



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/1995/4
16 November 1994

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

**КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

Четырнадцатая сессия

16 января — 3 февраля 1995 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТАТЬИ 21 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

Анализ статьи 2 Конвенции

Доклад Секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 — 3	2
II. ИСТОРИЯ ВОПРОСА	4 — 10	2
III. АНАЛИЗ СТАТЬИ 2	11 — 89	4
IV. ОГОВОРКИ В ОТНОШЕНИИ СТАТЬИ 2	90 — 101	19
V. ВЫВОДЫ	102 — 106	21

* CEDAW/C/1995/1.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей десятой сессии Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял решение подготовить замечания по конкретным статьям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, что поможет Комитету при разработке рекомендаций общего характера, касающихся этих статей, в соответствии со статьей 21 Конвенции.
2. На своей двенадцатой сессии Комитет принял решение сделать анализ статьи 2 Конвенции, включая сделанные к ней оговорки, на четырнадцатой сессии в 1995 году. Он просил Секретариат подготовить в качестве предсессионного документа анализ статьи 2 Конвенции в свете докладов, представленных государствами-участниками, и других источников.
3. При подготовке настоящего анализа Секретариат принимал во внимание мнения, выраженные Комитетом, доклады, представленные государствами-участниками, вопросы, заданные предсессионной рабочей группой, и материалы других исследований по данной проблеме.

II. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

4. Генеральная Ассамблея 18 декабря 1979 года единодушно приняла Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (резолюция 34/180); в качестве международного договора Конвенция вступила в силу 3 сентября 1981 года. Конвенция занимает важное место среди других международных договоров по правам человека, поскольку в ней обращается особое внимание на проблемы прав человека женской половины человечества. Дух Конвенции определяется целями Организации Объединенных Наций: вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин. В Конвенции подробно разъясняется, что следует понимать под дискриминацией и как можно достичь равноправия. Поэтому Конвенция — это не только международный билль о правах женщин, но и программа действий, которые должны быть осуществлены странами с целью гарантировать пользование этими правами.
5. Конвенция выходит за рамки уже существующих конвенций, направленных на борьбу с конкретными формами дискриминации, и имеет целью запретить дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах и проявлениях, будь то де-факто или де-юре. Она обязывает государства-участники принять меры, необходимые для того, чтобы изменить практику, не основанную на законе; об этом подробно говорится в статьях 2 и 3 Конвенции.
6. В статье 3 твердо утверждается принцип равноправия, поскольку она обязывает государства-участники принимать "все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами".
7. Статья 2 Конвенции гласит:

"Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;

b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;

c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;

d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;

e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;

f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин".

8. Статья 2 определяет общие рамки различных видов обязанностей и задач, которые государствам-участникам надлежит взять на себя и осуществить во исполнение принятого ими обязательства принять эффективные меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех ее формах. В статье отражена также воля государств-участников покончить с дискриминацией и обеспечиваются гарантии того, что они используют все необходимые средства и примут меры на всех уровнях, прямо или косвенно, с тем чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин. В статье подчеркивается, что государства-участники должны принять меры в различных областях, таких как законодательство, административные меры, финансовое законодательство, принятие решений по вопросам государственной политики и взаимоотношения с женскими ассоциациями, учреждениями социальной направленности, например международными организациями, занимающимися проблемами равноправия и благосостояния женщин. В ней также изложено требование изменить действующие законы, постановления, обычаи и практику¹.

9. Значение статьи 2 заключается в том, что она устанавливает рамки, используемые далее во всех остальных статьях Конвенции, касающихся существа. В ней открыто содержится требование о том, чтобы государства-участники "обеспечили" выполнение Конвенции их государственными органами и "приняли все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия" и "для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев или практики".

10. Общее применение этой статьи изложено в рекомендациях Комитета по вопросу о насилии в отношении женщин; этот термин не используется в Конвенции, но, по заключению Комитета, подразумевается в ее статьях. В своей общей рекомендации 19, касающейся насилия в отношении женщин², Комитет сделал вывод, что по смыслу Конвенции насилие по признаку пола является дискриминацией. Далее он заявил:

"Вместе с тем следует подчеркнуть, что по смыслу Конвенции дискриминация не ограничивается действиями, которые совершаются правительствами или от их имени (см. статьи 2 (e), 2 (f) и 5). Так, например, в статье 2 (e) Конвенции государства-участникам предписывается принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия. В соответствии с общими нормами международного права и положениями конкретных пактов о правах человека на государства может быть также возложена ответственность за деяния, совершаемые частными лицами, в том случае, если эти государства не проявляют должного усердия для предотвращения нарушения прав или же расследования актов насилия, наказания виновных и выплаты компенсации"².

III. АНАЛИЗ СТАТЬИ 2

"Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются..."

11. Дискриминация в отношении женщин определяется в статье 1 Конвенции как "любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области". Согласно этому определению дискриминация не ограничивается лишь правовой сферой, а включает любую дискриминацию, которой подвергаются женщины по признаку пола либо на основе законов, либо посредством действия законов, распространяющихся, как предполагается, на всех лиц, независимо от пола, либо в силу социальных, экономических или культурных факторов, в зависимости от которых находятся женщины. Таким образом, для государств-участников существуют как обязательства, касающиеся поведения, так и обязательства, касающиеся результата.

12. Политика, направленная на ликвидацию дискриминации, конкретизируется в статье 3, в соответствии с которой государства-участники соглашаются принимать "во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами".

13. В статьях 2 и 3 рассматриваются общие правовые и политические меры, необходимые для осуществления Конвенции. Для того чтобы проанализировать выполнение статьи 2 и подход к ней, целесообразно изложить наиболее четкие аспекты ее взаимосвязи с другими статьями.

14. В статье 3 в качестве основного положения утверждается, что осуществление и пользование женщинами основными свободами и правами, гарантируемыми в статье 2, зависят от всестороннего развития и улучшения положения женщин в обществе и требуют в этой связи соответствующих мер. Хотя законодательство особо упоминается как одно из средств обеспечения этого прогресса, обязательства государств-участников не ограничиваются лишь данной сферой деятельности, а включают полный спектр имеющихся административных, политических и образовательных мер, направленных на устранение политических, экономических, социальных и культурных факторов, препятствующих развитию и прогрессу женщин.

