



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ  
О ГРАЖДАНСКИХ  
И ПОЛИТИЧЕСКИХ  
ПРАВАХ

Distr.  
GENERAL

ССПР/С/95/Add.2  
20 July 1994

ORIGINAL: RUSSIAN

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Четвертые периодические доклады государств-участников,  
подлежащие представлению в 1994 году

УКРАИНА\*

[13 июля 1994 года]

\* Первоначальный доклад, представленный правительством Украины, см. в документе ССПР/С/1/Add.34; результаты его рассмотрения Комитетом см. в документах ССПР/С/SR.153-SR.156, SR.159 и SR.160, а также в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия, Дополнение № 40 (A/34/40), пункты 248-285. Второй периодический доклад, представленный правительством Украины см. в документе ССПР/С/32/Add.4; результаты его рассмотрения Комитетом см. в документе ССПР/С/SR.609-SR.613 и в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сороковая сессия, Дополнение № 40 (A/40/40), пункты 628-681. Третий периодический доклад, представленный правительством Украины см. в документе ССПР/С/58/Add.8; результаты его рассмотрения Комитетом см. в документе ССПР/С/SR.1028, SR.1029 и SR.1031 и в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок шестая сессия, Дополнение № 40 (A/46/40), пункты 186-228.

1. Четвертый периодический доклад Украины (бывшей Украинской Советской Социалистической Республики) представляется в соответствии со статьей 40 Международного пакта о гражданских и политических правах и решением Комитета по правам человека в отношении периодичности. При составлении доклада были учтены принципы в отношении формы и содержания периодических докладов, принималось во внимание, что целью последующих докладов является дополнение информации, запрошенной Комитетом, а также ее обновление.
2. Настоящий доклад является первым докладом независимой Украины, подготовленным в рамках четырехлетних периодических докладов государств-участников, представляемых в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (документы СССР/С/1/Add.34, СССР/С/32/Add.4).
3. Период после третьего доклада характеризуется принципиальным изменением международно-правового статуса Украины – она стала независимым суверенным государством. Это произошло в результате фактического распада СССР, инициированного его субъектами. Легитимной основой обретения Украиной государственной независимости стали: статья 14 Конституции бывшего СССР и статья 69 Конституции УССР, предоставлявшие ей право на самоопределение вплоть до выхода из СССР, Акт о государственной независимости, принятый Верховным Советом УССР 24 августа 1991 года, итоги общенационального референдума, прошедшего 1 декабря 1991 года, а также ратификация конституционным большинством Верховного Совета Украины Соглашения о создании Содружества Независимых Государств, заключенного Беларусью, Россией и Украиной 8 декабря 1991 года. Международно-правовым основанием независимости Украины является предусмотренное Уставом ООН и другими международно-правовыми документами право на самоопределение. Статья 68 действующей Конституции определяет сейчас Украину как "независимое демократическое правовое государство".
4. Таким образом, качественно изменилось положение Украины в мировом сообществе, что дало принципиально новые возможности реализации ее политического потенциала, позволило существенно активизировать ее деятельность в международных организациях, повысило ее ответственность за выполнение взятых на себя обязательств.
5. Как известно, Украина является одним из основателей ООН и ее полноправным членом с момента основания этой организации. 30 января 1992 года Украина стала самостоятельным и полноправным членом Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.
6. Отчетный период характеризуется существенными изменениями украинского общества, связанными с началом кардинальных преобразований политических, экономических, государственно-правовых и социально-культурных его основ. Течение этих реформ преимущественно и предопределяло состояние соблюдения прав человека в Украине и его динамику в истекшее четырехлетие.
7. Приостановление деятельности, а затем и запрет Коммунистической партии Украины как части Коммунистической партии Советского Союза оказали оздоравливающее воздействие практически на все сферы жизнедеятельности украинского общества. Это прежде всего дало возможность для возникновения в Украине легитимного политического плюрализма.

В государственно-правовой сфере это существенно повысило роль закона и легальных органов государственной власти, предоставило возможность положить начало реальному разделению властей, позволило существенно усилить законодательную функцию Верховного Совета Украины, повысило самостоятельную роль судебной власти.

8. Реформы в политической сфере определялись организационным оформлением и легализацией деятельности различных политических сил, формированием реальной многопартийности, существенным расширением политических прав и свобод граждан Украины, процессами их активной реализации в государственно-политической сфере.

9. Реформы в экономике были связаны в первую очередь с легализацией частной собственности и становлением самостоятельной экономической системы Украины. Был принят целый ряд специальных законов, направленных на создание в Украине социально ориентированного рыночного хозяйства – о предпринимательской деятельности, о приватизации, демонополизации и т.п., а также об организации и деятельности национальных экономических институтов.

10. Так, Законом Украины еще в октябре 1990 года было прекращено действие глав 2, 16 и 17 Конституции УССР, в которых устанавливались основы экономической системы социалистической Украины. Это предоставило конституционную возможность законодательного обеспечения, введения и развития института частной собственности и основ рыночной экономики.

11. Сам институт частной собственности был вначале легализован в виде "частной трудовой" собственности Законом Украины "О собственности", принятым Верховным Советом в феврале 1991 года, а в июле 1992 года в него были внесены изменения, в соответствии с которыми частной признавалась любая индивидуальная собственность. Соответствующие изменения были внесены в раздел 2 Гражданского кодекса Украины "Право собственности". В настоящее время легализована частная собственность на землю (статья 6 Земельного кодекса Украины), на водные ресурсы (статьи 4 и 6 Водного кодекса Украины), разрабатывается проект закона об интеллектуальной собственности, в котором также предусматривается признание частной собственности на результаты интеллектуальной деятельности.

12. В это же время происходило становление и развитие национальных – самостоятельных – институтов и механизмов экономической системы Украины: банковско-кредитной структуры, денежно-эмиссионной, бюджетной, налоговой и других, создавалась во многом новая для Украины законодательная база в сфере экономики.

13. Государственно-правовые реформы были, прежде всего, связаны с созданием собственной государственности и ее развитием. Так, в частности, еще в Декларации о государственном суверенитете (июль 1990 года) установлено, что государственная власть "осуществляется в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную" (раздел 3). В 1991 году введен институт президента Украины и проведены первые в новейшей истории Украины президентские выборы. Существенным изменениям подверглась действующая Конституция Украины 1978 года, началась работа над проектом новой конституции. В 1991 году была образована Крымская Автономная Советская Социалистическая Республика, а в апреле 1992 года Законом Украины "О статусе Автономной

Республики Крым" нормативно-юридически урегулированы вопросы взаимоотношений центральных государственных органов Украины и Автономной Республики Крым.

14. В связи с распадом СССР возник вопрос о правопреемственности Украины и других республик в отношении его международных обязательств. В Украине этот вопрос был в основном урегулирован принятием Закона Украины "О правопреемственности Украины" (12 сентября 1991 года). 10 декабря 1991 года был принят Закон Украины "О действии международных договоров на территории Украины", а в декабре 1993 года – Закон Украины "О международных договорах Украины". Кроме того, в сентябре 1992 года Верховный Совет Украины принял постановление "О присоединении Украины к Венской конвенции о правопреемственности государств в отношении договоров".

15. Законом Украины "О гражданстве Украины" 8 октября 1991 года был введен институт гражданства Украины, установлен порядок его приобретения, полнота прав и обязанностей граждан, урегулированы другие важные для института гражданства юридические моменты.

16. Реформирование законодательства Украины осуществлялось в нескольких направлениях: конституционная реформа, реформа законодательства, кодификация, упразднение дискриминационных норм прежнего законодательства и принятие новых норм, отражающих и стимулирующих прогрессивные изменения в украинском обществе.

17. Вместе с тем следует заметить, что принцип разделения властей удалось реализовать далеко не в полной мере, и существующий государственный механизм Украины до сих пор имеет многие черты старой политической системы. Также не удалось завершить начатый еще в 1990 году конституционный процесс принятием новой Конституции Украины. Разработка ее проекта все более сталкивалась с непреодолимыми при нынешней политической неустойчивости и неопределенности проблемами, и сейчас очевиден кризис нынешнего конституционного процесса. Выход из него предстоит найти вновь избранному Верховному Совету. Практически не была даже начата административно-территориальная реформа Украины, необходимость которой становится все более актуальной и очевидной.

18. Весьма неудовлетворительно и нерезультативно осуществлялись экономические реформы. Ни отдельным политическим силам, ни государственным властям – исполнительным или законодательным – не удалось разработать и предложить обществу продуктивную концепцию реформирования экономики Украины, тем более ее реализовать. Экономические преобразования в Украине в отчетном периоде характеризуются, к сожалению, неоправданной хаотичностью, непоследовательностью и крайне негативными последствиями, которые имеют не только объективные, но в значительной мере субъективные причины.

19. Нет необходимости доказывать, что все эти нерешенные проблемы оказывали негативное влияние на уровень охраны, соблюдения и гарантии реализации прав и свобод граждан. Жизненный уровень населения Украины в последние годы снизился чрезвычайно, по некоторым данным, свыше половины граждан живет за чертой бедности, а годовой доход преобладающего большинства населения не превышает 200 долл. США. В целом реформирование социально-культурной сферы может быть охарактеризовано как вяло текущее.

20. Следует также отметить резкое снижение патерналистской роли государства в отчетный период, которое не может быть оценено однозначно. Безусловно, позитивное сужение административных, императивных функций государства в сфере политики и экономики, культуры, науки и образования. Однако принципиально нельзя согласиться с наметившейся тенденцией самоустранения государства от выполнения социально-обеспечительных функций в отношении наиболее социально незащищенных слоев населения. Следует признать, что основная причина здесь в крайне неудовлетворительной экономической ситуации, но ведь одна из главных функций государства и главная политическая ответственность правящих политических сил и состоит как раз в создании благоприятных национально-юридических условий для наиболее полного раскрепощения производительных сил общества, значит, и для повышения его экономического благосостояния.

21. Нельзя не обратить внимание на то обстоятельство, что реальное состояние соблюдения прав человека в Украине, как и в любом обществе, во многом предопределяется его образованностью, культурностью, степенью развитости самоуважения и самосознания его граждан, наконец, просто ознакомленностью граждан с их юридическими правами, интеллектуально-психологической их готовностью эти права востребовать, реализовать и защищать. К сожалению, этот потенциал в украинском обществе еще явно недостаточен, в связи с чем многие действительно прогрессивные, отвечающие мировым стандартам нормы в сфере прав и свобод граждан остаются маловостребованными самим обществом.

22. Поэтому одной из важнейших задач и общества, и государства в сфере обеспечения и реализации прав и свобод граждан Украины является широкое просветительство и образование. Речь идет о необходимости существенного повышения осведомленности граждан об их правах и принятых на себя Украиной международных обязательствах в этой сфере, о качественном изменении интеллектуально-психологических их установок, формировании устойчивой направленности сознания и воли граждан на востребованность и реализацию еще нередко лишь формально принадлежащих им прав и свобод.

23. Усилия государства в этом направлении следует признать пока еще недостаточными, национальные же общественные правозащитные организации еще незначительны и слабы организационно и экономически. Представляется, что важную роль здесь может сыграть, в частности, введение института Уполномоченного Верховного Совета по правам человека (омбудсмена), предусмотренное проектом новой Конституции Украины.

