматривается, что содержание под стражей может быть заменено какими-либо иными мерами, предшествующими рассмотрению дела в суде. Если обвиняемый привлечен к уголовной ответственности и нет никаких оснований для освобождения его от суда, уголовное дело передается на судебное разбирательство. В соответствии с Конституционным законом о правах и обязанностях гражданина и личности (статья 18) и Законом о судостроительстве (пункт 2 статьи 3) любое лицо на основе полного равенства имеет право на рассмотрение его дела независимым и объективным судом. Каждый имеет право на справедливое судебное разбирательство. В соответствии со статьей 6 этого Закона уголовные дела рассматриваются только судом, который вправе принять решение по существу предъявляемого обвинения, вынести оправдательный приговор невиновным или обвинительный приговор виновным в совершении преступления лицам и установить для них соответствующее наказание.

86. Согласно законам Латвийской Республики (статья 18 Закона о правах и обязанностях гражданина и личности и Гражданский закон) каждый вправе потребовать компенсацию за незаконное задержание, содержание под стражей, лишение свободы или причинение какого-либо другого ущерба. В проект уголовно-процессуального кодекса предлагается включить главу, озаглавленную "Восстановление в правах", в которой будут изложены вопросы, касающиеся порядка возмещения материального и нематериального ущерба личного характера, причиненного реабилитируемому лицу.

87. В Кодексе административных правонарушений установлен ряд случаев, когда то или иное лицо может быть подвергнуто лишению свободы (статья 252):

- i) административное задержание;
- ii) личный обыск или обыск вещей;
- iii) изъятие документов и вещей.

В статье 252 перечислены органы, имеющие право производить административное задержание:

- i) полиция;
- ii) вооруженные силы;
- iii) пограничные службы;

iv) таможенные службы.

В статье 253 предусмотрены условия административного задержания:

- в целом его срок не должен превышать трех часов;
- оно допускается в случае инцидента на границе;
- оно допускается при необходимости установить личность правонарушителя.

#### Статья 10

88. Права подозреваемых, обвиняемых, привлеченных к суду и задержанных лиц гарантированы Законом о правах и обязанностях гражданина и личности (статья 19) в соответствии со статьей 10 Пакта.

89. В статье 33 Латвийского уголовного кодекса предусматривается, что специальный режим тюремного заключения не может применяться в отношении беременных женщин и матерей, имеющих малолетних детей. Согласно статье 77 вышеупомянутого кодекса беременные женщины и женщины с малолетними детьми, а также больные и престарелые заключенные имеют право на улучшение условий содержания и более полноценное питание. Они имеют право на получение посылок с продовольствием от своих родственников. В статье 83 предусматривается, что заключенные беременные женщины и женщины, имеющие детей моложе двух лет, имеют право с согласия администрации тюрьмы или колонии проживать за их пределами. В статье 42 указывается, что беременные женщины и женщины с малолетними детьми имеют право на освобождение от работы и отпуск на условиях, предусмотренных трудовым кодексом для всех работающих лиц.

#### Статья 11

90. В Латвии отсутствует законодательство, предусматривающее наказание в виде лишения свободы на том основании, что какое-либо лицо не в состоянии выполнить договорные обязательства.

#### Статьи 12 и 13

91. Во исполнение положений латвийского законодательства департамент по вопросам гражданства и иммиграции министерства внутренних дел Латвийской Республики осуществляет контроль за деятельностью, связанной с вопросами иммиграции, эмиграции и проживания в Латвии иностранных граждан и лиц без гражданства. В соответствии с нормами международного права департамент в сотрудничестве со службой охраны государственной границы и полицией осуществляет надзор за соблюдением визового режима. С 1 марта 1993 года он занимается выдачей въездных виз, рассматривает проблемы, связанные с выдачей разрешений на жительство, и проверяет приглашения, направляемые жителям стран, упомянутых в утвержденном правительством перечне.

92. Некоторые исключения могут быть сделаны для лиц или групп, особо заинтересованных в посещении Латвийской Республики. Эти исключения могут быть сделаны на основании изданных парламентом или правительством правил или на основе других документов, регулирующих деятельность этого департамента. Например, при введении визового режима для стран СНГ было обнаружено, что значительное число жителей стран СНГ испытывают крайнюю необходимость в посещении Латвийской Республики; однако согласно действовавшему в то время положению о введении визового режима виза на въезд в Латвийскую Республику могла быть выдана только тем лицам, которые получили так называемые "иностранные паспорта", что вызвало обоснованную озабоченность и недовольство представителей определенной части общества, поскольку в создавшихся условиях оказались нарушены налаженные в течение десятилетий связи. Поэтому департамент по вопросам гражданства и иммиграции установил срок, в течение которого жителям России, Украины и Беларуси было разрешено посещать Латвию при наличии визы, вложенной в их действующие внутренние паспорта.

