

联合国
大 会
第四十八届会议
正式记录

第五委员会
第 24 次会议
1993 年 11 月 24 日
星期三上午 10 时举行
纽约

第 24 次会议简要记录

主席：哈迪德先生（阿尔及利亚）

行政和预算问题咨询委员会主席：姆塞莱先生

目 录

议程项目 124：改善联合国的财政情况（续）

议程项目 123：1994-1995 两年期方案概算

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名。
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-794室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

Distr. GENERAL
A/C. 5/48/SR. 24
17 December 1993
CHINESE
ORIGINAL: FRENCH

上午 10 时 30 分宣布开会。

议程项目 124：改善联合国的财政情况（续）（A/48/460 和 Corr. 1、A/48/503 和 Add. 1 及 A/48/565 和 Corr. 1）

1. ZAINUDDIN 先生（马来西亚）对截止到 1993 年 10 月 31 日，只有 67 个会员国缴纳了它们的全部会费表示失望，并警告说，所拖欠的大量会费——用于经常预算的 5.42 亿美元和用于维持和平行动的 10 亿美元——将使联合国无法执行其任务，特别是在维持和平领域。令人吃惊的是，在截止到那一日一分会费也没交的 59 个会员国中，有一些看来是确实有能力缴纳的。

2. 他的代表团认为，会员国对履行其对本组织的财政义务附加条件是不能接受的。应该建立筹资机制，以保护联合国免受来自主要缴款国施加的压力。

3. 关于联合国经费筹措问题独立咨询小组在 A/48/460 号文件中提出的建议，除了三个现行的联合国经费筹措类别外，他的代表团还愿看到其他选择——对这些选择还有待于作出明确规定——，以便能够保障有充足的、有保证的和中性的奖金。不过，它怀疑，按四个季度分期缴付会费是否会改变一些拖欠会费的会员国的态度并担心那些在年初就缴纳全部会费的国家可能选择分期付款的方式。

4. 他的代表团认为，对关于对迟交的会费收利息的意见应加以研究。然而，在发表意见前，它将等待秘书长按照第 47/215 号决议的请求就可能的刺激方法提出建议。它完全支持不应赋予联合国举借商业借贷的权力的建议；另一方面，它并不相信，增加周转基金数额会增加本组织的现金流量。他的代表团反对缩短统计基准期，基准期仍应 10 年。

5. 关于维持和平储备基金，应首先努力补足这笔基金，然后再将其增加到 4 亿美元。此外，秘书处如能就该储备基金的财务状况提供更多的情况，它将不胜感激。

6. 建立一个统一的维持和平预算的建议尽管从原则上讲挺有兴趣，但似乎不太切合实际，因为维持和平行动是不可预测的。对这一建议值得进一步认真审议。

7. 最后，必须强调，解决联合国现金流量问题的唯一办法是，确保各会员国，特别是主要缴款国按时全部缴纳它们的分摊会费。

8. GRANT 先生（美利坚合众国）承认由于他的政府未能缴纳其全部分摊会费，损害了联合国履行其任务的能力。然而，他回顾说，他的政府预计在 1993 年为本组织预算缴纳 10 亿多美元，更不用提它已作为自愿捐款另付的数亿计美元了。美国坚决保证缴纳目前的摊款和拖欠的会费。

9. 与此同时，美国决心积极促进采取一些有助于更有效地和更富于成效地管理联合国资金的措施。按照这些思路，建立一个监察长办公室从长远的观点看将会节省费用，而这将有助于限制本组织的预算总额。建立这样一个办公室将向各会员国的纳税人及其所选出的代表传递一个有力的信号，表明联合国正在认真考虑根除浪费现象和提高其效力，因此值得他们提供财政支持。

10. 使经常预算保持零增长也是很关键的。如果一些活动需要更多的资金，那么，这些资金应通过从其他次要活动中调拨资金来提供。

11. 他的代表团认为，秘书长报告 (A/48/503) 的一些部分对本组织目前财政状况的描述使人产生误解。例如，该报告第 7 段提出，到 1993 年 9 月 30 日为止仅收到 55.2% 的缴款，但这一百分比是通过把本年度的缴款与 1993 年和前几年应付的款额相比计算出来的。如果将 1993 年的缴款与 1993 年的摊款相比，这一数字将是，到 9 月 30 日为止共收到 73.5% 的缴款，到 10 月 31 日为止共收到 95.5% 的缴款。根据秘书长的报告第 8 段，对经常预算的未缴会费总额为 7.84 亿美元，其中 61% 是 1993 年的，39% 是前几年的。该报告说，单与 1993 年的分摊会费总额 (10.07 亿美元) 相比，这几年来拖欠的会费就“相当于 1993 年经常预算摊款的 72%”。这里又