24. С удовлетворением следует отметить все более активное, целенаправленное и эффективное в решении этих проблем содействие, которое оказывает Украине мировое сообщество, многие международные межгосударственные и общественные организации. Украина рассматривает и нынешнее представление, и обсуждение ее четвертого периодического доклада именно в этом контексте.

25. В декабре 1990 года Украина присоединилась к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, который приобрел для нее силу 25 октября 1991 года. Тем самым Украина признала в отношении себя компетенцию Комитета по правам человека принимать и рассматривать, в соответствии с установленными процедурами, сообщения частных лиц, утверждающих, что они являются жертвами нарушения прав, изложенных в Пакте.

26. Ниже приводится применительно к конкретным статьям Международного пакта о гражданских и политических правах информация о состоянии и изменениях законодательства и практике его применения в Украине в период с момента рассмотрения третьего периодического доклада Украинской ССР.

#### К статье 1

##### Право на самоопределение

27. Опираясь на статью 1 Международного пакта о гражданских и политических правах, исходя из норм внутреннего законодательства, в соответствии с международно признанными легитимными процедурами, народ Украины реализовал в 1991 году свое право на самоопределение. Независимая государственность Украины признана мировым сообществом, Украина стала полноправным субъектом международных отношений.

28. На основании реализованного права на самоопределение народ Украины самостоятельно устанавливает в настоящее время свой политический статус, обеспечивает свое экономическое, социальное и культурное развитие, осуществляя исторически беспрецедентное реформирование своего общества.

29. Реализовывая свой суверенитет, народ Украины впервые за свою многовековую историю имеет возможность свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами, согласовывая это в интересах взаимной выгоды в структурах межрегионального и международного экономического сотрудничества.

30. Во внешней политике Украина постоянно выступает за реализацию права на самоопределение с учетом международно признанных реальностей, соблюдения принципа территориальной целостности, нерушимости и неприкосновенности существующих границ, а также имея в виду развитие национально-культурных и территориальных автономий, дальнейшую демократизацию общественной жизни и государственного управления. Такая позиция Украины и внутренне актуальна в связи с необходимостью преодоления сепаратистских тенденций в ряде регионов, прежде всего в Крыму.

#### К статье 2

##### Равноправие и обеспечение правовой защиты

31. Принцип равноправия широко декларировался в конституциях Украины советского периода, в том числе и в Конституции 1978 года, действующей до настоящего времени. Реальным же содержанием он начал наполняться после падения коммунистического режима в августе 1991 года, восстановления государственной независимости Украины и в результате проведения конкретных политических, экономических и государственно-правовых реформ.

32. Из всех видов дискриминации для Украины до недавнего времени наиболее актуальной была дискриминация по политическим мотивам и основаниям. Ее конституционной основой были статья 126 Конституции СССР 1936 года, а затем статья 6 Конституции СССР 1977 года и статья 6 Конституции УССР 1978 года, устанавливавших абсолютную

политическую и государственно-властную монополию Коммунистической партии. Сейчас Конституция СССР вообще утратила свою юридическую силу на территории Украины, а статья 6 Конституции Украины 1978 года упразднена в октябре 1990 года.

33. Осуществлена юридическая и реальная деполитизация государственных институтов, в том числе и силовых структур государственной власти – армии, органов государственной безопасности, внутренних дел, суда и прокуратуры. Ее юридической основой стало Постановление Верховного Совета Украины от 24 августа 1991 года "О департизации государственных органов, учреждений и организаций".

34. Создана нормативная юридическая база реальной многопартийности, дана юридическая основа легализации разнообразных видов объединений граждан, а также деятельности представительств и региональных отделений различных международных общественных организаций.

35. В настоящее время в Украине зарегистрировано свыше 30 политических партий, представляющих весь политический спектр украинского общества – от крайне левых до крайне правых. В частности, зарегистрирована и новая Коммунистическая партия Украины.

36. Определенное беспокойство в связи с соблюдением принципа равенства, особенно в отношении национальной принадлежности, вызывает деятельность крайне правых организаций националистического толка, осуществляемая под лозунгом "Украина для украинцев", а также проимперских, пророссийских сепаратистских течений. Нередки при этом и проявления откровенного антисемитизма и шовинизма. Реакция государственных органов на них, на конкретные факты не всегда может быть оценена как адекватная степени их опасности.

37. Необходимо отметить и имеющуюся напряженность среди населения южных и восточных регионов Украины, а также Республики Крым, вызванную государственным статусом украинского языка. Так, проведенный инициативно во время парламентских выборов 1994 года опрос в восточном регионе выявил устойчивую тенденцию на придание государственного статуса второму языку – русскому.

38. Значительно улучшилась ситуация со свободой совести и религиозной деятельности. Вместе с тем следует сказать о существовании конфессиональных противоречий, в определенной мере не только ухудшающих внутрирелигиозную ситуацию, но и затрудняющих формирование и реализацию взвешенной политики государства в этой сфере. На почве межконфессиональных противоречий отмечались факты нарушения принципа равенства без каких-либо отличий от религиозной принадлежности, особенно в западных регионах Украины.

39. Нерешительность, очевидная непоследовательность в проведении экономических реформ привели к совершенно неоправданной, объективно необоснованной и все более возрастающей поляризации экономического положения различных слоев населения Украины. Это существенно деформирует принцип равенства прав, призванных в Международном пакте, вне зависимости от имущественного положения и порождает в обществе все более прогрессирующую социальную напряженность.

40. Следует отметить определившуюся тенденцию расширения судебного порядка защиты прав и свобод граждан и сужение сферы административного усмотрения. Это относится прежде всего к обеспечению и реализации политических прав и свобод граждан Украины.

41. Повысились и профессионально-юридические гарантии права на защиту, связанные с развитием законодательной базы организации и деятельности адвокатуры, о чем более подробно будет сказано далее.

#### К статье 3

#### Равноправие мужчин и женщин

42. Законодательное обеспечение равноправия мужчин и женщин в Украине может быть признано вполне удовлетворительным. Однако реальное положение женщин в украинском обществе, их конкретное и действенное участие в первую очередь в политической жизни страны, их влияние на процессы его реформирования представляются явно недостаточными. Кроме того, все более ухудшающаяся экономическая ситуация сказывается, прежде всего, на наиболее социально ослабленных слоях населения, в том числе и на реальном положении женщин. Поэтому именно сейчас формальное равноправие женщин и мужчин нуждается в существенном усилении политических, экономических гарантий равноправия реального.

#### К статье 4

#### О чрезвычайном положении

43. В отчетный период в Украине впервые были даны юридические основы чрезвычайного положения. В июне 1992 года был принят Закон Украины "О чрезвычайном положении". Он был разработан с учетом положений настоящего Пакта и других международных обязательств Украины. До настоящего времени объективных оснований для его применения в Украине не было.

#### К статье 6

#### Право на жизнь

44. Необходимо отметить, что в последнее время внутреннее законодательство Украины существенно приблизилось к положениям настоящего Пакта. Так, произошло значительное сокращение числа преступлений, за которые предусмотрена высшая мера наказания – смертная казнь. Если при подготовке предыдущего периодического доклада Уголовным кодексом Украины смертная казнь устанавливалась по 32 статьям, то сейчас только по 20 – за действительно наиболее тяжкие преступления и только по вступившему в силу приговору суда. Причем 15 из них действуют только, если преступление было совершено в военное время или в военной или боевой обстановке. Исключено применение смертной казни за преступления в сфере экономики.

45. Снижается число смертных приговоров, приведенных в исполнение. Так, в 1992 году было исполнено 103 приговора, в 1993 году – 78.



46. Вместе с тем ценность человеческой жизни еще не стала абсолютом в украинском обществе. Общественное мнение еще не допускает полной отмены смертной казни. Это подтверждается социологическими опросами, такой же позиции придерживается и законодатель. Хотя следует заметить, что в истории Украины была такая попытка еще в 1918 году – во времена существования Украинской Народной Республики.

47. Проект нового Уголовного кодекса Украины предусматривает сохранение смертной казни – расстрела, но как меры исключительной, применяемой только за самые тяжкие преступления. В отношении же определенной категории лиц – мужчин, достигших 65-летнего возраста, и женщин – эту меру предполагается вообще исключить. Действующим Уголовным кодексом Украины предусмотрено, что смертная казнь не применяется в отношении несовершеннолетних, а также женщин, совершивших преступление в состоянии беременности либо беременных во время вынесения приговора или к моменту его исполнения (статья 24 УК Украины).

48. Со времени предоставления предыдущего доклада в действующее законодательство внесен ряд новых норм, связанных с повышением защищенности здоровья и жизни граждан. Так, новой редакцией статьи 15 Уголовного кодекса (принята Верховным Советом Украины 26 января 1993 года) повышены юридические гарантии самообороны, в том числе и с применением оружия или каких-либо иных средств или предметов. При этом установлено, что право на необходимую оборону не зависит "от возможности избежать посягательства или обратиться за помощью к другим лицам либо в органы власти".

49. Новая редакция статьи 238 Уголовного кодекса Украины существенно повысила ответственность за так называемые неуставные отношения, т.е. за применение насилия и нанесение побоев или причинение телесных повреждений одними военнослужащими другим при отсутствии между ними отношений подчиненности. Усилена также ответственность за нарушение правил поведения с оружием, а также с веществами и предметами, которые представляют повышенную опасность для окружающих (статья 245-1 Уголовного кодекса).

50. В последнее время отмечается устойчивый рост преступности, в том числе и организованной. В связи с этим Верховным Советом принята "Государственная программа борьбы с преступностью" (25 июня 1993 года), а также Закон Украины "Об организационно-правовых мерах борьбы с организованной преступностью" (30 июня 1993 года). Одновременно образован специальный Координационный совет для согласования деятельности государственных правоохранительных структур в борьбе с организованной преступностью.

51. Расширена и повышена уголовная ответственность за захват заложников: введены две дополнительные части статьи 123-1 Уголовного кодекса, предусматривающие усиление уголовной ответственности за эти действия в случае захвата заложников с целью шантажа государственных или общественных учреждений или органов либо их должностных лиц, а также в случаях совершения этих действий в отношении работников правоохранительных органов или членов их семей и близких родственников либо по предварительному сговору группой лиц, либо особо опасным рецидивистом, либо соединенное с причинением потерпевшим средней тяжести или тяжкого телесного повреждения.

52. В 1990 году в Украине введена уголовная ответственность за призывы к погрому, насильственному выселению граждан и совершению иных действий, угрожающих общественному порядку и безопасности граждан (статья 206-1 Уголовного кодекса).

53. Учитывая все более возрастающую экологическую опасность, особенно в связи с аварией на Чернобыльской АЭС, в 1991 году были приняты Закон Украины "Об охране окружающей природной среды", а также специальные статьи Уголовного кодекса Украины, устанавливающие ответственность за утаивание или искажение сведений о состоянии экологической обстановки или заболеваемости населения, а также за заготовку, переработку или сбыт радиоактивно загрязненных продуктов питания либо иной продукции (статьи 227-1 и 227-2 Уголовного кодекса).

54. Целям защиты жизни и здоровья населения посвящен и Закон Украины "Об охране атмосферного воздуха", принятый 13 октября 1992 года, а также Закон Украины "Об обеспечении санитарного и эпидемиологического благополучия населения" (24 февраля 1994 года).