93. Аналогичная ситуация возникла в связи с визитом в Латвию Папы Иоанна Павла II, когда несколько тысяч паломников из России, Беларуси и Украины в массовом порядке отправились в Латвию, чтобы встретиться с Папой. В таких случаях практически невозможно удовлетворить все просьбы о выдаче виз, с которыми обращаются лица, желающие получить право на въезд в страну. В связи с этим и с учетом общепризнанных прав человека и международных норм в этой области департамент установил упрощенный и в то же время поддающийся контролю порядок, регулирующий массовый въезд иностранцев в Латвийскую Республику во время визита Иоанна Павла II. В ряде случаев люди выражали недовольство формальностями, которые им пришлось соблюдать для того, чтобы воспользоваться своим правом на свободу передвижения в пределах территории Латвийской Республики и правом на выезд за ее пределы. Однако после внимательного рассмотрения этих жалоб мы пришли к выводу о том, что проблема главным образом связана с необходимостью преодоления некоторыми людьми психологического барьера, возникшего в связи с введением визового режима, необходимого для нормального функционирования независимого государства.

94. В то же время мы должны признать, что в некоторых случаях, особенно в первое время после введения визового режима, некоторые сотрудники департамента по вопросам гражданства и иммиграции и других государственных учреждений – пограничной службы и полиции – совершали ошибки при проведении практических мероприятий по установлению визового режима. Такие случаи происходили по той причине, что во вновь образованном латвийском государстве не были созданы учреждения, которые в прошлом занимались решением подобного рода задач. В Латвии сильно ощущалось отсутствие компетентных специалистов и возникла острая необходимость в обучении и найме соответствующего персонала. Таким образом, можно сделать вывод о том, что департамент соблюдает право на свободу передвижения внутри страны в соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека. Принудительная высылка предусмотрена лишь в случаях нарушения правил проживания в стране.

95. В статье 2 постановления Верховного Совета Латвийской Республики о мерах по обеспечению соблюдения Закона о въезде и пребывании иностранных граждан и лиц без

гражданства в Латвийской Республике предусматривается, что в отношении условий проживания к иностранным гражданам и лицам без гражданства, получившим разрешение на постоянное жительство до 1 июля 1992 года, т.е. даты вступления в силу настоящего закона, применяются положения двусторонних межгосударственных договоров и соглашений.

96. В октябре 1993 года департамент по вопросам гражданства и иммиграции представил парламенту свои соображения относительно проекта закона о гражданстве.

97. В соответствии с Законом о въезде и проживании иностранных граждан и лиц без гражданства в Латвийской Республике и постановлением Совета Министров от 19 февраля 1993 года о порядке прохождения визового контроля и проверки лиц, пересекающих границу Латвийской Республики, департаментом было издано 455 постановлений о депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, поводом для которых послужили следующие основания:

Пребывание в Латвийской Республике без визы	284
Пребывание в Латвийской Республике при наличии недействительной визы	38
Изменение записей в визе	1
Подделка печати, удостоверяющей визу	1
Поддельный паспорт	1
Недействительные проездные документы	76
Просроченная виза	1
Поддельная виза	2
Незаконное пересечение границы	42
Отсутствие разрешения на работу	1
Отказ в получении визы	1
Отказ в выдаче разрешения	2
Отсутствие каких-либо документов	2

По решению департамента по вопросам гражданства и иммиграции все иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в Латвии на законных основаниях, пользуются правами и свободами, закрепленными в настоящем Пакте.

#### Статья 14

98. Ниже перечислены законы, которые гарантируют права, закрепленные в пункте 1 статьи 14:

а) Закон о правах и обязанностях гражданина и личности (статья 18);

б) Закон о судоустройстве (статья 3), в котором указывается, что каждое лицо имеет право на защиту закона в случае опасности, представляющей угрозу для его жизни, здоровья, личной свободы, чести, достоинства и имущества. Статья 4 этого закона гарантирует равенство всех лиц перед судом и законом. Отправление правосудия не зависит от происхождения, социального и имущественного положения, расы и национальной принадлежности, пола, образования, языка, вероисповедания, рода занятий, характера,

места жительства и политических и иных взглядов данного лица. В статье 5 Закона о судостроительстве определяется порядок судопроизводства в отношении гражданских дел, в статье 6 – в отношении уголовных дел, в статье 7 – в отношении дел, связанных с административными правонарушениями, в статье 8 – в отношении дел, касающихся экономических вопросов, и в статье 9 – в отношении дел, связанных с нарушениями положений Конституции;

с) Латвийский гражданско-процессуальный кодекс (в настоящее время разрабатывается проект нового гражданско-процессуального кодекса);

d) Латвийский уголовно-процессуальный кодекс (в настоящее время разрабатывается проект нового уголовно-процессуального кодекса);

e) Латвийский кодекс административных правонарушений (в настоящее время разрабатывается проект нового латвийского кодекса административных правонарушений, а также закона о порядке рассмотрения административных правонарушений);

Права человека, изложенные в пункте 1 статьи 14 Пакта, гарантируются действующими процессуальными нормами и проектами новых кодексов.

99. Права, предусмотренные в пункте 2 статьи 14 Пакта, гарантируются путем соблюдения презумпции невиновности, установленной в следующих законах Латвийской Республики:

a) Закон о правах и обязанностях гражданина и личности (пункт 1 статьи 18);

b) Закон о судостроительстве (статья 23);

с) Латвийский уголовно-процессуальный кодекс (статья 19.1), в котором указывается, что никто не может считаться виновным в совершении преступления и быть привлечен к суду, пока виновность его не будет доказана согласно закону и суд не вынесет своего решения. Бремя доказывания лежит на обвинителе. Обвиняемый не должен доказывать свою невиновность. Доказательства, представленные в ходе судебного разбирательства, должны быть использованы в качестве основания для вынесения решения. При установлении виновности суд исходит из имеющихся у него доказательств. В случае возникновения сомнения в виновности его следует трактовать в пользу обвиняемого. Таким же образом любое сомнение, возникающее в связи с толкованием уголовных законов и кодексов, должно трактоваться в пользу обвиняемого.

