



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/CN.3/15
19 April 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Постоянный комитет по экономическому
сотрудничеству между развивающимися
странами

Третья сессия

Женева, 19 июня 1995 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Обзор программы работы Постоянного комитета по ЭСРС
с заострением внимания на подготовке к ЮНКТАД IX

Доклад секретариата ЮНКТАД

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	5
I. ПРОГРАММА РАБОТЫ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА ПО ЭСРС	3 - 6	5
А. Определение программы работы	3 - 4	5
В. Распределение пунктов программы работы	5 - 6	6
II. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	7 - 15	7
А. Межправительственный уровень	8 - 10	7
В. Уровень секретариата	11 - 15	8
1. Документы, представленные секретариатом Постоянному комитету	11	8
2. Совещания и семинары, обслуживавшиеся секретариатом	12	8
3. Консультативные миссии	13	8
4. Техническая помощь	14 - 15	9
III. НОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ В СВЯЗИ С ПРОГРАММОЙ РАБОТЫ ПО ЭСРС	16 - 30	10
А. Глобализация, либерализация и ЭСРС	17 - 26	10
В. Последние события в области ЭСРС, имеющие отношение к будущей программе работы Постоянного комитета	27 - 30	14
IV. ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПЕРЕОРИЕНТАЦИИ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ В ОБЛАСТИ ЭСРС	31 - 60	16
А. Проблемы, выявленные на второй сессии Постоянного комитета по ЭСРС	31 - 32	16

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Предложения по будущим ориентирам для программы работы	33 - 60	17
1. Режимы региональной интеграции и либерализации торговли	34 - 36	17
2. Диалог и сотрудничество между развивающимися странами в целях обмена опытом: ЭСРС на уровне стран	37 - 39	18
3. Техническое сотрудничество как механизм ЭСРС, в том числе техническая помощь в изучении последствий Уругвайского раунда	40	19
4. Вовлечение сектора предприятий в процессы ЭСРС	41 - 43	20
5. Партнерский диалог (регулярные консультации, Межправительственная группа экспертов)	44 - 46	21
6. Сотрудничество в валютной и финансовой сферах	47 - 53	23
7. Новые вопросы, стоящие на повестке дня в области ЭСРС	54 - 60	24

Приложение

Базовые и справочные документы, предоставленные секретариатом ЮНКТАД в связи с программой работы Постоянного комитета по ЭСРС

Сокращения

АТЭС	Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество
ЗСТА	Зона свободной торговли АСЕАН
АПФТ	Арабская программа финансирования торговли
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
КСР	Комитет содействия развитию ОЭСР
ЭКА	Экономическая комиссия для Африки
ЭСРС	Экономическое сотрудничество между развивающимися странами
ЭСЦАГ	Экономическое сообщество центральноазиатских государств
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЗЭП	Зона экспортной переработки
ЕС	Европейский союз
ГАТТ	Генеральное соглашение по тарифам и торговле
ГСПМ	Глобальная схема платежных механизмов
ЛААИ	Латиноамериканская ассоциация интеграции
МАССА	Малайзийская ассоциация "Юг-Юг"
МАССКОРП	Малайзийская корпорация "Юг-Юг"
МЕРКОСУР	Общий рынок Южного конуса: группировка, объединяющая Аргентину, Бразилию, Парагвай и Уругвай; создана 1 января 1995 года
НАФТА	Североамериканская зона свободной торговли
НИС	Новые индустриализующиеся страны
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ККРЮА	Комитет по координации развития Юга Африки
ТСРС	Техническое сотрудничество между развивающимися странами
ТНК	Транснациональная корпорация
ВТО	Всемирная торговая организация
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций

ВВЕДЕНИЕ

1. В части V Картахенских обязательств, озаглавленной "Экономическое сотрудничество между развивающимися странами", указано, что ЭСРС следует рассматривать "как средство обеспечения развивающимися странами своей интеграции в мировую экономику, наращивания производственного потенциала, получения эффекта экономии при росте масштабов производства и достижения международной конкурентоспособности" 1/. На институциональном уровне ЮНКТАД VIII приняла решение приостановить деятельность существующих комитетов Совета и учредить новые постоянные комитеты, в том числе комитет по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами 2/. Впоследствии, на своей первой сессии после ЮНКТАД VIII, Совет по торговле и развитию учредил Постоянный комитет по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами и утвердил круг его ведения 3/. На своей первой сессии (11-15 января 1993 года) Комитет определил программу своей работы; настоящий доклад подготовлен с целью помочь третьей сессии Постоянного комитета по ЭСРС в проведении обзора программы его работы с заострением внимания на подготовке к ЮНКТАД IX.

2. Следует напомнить, что при создании различных комитетов восьмая сессия Конференции постановила, что "непосредственно перед девятой сессией Конференции Совет проведет обзор функционирования своих комитетов, с тем чтобы вынести на Конференцию рекомендации по ним" 4/. Отчеты о работе третьей сессии Постоянного комитета по этому пункту повестки дня будут впоследствии представлены Совету по торговле и развитию для рассмотрения и, в случае необходимости, дальнейшего препровождения следующей сессии Конференции.

I. ПРОГРАММА РАБОТЫ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА ПО ЭСРС

A. Определение программы работы

3. Постоянный комитет по ЭСРС на своей первой сессии (11-15 января 1993 года) определил программу своей работы, включив в нее следующие компоненты:

- i) содействие развитию и расширению торговли между развивающимися странами;
- ii) поощрение сотрудничества на уровне предприятий;
- iii) регулярные консультации;
- iv) укрепление субрегиональной и региональной интеграции и активизация межрегионального сотрудничества;
- v) расширение и углубление сотрудничества в валютной, финансовой и инвестиционной сферах; и
- vi) обзор технической помощи, содействия и подготовки специалистов.

Первая сессия Комитета приняла также решение о том, что вопрос об обзоре основных изменений в области экономического сотрудничества между развивающимися странами, включая регулярные консультации, а также техническую помощь, содействие и подготовку специалистов (пункт 4 повестки дня второй сессии Постоянного комитета), "будет постоянно фигурировать в повестке дня Постоянного комитета" 5/.

4. Относительно задач регулярных консультаций (пункт iii) выше) на сессии было заявлено следующее:

"Постоянный комитет будет принимать необходимые меры для налаживания прагматического диалога по ключевым вопросам между сообществом доноров, субрегиональными, региональными и межрегиональными группировками, а также участниками программ и проектов в области ЭСРС в целях, в частности, мобилизации поддержки в деле разработки и реализации региональных инициатив, межрегиональных мероприятий и создания сетевых систем механизмов интеграции и сотрудничества" 6/.

Рассмотрев вопрос о том, каким образом могут осуществляться мероприятия, связанные с регулярными консультациями в период между первой и второй сессиями, Комитет учредил "межправительственную Группу экспертов для проведения консультаций с межрегиональными, региональными и субрегиональными группировками" в целях сбора соответствующей информации от доноров и участников ЭСРС (реципиентов) и обратился с просьбой ко второй сессии Комитета рассмотреть доклад о межправительственных консультациях с целью определения программ, проектов и мер по оказанию международной поддержки 7/.

В. Распределение пунктов программы работы

5. Вторая сессия Постоянного комитета (14-18 ноября 1994 года) выбрала для рассмотрения из вышеупомянутой программы работы пункт i), касающийся "содействия развитию и расширению торговли между развивающимися странами", и пункт iv), посвященный "укреплению субрегиональной и региональной интеграции и активизации межрегионального сотрудничества", а остальные пункты вынесла на третью сессию Постоянного комитета. В ожидании завершения Уругвайского раунда и создания новой Всемирной торговой организации вторая сессия приступила также к обсуждению темы, касающейся воздействия Уругвайского раунда на ЭСРС. Однако, поскольку предметно обсудить этот вопрос в ходе второй сессии оказалось невозможным, третья сессия Постоянного комитета, как ожидается, также займется обсуждением "последствий результатов Уругвайского раунда для механизмов ЭСРС" по пункту 4 своей предварительной повестки дня.

6. Кроме того, перед Постоянным комитетом на его третьей сессии стоит задача провести "Обзор программы работы Постоянного комитета с заострением внимания на подготовке к ЮНКТАД IX".

II. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

7. На своих различных сессиях Постоянный комитет как межправительственный орган, отвечающий за разработку политики, рассматривал, контролировал и направлял деятельность по выполнению программы работы. С другой стороны, секретариат ЮНКТАД осуществлял эту программу, проводя исследования, аналитическую работу, консультативные миссии, семинары, рассылая и получая корреспонденцию, оказывая техническую помощь и используя иные подходящие для этого средства. Ниже приводится отчет о ходе работы соответственно межправительственного механизма и секретариата ЮНКТАД.

A. Межправительственный уровень

8. После утверждения программы работы, упомянутой выше в пункте 3, Постоянный комитет провел свою вторую сессию в ноябре 1994 года. Его третья сессия, которая состоится в июне 1995 года, будет последней перед ЮНКТАД IX.