55. Защите жизни и здоровья, повышению социальной обеспеченности значительной части населения Украины посвящен целый блок законодательных актов, связанных с аварией на Чернобыльской АЭС. Большинство из них принято в отчетный период.

56. В дополнение к статье 108-2 Уголовного кодекса Украины об ответственности за заражение вирусом иммунодефицита человека, о которой упоминалось в предыдущем периодическом докладе (пункт 32), приняты статьи 108-3 и 108-4, устанавливающие уголовную ответственность за заражение этим вирусом медицинскими, фармацевтическими работниками и работниками других сфер, а также за разглашение сведений о проведении медицинского осмотра на заражение этим вирусом и его результатов.

57. Кроме этого, был принят специальный Закон Украины "О предупреждении заболевания СПИДом и социальной защите населения" (12 декабря 1992 года).

58. В связи с приватизацией сферы общественного питания, сферы услуг и мелкой торговли и участвовавшими случаями отравлений продуктами питания, для повышения защиты жизни и здоровья граждан в январе 1994 года принята новая редакция статьи 147 Уголовного кодекса, которой усилена ответственность за выпуск или реализацию недоброкачественной продукции.

59. Как направленные на обеспечение жизни и здоровья граждан Украины следует рассматривать Законы Украины "Об охране труда" (октябрь 1992 года) и "О пожарной безопасности" (декабрь 1993 года).

60. Обеспечению права на жизнь и здоровье в связи с угрозой насилия в вооруженных конфликтах посвящен Закон Украины "О беженцах", принятый 24 декабря 1993 года.

61. В связи с введением в Украине поста Президента изменен порядок подачи прошения о помиловании и его рассмотрения. В отчетном периоде был помилован 21 осужденный к смертной казни: в 1990 году - 6 человек, в 1991 году - 6, в 1992 году - 5, в 1993 году - 3 и на 1 апреля 1994 года - 1.

62. Украина не только признает международные стандарты права на жизнь, но и, став самостоятельным субъектом международного права и международной политики, принимает непосредственное участие в обеспечении этого права Организацией Объединенных Наций в зонах военных конфликтов. Так, значительный украинский контингент входит в состав миротворческих сил ООН в бывшей Югославии.

63. В июле 1993 года Верховный Совет Украины ратифицировал Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников 1989 года.

64. Кроме того, будучи озабоченной возможностью несанкционированного участия своих граждан в военных конфликтах за ее рубежами, Украина ввела уголовную ответственность за наемничество или за участие в вооруженных конфликтах других государств без цели получения материального вознаграждения или иной личной выгоды – статьи 63-1 и 187-7 Уголовного кодекса (приняты в ноябре 1993 года).

#### К статье 7

##### Пытки или жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство обращения или наказания

65. Украина является участником международных соглашений, направленных против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство обращений или наказаний. В феврале 1994 года Украина присоединилась к поправкам к статьям 17 и 18 Конвенции против пыток и других жестоких, нечеловеческих или таких, что принижают человеческое достоинство видов обхождения и наказания.

66. Внутреннее законодательство Украины также содержит ряд специальных норм, направленных на защиту личности от пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, о которых, в частности, говорилось в предыдущем периодическом докладе (пункты 34, 35). Вместе с тем поступающие в органы прокуратуры и в правозащитные организации материалы свидетельствуют об определенных проблемах с соблюдением этих норм.

67. В отчетном периоде из Уголовного кодекса Украины исключены такие меры наказания, унижающие человеческое достоинство, как ссылка и высылка и связанные с ними нормы.

#### К статье 8

##### Запрещение рабства, работорговли, а также принудительного труда

68. В Украине не отмечено фактов рабства или работорговли.

69. В условиях абсолютной монополии государственной собственности на орудия и средства производства, право на свободный выбор занятий и свободный труд, а также на справедливое вознаграждение за него, о которых говорилось в предыдущем периодическом докладе, было фактически декларативным. Экономическая монополия государства и репрессивная направленность государственного механизма были основой реального, но завуалированного

принудительного труда и позволяли оставлять работнику весьма малую часть созданной им прибавочной стоимости. Социалистическая система хозяйствования тоталитарного образца не позволяла организовать рациональным образом общественное производство распределения и потребления. Реальное положение, уровень оплаты труда работника еще совсем недавно практически не зависели от его конкретного индивидуального вклада и свидетельствовали о существовании скрытой и значительной эксплуатации.

70. Изменения трудового законодательства в отчетном периоде были в основном связаны с реформированием экономики, переводом ее на рыночные начала и с общими процессами демократизации украинского общества. Так, еще в 1991 году был принят специальный Закон УССР "О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде при переходе республики к рыночной экономике".

71. В связи с переходом к рыночным отношениям возникла необходимость усиления гарантий занятости населения, определения ее правовых, организационных и экономических основ, повышения ответственности государства за реализацию права на труд. В связи с этим, в частности, был принят Закон Украины "О занятости населения" (март 1991 года). В феврале 1994 года Украина также ратифицировала Конвенцию МОТ n2 о безработице.

72. Известно, что с начала 30-х годов, со времени введения паспортной системы в СССР и института прописки по месту жительства, была существенно затруднена реализация права граждан на свободный выбор места занятий, поскольку прием на работу был обусловлен наличием прописки в данном населенном пункте. В настоящее время предприняты некоторые шаги для изменения этого положения. В 1991 году введена новая редакция статьи 25 Кодекса законов о труде Украины, в соответствии с которой запрещено при заключении трудового договора требовать от лиц, поступающих на работу, указания их партийности, национальности или предоставления документов, не предусмотренных действующим законодательством, в том числе и сведений о прописке. Однако эта норма практически не действует в отношении прописки, так как этот вопрос все еще окончательно не урегулирован.

73. В июне 1992 года Верховным Советом Украины было утверждено положение о едином паспорте гражданина Украины – внутреннем и паспорте, выполняющем функции заграничного. При этом был отменен институт прописки и предусмотрено введение института регистрации. По разным причинам это положение реализовано не было, и уже в сентябре 1993 года Верховный Совет внес в него существенные изменения и дополнения, в результате чего единый паспорт был вновь разделен на внутренний паспорт, удостоверяющий личность собственника и подтверждающий гражданство Украины, и паспорт гражданина Украины для выезда за границу. Во внутреннем паспорте также предусмотрен институт регистрации, а не прописки. Но и это Положение фактически не действует до сих пор в отношении института прописки, и начало его реализации в этой части отодвигается на 1995 год в силу организационных и экономических причин.

74. Значительное расширение отношений Украины с другими государствами вызвало необходимость юридического регулирования нового круга отношений, связанных с работой иностранных граждан в украинских, совместных предприятиях, различного рода международных организациях и т.п. В связи с этим Кабинетом Министров Украины в августе 1993 года было принято Временное положение, а в феврале 1994 года Верховный

Совет принял Закон Украины "О правовом статусе иностранцев", регулирующий весь комплекс соответствующих отношений, в том числе и трудовые. Этим Законом, в частности, установлено, что иностранцы равны перед законами Украины "независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, других обстоятельств" (статья 2). Статьей 3 предоставлено право на иммиграцию в Украину на постоянное место жительства или для трудоустройства на определенный срок, а статьей 8 – право на трудовую деятельность. Предусмотрен также судебный порядок защиты в случае принятия решения о выдворении из Украины.

#### К статье 9

#### Право на свободу и личную неприкосновенность

75. Право на свободу и личную неприкосновенность и ранее, до обретения Украиной своей независимости и упразднения коммунистического режима, широко декларировалось и в значительной мере было в последнее время обеспечено юридически. В настоящее время, вследствие общих процессов демократизации, восстановления свободы слова, печати, существенного расширения легальной публичности, повысились общие гарантии соблюдения этого права.

76. В июле 1992 года отменена статья 214 Уголовного кодекса Украины, на основании которой к уголовной ответственности привлекались граждане за систематическое занятие бродяжничеством или попрошайничеством. В настоящее время к этим лицам могут быть применены только меры административного воздействия.

77. Важное значение имело принятие в декабре 1992 года Закона Украины "Об адвокатуре". Он закрепил действительно независимый, в отличие от прежнего, статус адвоката, повысил его юридический и социальный престиж. В связи с очевидно недостаточным количеством адвокатов, Министерством юстиции в настоящее время практикуется выдача, на основании закона о предпринимательской деятельности, индивидуальных лицензий на занятие адвокатской практикой и лицам, имеющим оконченное юридическое образование, но не являющимся членами адвокатских ассоциаций. Следует признать, что при всех возможных негативных аспектах такой практики в целом в нынешних условиях Украины она представляется позитивной.

78. Усилились и специально-юридические гарантии свободы и личной неприкосновенности при задержании, аресте и содержании под стражей. Так, с 1 апреля 1994 года введена в действие новая редакция статьи 21 Уголовно-процессуального кодекса Украины, которой устанавливается обязанность лиц, производящих дознание, следователей, прокуроров и судей разъяснить еще до первого допроса право подозреваемого, обвиняемого или подсудимого иметь защитника. Этот факт должен быть специально запротоколирован.

79. Усиливают специально-юридические гарантии и новые редакции статей 43, 43-1, 44, 46 и 48 Уголовно-процессуального кодекса Украины, также введенные в действие с 1 апреля 1994 года и устанавливающие права обвиняемого и подозреваемого, права и обязанности защитника, порядок его назначения, а также право и порядок отказа от защитника.

80. Так, в частности, установлено, что обвиняемый и подозреваемый имеют право на свидание с защитником до первого допроса, право отказа от дачи показаний и ответов на вопросы. Подозреваемый имеет также право требовать от прокурора проверки правомерности его задержания.

81. Защитник допускается к участию в деле с момента предъявления обвинения, а в случае задержания лица, подозреваемого в преступлении или применении меры пресечения в виде взятия под стражу – с момента оглашения этому лицу протокола о задержании или постановления о применении меры пресечения, в любом случае – не позднее 24 часов с момента задержания.

82. Впервые установлено, что защитник имеет право еще до первого допроса иметь свидание с подозреваемым или обвиняемым с глазу на глаз, право на свидание с осужденным или с лицом, к которому применены принудительные меры медицинского характера, применять технические средства при участии в проведении следственных действий или при знакомстве с материалами дела (с разрешения лиц, проводящих дознание, или следователя, а также суда или судьи в судебном заседании), присутствовать на всех допросах подозреваемого или обвиняемого, а также при проведении иных следственных действий (ранее такая возможность зависела от усмотрения следователя). Наконец, установлено, что документы, связанные с исполнением защитником обязанностей защитника в уголовном деле, не подлежат осмотру, разглашению или изъятию лицом, производящим дознание, следователем, прокурором, судьей или судом без его согласия.

83. Исключено положение статьи 106 Уголовно-процессуального кодекса Украины, в соответствии с которым органы дознания имели право не уведомлять семью подозреваемого в совершении преступления, если это, по их мнению, могло "препятствовать установлению истины по уголовному делу".

84. Важной новацией уголовно-процессуального законодательства является и установление права на судебное обжалование санкции прокурора на арест и порядок ее рассмотрения (статьи 236-6 и 236-4 Уголовно-процессуального кодекса Украины). На 1 января 1994 года санкция прокурора о применении предупредительной меры – содержание под стражей – была обжалована в судебном порядке в 1 672 случаях и в 508 случаях она была отменена.