会引起误解，因为这表明本组织短缺维持 1993 年经常预算活动所需的 72% 的资金。然而，任何组织如果面临如此严重的资金匮乏状况，都不得不采取严厉措施来削减各项活动与方案。而据他所知，联合国不是这种情况。他的代表团因此敦促财务主任改变他在以后的报告中所使用的方法，以便向各会员国展示更加符合实际的现况。

12. 在谈到联合国经费筹措问题独立咨询小组的报告 (A/48/460) 时，他同意仍应维持把联合国的开支分成三类的做法。关于经常预算，他的代表团大力支持赞同对核准采取协商一致的方法。它认为，按季度分四次付款的意见值得考虑，尽管它警告说，这种措施将不会对他的政府缴付其所分摊的会费的时间产生影响，因为这一时间是根据其国内预算周期决定的。他的代表团反对授予联合国对迟交的会费收利息的权力的建议，因为这会诱使一些国家从其预算外捐款中扣除向它们征收的利息。

13. 象独立咨询小组一样，他的代表团认为不应授予联合国供款权。不过，它不支持把周期基金从 1 亿美元增加到 2 亿美元的建议。它支持这样的意见，即通过把拖欠会员国的应付预算结余存入周转基金来补充储备金，只要把属于这些会员国的那部分盈余从其未偿债务中扣除即可。最后，他的代表团赞成经常预算会费分摊比例表以三年统计期为基础。

14. 至于为维持和平行动筹资的问题，现在是认真审查为这些行动建立统一预算的意见的时候了。他的代表团还支持这样的建议，即维持和平行动一旦得到安全理事会的批准，就应授权秘书长必须承付这一行动估计费用的一部分——20% 或更多一些。它支持把其人均国民生产总值超过平均水平，目前又被放在 C 组中计算其维持和平行动缴款的会员国列入 B 组中的建议。这一建议应尽快推向前进。

15. 最后，他说不应用分摊会费支付由自愿捐款提供经费的方案行政费用。

16. CARDENAS 先生（阿根廷）说，他的代表团赞同里约集团已经就联合国的财政危机表达的观点，但他想再补充几点意见。

17. 各会员国必须按时足额缴纳其分摊会费，因为它们如果不这样做，联合国

就注定会遇到没完没了的现金流动问题。排除一些国家通过把缴纳会费与其自身利益联系在一起向本组织施加间接压力的做法也是十分必要的。此外，应立即考虑加强为本组织活动提供资金的现行制度的方法问题，其中包括改进审计和预算控制程序。为此目的，象里约集团已经建议的那样，请求国际货币基金组织和世界银行的专家给予帮助是很有益的。

18. 考虑对欠款征收利息而又不使这一措施起反作用的可能性是明智的。最后，联合国迫切需要偿还其欠提供维持和平行动部队或物质资源的会员国的债务。目前这方面的情况令人难以接受，他的代表团认为，应把该问题放在头等重要的地位。

19. PEÑA 小姐（墨西哥）说，维护自身利益不能成为不交会费的正当理由。同样，一些国家把国内经济状况作为不履行其国际义务的借口的做法也越来越令人无法接受。如果各会员国缺乏真诚的政治意愿，旨在改善本组织财政状况的措施几乎是不会奏效的。

20. 尽管她的代表团并不支持关于大会应根据不是政府间机构提出的文件作出决定的意见，但它的确赞同联合国经费筹措问题独立咨询小组的一些建议（A/48/460），这些建议的大意是，应继续把联合国的开支分为三类；所分摊的会费必须按时全部缴纳，可以按季度分四次付款；用从维持和平帐户中借用资金来支付经常预算开支的做法必须停止；不应授予本组织在自由市场借款的权力。