9. На второй сессии Постоянный комитет обсудил следующие темы: а) укрепление субрегиональной и региональной интеграции и активизация межрегионального сотрудничества, а также содействие развитию и расширению торговли между развивающимися странами (пункты 5 и 2 программы работы); и б) обзор основных изменений в области экономического сотрудничества между развивающимися странами, включая регулярные консультации, а также техническую поддержку, содействие и подготовку специалистов (пункты 4 и 7 программы работы). На своей третьей сессии (июнь 1995 года) Постоянный комитет рассмотрит следующие основные пункты повестки дня: "Расширение и углубление сотрудничества между развивающимися странами в валютной, финансовой и инвестиционной сферах и поощрение сотрудничества между секторами предприятий развивающихся стран" (пункт 3 повестки дня); "Оценка основных изменений в области экономического сотрудничества между развивающимися странами, включая последствия результатов Уругвайского раунда для механизмов ЭСРС, а также регулярные консультации, техническую поддержку, оказание помощи и подготовку кадров" (пункт 4 повестки дня). Секретариат подготовил для Комитета доклады по каждой из этих тем 8/.

10. Таким образом, все основные компоненты программы работы, за исключением пункта "Регулярные консультации", будут рассмотрены непосредственно Постоянным комитетом. При этом по пункту "Регулярные консультации" Постоянный комитет учредил Межправительственную группу экспертов (27 июня - 1 июля 1994 года), выводы и рекомендации которой были впоследствии одобрены на второй сессии Постоянного комитета (ноябрь 1994 года) 9/. В решениях Комитета, принятых на его второй сессии, а также в решениях, которые могут быть приняты на его третьей сессии, поднимаются многочисленные вопросы существа и вопросы политики в различных областях, которые могут послужить основой для будущих ориентиров и программы работы Комитета и секретариата (см. главу IV ниже).

В. Уровень секретариата

1. Документы, представленные секретариатом Постоянному комитету

11. Секретариат ЮНКТАД сначала в порядке оказания помощи Комитету в разработке программы работы, а затем в порядке ее осуществления подготовил восемь документов по вопросам политики и семь других справочных документов. Кроме того, он представил три доклада Межправительственной группе экспертов (см. приложение, раздел А). Помимо этого, Комитету и правительствам был предоставлен ряд других документов, подготовленных секретариатом ЮНКТАД (см. приложение, раздел В).

2. Совещания и семинары, обслуживавшиеся секретариатом

12. Секретариат обеспечил также обслуживание, организацию или совместную организацию, в частности, следующих совещаний и семинаров: i) восьмой сессии Координационного комитета по многосторонним платежным соглашениям и валютному сотрудничеству между развивающимися странами (февраль-март 1994 года, Санта-Крус); ii) второй Конференции представителей правительств и старших должностных лиц центральных банков латиноамериканских и африканских стран (март 1994 года, Санта-Крус); iii) первого совещания Комитета по осуществлению решений вышеупомянутой Конференции (октябрь 1994 года, Мадрид); iv) Семинара по Зоне свободной торговли АСЕАН (ЗСТА) (июнь 1993 года, Джакарта); v) Семинара по содействию развитию торговли между африканскими и арабскими странами (октябрь 1993 года); vi) Азиатско-Тихоокеанского регионального рабочего совещания по проблемам НИОКР - "Сотрудничество между предприятиями в области технологических исследований и коммерциализации/применения результатов" (ноябрь 1994 года, Дели); vii) Совещания министров по латиноамериканскому диалогу в зоне Тихоокеанского бассейна (Богота, июнь 1995 года).

3. Консультативные миссии

13. Консультативные миссии за этот период были направлены, в частности, на совещание Постоянного руководящего комитета ОАЕ (апрель 1993 года), на совещание Постоянного комитета Бангкокского соглашения (декабрь 1993 года и февраль 1994 года), на восьмое Совместное совещание ЭКА/ПРООН/африканские НПО/ООН (апрель 1994 года), в штаб-квартиру Центральноамериканской интеграционной системы (ЦАИС), Сан-Сальвадор (июль 1993 года); для проведения страновых исследований по Венесуэле, Зимбабве и Малайзии (июль - август 1994 года); а также на ежегодное совещание Азиатского клирингового союза (Дакка, август 1993 года), на Подготовительное совещание ПРООН-АПФТ (Абу-Даби, декабрь 1993 года) и на совещание Группы экспертов Межарабской корпорации по гарантиям капиталовложений, которое было посвящено встречной торговле (Тунис, декабрь 1994 года).

4. Техническая помощь

14. ЮНКТАД оказывала техническую помощь или услуги аналитического характера различным группировкам по их запросам или в рамках конкретных проектов 10/. Помощь, предоставленная ЭКОВАС и ЭСЦАГ, включала в себя проведение консультантами исследований по таким вопросам, как использование валют государств-членов во внутригрупповой торговле, региональные рынки капитала, единые внешние тарифы и компенсация за потери по статье налоговых поступлений, обусловленные осуществлением программ либерализации внутрирегиональной торговли. Для азиатского региона ЮНКТАД подготовила проблемные документы по различным темам, связанным с Зоной свободной торговли АСЕАН (ЗСТА), в том числе по зонам свободной торговли, по разрешительной оговорке ГАТТ и статье XXIV ГАТТ по взаимоотношениям, ЗСТА и секретариата АСЕАН, а также ЗСТА, ЕЭС и НАФТА. Кроме того, ЮНКТАД оказывала содействие процессу расширения состава участников Бангкокского соглашения путем предоставления информации и статистических данных в целях:

- а) выявления товарных позиций, представляющих экспортный интерес для его нынешних участников (Бангладеш, Индия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Республика Корея и Шри-Ланка) и возможных будущих членов (Папуа-Новая Гвинея и Афганистан);
- б) анализа торговли товарами по вышеупомянутым позициям;
- в) анализа данных о мерах контроля в торговле, применяемых государствами-участниками в отношении установленных товарных позиций. В 1994 году к Бангкокскому соглашению присоединилась Папуа-Новая Гвинея, а Китай заявил о своем намерении стать его участником.

Помимо этого, ЮНКТАД по различным каналам вносит вклад в осуществление резолюций Генеральной Ассамблеи о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и другими межрегиональными и региональными группировками, такими, как Организация Исламская конференция (ОИК) и Лига арабских государств. В рассматриваемый период было проведено генеральное совещание с участием представителей Организации Объединенных Наций и ОИК по осуществлению резолюции Генеральной Ассамблеи 11/, в связи с которой ЮНКТАД выполняет функции координационного центра в приоритетной области "развития торговли". Кроме того, ЮНКТАД предоставила материалы по теме "Развитие торговли" для включения в доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи. В этой связи была проведена работа, которая включала в себя предоставление данных о торговле, организацию семинаров в сотрудничестве с Исламским центром по развитию торговли (ИЦРТ), а также направление консультативных миссий в страны ОИК.

15. Вышеупомянутые и другие аспекты программы работы секретариата и его практической деятельности отражены также в соответствующих разделах среднесрочного

плана Организации Объединенных Наций (1992-1997 годы) и в бюджетах по программам на двухгодичные периоды 1992-1993 и 1994-1995 годов.

III. НОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ В СВЯЗИ С ПРОГРАММОЙ РАБОТЫ ПО ЭСРС

16. Изменения, происшедшие в последнее время в мировой экономике, поставили новые проблемы и открыли новые перспективы, позволяющие рассматривать ЭСРС в новом свете. Реагируя на изменения в условиях развития торговли и экономики, развивающиеся страны также выдвинули новые инициативы для определения новых направлений и приоритетов в процессе ЭСРС. Часть из них была предпринята в рамках Организации Объединенных Наций, другая же часть – за ее пределами. Даже среди развитых стран идея поддержки сотрудничества между странами Юга завоевывает все большую популярность. Описание и анализ этих аспектов в настоящей главе призваны подготовить почву для изложения предложений по будущим ориентирам для программы работы по ЭСРС в главе IV.

A. Глобализация, либерализация и ЭСРС

17. В последнее десятилетие, и особенно в последние пять лет, в мире наметилась тенденция к глобализации всех основных областей мировой экономики, которая сопровождается существенной либерализацией экономических режимов в большинстве стран, а также углублением сотрудничества между группами стран, находящихся на одинаковом и даже на разных уровнях развития. Первая тенденция проявляется в колоссальном росте международных потоков финансовых ресурсов всех типов и в углублении интеграции всех сегментов финансовых рынков под воздействием двух тесно связанных факторов: усиливающейся глобализации финансовой сферы и все большей либерализации национальных финансовых рынков. Аналогичным образом повышение значимости транснациональных предприятий, обусловленное усилением их динамизма, их значительным весом на рынке, а также либерализацией многих секторов национальных экономик, привело к глобализации важных решений, касающихся производства, инвестиций и применения технологии.