85. На повышение юридических гарантий осужденных или привлеченных к административной ответственности направлен и принятый 17 июня 1992 года Закон Украины "О порядке применения уголовных наказаний и мер административного взыскания в виде штрафа".

86. Законодательством Украины предусмотрены также судебные гарантии на компенсацию жертвам незаконного ареста. Практики же рассмотрения таких дел нет.

87. Однако общие позитивные изменения в нормативно-юридическом обеспечении права на свободу существенно нивелируются неудовлетворительным общим состоянием системы юстиции. В частности, очевидно недостаточным числом следователей, прокуроров, судей и даже народных заседателей, что приводит нередко к необоснованным задержкам сроков расследования, передачи дел в суды и судебного рассмотрения. Так, в частности, в

настоящее время в Украине приходится один судья на приблизительно 12 000, а один адвокат – на 9 000 населения, т.е. соответственно 8 судей и 11 адвокатов на 100 000 населения Украины. Это явно недостаточные соотношения, и ими во многом определяется общее состояние правового потенциала общества. Естественно, что изменить их в короткие сроки практически невозможно, но расширяющаяся сейчас сеть юридических учебных учреждений дает надежду на будущее. Так же, как и довольно активная помощь в этом зарубежных правительственных и общественных организаций, украинской диаспоры.

#### К статье 10

#### Право лиц, лишенных свободы, на гуманное обращение и уважение человеческого достоинства

88. В предыдущем периодическом докладе были отмечены те положительные изменения, которые произошли после 1985 года в нормативно-юридических гарантиях прав задержанных, арестованных и заключенных и были направлены на качественное улучшение их содержания в местах лишения свободы (пункты 55-62).

89. Следует отметить также позитивные изменения в нормативном регулировании положения лиц, лишенных свободы, происшедшие в отчетный период. В июне 1993 года был принят Закон Украины "О предварительном заключении", регулирующий содержание задержанных по подозрению в совершении преступления и заключенных под стражу. Эти лица, в соответствии с данным законом, должны обеспечиваться трехразовым питанием, пользуются правом на индивидуальное спальное место, восьмичасовой сон в ночное время, на ежедневные прогулки, пользование личной одеждой, обувью, телевизором, настольными играми, получение для читки газет и журналов.

90. В 1991-1993 годах в действующее уголовно-исправительное законодательство внесен ряд изменений и дополнений, направленных на гуманизацию условий отбывания наказания осужденными и более полное обеспечение их общегражданских прав. В частности, начиная с 1992 года, зарплата осужденным начисляется в полном размере без понижающего коэффициента; введены новые нормы питания, ориентированные на физиологические потребности организма человека; увеличены денежные суммы, на которые осужденные могут приобретать продукты питания и товары первой необходимости; осужденным предоставлена возможность пользоваться телефоном для переговоров с родственниками.

91. В последнее время значительно расширены штаты социальных работников, введены службы психологов, привлекаются к воспитательной работе с заключенными общественные (в том числе религиозные) организации и родственники осужденных.

92. Однако реализация этих прав и гарантий сталкивается со значительными трудностями, причины которых имеют как объективный, так и субъективный характер. В частности, необходимо сказать о явно недостаточном уровне финансирования деятельности пенитенциарной системы, который прежде всего обусловлен нынешним кризисным состоянием экономики Украины. В связи с этим реальное положение лиц, содержащихся в местах предварительного заключения и отбывающих наказание в местах лишения свободы, необходимо признать еще не соответствующим общепринятым стандартам и международным нормам.

93. Следует обратить внимание и на устойчивость психологических и поведенческих стереотипов персонала пенитенциарной системы, выработанных десятилетиями тоталитарного режима и практически наследуемых в значительной мере до сих пор. Их изменение требует значительных культурно-просветительских и образовательных усилий.

94. Пенитенциарная система все еще не находится под необходимым общественным контролем, хотя следует отметить, что кроме существовавших и ранее наблюдательных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних при местных органах исполнительной власти в отчетный период возник ряд легальных правозащитных организаций, обращающихся в своей деятельности в том числе и к этой проблеме. Безусловно, система исполнения уголовных наказаний стала более открытой, однако в целом общество еще недостаточно осведомлено и озабочено состоянием и эволюцией своей пенитенциарной системы. Крайне необходимым представляется широкий общественный мониторинг наиболее существенных ее аспектов.

95. Значительное продвижение в решении всех этих проблем предполагается осуществить в результате реализации утвержденной Постановлением Кабинета Министров Украины (январь 1994 года) "Программы приведения условий содержания осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, а также лиц, содержащихся в следственных изоляторах и лечебно-трудовых профилакториях, в соответствие с мировыми стандартами". Это постановление принято в рамках реализации "Государственной программы борьбы с преступностью", утвержденной Верховным Советом Украины в июне 1993 года, и с учетом принятых ООН Минимальных стандартов правил поведения с заключенными и других международных актов о правах человека.

96. Указанным постановлением Кабинета Министров предусмотрено осуществление в течение трех лет комплекса мер по совершенствованию уголовно-исправительной системы Украины в целом. В частности, запланированы необходимые законодательные изменения (принятие Устава исполнения наказаний, Закона об учреждениях и организации исполнения уголовных наказаний в местах лишения свободы и др.), значительное увеличение ассигнований, строительство новых и реконструкция старых спецучреждений, расширение сети специальных учебных заведений, повышение профессионального уровня работников пенитенциарной системы и улучшение их социальных условий, усиление государственного и общественного контроля и другие меры. В настоящее время подготовлен проект Закона Украины "О внесении изменений в Исправительно-трудовой кодекс Украины", а также проект нового Уголовно-исправительного кодекса Украины.

#### К статье 11

#### Запрещение лишения свободы за неспособность выполнить договорное обязательство

97. Законодательство Украины не содержит положений, дающих основания для лишения свободы за неспособность выполнить договорное обязательство, и соответствующая судебная практика отсутствует. Возможное же лишение свободы по такому мотиву частным лицом будет квалифицировано в соответствии с действующим законодательством как преступление против личности.



К статье 12

Свобода передвижения и выбора места жительства;  
право покидать любую страну

98. Известно, что в условиях коммунистического режима реализация права на свободу передвижения и выбора места жительства даже внутри страны была весьма затруднена наличием института прописки, а также фактическим отсутствием рынка жилья. Институт прописки и внутренние паспорта, как указывалось выше, не отменены до сих пор, и это обстоятельство нельзя признать позитивным. С легализацией же частной собственности на жилье, проведением широкой приватизации государственных квартир началось становление рынка жилья.

99. В настоящее время паспортный режим в определенной мере смягчен. В частности, исключена статья 196 Уголовного кодекса Украины об уголовной ответственности за нарушение паспортных правил.

100. Из Уголовного кодекса исключена статья 195, предусматривавшая ответственность за нарушение правил въезда или проживания в пограничной полосе или запретных зонах.

101. Ранее право на свободное перемещение существенно ограничивалось и такими мерами наказания как ссылка и высылка. Как уже упоминалось выше, в настоящее время эти меры наказания упразднены Законом Украины от 6 марта 1992 года.

102. В предыдущем периодическом докладе признавалось, что право на свободный выезд из страны и беспрепятственное возвращение действовали "с ограничениями" (пункт 65). В отчетный период произошли принципиальные изменения в условиях и порядке реализации этого права. С 1 января 1993 года в Украине действовал Закон СССР о въезде-выезде. Им предусматривался порядок оформления выездных документов, соответствующий общепринятым стандартам, в частности, каждый гражданин Украины получил право востребовать выдачу ему заграничного паспорта с разрешением выезда во все страны мира сроком на пять лет.

103. В январе 1994 года принят Закон Украины "О порядке выезда из Украины и въезде в Украину граждан Украины". Он исходит из заявительного порядка выдачи выездных документов и практически не содержит каких-либо ограничений, не связанных с необходимостью охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или моральности населения, а также прав и свобод других граждан. Кроме того, одновременно с ним принят Закон Украины "О государственной тайне", устанавливающий юридически четкие признаки, основания, порядок придания информации статуса государственной тайны и ее рассекречивания и другие моменты режима государственной тайны информации. Это представляется важным, так как в законе о въезде-выезде одним из законодательно установленных ограничений реализации этого права является посвященность лица в государственную тайну, связанная с исполнением им служебных обязанностей.

104. В соответствии с принятыми в отчетный период Законом Украины "О гражданстве Украины", гражданин Украины не может быть лишен гражданства. В преамбуле этого

закона говорится: "Право на гражданство является неотъемлемым правом человека. Никто не может быть лишен гражданства или права изменить гражданство". Закон также гарантирует сохранение гражданства в случае постоянного проживания за пределами Украины (статья 7). Гражданин Украины "ни при каких обстоятельствах не может быть ограничен в праве на въезд в Украину" (статья 1). Случаев остракизма в Украине в отчетном периоде не было.

105. Вместе с тем нельзя не отметить, что реализация права на выезд так же, как и права на свободный выбор места жительства для большинства граждан Украины, в настоящее время существенно затруднены по экономическим причинам.

#### К статье 13

##### Высылка иностранцев

106. В дополнение к информации, содержащейся в предшествующих периодических докладах, следует сообщить, что в юридической базе, регулирующей данный вопрос, также произошли позитивные изменения. Так, в феврале 1994 года принят Закон Украины "О правовом статусе иностранцев". В июле 1992 года из Уголовного кодекса была исключена статья 195-1, устанавливавшая уголовную ответственность за нарушение иностранцами и лицами без гражданства правил передвижения на территории Украины. В целом произошли существенные позитивные изменения в свободе передвижения иностранных граждан по территории Украины.

107. В отчетном периоде был только один случай высылки иностранного гражданина из Украины. Осуществлено это было в соответствии с внутренним законодательством Украины и международной практикой – в апреле 1994 года выслан гражданин Швеции в связи с совершением им действий, содержащих признаки ядерного терроризма.

108. Существует, однако, и практически не решена проблема статуса военнослужащих Черноморского флота, являющихся гражданами России. Это порождает сложности для обеих сторон: для Украины – это вопрос ее государственного суверенитета и экстерриториальности, а для России – объема прав и условий пребывания ее граждан на территории иностранного государства.

#### К статье 14

##### Осуществление производства на началах равенства граждан перед законом и судом

109. В предшествующем периодическом докладе достаточно подробно говорилось о конституционных и законодательных гарантиях этого принципа (пункты 68, 69, 70, 71). В условиях коммунистического режима, абсолютной монополии партийных структур на все виды государственной власти, в том числе и на власть судебную, равенство граждан перед законом и судом было фактически формально-декларативным. Так, в частности, в

статье 154 Конституции УССР (1978 года) было установлено, что "правосудие в Украинской ССР осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом", а в статье 153, что "судьи и народные заседатели независимы и подчиняются только закону". Однако хорошо известное так называемое "телефонное право", основанное на политической, экономической и социальной зависимости судей от режима, существенно деформировало и нивелировало соблюдение этих положений на практике.