21. 然而，她的代表团对若干建议持有保留意见。仍然在实行中的决策方法不应以采取协商一致的原则为名加以改变。至于对拖欠的会费征收利息的可能性，她回说，大会在第 47/215 号决议第 10 段中请求执行一项刺激制度，以鼓励各会员国按时全部缴纳其摊款，现需要对这项请求采取后续行动。关于会员国的预算周期与联合国的是否一致的问题，用什么方式缴纳其会费应由每一会员国决定。

22. 增加周转基金额未必有道理，关于这一点的建议应予仔细审查。她的代表团认为，正如大会第 46/221 号决议指出的那样，统计基准期应为 10 年，而且在任何

情况下，对这一问题的审议都离不开计算分摊会费的整个方法。目前采用的为用自愿捐款资助的业务活动的行政费用供资方法应保持下去，不过可能有必要在秘书处的经济与社会部门的改组工作完成后，立即审查如何改进这些活动的筹资机制。最后，联合国依靠私人资金来源是不可取的，因为它的政府间性质和财政的独立性必须得到维护。

23. DIMOV 先生（保加利亚）说，他感到遗憾的是，偿还提供部队的国家所花费用的工作被拖延了；要想鼓励各会员国，特别是新会员国为支持维持和平行动提供人员和后勤支援，就必须尽快找到解决这一问题的满意方法。

24. 联合国经费筹措问题独立咨询小组关于联合国经费筹措问题的报告（A/48/460，附件）和秘书长对该报告的评论，以及各会员国就该问题发表的意见包含几点令人感兴趣的意见。他的代表团同意，本组织危急的财政状况主要是由于一些会员国未能按时全部缴纳其分摊会费造成的。出于纯粹的政治理由而拒交会费是不能接受的。不过，尽管没有任何理由能为不交会费辩护，但迟交会费有时并不是由于缺乏政治意愿，而是由于严重的经济困难或自然灾害。

25. 各会员国必须按照它们的集体责任，确保本组织有足够的资金，但是，它要想有效地承担起赋予它的全部职责，也必须加强其财政机制。他的代表团支持独立咨询小组的意见，应把周转基金增加到2亿美元，把维持和平储备基金增加到4亿美元。它同时意识到，这种措施将不足以抵销由于迟交会费造成的巨大的赤字，可能还要让各会员国承担额外的财政义务。

26. 关于征收利息以对迟交会费进行惩罚的意见——这是一个需要给予十分认真考虑的建议，秘书处在更广的范围内对执行这种措施的后果进行一些预先估计将是可取的。例如，这种措施是否会改善联合国的现金流动？

27. 把计算各会员国摊款的统计基准期定为三年的建议应再送交第五委员会，而不是会费委员会，会费委员会已经在其1993年的报告中表达了对该问题的意见。

28. 他的代表团支持靠自愿捐款资助的机构应更多地求助于协商认捐制度的建议。然而，它感到关于为了计算维持和平分摊会费，把会员国分为不同类别的建议，需要进行更彻底的审查。

29. IHYAMBO 女士（纳米比亚）说，过去尽管花了很多时间来讨论本组织的财政状况问题，但结果仍然令人失望。他的代表团坚信，必须采取严厉措施，以确保本组织有一个可靠的财政基础。目前的困难是由于未能在财务条例规定的时间内缴纳摊款造成的。各会员国不得逃避宪章所规定的义务，而且不应对履行这些义务附加任何条件。纳米比亚尽管作为一个发展中国家遇到严重的经济困难，但还是按时全部缴纳了会费。

30. 联合国经费筹措问题独立咨询小组报告（A/48/460，附件）中所载的大部分建议都是十分有益的。一劳永逸地解决本组织财政困难的唯一办法是，所有会员国按时全部缴纳会费；然而，管好和用好本组织的资源也是十分重要的。允许按季度分四次缴纳摊款的意见令人感兴趣，但条件是按时全部缴纳分季度应交的所有款项。她的代表团也怀有秘书长对这点所表示的担心。她的代表团愿意讨论授予联合国对迟交会费收利息的权力的建议。

31. 看到秘书长不得不依靠内部拆借来支付经常预算开支是令人沮丧的。各会员国不应允许这种做法继续下去，它们也不应授予联合国从外部来源借款的权力。

32. 关于把周转基金增加到 2 亿美元的问题，她的代表团认为除非在支付拖欠会费方面取得可观进展，否则不能考虑这项增加。关于把应付给一些有经常预算欠款的会员国的预算结余存入周转基金的建议需要进一步的推敲，关于建立统一的维持和平预算的建议也是如此。

