



Конвенция о
ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
LIMITED

CEDAW/C/1995/L.1/Add.11
1 February 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Четырнадцатая сессия
16 января–3 февраля 1995 года

УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА КОМИТЕТА О РАБОТЕ ЕГО ЧЕТЫРНАДЦАТОЙ СЕССИИ

Проект доклада

Докладчик: г-жа Ханна Беата ШЁПП-ШИЛЛИНГ

Добавление

v. РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ

В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Норвегия

1. Комитет рассмотрел третий и четвертый периодические доклады Норвегии (CEDAW/C/NOR/3 и CEDAW/C/NOR/4) на своем 277-м заседании 30 января (см. CEDAW/C/SR.277).
2. Внося доклад на рассмотрение, представитель указала, что приоритеты, изложенные в "белом документе" парламенту (стортингу) весной 1993 года, включают активную политику ухода за детьми с уделением особого внимания разделению семейных обязанностей между родителями, активизацию усилий по достижению цели равной оплаты труда и более эффективные меры по предотвращению жестокого обращения с женщинами и сексуального насилия. Она отметила, что усилия по изменению роли и обязанностей мужчин и учету гендерного вопроса как одного из вопросов развития людских ресурсов Норвегии являются одной из наиболее приоритетных задач правительства. Она остановилась также на инструментах, используемых в политике обеспечения равенства мужчин и женщин, включая предлагаемый пересмотр Закона Норвегии о равенстве мужчин и женщин 1978 года и обсуждение вопросов равенства, входящее в компетенцию как местных, так и региональных органов власти.

3. Члены Комитета высоко оценили подробные и исчерпывающие письменные и устные доклады. Они отдали должное правительству Норвегии за концептуальную разработку и проведение своей политики обеспечения равенства мужчин и женщин, которая служит образцом для многих стран, и приветствовали тот факт, что Конвенция была ратифицирована оперативно и без оговорок.

4. Члены выразили удовлетворение тем, что при подготовке третьего периодического доклада правительство консультировалось с неправительственными организациями (НПО) и препроводило доклад основным женским организациям в стране для представления замечаний. Члены отметили, что, по общему мнению НПО, правительство абсолютно точно отразило положение женщин, однако имеются еще проблемы в правовых областях и в области участия женщин в общественной и частной жизни.

5. Члены Комитета заинтересовались тем, следует ли концепцию равенства в Норвегии понимать таким образом, что она признается в Конституции и означает равенство мужчин и женщин, равное разделение труда, как оплачиваемого, так и неоплачиваемого, и равный доступ к ресурсам. Представитель объяснила, что Конституция Норвегии содержит нейтральные с точки зрения пола формулировки. В ней нет конкретных положений о равенстве мужчин и женщин или о запрещении дискриминации по признаку пола. Правительство в настоящее время рассматривает вопрос о включении различных конвенций по правам человека, таких, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В 1995 году правительство представит "белый документ" по этому вопросу. Равенство полов регулируется Законом о равенстве мужчин и женщин (1978 год), статья 1 которого гласит: "Настоящий Закон поощряет равенство мужчин и женщин и имеет своей конкретной целью улучшение положения женщин. Тем не менее следует считать, что норвежские женщины имеют сегодня де-юре равный статус с мужчинами". Представитель отметила, что в настоящее время все области деятельности рассматриваются правительством через призму равенства мужчин и женщин и во всех министерствах созданы должности координаторов, отвечающих за гендерные вопросы. Они призваны обеспечивать широкую гласность в гендерных вопросах, учитывать их при разработке политики на возможно более раннем этапе и во всех видах повседневной деятельности, проводить последующий контроль и оценку осуществления и оказывать влияние на политику набора кадров; они планируют достичь баланса между мужчинами и женщинами и улучшить тем самым конечные результаты.

6. Члены заинтересовались тем, какое влияние экономические преобразования в стране, направленные на изменение распределения капиталовложений в социальной сфере, оказали на программы для женщин. Представитель ответила, что с конца 80-х годов в бюджетной сфере ощущается напряжение. Однако в тот же период были проведены важные реформы, в том числе найдены более совершенные и гибкие решения, позволяющие сделать трудовые и семейные обязанности более гармоничными. В настоящее время пересматривается система социального обеспечения. Цель заключается в создании экономически более эффективной системы и в улучшении выявления лиц, нуждающихся в услугах и льготах. Кроме того, представитель отметила, что растет понимание роли мужчин и женщин как среди политических деятелей, так и внутри администрации, что способствует предотвращению любых возможных негативных последствий для женщин.

7. Члены запросили более подробные статистические данные и дополнительную информацию в отношении статей 6, 13, 18 и 19 Конвенции.

