



## 联合国贸易和发展会议

Distr.  
LIMITED

TD/B/WG.3/L.5  
2 December 1993  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
比较私有化经验特设工作组  
第三届会议  
1993年11月29日,日内瓦  
议程项目7

比较私有化经验特设工作组第三届会议报告草稿

1993年11月29日至12月3日在日内瓦万国宫举行

报告员: Mr. Herbert Dzvimbo (津巴布韦)

议程项目2、3和4

请各代表团注意:

这份报告草稿是分发给各代表团审阅的临时案文。

修改意见请用英文或法文提交, 应迟于1993年12月10日星期五送交:

The UNCTAD Editorial Section

Room E.8104

Fax No. 907 0056

Tel.No. 907 5656 or 5655

## 导 言

1. 根据贸发会议会议日历,比较私有化经验特设工作组第三届会议于11月29日至12月3日在日内瓦万国宫举行。

### 开幕发言

2. 贸发会议秘书长帮办说,工作组引起了不少国家政府的兴趣。大家对私有化的进程汲取了有用的教训,得到了较深的了解,知道什么可行,什么不可行,评审了哪些因素能真正促进私有化政策和方案的设计和执行。

3. 有两个主题被拿来深入讨论。第一个是关于垄断性公用服务业私有化之后的竞争和管制问题,特别是竞争。从私有化经验汲取的一个重大教训是:所有权固然重要,可是竞争更为重要。另外则是经济管制问题,这对保护消费者利益有很大的作用。其他的重要方面还有:促进公用服务业开放部门的竞争,鼓励创新和生产力的增长,以此提高效率。竞争政策也能防止竞争受市场衰退的冲击,应付管制方面的失误。不同工业有不同做法,电讯工业是一个好例子。但是,竞争、竞争政策和经济管制对所有工业都应相互作用,进行调节,提高效率。竞争和经济管制两者之间如何取得适当平衡取决于工业本身的性质,随着技术进展而演变。

4. 公用服务业私有化的做法远不止限于出售或脱股。公用服务业因缺乏资金,不能大规模投资改善设施,往往逼得政府不得不向资营部门求助从事基础设施建设。这种基础设施的筹资事实上是1990年代的主要发展问题之一。看起来,要提供保障,有一定程度的预见性,就需要经济管制。对私营部门的开发者和经营者来说,这是一种代价。这种管制能保护消费者利益,但同时也应配合技术进展,发挥私营伙伴的积极性,照顾到经济效率和竞争。

5. 第二个讨论主题针对私有化的社会利弊,牵涉到很广泛的一系列问题。我们必须正视这点:公用服务业私有化会影响就业,还会影响到社会基层设施、社会服务和社会福利,为社会既带来利益,也带来代价。由于时间有限,工作组不妨专门研究两套特别问题,一是社会补贴和社会安全网措施的设计和筹资,二是创造就业措施,让被裁减的工人能有新的就业机会。这就包括重新训练、工作咨询、求职服务、提高劳力流动、鼓励企业精神、发展微、小、中型企业等措施。政府能帮助解决多少这些问题对私有化执行阶段和私有化后阶段的成功与否会起到极大的作用。

6. 私有化和企业发挥股股长提到工作组面前的两份主要文件,其中一份是跨国分析,另一份是秘书处编写的专题文件,后者深入分析了垄断业私有化后的竞争和管制、对社会的影响以及与社会有关的支助措施。他感谢各国政府在第二届会议以后给秘书处提供了新的国家报告和其他资料。秘书处已将私有化问题书目提要再版更新,列入了关于65项私有化问题的资料。

7. 他还感谢专家们同意在第三届会议上担任评论员。他很高兴其中一个评论会有世界银行和劳工组织的专家参加。

## 第一章

### 根据秘书处对私有化方案的设计、执行和成果的 跨国分析审查各国提交的报告 (议程项目3)

8. 为审议这一项目,特设工作组收到了贸发会议秘书处编写的下列一份增订报告:

“私有化方案的设计、执行和成果:对各国经验的跨国分析”(TD/B/WG.3/7/Rev.1)

9. 此外,工作组还在杂项文件系列下收到了各国提交给秘书处的报告。(这些报告的清单见下面附件...的文件清单)。

(待补)

## 第二章

### 深入审议：

- (一) 竞争和对私有化垄断企业的管理；
- (二) 社会影响和与社会相适应的支持措施  
(议程项目4)

10. 为审议这一议程项目,特设工作组收到了贸发会议秘书处编写的一份专题文件(TD/B/WG.3/11)。

(待补)

### 第三章

#### 组织事项

##### A. 会议开幕

11. 特设工作组第三届会议于1993年11月29日由工作组主席 Bror Wahlroos 先生(芬兰)主持开幕。

##### B. 选举主席团成员 (议程项目1)

12. 由于在第二届会议上任职的主席团成员没有变动,因此,特设工作组第三届会议主席团由以下人士组成:

<u>主</u> 席:	Bror Wahlroos 先生	(芬兰)
<u>副</u> 主席:	Taos Feroukhi 女士	(阿尔及利亚)
	Carmen Silva 女士	(哥伦比亚)
	Thomas Janicki 先生	(德国)
	Urszula Calka-Jendroszczyk 女士	(波兰)
	Prapada Saranusit 女士	(泰国)
<u>报</u> 告员:	Herbert Dzvimbo 先生	(津巴布韦)

##### C. 通过议程和安排工作 (议程项目2)

13. 工作组在1993年11月29日第6次(开幕)会议上通过了工作组第二届会议批准的第三届会议临时议程,由秘书处以TD/B/WG.3/10号文件分发。因此第二届会议议程如下:

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和安排工作

3. 根据秘书处对私有化方案的设计、执行和成果的跨国分析审查各国提交的报告
4. 深入审议：
  - (一) 竞争和对私有化垄断企业的管理；
  - (二) 社会影响和与社会相适应的支持措施
5. 特设工作组第四届会议临时议程
6. 其他事项
7. 通过特设工作组提交理事会的报告。

14. 工作组还大致同意 TD/B/WG.3/10 号文件第三节所述工作安排的建议，但要求主席对细节加以澄清。

D. 特设工作组第四届会议临时议程

(议程项目5)

(待补)

E. 通过特设工作组提交理事会的报告

(议程项目7)

(待补)

XX XX XX XX XX