110. В отчетный период и здесь произошли некоторые позитивные изменения. Как уже отмечалось выше, осуществлена деполитизация судебной системы. В декабре 1992 года был принят Закон Украины "О статусе судей", существенно повысивший юридические гарантии их деятельности. Укреплению независимости судей должно способствовать развитие самоуправления судейской гильдии, юридические основания которому даны в Законе Украины "Об органах судебного самоуправления", принятом 2 февраля 1994 года. С целью повышения профессионального уровня судей одновременно был принят Закон Украины "О квалификационных комиссиях, квалификационных аттестациях и дисциплинарной ответственности судей судов Украины". В феврале 1994 года был также принят Закон Украины "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Украины в связи с изменениями в Законе Украинской ССР "О судостроительстве Украинской ССР".

111. Исходя из необходимости глубокого и масштабного реформирования всей судебной системы Украины, Верховный Совет принял в апреле 1992 года "Концепцию судебно-правовой реформы в Украине", предусматривающую комплексность и последовательность необходимых мер организационного и законодательного характера.

112. В июне 1992 года Законом Украины "О Конституционном суде" был учрежден этот исключительно важный, для реализации принципа разделения властей и повышения конституционных гарантий демократии, институт. К сожалению, из-за непримиримых политических противоречий Верховный Совет прошлого созыва так и не смог избрать состав этого суда.

113. 5 ноября 1991 года был принят Закон Украины "О прокуратуре", устанавливающий самостоятельный институт прокуратуры Украины. В частности, было определено, что высший надзор за соблюдением и правильным применением законов Украины на территории Украины "осуществляет Генеральный прокурор Украины и подчиненные ему прокуроры". Генеральный прокурор назначается Верховным Советом Украины, только перед ним отвечает и ему подотчетен. Таким образом, впервые за последние 70 лет была образована единая и независимая от каких-либо надгосударственных субъектов прокуратура Украины. Одной из основных задач деятельности прокуратуры в соответствии с указанным законом является защита от неправомерных посягательств, гарантированных Конституцией и законодательством Украины, а также ратифицированными ею международными юридическими актами, социально-экономических, политических и личных прав и свобод человека и гражданина. На прокуратуру также возложен надзор за соблюдением законов органами, ведущими борьбу с преступностью, другими правонарушениями, а также за исполнением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний и применении иных мер принудительного характера, назначаемых судом.

114. В связи с обретением государственной независимости и реорганизацией бывшего Комитета государственной безопасности был принят Закон Украины "О Службе безопасности Украины" (25 марта 1992 года). В нем, наряду с установлением подчиненности Службы безопасности только Президенту Украины и подконтрольности Верховному Совету, определено, что ее деятельность должна осуществляться с соблюдением прав и свобод человека (статья 5) и принципа внепартийности (статья 6). Установлено, что Служба безопасности, в случае ограничения прав и свобод граждан, обязана по их требованию предоставить в месячный срок соответствующие письменные объяснения. Гражданам впервые предоставлено также право обжаловать в суде неправомерные действия должностных (служебных) лиц и органов Службы безопасности (статья 5). Установлены законодательные гарантии и большей информационной открытости ее деятельности (статья 7).

115. Техническому совершенствованию судебно-следственной деятельности должен содействовать Закон Украины "О судебной экспертизе", принятый 25 февраля 1994 года.

116. В связи со значительным увеличением числа хозяйствующих субъектов и ростом количества хозяйственных споров необходимо подчеркнуть важность принятия Закона Украины "Про арбитражный суд" (4 июня 1991 года) и Арбитражного процессуального кодекса (6 ноября 1991 года).

117. В сентябре 1993 года был принят еще один закон, направленный на обеспечение и гарантии конституционных прав граждан, дающий новые возможности юридического обеспечения значительного круга общественных отношений – Закон Украины "О нотариате".

118. В отчетный период существенно повышена уголовная ответственность за преступления против правосудия. Так, были приняты специальные статьи Уголовного кодекса, направленные против вмешательства в разрешение судебных дел (статья 176-1), угроз по отношению к судье или народному заседателю (статья 176-2), оскорбления судьи или народного заседателя (статья 176-3), неисполнения судебного решения (статья 176-4), оскорбления прокурора или следователя (статья 176-5). Приняты также новые, более точные редакции статей 179 и 180, устанавливающие ответственность за отказ от дачи показаний свидетеля или эксперта или воспрепятствование явке свидетеля, потерпевшего, эксперта, понуждение их к отказу от дачи показаний или заключения, подкуп этих лиц либо угрозы мстостью за ранее данные показания или заключения.

119. Введена также уголовная ответственность за ряд действий в отношении работников правоохранительных органов в связи с исполнением ими служебных обязанностей: за угрозу в отношении работника прокуратуры или органа внутренних дел либо безопасности (статья 189-2), вмешательство в их действия (статья 189-3), нанесение им телесных повреждений (статья 189-4), а также за умышленное уничтожение или повреждение их имущества или имущества их близких родственников (статья 189-5 Уголовного кодекса Украины).

120. Действие этих норм в области охраны правосудия было дополнено в феврале 1994 года принятием законов Украины "Об обеспечении безопасности лиц, принимающих участие в уголовном судопроизводстве" и "О государственной защите работников суда и правоохранительных органов". Этими законами установлен комплекс специальных мер

государственной защиты участников уголовного судопроизводства и работников суда и правоохранительных органов от препятствий исполнения возложенных на них законом обязанностей и осуществления предоставленных прав, а также от посягательств на жизнь, здоровье, жилище и имущество этих лиц и их близких родственников в связи с их участием в судопроизводстве или служебной деятельностью.

К статье 15

Признание виновным в соответствии с действующим законодательством

121. В Украине в отчетный период не отмечено случаев осуждения за деяния, которые в соответствии с внутренним законодательством или международным правом не были признаны уголовными преступлениями.

122. Законом Украины от 7 июля 1992 года внесены изменения в статьи 54 и 55 Уголовного кодекса, связанные с освобождением от отбывания наказания и снятием судимости с лиц, осужденных за деяния, наказание за которые исключено. Таким образом, Уголовный кодекс Украины и в этом отношении приведен в соответствие с положениями пункта 1 статьи 15 Пакта.

123. Существенной корректировке подверглась глава 1 Особенной части Уголовного кодекса Украины "Государственные преступления". Если ранее статьи этого раздела имели отчетливо политико-идеологическую окраску, то сейчас они могут быть охарактеризованы как чисто криминальные.

124. Из наиболее важных изменений необходимо указать на отмену печально известных статей Уголовного кодекса о вредительстве (статья 61), об антисоветской агитации и пропаганде (статья 62), об организационной деятельности, направленной к совершению особо опасных государственных преступлений, а равно участию в антисоветской организации (статья 64), об особо опасных государственных преступлениях, совершенных против другого государства трудящихся (статья 65), о недонесении о государственном преступлении (статья 80-1) и об укрывательстве государственных преступлений (статья 80-2).

125. Новую - деидеологизированную и деполитизированную редакцию - получили такие статьи Уголовного кодекса, как измена родине (статья 56), шпионаж (статья 57), террористический акт (статья 58), диверсия (статья 60) и другие.

126. Введены также новые статьи Уголовного кодекса, в частности, о действиях, направленных на насильственное изменение или свержение конституционного строя или на захват государственной власти (статья 56-1), посягательство на территориальную целостность Украины (статья 62). Судебной практики по этим статьям еще нет.

127. Из Конституции Украины исключена статья 59, обязывавшая граждан беречь и укреплять "социалистическую собственность". Это нашло свое отражение в деидеологизации главы 2 Уголовного кодекса Украины "Преступления против социалистической собственности". Так, исключены статьи о мелком хищении государственного или общественного имущества

(статья 85), о преступлениях против государственной или общественной собственности других социалистических государств (статья 92). Некоторые статьи получили новую редакцию.

128. Из числа уголовно наказуемых исключен и целый ряд так называемых экономических преступлений. А именно: приписки и другие искажения отчетности о выполнении планов (статья 147-1), занятие частнопредпринимательской деятельностью (статья 150), коммерческое посредничество (статья 151), незаконная переуступка жилого помещения и взимание квартирной платы свыше установленного размера (статья 152).

129. Украина первой из всех республик бывшего СССР отменила уголовное наказание за гомосексуализм (декабрь 1991 года). В соответствии с новой редакцией статьи 122 Уголовного кодекса Украины, уголовная ответственность наступает только в случаях таких отношений путем насилия, угрозы или использования беспомощного состояния потерпевшего.

130. В связи с признанием целого ряда деяний уголовно ненаказуемыми были прекращены соответствующие уголовные дела, а лица, по ним осужденные, освобождены из мест лишения свободы.

131. Продолжалась также реабилитация жертв коммунистического режима. В связи с этим был принят Закон Украины "О реабилитации жертв политических репрессий в Украине" (апрель 1991 года). В 1992 и 1993 годах в него вносились уточняющие изменения.

132. Вместе с тем в связи с легализацией частной собственности и развитием рыночных отношений и возникновением целого ряда новых опасных деяний в Уголовный кодекс введено значительное число новых статей, устанавливающих ответственность за нарушение, в частности, налогового законодательства, законодательства о коммерческой деятельности, правил торговли и т.п.

133. В январе 1993 года введена уголовная ответственность за несанкционированное Национальным банком открытие валютных счетов за пределами Украины не только для служебных лиц предприятий, учреждений и организаций, действующих на территории Украины, но и для частных лиц – граждан Украины, постоянно проживающих на ее территории. При всем понимании экономической предопределенности и, возможно, обоснованности такого решения признать его в полной мере соответствующим стандартам прав человека трудно.

#### К статье 16

#### Признание правосубъектности

134. Действующее законодательство Украины не содержит норм, исключających правосубъектность ее граждан, граждан иностранных государств или лиц без гражданства, находящихся в пределах ее юрисдикции.

К статье 17

Свобода от произвольного вмешательства в личную жизнь,  
неприкосновенность жилища и тайна переписки

135. В предыдущем периодическом докладе был дан подробный анализ законодательных начал обеспечения свободы от произвольного вмешательства в личную жизнь, неприкосновенности жилища и тайны переписки. Следует, однако, заметить, что, хотя после 1985 года и наметилась тенденция позитивных законодательных изменений в сфере обеспечения указанных прав, вместе с тем в условиях существовавшего тогда коммунистического режима, характеризующегося абсолютным верховенством коммунистической идеологии и партийных структур во всех сферах общественной жизни, реальная действенность этих норм, как и всего законодательства в целом, была невелика.

136. В отчетном периоде произошли существенные изменения в общеполитических и общеправовых условиях обеспечения и реализации этих прав и свобод. В то же время это нашло свое отражение и в законодательных тенденциях, и в конкретно юридических новациях.

137. Наметились определенные позитивные изменения в принудительном применении мер медицинского характера в сфере психиатрии, алкоголизма и наркомании.

138. В отчетный период был принят важный для упорядочения и повышения нормативности в деятельности оперативно-розыскных служб Закон Украины "Об оперативно-розыскной деятельности" (февраль 1992 года).

139. Целый ряд норм, направленных против вмешательства в личную жизнь граждан, нарушения тайны переписки, почтового, телеграфного и телефонного сообщения, содержат принятые в отчетный период Законы Украины "Об информации" и "О печатных средствах массовой информации" (октябрь, ноябрь 1992 года).