100. Права, закрепленные в пункте 3 статьи 14 Пакта, гарантируются следующими законами:

a) Закон о правах и обязанностях гражданина и личности (статьи 12, 15 и 18);

b) Закон о судостроительстве (глава 1 "Компетенция судов", глава 2 "Принципы и гарантии независимости судов", глава 3 "Основные правила, регулирующие порядок

рассмотрения дел", глава 4 "Районный (городской) суд", глава 5 "Региональный суд", глава 6 "Верховный суд");

с) Латвийский уголовно-процессуальный кодекс, гарантирующий все права, предусмотренные в пункте 3 статьи 14 Пакта, в том числе право на защиту с момента признания какого-либо лица в качестве подозреваемого в установленном законом порядке. Гарантии защиты распространяются на лиц, не имеющих возможности оплатить услуги защитника по предоставлению им правовой помощи. Таким лицам назначаются защитники, которые участвуют в судебном разбирательстве, а их услуги оплачивает государство. Суд может принять решение о взыскании с осужденного в пользу государства суммы понесенных издержек, но в установленных законом случаях правовая помощь оказывается безвозмездно (статья 96). В Латвийском уголовно-процессуальном кодексе указывается, что, если участник судебного процесса недостаточно хорошо владеет языком, который используется в ходе разбирательства, суд, судья, обвинитель, следователь и следственные органы должны предоставить ему право делать заявления, давать показания, обращаться с жалобами, изучать материалы суда и выступать в суде на том языке, которым он владеет, и пользоваться услугами переводчика в установленном законом порядке. Материалы суда, выдаваемые обвиняемому, защитнику и другим участникам судебного разбирательства, которые не владеют языком, используемым в суде, должны быть переведены на известный им язык (статья 16 части 11).

101. Положения следующих законов гарантируют выполнение требований, предусмотренных в пункте 4 статьи 14 Пакта:

а) статья 10 Латвийского уголовного кодекса, в которой указывается, что уголовное обвинение в момент совершения преступления может быть предъявлено лишь лицам старше 16 лет. Лицам в возрасте от 14 до 16 лет уголовное обвинение может быть предъявлено только за те тяжкие преступления, которые перечислены в Латвийском уголовном кодексе (статья 10, часть 11). Статья 36 предусматривает смягчение наказания, если преступление совершено несовершеннолетним лицом. Статья 22 запрещает вынесение смертного приговора лицу, которому в момент совершения преступления не исполнилось 18 лет. Статья 23 запрещает вынесение лицу моложе 18 лет приговора о лишении свободы на срок более 10 лет;

б) положения Латвийского уголовно-процессуального кодекса, в которых предусматриваются дополнительные гарантии прав несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных лиц: обязательное участие защитника (статья 98), участие представителей суда по делам несовершеннолетних (статьи 105 и 251), участие преподавателей и психологов в освидетельствовании обвиняемых несовершеннолетних лиц (статья 152), применение в отношении обвиняемых несовершеннолетних лиц специальных мер пресечения, таких, как передача на поруки родителям (статья 81), особые условия содержания несовершеннолетних лиц под стражей, применяемого в качестве меры пресечения (статьи 76 и 77.1), особые условия проведения судебного разбирательства (статья 264). В проекте нового Латвийского уголовно-процессуального кодекса предусмотрена специальная процедура рассмотрения дел несовершеннолетних лиц.

102. Следующие законы гарантируют права, предусмотренные в пункте 5 статьи 14 Пакта:

а) Закон о судостроительстве, в котором устанавливается трехступенчатая судебная система;

б) Латвийский уголовно-процессуальный кодекс (глава 5 "Повторное рассмотрение не приведенных в исполнение постановлений и решений суда"; глава 7 "Повторное рассмотрение приведенных в исполнение постановлений и решений"). Положения Закона о судостроительстве, касающиеся трехступенчатой судебной системы, реализованы неполностью, однако уже разработана программа реформы латвийских судов. В ней предусматривается два этапа проведения реформы – реформа органов предварительного следствия и суда. Согласно этой программе первый этап реформы должен быть осуществлен в 1994 году, а второй – в 1995 году. В целях осуществления в Латвии первого этапа судебной реформы на рассмотрение Сейма были представлены предложения о внесении дополнений и поправок в Латвийский уголовно-процессуальный кодекс. Для того, чтобы выполнить второй этап реформы, необходимо принять новый уголовно-процессуальный кодекс.

103. Права, перечисленные в пункте 6 статьи 14 Пакта, гарантируются законами Латвийской Республики (см. выше).

104. Права, закрепленные в пункте 7 статьи 14 Пакта, гарантируются Латвийским уголовно-процессуальным кодексом (пункты 9 и 10 статьи 5). К уголовной ответственности не может быть привлечено лицо, которому ранее было предъявлено обвинение по тому же делу и в отношении которого на том же основании остается в силе решение суда о прекращении дела, а также лицо, в отношении которого не отменено решение следственных органов, следователя, прокурора о прекращении дела, за исключением тех случаев, когда суд считает нужным возбудить преследование.

