



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.  
GENERAL

CEDAW/C/UGA/1-2/Add.1  
12 September 1994

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Первоначальные и вторые периодические доклады  
государств-участников

Добавление

УГАНДА

ДОБАВЛЕНИЕ К ПЕРВОНАЧАЛЬНОМУ И ВТОРОМУ ДОКЛАДУ ПРАВИТЕЛЬСТВА УГАНДЫ  
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ  
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

1.0 Введение

1.1 Правительство Республики Уганды, являющейся стороной Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года, в соответствии со статьей 18 представляет в настоящем документе добавление к первоначальному и второму докладу о ходе осуществления этой Конвенции.

1.2 Первоначальный и второй доклад, который был представлен Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в 1992 году, охватывал период, заканчивающийся декабрем 1991 года. В этой связи в настоящем добавлении представлена информация об изменениях, которые произошли в национальном законодательстве, политике и практике в период с декабря 1991 года по август 1994 года.

1.3 При оценке существующей ситуации необходимо учитывать следующее:

- подготовка этого добавления по времени совпала с разработкой новой конституции страны, и некоторая приводимая в добавлении информация основана на разделах проекта конституции Республики Уганды, который в настоящее время находится на рассмотрении Учредительного собрания;
- принятие конституции определенным образом отразится на общественной и политической структуре страны.

2.0 ЧАСТЬ I

Как отмечалось в докладе 1991 года, основной движущей силой на пути к стабилизации экономики Уганды явилась Программа структурной перестройки, которая была согласована между правительством Уганды и Всемирным банком.

2.1 Экономика

Как и в период, отраженный в докладе 1991 года, темпы роста ВВП после 1990 года, как следует из таблицы ниже, оставались на приемлемом уровне.

Год	Прирост ВВП, в процентах
1989	6,6
1990	4,4
1991	2,6
1992	7,2
1993	4,0

Источник: Отдел статистики министерства финансов, планирования и экономического развития.

Снижение темпов роста в последние годы объясняется низкими урожаями продовольственных культур из-за недостатка дождей, особенно в 1993 году.

Вместе с тем правительство приступило к осуществлению политики либерализации в области экономики. О либерализации экономики в Уганде на данном этапе свидетельствуют:

- a) разгосударствление предприятий;
- b) возвращение собственности, принадлежавшей выходцам из Азии, законным владельцам;
- c) структурная перестройка государственной службы; и
- d) общее сокращение правительственных расходов.

Что касается политики на региональном уровне, то предпринимаются активные усилия, направленные на укрепление торговых связей в рамках субрегиона путем создания зоны преференциальной торговли (ЗПТ).

## 2.2 Ратификация

Уганда ратифицировала Конвенцию в июле 1985 года без каких-либо оговорок.

## 2.3 Органы власти

В настоящее время руководство Угандой осуществляют органы трех основных ветвей власти:

- исполнительной;
- законодательной; и
- судебной.

Принятая в 1967 году Конституция Республики предусматривает широкие полномочия для исполнительной президентской власти. Чтобы сбалансировать ее, в предлагаемом проекте конституции предусматривается четкое разграничение полномочий основных органов власти.

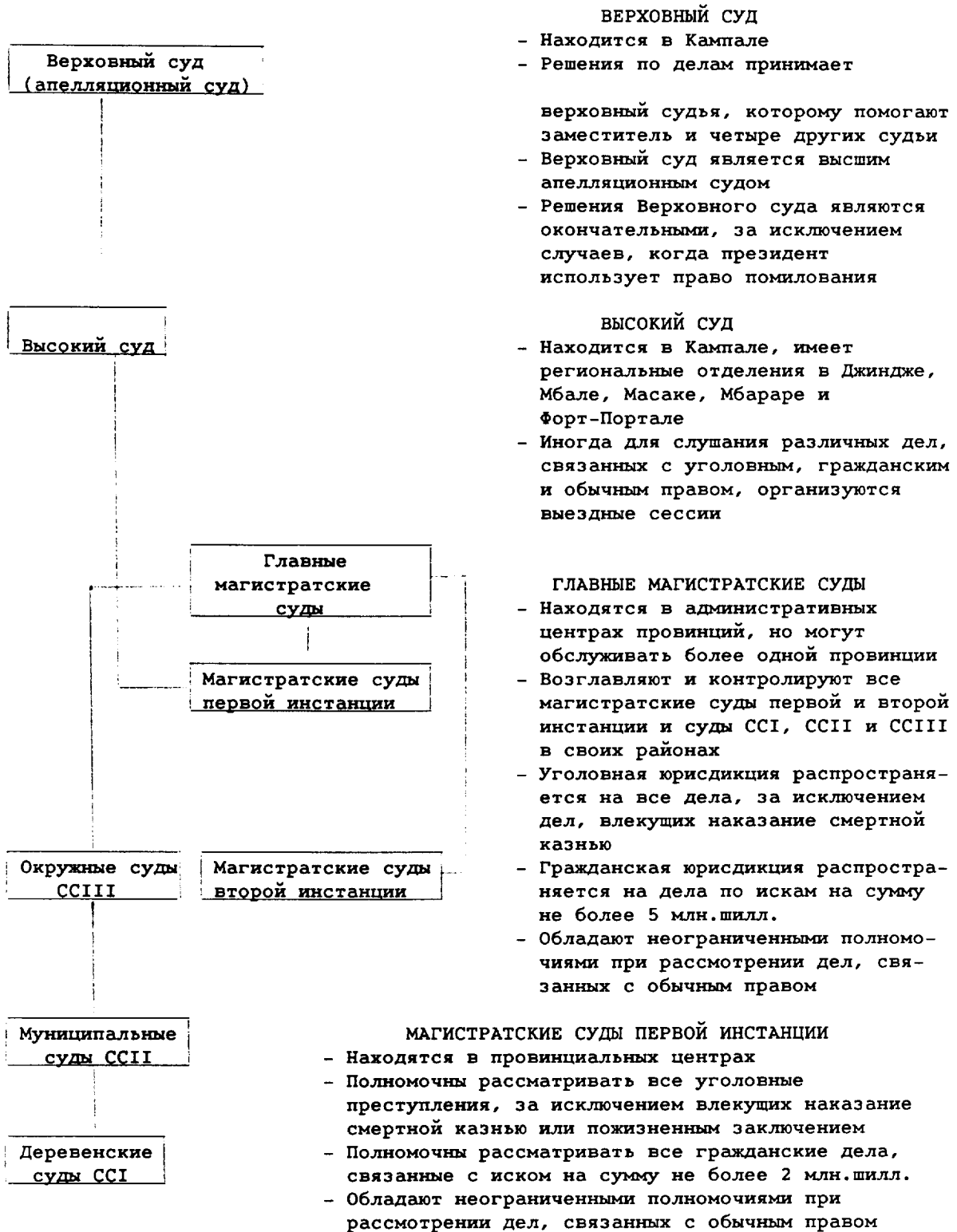
## 2.4 Правовая система

Организационная структура судебной системы Уганды показана в диаграмме 1, из которой следует, что основу судебной системы составляют как неофициальные судебные органы (на низовых уровнях), так и официальные суды, начиная с магистратских судов второй инстанции и кончая высшим апелляционным судом, известным как Верховный суд.

Неофициальные судебные органы образуют трехступенчатую судебную систему: суды на уровне деревенских (CCI), муниципальных (CCII) и окружных (CCIII) советов сопротивления, соответственно. Суды советов сопротивления являются неофициальными судами, которые были созданы законом 1987 года о судебных полномочиях советов сопротивления. Эти суды не рассматривают уголовные дела.

Система официальных судов начинается с магистратских судов второй инстанции. Эти суды того же уровня, что и суды CCIII, но они полномочны рассматривать как уголовные, так и гражданские дела. На уровне провинций действуют магистратские суды первой инстанции, а выше них на областном уровне - главные магистратские суды. Далее следуют Высокий суд, дела в котором рассматривают либо постоянные судьи, либо выездные судебные сессии, а также высший апелляционный суд - Верховный суд Уганды.

ДИАГРАММА 1: СУДЕБНАЯ СИСТЕМА УГАНДЫ



**МАГИСТРАТСКИЕ СУДЫ ВТОРОЙ ИНСТАНЦИИ**

- Находятся в окружных центрах
- Не полномочны рассматривать уголовные дела по преступлениям, включенным в список I закона о магистратских судах 1970 года

- Полномочны рассматривать гражданские дела, связанные с иском на сумму не более 500 000 шиллингов

В составе судов СС при принятии решений по делам должно быть не менее 5 членов.

- Они полномочны рассматривать следующие дела:
- взыскание долга;
- контракты или вопросы, касающиеся соглашений;
- нападение с нанесением побоев;
- незаконное присвоение чужой собственности;
- причинение вреда (иск на сумму не более 5 000 шиллингов)

Суды СС обладают неограниченными полномочиями в отношении таких дел, касающихся обычного права, как:

- увод из дома девушки моложе 18 лет;
- определение лиц, являющихся наследниками в силу обычаев;
- передача на поруки на основе норм обычного права;
- решение земельных споров на основе норм обычного права;
- определение отцовства и материнства.

Кроме того, существуют такие особые суды, как Военный суд высшей инстанции для рассмотрения дел военнослужащих и Суд по трудовым делам для разрешения трудовых споров.

## 2.5 Источники права

Действующая в настоящее время Конституция Республики Уганды (1967 года) является высшим законом страны, имеющим обязательную силу. Все другие законы/подзаконные акты подчиняются положениям Конституции. В стране действуют также нормы статутного права, устанавливаемые парламентом, нормы общего права (1902 год), общеприменимые законы, заимствованные у Англии в 1902 году, принципы справедливости, а также подзаконные акты, принятые провинциальными советами сопротивления/местными органами власти, и нормы обычного права, применяемые в различных общинах.

## 2.6 Конституционный процесс

Первой Конституцией Уганды была Конституция независимости 1962 года. Она действовала до 1966 года и была заменена ныне действующей Конституцией Республики 1967 года.

Конституция 1967 года была одобрена парламентом, однако предварительно широко не обсуждалась. Правительство в консультации с Национальным советом сопротивления создало механизм для разработки новой конституции на основе общенационального обсуждения.

В целях широкого консультирования с общественностью в 1989 году была создана Конституционная комиссия в составе 21 члена, включая двух женщин. К декабрю 1992 года эта Комиссия подготовила конституционный доклад, а также проект конституции. Затем в 1993 году была создана Комиссия по Учредительному собранию для организации выборов депутатов в Учредительное собрание, которое должно рассмотреть проект Конституции. Ожидается, что текст новой конституции будет готов к декабрю 1994 года.