15. Статья 3 касается главным образом таких конкретных мер, как создание национальных механизмов, например министерств, департаментов или комитетов по делам женщин, а также разработка других мероприятий или программ, направленных на активизацию деятельности государств-участников по привлечению женщин к участию в жизни страны и общества и по информированию общественности об их проблемах.

"а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа"

16. Согласно этому подпункту, принцип равноправия мужчин и женщин должен быть гарантирован национальными конституциями всех государств-участников. После ратификации Конвенции государства-участники обязуются пересмотреть свои конституции, гражданские кодексы или основные законы и ликвидировать все дискриминационные положения, содержащиеся в них. Если равноправие мужчин и женщин однозначно еще не гарантировано, государствам-участникам надлежит указать в своих докладах, какие законодательные инициативы разрабатываются с целью включения таких гарантий и каковы сроки проведения предполагаемых реформ.

17. Комитет отметил, что ряд государств-участников выполнили в последние годы это требование. Реформы в данной области включали признание равенства мужчин и женщин перед судом в вопросах, касающихся брака, управления имуществом и ответственности за детей.

18. Некоторые страны сообщили о мерах, принятых до ратификации Конвенции и направленных на улучшение социального положения женщин. Принцип равноправия был закреплен в ряде положений конституционного закона, касающегося основных прав, Австрии, в Законе о равноправии мужчин и женщин Норвегии, в Законе о равноправии мужчин и женщин Швеции, в Хартии прав и свобод и законодательстве по правам человека Канады, в которых также запрещается дискриминация по признаку пола.

19. Другие страны конкретно включили принцип равноправия мужчин и женщин в свои конституции. Специальные статьи гарантируют равные права мужчинам и женщинам во всех областях политической, экономической, социальной и культурной жизни. Требования Конвенции нашли отражение в конституциях этих стран, которые содержат конкретные положения, гарантирующие равенство прав мужчин и женщин в политической и общественной жизни, перед законом, в области образования, занятости, здравоохранения, в вопросах брака и семейных отношений. Эти страны сообщили о том, что равноправие мужчин и женщин стало конституционным принципом до принятия Конвенции. Ликвидация дискриминации в отношении женщин рассматривалась в данных государствах как составная часть общей политики запрещения дискриминации любого рода. Они сообщили об отсутствии необходимости изменять или модифицировать правовую систему и сложившуюся практику, касающиеся положения женщин, после ратификации и принятия Конвенции. Однако в результате экономического развития этих стран после вступления Конвенции в силу было принято множество новых законодательных и социальных мер в интересах женщин и многие положения Конвенции получили подробное толкование в различных законах.

20. В докладах говорилось, что осуществление конституционных прав гарантируется законодательными, административными, экономическими и социальными мерами и материальными условиями, необходимыми для обеспечения такого равенства: равные возможности для женщин в области образования и профессиональной подготовки, продвижения по службе, социального обеспечения, равное вознаграждение за труд равной ценности, оплачиваемый отпуск, защита интересов матери и ребенка, бесплатное медицинское обслуживание, равные права на участие в социально-политической и культурной деятельности, в семейных отношениях, а также обеспечивается принятием специальных мер, дающих возможность женщинам сочетать материнство с работой.

21. Несколько стран цитировали статьи своих конституций, гарантирующие равноправие всех граждан в определенных областях. Эти конституции гарантируют равенство в области политических прав, перед законом и в сфере трудовых отношений.

22. Помимо конституционных и законодательных гарантий, обеспечивающих равноправие мужчин и женщин во всех сферах жизни, ряд государств-участников сообщили о ратификации или присоединении к некоторым другим международным конвенциям, направленным на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, включая Конвенцию о политических правах женщин, Конвенцию о гражданстве замужней женщины, Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции Международной организации труда (МОТ): № 45 — о применении труда женщин на подземных работах; № 100 — о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности; № 103 — об охране материнства и № 111 — о дискриминации в области труда и занятий, а также Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования.

23. Комитет отметил, что не во всех конституциях принцип равноправия провозглашается достаточно четко и твердо. В одних конституциях и законах он подразумевается в положении, запрещающем дискриминацию по признаку пола; в других говорится о равноправии граждан без особого упоминания о мужчинах или женщинах. В формулировках третьих последовательно используется мужской род, хотя речь идет как о мужчинах, так и о женщинах; при упоминании о гражданах предпочтение отдается

мужскому роду и в силу традиции изложению таким языком, который создает или поддерживает практику дискриминации.

24. Комитет отметил также всю значимость закрепления принципа равноправия в конституции, с тем чтобы его нельзя было объявить неконституционным или отменить вследствие изменения политики или смены правительства страны. Если государство-участник заявляет об отсутствии фактической дискриминации в отношении женщин или о гарантировании равноправия посредством обычных законов, но при этом в конституции не содержится конкретных гарантий равноправия и недискриминации, государствам-участникам было указано на необходимость включения в нее таких положений. В некоторых случаях Комитет интересовался, ограничивается ли принцип равноправия гражданскими правами или он включает также политические и экономические права.

25. Если принцип равноправия уже закреплен в конституции, основном законе или других соответствующих актах, Комитет интересовался эффективностью осуществления этих гарантий, а также наличием правовых средств, когда законодательство не соответствует конституции. Комитет интересовался такими вопросами, как создание процедур и судов для рассмотрения нарушений конституционных гарантий, а также число дел, переданных в конституционные суды в связи с нарушением законов о равноправии.

26. Даже когда конституция страны включает принцип равноправия мужчин и женщин, он может быть сформулирован слишком расплывчато и в общих чертах, чтобы гарантировать женщинам надлежащую защиту, или же женщины не могут непосредственно использовать его в качестве средства осуществления своих прав.

27. Комитет рекомендовал правительствам, которые еще не сделали этого, разработать соответствующие институционные процедуры, с тем чтобы применение пересмотренного пакета законов и комплекса административных мер могло эффективно осуществляться на всех уровнях, начиная с сельского, и соответствующим образом контролироваться, что гарантировало бы женщинам возможность беспрепятственно и без особых материальных затрат требовать возмещения ущерба за проявление дискриминации в отношении них. Законы, касающиеся женщин как группы, также требуют эффективного применения и надзора, с тем чтобы исправить положение в тех областях, в которых наблюдается систематическая или фактическая дискриминация в отношении женщин, и разработать политику позитивных мер.