Вопросы, касающиеся конкретных статейСтатья 2

8. Имеются определенные опасения, что Закон о равном статусе может быть истолкован в некоторых кругах как означающий равный доступ мужчин к профессиям в тех областях, где они, как представляется, недопредставлены, например, в сфере здравоохранения и социального обеспечения. Члены поинтересовались тем, имеются ли в настоящее время планы увеличения числа женщин в тех областях, где доминируют мужчины. Представитель сообщила членам, что Закон о равенстве мужчин и женщин допускает неодинаковое отношение к мужчинам и женщинам в тех случаях, когда это способствует равенству полов. До сих пор неодинаковое отношение к женщинам допускалось только в интересах самих же женщин. Закон в настоящее время пересматривается, и правительство предлагает в некоторых случаях отдавать мужчинам предпочтение при устройстве на работу, связанную с уходом за детьми и их обучением в дошкольных учреждениях, начальной школе и в детских учреждениях. Это не меняет того факта, что основная цель Закона о равенстве мужчин и женщин заключается в улучшении положения женщин, и так будет и впредь. В заявлении Норвегии упоминался также проект стран Северной Европы "БРИТ" – программа, призванная покончить с дифференциацией рынка труда по признаку пола, описанная в третьем периодическом докладе (см. CEDAW/C/NOR/3, пункт 137).

Статья 3

9. В докладе говорится, что Закон Норвегии о равном статусе охватывает все области, в том числе образование, занятость и политику. Однако, поскольку Закон по сути не охватывает семейные и личные дела, велика вероятность того, что некоторые исключительно важные для женщин области останутся за рамками этого законодательства. Комитет выразил особое беспокойство в связи с содержащимися в норвежском законодательстве положениями, освобождающими некоторые религиозные общины от соблюдения Закона о равных правах. Поскольку женщины нередко испытывают большую дискриминацию в семейных и личных делах в определенных общинах и в сфере религии, они обратились к правительству Норвегии с просьбой внести в Закон Норвегии о равном статусе поправку, отменяющую исключения в сфере религии. Представитель ответила, что Закон Норвегии о равенстве мужчин и женщин гласит, что "Закон касается вопроса о дискриминации между мужчинами и женщинами во всех областях, за исключением внутренних условий, существующих в религиозных общинах". Основанием для этого исключения является статья 2 Конституции, которая устанавливает право всех лиц, как сектантов, так и последователей норвежской церкви, свободно исповедовать религию. "Внутренние условия" могут означать то, что сами религиозные общины разумно считают теологическими вопросами. Назначение священников, проповедников и капелланов освобождено от действия Закона. Однако назначение работников, функции которых не связаны с религиозной практикой, например работников по уходу и социальному обеспечению в действующих при церквях консультациях по семейным вопросам, не освобождено от действия Закона. Семья не считается религиозной общиной, и поэтому Закон применяется также к семье и служит руководством в семейной жизни.

10. Касаясь того факта, что женщины-иммигрантки составляют значительную долю женщин, подвергающихся жестокому обращению в Норвегии, члены поинтересовались тем, какие для них предусмотрены специальные программы помощи. Представитель ответила, что непропорционально большое количество женщин-иммигранток, которые, по имеющимся данным, находят приют в центрах экстренной помощи, представляет собой явление, свойственное только столице. Кроме того, в совместном обследовании стран Северной Европы, касающемся женщин-иммигранток и центров экстренной помощи, предлагаются пути улучшения работы таких центров. Специальные программы не используются, и политика в отношении иммигрантов направлена в первую очередь на их интеграцию в рамках имеющихся служб и основных программ. В Осло, однако, имеется

специальный центр для женщин-иммигранток и женщин-беженок (МИРА). В этом центре оказывается помощь женщинам-иммигранткам и женщинам-беженкам, в том числе женщинам, пострадавшим от домашнего насилия, и он является важным звеном между властями Норвегии и женщинами-иммигрантками. Этот центр не является альтернативой основным центрам экстренной помощи, а выполняет, скорее, вспомогательную функцию.