## 2.7 Исповедуемые религии

Уганда является весьма религиозной страной, 45 процентов населения которой – католики, 39 процентов – последователи угандийской (англиканской) церкви, 11 процентов – мусульмане и около 5 процентов – последователи других религий.

В этой связи во многих областях общественной жизни в Уганде учитываются религиозные наклонности различных общин, что нередко оказывает серьезное влияние на положение мужчин и женщин. Например, брачное право Уганды признает браки, заключенные по обрядам христианства и ислама и на основе обычаев.

## 2.8 Механизм государственного управления

Помимо мероприятий, о которых было сообщено в докладе 1991 года, в период с 1991 года по настоящее время было осуществлено несколько программ. Эти программы и мероприятия перечисляются ниже.

## 2.9 Программы и мероприятия, осуществленные в период с 1991 года по настоящее время

Основной целью правительства является обеспечение широкого участия женщин и учета касающихся их вопросов во всех процессах развития, начиная с этапа планирования мероприятий, в ходе их осуществления и кончая этапом оценки. Правительство стремится решать эту задачу на двух уровнях: на общенациональном уровне – с помощью Национальной программы в интересах женщин, а также на секторальном уровне – в рамках программ, ориентированных на женщин в конкретных секторах.

## 2.10 Национальная программа в интересах женщин

Национальная программа в интересах женщин была разработана с целью создания структуры, с помощью которой все правительственные органы и учреждения по вопросам развития могли бы направлять свою политику и программы, принимая во внимание интересы полов. Эта программа будет способствовать широкому учету вопросов, касающихся женщин, в рамках деятельности всех секторов. Окончательный проект программы будет представлен Кабинету министров для рассмотрения и затем Национальному совету сопротивления (НСС) для утверждения. После утверждения данная программа станет юридически обязательной для всех правительственных органов.

## 2.11 Секторальные программы в интересах женщин

Национальная программа в интересах женщин пока еще только разрабатывается, однако министерство по делам женщин, культуры и молодежи продолжает осуществлять пересмотр и/или разработку секторальных программ в интересах женщин в таких основных секторах, как сельское хозяйство, торговля, промышленность, образование, природные ресурсы и здравоохранение.

Цель этой деятельности заключается в обеспечении того, чтобы в рамках секторальных программ четко учитывались интересы полов и чтобы основные программы и проекты предусматривали мероприятия по удовлетворению особых потребностей женщин и мужчин. Это мероприятие направлено на повышение эффективности разработки программ различными отраслевыми министерствами в целях удовлетворения потребностей женщин, мужчин и детей, как особых целевых групп, которые, возможно, требуют различного подхода.

## 2.12 Мероприятия в области правовой политики

### Проект по широкому обсуждению конституции

Правительство считало крайне важным обеспечить информирование и привлечение внимания женщин к проходящему общенациональному обсуждению проекта конституции для обеспечения их эффективного участия в этом процессе. Взгляды и мнения женщин были отражены в сводном докладе, который министерство по делам женщин представило Конституционной комиссии.

### Проект по обеспечению эффективного участия женщин в работе Учредительного собрания

Помимо проекта по обеспечению участия женщин в обсуждении проекта конституции министерство по делам женщин разработало проект по обеспечению эффективного участия женщин в работе Учредительного собрания, призванный ознакомить депутатов-женщин с приемами ведения парламентских дискуссий и переговоров, поскольку большинство депутатов-женщин не имеют опыта политической деятельности.

В рамках этого проекта министерство провело общенациональную просветительскую кампанию по выборам в Учредительное собрание. Эта программа была специально ориентирована на избирателей-женщин.

### Гражданско-правовое воспитание и программа обучения основам права

В настоящее время в провинции Камули правительство осуществляет экспериментальную программу обучения основам права, направленную на информирование женщин об их юридических правах. Цель этой программы заключается в создании на уровне общин сети советников и консультантов по правовым вопросам (не являющихся профессиональными юристами), благодаря которым женщины имели бы возможность на уровне общин самостоятельно изучать и применять нормы права. В целях содействия подготовке кадров была разработана учебная программа и соответствующие учебные материалы. Всего было подготовлено 30 таких советников (20 женщин и 10 мужчин), которые в настоящее время передают юридические знания в рамках своих общин.

### Исследования и документы, связанные с правовой реформой

Было проведено исследование по вопросам семейных отношений и наследования, результаты которого были изучены и проанализированы и должны быть учтены при внесении поправок в дискриминационное законодательство по этим вопросам.

### Фонд правовой реформы для неправительственных организаций

В рамках этой деятельности осуществляется финансирование местных женских групп и НПО, с тем чтобы они могли осуществлять правовое воспитание и проводить исследования по правовым вопросам. Такое финансирование призвано содействовать осуществлению инициатив НПО, а также дополнять собственные программы министерства в области правовой реформы. Проводимые в рамках этой деятельности мероприятия по правовому воспитанию охватывают положения законодательства, касающиеся семейных отношений, вопросов наследования, проблем насилия в семье, изнасилования и развратных действий.

Исследование правовых препятствий расширению прав и возможностей угандийских женщин в области экономики

Это исследование осуществляется по инициативе и при финансовом содействии Всемирного банка. Ответственность за его организацию и координацию возложена на министерство по делам женщин. Целью этого исследования является изучение положений законодательства, препятствующих расширению экономических прав и возможностей угандийских женщин, и подготовка на его основе стратегического плана действий, направленных на решение выявленных в ходе исследования проблем. Результаты этого исследования будут направлены Комиссии по правовой реформе и другим соответствующим учреждениям.

2.13 Мероприятия в области кредитной политики

Экспериментальный проект в области правовой и кредитной политики

Эта деятельность предусматривает оказание юридических услуг и предоставление кредитов женщинам в провинциях Мбале и Калчорва. Эту деятельность осуществляют две женские неправительственные организации: Угандийская ассоциация женщин-юристов (ФИДА) и Угандийский фонд финансирования и кредитования женщин (УВФКТ). К настоящему времени кредиты получили 50 женских групп, и в провинции Мбале открыта юридическая консультация.

В период с января по июнь 1994 года от отдельных женщин поступили 23 заявки на получение кредита, 12 из которых были удовлетворены.

Поддержка инициатив женщин и содействие их реализации

В рамках этой деятельности осуществляется обучение групп женщин основам управления предприятиями и оказывается финансовая помощь в форме финансирования (кредитования) проектов. Эта деятельность осуществляется в провинциях Муконо и Джинджа; к настоящему времени кредиты были предоставлены в общей сложности 46 проектам, осуществляемым женщинами.

2.14 Научно-исследовательская и информационная деятельность

Информационно-справочный центр по вопросам участия женщин в процессе развития (ЖВР)

Министерством по делам женщин создан информационно-справочный центр, который выполняет важные функции по хранению и распространению информации, касающейся женщин и развития, и статистические данные с разбивкой по признаку пола. Техническая обработка документации осуществляется с помощью пакета программ Информационной системы по проблемам женщин. В настоящее время уже функционирует справочная библиотека. Она оборудована аудио- и видеотехникой, компьютером и фотокопировальной машиной.

Исследования

Для Отдела по вопросам участия женщин в процессе развития был разработан план исследований, с учетом приоритетных задач которого были проведены два исследования по следующим темам: 1) причины неосуществления судебного преследования по делам, связанным с развратными действиями, и 2) осуществление неофициальных программ предоставления кредитов женщинам. Выводы этих двух исследований, по которым были подготовлены два доклада, будут использованы в деятельности министерства, при этом одним из результатов является приобретение сотрудниками более глубоких навыков проведения исследований.



В рамках подготовки к Региональной конференции по положению женщин (в Дакаре) и Всемирной конференции по положению женщин (в Пекине) министерство осуществило сбор статистических данных с разбивкой по признаку пола и подготовило доклад о положении женщин, охватывающий период после принятия Найробийских перспективных стратегий. Этот доклад был представлен Экономической комиссии для Африки (ЭКА) и Секретариату Организации Объединенных Наций в качестве вклада в проведение четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

#### Бюллетень "Женские новости"

В целях широкого информирования с помощью печатных средств массовой информации внутри страны и за рубежом о деятельности по вовлечению женщин в процесс развития министерство издает ежеквартальный бюллетень. Его тираж вырос с 1 500 до 2 500 экземпляров, что свидетельствует о расширении информационной сети министерства.

### 2.15 Подготовка кадров и привлечение внимания к проблемам женщин

#### Профессиональная подготовка по вопросам участия женщин в процессе развития

В рамках министерства завершено обучение сотрудников методам анализа роли женщин в процессе развития, и в настоящее время сотрудники министерства в полной мере обладают необходимыми навыками гендерного анализа.

Были успешно проведены форумы по привлечению внимания к вопросам, касающимся женщин, с участием старшего и среднего звена сотрудников средств массовой информации, и в настоящее время эти вопросы стали в них широко освещаться. Кроме того, создана специальная группа по радиопрограммам по этой тематике, которая разрабатывает планы освещения вопросов, касающихся женщин.

#### Комплексный проект по вовлечению женщин в процесс развития

Благодаря деятельности в рамках этого проекта удалось привлечь внимание руководства страны и общественности провинций к вопросам, касающимся женщин. Эта деятельность была направлена на обеспечение учета этих вопросов в национальных и местных политике и программах и на подготовку для провинций кадров инструкторов по работе с женщинами, владеющих методами руководства и различными другими навыками. Для подготовки таких инструкторов на уровне провинций были разработаны специальная учебная программа и учебные материалы.

### 2.16 Деятельность неправительственных организаций (НПО) в Уганде

В 1989 году в соответствии с законом о неправительственных организациях правительство создало Совет по НПО для регистрации всех существующих НПО и согласования их деятельности с правительственной политикой. Неправительственных организаций, уделяющих основное внимание положению женщин, стало больше, и они делятся на следующие категории:

#### I. местные НПО

- а) местные национальные/профессиональные женские НПО, на добровольных началах созданные угандийскими женщинами – представителями различных групп или определенных профессий для защиты собственных интересов или интересов женщин, находящихся в неблагоприятном положении в обществе. К таким НПО относятся Движение за развитие (АКФОДЕ) и Движение угандийских женщин по спасению сирот (УВЕСО). Всего зарегистрированы 42 такие НПО;

- b) местные отделения таких зарубежных НПО, как Международная ассоциация сороптимисток, ИМКА, ИВКА и т.д. Всего зарегистрировано 15 таких НПО;
  - c) группы самопомощи, существующие на низовом уровне. Эти группы были в основном созданы в период 1988-1992 годов. Всего зарегистрировано 1 935 таких групп;
  - d) местные ассоциации, такие, как Национальная ассоциация женских организаций (НАВОУ) и ДЕНИВА, которые были созданы соответственно в 1992 году и в 1988 году для улучшения координации и сотрудничества между неправительственными и общинными организациями в их деятельности в целях развития;
- II. зарубежные НПО, основное внимание в программах которых уделяется положению женщин и детей. К таким НПО относятся Движение по оказанию помощи Уганде, организация "Уорлд вижи" и т.д. Всего зарегистрировано 46 таких организаций.