#### Статья 15

105. Выполнение положений этой статьи гарантируется Латвийским уголовно-процессуальным кодексом (статьи 4 и 6), который регулирует территориальные и временные аспекты применения уголовного закона в Латвийской Республике и за ее пределами.

#### Статья 16

106. В Законе о гражданском статусе указывается, что родители обязаны зарегистрировать рождение ребенка, а также перечисляются лица, которые могут сообщить о рождении ребенка в отдел регистрации актов гражданского состояния, если сами родители не могут этого сделать. В соответствии с законом Латвийской Республики от 11 декабря 1991 года регистрации подлежат сведения о постоянно проживающих и родившихся в Латвии лицах, иммигрантах и латвийских гражданах, проживающих за рубежом. Каждому лицу выдается индивидуальный, постоянно действующий удостоверяющий личность номер, зафиксированный в личных документах и используемый при регистрации жителей.

#### Статья 17

107. Выполнение требований этой статьи гарантируют положения следующих законов:

а) Закон о правах и обязанностях гражданина и личности (статьи 16 и 17);

б) статья 11 первой части ("Общие положения") Латвийского уголовно-процессуального кодекса, касающаяся права на неприкосновенность жилища, невмешательства в личную жизнь и тайну корреспонденции. В ней указывается, что такие принудительные меры процедурного порядка, как обыск, изъятие, осмотр помещений, задержка отправления корреспонденции и ее перлюстрация в почтовых и телеграфных отделениях, а также прослушивание телефонных разговоров могут быть предприняты только на основании закона и в установленном законом порядке. В соответствии с действующим законодательством основанием для таких действий процедурного характера может служить решение следственных органов, следователя, прокурора или суда. В Латвийском уголовно-процессуальном кодексе (статьи 168, 176 и 176.1) указывается, что решение следственных органов и следователя должно быть утверждено прокурором;

в) Латвийский уголовный кодекс (статья 132), предусматривающий уголовную ответственность за нарушение тайны переписки и посягательство на неприкосновенность жилища (статья 131). Следует отметить, что, благодаря проведению в Латвии судебной реформы в Латвийский уголовно-процессуальный кодекс были внесены дополнения и поправки, согласно которым принудительные меры процедурного характера могут применяться только с санкции судьи (суда). Аналогичный порядок предусмотрен в проекте нового латвийского уголовно-процессуального кодекса.

#### Статья 18

108. В Латвии отсутствует законодательство, каким-либо образом умаляющее основное право на свободу совести и религии, исповедовать которую можно единолично или сообща с другими. В статье 35 Конституционного закона провозглашается отделение церкви от государства, что свидетельствует о признании права на свободу по своему выбору исповедовать или не исповедовать любую религию и убеждения. Эта статья гласит:

"Лица или созданные ими ассоциации имеют право отправлять религиозный культ и обряды. Никто не может принуждаться к участию в отправлении религиозного культа и обрядов или изучению религиозных доктрин. Религиозные или идеологические соображения не могут служить оправданием для освобождения кого-либо от ответственности по отношению к государству и от необходимости соблюдать законы".

109. Закон о религиозных организациях, принятый 11 сентября 1990 года, гласит:

"Все жители Латвийской Республики имеют право на свободу совести, убеждений и религии, включающие свободу определять свое собственное отношение к религии, единолично или сообща с другими исповедовать или не исповедовать любую религию, принимать участие в отправлении религиозного культа, менять религию и другие убеждения, а также публично заявлять и распространять свои

убеждения и мнения в соответствии с положениями Конституции и принятых на основании Конституции законов".

Нарушение принципа равенства в отношении различных религий влечет за собой наказание в соответствии с Латвийским уголовным кодексом (статья 137). Действующий закон о религиозных организациях (статья 3) впервые за 50 лет предоставил возможность факультативного изучения в школах истории религий и различных вероучений:

"Государство признает право на религиозное воспитание детей в соответствии с убеждениями их родителей (приемных родителей) и законных опекунов.

Изучение религиозного учения может осуществляться единолично или сообща с другими на добровольной основе в школах при религиозных организациях, воскресных школах, в группах, летних лагерях, а также на внеклассных занятиях в государственных или частных общеобразовательных учреждениях.

Учащимся государственных и частных школ предоставлена возможность изучать содержание, характер и историю различных религий.

По просьбе религиозных организаций или родителей государственные учреждения, находящиеся в ведении местных органов власти, должны по мере возможности создавать материальные условия для изучения религиозных учений".

Сейм принял в первом чтении новый проект закона о религиозных организациях, в котором в принципе допускается возможность включения в школьные программы изучения христианской религии, не связанного с вероисповеданием, т.е. не предполагающего изучения религиозного учения, но в то же время предусматривается, что тем ученикам, чьи родители возражают против изучения этого предмета, должна быть предоставлена возможность изучать альтернативный предмет, например этику. Необходимость включения в закон такого положения была вызвана новой ситуацией, сложившейся в области воспитания подростков в период после падения коммунистического режима, когда коммунистические "ценности" потеряли свое значение и в условиях духовного вакуума начался процесс определенной моральной деградации молодежи. Аналогичная ситуация наблюдается в других странах, также переживающих посткоммунистический период (например, в Эстонии, Литве и т.п.), где связанные с изучением религии предметы уже включены в школьные программы.