33. BLUKIS 先生（拉脱维亚）说，收取摊款的工作应以现代管理原则为基础并对某些政治考虑作出反应。倒不如采取能最大限度地收取会费的费省效宏的征收程序将更为现实，而不是提出不可能实现的要求，即按时全部缴纳会费；首先，应努

力找出一些会员国拖欠会费的真正原因。国与国之间为缴纳会费作出的努力大不相同，在那些所交会费占其收入的比例最大的国家中，小国所占比例过大。此外，那些一向按时缴纳会费的国家都有富于长期经验的税务管理部门；新会员国的情况并非总是这样，因为它们的法律有时刚刚开始形成或它们的机构由于战争、贫穷或腐败造成压力而陷于瘫痪。

34. 了解一下各国是否有能保障在特定时期内支付款项的预算程序将是十分有益的。查明如下情况也是十分重要的，即各国是否赞成建立统一的维持和平预算；是赞成一次交齐一年的摊款，还是赞成按季度分四次付款——前三次分期付款将以预测的年度费用为基础。应有系统地收集关于影响到各会员国缴纳会费情况的所有问题的资料，以便能制订出考虑到各国需要的程序，其中包括在税收征收与拨付款方面提供技术援助的程序。

35. 所设想的措施应经法律专家审查，以确保它们符合目前生效的所有法律文本，特别是宪章第二条所规定的主权平等原则，而不仅仅是第十九条。在这方面，应对如下问题加以确定：第十九条是否可被解释为象一些会员国建议的那样，允许阻止欠会费的国家成为联合国机构的成员，还是只影响表决权，以及该条是否可适用于大会的附属机构和大会以外的机构。

36. KOULEBA 先生（乌克兰）说，他的代表团怀有绝大多数代表团对联合国经费筹措问题所表示的关切。情况十分严重。因为到第四季度开始时，经常预算项下应交的摊款有 72% 还未缴纳。尽管如此，正如前面的讨论所表明的那样，必须作出认真的努力，就如何改变这一局面达成协商一致意见。正如秘书长在其报告（A/48/565）中指出的那样，归根结底，持久解决本组织财政困难的唯一办法是所有会员国从速全部交纳它们的会费。乌克兰尽管自己面临着极为艰难的经济状况，但为 1993 年的经常预算仍缴纳了 700 多万美元。

37. 要想解决财政危机，就必须在各会员国之间公平地分配费用。不仅须在确

定经常预算分摊比额表中，而且也须在确定维持和平行动的费用分摊比率中充分实行支付能力原则。正是本着这种精神，他的代表团支持独立咨询小组的第十一项建议，即经常预算分摊比率应以三年期为基础。为确定维持和平行动摊款的各类别的构成规定标准也是必不可少的。关于这一点，独立咨询小组的第十八项建议值得认真研究。令人遗憾的是，在 A/48/565 号文件中，秘书长没有说明他对第十一项或第十八项建议的意见。

38. 独立咨询小组建议授权联合国对拖欠会费收利息。为了惩罚欠会费的国家，一些代表团还建议更严格地执行宪章第十九条，根据已缴付的会费规定人员限额，或限制这些国家竞选联合国机构成员的提名人数。尽管这些措施看来很有吸引力，但它们更多惩罚的特别是那些由于经济原因而在缴付其会费方面有重大困难的国家，而这类国家的数目是很多的。

39. 他的代表团认为，按季度分四次缴付会费和增加周转基金与储备基金的资金都不会消除造成本组织财政困难的根本因素。此外，它不能同意授予联合国在私人部门借债的权力，因为这将会增加开支和使本组织的债务问题更加恶化。

40. 关于为维持和平行动筹措经费的问题，他的代表团强调了安全理事会理事国，特别是常任理事国的特殊责任。它还对建立单一的维持和平行动预算的意见十分感兴趣。为这种预算规定一个指示性最高限额可能是可取的。

41. 最后，应该指出的是，本组织是否有良好的财政状况并非完全取决于它能支配多少资金。合理有效地利用这些资金也十分重要。可采取几种可能的方法，以求在这方面有所改善。他的代表团认为，特别重要的是要避免重叠与重复、取消过时或无效的方案、使关于货物和服务采购的指导原则合理化以及严格预算控制。