11. Члены поинтересовались тем, какие принимаются меры в общих рамках пересмотра системы социального обеспечения для сохранения программы социального обеспечения, ориентированной специально на женщин. Представитель заявила, что в настоящее время ведется тщательное изучение национального плана страхования и других программ социального обеспечения, с тем чтобы обосновать позицию правительства в отношении необходимости изменений, которые будут представлены на рассмотрение весной 1995 года. Неверно было бы расценивать это как "текущий курс на сокращение расходов". Общим основанием к этой деятельности послужила, в частности, необходимость более эффективного распределения ресурсов, что может привести к сокращению расходов в тех областях, где нынешний объем расходования средств будет признан неоправданным или даже неразумным по сравнению с объемом расходования средств в других областях. Такой тщательный анализ мотивируется желанием не допустить превращения системы социального обеспечения в жесткую структуру, не способную отвечать потребностям общества, находящегося в процессе быстрых изменений. Особое внимание будет уделяться домашним хозяйствам, во главе которых стоят женщины, в целях дальнейшей их реинтеграции на рынок труда. Одной из основных целей политики Норвегии будет оставаться поощрение равенства мужчин и женщин, даже в сфере социального обеспечения, и соответствующая корректировка программ социального обеспечения.

Статья 4

12. Члены Комитета поинтересовались, в какой степени фактически применяются меры по борьбе против дискриминации. В каких секторах обнаруживаются наиболее серьезные препятствия? В каких секторах доля женщин увеличилась, и какие положительные результаты это дало? К мерам по борьбе против дискриминации представитель отнесла преференциальный подход и системы специальных квот. В Законе о равноправии мужчин и женщин есть положение, требующее по крайней мере 40-процентного представительства от каждого из полов во всех официальных комитетах, правлениях, советах и т.д. Хотя это положение не является обязательным для политических партий, в 80-х годах большинство политических партий добровольно приняли квоты для мужчин и женщин и вели успешную работу по стимулированию участия женщин в политической жизни. В таких областях, как занятость и образование, действия по борьбе против дискриминации допускаются, но не предписываются. Умеренные формы преференциального подхода практикуются в государственном секторе с первой половины 80-х годов; это означает, что в тех секторах, в которых женщины в количественном отношении представлены недостаточно, женским кандидатурам отдается предпочтение, если речь идет о равной или приблизительно равной квалификации. В ходе недавно проведенного исследования было установлено, что в занятости и образовании система квот не получила широкого применения. При этом более эффективными оказались объявления о вакансиях с фразами такого рода: "Будем рады видеть женщин в числе кандидатов". Вместе с тем в этой области существуют определенные сложности. Преференциальный подход не был достаточно прочно закреплен в коллективных договорах и правилах, действующих в государственном секторе. Наблюдается общий недостаток таких договоров и мер и в частном секторе. Это необходимо рассматривать как отражение неприятия сторонами любого вмешательства, ограничивающего их свободу выбора, и того факта, что квоты применялись непоследовательно. Кроме того, занятость женщин увеличилась преимущественно в государственном секторе, в социальной сфере и в частном секторе обслуживания. Двое из трех работников этих секторов - женщины, и более 50 процентов всех работающих женщин заняты в государственном секторе. Кроме того, структурные сдвиги на рынке труда в 80-х годах были

благоприятными для тех профессий, в которых преобладают женщины, и для занятости женщин вообще. Рост безработицы затронул женщин в меньшей степени по причине сегрегации рынка по признаку пола.

13. Отметив призыв омбудсмана проводить более эффективную политику борьбы против дискриминации, члены Комитета поинтересовались, нашла ли такая политика отражение в законодательстве страны. Представитель ответила, что в третьем периодическом докладе, в котором упоминается призыв омбудсмана проводить более эффективную политику борьбы против дискриминации, разъясняется мнение омбудсмана по вопросам равенства мужчин и женщин, согласно которому принимаемые меры по борьбе против дискриминации необходимо либо усилить, с тем чтобы добиться надлежащей отдачи от них, либо полностью отменить, ибо, по ее мнению, действующие механизмы создают у общественности далекие от реальности представления о возможностях женщин на рынке труда. Она была особенно обеспокоена тем, что предлагаемая поправка к Закону о равноправии мужчин и женщин, в соответствии с которой будут разрешены действия мужчин против дискриминации, может изменить нынешний баланс в пользу мужчин. В настоящее время ведется работа по оценке последствий мер по борьбе против дискриминации. Предлагаемая поправка к Закону о равноправии мужчин и женщин была изложена в четвертом периодическом докладе. Это предложение разрешить действия в защиту интересов тех немногочисленных мужчин, которые работают в детских учреждениях, направлено на то, чтобы активно использовать способности мужчин как воспитателей, а это будет служить противовесом строгой сегрегации по признаку пола на рынке труда, и способствовать внедрению в сознание детей менее стереотипных представлений о функциях мужчин и женщин. Другой момент, вызвавший обеспокоенность омбудсмана по вопросам равенства мужчин и женщин, связан с введением положений о квотах в коллективные договоры, учитывая, что социальные партии не приемлют никакого вмешательства. Для того чтобы придать большую силу обязательству осуществления активных мер по обеспечению равноправия во всех секторах рынка труда, министерство намерено пойти дальше. В настоящее время рассматривается вопрос о легализации Плана действий. Это будет означать, что работодатели совместно с организациями трудящихся должны будут действовать и выполнять обязательства в соответствии с соглашениями, предусматривающими преференциальный подход.