#### Статья 19

110. Конституционный закон служит правовой основой для обеспечения права на свободу убеждений. Статья 30 гласит:

"Каждый человек имеет право на свободное получение и распространение информации и выражение своих мнений и идей в устной, письменной или какой-либо иной форме. Осуществление этих прав не должно ограничиваться введением цензуры. Никто не может принуждаться к выражению своих

политических, религиозных, моральных и иных взглядов, а также заявлению о своей принадлежности к какой-либо партии".

В Конституционном законе и Законе о латвийской печати содержатся положения, гарантирующие свободу слова и печати и запрещающие подвергать цензуре периодические издания и другие средства массовой информации.

111. В докладе государственного департамента Соединенных Штатов по вопросу о положении в области прав человека в Латвии за 1993 год (органы по наблюдению за соблюдением прав человека уже в течение долгого времени рассматривают эти доклады в качестве беспристрастного и объективного исследования положения в области прав человека в различных странах мира) упоминается о том, что "в 1993 году в Латвии в целом соблюдалось право на свободу слова и печати". В этом докладе также указывается, что в газетах, издаваемых как на "латвийском, так и русском языках было опубликовано значительное количество критических материалов. Средствами массовой информации освещались все аспекты общественной жизни". К началу 1993 года почти все латвийские газеты были приватизированы, и в настоящее время быстро растет число независимых телевизионных и радиовещательных компаний, ведущих передачи как на латышском, так и русском языках. Увеличивается количество программ кабельного телевидения, и круг его абонентов неуклонно расширяется. В соответствии с законом Латвийской Республики от 1 января 1991 года о печати и других средствах массовой информации все юридические лица Латвийской Республики и компетентные частные лица вправе основать свое дело в области средств массовой информации и заниматься распространением информации в Латвийской Республике. Согласно статье 9 этого закона Министерство юстиции занимается регистрацией новых средств массовой информации на основании заявления основателя, в котором должны содержаться следующие сведения:

основатель, издатель или редакционная коллегия;

название средства массовой информации;

предполагаемое содержание и цели средства массовой информации;

территория или аудитория, в пределах которых данное средство массовой информации предполагает распространять большинство подготовленных им материалов;

начальная периодичность и объем работы средства массовой информации;

адрес редакции средства массовой информации.

Квитанция об уплате государственного регистрационного сбора, составляющего 15 лат, прилагается к заявлению с просьбой о регистрации. Согласно установленному законом порядку срок рассмотрения заявлений и принятия по ним решения составляет 10 дней после их подачи.

После вступления в силу Закона о печати был отмечен лишь один случай запрещения деятельности средства массовой информации: за нарушение статьи 7 Закона о печати, в частности за подстрекательство к неподчинению Латвийской Республики путем применения насилия и незаконных методов, по решению суда 19 октября 1992 года была запрещена еженедельная газета "Пилсонис".

#### Статья 20

112. В Латвийском уголовном кодексе предусматривается уголовная ответственность за пропаганду войны (статья 66) и за нарушение принципа расового и национального равенства (статья 69).

#### Статья 21

113. В статье 32 Конституционного закона указывается, что государство гарантирует право на свободу собраний в отношении заранее объявленных мирных встреч, митингов, уличных шествий и демонстраций. В этой статье предусматривается, что "местные органы власти могут изменить время и место проведения таких мероприятий, если это необходимо в интересах государственной безопасности и общественного порядка". Таким образом, можно сделать вывод о том, что латвийские органы власти не правомочны налагать запрет на общественные собрания, но им предоставлено право менять время и место их проведения, например, в целях предотвращения нарушений общественного порядка.

114. В докладе государственного департамента Соединенных Штатов о положении в области прав человека в Латвии за 1993 год было отмечено, что "в 1993 году многочисленные массовые митинги и политические демонстрации проходили без вмешательства органов власти".

#### Статья 22

115. Всем жителям Латвии предоставлено право на свободу ассоциации в соответствии со статьей 31 Конституционного закона, которая гласит: "Все люди имеют право создавать общественные организации и принимать участие в их деятельности, если цели и практическая деятельность таких организаций не противоречат закону". Эта статья запрещает "создавать секретные организации и вооруженные формирования, на которые не распространяется компетенция правительства и административных учреждений Латвийской Республики".

116. 5 и 6 июня 1994 года в выборах в Сейм приняли участие 23 партии, представляющие широкий спектр общественного мнения.

117. Посетившие Латвию представители государственного департамента Соединенных Штатов отметили, что в октябре 1993 года кабинет министров отдал распоряжение компетентным органам закрыть три малочисленные организации, в том числе Союз коммунистов, которые якобы собирались выступить против латвийского правительства в связи с октябрьскими беспорядками в Москве. Эта организация и близкий к ней Союз в защиту прав ветеранов

обратились с иском в суд, обвиняя правительство в том, что оно отказалось зарегистрировать их в качестве законных организаций. Суд должен был состояться в начале декабря. Коммунистические партии в Латвии запрещены. Единственной сохранившейся группой коммунистов является Союз коммунистов, который не оказывает существенного влияния на политическую жизнь Латвии. Несмотря на создание ряда немногочисленных группировок, проживающие в Латвии русские не образовали какого-либо крупного, преследующего конкретные цели политического движения.