#### 2.17 Национальная ассоциация женских организаций

Национальный совет женщин, прежде являвшийся полугосударственным органом, был преобразован в самостоятельную Национальную ассоциацию женских организаций. Она выполняет функции центральной организации, которая координирует деятельность всех женских НПО, групп, добровольных ассоциаций и общинных организаций в Уганде.

#### 2.18 Женские советы

В 1993 году был принят закон, предусматривающий создание женских советов, на основании которого в январе 1994 года были проведены выборы в женсоветы. Как и советы сопротивления, женсоветы имеют шестиуровневую структуру, начиная от уровня деревень и кончая провинциальным и национальным уровнями. Эти советы являются местными низовыми организациями, которые отстаивают права женщин и мобилизуют их на участие в развитии своих районов и внесение вклада в осуществление национальной политики. Благодаря этим советам женщины получили возможность координировать свои мероприятия и обеспечивать учет своих конкретных потребностей при разработке планов общин на различных уровнях.

### 3.0 ЧАСТЬ II. ДОБАВЛЕНИЕ К ИНФОРМАЦИИ ПО ОСНОВНЫМ СТАТЬЯМ КОНВЕНЦИИ

#### 3.1 СТАТЬЯ 1: Определение дискриминации

За период, прошедший после представления первоначального доклада, произошли определенные изменения, учитывающие положения статьи 1 Конвенции. Были, в частности, разработаны секторальные стратегии, учитывающие роль полов, а также проведены мероприятия по привлечению внимания различных групп населения к вопросам, касающимся женщин.

##### 3.1.1 Нейтральное отношение к представителям обоих полов

В области права в отношении этого вопроса действуют те же нормы, что и в 1991 году; вместе с тем приняты определенные практические меры в целях учета соответствующих аспектов Конвенции.

Были приняты, в частности, следующие практические меры по расширению прав и возможностей женщин:

- a) практические меры по обеспечению участия женщин в политической и общественной жизни, в том числе на государственной службе, и
- b) обеспечение учета вопросов, касающихся женщин, в деятельности и программах правительства и министерств.

### 3.1.2 Дискриминация

Было отмечено, что в действующей Конституции 1967 года среди признаков дискриминации отсутствует указание на дискриминацию по признаку пола, однако лишь включение в Конституцию этого признака было бы недостаточной гарантией недопущения дискриминации в отношении женщин. В законодательстве должны содержаться конкретные положения, касающиеся дискриминации в отношении женщин и других уязвимых групп населения.

### 3.2 СТАТЬЯ 2: Осуществление политики, направленной на ликвидацию дискриминации в отношении женщин

В настоящее время в соответствии с заявлением по вопросам правительственной политики от 8 марта 1990 года (см. первоначальный доклад) правительство Уганды принимает меры по созданию в качестве организационной основы эффективного национального механизма по координации и расширению участия женщин в процессе развития на всех уровнях. По мнению правительства, такой национальный механизм необходим для обеспечения эффективного участия женщин во всех процессах развития.

В настоящее время ведущим органом национального механизма по улучшению положения женщин в Уганде является министерство по делам женщин, культуры и молодежи, которое координирует деятельность таких других структур, как женские неправительственные организации и женские советы на низовом уровне. Кроме того, это министерство поддерживает связь с политическим руководством Национального совета сопротивления по вопросам, касающимся женщин и роли полов. В настоящее время руководство деятельностью национального механизма осуществляется на уровне Кабинета министров в рамках организационной структуры правительства, который координирует политику и мероприятия, направленные на улучшение положения женщин.

#### 3.2.1 Конституционный процесс

Как было сообщено в первоначальном докладе, министерство по делам женщин, культуры и молодежи приступило к осуществлению собственного проекта, касающегося женщин и консультаций по вопросам конституции, доклад которого был затем представлен Конституционной комиссии. Содержащиеся в этом докладе рекомендации были включены в обсуждаемый в настоящее время проект конституции. Эти рекомендации касались следующих вопросов:

- a) статья 43 проекта конституции предусматривает, что любое лицо, состоящее в браке с гражданином Уганды, может обращаться с просьбой о регистрации себя гражданином Уганды. Это противоречит положениям действующей Конституции (1967 года), в соответствии с которыми угандийское гражданство может предоставляться лишь иностранкам, состоящим в браке с гражданами Уганды;
- b) в статьях 2 и 34 проекта конституции, касающихся культурных целей, предусматривается

"возможность развития и учета во всех сферах жизни в Уганде культурных ценностей и обычаев, которые соответствуют основным

правам и свободам, принципам человеческого достоинства, демократии и данной Конституции".

Далее в проекте конституции говорится, что если любой другой закон или обычай не соответствует одному из положений конституции, конституция имеет преимущественную силу, и что в случае несоответствия такой закон или обычай считается не имеющим юридической силы. В действующей Конституции 1967 года такое положение отсутствует.

Представленность женщин в конституционном процессе обеспечивается участием в нем по крайней мере одной женщины-представителя от каждой провинции. В Учредительном собрании насчитывается 54 депутата-женщины, или 19 процентов от состава Учредительного собрания.

Большинство женщин - депутатов Учредительного собрания не имеют опыта политической деятельности. Министерство по делам женщин, культуры и молодежи и неправительственные организации осуществляют программы, направленные на обучение депутатов-женщин методам парламентских дискуссий и переговоров.

Кроме того, в рамках последующей деятельности, связанной с Учредительным собранием, правительство с помощью министерства по делам женщин, культуры и молодежи создало лобби для воздействия на мужчин и женщин - депутатов Учредительного собрания, с тем чтобы обеспечить отражение и закрепление прав женщин в Конституции Уганды.

### 3.2.2 Правовая реформа

После принятия Закона о правовой реформе была учреждена Комиссия по правовой реформе, в повестке дня которой важное место занимают проблемы проведения правовой реформы с учетом особенностей полов. Комиссия состоит из шести членов, в том числе, как минимум, одной женщины. Первоначально в ее состав входили три комиссара, одним из которых была женщина.

Комиссия по правовой реформе работает в тесном контакте с министерством по делам женщин, культуры и молодежи, которое занимается изучением правовых проблем, касающихся проведения правовой реформы с учетом особенностей полов. Комиссии по правовой реформе помимо подготовленных женщинами рекомендаций относительно Конституции были представлены выводы исследований, проведенных министерством по делам женщин, культуры и молодежи в связи с законом о семейных отношениях. Кроме того, на Комиссию по правовой реформе возложен мандат по изучению политики в области образования и демографии, а также социально-экономической политики в целях обеспечения учета особенностей полов.

Таблица 1. Предложенная программа действий для угандийской Комиссии по правовой реформе

Мероприятие	Сроки
Законодательство по вопросам об изнасилованиях и растлении	В процессе проведения
Закон о семейных отношениях	В процессе проведения, срок завершения - к декабрю 1995 года
Обзор закона о коммерческой собственности и доходах	Срок начала - июль 1995 года
Процесс принятия Конституции (участие в подготовке проекта)	Параллельно конституционному процессу (проводится в настоящее время)
Подготовка шестого издания Сборника законов Уганды, в том числе закона о семейных отношениях и закона об абортах	Предельный срок - декабрь 1995 года

Источник: Принят Комиссией по правовой реформе (1994 год).

### 3.2.3 Предложения о правовой реформе

В число других вопросов, которые охватывает деятельность Комиссии по правовой реформе, входят проведение правовой реформы с учетом особенностей полов и, в частности, вопросы законодательства об изнасилованиях и растлении, а также о семейных отношениях. В рамках закона о семейных отношениях, окончательный проект которого должен быть подготовлен к концу 1995 года, будет рассмотрен вопрос о насилии в отношении женщин в семьях. Комиссия по правовой реформе изучит политику в области образования и демографии, а также социально-экономическую политику с точки зрения учета особенностей полов и начиная с 1996 года проведет обзор законов Уганды. Законопроект о пересмотре законов Уганды был принят в августе 1994 года законодательным органом. Комиссия по правовой реформе проведет работу по включению положений КЛДЖ в законодательство Уганды.

### 3.2.4 Средства правовой защиты

#### а) Дискриминация

В настоящее время не имеется никаких средств правовой защиты против дискриминации на основании пола и соответственно никаких дел, связанных с такой дискриминацией, судами не рассматривалось. Новая Конституция, когда будет принят нынешний проект, будет содержать положения, обеспечивающие защиту женщин в силу закона в вопросах, связанных с действием обычаев, которые представляют собой один из институтов, в наибольшей степени отягощающих положение населения. Статья 2(2) проекта Конституции предусматривает, что:

"Если какой-либо иной закон или какой-либо обычай не соответствуют какому-либо из положений настоящей Конституции, преимущественную силу имеет Конституция, и такой закон или обычай считается в той мере, в которой он не соответствует Конституции, недействительным".

b) Закон о насилии в отношении женщин в семье

Ни нынешняя Конституция 1967 года, ни другие законы Уганды не содержат каких-либо правовых положений, касающихся насилия в отношении женщин в семье. Как следствие этого, по-прежнему не сокращаются случаи применения насилия в отношении женщин как собственно в семье, так и на работе и в общественных местах.

По этому вопросу проводятся консультации, и соответствующие рекомендации будут включены в поправки к закону о семейных отношениях.

3.3 СТАТЬЯ 3: Права человека и основные свободы на основе равенства с мужчинами

В Конституции 1967 года равенство между мужчинами и женщинами прямо не устанавливается. Однако в статье 50 проекта конституции предусматривается защита основополагающих прав и свобод человека; устанавливается, что каждый человек должен иметь право на равную защиту закона и что мужчины и женщины должны быть равны в силу закона во всех сферах политической, экономической, социальной и культурной жизни.