"b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин"

28. Этот подпункт предписывает государствам-участникам запретить дискриминацию посредством принятия законодательных и других мер, например административных или политических, и ввести санкции за нарушения, там где это необходимо. Это обеспечит контроль за законодательными актами ниже конституционного уровня, посредством которых следует осуществлять Конвенцию и которые часто служат необходимой правовой базой или инструментом для защиты конкретных прав.

29. Порой дискриминация в отношении женщин носит явный характер, а иногда завуалированный или косвенный. В некоторых случаях дискриминационная практика укоренилась настолько глубоко, что воспринимается как нечто незыблемое. Такие государства, как Норвегия, Дания и Финляндия, создали всеобъемлющее законодательство о равноправии мужчин и женщин во всех областях. Такое законодательство отражает политическую волю этих государств обеспечить реализацию цели Конвенции в рамках внутригосударственного права. Эффективно осуществляются различные меры, принятые на основе такого законодательства. Ряд государств-участников внесли немалый вклад в принятие позитивных мер, сделав официальное заявление о проведении политики, гарантирующей равные возможности, с тем чтобы на основе статьи 4 сократить разрыв между дискриминацией де-юре и де-факто.

30. Почти все государства-участники, представившие доклады по данной теме, указали в них на санкции и средства правовой защиты, введенные для борьбы с нарушениями конституционных или законодательных положений, которые гарантируют мужчинам и женщинам равные права и отсутствие дискриминации по признаку пола. Нарушение права на равное обращение является преступлением, подлежащим судебному преследованию в случаях, установленных законом.

31. Некоторые государства-участники указали, что дискриминация в отношении женщин является отдельным преступлением, наказуемым в соответствии с законом. На Кубе предусматривается наказание в виде тюремного заключения сроком от шести месяцев до трех лет, или штраф, или и то и другое для любого лица, уличенного в дискриминации в отношении другого лица. Монголия указала, что любая попытка лишить женщин равных прав в любой области наказуема в соответствии с законом. Венгрия квалифицировала дискриминацию любого рода в отношении граждан по признаку пола и т. д. как преступление, подлежащее суровому наказанию.

32. В докладах были перечислены некоторые правонарушения в отношении принципа равенства, например, создание препятствий, мешающих гражданам, в том числе женщинам, осуществлять политические права, право на труд и другие права и свободы, в частности избирательное право; отказ беременной женщине или кормящей матери в приеме на работу, а также увольнение на этом основании с работы или сокращение зарплаты.

33. Большинство государств гарантировали предоставление средств правовой защиты через суды и в административном порядке. Женщины могут обращаться в гражданские суды, если контракты ограничивают их правоспособность. Жалобы, связанные с отношениями в семье, могут подаваться в суд по семейным делам, а трудовые споры рассматриваются в соответствующих специальных судах.

34. Помимо возможности использования средств правовой защиты путем обращения в суд некоторые государства сообщили о наличии административного механизма для пересмотра любых дискриминационных постановлений или для возмещения ущерба, причиненного вследствие конкретных действий, нарушающих принцип равноправия мужчин и женщин. Например, прокуратура имеет право потребовать отмены незаконных постановлений, положений, инструкций, решений, приказов и т. д., изданных любым лицом, организацией или предприятием.

35. На основании докладов государств-участников Комитет отметил, что проявления дискриминации весьма многообразны и свидетельствуют о различных позициях в этом вопросе. В одних странах ситуация является совершенно четкой, в других — она менее ясна. Поэтому Комитет рекомендовал государствам-участникам:

- a) приложить усилия для выявления дискриминационных ситуаций;
- b) рассмотреть вопрос о достаточной или недостаточной силе действующих законов, для того чтобы гарантировать конституционный принцип равноправия;
- c) рассмотреть вопрос о том, достаточные ли меры принимаются административными органами для соблюдения принципа недискриминации;
- d) наказывать нарушения. Проведенный анализ должен способствовать разработке законодательных и других мер, необходимых для гарантирования недопущения дискриминации, а также установления и применения санкций.

36. Со стороны Комитета государствам-участникам были заданы вопросы, касающиеся положения женщин и законодательных мер, принятых во исполнение статей 2 и 3 Конвенции; правоспособности женщин в области гражданских прав; санкций и средств правовой защиты, к которым могут прибегать женщины в случае нарушения гарантий равноправия, а также вопрос о том, считаются ли такие нарушения уголовными преступлениями или менее тяжкими правонарушениями. Комитет интересовался также имеющимися видами средств правовой защиты от дискриминации, возникающей вследствие деяний лиц, действующих самостоятельно (а не от имени государства), и порядком разбирательства жалоб такого рода.

37. Комитет подчеркнул, что следующим этапом — после закрепления изложенных в статье 2 гарантий равноправия и недопущения дискриминации в национальном законодательстве — является обеспечение их эффективного осуществления. В данном случае государства-участники должны обеспечить соблюдение соответствующего законодательства.

38. Комитет отметил, что иногда гарантирующий защиту закон может на деле представлять собой форму дискриминации. Он также выразил тревогу по поводу любых оговорок и ограничений в предоставлении гарантий равенства, которые могут быть включены в положения конституций или других законов. В связи с этим Комитет интересовался значением таких формулировок, как равенство по существу, за исключением гражданских и юридических прав женщин в области предпринимательства, защита законных прав и интересов женщин, а также положениями законов, освобождающими некоторые религиозные общины от соблюдения гарантий равноправия.

39. Некоторые страны практикуют разработку нового законодательства, используя формулировки, позволяющие избегать различий по полу. Комитет высоко оценил эту инициативу и интересовался реакцией на нее населения, особенно женщин. Комитет рекомендовал, чтобы законодательные и/или другие меры принимались и осуществлялись с целью гарантировать мужчинам и женщинам равное право

на труд и на пособия по безработице, а также запретить — в том числе и посредством наложения санкций — увольнение по признаку пола. Необходимо принять и осуществить законодательные и другие меры.

"с) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации"

40. Данный подпункт является одним из важнейших положений статьи 2, так как в нем говорится о судебных органах, которые государства-участники должны создать, чтобы гарантировать юридическую защиту прав женщин, а также о мерах, которые они должны принять для обеспечения эффективности такой юридической защиты. В нем вновь излагается требование к государствам-участникам установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и далее им предписывается обеспечить эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации с помощью национальных судов и других государственных учреждений, которые правомочны рассматривать жалобы. В связи с этим Комитет нередко интересуется, каковы имеющиеся юридические средства, учреждения или механизмы для оказания помощи женщинам в осуществлении своих прав.