140. Существенные новации введены новой редакцией статьи 7 Гражданского кодекса Украины (принята в мае 1993 года). Так, наряду с ранее существовавшим правом на защиту чести и достоинства, сейчас введено и право на защиту деловой репутации. Ранее диспозиция этой статьи предусматривала распространение порочащих сведений только в прессе, т.е. в печатных органах, а сейчас речь идет вообще о средствах массовой информации, в том числе и аудиовизуальных. Уточнено также, что опротестование этих сведений по решению суда должно состояться "в том же печатном издании, аналогичной радио- или телепередаче или иным адекватным способом". И наконец, впервые введен институт возмещения, в этом случае, материального и даже морального ущерба. Следует заметить, что судебная практика по таким делам достаточно активна.

141. Введена также новая статья Гражданского кодекса Украины - 440-1, предусматривающая возмещение морального ущерба, причиненного гражданину или организации не только в случаях, указанных в предыдущем пункте, но и при любых действиях другого лица, нарушившего их законные права. Моральный ущерб возмещается в

денежной или иной материальной форме по решению суда вне зависимости от возмещения материального ущерба.

#### К статье 18

##### Право на свободу мысли, совести и религии

142. В отчетный период произошли принципиальные изменения и в сфере обеспечения и реализации права на свободу мысли, совести и религии. Эти изменения касаются развития и расширения масштабов религиозной деятельности, совершенствования законодательства, характера и содержания отношений религии и государства.

143. На 1 мая 1994 года в Украине действовало 69 церквей и других религиозных формирований, объединявших 14 973 общины, в то время как в 1989 году было зарегистрировано только 13 конфессий, включавших в себя 8 021 общину. Наиболее крупные сейчас – Украинская православная церковь (Московский патриархат, 5 854 общины), Украинская греко-католическая церковь (2 952 общины), Украинская православная церковь (Киевский патриархат, 1 944 общины) и Союз евангельских христиан-баптистов Украины (1 348 общин).

144. Впервые были легализованы такие систематически преследуемые прежними властями УССР религиозные организации, как Украинская греко-католическая церковь, религиозные общества Совета церквей евангельских христиан-баптистов (баптистов-раскольников), Союз христиан веры евангельской (пятидесятников) Украины, Религиозная организация Свидетелей Иеговы Украины, Церковь адвентистов седьмого дня реформаторского движения в Украине и другие.

145. Юридической основой реализации права на свободу совести и религии стали новая редакция статьи 50 Конституции Украины и Закон Украины "О свободе совести и религиозных организаций", принятые еще в 1991 году. В соответствии с этим законом религиозные общины могут функционировать без сообщения государственным органам о своем образовании, а также без регистрации своих уставов (статья 8). Монастыри, миссии, братства, центры, управления, общины, учебные заведения, желающие иметь дееспособность юридического лица, должны регистрировать свои уставы в заявительном порядке (статья 14 этого закона). Предусмотрен также судебный порядок рассмотрения споров о регистрации.

146. В мае 1992 года исключена статья 138 Уголовного кодекса Украины, устанавливавшая ответственность за нарушение законов об отделении церкви от государства и школы от церкви.

147. Необходимо отметить изменение отношения государства и к верующим, уклоняющимся от военной службы по религиозным мотивам. Так, еще в марте 1992 года было принято Постановление Верховного Совета Украины "Об освобождении от наказания лиц, осужденных за уклонение от очередного призыва на действительную военную службу по религиозным убеждениям".



148. Кроме того, для обеспечения реализации свободы совести с учетом установленной всеобщности воинской обязанности в декабре 1992 года Верховный Совет принял Закон Украины "Об альтернативной (невоенной) службе". Им законодательно установлено, что право на альтернативную (невоенную) службу "как вид выполнения всеобщей воинской обязанности имеют при наличии истинных религиозных убеждений граждане Украины, принадлежащие к действующим в соответствии с законодательством религиозным организациям, верование которых не допускает пользования оружием и службы в вооруженных силах" (статья 2). К моменту подготовки настоящего доклада этим правом воспользовалось свыше 800 призывников, однако реализация этого закона еще не имеет устоявшейся практики.

149. Качественно изменилась ситуация в отношении религии и образования. В общеобразовательных государственных школах в старших классах введен учебный курс по истории культуры, в рамках которого изучается в том числе и история религий. Кроме того, с развитием частных учебных заведений создаются благоприятные условия для более широкого религиозного образования, расширяется и специальное религиозное обучение и образование. Например, все больше появляется так называемых воскресных школ, устраиваемых различными религиозными конфессиями.

150. Практически беспрепятственно ведется религиозная пропаганда в средствах массовой информации, в том числе по радио и телевидению. Необходимо упомянуть, в частности, регулярные циклы телевизионных религиозных программ и трансляцию по национальному государственному телевидению служб главных религиозных православных праздников. В настоящее время свободно издается и распространяется значительное число специальных религиозных изданий. Существенно увеличился приток религиозной литературы и другой религиозной атрибутики из зарубежных религиозных центров. Это осуществляется легально и беспощинно.

151. Впервые за последние 70 лет главные религиозные православные праздники законодательно объявлены выходными днями. Право отмечать религиозные праздники в соответствии с их календарем предоставлено и другим конфессиям.

152. Существенно расширились международные контакты религиозных организаций, объединяющих граждан Украины. Они осуществляются в разнообразных организационных формах – обмен делегациями, участие в конференциях, симпозиумах, конгрессах, проведение других совместных акций, в том числе и в Украине. Так, в частности, в августе 1993 года впервые в Киеве был проведен Международный конгресс Свидетелей Иеговы. Значительно возросло также количество паломников из Украины и в Украину.

153. Вместе с тем необходимо сказать и о существовании определенных законодательных ограничений свободы религиозной пропаганды и деятельности, связанных с необходимостью охраны общественного порядка, здоровья и морали, а также обеспечения основных прав и свобод других граждан. Именно на эти юридические нормы опирались власти Украины, запрещая и нейтрализуя деятельность религиозной секты "Белое братство" осенью 1993 года. Эти действия основывались также на обязательствах Украины, проистекающих из пункта 4 статьи 18 настоящего Пакта об уважении свободы родителей, а также законных опекунов обеспечивать религиозное и моральное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

154. Эти события и практика реализации Закона Украины "О свободе совести и религиозных организациях" показали необходимость его дальнейшего совершенствования, в частности в отношении оснований и порядка прекращения деятельности религиозных организаций по решению суда. В связи с этим в декабре 1993 года статья 16 этого закона была дополнена положениями, устанавливающими конкретный и конечный перечень таких случаев и соответствующий процессуальный порядок. Так, в судебном порядке может быть прекращена деятельность религиозных организаций, "соединяющих обрядовую или проповедническую деятельность с посягательством на жизнь, здоровье, свободу и достоинство личности", "систематическое нарушение установленного законодательством порядка проведения публичных религиозных мероприятий", "подстрекательство граждан к невыполнению своих конституционных обязанностей или действия, сопровождающиеся грубыми нарушениями общественного порядка или посягательством на права и имущество государственных, общественных или религиозных организаций".

155. Нельзя не отметить и определенную напряженность в сфере деятельности православных конфессий, которая проистекает прежде всего из их внутренних противоречий. Определенное влияние на развитие этой ситуации оказала и не всегда, к сожалению, взвешенная позиция некоторых политических лидеров и должностных лиц. В связи с этим надо признать наличие фактов, особенно в западных регионах Украины, ущемления прав верующих на отправление религиозных обрядов и проведения религиозных служб.

156. С целью урегулирования противоречий, связанных с порядком использования культовых строений и имущества, находящихся в государственной собственности, различными общинами, в декабре 1993 года была дополнена статья 17 Закона Украины "О свободе совести и религиозных организациях". Этим дополнением, в частности, установлена возможность предоставления таких объектов в порядке очередности двум и более религиозным общинам по их взаимному согласию. При отсутствии такого согласия государственный орган определяет этот порядок самостоятельно путем заключения с каждой общиной отдельного договора.

157. В отчетный период возникло и получило легальный статус значительное число нетрадиционных для Украины религиозных течений и объединений. Таких, например, как Религиозные общества церкви Иисуса Христа святых последних дней (мормоны), Религиозные общества духовных христиан-молокан, Религиозные общества "Новой церкви" (учение "Сведенборга"), Немецкая евангелистско-лютеранская церковь, Шведская евангелистско-лютеранская церковь, Корейская методистская церковь и целый ряд других. Сейчас в Украине легально действует уже свыше сорока таких организаций.

158. В связи с этим потребовалось более точно законодательно урегулировать порядок и условия легальной деятельности в Украине священнослужителей, религиозных проповедников, наставников и других представителей зарубежных организаций, являющихся иностранными гражданами и временно пребывающих в Украине. Принятым в декабре 1993 года дополнительным положением статьи 24 Закона Украины "О свободе совести и религиозных организациях" установлено, что их деятельность может осуществляться "только в тех религиозных организациях, по приглашению которых они прибыли и по официальному согласованию с государственным органом, осуществившим регистрацию устава (положения) соответствующей религиозной организации".

159. Изменилась ситуация и в отношении отправления религиозных обрядов в местах лишения свободы. Так, в настоящее время есть решение о создании во всех учреждениях лишения свободы молитвенных комнат для верующих заключенных с равными возможностями всех конфессий, обеспечении беспрепятственного их общения с местными настоятелями. Конкретная реализация этих мер еще не имеет, однако, развитой практики и сталкивается с определенными трудностями организационно-технического характера.

К статье 19

Право беспрепятственно придерживаться и свободно выражать свои мнения

160. Выше уже отмечалось, что одним из существенных результатов реформирования украинского общества в отчетном периоде является возникновение реального политического плюрализма. В настоящее время на государственном уровне отсутствует преследование за политическое инакомыслие. Таким образом, впервые за последние семьдесят лет своей истории граждане Украины имеют наиболее полное право беспрепятственно придерживаться своего мнения.

161. Одновременно необходимо отметить, что гласность периода перестройки реально превратилась сейчас в свободу слова, причем практически во всех ее публичных формах. Появились и активно функционируют новые – негосударственные – органы прессы, теле- и радиоканалы, службы и агентства информации. Этому во многом способствовало создание достаточно развитой законодательной базы.

162. Так, в октябре 1992 года был принят Закон Украины "Об информации", в ноябре этого же года – Закон Украины "О печатных средствах массовой информации", а в декабре 1993 – Закон Украины "О телевидении и радиовещании". Комплекс этих законов, таким образом, охватил практически все вопросы, связанные с обеспечением и регулированием деятельности средств массовой информации – как государственных, так и частных. Это позволяет говорить о наличии в Украине политических и юридических гарантий свободного выражения своего мнения в средствах массовой коммуникации. Следует заметить, однако, что сейчас реализация этого права ощутимо сдерживается экономическими факторами.

163. Важным в плане реализации права на распространение информации является и принятие Закона Украины "О научно-технической информации", устанавливающего юридический режим этого особого вида информации.

164. О существенном позитивном продвижении в реализации права беспрепятственно придерживаться и свободно выражать свои мнения можно судить и по прошедшим в этом году избирательным кампаниям по выборам нового Верховного Совета и Президента Украины.

165. Об этом же свидетельствует и установление значительного числа информационных контактов граждан и организаций Украины за рубежом, существенное расширение корпуса иностранных журналистов в Украине и информационные условия их работы. Достаточно, например, обратить внимание на легализацию в Украине корреспондентского пункта радиостанции "Свобода", еще совсем недавно считавшейся одним из наиболее серьезных информационно-политических противников прежнего политического режима.