3.3.1 Юридическая помощь

Под эгидой Угандийской ассоциации женщин-юристов (ФИДА-Уганда) по-прежнему действует юридическая консультация, которая оказывает помощь малоимущим женщинам и детям. Большинство дел, по которым до настоящего времени была оказана помощь, касалось выплаты алиментов, в результате чего в рамках Ассоциации было открыто бюро по вопросам детей.

Кроме того, одна из НПО - Угандийское юридическое общество (УЮО) - приступила к осуществлению проекта оказания юридической помощи, в рамках которого предлагаются услуги, аналогичные тем, которые оказываются Угандийской ассоциацией женщин-юристов. Такие услуги предназначены для малоимущих групп населения, большую часть которых составляют женщины. К настоящему времени в рамках проекта оказания правовой помощи Юридическое общество открыло четыре юридические консультации в четырех областях Уганды.

3.4 СТАТЬЯ 4: Временные меры по обеспечению равенства

3.4.1 Политическое представительство

Помимо позитивных мер, принятых для увеличения числа женщин-представителей в парламенте и советах сопротивления, были приняты позитивные меры для обеспечения разумной представленности женщин в Учредительной ассамблее. Аналогично была расширена представленность женщин в ходе выборов в Национальный совет сопротивления. В силу закона в Учредительную ассамблею избирается одна женщина - делегат Учредительной ассамблеи от каждой провинции. Общая численность женщин - делегатов Учредительной ассамблеи - 54 человека, что составляет 19 процентов членского состава Учредительной ассамблеи. Если сравнивать с проведенными в 1989 году выборами в Национальный совет сопротивления, то общая численность женщин - членов Национального совета сопротивления составляла 43 человека, или 16 процентов членского состава.

### 3.4.2 Образование

Как об этом сообщалось в 1990 году, абитуриенткам при поступлении в Национальный университет в рамках конкурсной системы приема на учебу предоставлялось дополнительно 1,5 балла, что позволило увеличить число студенток, принятых в университет в 1990/91 учебном году. В настоящее время эта мера привела к увеличению доли женщин среди студентов университета до 33 процентов (1993 год) по сравнению с 25 процентами в 1990 году.

### 3.5 СТАТЬЯ 5: Меры правительства по изменению дискриминационных в отношении женщин культурных моделей

Правительство признает, что недостаточная информированность является важным препятствием устранению предрассудков и любой другой практики, которая основывается на идее неполноценности или превосходства полов, и приступило к осуществлению ряда программ, направленных на привлечение внимания к важности учета особенностей полов. В это число входят следующие программы:

- a) программа привлечения внимания к важности учета особенностей полов, которая осуществляется под эгидой министерства по делам женщин, культуры и молодежи и которая направлена на различные группы угандийского общества. В настоящее время министерство публикует ежеквартальный бюллетень и учредило информационный центр, выполняющий функции национального информационного центра по вопросам эмансипации женщин. Кроме того, проводимая этим министерством деятельность по привлечению внимания к важности учета особенностей полов охватывает такие мероприятия, как драматические и литературные конкурсы, открытые семинары и практикумы, а также кампании в средствах массовой информации;
- b) кроме того, правительство через министерство по делам женщин, культуры и молодежи приступило к осуществлению программ юридического образования, цель которых состоит в повышении информированности о законных правах женщин для улучшения отношения общества к женщинам. Это достигается через осуществление просветительских программ юридического характера и организацию учебных юридических семинаров. В этой связи было опубликовано и распространено 11 упрощенных сборников нормативных актов. Кроме того, был опубликован и распространен упрощенный вариант Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Министерство по делам женщин, молодежи и культуры планирует перевести все эти издания на шесть основных национальных языков.

### 3.6 СТАТЬЯ 6: Торговля женщинами и проституция

Закон об Уголовном кодексе (поправки) № 4, 1990 год, установил более жесткие меры наказания за занятие проституцией: с учетом практики применения этого закона можно сказать, что внесенные поправки направлены скорее на устранение симптомов, а не действительных причин. Для женщин, занимающихся проституцией, не следует предусматривать длительных сроков тюремного заключения; скорее наказанию должны подлежать те лица, которые получают доход от эксплуатации проституции.

Во-вторых, закон с внесенными поправками предоставляет, как представляется, широкие и разнообразные полномочия органам безопасности на проведение операций в отношении подозреваемых; подобный законодательный акт может привести к нарушению прав, в первую очередь прав женщин.

### 3.7 СТАТЬЯ 7: Участие в общественной и политической жизни

#### 3.7.1 Национальный совет женщин

Законом о Национальном совете женщин 1993 года, помимо того, что в нем содержатся положения о парламентской представленности женщин, учреждались женские советы, которые и были избраны в январе 1994 года. Аналогично структуре совета сопротивления, советы женщин строятся на шестиуровневой основе: с уровня деревни - через уровень провинций - до национального уровня. Советы являются местными форумами для защиты прав женщин на низовом уровне, через которые женщины привлекаются к участию в гражданской жизни в целях развития соответствующей местности и через которые женщины вносят вклад в разработку национальной политики. Через эти советы женщинам предоставляются возможности по координации своей деятельности и доведению информации о своих особых потребностях до различных уровней структур по планированию развития.

#### 3.7.2 Членский состав Учредительной ассамблеи

Как это описывалось выше в разделе, посвященном статье 2, правительство обеспечило представленность женщин в процессе формирования Учредительной ассамблеи, установив, что от каждой из 39 провинций должна быть избрана по крайней мере одна женщина - член Учредительной ассамблеи.

В таблице 2 показана численность женщин в директивных органах.

Таблица 2: Женщины в директивных органах

Уровень	Общая численность женщин 1991 год	Процент женщин 1991 год	Численность женщин 1994 год	Процент женщин 1994 год
Министры*	4	10	5	17
Постоянные секретари	7	18	5	20
Заместители секретарей	10	20	12	35
Администраторы провинций*	4	9	6	16
Делегаты Учредительной ассамблеи	N/A	N/A	54	19

Источник: Информационный центр по вопросам женщин и развития, министерство по делам женщин, культуры и молодежи, 1994 год.

\*В число министров входят министры кабинета, государственные министры и заместители министров.

\*Название должности администраторов провинций - представители центрального правительства (ПЦП).



### 3.7.3 Голосование

До выборов в Учредительную ассамблею правительство организовало просветительскую программу, направленную на женщин. В рамках этой программы женщинам были разъяснены процедуры и требования голосования.

### 3.7.4 Женщины в сфере управления

Численность женщин на управленческих должностях по-прежнему остается низкой. В общественном и государственном секторах она составляет лишь 6 процентов.

### 3.7.5 Женщины и политические партии

В Уганде зарегистрированы четыре политические партии: Демократическая партия (ДП), Патриотическое движение Уганды (ПДУ), Консервативная партия (КП) и Народный конгресс Уганды (НКУ). В большинстве случаев данных о членском составе политических партий в разбивке по полу не имеется. Что касается НКУ, то положение выглядит следующим образом:

#### Руководство

Действует уставное положение о представленности женщин в каждом исполнительном органе в каждом муниципалитете. В состав 13 сотрудников каждого муниципального отделения должна входить по крайней мере одна женщина. В стране насчитывается 7 500 муниципалитетов. Аналогичный порядок действует на уровне избирательных округов и на уровне провинций.

#### Национальное руководство

В числе восьми партийных руководителей на национальном уровне две женщины, т.е. они составляют 25 процентов руководящего аппарата. В центральных учреждениях НКУ действует женское бюро, возглавляемое заместителем секретаря - женщиной.

Что касается ПДУ, то положение выглядит следующим образом:

Членский состав: большая часть отчетности была уничтожена в 80-е годы, и поэтому получить данные о членском составе в разбивке по полу невозможно. ПДУ проводит политику поощрения вовлечения женщин в свои ряды.

#### Уставное положение

В Уставе ПДУ предусматривается включение в руководящее звено секретарей по делам молодежи и женщин. Женщинам отводятся руководящие должности в четырех звеньях руководства: на национальном уровне, уровне провинции, уровне избирательных округов и уровне низовых организаций. Должность секретаря по делам женщин во всех этих руководящих органах занимает женщина. В числе 23 членов руководства по крайней мере две женщины.

Положение в настоящее время: в силу своего собственного выбора ПДУ не проводит в настоящее время самостоятельной политики.

### 3.7.6 Участие женщин в Национальной организации профсоюзов Уганды (НОПУ)

НОПУ заинтересована в полномочном участии женщин, особенно в деятельности на рабочих местах. Для этого Руководящий совет НОПУ создал

Директорат по делам женщин. Это административное подразделение по делам женщин возглавляется женщиной. НОПУ организует практикумы, предназначенные для женщин. Темы, рассматриваемые на практикумах и семинарах, включают сексуальные домогательства в отношении женщин на рабочих местах, предоставление женщинам финансовых возможностей и права женщин. НОПУ избрала двух делегатов в Учредительную ассамблею, причем один из них – женщина.

3.8 СТАТЬЯ 8: Представительство на международном уровне и участие женщин в работе международных организаций

За истекший период никаких существенных изменений в представленности женщин на международном уровне не произошло.

3.9 СТАТЬЯ 9: Гражданство

3.9.1 Права гражданства

Действующая Конституция (Конституция 1967 года) содержит положения, которые, как представляется, являются дискриминационными в отношении женщин в том, что касается детей, рожденных вне Уганды от отцов, не являющихся гражданами Уганды. Эти дети не могут быть зарегистрированы в качестве угандийских граждан.

Как на это указывалось в 1990 году, порядок приобретения гражданства лицами, состоящими в браке с гражданами Уганды, является более благоприятным для мужчин, чем для женщин.

Для решения этих вопросов Конституционная комиссия предложила в проекте Конституции следующие положения:

i) Статья 41(с)

"Каждый человек, который рожден вне Уганды и одним из родителей которого или дед или бабушка которого являлись в момент рождения гражданином Уганды, является гражданином Уганды по рождению";

ii) Статья 42 (2)(а)

"Каждый человек, состоящий в браке с гражданином Уганды, может подать заявление о регистрации в качестве гражданина Уганды при условии, что такому лицу будет необходимо представить доказательства юридически оформленного и действительного брака, в котором оно состоит по крайней мере в течение трех лет".