18. Развивающиеся страны наращивают свои усилия и демонстрируют все большую политическую приверженность делу интеграции и развития различных форм ЭСРС. ЮНКТАД уже не раз обращалась к анализу этих тенденций на предыдущих сессиях Комитета и в документации, подготовленной секретариатом 12/. Как представляется, усиление внимания к ЭСРС, в особенности на региональном и субрегиональном уровнях, диктуется в основном не соображениями политической экономии, а объективным выводом о том, что ЭСРС представляет собой средство, с помощью которого развивающиеся страны могут расширить свое участие в мировой экономике. В этой связи возникает вопрос, может ли глобализация мировой экономики быть совместимой с усилением акцента на ЭСРС, особенно на региональном уровне, даже между странами, находящимися на разных уровнях развития. В более общем плане можно задаться вопросом о том, каким образом ЭСРС вписывается в контекст все более глобализирующейся и либеральной мировой экономики второй половины 90-х годов.

19. Существуют объективные причины, которые могут объяснить с хозяйственной точки зрения обоснованность этого очевидного выбора развивающихся стран и, вероятно, пролить свет на вопрос о том, в какой степени глобализм и ЭСРС совместимы друг с другом.

Прежде всего следует отметить, что подавляющее большинство развивающихся стран имеют небольшие национальные хозяйственные комплексы, и даже в крупнейших из них экономика, по мировым меркам, сравнительно невелика. Экономика такого типа может быть конкурентоспособной на мировом уровне в том случае, если она специализируется на производстве в определенных секторах и если она может участвовать в отраслевых торговых потоках, в которых доминирующие позиции, как правило, занимают транснациональные фирмы. Выполнить первое условие одновременно могут лишь немногие страны, а что касается второго условия, то фирмы развивающихся стран обычно не отвечают такому критерию. Следовательно, этот вариант во внешнеторговых стратегиях является нереалистичным для подавляющего большинства развивающихся стран. Чтобы добиться подлинной конкурентоспособности в условиях олигополистических рынков международной торговли, развивающиеся страны должны обеспечить "эффект масштаба" всех трех типов: внутренний, внешний и динамический (см. вставку). Во всех случаях, когда это представляется возможным, они должны приобретать и осваивать соответствующие технологии, привлекать необходимые иностранные инвестиции в таких формах, которые не приводят к увеличению задолженности, а также объединять свои людские и материальные ресурсы.

20. Открытое и гибкое ЭСРС обеспечивает возможность позитивно влиять на ожидания инвесторов – как внешних, так и из стран, входящих в конкретную группировку. В последние годы иностранные инвестиции, особенно частные прямые иностранные инвестиции, выступали основным локомотивом процесса глобализации и в то же время каналом проникновения во внутриотраслевые сети, содействуя расширению отраслевой торговли. Благодаря снижению барьеров всех видов и обеспечению более тесных инфраструктурных связей открытое ЭСРС должно привести к сокращению операционных издержек и к дальнейшему повышению конкурентоспособности.

21. В последние годы ЭСРС служило мобилизующим фактором в деле согласования экономической политики, положений и стандартов. Если большинство группировок включит в свой интеграционный инструментарий одинаковые правила, процедуры, стандарты и практику, которые соответствуют нормам, выработанным на Уругвайском раунде, то товарные стандарты, правила, регулирующие учреждение предприятий, и экологические регламентации превратятся в те кирпичики, которые станут фундаментом для их участия в глобальной экономике. Тот же эффект достигается в случае, когда правила урегулирования споров, положения об антидемпинговых и защитных мерах строятся на стандартах ВТО. В этом процессе ЭСРС обеспечивает ясность, транспарентность и международную стандартизацию правил, а также служит гарантией против влияния факторов неопределенности и тем самым повышает стабильность. Таким образом, можно с полным основанием сделать вывод о том, что ЭСРС служит естественным связующим звеном для эффективного участия в глобальной экономике, а для малых развивающихся стран оно может быть единственным средством достижения этой цели.

**Аналитическая демонстрация взаимосвязи между различными типами
"эффекта масштаба" и ЭСРС**

Статический "внутренний эффект масштаба", проявляющийся в снижении средних издержек на крупных автоматизированных предприятиях, производящих однородную продукцию, традиционно ассоциируется с обрабатывающей промышленностью. Эффект масштаба этого типа может также проявляться через товарную специализацию, обусловленную сравнительными затратными преимуществами. Такой статический эффект масштаба занимал видное место в ныне отвергнутых стратегиях замещения импорта в 60-х годах, а стратегии поощрения экспорта в условиях либерализованных режимов торговли дают убедительные аргументы в пользу расширения торговли между развивающимися странами. Об этом свидетельствуют высокая капиталоемкость и крупногабаритность продукции, которой торгуют развивающиеся страны, особенно страны разных размеров.

Внутренний эффект масштаба может быть связан также с дифференциацией товаров, которая может быть обеспечена и малыми, и крупными развивающимися странами. Этот современный феномен ассоциируется с организацией децентрализованного производства на базе субподрядов, предоставляемых транснациональным фирмам. Эмпирические данные свидетельствуют о том, что такие внутриотраслевые торговые потоки преобладают в странах, имеющих одинаковый уровень развития. За пределами транснациональной торговой сети такие торговые операции между развивающимися странами, поощряя специализацию, способствуют образованию новых торговых потоков по обеим категориям товаров: промежуточным и готовым изделиям. Формирование такого производственного потенциала не только обеспечивает большую симметричность преимуществ в торговле между странами Юга, но и может породить динамический эффект, содействуя созданию и расширению транснациональных фирм развивающихся стран на базе деловых альянсов.

Внешний эффект масштаба ассоциируется с межотраслевой взаимодополняемостью, а также с прямыми и обратными связями, которые генерируются на уровне "затраты вводимых ресурсов - выпуск продукции". Вместе с тем он не ограничивается сферой производства; он затрагивает методы маркетинга и управления, причем в торговле не только сырьевыми товарами, но и продукцией обрабатывающей промышленности. Достижение такого эффекта является сердцевинной важных политэкономических соображений, лежащих в основе политики многих развивающихся стран, направленной на приобретение соответствующей доли производственного потенциала и, тем самым, на обеспечение развития и роста через конкретные производства, формирующие полосы роста в экономике. Это нашло ярчайшее проявление в опыте успешно действующих торговых фирм новых индустриализующихся стран Восточной и Южной Азии. Когда опыт отдельных секторов может осваиваться в рамках всей экономики, это порождает феномен, который Мирдал охарактеризовал как макроэкономическую "кумулятивную причинную обусловленность". ЭСРС обеспечивает более благоприятные условия для проведения в жизнь таких стратегий роста по сравнению с обычным прямым участием в глобальной экономике, необходимость которого диктуется соображениями статической эффективности. Если в ЭСРС присутствует элемент сходства уровней развития людских ресурсов и структур издержек, тогда в рамках ЭСРС проявление таких отраслевых последствий на микро- или макроуровне является более вероятным по сравнению с альтернативными вариантами. Кроме того, приобретение надлежащей или справедливой доли в производственном потенциале способствует большей симметричности преимуществ торговли и ограждает малые страны от маргинализации в мировой экономике, что представляет собой два важных политэкономических соображения.

Если исходить из последних работ по теории торговли, то "динамический эффект масштаба" связан с накоплением знаний и освоением технологий с учетом специфики и опыта той или иной развивающейся страны в применении технологических решений, а также с разработкой собственной технологии. Это - один из компонентов процесса "извлечения уроков из собственной практики". ЭСРС служит менее дорогостоящим средством для этого: фирмы развивающихся стран больше знакомы с рынками таких стран, чем с глобальными рынками, а операционные издержки при этом ниже. Продукция, создаваемая при освоении получаемых технологий и тем более при применении собственных технологий, обычно в большей степени отвечает требованиям этих рынков, которые, как правило, имеют одинаковые характеристики в странах, находящихся на аналогичных уровнях развития. В результате этого складывается динамическая взаимосвязь между приобретением технологии, повышением производительности и экономическим ростом.

22. Пожалуй, именно в этом контексте и следует рассматривать концепцию "открытого и гибкого ЭСРС", разрабатываемую в настоящем документе. Эта концепция имеет более общий характер, но все же близка к латиноамериканской концепции "открытого регионализма". Ее стратегическая наполненность – широкомасштабная либерализация на рынках, в секторах и более гибкий подход к составу экономических группировок. Поскольку в самом понятии "открытого и гибкого ЭСРС" не акцентируется внимание на географических аспектах и предусматривается развитие проектных и отраслевых связей, его сердцевиной оказывается концепция "жизнеспособного экономического пространства" 13/.

23. После завершения второй сессии Постоянного комитета 1 января 1995 года была учреждена новая Всемирная торговая организация (ВТО) с расширенным кругом ведения и усовершенствованными правилами, регулирующими международную торговлю товарами и услугами, меры в области инвестиций, а также права интеллектуальной собственности. Практически все аспекты товарной торговли и значительные компоненты торговли услугами теперь охвачены системой, которая основана не только на всеобъемлющих правовых нормах и транспарентных правилах и механизмах, но и на концепции рыночной эффективности, а также на меньшей независимости национальной торговой политики. Общая либерализация торговли и всеобщая открытость в глобальной экономике открывают новые возможности, но в то же время порождают новые проблемы.