#### Статья 23

118. В статье 36 Конституционного закона указывается, что "семья и права супругов охраняются государством. Брак строится на основе свободного союза мужчины и женщины и их равенства перед законом". 1 сентября 1993 года был вновь введен в действие раздел Гражданского кодекса Латвийской Республики от 1937 года, касающийся вопросов семейного права. 23 октября 1993 года вступил в силу закон о гражданском статусе. Оба документа представляют собой правовую основу для определения взаимных прав и обязанностей супругов, а также их обязанностей по отношению к своим детям. В этих документах закреплены основополагающие принципы равноправия мужчин и женщин.

119. В Латвии отсутствует законодательство, препятствующее осуществлению права на вступление в брак и создание семьи. Ограничения на вступление в брак предусмотрены только в статье 32, согласно которой в брак запрещается вступать лицам моложе 18 лет (в статье 33 перечислены случаи, когда то или иное лицо может вступить в брак в возрасте 16 лет). Этот закон запрещает вступать в брак лицам, чья недееспособность установлена судом (статья 34), лицам одного пола (статья 35) и близким родственникам – сестрам и братьям (та же статья).

120. При регистрации браков положения статей 56 и 57 Гражданского кодекса строго соблюдаются служащими отделов записи актов гражданского состояния. Согласно статье 56 Гражданского кодекса брак не может быть зарегистрирован в случае отсутствия одного из вступающих в брак лиц. В соответствии со статьей 57 Гражданского кодекса при регистрации брака согласие на вступление в брак должны выразить обе вступающие в брак стороны. Им задают вопрос о том, готовы ли они выполнять семейные обязанности и нести связанную со вступлением в брак ответственность. После этого по согласию сторон и в соответствии с положениями Гражданского кодекса сотрудник отдела записи актов гражданского состояния объявляет их мужем и женой. Положения, касающиеся равных прав и обязанностей состоящих в браке супругов, а также их права и обязанности в случае расторжения брака, и положения, предусматривающие защиту прав детей, содержатся в первой части Гражданского кодекса, озаглавленной "Семейное право", в которой подробно излагаются права и обязанности вышеупомянутых лиц.

#### Статья 24

121. Правовую основу для установления обязанностей родителей, общества и государства по отношению к детям составляют нижеперечисленные законы.

Статья 36 Конституционного закона образует конституционную основу, гарантирующую права человека всех латвийских детей:

"...права женщины и ребенка охраняются государством... основным правом и обязанностью родителей или опекунов является забота и воспитание детей. Общество и государство создают все условия для того, чтобы родители или опекуны имели возможность выполнить свои обязанности по отношению к своим детям. Рожденные в браке и внебрачные дети пользуются одинаковыми правами. Государство гарантирует предоставление конкретной помощи и защиты детям, о которых не заботятся их родители".

122. В Гражданском кодексе Латвийской Республики от 1937 года, который не имел законной силы в период советской оккупации и был вновь введен в действие 1 сентября 1993 года, содержатся конкретные положения, касающиеся прав и обязанностей родителей, прав родителей в отношении детей и вопросов усыновления.

123. Закон о гражданском статусе личности, вступивший в силу 23 октября 1993 года, устанавливает порядок регистрации новорожденного ребенка как личности. В соответствии со статьей 22 этого закона каждый ребенок, родившийся в Латвийской Республике, должен быть зарегистрирован в течение месяца. В статье 29 предусматривается право каждого ребенка на имя и фамилию. В этой же статье за каждым ребенком признается право иметь не более двух имен.

124. Статья 25 Закона о гражданском статусе личности обязывает сотрудников отделов записи актов гражданского состояния при регистрации ребенка указывать в регистрационных документах национальность и гражданство родителей.

125. В пункте 2 статьи 10 Уголовного кодекса Латвийской Республики устанавливается уголовная ответственность за некоторые виды преступлений:

убийство (статьи 98 и 100 Уголовного кодекса);

преднамеренное причинение телесных повреждений, наносящее серьезный вред здоровью (статьи 105-108 и пункт 1 статьи 109);

изнасилование (статья 121);

кражу (статья 139);

грабеж (статья 61);

хулиганские действия (пункты 2 и 3 статьи 204);

умышленное уничтожение или повреждение имущества (пункт 2 статьи 146);

хищение огнестрельного оружия и боеприпасов (статья 219);

умышленные действия, могущие стать причиной железнодорожной аварии (статья 81).

Статья 10 запрещает применение к лицам моложе 18 лет тех видов наказания, которые предусмотрены за уголовные преступления, если совершенные им правонарушения не угрожают общественной безопасности; к ним могут применяться предусмотренные в статье 58 вышеупомянутого кодекса виды наказания, не связанные с уголовными преступлениями.

Как было упомянуто в докладе государственного департамента Соединенных Штатов о положении в области прав человека в Латвии за 1993 год, "правительство стремится обеспечить соблюдение прав человека детей и удовлетворить их насущные социальные потребности".