3.9.2 Паспорт и регулирование передвижений для супругов

Следует отметить, что в проекте конституции вопрос о дискриминационном действии положений о паспортном режиме не урегулирован. Закон о паспортах:

- a) не разрешает замужним женщинам получать или возобновлять паспорта без согласия супругов;
- b) не разрешает замужним женщинам, данные о которых внесены в паспорт супруга, использовать этот паспорт в самостоятельных поездках;
- c) не разрешает вносить данные о детях в паспорт женщины без согласия законного опекуна, причем согласно определению, законным опекуном является отец.

### 3.10 СТАТЬЯ 10

#### 3.10.1 Посещаемость государственных начальных школ

Средний показатель доли девочек в числе учащихся начальных школ за период 1986-1990 годов составлял 44,6 процента, причем более 50 процентов девочек уходили из школ до завершения цикла начального образования. Хотя коэффициенты посещаемости и выбытия для мальчиков и девочек были в 1988 году достаточно сопоставимы, статистические данные за 1993 год показывают, что коэффициенты выбытия являются в случае девочек более высокими, чем в случае мальчиков. Статистические данные министерства образования и спорта относительно регистрации сдачи экзаменов по программе начального образования за 1993 год показывают, что из числа кандидатов 35 процентов составляли девочки и 65 процентов - мальчики. Это указывает на то, что коэффициенты выбытия для девочек являются более высокими.

#### 3.10.2 Обучение девочек в начальных школах

Обзор данных за 1991 год, в ходе которого были рассмотрены факторы, влияющие на доступ к начальному образованию (Налвадда и Каканде, 1994 год), позволил выявить ряд факторов, влияющих на посещаемость. В их числе необходимо отметить нижеследующие моменты.

Хотя по девочкам отмечается более высокий коэффициент выбытия, чем по мальчикам, особенно после четвертого класса начальной школы, наблюдается отчетливая тенденция к тому, что девочки посещают различные классы в более раннем возрасте, чем мальчики, или что их возраст более часто соответствует классу обучения. Однако по мере взросления, особенно после 10 лет, выбытие девочек из школ становится более интенсивным, чем мальчиков. Основные причины выбытия девочек из школ - это неспособность справляться с программой класса, соображения, связанные с затратами на обучение, и ранние беременности.

Как это указывается в комментарии к статье 1, в законодательство о растлении возраст половой зрелости повышен до 18 лет, и, как ожидается, это изменение позволит сгладить остроту проблемы ранней беременности. Это имеет особое значение, поскольку во многих случаях беременности ответственной стороной являются либо учителя, либо другие взрослые.

Наихудшие возможности для посещения школ имеются у девочек, проживающих в провинциях Морото, Котидо, Небби, Аруа и Кисоро, особенно в сельских районах.

#### 3.10.3 Посещаемость государственных средних школ

Наиболее серьезный недостаток системы формального образования связан с переходом от начальной к средней школе. В средние школы поступает намного меньшая доля мальчиков и девочек, а соответствующая процентная доля девочек ниже, чем в случае мальчиков. Средняя процентная доля девочек, посещавших государственные средние школы в период 1986-1987 годов, составляла 32,1 процента по сравнению с 1989-1990 годами, когда средний коэффициент посещаемости для девочек составлял 36,6 процента. Увеличение на 4,5 процента свидетельствует о том, что на этом уровне образования коэффициент посещаемости школ девочками возрастает.

#### 3.10.4 Домашние хозяйства, возглавляемые детьми

В результате воздействия ряда факторов в стране происходит увеличение числа домашних хозяйств, возглавляемых детьми начального школьного возраста. Это срывает процесс образования. Согласно переписи населения и жилищных

условий 1991 года из общего числа домашних хозяйств, возглавляемых детьми, 49,0 процента возглавляются девочками, а из общей численности детей, проживающих в брачных отношениях, 81,4 процента - девочки.

Более того, у 63,3 процента детей начального школьного возраста, возглавляющих домашние хозяйства, живы оба родителя; на этот показатель оказывает влияние нестабильность положения родителей/семей. Ожидается, что эта проблема будет рассмотрена в законодательстве по семейным отношениям.

В обоих случаях показатели посещения школ детьми, возглавляющими домашнее хозяйство, являются низкими.

Для решения некоторых из этих проблем правительство в настоящее время проводит политику, заключающуюся во введении обязательного всеобщего начального образования к 2003 году. Эти меры вместе с законодательством о растлении и законом о семейных отношениях должны повысить уровень посещаемости и обучения в школах применительно к детям начального школьного возраста.

#### 3.10.5 Учитывающая особенности полов политика в области образования

В ответ на большие различия в показателях положения мальчиков и девочек в области образования правительство предложило учитывающую особенности полов политику, проводить которую призвано министерство образования. Отметим, например, что в 422 смешанных средних школах лишь треть обучающихся - девочки, правительство предложило в качестве одного из путей устранения такой несбалансированности демократизацию образования. Кроме того, в рамках программ профессиональной ориентации будут приняты специальные меры по стимулированию девочек к выбору предметов, в которых ранее доминировали мальчики.

Кроме того, родители станут целевой группой общей просветительской программы по ценности образования, особенно для девочек и женщин, а во всех школах и учебных заведениях будут созданы надлежащие условия и инфраструктура как для мальчиков, так и для девочек.

Помимо того, Национальный центр по разработке учебных программ изменит и модернизирует учебную программу в свете проводимых с учетом особенностей полов реформ и соответствующих потребностей.

И наконец, помимо дополнительных 1,5 баллов, предоставляемых девочкам, поступающим в университет, будет введена в действие аналогичная система для других высших учебных заведений. В сельскохозяйственных колледжах уже введена система квот, в соответствии с которой 50 процентов вакансий резервируется для женщин.

#### 3.10.6 Стереотипы и неравенство полов

Как об этом уже сообщалось в 1990 году, в материалах учебных программ сохраняется стереотипный уклон. Правительство предложило преодолеть такой стереотипный уклон с помощью внедрения в подсектор образования такого планирования, которое учитывало бы особенности полов. Согласно этому плану ожидается, что НЦРУП будет готовить учебные пособия/материалы, учитывающие особенности полов. Это будет поощрять девочек к таким профессиональным занятиям, в которых до настоящего времени доминировали мужчины. Кроме того, это позволит увеличить численность девочек, посещающих средние школы, а также другие высшие учебные заведения.

К числу задач, которые еще предстоит решить, относится учреждение контрольного механизма для обеспечения учета особенностей полов в учебных программах.

Хотя широко распространено мнение о том, что смешанные школы способствуют ликвидации стереотипных представлений, статистические данные в Уганде показывают, что специальные средние школы-интернаты для девочек функционируют лучше, чем смешанные средние школы-интернаты.

Кроме того, предлагаемая политика в области образования в Уганде будет поощрять создание средних школ чисто дневного обучения. Хотя последствия такой политики для образования женщин оценить еще невозможно, высказываются опасения, что она приведет к еще более худшим показателям обучения девочек в смешанных школах чисто дневного обучения.

### 3.10.7 Высшие учебные заведения

В результате отмеченных выше недостатков общие показатели обучения в высших учебных заведениях как для мальчиков, так и для девочек по-прежнему являются более низкими, чем в случае учебных заведений более низкого уровня.

С 1986 года наблюдается рост численности женщин, обучающихся в высших учебных заведениях. Отмечаемые с 1986 года тенденции показаны в таблице 3. Эта таблица проливает свет на влияние стереотипов на распределение студентов по высшим учебным заведениям.

Общие данные показывают, что наиболее высокая процентная доля женщин-студенток посещает коммерческие колледжи; следующая по численности группа обучается в педагогических учебных заведениях.

В 1989 году 70 процентов всех обучающихся в коммерческих колледжах составляли девочки, в то время как в этом же году женщин-студенток в технических колледжах насчитывалось лишь 1,3 процента. Это указывает на существование стереотипных профессиональных представлений, согласно которым девочки должны получать подготовку для работы в качестве секретарей, преподавателей и обслуживающего персонала, а изучение научных дисциплин, которое позволило бы им получить научно-техническую подготовку, не поощряется.

Таблица 3: Сравнительная численность в процентах девушек и юношей, обучающихся в средних учебных заведениях Уганды, 1986-1989 годы

Год обучения	СТК уровень 111	Технические училища	Технические институты	НПК	УКК	УТК
1986	44,6	19,8	5,8	18,9	49,7	0,9
1987	44,5	20,0	6,0	22,7	50,1	1,0
1988	45,0	22,0	7,0	24,7	50,9	1,9
1989	43,5	26,4	8,0	24,9	70,1	1,3

НПК (Национальный педагогический колледж)

УКК (Угандийский коммерческий колледж)

УТК (Угандийский технический колледж)

Источник: Министерство образования, Отдел планирования.

### 3.10.8 Неформальное образование и НПО

Помимо профориентации на различных уровнях начального и среднего образования, НПО вносят значительный вклад в процесс неформального образования. Вклад НПО в неформальное образование сводится к следующему:

- a) Профессиональная подготовка, прежде всего девушек, не обучающихся в высших учебных заведениях. Несмотря на тот факт, что многие виды профессионального обучения традиционно ориентированы на женщин, эта форма обучения значительно расширяет права женщин на рынке профессиональной рабочей силы.
- b) Организация практикумов и семинаров для женщин по различным аспектам участия женщин в процессе развития.
- c) Развертывание программ исследований социально-половых факторов.
- d) Вопросы регулирования размеров семьи и семейного воспитания занимается Ассоциация планирования размеров семьи Уганды. Эта Ассоциация ведет пропагандистскую работу среди населения, связанную с демографическими вопросами и первичным медико-санитарным обслуживанием.

### 3.10.9 Программа медицинского просвещения в школах (ПМПШ)

Правительство через министерство образования ввело в школах факультативную программу медицинского просвещения, осуществляемую в сотрудничестве с общинами. Главная цель этой программы заключается в улучшении медицинского обслуживания общин и школьников. Эта программа значительно улучшает положение женщин в школьных кварталах, в частности, в контексте содействия развитию первичного медико-санитарного обслуживания (ПМСО).

### 3.10.10 Политическое образование

Как отмечалось в докладе за 1990 год, политическое образование существенно повысило уровень грамотности населения. Начиная с 1990 года во всех провинциях осуществляется широкомасштабная программа политического образования, известная как Chaka Mchaka. Эта программа еще не завершена. К сожалению, далеко не все женщины охвачены этой программой (программой охвачены около 10 процентов женщин). Вместе с тем ожидается, что их число будет возрастать по мере повышения уровня политической грамотности.

### 3.10.11 Семейное воспитание

Правительство через Национальный центр по разработке учебных программ включает в школьные программы тему семейного воспитания.