41. Доклады государств-участников свидетельствуют о том, что опыт в области принятия мер защиты многообразен и определяется характером и степенью признания прав женщин. Фактически во всех странах существуют судебные системы, однако не все они правомочны — в силу традиций или закона - рассматривать дела о нарушениях прав женщин. Большинство таких нарушений касаются семейных прав женщин, их репродуктивной способности, права на половую жизнь, права на труд, на развитие личности вне дома, а также насилия в семье. Многие страны не имеют законов, защищающих женщин от таких нарушений, и/или правоохранительных учреждений, где бы женщины могли отстаивать свои права в подобных случаях.

42. Для того чтобы оценить степень практического осуществления, Комитет интересовался, как часто женщины действительно обращались в суды или органы правосудия с целью добиться осуществления своих прав, насколько женщины осведомлены о своих правах, что сделали государства-участники для улучшения их информированности о правах, каковы правовые и другие средства защиты от нарушения прав женщин, сколько дел возбуждено в судах, какие санкции или наказания применяются. Комитет нередко интересуется, могут ли женщины, желающие возбудить уголовное дело в связи с дискриминацией в отношении них, получить юридическую помощь и консультацию и предоставляется ли она бесплатно.

43. Комитет задавал также вопрос о фактических делах, возбужденных в суде, и о наличии юридических прецедентов, касающихся дискриминации в отношении женщин, поскольку это служит доказательством рассмотрения таких вопросов национальными судами и свидетельствует о наличии правовой базы для будущих судебных процессов. Прецеденты и решения могут также указывать области, требующие дальнейшего законодательного вмешательства ввиду предполагаемого продолжения дискриминации по признаку пола в судебной или всей правовой системе.

44. Доклады некоторых государств-участников свидетельствуют о том, что в ряде стран гражданские суды полностью правомочны рассматривать дела, затрагивающие семейное право, за исключением вопросов, поднятых в данном положении. В других странах существует институт мировых судей, которые вправе рассматривать семейные споры, однако не во всех государствах-участниках распространена такая практика. В некоторых странах уголовные суды имеют компетенцию рассматривать дела о плохом обращении, однако несовершенство законодательства удерживает их от принятия к производству дел о сексуальном домогательстве. Часто закон перекладывает бремя доказательства на жертву, как правило, на женщину. Это крайне трудно сделать вследствие сложности законов, которые устанавливают многочисленные требования, такие как представление доказательств домогательства, насилия или притеснения. Например, женщины, подвергшиеся физическому нападению, должны представить доказательства медицинским экспертам, пройдя осмотр. Это часто удерживает их от заявления о том, что они стали жертвой нападения, или от требования наказать напавшего.

45. Большинство государств-участников сообщили о мерах, принятых с целью поощрения и обеспечения полного равноправия женщин в политической, экономической, социальной и культурной областях. Разнообразный характер этих мер определяется особенностями социально-экономических и политических систем государств.

46. Например, Канада сообщила о создании в стране государственного механизма, который гарантировал бы учет интересов женщин. Министр по делам женщин несет ответственность за то, чтобы во всех правительственных программах и мероприятиях соблюдались отстаиваемые государством принципы — ликвидация дискриминации женщин и гарантирование им равных возможностей во всех областях деятельности. Координация государственной деятельности, касающейся положения женщин, осуществляется в Канаде через центральное правительственное учреждение — Министерство по делам женщин. Канадский консультативный совет по положению женщин, независимая организация, финансируемая правительством, доводит до сведения правительства и общественности вопросы, представляющие интерес для женщин и вызывающие у них озабоченность.

47. В Швеции усилия, направленные на достижение равенства между женщинами и мужчинами, включали меры, затрагивающие как мужчин, так и женщин. Комитет по равноправию мужчин и женщин проводил анкетное обследование 5 000 мужчин, включавшее ряд подробных опросов, для выяснения отношения мужчин к равноправию мужчин и женщин. Был разработан национальный План действий за равноправие — "Шаг за шагом".

48. В Норвегии создан государственный механизм в целях обеспечения равноправия мужчин и женщин. Политику правительства по вопросам равноправия координирует Департамент по делам семьи и равноправия мужчин и женщин Министерства по вопросам потребления и правительственной администрации. Совет по равноправию мужчин и женщин обращает внимание на обстоятельства, препятствующие обеспечению равного с мужчинами положения женщин в семье и обществе. В качестве одной из последующих мер правительством был разработан государственный план по улучшению положения женщин во всех областях.

49. Достижение женщинами фактического равенства с мужчинами рассматривалось некоторыми государствами-участниками как одна из основных целей социальных перемен, а обеспечение как можно более широкого участия женщин в этом процессе было признано наиболее эффективным средством улучшения их положения. Содействие развитию женщин, особенно приобретению ими профессиональной квалификации, является одной из задач общества и государства, и ряд государств ссылались на это как на конституционный принцип.

50. В одном из государств женские организации оказывают помощь в сфере образования женщин с целью повышения их научного и культурного уровня. Они предоставляют юридические консультации и проводят глубокие исследования, касающиеся потребностей женщин, вынося при этом соответствующие рекомендации правительству. В другом государстве женщины участвовали в обсуждении проектов законов, в частности проектов конституции и семейного кодекса.

51. На Филиппинах Национальный совет по вопросу о роли филиппинских женщин осуществлял наблюдение за мерами, принятыми всеми министерствами, управлениями, агентствами и другими правительственными учреждениями, с целью осуществления законоположений, касающихся ликвидации дискриминации в отношении женщин и привлечения их наравне с мужчинами к участию в усилиях по развитию страны.

52. Комитет рекомендовал создать:

- a) юридические или административные органы, правомочные принимать или рассматривать жалобы отдельных женщин или групп женщин относительно дискриминации;
- b) другие механизмы или учреждения с целью скорейшей ликвидации дискриминации и обеспечения равноправия женщин.

53. Вторая категория государств признает национальные суды как неотъемлемую часть государственного механизма, и решающее значение приобретает вопрос о доступе к этим судам или другим государственным учреждениям. Государствам-участникам было рекомендовано осуществлять программы правового просвещения и юридической помощи, с тем чтобы расширить доступ женщин к судебным органам.