#### Статья 25

126. Статья 8 Конституционного закона о правах и обязанностях гражданина и личности гласит:

"Граждане принимают участие в решении государственных и социальных вопросов непосредственно или через посредство свободно избранных представителей. Граждане имеют право допускаться на общих условиях равенства к государственным постам. Граждане имеют право создавать политические партии".

127. С 3 по 5 июня 1993 года в Латвии были проведены первые за 60 лет свободные и справедливые выборы.

128. В июле 1993 года Сейм избрал Гюнтиса Ульманиса, члена Фермерского союза, Президентом Республики. Назначение даты выборов состоялось до решения вопроса о гражданстве. Законопроект о натурализации, представленный партией "Латвийский путь", был принят парламентом в первом чтении в ноябре 1993 года.

129. 15 июля вновь была введена в действие Конституция Латвийской Республики от 1922 года. В состоявшихся в июне 1993 года выборах приняли участие 23 партии, представляющие широкий спектр политических мнений. Представители правоцентристской коалиционной партии "Латвийский путь" получили 36 из 100 мест в парламенте.

130. В статье 204.1 Кодекса административных правонарушений устанавливается административная ответственность за нарушение представителями органов власти процедуры голосования. Представитель партии "Латвийский путь" г-н Валдис Биркавс стал премьер-министром и сформировал кабинет министров. Право принимать участие в ведении государственных дел гарантируется многопартийной системой и структурой государственного управления, установленными Конституцией.

131. Как было упомянуто выше, в основе структуры государственного управления лежит принцип разделения законодательной, исполнительной и судебной властей. Судебная система представляет собой независимую ветвь власти. Президент Республики является главным

представителем исполнительной власти. Выборы проводятся в установленном законом порядке.

132. Согласно Конституции Латвийской Республики от 1922 года депутаты Сейма, высшего законодательного органа власти, избираются путем всеобщего, равного, прямого и тайного голосования на основе пропорционального представительства (статья 6). Территория Латвии разделена на отдельные избирательные округа и число избираемых от каждого округа членов парламента должно быть пропорционально общему числу избирателей в каждом округе. В статье 8 говорится о том, что "все правоспособные граждане Латвии обоего пола, возраст которых в день выборов превышает 21 год, имеют право принимать участие в голосовании". В соответствии со статьей 10 парламент избирается сроком на 3 года.

133. В этом же законе предусматривается, что Президент Республики избирается Сеймом на трехлетний срок (статья 35). В соответствии со статьей 36 Президент Республики избирается путем тайного голосования большинством голосов членов парламента и считается избранным, если за него проголосовало не менее 51 депутата Сейма.

"Президент Республики представляет государство в вопросах международной политики; он назначает представителей Латвии за рубежом и принимает аккредитованных представителей иностранных государств. Он проводит в жизнь решения Сейма, касающиеся ратификации международных договоров" (статья 41).

Статья 44 гласит:

"Президент Республики правомочен принимать меры, необходимые для обеспечения обороны страны, в случае объявления Латвии войны каким-либо государством или нарушения какой-либо враждебной стороной латвийских границ. В то же время Президент Республики должен незамедлительно созвать совещание депутатов Сейма для принятия ими решения об объявлении войны и начале военных действий".

В статье 45 предусматривается, что "Президент Республики правомочен осуществлять помилование преступников, приговоренных к различным видам наказания. Право осуществлять помилование не может применяться в тех случаях, когда законом предусматривается другая форма помилования. Объявление амнистии является прерогативой сейма". В соответствии со статьей 46 "Президент Республики правомочен созывать и проводить чрезвычайные заседания кабинета министров для обсуждения подготовленной им повестки дня". В статье 47 предусматривается, что "Президент Республики правомочен выступать с законодательной инициативой".

"Президент Республики правомочен выступать с предложением о роспуске Сейма, после чего должен быть проведен референдум. Если в ходе референдума половина избирателей проголосует за роспуск, парламент считается распущенным и объявляются следующие выборы. Эти выборы должны состояться в течение двух месяцев после роспуска Сейма" (статья 48).

#### Статья 26

134. Принцип равенства всех лиц перед законом без какой-либо дискриминации установлен в статье 12 Конституционного закона о правах и обязанностях гражданина и личности, в котором подтверждается, что "все жители Латвии равны перед законом независимо от расы, национальности, пола, языка, партийной принадлежности, политических и религиозных убеждений, социального и имущественного положения, рода занятий и происхождения". Нормы внутреннего законодательства, отражающего положения значительного числа международных конвенций, участником которых является Латвия, зиждутся на основополагающем принципе недискриминации.

135. При этом латвийским законодательством предусмотрены меры, воплощающие эти принципы на практике. Права личности изложены в Законе о судостроительстве, статья 3 которого гласит:

"Каждое лицо имеет право на защиту суда в случае посягательства на его жизнь, здоровье, личную свободу, честь, репутацию и имущество. Каждое лицо имеет право на равное, справедливое и публичное разбирательство его дела независимым и беспристрастным судом, который должен установить его гражданские права и обязанности и решить вопрос об обоснованности предъявляемого ему обвинения в совершении какого-либо преступления".

Статья 4 вышеупомянутого закона гласит:

"Все лица равны перед законом и судом и имеют право на равную защиту закона. Суд выносит решения без какого бы то ни было различия в отношении происхождения, социального и имущественного положения, расы и национальности, пола, образования, языка, вероисповедания, рода и характера занятий, места жительства и политических и иных взглядов данного лица".