24. Процесс формирования глобального рынка, уже приведенный в действие успешным внедрением мировых информационно-коммуникационных сетей, значительно ускорится в результате общей либерализации торговли на волне Уругвайского раунда. Для обеспечения глобальной международной конкурентоспособности требуется придать новое измерение концепции ЭСРС и интеграционным механизмам, которое позволит им превратиться в рычаги достижения общей открытости. Следует постепенно избавиться от традиционной логики протекционизма, чтобы дать "зеленый свет" открытому и гибкому ЭСРС. Требования глобального рынка поднимут ценность глобальной конкурентоспособности. Возрастет значимость общих стандартов, широкой координации макроэкономической политики, взаимных инвестиций, объема технологий, совместных промышленных и производственных программ, а также сотрудничества в обмене информацией о результатах исследований. Это крайне напряженная фаза процесса интеграции и сотрудничества в развивающихся странах. В процессе интеграции и сотрудничества перед этими странами встает многоплановая задача приспособления к новым требованиям глобальной либерализации торговли, сохранения приверженности многосторонней системе, удовлетворения потребностей менее или наименее развитых партнеров, а также углубления и координации интеграционных процессов в торговой, финансовой, инвестиционной и технологической сферах. При этом необходимо также установить соответствующие связи с Севером.

25. Некоторые группировки развивающихся стран берут на вооружение политику и создают механизмы, которые помогут им сориентироваться в текущих и будущих задачах глобализации или либерализации и должным образом справиться с ними. В процессе

этого они устанавливают связи и наводят мосты с мировой экономикой. Так, например, политика МЕРКОСУР заключается в поддержании прочных и сбалансированных связей с основными экономическими полюсами Севера (НАТО, Европейский союз, Япония, Азия). Аналогичная схема прослеживается в отношениях АСЕАН с так называемыми "северными полюсами роста". При этом, исходя из концепции "жизнеспособного экономического пространства", отстаивается целесообразность применения гибкого подхода к членскому составу группировок. Согласно такому подходу, к процессу интеграции и сотрудничества могут подключаться страны, расположенные за пределами региона, а также развитые страны. Еще один прагматический подход, разрабатываемый для целей развития ЭСРС, сводится к установлению разных темпов протекания кооперационных процессов для партнеров и к созданию таких механизмов, которые позволяют различным партнерам выполнять свои обязательства по ЭСРС, невзирая на специфические макроэкономические проблемы, с которыми они сталкиваются.

26. В новых условиях развития торговли и экономики возрастает приоритетность задачи мобилизации ресурсов для капиталовложений в процесс индустриализации, в технологию, связь, банковское дело и рынки капиталов. Ресурсы развивающихся стран являются ограниченными, а финансовое положение некоторых из них неблагоприятное или даже тревожное. Долговое бремя, в особенности в африканских странах, не дает им возможности сэкономить достаточные средства для внутрирегиональных инвестиций. Это могут позволить себе лишь более развитые из группы развивающихся стран, в частности НИС и страны АСЕАН. Успехи развивающихся стран АСЕАН, которые задают тон в развитии ЭСРС, во многом объясняются их способностью мобилизовывать ресурсы для взаимных инвестиций и обеспечивать приток инвестиций от их северных партнеров по развитию. Этот аспект ЭСРС обуславливает необходимость извлечения уроков на основе обмена опытом и взаимного обогащения процессов и методов ЭСРС. В то же время он подтверждает необходимость развития диалога с Севером в целях получения финансовой и технической поддержки для реализации различных инициатив в области ЭСРС с участием реципиентов и доноров. В большинстве случаев внешняя поддержка будет выполнять функции "стартового капитала", а в отдельных случаях играть роль катализатора, помогающего сообщить импульс различным инициативам в области ЭСРС.

В. Последние события в области ЭСРС, имеющие отношение к будущей программе работы Постоянного комитета

27. Развивающиеся страны стремительно продвигаются вперед в развитии ЭСРС, считая, что ЭСРС представляет собой жизнеспособную стратегию обеспечения развития и содействия интеграции их экономики в конкурентоспособную глобальную экономику. Оживление интеграционного процесса в развивающихся странах, начавшееся с появлением ведущих торговых блоков (НАТО, АТЭС, Европейский союз), продолжается быстрыми темпами, и в него привносятся новые измерения, прежде всего компонент связей с Севером 14/. На межрегиональном уровне недавно стартовал второй раунд переговоров по углублению и расширению Глобальной системы торговых преференций. Кроме того, тоже не так давно

в Индонезии был проведен форум "Азия - Африка" (12-16 декабря 1994 года) 15/ с целью укрепления кооперационных связей и обмена опытом между странами Юга. Президент Индонезии, который является также Председателем Движения неприсоединения, считает, что сотрудничество на уровне Юг-Юг - это важнейшее начинание развивающихся стран в условиях "все более ускоряющейся глобализации и все большей экономической открытости в сегодняшнем мире" 16/.

28. Важные шаги по укреплению ЭСРС были предприняты также в рамках Организации Объединенных Наций. На своей сорок восьмой сессии Генеральная Ассамблея в порядке осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии Юга 17/, обратилась с просьбой к Генеральному секретарю "подготовить всеобъемлющий доклад, озаглавленный "Положение дел в области сотрудничества Юг-Юг", который содержал бы количественные данные и показатели по всем аспектам сотрудничества Юг-Юг и был бы подготовлен при содействии всех соответствующих организаций Организации Объединенных Наций, в частности Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)" 18/. Позднее Группа 77 в заявлении министров, принятом по случаю ее тридцатой годовщины, подтвердила, в частности, свою "решительную приверженность укреплению сотрудничества Юг-Юг". Она учредила также "Совместный координационный комитет" Группы 77 и Движения неприсоединения по сотрудничеству Юг-Юг и Север-Юг 19/. Впоследствии министры иностранных дел Группы 77, обратившись с призывом созвать под эгидой Организации Объединенных Наций международную конференцию по сотрудничеству Юг-Юг, заявили, в частности, следующие:

"Министры вновь высказали свою приверженность сотрудничеству Юг-Юг в качестве необходимой и жизнеспособной стратегии для достижения более широкой коллективной самообеспеченности в области национального, регионального и глобального развития, а также в качестве одного из основных механизмов содействия росту и ускоренному развитию. Динамизм, являющийся следствием такого сотрудничества, будет также способствовать укреплению мировой экономики и перестройке международных экономических отношений. Система Организации Объединенных Наций и развитые страны должны поддерживать такое сотрудничество, в частности путем оказания финансовой и технической помощи. С этой целью министры призвали Организацию Объединенных Наций рассмотреть вопрос о созыве в 1996 году международной конференции по сотрудничеству Юг-Юг" 20/.

29. На своей сорок девятой сессии Генеральная Ассамблея в новой резолюции по этому вопросу, сославшись на доклад Генерального секретаря о положении дел в области сотрудничества Юг-Юг, обратилась, в частности, к Генеральному секретарю с просьбой "представить Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии доклад, содержащий всеобъемлющий обзор и анализ сотрудничества Юг-Юг во всем мире, который будет озаглавлен "Положение дел в области сотрудничества Юг-Юг" и будет содержать также рекомендации относительно укрепления такого сотрудничества с учетом предложения о созыве конференции Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг" 21/.

В этой же резолюции Генеральная Ассамблея постановила созвать в Нью-Йорке в 1995 году межправительственное совещание экспертов. В целях расширения сотрудничества Юг-Юг перед этим совещанием поставлена задача вынести рекомендации относительно "практических способов и вопросов существа, которые следует учесть Генеральному секретарю" при подготовке доклада по теме "Положение дел в области сотрудничества Юг-Юг". При этом совещанию рекомендовано принять во внимание результаты, в частности, третьей сессии Постоянного комитета по ЭСРС.

30. Развитые страны все активнее поддерживают сотрудничество Юг-Юг. Например, Семинар КСР/Всемирного банка/ПРООН, проведенный в Париже в июне 1994 года, также призвал к усилению акцента на аспектах сотрудничества Юг-Юг в рамках общей стратегии повышения эффективности многостороннего технического содействия в 90-е годы. Аналогичным образом, выступая на сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Японии отметил значение сотрудничества Юг-Юг в области обмена опытом и технологией между развивающимися странами. Он сообщил также Ассамблее о намерении Японии предложить конкретные планы по содействию сотрудничеству Юг-Юг во всем мире 22/.

IV. ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПЕРЕОРИЕНТАЦИИ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ В ОБЛАСТИ ЭСРС

A. Проблемы, выявленные на второй сессии Постоянного комитета по ЭСРС

31. В контексте изменившихся политических и экономических условий Постоянный комитет на своей второй сессии провел обзор программы работы и принял решение "уделять больше внимания работе в отдельных перспективных областях, где уже в скором времени могут быть получены значительные положительные результаты для экономики развивающихся стран, а также более конкретные достижения, о которых Комитет сможет доложить следующей Конференции" 23/.