54. Рассмотрев доклады государств-участников, Комитет отметил, что ряд из них создали национальные механизмы в целях улучшения положения женщин, особенно во время Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир (1975–1984 годы). Однако в целях более эффективного осуществления Конвенции Комитет рекомендовал государствам-участникам создать организацию высокого уровня, которая могла бы предоставлять консультации относительно возможного влияния и последствий любых мер для женщин, следить за фактическими условиями жизни женщин, планировать политику, направленную на ликвидацию дискриминации, и располагать финансовыми средствами, нести ответственность и иметь полномочия для эффективного осуществления мер по проведению этой государственной политики. Комитет также настоятельно призвал государства-участники усилить функции национальных механизмов. Он отметил, что национальный механизм в каждой стране имеет различные формы и функции.

55. В докладах некоторых государств-участников указывается, что в рамках национального механизма учрежден пост комиссара или омбудсмана, то есть должностных лиц, уполномоченных принимать и расследовать жалобы на дискриминацию в отношении женщин. В других докладах указывается, что это может быть полезным для женщин, особенно в тех странах, где не упоминается о наличии соответствующих органов. В этой связи Комитет интересовался, существуют ли планы их создания или эти задачи уже выполняются каким-либо другим органом. В тех случаях, когда они уже существуют, Комитет также интересовался, как они функционируют; какова процедура представления жалоб; как они контролируют осуществление Конвенции и других мер по обеспечению равноправия; кто может подавать жалобы; какого рода действия предпринимаются в отношении жалоб; действует ли данный орган согласно указаниям правительства или независим от него; почему число жалоб так мало.

"d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством"

56. Этот подпункт предписывает государствам-участникам гарантировать, что государственные органы и учреждения будут воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий. Данное положение имеет также целью обеспечить женщинам равноправное обращение в судах и со стороны административных органов и персонала, которые осуществляют государственную политику и через которые законодательство проводится в жизнь.

57. Что касается обеспечения недискриминационного характера судебного разбирательства, то к числу вопросов, связанных с обязательствами согласно этому положению, относится назначение женщин на должности судей и прокуроров и состав судов (мужчины и/или женщины), рассматривающих дела о дискриминации по признаку пола. Что касается случаев дискриминации среди лиц, содержащихся под стражей, то речь идет о таких вопросах, как сексуальное домогательство, пытки или другие нарушения прав человека женщин, содержащихся под стражей или иным образом находящихся под контролем государства; условия содержания женщин в тюрьмах, особенно женщин с детьми; и число узников совести — женщин.

58. Некоторые ограничения, о которых сообщили государства-участники, свидетельствуют о наличии дискриминации по смыслу данной статьи Конвенции. В оговорках, сделанных при ратификации Конвенции, ряд государств-участников отметили существующие в их национальном законодательстве ограничения в отношении применения различных статей Конвенции. Например, Канада сообщила, что в некоторых провинциях этого государства домашняя прислуга не защищается законами о правах человека. Существуют положения, касающиеся отпуска по беременности и родам, равной оплаты труда и нераспространения защиты, обеспечиваемой Кодексом законов о труде, на домашнюю прислугу.

59. В докладах некоторых государств-участников была выражена озабоченность в отношении их национальных законов, основанных, в частности, на религиозном праве, которое препятствует соблюдению положений Конвенции. Ряд таких государств сделали оговорки в отношении данной статьи. В тех случаях, когда это имело место, Комитет задавал вопрос представителям, как правительства их

стран намерены выполнять свои обязательства, и просил предоставить ему дополнительную информацию о характере и масштабах любых коллизий.

"e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия"

60. Согласно этому положению, государство принимает на себя обязательство предотвращать и пресекать акты дискриминации со стороны частных лиц или организаций, расследовать и устранять их вредные последствия и предусмотреть компенсацию или санкции за совершение этих актов, такие как наказания гражданского или уголовного характера. Что касается частных лиц или организаций, например религиозных или других, которые практикуют дискриминацию, то можно потребовать лишения их преимуществ, предоставляемых государством прямым или косвенным образом. Хотя государства могут не нести ответственность за действия частных сторон, несовместимые с нормами поведения, которые сами государства обязаны соблюдать, на них лежит обязанность проявлять надлежащие усилия в целях предотвращения таких действий.

61. В этом смысле государства несут ответственность за несовершенство соответствующих действий для выполнения международных обязательств, взятых ими на себя, даже если существенное нарушение вызвано поведением частных физических или юридических лиц.

62. Предполагается, что государственный сектор должен стремиться к выявлению и изменению подобных дискриминационных взглядов и практики в государственных органах и принимать необходимые меры для исправления положения. Там, где в частных организациях по-прежнему существует дискриминационный подход, по отношению к ним следует действовать таким же образом. В большинстве стран, как было установлено, в государственном секторе правительства прилагают определенные усилия в этой связи.

63. Комитет рекомендовал, чтобы каждое государство считалось ответственным за претворение в жизнь конституционных принципов равноправия во всех сферах общественной жизни. Следовательно, его действия должны выходить за пределы его организационной структуры. Оно должно создать механизм, который гарантирует, что все лица, группы, предприятия и организации будут пользоваться этими правами.

64. Сообщалось, например, что в одном государстве различные общественные и женские организации выступали за воспитание в семье и надлежащее понимание материнства как социальной функции. Семейные клубы, созданные на уровне общин, практикуют особый социальный подход к воспитанию в семье в духе равноправия мужчин и женщин, направленный на полное искоренение стереотипного представления о роли мужчин и женщин. В процессе воспитания с целью устранения старых обычаев принимают участие отделы социально-правовой помощи, существующие при медицинских учреждениях, и государственные службы социального обеспечения.

65. Комитет отметил положительные шаги, направленные на обеспечение равных возможностей в государственном секторе, что способствовало принятию предприятиями частного сектора позитивных мер

в отношении равных возможностей в сфере занятости, поскольку государство является крупнейшим работодателем.

66. Таким образом, государство должно расследовать, исправлять, компенсировать и, в случае необходимости, наказывать такие нарушения дискриминационного характера в соответствии с положениями Конвенции. Там, где практикуется дискриминация по признаку пола, государство обязано осудить такую дискриминацию со стороны частных лиц, организаций или предприятий и немедленно принять меры. Эти меры должны включать осуществление соответствующих действий и контроль за совершением частными лицами или организациями актов, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин. Кроме того, согласно статье 16, государства должны принимать соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений.