14. Один из членов Комитета запросил дополнительную информацию об общей политике и действующих в ее рамках различных процедурах. Отражена ли эта политика в законе или же она просто отражает консенсус кабинета? Представитель ответила, что в настоящее время в основе проводимой общей политики лежит только консенсус правительства. Вместе с тем прилагаются значительные усилия к тому, чтобы это стало частью обычной практики правительства.

Статья 6

15. Несмотря на все принятые меры по оказанию помощи и поддержки жертвам половых преступлений (инцест, изнасилования и т.д.), масштабы насилия по отношению к женщинам, как представляется, не уменьшились. Члены Комитета спросили, проводились ли в стране какие-либо исследования по изучению причин этого явления с целью установить, какие стороны жизни общества обуславливают эти преступления. Представитель ответила, что было проведено несколько исследований, посвященных изучению причин насилия и выявлению тех сторон жизни общества, которые могут обуславливать такие преступления. Однако выводы, вытекающие из этих исследований, отличаются в зависимости от их исходных теоретических посылок. Большинство исследований проводилось с позиций психоаналитической теории, системной теории или феминистской теории. С точки зрения психоаналитической концепции насилие является результатом развития индивидуума. В системной теории важное место занимает понятие поколения и насилие толкуется как феномен обратной виктимизации. Многие жертвы повторяют те насильственные действия, жертвой которых они сами стали в детском возрасте. В феминистской концепции

акцент делается на отношениях между мужчинами и женщинами с точки зрения борьбы за господство. Известно, что большинство нарушителей – мужчины, в то время как жертвами могут быть мальчики, девочки или взрослые женщины. Опыт подсказывает, что стремление доказать свое превосходство и характер отношений в семье являются главными причинами распространения насилия на сексуальной почве в обществе.

16. Норвегия заслуживает признания за попытки изучения другой стороны проституции, а именно мужчин как ее потребителей. Исследование проституции позволило проанализировать проституцию как проблему, являющуюся не просто проблемой женщин, а проблемой половых потребностей мужчин и желания "утвердить себя в половых отношениях". Ознакомившись с отраженными в докладе ценными наблюдениями, сделанными в ходе исследования проблемы проституции, члены Комитета заинтересовались, приняло ли правительство меры по расширению осведомленности населения вообще и мужчин в частности об этой проблеме. Представитель сообщила, что национальные органы недавно поручили Национальному центру по проблеме проституции разработать стратегии по предупреждению проституции, в частности на основе заключений различных исследований. Этот центр был открыт в январе 1994 года. Дополнительная информация будет представлена в следующем докладе.

17. Переходя к вопросу об усилиях по реабилитации проституток в форме информационных кампаний и семинаров для должностных лиц из полиции, системы здравоохранения и социальной сферы, члены Комитета заинтересовались, какие результаты дали эти семинары и проводятся ли они в рамках постоянной программы. Они попросили дать определение "реабилитации" и охарактеризовать программы в этой области. Представитель сообщила, что национальная программа региональных семинаров по проблеме проституции была завершена и что ответственность за работу по повышению осведомленности о проблеме проституции в настоящее время возложена на Национальный центр по проблеме проституции. В рамках этой национальной программы было проведено два региональных семинара; их участники, приглашенные из различных учреждений сферы социального обеспечения и услуг, сочли их полезными. Далее под "реабилитацией" понимается помощь, направленная на предотвращение проституции. Она может включать общие информационные мероприятия, консультации, материальную помощь, оплачиваемую профессиональную подготовку, психотерапевтическую помощь, участие в работе групп самопомощи и другие виды индивидуальной помощи, составление программ "профессионального роста" и т.д.

18. В связи с проблемой увеличения числа случаев жестокого обращения с детьми Комитет отметил создание центров для жертв incesta. Члены Комитета заинтересовались, принимаются ли меры по предупреждению и реабилитации, направленные на нарушителей. Есть ли соответствующий закон? Представитель сообщила, что в четвертом периодическом докладе представлена информация о двух мерах, направленных на нарушителей. Министерство социальных дел выделило средства для осуществления трех проектов по лечению лиц, осужденных за половые преступления. Специальная группа проведет оценку этих проектов и представит свои предложения по лечению осужденных за половые преступления. Одной из основных тем программы исследований (1992–1996 годы) по проблеме половых преступлений является поведение мужчин как нарушителей и профилактические меры, применяемые к нарушителям.