#### Статья 27

136. В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию, а также пользоваться родным языком.

137. Закон о религиозных организациях был принят Верховным советом Латвийской Республики 11 сентября 1990 года. С учетом положений Конституции Республики, приоритетного значения общечеловеческих ценностей и положений международных договоров и соглашений по правам человека в области религии Закон о религиозных организациях регулирует социальные отношения путем обеспечения соблюдения права на свободу совести в рамках деятельности религиозных организаций, разрешенных Конституцией Латвийской Республики. Закон о религиозных организациях гласит:

"Каждый житель Латвийской Республики имеет право на свободу совести, убеждений и религии, в том числе право свободно определять свое отношение к религии, единолично или сообща с другими исповедовать или не исповедовать какую-либо религию, принимать участие в отправлении религиозных обрядов, свободно менять религиозные и иные убеждения, а также публично заявлять о своих убеждениях и мнениях и распространять их в соответствии с Конституцией Республики и действующими законами".

138. 19 марта 1992 года Верховный совет принял Закон Латвийской Республики о праве на свободное развитие и культурную автономию проживающих в Латвии национальных и этнических групп, гарантирующий всем проживающим в Латвии представителям национальных и этнических меньшинств право на культурную автономию и самоуправление. В пункте 1 этого Закона предусматривается, что "жителям Латвийской Республики, независимо от их национальности, гарантированы равные права в соответствии с нормами международного права". В пункте 2 говорится, что "каждое постоянно проживающее в Латвийской Республике лицо имеет право на свободное определение или восстановление своей национальности в официальных документах в зависимости от собственного понимания своей национальной принадлежности".

139. Закон обязывает правительство и административные учреждения принимать меры по сохранению национальной самобытности, исторических и культурных ценностей древнего латвийского народа ливов и восстановлению и развитию социально-экономической инфраструктуры в местах их проживания. Статья 5 этого Закона гласит:

"Всем лицам, постоянно проживающим в Латвийской Республике, гарантировано право на создание своих собственных национальных обществ, ассоциаций и организаций. Правительство обязано содействовать их деятельности и оказывать им материальную поддержку".

Пункт 8 этого Закона гарантирует всем постоянно проживающим в Латвийской Республике лицам "право соблюдать свои собственные национальные традиции, использовать свою национальную символику и отмечать свои национальные праздники".

140. Согласно пункту 9 Латвийская Республика:

"гарантирует всем постоянно проживающим в ней лицам право на свободу сношений со своими соотечественниками в пределах своей исторической родины и в других странах, а также право свободно покидать Латвию и возвращаться в нее в соответствии с законами Латвийской Республики".

141. Пункт 10 этого Закона предусматривает, что:

"правительственные учреждения Латвийской Республики обязаны содействовать созданию материальных условий для развития образования, языка и культуры проживающих на территории Латвии представителей различных национальных и этнических групп путем выделения на эти цели определенных бюджетных ассигнований. Вопросы, касающиеся

образования представителей национальных и этнических групп, регулируются Законом Латвийской Республики об образовании. Национальные общества имеют право за счет своих собственных средств создавать свои собственные национальные учебные заведения".

142. В пункте 11 указывается, что "в соответствии с международными соглашениями Латвийская Республика должна содействовать созданию возможностей получения ее постоянными жителями высшего образования на их родном языке за пределами Латвии". В пункте 12 предусматривается, что "представители всех национальных и этнических групп имеют право на свободное развитие своего профессионального и любительского искусства".

143. В пункте 13 указывается, что:

"национальные общества, ассоциации и организации имеют право пользоваться государственными средствами массовой информации и создавать свои собственные средства массовой информации. Государственные учреждения Латвийской Республики должны содействовать публикации и распространению национальных периодических и литературных изданий".

144. В пункте 14 говорится, что:

"члены национальных культурных обществ, ассоциаций и организаций имеют право заниматься предпринимательской деятельностью в соответствии с законами Латвийской Республики. Национальные культурные организации пользуются правом на освобождение от уплаты налогов согласно законам Латвийской Республики".

145. В пункте 15 указывается, что "правительство обеспечивает охрану всех национальных исторических и культурных памятников и объектов, расположенных на территории Латвийской Республики".

146. В пункте 16 говорится о том, что "любая деятельность, целью которой является дискриминация по национальному признаку, поощрение национального превосходства или разжигание национальной ненависти, влечет за собой наказание в соответствии с действующим законодательством".

#### Заключение

147. В предшествующих пунктах содержится краткое описание норм латвийского права, касающихся основных прав и свобод человека, с точки зрения осуществления положений Пакта о гражданских и политических правах.

148. После провозглашения независимости 4 мая 1990 года в Латвии принимаются соответствующие меры, направленные на практическую реализацию прав и свобод человека. Продолжается разработка проектов новых уголовного, гражданско-процессуального и уголовно-процессуального кодексов, а также кодекса административных правонарушений и административно-процессуального кодекса.

В Латвии продолжается работа по созданию системы государственного управления.

Потребуется значительные усилия для разработки системы мер, обеспечивающих эффективное осуществление положений Международного пакта о гражданских и политических правах.

---