67. Мнение Комитета по данному подпункту четко отражено в его рекомендации общего характера 19 о насилии в отношении женщин, в которой говорится, что "насилие в отношении женщин представляет собой одну из форм дискриминации, которая серьезно ограничивает возможности женщин в плане пользования правами и свободами на основе равенства с мужчинами"². Далее в ней говорится, что "насилие в семье является одной из самых скрытых форм насилия в отношении женщин"; оно распространено во всех обществах; и в семьях женщины любого возраста подвергаются всякого рода насилию, включая избиение, изнасилование, другие формы сексуального домогательства, а также психическому насилию и насилию в иных формах, которые укоренились в результате традиционных взглядов.

68. Комитет с озабоченностью отметил, что в некоторых странах дискриминация в отношении женщин со стороны лиц, организаций и предприятий существует до сих пор, и просил, чтобы государства-участники в своих национальных периодических докладах информировали его о действиях, предпринимаемых или уже предпринятых ими в целях предотвращения дискриминации в отношении женщин в государственных и частных организациях, и о наказаниях, которым были подвергнуты должностные лица, организации и частные лица, виновные в такой дискриминации.

"f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин"

69. Статья 2 (f) Конвенции требует от государств-участников принятия соответствующих мер, в том числе законодательных, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин. В этом смысле государства-участники принимают на себя обязательство провести всестороннюю правовую реформу. Но в данном положении подразумевается также, что для устранения дискриминационных обычаев и практики государства-участники должны использовать государственные средства. В статье 5а подробно изложена эта обязанность; в ней разъясняется, что государства-участники принимают меры, чтобы изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин.

70. Согласно статье 2 (f), рассматриваемой вместе со статьей 5 (a), государства-участники должны изменить законы о гражданских правах и противодействовать практике, например религиозных учреждений, которые, заявляя, что они рассматривают мужчин и женщин как совершенно разные, хотя и равные в принципе существа, в то же время оправдывают дискриминационную практику.

71. Обязательства, которые государства-участники прямо или косвенно взяли на себя в соответствии с Конвенцией, возникают также, когда женщины ставятся в невыгодное положение в результате действия законов, основанных на обычном праве в отношении собственности, когда члены семьи составляют дискриминационные завещания или банки препятствуют использованию женщинами равных возможностей в сфере предпринимательской инициативы, отказывая им в выдаче ссуд на равноправных условиях. Согласно статье 13 (b), государства обязаны принимать соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в областях экономической и социальной жизни, и в частности для обеспечения "права на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита".

72. Одно государство, например, сообщило, что его законодательство включает положение, осуждающее работу, которая не рассматривается более как шаг на пути к социальному прогрессу, но ограничивает возможности занятости женщин и противоречит принципу равенства обращения и возможностей между работающими мужчинами и женщинами. Это правительство также приняло меры для изъятия дискриминационных положений из национального законодательства. Такие меры включают поправки к закону, согласно которому женщина утрачивает свое гражданство, если вступает в брак с человеком, не принадлежащим к данной этнической группе, но на мужчин данной этнической группы это не распространяется; изменение законодательства, согласно которому в законе о страховании безработицы отменяются особые условия для получения пособий по беременности и родам; поправку к Уголовному кодексу, предусматривающую предоставление равной защиты мужчинам и женщинам, являющимся жертвами половых преступлений.

73. Был принят ряд мер для изменения социального и культурного поведения, являющегося результатом стереотипных взглядов на роль мужчин и женщин. Один национальный план действий содержал раздел, касающийся стереотипов в средствах массовой информации (радио, телевидение, печать), а также в правительственных сообщениях. Оперативная группа по вопросу о стереотипном изображении мужчин и женщин на радио и телевидении представила широкую программу ликвидации такого стереотипного подхода в средствах вещания. В другом государстве был начат проект, касающийся контроля за средствами массовой информации, главным образом с целью побудить телезрителей критически относиться к тому, как телевидение показывает женщин.

74. В одном государстве была организована широкая информационная кампания с целью разрушить прежние идеалы и обычаи, утверждавшие превосходство мужчин, просвещать население в вопросах права, осудить дискриминацию, дурное обращение, унижение и даже преследование женщин и детей и побудить общество к борьбе с этой недопустимой практикой.

75. В качестве примера усилий по исправлению положения, препятствующего развитию женщин, одно государство указало на меры в области образования и политику, направленную на осуществление новых социальных программ. Сообщалось, что результатом проведения Международного года женщины: равенство, развитие и мир (1975 год) явилось лучшее осознание женщинами своих прав.

76. Одно государство сообщило, что традиционные взгляды в обществе, обязывающие женщин заботиться о доме и семье и мешавшие им пользоваться плодами прогресса, вызывали случаи безответственного поведения отцов. Для исправления этого положения правительство разработало всеобъемлющую демографическую политику, которая также способствовала повышению образовательного уровня женщин. Отдел по делам женщин при Управлении уполномоченного по делам бедных руководил оказанием помощи женщинам по соответствующим каналам с целью дать им возможность выполнять свои материнские обязанности.

77. Комитет отметил, что в некоторых странах обычаи и обычное право негативно сказываются на женщинах. Во многих странах не принято, чтобы женщины занимали руководящие должности в общине, а признание доминирующей роли мужчин в семье затрудняет стремление женщин изменить свое положение в обществе. Кроме того, основанные на обычаях законы, предусматривающие наследование по отцовской линии, и законы о браке и разводе, благоприятствующие мужчинам, лишают женщин социально-экономической независимости, в то время как некоторые обычаи, например общинное землевладение, могут быть благоприятными как для женщин, так и для мужчин. Комитет указал в своей рекомендации на необходимость поиска государствами-участниками путей отказа от практики, наносящей ущерб женщинам.

78. Вместе с тем Комитет отметил, что в некоторых странах женщины начали активно создавать свои организации, опираясь на религиозные традиции, с целью предотвратить отмену справедливых законов и способствовать лучшему пониманию истинной сущности прав, которыми должны пользоваться женщины, если воспринимать дух религии без искаженного истолкования ее мужчинами. При этом они нередко обращались в суды или широко пропагандировали вопросы социальной справедливости.