19. Члены Комитета спросили, каково положение в Норвегии сексуального бизнеса. Какова политика правительства в этом вопросе? Представитель сообщила, что в Норвегии масштабы сексуального бизнеса считаются относительно ограниченными. В последние годы наблюдается тенденция к увеличению масштабов распространения "жесткой" порнографии. Предполагается также, что рост проституции обусловлен тем, что использование секса в целях наживы приобретает международный характер. Правительство считает различные виды использования секса в целях наживы одной из серьезных проблем. Борьба с детской порнографией и выявление лиц, наживающихся на проституции, являются одними из важнейших вопросов на повестке дня

правительства. Главный подход заключается в усилении положений уголовного кодекса, касающихся порнографии и сводничества. Что касается проституток, то власти выдвинули и поддержали несколько проектов, имеющих своей целью как предупредить проституцию, так и заставить проституток путем разъяснительной работы бросить занятие проституцией. Подробная информация по данному вопросу была представлена в четвертом периодическом докладе.

Статья 7

20. Что касается 40-процентного показателя представленности каждого пола во всех назначаемых государством комиссиях, советах и комитетах, что ставит в выгодное положение как женщин, так и мужчин, члены Комиссии хотели бы знать, какова на это реакция общественности. Что сделано для обеспечения того, чтобы женщины могли с большей пользой использовать такую политику? Представитель страны заявила, что сейчас, как представляется, сложилось общее мнение, что мужчины и женщины должны быть в равной степени представлены в комиссиях, комитетах и так далее, назначаемых государственными органами. Уже в начале 1981 года, когда правительство впервые внесло поправку к Закону о равенстве полов, большинство женских организаций, союзов и политических партий заявили о его поддержке. В комиссиях и комитетах, назначаемых государственными органами, средняя доля женщин в настоящее время составляет около 40 процентов, а представленность женщин в комиссиях и комитетах, назначаемых местными властями, составляет 36,4 процента. Благодаря положениям о квотах в новом Законе о местных органах власти представленность женщин может увеличиться после следующих выборов в местные органы власти. Вместе с тем женщины по-прежнему недопредставлены в комиссиях и комитетах в ряде областей, где мужчины традиционно занимают доминирующее положение, например, в органах обороны, иностранных дел и торговли. Представитель страны заявила также, что в этих секторах следует обеспечить более строгое соблюдение положений о квотах.

21. Комитет хотел бы провести более широкое обсуждение вопросов участия женщин в органах власти, особенно поскольку расширение участия женщин в таких органах и их влияние имеют решающее значение для политики обеспечения равноправия. Хотя участие женщин в общественной жизни в Норвегии возросло значительно, в ряде других важных областей женщины составляют по-прежнему значительное меньшинство, – например, в области торговли, промышленности и средств массовой информации. Что касается участия в политической жизни, то Комитет хотел бы знать, действительно ли сегодня женщины занимают в норвежской политике более важное место, чем прежде. Представитель страны в ответ на это заявила, что существует серьезная обеспокоенность незначительной представленностью женщин на руководящих должностях в частном секторе. В 100 крупнейших предприятиях нет ни одной женщины, занимающей должность директора-исполнителя. В советах директоров женщины составляют 10 процентов. Возможно, одной из причин этого является то, что женщины предпочитают, как представляется, работать в государственном, а не частном секторе. Более того, сегодня женщины составляют от 52 до 55 процентов в общем числе обучающихся в университетах и колледжах. В таких областях, как право, экономика и инженерное дело, где мужчины традиционно занимают доминирующее положение, доля кандидатов из числа женщин составляет соответственно 53, 30 и 38 процентов. Профсоюзы и организации нанимателей также уделяют все возрастающее внимание вопросу отсутствия женщин на высоких должностях в частных предприятиях. Ряд предприятий организовали программы подготовки для женщин. Более того, доступ к средствам массовой информации обычно означает обладание властными полномочиями. В последнее десятилетие доля женщин среди журналистов возросла. В 1992 году доля женщин среди журналистов составила 33 процента, а доля обучающихся по специальностям для работы в средствах массовой информации составила 58 процентов. Участие женщин в политике привело к тому, что в средствах массовой информации женщинам и их интересам стало уделяться больше внимания. Средства массовой информации содействовали также достижению той степени равенства, которую имеют норвежские женщины на сегодняшний день.