32. В рамках такого избирательного подхода Постоянный комитет определил следующие конкретные области 24/:

- a) "уделение особого внимания мерам повышения эффективности режимов либерализации торговли в региональных интеграционных механизмах";
- b) "активизация диалога и сотрудничества между развивающимися странами в целях обмена опытом и оказания взаимной поддержки и помощи в критических областях";
- c) использование технического сотрудничества между развивающимися странами в качестве механизма ЭСРС, включая техническую помощь "в оценке и претворении в жизнь соглашений Уругвайского раунда";

- d) пути и средства дальнейшего "вовлечения сектора предприятий в процессы ЭСРС";
- e) "партнерский диалог" для обсуждения роли развитых стран и их институтов в процессе ЭСРС и возможных конкретных способов оказания ими поддержки инициативам ЭСРС;
- f) прочие вопросы:
 - проведение "консультаций с региональными банками развития с целью разработки и осуществления программы технической и финансовой поддержки конкретных мероприятий в области финансирования торговли в рамках ЭСРС";
 - изучение "возможности совместных действий Севера и Юга в области инвестиций, производства и сбыта";
 - выявление "в контексте мер внутрорегионального сотрудничества конкретных возможностей по поддержке расширения торговли, совместного производства, сбыта, инвестиций, технологии, транспорта и связи".

V. Предложения по будущим ориентирам для программы работы

33. Направления работы, определенные на второй сессии Комитета, вместе с результатами работы третьей сессии по таким вопросам, как сотрудничество в валютной, финансовой и инвестиционной сферах, а также сотрудничество между предприятиями развивающихся стран, должны лечь в основу будущей программы работы в области ЭСРС. Определенную помощь Комитету в установлении ориентиров для этой программы могут принести соображения, изложенные в нижеследующих пунктах.

1. Режимы региональной интеграции и либерализации торговли

34. С учетом деятельности региональных экономических комиссий в соответствующих регионах ЮНКТАД следует сосредоточить свое внимание на глобальных и межрегиональных аспектах ЭСРС и заняться углубленным изучением конкретных секторальных вопросов, таких, как торговое, валютное и финансовое сотрудничество, в которых она располагает экспертными знаниями, богатым опытом и сравнительными преимуществами. Например, в своем подходе к проблематике региональной интеграции и сотрудничества она должна исходить из тщательного учета общих международных тенденций и сдвигов в целях выработки предложений по стратегиям, политике, практическим мерам и решениям, которые позволили бы превратить такое сотрудничество и интеграцию в канал и фундамент для более эффективного участия в глобальной экономике. ЮНКТАД следует предложить заинтересованным странам и группировкам возможность воспользоваться ее

специализированными знаниями и выводами, сделанными в ходе сравнительного анализа опыта, для превращения открытого и гибкого ЭСРС в средство участия в глобальной экономике.

35. Кроме того, на основе запросов ЮНКТАД могла бы также инициировать проведение анализа, исследований или иной работы по тематике интеграции и изучению потребностей конкретного региона или группировки. Таким образом, участие ЮНКТАД в работе над этими вопросами в областях, относящихся к ее компетенции, будет определяться спросом на ее услуги.

36. ЮНКТАД следует поощрять различные группировки к изучению интеграционного опыта друг друга. Одно из явлений, которое можно было бы сделать предметом сравнительного анализа и из которого можно было бы извлечь определенные уроки, – это процесс развития межрегиональных и международных связей, который в последнее время набрал темпы в некоторых из ведущих группировок, в частности в АСЕАН и МЕРКОСУР. Европейский союз в ходе второй сессии Постоянного комитета по ЭСРС привел примеры предпринятых им "разнообразных инициатив в области сотрудничества с объединениями развивающихся стран", а также отметил "диалог Европейского союза с Латинской Америкой, странами Средиземноморья и Азии" в качестве "хорошей институциональной и финансовой основы для тесного межрегионального сотрудничества" 25/. Так, согласно сообщениям, разрабатывается долгосрочное межрегиональное рамочное соглашение об ассоциации в целях развития взаимного торгово-экономического сотрудничества между МЕРКОСУР и Европейским союзом. На американском континенте реальной возможностью стало установление связей между МЕРКОСУР и НАФТА. Кроме того, Чили проявляет интерес к вступлению в МЕРКОСУР и одновременно получила приглашение присоединиться к НАФТА в ходе Встречи на высшем уровне американских государств (11 декабря 1994 года, Майами), что позволит ей сыграть роль связующего звена между двумя группировками 26/. Такого рода примеры и опыт заслуживают тщательного изучения и могут быть взяты на вооружение отдельными регионами и механизмами в целях развития своих интеграционных процессов. ЮНКТАД уже апробировала подход, основанный на обмене интеграционным опытом, который получил весьма положительную оценку. Было подготовлено исследование об опыте АСЕАН в области интеграции, и один из сделанных в нем выводов сводится к тому, что "интеграционный процесс АСЕАН, а также политика ее стран-членов, очевидно, представляют большой интерес для других объединений развивающихся стран, созданных в целях регионального экономического сотрудничества и интеграции" 27/.

2. Диалог и сотрудничество между развивающимися странами в целях обмена опытом: ЭСРС на уровне стран

37. Обмен опытом в области ЭСРС вполне можно вывести за рамки обмена сугубо интеграционным опытом. В области ЭСРС выдвинут ряд особых инициатив, которые, не подразумевая создания каких-либо интеграционных механизмов, принесли успех в деле

развития неформального сотрудничества в небольших группах заинтересованных развивающихся стран. Они представляют собой примеры "открытого и гибкого ЭСРС". Например, Группа 15 28/ в настоящее время осуществляет ряд проектов в области ЭСРС, исходя из того принципа, что "если небольшая группа стран готова инициировать и осуществлять совместные меры на основе взаимной выгоды, то им следует продвигаться вперед, принимая при этом все меры к тому, чтобы их действия не причиняли ущерба основным интересам развивающихся стран, которые пока не готовы участвовать в этих инициативах" 28/. Реализация таких проектов координируется определенной развивающейся страной. В настоящее время координация 12 проектов в области ЭСРС в рамках этой инициативы Группы 15 поручена нескольким странам, входящим в эту Группу.

38. Примерами позитивного опыта являются и такие инициативы в области ЭСРС, как деятельность Малайзийской ассоциации "Юг-Юг" (МАССА) 30/, которая занимается развитием торгово-экономических связей Малайзии со странами Юга на уровне частного сектора, а также деятельность ее дочерней компании – Малайзийской корпорации "Юг-Юг" (МАССКОРП) 31/. МАССКОРП добилась успехов в создании ряда совместных предприятий в Азии, Африке и Латинской Америке. Подобный опыт отдельно взятых стран может быть весьма поучительным с точки зрения включения компонента ЭСРС в национальные стратегии других развивающихся стран.

39. Еще одним примером опыта, которым можно воспользоваться в целях мобилизации дополнительных инвестиций в отдельных пограничных зонах соседствующих стран, является формирование "треугольников роста" в АСЕАН.

3. Техническое сотрудничество как механизм ЭСРС, в том числе техническая помощь в изучении последствий Уругвайского раунда

40. В части технического сотрудничества как механизма ЭСРС будущую программу работы Комитета можно было бы построить, исходя из следующих возможностей:

а) некоторые развивающиеся страны имеют собственные программы ТСРС. Например, в прошлом Индия по линии своей программы технического содействия оказывала услуги по практическому обучению государственных должностных лиц старшего и среднего звена англоязычных стран Африки, занимающихся вопросами торговли, в различных государственных торговых организациях Индии. Организационную поддержку этому проекту оказывала ЮНКТАД. Малайзийская программа технического содействия (МПТС) развивающимся странам является еще более амбициозной и крупномасштабной. Анализ таких усилий и инициатив в области ТСРС и их результативности также представляет интерес для Комитета. Кроме того, они могли бы послужить моделью для других ведущих развивающихся стран, которые пока либо не выделяют никаких технических и финансовых ресурсов на ЭСРС/ТСРС, либо оказывают лишь незначительную поддержку этому процессу в рамках своих национальных стратегий;

b) ряд интеграционных группировок в настоящее время изучает вопрос о влиянии результатов Уругвайского раунда на их разнообразные интеграционные инструменты, на предпочтения, которые они предоставили друг другу, и на соответствие их схем новым международным нормам. Помимо этого, как указывается в главе II документа TD/B/CN.3/14, имеется множество вопросов, которые заслуживают внимания и предметного рассмотрения на политическом уровне развивающимися странами в целом и участниками кооперационных группировок в частности. К ним относятся вопросы, касающиеся субсидий, урегулирования споров, региональной промышленной политики и режима иностранных инвестиций. Определенные вопросы связаны также с представительством этих группировок на будущих переговорах. Во всех этих областях ЮНКТАД уже давно накопила экспертные знания и может по просьбе заинтересованных членов и группировок оказать эффективную техническую помощь;

c) ЮНКТАД могла бы также на основе запросов предоставлять консультационные и исследовательские услуги по конкретным вопросам, связанным с оценкой того, в какой мере существующие или планируемые таможенные союзы, зоны свободной торговли и иные сходные с ними специальные механизмы развивающихся стран соотносятся с разрешительной оговоркой ГАТТ или с положениями статьи XXIV. Подход ЮНКТАД к этим вопросам не будет ограничиваться сугубо юридической стороной оценки такого соответствия, а будет включать в себя аспект развития 32/. Техническое содействие в этой области способно помочь членам группировок сначала в разработке планов заключения преференциальных соглашений, а затем в должной защите их позиций относительно соответствия таких преференциальных механизмов (таможенные союзы или зоны свободной торговли) правилам ГАТТ. Это позволит таким группировкам устранить вероятность протестов, например, по поводу: i) возведения торговых барьеров помимо и сверх тех, которые существовали до создания зоны свободной торговли; ii) негативного воздействия этих механизмов на либерализацию торговли в рамках режима НБН; или iii) взаимной согласованности единого внешнего тарифа (ЕВТ) и национальных тарифов.