79. В других странах, где государство четко обязалось проводить политику отделения церкви от государства, женщины, по сообщениям, пытаются выступать против религиозной практики, являющейся дискриминационной в отношении женщин, ссылаясь на положения их конституций о равной защите, предусматривающие, что все женщины, независимо от религии, должны подвергаться одинаковому обращению. Кроме того, они добиваются принятия единообразного гражданского кодекса. Политика отделения церкви от государства особенно эффективна в многорасовом, многоконфессиональном обществе.

80. Комитет указал в своей рекомендации на настоятельную необходимость того, чтобы государства-участники активизировали действия по обеспечению равенства и ликвидации дискриминации путем разработки новых положений, отражающих эти принципы; не допускали пристрастной интерпретации случаев дискриминации; признавали дискриминационный характер действующих законов и практики; и отменили такие законы с помощью соответствующих актов.

"g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин"

81. Этот подпункт предписывает государствам-участникам отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин. Поскольку дискриминация может также возникать в результате отсутствия защиты для женщин в уголовном

законодательстве, это обязательство охватывает не только изменение или отмену действующих законов, которые являются дискриминационными, но и принятие новых законов для заполнения существующих пробелов в законодательстве.

82. Комитет отметил, что, судя по докладам государств-участников, данное положение затрагивает следующие общие для них проблемы: регламентация проституции; порнография; законы, касающиеся защиты от изнасилования, попыток изнасилования, включая защиту женщин от изнасилования со стороны мужа; сексуальное домогательство; различные наказания для мужчин и женщин за нарушение супружеской верности; регулирование аборт в уголовном законодательстве; обрезание у женщин; другие вопросы, связанные с защитой женщин от насилия.

83. Более конкретно Комитет интересовался, в какой степени обеспечивалась защита женщин в уголовных судах государств-участников в случаях изнасилования и других половых преступлений; кто может сообщать о таких случаях; преследуются ли правонарушители в судебном порядке в настоящее время; может ли женщина в качестве свидетеля в суде давать показания против мужа. Комитет также задавал вопрос, рассматривается ли сексуальное домогательство как тяжкое преступление и какие законодательные меры приняты для борьбы с ним.

84. Другие вопросы касались последствий запрещения законом приданого и эффективности правовой защиты с целью предупреждения случаев смерти и нанесения увечий в результате споров из-за приданого. Комитет призвал государства-участники помимо наказания правонарушителей разработать политику, направленную на предотвращение практики совершения таких актов.

85. В некоторых странах наказания за подобные преступления могут быть различными, в зависимости от возраста и семейного или социального положения женщин, являющихся жертвами преступления. Например, наказания за изнасилование могут быть более суровыми, если жертвами являются девушки, а не женщины. Комитет интересовался причинами таких различий, в том числе существующими стереотипами, обоснованием строгости наказания за изнасилование и различиями в наказаниях для мужчин и женщин, когда преступлением является нарушение супружеской верности.

86. Комитет подчеркнул особую важность работы по кодификации уголовного законодательства и всех связанных с этим процессуальных действий административных учреждений, включая тюрьмы. Особое значение имеют положения закона, касающиеся физического нападения и сексуального посягательства. В соответствии почти со всеми такими законами мужчины ставятся в более благоприятное положение, а вина в этих ситуациях возлагается на женщин, хотя они и являются жертвами. Типичным примером дискриминационного характера уголовного законодательства являются положения, касающиеся обращения с проститутками. Тюремные режимы также являются дискриминационными в отношении женщин в том, что касается посещения их супругами, вознаграждения за работу в тюрьме и возможности профессионального обучения в тюрьме.

87. Комитет также выразил озабоченность по поводу законности аборт; он интересовался, являются ли аборты законными только при определенных обстоятельствах или в определенных местах, таких как больницы, и подвергаются ли наказаниям женщины или врачи в случае совершения аборт.

88. Комитет рекомендовал государствам-участникам действовать быстро и решительно с тем чтобы отменить все положения, постановления и нормы законодательства, будь то уголовного, гражданского, торгового, трудового или любого иного характера, предусматривающие дискриминационные меры; внести изменения в законодательство, касающееся пенитенциарных учреждений, и содействовать обеспечению равенства в удовлетворении потребностей заключенных, как мужчин, так и женщин.

89. Комитет рекомендовал также, чтобы государства информировали его о любых инициативах, противоречащих законам и постановлениям о ликвидации дискриминации, и чтобы они сообщали о любых аспектах пенитенциарной системы и ее административных последствиях, влияющих на осуществление прав женщин.

IV. ОГОВОРКИ В ОТНОШЕНИИ СТАТЬИ 2

90. В отличие от Конвенции о ликвидации расовой дискриминации, которая предусматривает, что оговорка считается несовместимой с Конвенцией, если по крайней мере две трети государств-участников возражают против нее, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин не предусматривает подобной процедуры для вынесения авторитетного решения о том, является ли оговорка правомерной, помимо возможности передачи вопроса в Международный Суд согласно статье 29 Конвенции; это положение стало в основном неэффективным из-за множества оговорок в отношении него. Возможными вариантами, имеющимися в распоряжении государства-участника, считающего, что какая-либо оговорка несовместима с Конвенцией, являются лишь представление возражения против данной оговорки и постановка этого вопроса на совещаниях государств-участников.

91. Отсутствие такой процедуры привело к тому, что этот вопрос вызывал постоянный спор между некоторыми государствами-участниками; одни из них высказывали решительные возражения против многих оговорок на том основании, что они несовместимы с целями и задачами Конвенции, а другие решительно защищали свое право делать оговорки в отношении Конвенции без того, чтобы другие государства действовали в качестве самозванных арбитров по вопросу правомерности этих оговорок. К настоящему времени государства-участники не смогли решить этот вопрос.

92. Всемирная конференция по правам человека настоятельно призвала к ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, как скрытой, так и открытой. Организация Объединенных Наций должна способствовать достижению цели ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин всеми государствами-участниками к 2000 году. Следует поощрять поиск путей и средств решения вопроса об исключительно большом числе оговорок в отношении Конвенции. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин должен продолжить рассмотрение оговорок в отношении Конвенции. Следует настоятельно призвать государства-участники снять оговорки, несовместимые с целями и задачами Конвенции или иным образом несовместимые с правом международных договоров.