22. Члены Комиссии хотели бы знать, к каким существенным изменениям привело расширение участия женщин в государственном секторе и политике и в первую очередь, в каком секторе такие изменения наиболее значительны. Представитель страны заявила, что наличие большого числа женщин в руководящих органах привело к изменениям. В Норвегии наиболее ощутимым результатом стало достижение прогресса в политике в области распределения семейных обязанностей. В последние несколько лет отмечается быстрый рост субсидируемых государством учреждений по уходу за детьми. С 1986 года отпуск по уходу за детьми был увеличен с 18 до 42 недель при сохранении полной заработной платы и на целый год при сохранении 80 процентов заработной платы. Эти расходы покрываются по линии социального страхования, а не нанимателями. К числу других важных реформ в этой области относятся введение системы учета времени и установление квоты для отцов, причем это было сделано в период экономического спада. Правительство Норвегии считает, что без широкого участия женщин в политике этого не произошло бы.

Статья 10

23. Члены Комиссии хотели бы знать, установлены ли какие-либо специальные пособия на образование для женщин, особенно для женщин, находящихся в неблагоприятном положении, и матерей-одиночек. Представитель страны разъяснила, что матери-одиночки имеют в целом лучшее образование, чем замужние женщины. Вместе с тем ограниченное число весьма молодых матерей-одиночек имеет незначительный уровень формального образования. Для матерей-одиночек с детьми в возрасте до 10 лет предусмотрены пособия независимо от того, обучаются ли они в учебных заведениях. Более того, родители-одиночки имеют право на получение пособия в соответствии с системой национального страхования для покрытия различных расходов в связи с образованием, когда образование рассматривается необходимым, для того чтобы родители-одиночки могли получить работу. Средняя предоставляемая субсидия на образование составляет около 10 000 норвежских крон в год и покрывает покупку необходимых учебников и так далее. Учащиеся имеют также право на льготные государственные ссуды в период получения образования, а обучающиеся дети родителей-одиночек могут существенно повысить их доход за счет пособий по линии социального обеспечения.

24. Члены Комитета хотели бы знать, какую поддержку правительство оказывает исследованиям, проводимым женщинами. Представитель страны заявила об организации проведения исследований женщинами, и это получило весьма положительный резонанс в Норвегии. С 80-х годов правительство взяло на себя ответственность за увеличение числа женщин-исследователей во всех областях, поддержку проведения исследований и представление таких женщин в учебных заведениях и других местах. Как указано в четвертом периодическом докладе, достигнут прогресс в формализации исследований, проводимых женщинами. Вместе с тем остаются препятствия в области включения проводимых женщинами исследований в программу университетов и колледжей и применения результатов в системе образования детей и молодежи. В настоящее время особое внимание уделяется подготовке преподавателей. Проект "Норд-ЛИЛИА", упоминаемый в четвертом периодическом докладе, направлен на расширение учета гендерных аспектов в методах и содержании программ обучения преподавателей. Правительство поручило Национальному совету по исследованиям произвести оценку того, как относятся в университетах к исследованиям, проводимым женщинами.

Статья 11

25. Что касается расширения участия женщин в нетрадиционных областях, то члены Комитета хотели бы знать, приобрело ли это в значительной степени организованную форму в различных промышленных секторах. Представитель страны в ответ на это заявила, что в третьем периодическом докладе упоминались проекты, которые были направлены на расширение участия

женщин в нетрадиционных областях. Вместе с тем политика "БРИТ" не привела к изменениям положения мужчин и женщин в области образования и занятости. Однако структурные изменения и увеличение безработицы во многих секторах, где преобладающее положение занимают мужчины, содействовали перестройке. Более того, правительство активно поддерживало меры, направленные на поощрение выбора женщинами профессий, в которых мужчины традиционно занимают доминирующее положение.

26. Хотя население Норвегии в основном занято в промышленности и высокообразовано и при этом существует обширная система социального страхования, различия в характере занятости и заработной плате по-прежнему остаются значительными. Члены Комитета хотели бы знать, что делается для уменьшения этих диспропорций. Каковы препятствия и причины, мешающие равному отношению к женщинам и обеспечению равных размеров окладов? Представитель страны заявила, что Норвегия много сделала для достижения цели обеспечения равенства женщин и мужчин, однако вопрос о равенстве в вознаграждении по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Равенство в вознаграждении не следует рассматривать как вопрос принципа ввиду высокого уровня образования и значительной доли женщин в составе рабочей силы. В 80-е годы в Норвегии отмечалась отрицательная тенденция, и она столкнулась с тем фактом, что прогресс не носит постоянного характера. Очевидно, нетрудно добиться договоренности по вопросу о цели достижения равенства в вознаграждении, однако выбор средств гораздо более неоднозначен. Тот факт, что рынок труда сегрегирован по признаку пола, причем женщины находятся в худшем положении, требует принятия мер на макроэкономическом уровне. Правительство работает над учетом этого вопроса при разработке трудовой политики и установлении заработной платы в целом. Норвежское правительство предпринимает усилия в целях решения гендерной проблемы и устранения разницы в размерах заработной платы в рамках профсоюзов, организаций-нанимателей и системы заключения коллективных договоров. Кроме того, в настоящее время в документ, который служит основой для заключения коллективных договоров, включаются статистические и фактические данные о разнице в размерах заработной платы. Нынешняя политика направлена на совершенствование условий работы и оплаты труда в секторах, где традиционно женщины занимают доминирующее положение. Инструментом для этого может служить система классификации должностей. В настоящее время правительство разрабатывает недискриминационные программы оценки должностных функций. Цель заключается в разработке системы оценки должностных функций для использования во всех секторах рынка труда. Профсоюзы проявляют значительную заинтересованность в этих мерах и примут участие в этих программах.