4. Вовлечение сектора предприятий в процессы ЭСРС

41. Задача более полного вовлечения сектора предприятий в процессы ЭСРС представляет собой ту область, в которой необходимо полнокровно использовать информационную базу, контакты и потенциал ЮНКТАД. В рамках применяемого в настоящее время подхода ЮНКТАД наладила межрегиональные деловые контакты между предприятиями, в которых, с одной стороны, участвуют предприниматели Африки, а с другой – Азии и Латинской Америки. Помимо этого, полным ходом идет работа по подготовке рабочих планов межрегионального сотрудничества между предпринимателями зон экспортной переработки (ЗЭП), действующих в разных развивающихся регионах. ЮНКТАД могла бы сыграть стимулирующую роль в организации прямых контактов между предприятиями развивающихся стран в целях разработки и осуществления программ в самых разных областях, включая, в частности:

- приобретение акций или паев в приватизированных предприятиях;
- осуществление совместных инвестиций в сельскохозяйственное, промышленное производство, в создание инфраструктуры транспорта и связи, а также в развитие сектора услуг;
- взаимодействие между более развитыми из развивающихся стран и менее развитыми из них по линии ТСРС, связанные с оказанием услуг по обучению предпринимательского звена;
- создание совместных предприятий в области торговли (товарами и услугами);
- сотрудничество в области НИОКР, а также освоение и трансформация технологий предприятиями.

42. Учитывая сравнительно низкий уровень развития африканских предприятий, особое внимание в рамках этого компонента ЭСРС следует уделять установлению более тесных связей между африканскими предприятиями и предприятиями остальных развивающихся регионов (Азия и Латинская Америка). Этот подход рекомендуется в связи с тем, что большинство азиатских и латиноамериканских стран имеют собственные сети информации и деловых связей, тогда как многие африканские страны далеко отстают от них в этих вопросах. Следует отметить также, что в первую очередь в этот процесс необходимо вовлекать мелкие и средние предприятия.

43. В области сотрудничества между предприятиями следует предусмотреть главным образом практические мероприятия (семинары, деловые форумы). Кроме того, в рамках компонента ТСРС можно было бы сделать особый акцент на подготовке тех, кто в дальнейшем будет сам заниматься обучением специалистов в Африке, в целях оказания помощи в создании новых предприятий.

5. Партнерский диалог (регулярные консультации, Межправительственная группа экспертов)

44. Под рубрикой "Партнерский диалог" Постоянный комитет на своей второй сессии одобрил согласованные выводы Межправительственной группы экспертов по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами и рекомендовал их к осуществлению 33/. Этими рекомендациями охвачен широкий круг вопросов, которые предполагается включить в тематику диалога между донорами и реципиентами в будущем, и в частности следующие вопросы:

- а) общие области и направления, на которых следует сосредоточить диалог: в частности обмен интеграционным опытом 34/, вопросы структурной перестройки, создание национального потенциала в области ЭСРС;

- b) необходимость установления связей и налаживания сотрудничества между ЮНКТАД и КСР, региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и другими международными и региональными организациями в целях поддержки и технического обеспечения этого диалога;
- c) конкретные и приоритетные области и программы, имеющие более широкие перспективы с точки зрения получения международной поддержки, такие, как "открытое и гибкое ЭСРС", а также предпринятые в последнее время шаги в целях становления открытого регионализма, которые делают сотрудничество Юг-Юг все более привлекательным для международной поддержки, международного диалога и привлечения на проектной основе инвестиций частного сектора 35/.

45. В пункте 61 документа TD/B/CN.3/14 вниманию Комитета предлагается ряд предложений, на основе которых с помощью "регулярных консультаций" можно было бы наладить прагматический диалог по ключевым вопросам между заинтересованными участниками. Эффективность диалога можно было бы повысить также посредством использования опыта, уже накопленного в АСЕАН, - опыта, являющегося примером успешного развития партнерских связей на основе диалога. Еще одним примером успешного опыта, который можно было бы перенять, является диалог ККРЮА.

46. Действенность регулярных консультаций можно значительно повысить, если итогом такого диалога будет следующее:

- a) конкретная поддержка со стороны доноров и принятие ими обязательств по конкретным проектам и программам в области ЭСРС;
- b) усовершенствование программ помощи доноров в целях развития;
- c) определение приоритетов и рационализация проектов и программ в области ЭСРС, нуждающихся в поддержке.

Благодаря применению такого подхода этот процесс заслужил бы большее доверие со стороны развивающихся государств и участников ЭСРС (реципиентов), что обеспечило бы пристальное внимание к этим усилиям со стороны потенциальных объединений ЭСРС и их активное участие в такой деятельности.

6. Сотрудничество в валютной и финансовой сферах

а) Работа, направленная на формирование глобальной схемы платежных механизмов развивающихся стран (ГСПМ)

47. Тема сотрудничества в валютной, финансовой и инвестиционной сферах обстоятельно рассматривается по пункту 3 повестки дня 36/. Осуществление программы работы по ЭСРС в части валютного и финансового сотрудничества в настоящее время достигло такого этапа, на котором ее следует перевести в плоскость формирования практической базы для сотрудничества. Развивающиеся страны все активнее проявляют заинтересованность в получении ощутимых результатов этих усилий.

48. Подход, который применяется к сфере торговли в рамках ГСПП, служит хорошим примером, который можно было бы использовать и в финансовой сфере. Одна из причин успеха ГСПП кроется в применении простого подхода, сводящегося к заключению на взаимной основе двусторонних соглашений, которые затем распространяются на многосторонней основе на все страны – участницы ГСПП. В финансовой сфере аналогичная инициатива была выдвинута Группой 15 в Куала-Лумпуре в июне 1990 года. Группа приняла решение о создании "финансового механизма для поощрения торговли между странами Юга" в два этапа. На первом этапе предполагается заключение "двусторонних платежных соглашений между парами стран", а на втором предусматривается перевод этих двусторонних платежных соглашений на многостороннюю основу и создание "многосторонней межрегиональной платежной системы" 37/. ЛААИ также разработала схему перевода действующих двусторонних платежных соглашений на многостороннюю основу, которая может послужить моделью для этого процесса.

49. Поскольку двусторонние платежные соглашения уже широко используются развивающимися странами в качестве двусторонних механизмов финансовой поддержки формирования и развития взаимной торговли, можно привести веские доводы в пользу их перевода на многостороннюю основу. Кумулятивный эффект от этого будет заключаться в расширении сферы взаимных расчетов и взаимных зачетов сальдо по дебиту и кредиту.

50. В этих условиях будущую программу работы ЮНКТАД можно было бы сориентировать на поддержку создания глобальной схемы платежных механизмов развивающихся стран (ГСПМ). Для этого потребуются проведение технических исследований и значительная подготовительная работа во взаимодействии с правительствами и их центральными банками.

51. Аналогичным образом, в целях привлечения региональных банков развития к деятельности ЮНКТАД по развитию финансирования торговли между странами Юга в документе TD/B/CN.3/13 приводится ряд рекомендаций, касающихся возможных совместных мероприятий, направленных на обеспечение, в частности, возможностей финансирования торговли на региональном уровне. Кроме того, в этом документе излагаются предложения

по оказанию технической помощи уже существующим механизмам развивающихся стран с использованием экспертизы ЮНКТАД и региональных банков в этой области (см. пункты 41-44).

b) Рынки капиталов: анализ, сопоставление, руководящие принципы

52. В направлении работы, связанное с сотрудничеством между рынками капиталов, целесообразно включить элемент оперативной деятельности. Эту задачу можно решить путем проведения экспериментальных страновых и региональных исследований, касающихся практической возможности и форм такого сотрудничества. Это могло бы также послужить основой для других развивающихся стран в деле перестройки и переориентации их собственной политики на рынках капиталов. В ходе межстрановых семинаров и рабочих совещаний можно было бы определить подходящие руководящие принципы и возможные варианты развития такого сотрудничества, а также повышения эффективности функционирования рынков капиталов. Важным фактором обеспечения успеха такого подхода является участие региональных банков развития и других соответствующих международных финансовых учреждений.

c) Макроэкономическая координация

53. И наконец, что не менее важно, будущая работа в этом секторе должна содействовать широкой макроэкономической координации валютной и финансовой политики развивающихся стран. Этот аспект, который пока в программе отсутствует, следует разработать в сотрудничестве с уже действующим механизмом Г-24 МВФ/Всемирного банка и ВТО.