议程项目 123：1994 - 1995 两年期方案概算（A/48/6（分册）、A/48/16（第一部分）与（第二部分）和 A/48/32/Rev. 1/Add. 1）

42. 主席请秘书长介绍 1994 - 1995 两年期方案概算。

43. 秘书长在对在他指导下编制的第一项方案概算的重要政策特征时强调指出，这些概算反映了联合国为适应新的现实所作的努力。各会员国由于意识到本组织在目前的国际情况下可发挥的巨大潜力，所以在极多样化的领域里呼吁它发挥作用，并赋予它越来越重的责任。然而，在联合国使命扩大的同时，其财政资源并没有相应地增加；为了以所需的活力和灵活性对这些增加的责任作出反应，联合国不得不努力进行改组和使其工作合理化。

44. 一般说来，所采取步骤的目的在于精简高级结构和确保责任分明，以便进行更加得力的管理和采取更加统筹兼顾的方法。精简本组织高级结构导致大约裁减了 25% 的高级员额。构成概算一个组成部分的关于这些员额的报告（A/C. 5/48/9）建议，考虑到行政和预算问题咨询委员会和各会员国发表的意见，应利用一些剩下的高级员额去充实需要加强管理的领域。尽管联合国的活动大幅度增加了，但并未提出增加高级员额的请求。

45. 尽管近几年来预算总额按实值计算几乎没变，但任务和授权的扩大使得在实际上增加一些资金势在必行。拟议中的增长——在方案预算的概要中没有规定这种增长——幅度不大，只有大约 1%。

46. 概算主要以三大政策目标为指导，加强本组织在政治和人道主义领域的能力、增强本组织在国际经济和社会合作中的作用和增强管理责任和行政效率。

47. 在政治领域，至关重要的是，对大会、安全理事会和秘书长在履行其职能方面，特别是解决争端方面的支持应该质量最高。为了使秘书处这一方面的工作更有

连贯性，建议建立一个由一位副秘书长领导，由两位助理秘书长——其中一位将主要负责非洲问题——协助的统一的部。为安全理事会和大会提供秘书处服务的责任将转交给行政和管理事务部，所以，该部将负责所有会议事务。

48. 关于维持和平，联合国的作用已大大超出了其最早授权：“第二代”维持和平行动越来越多地包括建立机构、监督选举、保护人权、提供人道主义援助和促进经济重建等。在短短的时间里，这些行动的费用翻了六番，而秘书处的资金却没有相应的增加。加强维持和平行动部，其中包括加强其高级管理结构的建议旨在增强总部监督和指导这种任务的能力。此外，为了提高行政和后勤支援的质量，把外勤业务司并入了该部。另外，目前与所有从总部派出的特派团保持着 24 小时的联系。

49. 目前世界各地紧急局势的数量越来越多，性质也越来越复杂，在这种情况下，建立一个统一的结构是必不可少的，以便使本组织能够加强对人道主义活动的协调。现已通过建立新的人道主义事务部和指定一名紧急救济协调员做到了这一点。不过，本组织在这方面的能力需要进一步加强，以便使其能够采取一种把人道主义外交、预先警报、灾难减轻、预防措施及资源调动等融为一体的全球性方法。

50. 正如 1993 年 6 月在维也纳召开的世界人权会议的影响所表明的那样，人们目前对促进与实行人权越来越重视。人权的重要性导致对本组织的要求，特别是在民主化和机构建立领域的要求越来越多。必须为秘书处提供对这些扩大的授权作出反应的资金。

51. 鉴于到没有持续的和平的发展，就不可能有民主或持久和平，促进经济和社会发展是联合国的重要目标。改组经济和社会部门的目的在于纠正该部门结构割裂的状况和在总部与该系统其他分支部门之间更好地分配任务。现已设立三个新部：政策协调和持续发展部、经济和社会资料及政策分析部和发展支助和管理事务部。关于他提出的把项目事务处并入发展支助和管理事务部的建议，在项目事务处管理委员会就所有悬而未决的问题达成一致意见后，又提交了一项报告。