27. Вместе с тем представитель страны заявила, что правительство придерживается мнения о том, что законодательство играет ограниченную роль в устранении разницы в размерах заработной платы. Законодательство направлено главным образом на обеспечение прав отдельных лиц. Вместе с тем постоянно ведется работа по совершенствованию в целях повышения эффективности законодательства. Правительство и омбудсмен по вопросам равенства полов предпринимают совместные усилия по более полному информированию общественности о правах женщин, предусмотренных в указанном законодательстве. Цель заключается в том, чтобы женщины в большей степени использовали эти права во всех сферах жизни, включая работу. Более того, правительство планирует ввести положения о планах действий по обеспечению равенства полов, которые будут распространяться на нанимателей, имеющих определенное минимальное число занятых. Предполагается, что такие наниматели будут проводить ежегодные обследования в целях выявления положения в области равенства полов и разработки конкретных планов деятельности на последующий год по обеспечению равенства полов. Еще один проект заключается в создании "формы учета разницы в вознаграждении". Предполагается, что эта форма станет действенным инструментом для органов, занимающихся вопросами достижения равенства в размерах вознаграждения, например механизмов обеспечения равенства полов, а также социальных партнеров и наемных работников.

28. Члены Комитета поинтересовались тем, почему существенно возросла доля женщин в системе политического руководства, тогда как в области занятости по-прежнему наблюдается дискриминация, особенно в том, что касается видов выполняемой работы, условий труда, продолжительности работы и разницы в заработной плате. Какова ситуация в компаниях частного сектора? Представительница Норвегии заявила, что эти вопросы уже были освещены в рамках других ответов.

29. Судя по докладу, женщины могут выбирать продолжительный или укороченный рабочий день при более низком уровне заработной платы. Создается впечатление, что работа неравномерно распределяется между мужчинами и женщинами. С другой стороны, дополнительные пенсии, как представляется, исчисляются на основе "пунктов", т.е. системы, которая обеспечивает преимущества тем, кто работает на регулярной и непрерывной основе. Введение в действие пересмотренной системы расчета дополнительных пенсий не ликвидировало разницу в размере пенсий, выплачиваемых мужчинам и женщинам. Члены Комитета пожелали узнать, имеются ли планы разработки закона, направленного на ликвидацию этой разницы. Представительница Норвегии заявила, что норвежская пенсионная система является двухступенчатой: она предусматривает выплату основной пенсии для всех граждан независимо от того, каким был их источник дохода перед выходом на пенсию, и дополнительной пенсии в зависимости от заработанных "пенсионных пунктов", начисляемых ежегодно с учетом уровня дохода и финансируемых через налоговую систему. Эта система в целом основывается на сравнительно жестком перераспределении дохода: более обеспеченные получают меньшую долю своего дохода в течение трудовой деятельности по сравнению с остальной частью населения. Однако более обеспеченные получают более высокую пенсию. В рамках такой системы разрыв между мужчинами и женщинами будет отражать разницу в степени участия в трудовой деятельности. Главные факторы, обуславливающие разницу между средним количеством пунктов, начисляемых мужчинам и женщинам, связаны с тем, что типично "женская" работа является, как правило, менее оплачиваемой по сравнению с типично "мужской" работой. В настоящее время планов внесения изменений в эту систему не имеется. Причиной этого является то, что единая и обязательная пенсионная система для всех, финансируемая через систему налогообложения, является неотъемлемой частью государства, располагающего адекватной системой социального обеспечения, и создает гораздо более прочную основу для обеспечения равенства в уровне жизни для престарелых по сравнению с другими системами.