7. Новые вопросы, стоящие на повестке дня в области ЭСРС

a) Особое положение Африки и стран с экономикой переходного периода в системе ЭСРС

54. Процесс глобализации по существу основан на развитии промышленного производства, совершенствовании технологии, а также на модернизации информационных сетей, которые в большинстве стран Африки либо отсутствуют, либо находятся в зачаточном состоянии. Тенденция формирования крупных региональных экономических пространств и больших зон свободной торговли, а также концентрации мировой торговли в руках некоторых стран, которая приводит к отторжению прежде всего беднейших стран, породила тревогу по поводу их маргинализации и поставила вопрос о необходимости скорейшего принятия конкретных мер. В целом маргинализация африканского региона может становиться все более и более глубокой, и при разработке стратегии сотрудничества Юг-Юг особое внимание необходимо уделять странам Африки к югу от Сахары, с тем чтобы обеспечить им возможность играть более весомую роль в мировой экономике.

55. Общий объем промышленного производства в африканских странах за последние 15 лет снизился, а их доля в стоимости, добавленной в обрабатывающей промышленности, значительно сократилась: в среднем она уменьшалась ежегодно на -2,4% в период 1975-1987 годов и на -0,3% в период с 1985 по 1992 год. Таким образом, состояние их промышленной базы существенно ухудшилось 38/. Для того чтобы Африка смогла подключиться к процессу глобализации, ей необходимо оказать помощь в индустриализации, а в некоторых случаях и в налаживании переработки ее сельскохозяйственного и промышленного сырья в готовую продукцию. При этом с учетом малых размеров национальных хозяйственных комплексов африканских стран важнейшую роль в качестве стратегии роста и развития для обеспечения жизнеспособности экономики призвано сыграть открытое и гибкое ЭСРС. Эффективным средством решения этой задачи для Африки было бы осуществление общинных проектов, основанных на географической близости или иных объединяющих началах, а также поддержка всех совместных учреждений, которые имеют потенциал, особенно в области стимулирования производства для развития национальной и внутрирегиональной торговли, а также повышения общей конкурентоспособности африканского межрегионального экспорта.

56. Страна с наиболее диверсифицированной экономикой в Африке - Южная Африка - была не в состоянии реализовать свой потенциал динамичной силы для оживления и форсирования развития соседних африканских стран в период апартеида. После демонтажа системы апартеида Южная Африка может генерировать импульсы роста и выступить движущей силой процесса индустриализации, роста и структурной перестройки в остальных африканских странах. Для южной части Африки - и, в меньшей степени, для Центральной и Восточной Африки - Южная Африка могла бы сыграть роль локомотива в ускорении роста и развития стран этих субрегионов (что, кстати, уже и происходит в Ботсване, Лесото, Намибии и Свазиленде) благодаря развертыванию сотрудничества в таких областях, как транспорт, энергетика, водоснабжение, телекоммуникации, здравоохранение и ветеринария, технологические исследования и т.п. Не исключено, что на первых порах Южная Африка будет играть эту роль не очень активно в силу необходимости срочного решения внутренних проблем, в частности обеспечения того, чтобы блага современной экономики стали достоянием и периферийных районов Южной Африки. Разумеется, динамичное развитие региональной экономики/рынка облегчит такие усилия Южной Африки на внутригосударственном уровне, поскольку страны региона служат также рынком для сбыта промышленных товаров Южной Африки. Однако это никоим образом не означает, что задачу стимулирования и генерирования роста в Африке и борьбы с ее экономической маргинализацией можно взвалить на плечи одних развивающихся стран - тем более на плечи Южной Африки. Проблемы Африки имеют колоссальные масштабы, и для их решения требуются согласованные усилия всего мирового сообщества.

57. Африка, более чем какой-либо другой развивающийся регион, нуждается в ускорении развития сельского хозяйства и индустриализации, инвестициях, передаче технологий, развитии людских ресурсов, расширении возможностей сбыта, в программах диверсификации сырьевого сектора, а также в информационных технологиях и подготовке

кадров в этой области. При разработке секторальных и межсекторальных программ и проектов, нацеленных на развитие стран Африки, расположенных к югу от Сахары, развитые страны и соответствующие международные организации и финансовые учреждения должны, в частности, использовать в качестве формы и средства реализации этих проектов механизм сотрудничества Юг-Юг. С другой стороны, развитые страны-доноры и международные финансовые учреждения должны обеспечить финансовую и иную поддержку и помощь различным программам в области ЭСРС, разработанным развивающимися странами в партнерстве со странами Африки, расположенными к югу от Сахары. Что касается потребностей Африки в сфере экономической интеграции, то на данном этапе рекомендуется активизировать работу в следующих приоритетных областях: укрепление региональных инфраструктур, программы развития транзита, транспорта и связи, поддержка программ структурной перестройки на субрегиональном уровне, согласование политики, повышение роли частного сектора и развитие людских ресурсов.

58. Следует также отдельно упомянуть о развивающихся странах, находящихся на переходном этапе, включая Вьетнам, Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Камбоджу. Поскольку эти страны расположены в Юго-Восточной Азии, это дало им возможность воспользоваться определенными связями на уровне Юг-Юг. Азиатские НИС, "треугольники роста" АСЕАН и Юго-Западный Китай, которые достигли более высоких уровней развития промышленности, обеспечивают прочную базу для экономического и технологического сотрудничества. Большинство других развивающихся стран с переходной экономикой (например, страны Центральной Азии), как и африканские страны, имеют вертикальные интеграционные связи с Севером. Их проблемы связаны как с развитием, так и с их системными факторами, и для решения обеих групп проблем они нуждаются в помощи. Некоторые из проблем, связанных с их развитием, можно было бы решить путем вливания в них ПИИ из всех источников, в том числе из развивающихся стран, которые в состоянии обеспечить это. Однако здесь следует отметить, что их ближайшие соседи не располагают достаточными средствами для осуществления таких инвестиций и в этой связи важная роль отводится развивающимся странам с более передовой экономикой (например, страны АСЕАН и НИС). Для решения их системных проблем необходимо разработать программу технической помощи, основываясь, в частности, на обмене опытом с другими развивающимися странами. В этом случае они могли бы извлечь для себя полезные уроки для создания новой правовой инфраструктуры и институциональных механизмов, которые отвечали бы новым требованиям рыночной экономики.

б) Вовлечение НПО и частного сектора в ЭСРС

59. В связи с процессом либерализации и снижением роли государственного сектора в экономике развивающихся стран необходимо тщательно продумать и спланировать работу по вовлечению неправительственного и частного сектора для определения новых контуров будущего процесса ЭСРС. Нынешнюю сугубо межправительственную базу для дискуссий по проблемам ЭСРС следует расширить, чтобы обеспечить возможность для участия в них неправительственных субъектов ЭСРС. Со временем это само по себе поможет

переориентировать и изменить расстановку акцентов в повестке дня ЭСРС. Частный сектор

уже задействован во многих интеграционных механизмах (АСЕАН, СААРК, ОЭС). В ЮНКТАД также следует подумать о вовлечении НПО и частного сектора в процесс ЭСРС на уровне Постоянного комитета или его вспомогательных органов.

60. Ключевыми вопросами ЭСРС, к решению которых целесообразно подключить частный сектор и НПО, являются сотрудничество между предприятиями и "регулярные консультации". Для форсирования этих процессов было бы уместно также создать новые каналы для взаимодействия между ЮНКТАД, с одной стороны, и НПО, а также другими группами, отстаивающими интересы частного сектора, с другой стороны.

Примечания

1/ См. документ TD/364 (Доклад ЮНКТАД VIII), часть первая, раздел А, пункт 229.

2/ Там же, пункт 70.

3/ Решение 398 (XXXVIII) Совета по торговле и развитию.

4/ См. документ TD/364, часть первая, раздел А, пункт 76.

5/ См. "Доклад Постоянного комитета по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами о работе его первой сессии" (TD/B/39(2)/16-TD/B/CN.3/5), пункт 40.

6/ Там же, приложение II, пункт 4.

7/ Там же, пункт 42.

8/ См. документ TD/B/CN.3/13 по пункту 3 повестки дня и документ TD/B/CN.3/14 по пункту 4 повестки дня.

9/ См. также документ TD/B/CN.3/14; тема "Регулярные консультации" детально рассматривается в главе III этого документа.

10/ См. документ TD/B/CN.3/14.

11/ Резолюция 47/18 Генеральной Ассамблеи от 23 ноября 1993 года о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Организацией Исламская конференция.

12/ Документы TD/B/CN.3/8 и TD/B/CN.3/9, представленные на второй сессии; а также TD/B/CN.3/3 и UNCTAD/ECDC/228, представленные на первой сессии Постоянного комитета.

13/ Анализ концепции "открытого регионализма" приводится в работе ЕСЛАС, Open regionalism in Latin America and the Caribbean (Сантьяго, Чили, 1994 год). Сходство между концепциями "открытого регионализма" и "открытого и гибкого ЭСРС" не должно затушевывать различий между ними. Второй из указанных механизмов может иметь секторальный характер и базироваться на проектной основе. Следовательно, этот механизм не имеет четко обозначенных географических или институциональных границ и в силу этого обычно является более гибким, исходящим из спроса.