Кроме того, в некоторых школах страны семейное воспитание осуществляется под контролем организации "Действия в интересах развития" (ACFODE) и Ассоциации женщин, обучающихся в высших учебных заведениях. Они разрабатывают учебное пособие по вопросам семейного воспитания.

### 3.10.12 Базовое образование

В настоящее время правительство претворяет в жизнь положения Джомтьенской декларации. Положения этой декларации предусматривают существенное расширение прав женщин.

3.10.13 Программа исследований по проблемам женщин в высших учебных заведениях

Таблица 4

	1991/92 год	1992/93 год	1993/94 год
Мужчины	2*	3*	5
Женщины	12	8	8
ВСЕГО	14	11	13
Доля женщин	86%	73%	69%

Источник: Отдел по проблемам женщин, Макерерский университет, Кампала.

В таблице 4 показана доля женщин, участвующих в осуществлении программы исследований по проблемам женщин. По состоянию на сегодняшний день, этой программой охвачены 38 человек, из которых 28 - женщины, что составляет 73,6 процента всех участников. Доля мужчин меньше доли женщин, поскольку Отдел по проблемам женщин сознательно поощряет участие женщин в этой программе. Большинство женщин, окончивших обучение по этой программе, работали прежде в различных министерствах страны. Полученные знания существенно укрепят их положение в государственных органах. Масштабы этой программы расширяются, и все большее число женщин приобретает соответствующие знания, позволяющие им решать различные социально-половые вопросы и проблемы женщин в различных слоях общества.

3.10.14 Учащиеся высших учебных заведений

Как уже отмечалось в связи со статьей 4, численность девушек-студенток увеличилась в 1,5 раза, т.е. с 25 процентов в 1990 году до 33 процентов в 1993 году.

В университете доля девушек-студенток на медицинском факультете увеличилась с 20 процентов в 1988 году до 28 процентов в 1991 году, а на факультете диетологии - с 13 процентов в 1988 году до 40 процентов в 1991 году. Кроме того, преподавание новых наук в университете открывает перед женщинами новые возможности.

Численность девушек-студенток довольно велика на таких новых факультетах, как факультет журналистики, фармацевтики, библиотековедения и архитектуры. С другой стороны, их численность на факультете прикладных наук и сельского хозяйства не столь высока. Так, их доля на факультете прикладных наук в 1988 году составляла 11 процентов, в 1991 году она не изменилась, а на факультете сельского хозяйства их доля составляла 31 процент в 1988 году и 12 процентов в 1991 году.

3.11 СТАТЬЯ 11: Равноправие мужчин и женщин в области занятости3.11.1 Обследование людских ресурсов

Последнее обследование людских ресурсов, занятых на гражданской службе, было проведено в 1989 году. В целях сокращения государственных расходов и повышения эффективности гражданской службы правительство приступило к осуществлению программы структурной перестройки гражданской службы.

Эта структурная перестройка негативно повлияла на положение женщин по двум причинам. Во-первых, многие женщины попали под сокращение кадров, и, во-вторых, женщины, мужья которых были уволены, будут вынуждены самостоятельно обеспечивать семью. Низкие доходы семьи ограничивают доступ женщин к образованию и социальным услугам.

В таблице 5 указана численность женщин, возглавляющих предприятия неорганизованного сектора. Большинство женщин по-прежнему работает в сфере ресторанного обслуживания, в результате чего о них складывается стереотипное представление.

Таблица 5: Количество предприятий неорганизованного сектора, которые возглавляют женщины

Отрасль	Общее количество предприятий	Количество предприятий, возглавляемых женщинами	%
Пищевая промышленность	63	27	43
Швейная/обувная промышленность	66	27	41
Сектор металлоизделий	63	1	2
Деревообрабатывающая промышленность	38	0	0
Кустарное производство	20	17	84
Строительство	27	1	4
Гаражи	11	0	0
Торговля и ресторанное обслуживание	225	74	29
Транспорт	26	0	0
Услуги	57	7	12
Прочее	3	1	33
Руководители неизвестны	5	1	20
Всего	604	156	25

Источник: Министерство финансов и экономического планирования, обследование людских ресурсов, 1989 год.

До 1970 года в Уганде не было неорганизованного экономического сектора в городах. Многолетняя гражданская борьба и связанное с ней деление экономики на сектора привели к возникновению в городах неорганизованного экономического сектора, в результате чего началось перемещение населения из сельских в городские районы. Некоторые женщины улучшили свое положение за счет появления этого нового сектора. Так, их численность увеличилась в пищевой промышленности, швейной промышленности и секторе кустарного производства, как это показано в таблице 5.



### 3.11.2 Образование, профессиональная подготовка и занятость

Хотя женщины в основном заняты в сфере услуг на низкооплачиваемой работе в качестве, например, няней или воспитательниц, в последнее время наметилась тенденция к повышению оплаты работников сферы обслуживания. В настоящее время около 90 процентов няней имеют специальное образование. Растет численность женщин, работающих секретаршами, и их роль в обществе становится все более заметной.

### 3.11.3 Планирование занятости с учетом социально-половых факторов

Несмотря на тот факт, что женщины не подвергаются дискриминации в области занятости, им трудно соперничать с мужчинами в деле трудоустройства главным образом из-за стереотипного представления о их роли.

В целях решения этой проблемы правительство разработало программу планирования занятости с учетом социально-половых факторов. Эта программа предусматривает преимущественные права для женщин в области занятости и в конечном итоге достижение равенства с мужчинами.

Кроме того, правительство оказывает поддержку женщинам-предпринимателям. Сегодня значительное число женщин Уганды являются членами Угандийской ассоциации женщин-предпринимателей. Некоторые из них работают в секторе обрабатывающей промышленности и являются членами Угандийской ассоциации работников обрабатывающей промышленности.

### 3.11.4 Равная оплата за труд равной ценности

Как сообщалось в докладе за 1990 год, закон наделяет женщин правом получать равную оплату за труд равной ценности. В настоящее время нет каких-либо официальных данных о том, что труд мужчин оплачивается значительно выше труда женщин.

После упорядочения организации гражданской службы женщины и мужчины стали получать одинаковую заработную плату.

### 3.11.5 Закон о пенсиях

В 1990 году был пересмотрен Закон о пенсиях, раздел 281 Свода законов Уганды, и возраст ухода на пенсию для государственных служащих был увеличен до 60 лет.

### 3.11.6 Профессиональная подготовка по месту работы для женщин

С 1990 года профессиональная подготовка по месту работы финансируется в основном общинами-донорами. Большинство доноров требуют, чтобы женщины пользовались режимом наибольшего благоприятствования в том, что касается профессиональной подготовки по месту работы. Это требование полностью сочетается с государственной политикой достижения равенства. Представляется, что это будет способствовать устранению барьеров на пути продвижения женщин по работе, о которых сообщалось в 1990 году.

### 3.11.7 Женщины, работающие в шахтах

В контексте программ учета социально-половых факторов соответствующий отдел министерства труда разрабатывает закон, запрещающий использовать труд женщин в шахтах.

### 3.11.8 Транспорт для работающих по найму

Работодатели по-разному подходят к вопросу предоставления транспортных средств своему персоналу. В 1994 году правительство ввело в действие правила, согласно которым все льготы оплачиваются наличными, в том числе оплачиваются и транспортные расходы. Государственные служащие (мужчины и женщины) взамен транспортных средств получают денежное пособие на покрытие транспортных расходов.

### 3.11.9 Равный доступ к занятости

За исключением нескольких случаев в частном секторе, большая часть объявлений о приеме на работу не содержит дискриминационных условий, касающихся пола. Таких требований не содержат все объявления о приеме на работу в государственный сектор. Если в каких-либо объявлениях о приеме на работу все же содержатся дискриминационные требования, связанные с полом, то это рассматривается как нарушение прав женщин.

Исследования показывают, что в Уганде господствующее положение на рынке труда в организованном секторе занимают мужчины, однако это объясняется прежде всего стереотипным отношением к роли женщин, ограниченным доступом женщин к образованию, а не политикой открытой дискриминации женщин.

## 3.12 СТАТЬЯ 12: Здравоохранение и планирование размера семьи

Основной упор в национальной политике здравоохранения делается на первичном медико-санитарном обслуживании с уделением особого внимания таким вопросам, как привлечение общин к развитию здравоохранения, борьба с болезнями, улучшение санитарных условий, а также амбулаторное лечение и восстановление здоровья.

### 3.12.1 Медицинские услуги

В настоящее время в стране функционирует довольно развитая инфраструктура медицинских учреждений для оказания медицинских услуг. Сеть государственных больниц и медицинских пунктов дополняют больницы миссионеров и городские частные клиники. В стране насчитывается 1 445 медицинских учреждений всех типов (1 087 государственных), из которых 95 - больницы (55 государственных); 196 - центры здоровья (149 государственных); 400 - родильные дома (253 государственных) и 754 амбулаторных и медицинских пунктов по лечению проказы (630 государственных). Около 49 процентов населения проживают в пяти километрах от какого-нибудь медицинского пункта, и 47 процентов - в трех километрах.

На 24 700 человек приходится один врач, на 8 900 женщин - одна акушерка или патронажная сестра, на 20 500 человек - одна медицинская сестра, и на 58 000 человек - 1 медицинский инспектор. В стране трудятся около 10 000 общинных медицинских работников. Правительство расширяет сотрудничество с народными врачевателями и торговцами лечебными травами, в частности, с повитухами, которые имеют соответствующую подготовку.

Однако 90 процентов врачей, 80 процентов патронажных сестер и акушерок и 62 процента медицинских сестер работают в городах, главным образом в больших больницах или частных клиниках. Таким образом, людские ресурсы и некоторые медицинские учреждения по-прежнему рассредоточены неравномерно. Так, в современных родильных домах принимаются лишь 39 процентов всех родов, хотя около 88 процентов всех беременных женщин находятся под медицинским наблюдением на том или ином периоде беременности.

### 3.12.2 Средняя продолжительность жизни

Средняя продолжительность жизни в Уганде невелика, однако она постоянно увеличивается. В 1969 году средняя продолжительность жизни мужчин составляла 45 лет и 6 месяцев, а женщин - 46 лет и 9 месяцев. В настоящее время средняя продолжительность жизни женщин составляет 58 лет, а мужчин - 47 лет.