30. Члены Комитета поинтересовались тем, имеется ли какой-либо свод положений, касающийся иммигрантов. В докладе подчеркивается, что уровень иммиграции в Осло является чрезвычайно высоким. Все ли иммигранты прибывают вместе со своими семьями? Как осуществляется интеграция женщин-иммигрантов в норвежское общество? Имеют ли семьи иммигрантов право на работу? Какие виды работ они выполняют? Представительница Норвегии заявила, что приблизительно 30 процентов всех иммигрантов в Норвегии проживают в столице страны. Иммигранты составляют 14,7 процента населения Осло. Иммиграционная политика основывается на подлинном равенстве иммигрантов и норвежцев с точки зрения их статуса. Иммигрантам должны предоставляться такие же возможности, права и обязанности, как и остальной части населения. В последнем десятилетии большую часть иммигрантов составляли лица, стремившиеся найти убежище, и лица, прибывавшие по линии воссоединения семьи, включая как иностранных женщин, вступивших в брак с норвежскими мужчинами, так и женщин и детей мужчин-иммигрантов, обосновавшихся в Норвегии. Члены семей иммигрантов, имеющих законный вид на жительство, как правило, имеют право на работу. Иммигранты работают в ряде отраслей промышленности, таких, как добыча нефти и газа, и в сфере государственных услуг. Иммигранты из развивающихся стран безусловно являются перепредставленными в некоторых секторах, таких, как гостиничное и ресторанное хозяйство и уборка помещений, а также в некоторых отраслях обрабатывающей промышленности. Среди иммигрантов (как мужчин, так и

женщин) наблюдается более высокий уровень безработицы по сравнению с остальной частью населения. Вызывает всеобщую озабоченность тот факт, что квалификация иммигрантов используется не в полной мере. К числу негативных факторов влияния в данном случае относятся недостаточное знание норвежского языка и различные виды дискриминации. Разработаны программы по содействию их интеграции в норвежское общество, в рамках которых, например, обеспечиваются образование на норвежском языке и профессиональная подготовка для сегрегированных групп женщин. Некоторые из этих программ включают также психотерапию. Помимо этого, в бюро по трудоустройству организуются специальные учебно-образовательные программы для иммигрантов.

31. Члены Комитета поинтересовались тем, какую компенсацию могут получить женщины в случае, если они подвергаются дискриминации на работе. Представительница Норвегии ответила, что в соответствии с Законом о равенстве мужчин и женщин лицо, которое сознательно или непреднамеренно нарушает положения этого закона, обязано возместить ущерб в соответствии с правилами, касающимися обычной компенсации. Женщины, которые явились жертвами дискриминации, например, в том, что касается уровня оплаты труда, найма на работу или повышения по службе, могут возбуждать иски против своих нанимателей в целях получения компенсации в связи с финансовым ущербом, понесенным в результате такой дискриминации. Суды также имеют право признавать недействительными дискриминационные назначения. Как правило, суды не всегда пользуются этим правом, когда назначение уже было произведено.

Статья 16

32. В докладе отмечается рост числа актов насилия, совершаемых супругами. Комитет дал высокую оценку юридическим мерам, принятым правительством Норвегии в этом отношении, особенно поправке к статье 228 Уголовного кодекса, в соответствии с которой следственным органам предоставляются неограниченные возможности в отношении расследования случаев насилия в семье. Имеются ли какие-либо статистические данные по этому вопросу? Представительница Норвегии пояснила, что по вопросу о применении этой поправки статистических данных не имеется. Вместе с тем имеются основания полагать, что число судебных расследований случаев насилия, совершаемого супругами, увеличилось. Статистические данные за первую половину 80-х годов свидетельствуют о том, что практически половина женщин, сообщавших о насилии со стороны супругов, либо не обращалась с заявлениями о судебном преследовании, либо отзывала свои заявления.

33. Члены Комитета поинтересовались тем, несут ли отцы ответственность за своих детей. Как часто они используют свое право на отпуск в связи с выполнением родительских обязанностей? Проводились ли расследования и имеются ли данные, касающиеся жалоб отцов на то, что они не могут встречаться со своими детьми? Представительница Норвегии заявила, что, согласно проводимым обследованиям, в настоящее время молодые отцы проводят больше времени со своими детьми по сравнению с положением, которое наблюдалось 20 лет назад. С другой стороны, отцы малолетних детей проводят все больше времени на сдельной или сверхурочной работе. С апреля 1993 года отцы могут брать четыре недели отпуска в связи с выполнением родительских обязанностей; если отец не берет такой отпуск, семья утрачивает право на него. Также существенно возросла сумма выплачиваемых отцам пособий в связи с выполнением родительских обязанностей. Никакого учета жалоб со стороны отцов не ведется. Статистических данных, касающихся семейного права, особенно данных о судебных исках, связанных с вопросами опеки и права на общение с детьми, имеется мало. В отношении количества отцов, которым другой родитель не позволял встречаться с детьми, никакой информации не имеется.