93. Оговорки в отношении статьи 2 вызывают особую озабоченность. В статье 28 (2) говорится, что оговорки, несовместимые с целями и задачами Конвенции, не допускаются. В статье 2 излагаются действия, требуемые от государства-участника в отношении оговорок, особенно тех, которые имеют неограниченную сферу действия, свидетельствуют об отсутствии намерения осуществить принцип

равноправия и считаются несовместимыми с целями и задачами Конвенции. Однако оговорки в отношении других статей также рассматриваются как свидетельство отсутствия стремления обеспечить равноправие женщин, потому что они подрывают содержащуюся в этой статье договоренность "безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин". Комитет по-прежнему призывает государства-участники как можно скорее снять свои оговорки.

94. После принятия Конвенции несколько государств-участников сделали оговорки в отношении своих обязательств по статье 2, обычно допускающие ее невыполнение, если законы религии вступят в коллизию с положениями Конвенции. Примером такой общей оговорки является оговорка правительства Бангладеш, которое не считает обязательными для себя положения статьи 2, поскольку они противоречат законам шариата, основанным на священном Коране и Сунне. Аналогичную оговорку сделало правительство Багамских Островов, которое заявило, что не считает себя связанным положениями статьи 2 (а).

95. В оговорке Египта выражается готовность соблюдать статью 2, при условии что такое соблюдение не противоречит шариату. В оговорке Ирака говорится, что одобрение этой Конвенции и присоединение к ней не должны означать, что Иракская Республика связана положениями статьи 2 (f) и 2 (g). По-видимому, сохранение законов религии или законов, основанных на обычном праве, имеет важнейшее значение для указанных государств-участников, сделавших оговорки к Конвенции, и может рассматриваться как *sine qua non* их присоединения.

96. Правительство Ливийской Арабской Джамахирии представило общую оговорку (не упоминая особо статью 2), заявив, что не должно быть коллизии между присоединением к Конвенции и законами или гражданским состоянием, вытекающими из шариата.

97. Правительство Марокко представило заявление, в котором выражалась готовность применять положения статьи 2, при условии что они не наносят ущерба положению Конституции, которое регулирует порядок наследования трона Королевства Марокко, и не противоречат законам шариата. Оно отметило, что некоторые положения, содержащиеся в марокканском Гражданском кодексе, предоставляют женщинам права, отличающиеся от прав, предоставляемых мужчинам, и не могут быть нарушены или отменены, поскольку вытекают главным образом из шариата, который стремится, в частности, к установлению равновесия между супругами во имя сохранения гармонии в семейной жизни.

98. Правительство Туниса представило общее заявление, в котором говорится, что оно не примет никакого организационного или законодательного решения в соответствии с требованиями Конвенции, если такое решение будет противоречить положениям главы 1 Конституции Туниса. Статья 6 главы 1 гласит, что все граждане равны перед законом, и поэтому ее можно рассматривать как развитие Конвенции о женщинах во внутригосударственном праве³. В статье 1 этой главы говорится, что ислам является официальной религией, и в той мере, в какой ислам интерпретируется как требующий ликвидации дискриминации в отношении женщин, она не противоречит Конвенции и не представляет собой ограничение обязательств Туниса по Конвенции.

99. Правительство Новой Зеландии от имени островов Кука зарезервировало право не применять статью 2 (f) и статью 5 (a) в той степени, в какой обычаи, регулирующие наследование титулов вождей некоторых островов Кука, могут быть несовместимыми с этими положениями.

100. Оговорки к статье 2, которые исключают создание средств для изменения национальных законов и обычаев с целью ликвидации дискриминации в отношении женщин, являются весьма сомнительными, поскольку одна из главных целей Конвенции заключается в принятии обязательства по созданию таких средств.

101. Комитет считает вопрос об оговорках к Конвенции очень серьезным и обычно спрашивает государства-участники о состоянии каких бы то ни было оговорок к статьям Конвенции, особых обстоятельствах, которые, по мнению государства-участника, требуют этих оговорок, и о том, намечается ли их снятие. И наоборот, Комитет высоко отмечает добросовестность государств-участников, если Конвенция была ратифицирована без оговорок.

V. ВЫВОДЫ

102. Ратифицировав Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин или присоединившись к ней, государства обязались гарантировать женщинам и мужчинам равные права в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской и любой другой сфере жизни, отменить существующие законы, постановления, обычаи и практику, являющиеся дискриминационными в отношении женщин, и содействовать всестороннему развитию и прогрессу женщин во всех областях деятельности.

103. Было указано, что, для того чтобы иметь возможность вскрывать факты дискриминации и противодействовать ей, государства-участники должны признать ее. В докладах государств-участников говорится, что дискриминация в отношении женщин проявляется лишь частично в характере, масштабах, степени и, что самое важное, в ее последствиях для женщин. Формы дискриминации по признаку пола весьма разнообразны: от прямого лишения женщин равных прав до их неспособности пользоваться признанными за ними правами, потому что политика и практика, существующие в обществе, мешают им делать это.

104. Большинство государств-участников закрепили принцип равноправия в своих конституциях или других основных законах. Другие ликвидировали дискриминационные законы, существовавшие во внутреннем праве, и широко применяют законы, гарантирующие равноправие женщин. Во всех регионах еще есть государства, которые не изъяли из своих законов все положения, противоречащие Конвенции, и в результате женщины до сих пор сталкиваются с юридическими барьерами.

105. Хотя они перечислены в отдельной статье Конвенции, меры по обеспечению равноправия и прогресса женщин с целью гарантировать им осуществление и использование прав человека тесно связаны как практически, так и концептуально с антидискриминационными мерами, на которые распространяется действие статьи 2. Конвенция допускает ее толкование и применение с максимальным учетом социальной и культурной структуры каждого государства, но при условии, что государства-участники будут придерживаться принципа отказа от дискриминации по признаку пола.

106. При подготовке своей рекомендации общего характера в отношении статьи 2 Комитет, возможно, пожелает дать руководящие указания государствам-участникам в отношении того, каковыми, по его мнению, являются обязательства государств-участников в соответствии с данной статьей, с тем чтобы обеспечить их соблюдение.

Примечания

¹ Rebecca J. Cook, "Reservations to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women", *Virginia Journal of International Law*, vol. 30, No. 3 (Spring 1990), p. 672.

² Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок седьмая сессия, Дополнение № 38 (A/47/38), глава I.

³ A. Blaustein and G. Flanz, eds., *Constitutions of the Countries of the World: Tunisia 5: 1977.*