Материнская смертность составляет в среднем 500 случаев на 100 000 живорождений (1992 год). Однако обследование конкретных районов показывает, что в сельских районах материнская смертность выше и составляет 800 случаев на 1 000 живорождений. Высокая материнская смертность сохраняется с начала 80-х годов. Столь высокий уровень объясняется частыми случаями кровотечения, занесения инфекции, пре-эклампсии, эклампсии, патологических родов и аборт. Кроме того, нередки случаи заболевания малярией, алиментарной и железодефицитной анемией, а также беременности в самом начале или самом конце репродуктивного возраста. Столь высокий уровень материнской смертности объясняется также короткими перерывами между деторождениями и низким в целом уровнем медицинских знаний.

### 3.12.3 Коэффициент младенческой и детской смертности

По имеющимся данным, младенческая смертность варьируется в пределах 110-120 случаев на 1 000 живорождений, в то время как детская смертность составляет 180 случаев на 1 000 живорождений. В период с 1973 по 1977 годы коэффициент младенческой смертности составлял 91,9 на 1 000 живорождений, в 1978-1982 годах этот коэффициент уже составлял 113,9 на 1 000 живорождений, а в 1983-1988 годах он снизился до 101 на 1 000 живорождений. Коэффициент смертности детей младше пяти лет оставался неизменным в этот период.

Статистика свидетельствует о том, что в 1978-1988 годах коэффициент младенческой смертности составлял 111 на 1 000 живорождений мальчиков и 101,7 на 1 000 живорождений девочек. В этот же период коэффициент детской смертности составлял 97,3 на 1 000 живорождений мальчиков и 86,0 на 1 000 живорождений девочек (см. таблицу 6).

Несмотря на колоссальные усилия по иммунизации младенцев, существует тенденция к постоянному росту коэффициентов младенческой и детской смертности. Резкое увеличение коэффициента детской и младенческой смертности в 1988-1991 годах связано с распространением СПИДа и участвовавшими случаями передачи этого заболевания ребенку от матери.

Таблица 6. Младенческая и детская смертность с разбивкой по полу

Пол	МС (1978-1988 годы)	ДС (1978-1988 годы)	Смертность детей младше 5 лет (1978-1988 годы)
Дети мужского пола	111,0	97,3	197,5
Дети женского пола	101,7	86,0	178,9

По данным демографического и медицинского обследования в Уганде, 1988/89 годы.

Данные обследования в таблице 6 показывают, что коэффициент детской и младенческой смертности среди девочек несколько выше, чем среди мальчиков.

#### 3.12.4 Беременность и материнство в подростковом возрасте

Во многих провинциях Уганды существует острая проблема беременности в подростковом возрасте. Эта проблема во многом обусловлена недостаточным половым воспитанием и укладом жизни, что приводит к ранним бракам и отсевам из школ.

Средний возраст подростков, начинающих половую жизнь, составляет 15 лет, причем в некоторых провинциях подростки начинают половую жизнь даже в возрасте 10-14 лет. Исследование фертильности подростков (1988-1989 годы) показывает, что среди подростков в возрасте 15-19 лет активную половую жизнь ведут 75 процентов юношей и 68 процентов девушек, тогда как по крайней мере 25 процентов этих девушек уже были беременны хотя бы один раз. Беременность среди подростков чаще встречается в сельских районах, чем в городах, что свидетельствует о более высоком уровне полового воспитания в городах.

Согласно данным демографического и медицинского обследования в Уганде, 60 процентов женщин в возрасте от 15 до 49 лет рожали первого ребенка в возрасте моложе 20 лет.

Статистические данные демографического и медицинского обследования 1988/89 годов показывают, что в больнице Мулаго 44 процента женщин, умерших после несостоявшихся абортов, были в возрасте моложе 20 лет.

#### 3.12.5 Обрезание у женщин

Этот вид обрезания является укоренившимся обычаем в общине Себей/Сабини численностью 160 000 человек, проживающих на северных склонах горы Элгон. В целях искоренения этой практики ведется соответствующая просветительская работа.

В этой связи правительство и НПО занимаются организацией практикумов и семинаров, целевыми группами которых являются мужчины и женщины провинции Капчорва. В данный момент пока еще трудно оценить эффективность этих практикумов по осознанию этой проблемы.

Только с помощью соответствующей просветительской работы можно успешно обеспечивать выполнение закона о прекращении практики обрезания у женщин.

#### 3.12.6 Случаи заболевания ВИЧ и СПИДом

Данные национального обследования 1987 года свидетельствуют о том, что вирусом ВИЧ было инфицировано 6 процентов населения. Данные обследования 1993 года, отраженные в докладе АСР/министерства здравоохранения, показывают, что вирусом ВИЧ было инфицировано 10 процентов населения. Хотя численность мужчин и женщин, инфицированных ВИЧ, одинакова, темпы распространения этого заболевания среди женщин в три раза превышают темпы его распространения среди мужчин. По данным ЮНИСЕФ, в 1993 году позитивная реакция на ВИЧ и венерические болезни была выявлена у 10 процентов женского населения и у 33 процентов мужского населения страны. В рамках Программы борьбы со СПИДом (июнь 1993 года) было зафиксировано в целом 39 495 случаев заболевания СПИДом, причем 19 164 зарегистрированных больных - женщины (51,90 процента), 17 764 больных - мужчины (48,10 процента) и 3 398 больных - дети (8 процентов) (1 623 девочки и 1 656 мальчиков).

Что касается подростков, то 315 больных - мальчики (15,08 процента), а 1 736 больных - девочки (83,10 процента). Таким образом, больных мальчиков в шесть раз больше больных девочек.

Наблюдается общая тенденция к увеличению случаев заболеваний ВИЧ среди женщин репродуктивного возраста. Кроме того, женщины несут бремя по уходу за больными и членами семьи.

Женщины болеют также другими болезнями, передаваемыми половым путем, особенно часто такие болезни встречаются у городских женщин. В числе таких заболеваний можно назвать гонорею, хронический сифилис и язвы половых органов.

Женщины особенно подвержены заболеваниям, передаваемым половым путем, а также ВИЧ и СПИД, потому что они не всегда обращаются за медицинской помощью, имеют низкий уровень образования, проживают в более худших социальных экономических условиях и сталкиваются с различными культурными барьерами. В целях борьбы со СПИДом, особенно среди женщин, ряд НПО занимается предоставлением консультативных услуг, а также специальных медицинских услуг, в том числе консультированием на дому. Ключевыми НПО, которые занимаются осуществлением таких программ, являются организация по оказанию помощи больным СПИДом, одна религиозная организация, информационный центр по СПИДу и Ракайская информационная сеть по СПИДу.

### 3.13 СТАТЬЯ 13: Экономические и социальные льготы

#### 3.13.1 Пособие на жилье

Хотя государственные служащие имеют право на получение ведомственного жилья, жилых домов всегда не хватает для удовлетворения спроса на жилье. В целях решения этой проблемы правительство перешло на предоставление всех льгот наличными. Так, в настоящее время все государственные служащие получают пособие на жилье независимо от их пола.

Работники полугосударственных учреждений также получают пособие на жилье независимо от их пола.

Предоставление жилья работникам частного сектора какими-либо единообразными нормами не регулируется. Одни работодатели предоставляют жилье, другие предоставляют денежные пособия на жилье, а третьи - не предоставляют ни того ни другого.

В Уганде функционирует Угандийская ассоциация арендаторов жилья, основная задача которой заключается в сдерживании роста арендной платы. К сожалению, эта Ассоциация не способна решить все проблемы арендаторов, связанные с арендной платой.

#### 3.13.2 Доступ к кредиту

До 1987 года государственный коммерческий банк занимался финансированием долгосрочных проектов развития, в рамках которых женщины получали кредиты под 5 процентов. В 1987 году правительство приступило к осуществлению программы поддержки фермеров с уделением особого внимания женщинам.

К 1993 году доля женщин, подавших заявки на кредиты, составляла 24,7 процента, а из всех утвержденных кредитов 22,7 процента предназначалось для женщин, причем женщины получили также 21,1 процента всех фактически выплаченных кредитов.

Кооперативный банк через свою сеть из 23 отделений осуществляет программу предоставления кредитов группам женщин. Эта программа не оказывает сильного влияния на положение отдельных женщин главным образом по причине ограниченного участия женщин в кооперативном движении.

В 1987 году Центральный банк специально открыл отделение для женщин с целью обеспечения их доступа к кредиту. Была разработана система кредитных поручительств, с тем чтобы коммерческие банки могли выдавать кредиты рисковым заемщикам, таким, как женщины и сельские бедняки. Однако очень немногие коммерческие банки выполняют требования, предусматриваемые этой системой.

С 1984 года Угандийский фонд финансирования и кредитования женщин (УВФКТ) прилагает значительные усилия для предоставления кредита женщинам. В настоящее время из 4 000 женщин, являющихся вкладчиками Фонда, кредит получают 200 женщин.

### 3.13.3 Право на владение собственностью и на наследование собственности

Согласно угандийским законам, женщины и мужчины имеют равные права на владение собственностью. Однако во многих общинах это законоположение не всегда соблюдается, поскольку женщины этих общин лишены права владения собственностью в силу укоренившихся традиций. Поэтому женщины этих общин не предпринимают каких-либо инициатив к утверждению своего права на приобретение собственности.

### 3.14 СТАТЬЯ 14: Сельские женщины

#### 3.14.1 Демографические данные

Согласно данным переписи населения Уганды 1991 года, численность населения страны составляет 16,67 млн. человек, причем темпы прироста численности населения составляют в среднем 2,5 процента в год. Доля женщин составляет 50,2 процента от всего населения, а доля женщин в репродуктивном возрасте (15-49 лет) составляет 22,6 процента от общей численности населения. Около 88,7 процента населения проживают в сельской местности. В городах численность мужчин превосходит численность женщин. На долю женщин приходится 51,96 процента сельского населения страны.

С 1969 года структура населения в крупных городских центрах начала меняться: преобладание по численности мужчин в 1969-1980 годах сменилось преобладанием женского населения в 1991 году. В Кампале, например, соотношение численности мужчин и женщин менялось следующим образом: в 1969 году это соотношение составляло 100:123; в 1980 году - 100:102,6, а в 1991 году - 100:95,0. Подобная динамика привела к возникновению новых трудностей в национальном планировании с учетом социально-половых факторов в 90-е годы и на последующий период в сравнении с положением, существовавшим до и в начале 80-х годов.

#### 3.14.2 Меры по улучшению положения сельских женщин

Правительство признает позитивное влияние на социально-экономическое развитие, которое могло бы оказать расширение прав женщин, в частности их участие в процессе планирования. В этой связи правительство проводит политику, направленную на привлечение на низовом уровне общин и женщин к процессу планирования и осуществления программ развития сельских районов.