52. 联合国环境规划署（环境规划署）和联合国人类住区（生境）中心被置于共同行政领导之下。在对这种安排的结果进行审查后并根据各会员国的愿望，他建议设立一个助理秘书长员额作为主管生境的高级管理人员，以便为该机构提供它应该得到的高级管理并帮助它从共同领导中得到最大限度的方案和管理好处。

53. 最近几个月来，他对改进行政和管理事务部的结构和加强其作用的发挥特别重视，该部的作用比以往任何时候都更加重要。为了对所有相关的管理问题采取统一协调的方法，他设想由两个助理秘书长领导该部内的四个现有的处——这四个处仍然是独立的行政实体，一位负责监督预算与人事活动，另一位负责会务处和总务处。主管行政和管理事务部副秘书长继续领导整个部。

54. 建立检察和调查厅——朝着建立更广泛的内部监督机制迈出的第一步——应有助于在利用资源方面更加有效和更具有透明度。该厅的人力应首先通过从行政和管理事务部调配一个助理秘书长员额和把负责审计、监测和评估的股合并进来获得。与此同时，通过综合管理信息系统，本组织将可获得有关其资源及其利用情况的最新全面资料。

55. 该预算还反映了他对培训给予的明确的优先注意。拟增加的培训费用将可加强管理质量并可为总部和外地提供掌握各种新任务所需的业务技术的人员。这必须被视为是对本组织未来的一笔重要投资。

56. 1994 - 1995 两年期方案概算达到 2, 749, 064, 000 美元，比本两年期的拨款净增加了 2.323 亿美元；净增员额只有 68 个。尽管对概算的审查受到各种不寻常的制约，他仍然希望它们将在 1993 年底之前得到核定，以便本组织能在良好的财政基础上迈入下一个两年期。然而，良好的财政基础还需要各会员国迅速、全部和无条件地缴付会费。到目前为止，对经常预算的未缴会费已达到 5.25 亿美元。只有 71 个会员国缴付了它们的全部摊款，而有 42 个会员国在 1993 年一分未交。所拖欠的用于维持和平的缴款达到 11.75 亿美元（包括 11 月分配的两项总额为 1.99 亿美元的

摊款)。到 1993 年底，将欠提供部队的国家 4 亿美元。

57. 这一年的早些时候，他亲自出面在最高层进行了干预，以求各会员国能及时缴付摊款，因为没有这些摊款，本组将无法执行其众多任务。这个问题主要是一个会员国的政治意愿问题。

58. 考虑到联合国业务数量之多，性质之复杂，必须谋求采取一些加强本组织财政基础的措施。联合国经费筹措问题独立咨询小组的报告载有有价值的建议，这些建议反映了秘书处在以前多次提出的类似提议。他大体赞同这些建议并向大会提交了他的意见，他希望大会将立即给予该问题以所需的注意。

59. 新的结构业已就绪，现在的任务是巩固成绩和完成改革，而这在 1994—1995 年的概算获得核定前是不可能做到的。这些概算一旦得到核定，就有可能解除对征聘工作的冻结并与其服务和经验对本组织来说都不可或缺的高级人员签订长期合同。

60. 最后，他再次呼吁委员会在其权力所允许的范围内尽其所能，使该预算在大会 1993 年的届会结束前获得通过。

61. 主席感谢秘书长的发言并向他保证，第五委员会的成员同他一样，也对为本组织提供迎接它所面临的新旧挑战所需的资金十分关切。

62. SREENIVASAN 先生(方案和协调委员会主席)介绍了载于 A/48/16 号文件第二部分的该委员会关于 1994—1995 两年期方案概算的报告。该委员会在十分没有把握的气氛中研究了方案概算，这特别是由于它没有收到所有必要的文件。然而，尽管存在着困难，该委员会还是彻底审查了方案的所有方面，以便像秘书长促请的那样，可在大会完成其 1993 年的工作前核定概算。讨论是本着建设性精神进行的，该委员会尽管意识到正在进行的改组工作将对预算工作造成影响，还是提出了一些建议。

63. 他在提到关于整个方案预算的一般性结论和建议(报告第 31—43 段)时

说，他将在委员会逐章审查方案预算时，再回过头来谈方案协调会的详细建议。尽管正如该报告所表明的那样，成员们并不是总能达成协商一致意见，但委员会已竭尽全力地明确了讨论的总的倾向，以有利于委员会对方案预算的审查和通过。

下午 1 时 25 分散会。