166. Все это позволяет заключить, что сейчас в Украине фактически отсутствует монополия государства или какой-либо общественной организации или партии на информацию.

167. Установленные в Украине в настоящее время юридические ограничения в реализации права беспрепятственно придерживаться и свободно выражать свои мнения, соответствуют принципам и основаниям, предусмотренным пунктом 3 статьи 19 Пакта. Во-первых, все они имеют законодательную природу и, во-вторых, исходят только из необходимости уважения прав и репутации других лиц, а также охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и моральности населения.

#### К статье 20

##### Запрещение пропаганды войны и расовой или религиозной ненависти

168. Законодательное закрепление запрета пропаганды войны – это отмечалось и в предыдущих периодических докладах – существовало в Украине и ранее как на конституционном уровне, так и на уровне законов. Однако это не мешало коммунистическому режиму заниматься пропагандой и реальными действиями по оказанию так называемой "интернациональной помощи", в том числе и в военной форме – оружием и военными советниками или же путем прямой агрессии.

169. Определяя направления и основы создания собственной государственности, еще находясь в составе бывшего СССР, Украина в Декларации о государственном суверенитете (1990 год) провозгласила "о своем намерении стать в будущем постоянно нейтральным государством, которое не принимает участия в военных блоках и придерживается трех неядерных принципов: не принимать, не производить и не приобретать ядерное оружие". Впоследствии последнее было подтверждено подписанием Лиссабонского протокола, ратификацией Договора Старт-1 и Договора о нераспространении ядерного оружия, а также подписанием трехстороннего соглашения по этому вопросу с Соединенными Штатами Америки и Российской Федерацией.

170. В этой же Декларации провозглашалось, что Украина "активно содействует укреплению общего мира и международной безопасности", а также впервые было установлено, что граждане Украины проходят действительную военную службу, как правило, на ее территории и не могут использоваться в военных целях без согласия ее Верховного Совета.

171. Направленность на сохранение всеобщего мира, на обеспечение бесконфликтного развития и демократичности мирового порядка характерна и для двух важных документов, принятых Верховным Советом Украины и определяющих общую линию ее поведения в мировом сообществе. Речь идет об Основных направлениях внешней политики Украины и ее Военной доктрине. Этим же целям, но уже в плане практической реализации, служат и осуществляемые в настоящее время сокращение вооруженных сил Украины и конверсия ее военной промышленности.

172. Необходимо также обратить внимание на то, что Украина первая из всех республик бывшего СССР присоединилась к программе НАТО "Партнерство во имя мира".

173. В отношении пункта 2 статьи 20 Пакта необходимо заметить, что действовавших ранее норм законодательства в отношении запрета на какие-либо выступления в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти оказалось недостаточно для позитивного регулирования межэтнических, межнациональных и межрелигиозных отношений. Недостаточно развиты были и соответствующие государственные институты.

174. В связи с этим практически сразу после провозглашения независимости – 1 ноября 1991 года – Верховным Советом Украины была принята "Декларация прав национальностей Украины". В ней, в частности, определено, что "дискриминация по национальному признаку запрещается и карается законом". Это и другие положения этой Декларации получили свое нормативное юридическое развитие в Законе Украины "О национальных меньшинствах в Украине", принятом в 1992 году.

175. С целью организационного обеспечения реализации государственной политики в сфере национальных отношений Указом президента Украины в апреле 1993 года было учреждено Министерство Украины по делам национальностей и миграции.

176. Свобода слова, действительно реализованная сейчас в Украине, принесла с собой и определенные издержки, связанные, в частности, с появлением организационно-технических возможностей пропаганды завуалированных или даже откровенно расистских и шовинистских взглядов. В связи с этим надо заметить, что против их распространения, с одной стороны, общество еще не имеет устойчивого иммунитета, а с другой – еще явно недостаточен опыт легитимной борьбы с этим явлением в условиях демократии. Показательна в этом плане запоздалая реакция властей на откровенно национал-фашистские и антисемитские публикации ряда периодических изданий.

#### К статье 21

#### Право на мирные собрания

177. Право на мирные собрания, наряду с правом беспрепятственно придерживаться и свободно выражать свое мнение, в наибольшей мере получило свою реализацию в отчетном периоде.

178. О законодательном обеспечении права на мирные собрания также говорилось в предыдущем периодическом докладе (пункт 105). В отчетный период развитие этого законодательства происходило на муниципальном уровне посредством принятия местных нормативных актов, регулирующих порядок реализации этого права в условиях конкретных регионов.

179. Вместе с тем в отчетный период усилена ответственность за нарушение установленного порядка проведения митингов, шествий и демонстраций. Действие статей 185-1 и 185-5 Кодекса Украины об административных правонарушениях дополнено теперь статьями 187-4 и 187-5 Уголовного кодекса Украины, предусматривающими уголовное наказание за нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, а также за захват государственных или общественных зданий или сооружений. Практика же по этим статьям пока отсутствует.

180. Прошедшие избирательные кампании по выборам Верховного Совета и Президента Украины еще раз подтвердили устойчивый характер реализации права граждан Украины на мирные собрания.

181. Вместе с тем нельзя не сказать о существовании ряда юридических проблем нормативного и практического характера в регулировании демократического порядка проведения публичных акций, а также предупреждения негативных последствий нелегитимного поведения их организаторов и участников. Необходимо вспомнить в связи с этим ряд эксцессов, состоявшихся на межконфессиональной почве.

#### К статье 22

#### Свобода ассоциаций

182. Известно, что право граждан на свободное создание общественных организаций декларировалось еще в Конституции СССР 1936 года (статья 126) и в последующих конституциях СССР и УССР. Об этом подробно говорилось в предыдущих периодических докладах Украины. Однако в условиях тоталитарного коммунистического режима именно свободная реализация этого права не допускалась.

183. Определенные позитивные изменения в этом плане начали происходить еще во времена так называемой перестройки. Так, еще в 1990 году была принята новая редакция статьи 49 Конституции УССР, установившая право граждан на свободу ассоциаций и давшая конституционную основу многопартийности. Однако реальностью право свободы ассоциаций стало только после падения прежнего режима, в условиях становления самостоятельной государственности Украины.

184. Следует отметить, что в предыдущем периодическом докладе высказывалась неудовлетворенность состоянием законодательного обеспечения права граждан на свободу ассоциаций, отсутствием необходимого юридического механизма его реализации (пункты 110 и 111).

185. В настоящее время Украина уже обладает достаточно развитым законодательством в сфере регулирования отношений, связанных с реализацией гражданами права на свободу ассоциаций. В связи с этим следует указать на Закон Украины "Об общественных объединениях граждан", а также принятые на его основе Кабинетом Министров Украины "Временные правила регистрации благотворительных фондов".

186. Регистрация этих организаций происходит на заявительной основе, по представлению четко оговоренного в Законе и Правилах перечне документов, не имеющего никакой дискриминационной направленности. Отказ в регистрации может быть обжалован в судебном порядке.

187. В соответствии с поручением Президиума Верховного Совета Украины одной из комиссий Верховного Совета сейчас разрабатывается проект закона Украины о благотворительных фондах. Таким образом, предполагается поднять регулирование отношений, связанных с их образованием и деятельностью, на уровень закона.

188. Получила свою нормативную юридическую основу и деятельность в Украине общественных (неправительственных) организаций зарубежных государств. Их легитимизация осуществляется сейчас на основании утвержденного Министерством юстиции Украины 26 февраля 1993 года Положения "О порядке регистрации филиалов, отделений, представительств и других структурных подразделений общественных (неправительственных) организаций зарубежных стран в Украине". Этот порядок соответствует существующей мировой практике.

189. В настоящее время только Министерством юстиции зарегистрировано около 500 общественных объединений граждан. Это – партии и общественные организации общенационального уровня и международные.

190. Деятельность религиозных организаций регулируется Законом Украины "О свободе совести и религиозных организаций", о котором говорилось выше.

191. Наряду с этим возникла необходимость и повышения ответственности граждан при реализации ими права на свободу ассоциаций. В связи с чем были приняты статьи 187-6 и 187-8 Уголовного кодекса, устанавливающие ответственность за создание не предусмотренных законодательством военизированных формирований, а также за нелегализованную деятельность объединений граждан.

#### К статье 23

#### Защита семьи)

192. К сожалению, в год, провозглашенный Организацией Объединенных Наций Годом семьи, необходимо признать, что в Украине институт семьи в отчетном периоде оказался в трудном положении. Причины этого – в существенно ухудшившемся экономическом положении общества. В перманентной политической нестабильности, кризисе прежней морали и, очевидно, еще недостаточной распространенности общечеловеческих моральных принципов и моральности религиозной. Фактически это выражается в сокращении числа заключаемых браков и росте количества разводов, в сокращении рождаемости и росте числа аборт, в увеличении среднего возраста вступающих в брак впервые и первых родов, наконец, и в росте смертности населения. Так, с 1992 года в Украине впервые со времен войны наблюдается отрицательный прирост населения.

193. Конечно, государством предпринимаются определенные попытки ослабить влияние экономического кризиса на семью путем оказания социальной помощи малообеспеченным – пенсионерам, студентам, многодетным и неполным семьям. Однако меры эти явно недостаточны и не могут оказать существенного влияния на неудовлетворительное экономическое состояние значительного количества семей и потенциальных семейных партнеров. Помощь эта недостаточна и распределяется она не всегда адресно. Решение проблемы – на пути преодоления экономического кризиса, проведения эффективных экономических реформ, увеличения стабильности в обществе в целом, повышения престижности института семьи, формирования и совершенствования новой моральности и нравственности.

194. В числе юридических новаций необходимо отметить внесенные в Кодекс о браке и семье Украины изменения, связанные с введением института брачных контрактов. Так, статьей 27-1, принятой в июне 1992 года, установлено право на заключение брачного контракта, в котором предусматриваются имущественные права и обязанности супругов.

К статье 24

Защита детства

195. В предыдущем периодическом докладе был дан подробный перечень законодательных положений, направленных на обеспечение нормального существования и развития детей в Украине. Однако их реализация сталкивалась в отчетный период со значительными трудностями, проистекающими из постоянно ухудшающегося экономического положения в стране и существенным сужением возможностей государства в осуществлении одной из важнейших своих функций – обеспечения детства.

196. В сентябре 1991 года в Украине приобрела силу Конвенция о правах ребенка, утвержденная на сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (резолюция 44/25 от 20 ноября 1989 года).

197. Закон Украины "О гражданстве Украины" регулирует практически все случаи приобретения ребенком гражданства Украины, в том числе в случаях, когда родители ребенка на момент его рождения являлись гражданами Украины, когда только один из родителей был в этот момент гражданином Украины, а также если его родители – лица без гражданства или же неизвестны.

198. Важной новацией является включение в Кодекс о браке и семье Украины (в 1991 году) части третьей статьи 61, которой впервые установлено право детей обратиться за защитой своих прав и интересов в органы опеки и попечительства "при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию либо при злоупотреблении родительскими правами".