В целях укрепления этого процесса правительство децентрализовало большую часть своих властных полномочий и функций и делегировало их общинам провинций и округов. Это способствовало развитию демократии в форме принятия коллективных решений на низовом уровне.

Кроме того, в целях улучшения положения женщин были созданы советы женщин (см. часть I). Они были созданы на основании закона от 1993 года. Во исполнение резолюции совещания супругов глав государств и правительств НРС, которое проходило в 1992 году в Женеве, супруга президента Уганды участвует совместно с представителями НПО и ПРООН в создании национального фонда для сельских женщин. Уже разработан проект устава этого фонда.

### 3.14.3 Профилактические медицинские услуги

Как уже говорилось, основной упор в национальной политике здравоохранения делается на первичном медико-санитарном обслуживании с уделением особого внимания вопросу привлечения общин к развитию здравоохранения.

В 1993 году 27 процентов сельского населения проживали в 1,5 км от источников питьевой воды; и лишь 30 процентов сельского населения проживали в надлежащих санитарных условиях. В большинстве провинций, охваченных программой водоснабжения и улучшения санитарных условий сельских районов (этой программой охвачены 8 провинций в восточном регионе), на низовом уровне функционируют комитеты по водоснабжению и улучшению санитарных условий, причем по крайней мере 50 процентов их членов - женщины. Была проведена иммунизация матерей от столбняка, которая предохраняет не только мать, но и ребенка в течение первых нескольких месяцев его жизни. Так, иммунизацию прошли 32 процента матерей (UNEP1 1993), причем 16 процентов всех иммунизированных женщин находились в возрасте 15-45 лет, а 83 процента - были беременны. В успехи, достигнутые в области иммунизации, большой вклад внесла UNEPI, - программа, которая была развернута в 1983 году. В результате пропаганды лечения пероральной регидратацией случаи смерти от желудочно-кишечных заболеваний сократились. НПО также содействуют развитию первичного медико-санитарного обслуживания в сельских районах, в частности, в области иммунизации, охраны здоровья матери и ребенка и снабжения питьевой водой. К 1988 году питьевой водой было обеспечено 13 процентов сельского населения, в то время как в 1992 году этот показатель вырос уже до 26,4 процента.

### 3.14.4 Владение землей и доступ к жилью

В стране преобладает система землевладения, основанная на обычае. Землей в основном владеют мужчины, и права на землю преимущественно переходят по наследству по мужской линии. С другой стороны, хотя доступ к земле имеют 97 процентов женщин, статистические данные министерства земель и топографии свидетельствуют, что лишь 8 процентов женщин пользуются землей на правах аренды и 7 процентов женщин фактически владеют землей. По имеющимся статистическим данным, в 26 провинциях на долю мужчин приходится 84 процента землевладельцев, тогда как на долю женщин - 16 процентов. 88 процентов землевладельцев из числа мужчин владеют 3,2 млн. гектара земли, тогда как 12 процентов землевладельцев из числа женщин владеют 449 000 гектарами земли. 87 процентов землевладельцев-мужчин владеют участками земли площадью свыше 2 гектаров, тогда как участками такой же площади владеют лишь 3 процента землевладельцев-женщин.

Подробная информация о доступе женщин к жилью в сельских районах отсутствует. Однако, поскольку система землевладения в стране ограничивает доступ женщин к владению землей, можно предположить, что в сельских районах собственные дома имеют не многие женщины.

С целью решения этой проблемы правительство создало секретариат по землевладению, который будет заниматься исследованиями систем землевладения и выносить рекомендации по вопросам землевладения. Кроме того, вопрос землевладения решается в рамках конституционного процесса.

В общей сложности 67 процентов населения Уганды владеют собственными домами, 13 процентов - арендуют жилье (в основном в городах), тогда как остальные угандийцы либо присматривают за жильем, либо занимают жилье незаконно.

#### 3.14.5 Система кредитования для сельских районов

В дополнение к системам кредитования, о которых сообщалось в 1990 году, появились новые системы кредитования для женщин. Наиболее крупные проекты кредитования осуществляются в Мбале и Капчорве.

#### Экспериментальный проект оказания юридических услуг и предоставления кредитов

В рамках этого проекта женщинам провинций Мбале и Капчорвы предоставляются юридические услуги и кредиты. Этот проект осуществляется в сотрудничестве с женскими НПО, в частности с Угандийской ассоциацией женщин-юристов (юридические услуги) и Угандийским фондом финансирования и кредитования женщин (предоставление кредита).

### 3.15 СТАТЬЯ 15

#### 3.15.1 Равенство перед законом

Хотя мужчины и женщины наделены равной правоспособностью, на практике женщины не могут реализовать свои права в том объеме, в каком свои права реализуют мужчины. Из этого следует, что женщины и мужчины равны перед законом в том, что касается приобретения прав и распоряжения собственностью, и к ним применяется равный режим на всех стадиях судебных процессов, однако на практике законы о равенстве не соблюдаются. Так, к проблемам, которые рассматривались в первоначальном и втором докладах, можно добавить проблему, связанную с законом о наследстве.

Речь идет о законе о наследстве, раздел 139 свода законов Уганды (с поправками в соответствии с Указом об изменении прав наследования от 1972 года). Законодательные нормы предусматривают, что супруга, пережившая своего мужа, имеет право на 15 процентов недвижимости умершего мужа. Это положение ущемляет права женщин, состоящих в полигамных браках. Так, согласно этому законодательному положению, все вдовы полигамного союза должны делить между собой 15 процентов недвижимого имущества их умершего супруга, тогда как мужчина, переживший своих жен, имеет право на 15 процентов имущества, принадлежавшего каждой из них.

Закон о паспортах (глава 95 раздела 8 свода законов Уганды) и Постановление о паспортах № 14 от 1983 года (R.10) ограничивают правоспособность женщин. Так, для продления срока действия или замены паспорта жена должна иметь письменное согласие на это своего мужа, и для внесения в паспорт матери данных о детях младше 16 лет также необходимо письменное согласие опекуна (отца).

Равенство мужчин и женщин перед законом закреплено в проекте конституции, который гласит, что:

**"мужчины и женщины равны перед законом во всех сферах политической, экономической, социальной и культурной жизни."**



3.15.2 Доля женщин в судебных и правоохранительных органах

В таблицах 7-10 показана доля женщин, работающих адвокатами, судьями, магистратами и полицейскими.

Таблица 7. Государственные адвокаты в Уганде

Год	Женщины	Мужчины	Всего	Приблизительная доля женщин в процентах
1980	23	74	97	24
1985	18	61	79	23
1990	22	70	92	24
март 1994	37	54	91	41

Источник: Министерство юстиции, 1994 год.

Таблица 8. Судьи в Уганде

**ВЕРХОВНЫЙ СУД**

Год	Женщины	Мужчины	Всего	Доля женщин в процентах
1985-1994	-	5	5	-

**ВЫСОКИЙ СУД**

Год	Женщины	Мужчины	Всего	Доля женщин в процентах
1986	1	-	-	-
1988	2	-	-	-
1989	3	-	-	-
1994	4	19	23	17

Источник: Канцелярия Секретаря Высокого суда, 1994 год.

Таблица 9: Численность магистратов в Уганде

ГЛАВНЫЕ МАГИСТРАТЫ

Год	Женщины	Мужчины	Всего	Приблизительная доля женщин в процентах
-----	---------	---------	-------	---

МАГИСТРАТЫ ПЕРВОЙ КАТЕГОРИИ

Год	Женщины	Мужчины	Всего	Приблизительная доля женщин в процентах
1994	8	29	37	22

МАГИСТРАТЫ ВТОРОЙ КАТЕГОРИИ

Год	Женщины	Мужчины	Всего	Приблизительная доля женщин в процентах
1994	14	256	270	5

Источник: Канцелярия Секретаря Высокого суда, 1994 год.

Таблица 10. Численность сотрудников полиции в Уганде

Год	Женщины	Мужчины	Всего	Приблизительная доля женщин в процентах
1980	1 471	10 297	11 768	13
1985	1 447	9 871	11 318	13
1994	1 857	1 857	15 714	12

Источник: Министерство внутренних дел, 1994 год.

3.16 СТАТЬЯ 16: Брачное и семейное законодательство

3.16.1 Законодательство, регулирующее семейные отношения

Как об этом говорилось в докладе за 1990 год, брачное и семейное законодательство в Уганде представляет собой свод гражданских, религиозных законов и законов обычного права.

В целях упорядочения различных законов о семейных отношениях в соответствующую часть проекта конституции было включено следующее положение о защите семейных устоев:

Статья 60(1): мужчины и женщины в дееспособном возрасте имеют право вступать в брак и создавать семью и пользуются равными правами при вступлении в брак, в период нахождения в браке и в момент его расторжения.

В отношении прав женщин статья 61(ii) проекта конституции гласит следующее:

"Женщины и мужчины полностью равны в том, что касается достоинства человека".

### 3.16.2 Домашние обязанности

Женщины по-прежнему несут основное бремя обязанностей по уходу за другими членами семьи. В связи с участвовавшими случаями заболеваний ВИЧ возросла роль женщин как хранителей здоровья. Не существует каких-либо законодательных положений, предусматривающих предоставление женщинам отпуска по уходу за больными.

В целях улучшения положения и благосостояния женщин в семье правительство приступило к пересмотру законов о домашних обязанностях. Министерство по вопросам участия женщин в развитии направило в Угандийскую комиссию по реформе законодательства доклад о результатах своих консультаций по законопроекту о внутрисемейных отношениях. Предполагается, что этот законопроект будет регулировать следующие вопросы, но не ограничиваться ими:

- возраст, по достижении которого разрешается вступление в брак
- одинаковые права на вступление в брак, в период брака и при его расторжении
- свободный выбор партнера для вступления в брак
- имущественные права в браке и при его расторжении
- насилие в семье
- приведение порядка заключения и расторжения брака по обычаю в соответствии с признанными стандартами прав человека.

### 3.16.3 Права незамужних женщин, находящихся во внебрачном союзе

В конституции закреплены основные права человека, однако каких-либо конкретных прав незамужних женщин, находящихся во внебрачном союзе, не предусмотрено. Вместе с тем женщины могут быть опекунами детей такого союза до тех пор, пока им не исполнится семь лет. Женщина не рассматривается в качестве наследницы имущества в случае смерти своего партнера. С другой стороны, родственники умершего имеют право лишить пережившую своего партнера женщину всей собственности.