14/ См. также пункт 36 ниже.

15/ См. пресс-релиз ДОО Dev/2047 от 12 декабря 1994 года: этот пятидневный форум был организован совместно Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Глобальной коалицией для Африки и правительством Японии.

16/ Там же.

17/ The Challenge to the South. The Report of the South Commission, Oxford University Press, 1990.

18/ См. резолюцию 48/164 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1993 года, озаглавленную "Осуществление рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии Юга".

19/ Заявление министров, принятое Специальным совещанием министров Группы 77, состоявшимся в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 24 июня 1994 года по случаю 30-й годовщины Группы.

20/ См. Заявление министров (G-77/ММ(XVIII)/94/DEC), восемнадцатое ежегодное совещание министров иностранных дел государств - членов Группы 77, Нью-Йорк, 30 сентября 1994 года.

21/ См. резолюцию 49/96 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1994 года, озаглавленную "Устойчивое развитие и международное экономическое сотрудничество".

22/ См. текст выступления заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Японии на сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи 27 сентября 1994 года.

23/ Согласованные выводы второй сессии Постоянного комитета по ЭСРС (TD/B/41(2)/7, приложение I), пункт 3.

24/ Там же, пункты 4-7.

25/ См. "Доклад Постоянного комитета по ЭСРС о работе его второй сессии" (TD/B/CN.3/11), пункт 13.

26/ См. статью в газете "Монд" от 18-19 декабря 1994 года, озаглавленную "Соглашение по МЕРКОСУР, подписанное Аргентиной, Бразилией, Парагваем и Уругваем - Южноамериканский конус создает общий рынок, охватывающий 200 млн. человек". Официально рынок Южного конуса (МЕРКОСУР) начал функционировать с 1 января 1995 года; тем самым в Южном конусе была создана зона свободной торговли с емким рынком - почти 11 млрд. долл. США.

27/ См. "Обмен опытом между группами развивающихся стран: оценка опыта АСЕАН", доклад секретариата ЮНКТАД (UNCTAD/ECDC/331), 25 сентября 1992 года.

28/ Эту группу называют также "Группой развивающихся стран на высшем уровне"; она была создана на девятой Конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран в Белграде в мае 1989 года.

29/ См. брошюры "The Summit Level Group of Developing Countries, Group of Fifteen", январь 1991 года.

30/ См. Malaysia International Trade and Industry Report, 1994: South-South Cooperation, p. 102.

31/ Ibid.

32/ В прошлом контроль ГАТТ за преференциальными механизмами был довольно жестким. До сих пор из большого числа соглашений о преференциальной торговле, по которым в ГАТТ были направлены уведомления, лишь несколько были признаны на основе консенсуса соглашениями, соответствующими ГАТТ. Как известно, из всех статей ГАТТ больше всего злоупотреблений связано со статьей XXIV. (См. Patterson, Implications of the GATT and the World Trading System in Free Trade Areas and US Trade Policy, Institute for International Economics, Washington, DC, 1989).

33/ См. "Доклад Постоянного комитета по ЭСРС о работе его второй сессии" (TD/B/CN.3/11), пункт 6.

34/ См. также "Региональное, субрегиональное и межрегиональное экономическое сотрудничество и интеграция между развивающимися странами: обмен опытом между группами развивающихся стран: оценка опыта АСЕАН", доклад секретариата ЮНКТАД (UNCTAD/ECDC/311). В этом докладе детально рассматривается механизм "диалогового партнерства" между АСЕАН и рядом ее доноров, включая ЕЭС, Соединенные Штаты, Канаду и др.

35/ См. "Доклад Постоянного комитета по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами о работе его второй сессии" (TD/B/CN.3/11), приложение I, добавление: "Рекомендации Межправительственной группы экспертов по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами, проводившей свою сессию в Женеве с 27 июня по 1 июля 1994 года".

36/ См. документ TD/B/CN.3/13.

37/ См. "The Summit Level Group of Developing Countries, Group of 15", Technical Support Facility, Summit Level Group of Developing Countries, Geneva, Switzerland (January 1991).

38/ См. заявление Генерального директора ЮНИДО на форуме АКК, Вена, Австрия, март 1995 года.

Приложение

А. Базовые и справочные документы, предоставленные секретариатом ЮНКТАД в связи с программой работы Постоянного комитета по ЭСРС

1. Документы, представленные первой сессии Постоянного комитета по ЭСРС

i) Базовые документы

1. "Вопросы для рассмотрения при определении программы работы: записка секретариата ЮНКТАД" (TD/B/CN.3/2)
2. "Обзор основных событий в области экономического сотрудничества между развивающимися странами: доклад секретариата ЮНКТАД" (TD/B/CN.3/3)

ii) Справочные документы

3. "Региональная и субрегиональная экономическая интеграция и сотрудничество между развивающимися странами: к меняющимся реальностям: Африка, доклад секретариата ЮНКТАД" (UNCTAD/ECDC/228)
4. "Доклад совещания Группы экспертов по региональной и субрегиональной экономической интеграции и сотрудничеству между развивающимися странами" (UNCTAD/ECDC/229)
5. "Report of the United Nations Chitose Forum on South-South Economic Cooperation with particular reference to Asia and the Pacific" (UNCTAD/ECDC/231)
6. "Regionalization and integration into the world economy in the 1990s: the Latin American experience in trade, monetary and financial cooperation" (UNCTAD/ECDC/234)
7. "Региональное, субрегиональное и межрегиональное экономическое сотрудничество и интеграция между развивающимися странами: обмен опытом между группами развивающихся стран: оценка опыта АСЕАН, доклад секретариата ЮНКТАД" (UNCTAD/ECDC/331)

2. Документы, представленные второй сессии Постоянного комитета по ЭСРС

i) Базовые документы

1. "Укрепление субрегиональной и региональной интеграции и активизация межрегионального сотрудничества, а также содействие развитию и расширению торговли между развивающимися странами, доклад секретариата ЮНКТАД" (TD/B/CN.3/8)
2. "Обзор основных изменений в области экономического сотрудничества между развивающимися странами, включая региональные консультации, а также техническую поддержку, содействие и подготовку специалистов, доклад секретариата ЮНКТАД" (TD/B/CN.3/9 и Add.1)
3. "Review of major developments in the area of economic cooperation among developing countries, including regular consultations and technical support, assistance and skill development, note by the UNCTAD secretariat" (TD/B/CN.3/Misc.2).

3. Документы, представляемые третьей сессии Постоянного комитета по ЭСРС

i) Базовые документы

1. "Расширение и углубление сотрудничества между развивающимися странами в валютной, финансовой и инвестиционной сферах и поощрение сотрудничества между секторами предприятий развивающихся стран" (TD/B/CN.3/13)
2. "Оценка основных изменений в области экономического сотрудничества между развивающимися странами, включая последствия результатов Уругвайского раунда для механизмов ЭСРС, а также регулярные консультации, техническую поддержку, оказание помощи и подготовку кадров" (TD/B/CN.3/14)
3. "Обзор программы работы Постоянного комитета по ЭСРС с заострением внимания на подготовке к ЮНКТАД IX" (TD/B/CN.3/15)

ii) Справочные документы

4. Country Study on Malaysia (UNCTAD/ECDC/247)
5. Country Study on Venezuela (UNCTAD/ECDC/248)
6. Country Study on Zimbabwe (UNCTAD/ECDC/249)

4. Доклады, представленные Межправительственной группе экспертов по ЭСРС

1. "Обзор и анализ целей участников ЭСРС в области развития и их потребностей во внешней помощи" (TD/B/CN.3/GE.1/2 и Corr.1)
2. "Сфера охвата и характерные особенности субрегиональных, региональных и межрегиональных компонентов программ помощи в целях развития, осуществляемых сообществом доноров" (TD/B/CN.3/GE.1/3)
3. "Предварительные предложения относительно расширения сферы охвата и повышения эффективности субрегиональных, региональных и межрегиональных компонентов программ помощи в целях развития, осуществляемых сообществом доноров" (TD/B/CN.3/GE.1/4)
4. Written contributions submitted by countries or by organizations (TD/B/CN.3/GE.1/Misc 1-14).

В. Прочие справочные и технические документы, подготовленные секретариатом ЮНКТАД после утверждения программы работы

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.
- 7.

8.

9. "The Asian Clearing Union: an assessment and prospects" ("Азиатский клиринговый союз: оценка и перспективы"), документ, подготовленный проф. Эрканом Уйгуром для Отдела по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами и специальным программам и в сотрудничестве с этим Отделом
10. "Развитие и международное экономическое сотрудничество: события, касающиеся осуществления рекомендаций доклада Комиссии Юга с уделением особого внимания экономическому сотрудничеству Юг-Юг" (A/48/350). Этот доклад, который представляет собой документ сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, был подготовлен по просьбе заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам. Кроме того, он был издан вместо доклада, который планировалось выпустить за 1992-1993 годы: "Сотрудничество Юг-Юг: изучение сотрудничества в торговой, валютной и финансовой сферах"