199. В это же время статья 76 Кодекса о браке и семье Украины была дополнена частью второй, которая предоставила право органам опеки и попечительства в исключительных случаях, "при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка", принять решение "о немедленном отобрании ребенка у родителей или других лиц, на воспитании которых он находится". Тем самым повышена юридическая гарантия прав детей в таких экстремальных ситуациях.



К статье 25

Право на участие в ведении государственных дел

200. Отчетный период характеризуется существенными позитивными изменениями в реализации права на участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и в формах опосредованной демократии.

201. В 1990 году были проведены первые за весь коммунистический период выборы на альтернативной основе всех органов представительной власти. В марте 1991 года был проведен первый за то же время референдум, а в декабре – референдум о государственной независимости Украины и первые прямые и всенародные выборы ее президента. В марте-апреле 1994 года проведены первые парламентские выборы в условиях реальной многопартийности, а в июне должны состояться первые в условиях реального и организационно оформленного легитимного политического плюрализма президентские выборы.

202. Парламентские выборы 1994 года проходили в соответствии с новым принятым уже в условиях государственной независимости и посткоммунистического режима избирательным законом (принят в ноябре 1993 года).

203. Непосредственно за ходом голосования наблюдало свыше 600 иностранных представителей из стран западной Европы, США, Канады и многих международных организаций. Для обеспечения их эффективного пребывания и деятельности в Украине президентом Украины был издан специальный Указ. По заключению международных наблюдателей выборы прошли в соответствии с общепринятыми демократическими процедурами и без существенных нарушений избирательного законодательства Украины, способных оказать решающее влияние на их окончательные итоги.

204. На 450 мест в Верховном Совете Украины претендовало свыше 5 000 кандидатов. Избрано в первом и втором турах голосования 336 депутатов, что достаточно для образования конституционного большинства нового парламента. При этом следует подчеркнуть, что впервые за последние три четверти века в соответствии с новым принятым в октябре 1993 года решением Верховного Совета все депутаты будут работать на постоянной основе, т.е. не совмещая свою парламентскую деятельность с какой-либо иной службой.

205. С целью повышения гарантий деятельности депутатов и улучшения их связей с избирателями в ноябре 1992 года был принят Закон Украины "О статусе народного депутата Украины". В то же время с целью повышения ответственности депутатов 21 апреля 1993 года был принят Закон Украины "О порядке получения согласия Совета народных депутатов на привлечение депутата к ответственности".

206. Еще в июле 1991 года был принят Закон Украины "О всеукраинском и местных референдумах", устанавливающий общие начала, основания, порядок проведения, а также юридические последствия проведения референдумов и совещательных опросов (консультативных референдумов).

207. В марте 1993 года приняты новые редакции статей 127, 128 и 129 Уголовного кодекса Украины, направленные на усиление защиты политических прав граждан Украины во время проведения выборов. Так, усилена ответственность за воспрепятствование осуществлению избирательного права, подлог избирательных документов, приписки или неправильный подсчет голосов, нарушение тайны голосования. Кроме того, введена статья 129-1, устанавливающая уголовную ответственность за нарушения законодательства о референдуме.

208. В 1991 году был принят Закон Украины "О местных Советах народных депутатов и местном самоуправлении", внесший существенные новации в организацию и взаимоотношения структур государственной власти и местного самоуправления. В отчетный период в него неоднократно вносились изменения, отражающие как эволюцию взглядов законодателя на организацию и функционирование этого важного уровня государственного управления и самоорганизации общества, так и динамику реального соотношения политических сил в Верховном Совете. Действие этого закона дополнено в феврале 1994 года Законом Украины "О формировании местных органов власти и самоуправления", а также утвержденным Постановлением Верховного Совета Украины "Положением об общем собрании граждан по месту жительства в Украине".

209. Развитию и расширению участия граждан в ведении государственных дел с учетом опыта других стран должно способствовать и присоединение Украины в июле 1993 года к Европейской конвенции об основных принципах трансграничного сотрудничества между территориальными общинами или органами власти.

210. В феврале 1994 года принят Закон Украины "О статусе депутатов местных Советов народных депутатов", который дополнил ранее принятый Закон Украины "О статусе народного депутата Украины".

211. Важную роль в реализации права граждан на участие в ведении государственных дел имеет и гораздо более широкая информационная открытость властей, несравнимая даже по отношению к предшествующему отчетному периоду публичность их деятельности. В связи с этим следует сказать, в частности, о прямых радио- и полных телевизионных трансляциях сессий Верховного Совета Украины, об организации пресс-служб государственных органов, служб по связям с общественностью, систематическом проведении пресс-конференций и т.п.

212. Таким образом, есть достаточно юридических и фактических оснований утверждать, что в Украине сейчас существуют наиболее полные за всю ее многовековую историю гарантии осуществления права граждан на участие в ведении государственных дел.

213. Вместе с тем нельзя не обратить внимание на ряд недостатков существующего законодательства и на конкретные практические проблемы. Пока еще не удалось эффективно размежевать структуры исполнительной и представительной властей и местного самоуправления, что в известной мере затрудняет реализацию права граждан на участие в ведении государственных дел. Реформирование структур исполнительной власти, предпринятое в связи с введением института президента и его представителей на местах, не было обусловлено упразднением исполнительных органов Советов народных депутатов, что привело к неоправданному дублированию, коллизиям компетенций, организационно-исполнительным рассогласованиям.

214. Иностранцами наблюдателями отмечалась также неэффективность процедуры голосования, связанная с необходимостью вычеркивания всех кандидатов, против которых голосует гражданин (негативное голосование). К этому же выводу пришла и Центральная избирательная комиссия. В связи с этим предлагается перейти к позитивному голосованию, когда в избирательном бюллетене гражданами будет отмечаться только кандидат, за которого они голосуют. Нуждается также в совершенствовании и порядок формирования корпуса избирателей, избирательных комиссий, собственно голосования, подсчета голосов избирателей, наконец, проведения избирательных кампаний, в частности обеспечения равенства в использовании государственных средств массовой информации.

215. Избирательное законодательство Украины все еще содержит рудиментное положение предшествующего политического режима о праве трудовых коллективов на выдвижение претендентов в народные депутаты, делающее их тем самым субъектами политической системы общества. Надо полагать, что с возникновением развитой многопартийности это положение отомрет.

216. К фактору, повышающему гарантии участия граждан Украины в ведении дел государства, следует отнести и принятие Закона Украины "О государственной службе" (1993 год), устанавливающего начала приема, служебного продвижения и гарантии государственных служащих, их конкретные права и обязанности.

217. В то же время следует заметить, что реформирование государственного устройства Украины, структур государственной власти, местного самоуправления еще нельзя считать завершенным. В обществе все еще происходит процесс формирования государственности, выработки устойчивых представлений о ее формах и институтах. Результаты его будут отражены в новой Конституции и последующих организационных шагах.

#### К статье 26

#### Защита против дискриминации

218. Формально советское законодательство послесталинского периода запрещало все виды дискриминации. В том числе и по социально-политическим признакам (подробнее об этом говорилось в предыдущем периодическом докладе – пункты 126, 127). Однако на практике в неприкрытых формах существовала дискриминация по политическим убеждениям, а точнее – по факту принадлежности или непринадлежности к коммунистической партии. Практически все руководящие должности как в государственных, так и общественных структурах были доступны только членам КПСС. Членство в партии было обязательным условием для любого сколь-нибудь значимого продвижения по служебной лестнице. А в условиях запрета частной собственности и абсолютной монополии государства на орудия и средства производства это фактически означало не столько моральное, сколько экономическое принуждение к политической лояльности.

219. С падением коммунистического режима конституционные и законодательные гарантии против дискриминации получили качественно новые политические условия своей реализации. Однако нельзя не отметить существование определенных социально-экономических, культурных

и психологических предпосылок для отдельных фактов дискриминации по этническому, имущественному, религиозному, языковому или половому признакам.

#### К статье 27

#### Права меньшинств

220. Став независимым, самостоятельным государством, Украина взяла на себя всю ответственность за восстановление ранее нарушенных прав национальных меньшинств, проживающих на ее территории, а также их обеспечение.

221. В уже упоминавшейся выше "Декларации прав национальностей Украины" Украина взяла на себя обязательство гарантировать "всем народам, национальным группам, гражданам, проживающим на ее территории, равные политические, экономические, социальные и культурные права" (статья 1).

222. Провозглашено также, что представители народов и национальных групп избираются на равных правах в органы государственной власти всех уровней, занимают должности в органах управления, на предприятиях, в учреждениях и организациях.

223. Вместе с тем следует заметить, что равенство прав не рассматривается властями Украины только формально-юридически. При его реализации учитывается конкретная ситуация, реальное положение того или иного национального меньшинства. Например, процесс возвращения и реабилитации крымско-татарского народа требует специального государственного внимания, специальной государственной политики, в том числе и в сфере организации и осуществления государственной власти. В связи с этим, в частности, крымско-татарское население получило в соответствии с Конституцией Автономной Республики Крым самостоятельную квоту в ее Верховном Совете.

224. В статье 3 Декларации говорится о гарантиях всем народам и национальным группам права свободного пользования родным языком во всех сферах общественной жизни, включая просвещение, производство, получение и распространение информации. В самостоятельное положение здесь же выделено обязательство украинского государства обеспечить своим гражданам право свободного пользования русским языком, а также право на функционирование в местах компактного проживания нескольких национальных групп наряду с государственным - украинским - и языка, принятого для населения этой местности.

225. Статья 4 Декларации посвящена гарантиям для каждой национальности в Украине исповедовать свою религию, пользоваться своей национальной символикой, отмечать свои национальные праздники, принимать участие в традиционных обрядах своих народов.

226. В развитие положений этой Декларации для национальных меньшинств и для законодательного гарантирования национальным меньшинствам права на свободное развитие был принят, как уже указывалось выше, Закон Украины "О национальных меньшинствах в Украине" (1992 год). В нем, в частности, дано юридически значимое определение национального меньшинства (статья 3), установлены государственные и общественные институты, призванные регулировать отношения в этой сфере, например Совет представителей

общественных объединений национальных меньшинств Украины при Министерстве по делам национальностей и миграции (статья 5), впервые предоставлено гражданам Украины право свободно избирать и восстанавливать свою национальность (статья 11) и право на национальную фамилию, имя и отчество (статья 12). В соответствии с этим законом национальные общественные объединения имеют также право выдвигать своих кандидатов в депутаты на выборах органов государственной власти (статья 14).

227. Этим же законом установлено, что в государственном бюджете Украины предусматриваются специальные ассигнования на развитие национальных меньшинств (статья 16). Украина практически самостоятельно обеспечивает сейчас возвращение в Крым и обустройство крымско-татарского народа, высленного в 1944 году по приказу Сталина. В мае 1994 года на государственном уровне впервые была отмечена годовщина депортации народов Крыма.

228. Все активнее реализовывают свое право на культурную автономию такие многочисленные национальные меньшинства Украины, как русские, евреи, поляки, венгры, румыны и другие.

229. Украиной предпринимаются конкретные шаги для заключения межправительственных соглашений, регулирующих и обеспечивающих связи национальных меньшинств с их исторической родиной. Эти инициативы основываются на положении статьи 15 Закона Украины "О национальных меньшинствах", которым установлено право граждан Украины, относящихся к национальным меньшинствам, свободно устанавливать и поддерживать связи с лицами своей национальности и их общественными объединениями за пределами Украины.

-----