



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/ITNC/L.1/Add.1
27 April 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ИНВЕСТИЦИЯМ
И ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ КОРПОРАЦИЯМ

Двадцать первая сессия
Женева, 24-28 апреля 1995 года

ПРОЕКТ ДОКЛАДА КОМИССИИ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ИНВЕСТИЦИЯМ
И ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ КОРПОРАЦИЯМ О РАБОТЕ
ЕЕ ДВАДЦАТЬ ПЕРВОЙ СЕССИИ,

проходившей во Дворце Наций в Женеве с 24 по 28 апреля 1995 года

Докладчик: г-н У. Хейнс (Соединенные Штаты Америки)

Добавление

Выступающие:

Чешская Республика

Словакия

Франция (от имени Европейского союза)

Германия

Намибия

Исламская Республика Иран

Индонезия

Румыния

Пакистан

Китай

Алжир

Франция

Беларусь

Польша

Италия

Секретариат

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или французском языке - следует направлять не позднее пятницы, 5 мая 1995 года, в:

The UNCTAD Editorial Section
Room E.8106
Fax No. 907 0056
Tel. No. 907 5656/5655

Глава I

**ПОСЛЕДНИЕ ТЕНДЕНЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ИНВЕСТИРОВАНИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ КОРПОРАЦИЙ**

**ОПЫТ, НАКОПЛЕННЫЙ В СТРАНАХ И РЕГИОНАХ В ДЕЛЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПРЯМЫХ
ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ**

(Пункты 3 и 4 повестки дня)

(продолжение)

1. Представитель Чешской Республики рассказал делегациям об опыте, накопленном его страной в ходе осуществления усилий по созданию благоприятного и стабильного инвестиционного климата. Одним из важных факторов, способствующих привлечению прямых иностранных инвестиций, выступает наличие в стране квалифицированной и относительно дешевой рабочей силы. В отличие от некоторых других стран региона, процесс приватизации, находящийся в настоящее время на завершающих этапах, не играет важной роли с точки зрения привлечения ПИИ, которые осуществляются главным образом в виде инвестиций в новые проекты и создание совместных предприятий. В стране осуществляются многочисленные другие меры в различных областях, призванные содействовать созданию условий, необходимых для обеспечения благоприятного инвестиционного климата. Было создано Чешское агентство по иностранным инвестициям, задача которого заключается в том, чтобы сделать чешскую экономику привлекательной для ПИИ. В коммерческом кодексе иностранным и отечественным инвесторам предоставлены одинаковые возможности для осуществления коммерческой деятельности, национальное трудовое законодательство соответствует законодательству Европейского союза и практике МОТ, тогда как внешнеторговые сделки иностранных инвесторов регулируются международными нормами. В последнее время был снижен налог на компании, и были приняты меры по обеспечению полной конвертируемости валюты.

2. Представитель Словакии заявил, что его страна нуждается в ПИИ, выступающих не только источником не приводящих к возникновению задолженности финансовых средств, в которых его страна испытывает недостаток, но и источником технологии, новых рабочих мест и доступа к новым рынкам и в целом важным фактором, способствующим переходу его страны к рыночной экономике. С 1991 года объем ПИИ составляет примерно 550 млн. долл. США, или 77 долл. США в расчете на душу населения. Объем инвестиций не является большим в сравнении с ожиданиями, возлагаемыми его страной, ее потенциалом и притоком инвестиций в соседние страны: например, в Чешской Республике объем ПИИ составляет 300 долл. США на душу населения. Вместе с тем приток ПИИ увеличивается, и в 1994 году он возрос на 50%. Словакия не применяет каких-либо специальных механизмов

по стимулированию иностранных инвестиций, считая, что наиболее важным фактором является принятие всех возможных усилий для создания благоприятных условий, например путем участия страны в соглашениях, содействующих защите инвестиций, в частности, от политических рисков. Одним из основных механизмов, содействующих привлечению ПИИ путем осуществления различных мероприятий, является Словацкое национальное агентство по иностранным инвестициям и развитию.

3. Представитель Франции, выступая от имени Европейского Союза, заявил, что проводимые в Комиссии открытые и конструктивные обсуждения опыта, накопленного развивающимися странами в области привлечения ПИИ, со всей очевидностью свидетельствуют о созданных в ЮНКТАД после Картахенской конференции возможностях, позволяющих ей вносить важный вклад в осуществление процесса анализа и реализации национальной микро- и макроэкономической политики. По мнению Европейского союза, следует сохранить подобный подход, поскольку он позволяет многим странам воспользоваться положительным опытом других стран и содействует формированию национальной базы, создающей благоприятные условия для ПИИ и справедливой конкуренции между иностранными и отечественными компаниями. Комиссии также следует внести свой вклад – путем налаживания открытого диалога – в выявление условий, необходимых для создания международной рамочной основы для ПИИ, позволяющей устранить связанную со значительными затратами конкуренцию между странами, стремящимися привлечь ПИИ. В заключение оратор отметил, что Комиссия должна стать форумом, в рамках которого развивающиеся страны и страны с переходной экономикой могли бы обсуждать с промышленно развитыми странами пути содействия либерализации, включая рамочный механизм для ПИИ.

4. Представитель Германии согласился с анализом опыта стран, представленным в документе "Прямые иностранные инвестиции в развивающихся странах" (TD/B/ITNC/3). Он отметил, что в развивающихся странах Азии и Латинской Америки, добившихся успехов в привлечении ПИИ, были проведены программы структурной перестройки и осуществлена либерализация торговли и ПИИ, а экономический рост сочетался со стабилизацией цен. В тех случаях, когда в ходе осуществления процесса развития не уделялось достаточно внимания социальному прогрессу, следует принять соответствующие меры по исправлению существующего положения, поскольку все граждане должны иметь возможность воспользоваться результатами развития. Оратор также отметил, что расширение ПИИ и торговли отвечает интересам принимающих стран и эти два компонента носят взаимоусиливающийся характер. В этой связи неудивительно, что крупнейшие получатели ПИИ среди развивающихся стран выступают также ведущими экспортёрами среди этой группы стран. Он приветствовал тот факт, что для большинства развивающихся стран расширение их участия в торговле и ПИИ имеет существенно более важное значение, чем помощь на цели развития. По его мнению, помимо расширения участия в торговле есть еще один вопрос, имеющий решающее значение для процесса развития, а именно вопрос о

международном сотрудничестве между компаниями, причем подобное сотрудничество далеко не ограничивается ПИИ, которые являются лишь одной из многочисленных форм проявления такого сотрудничества. В этой связи при рассмотрении проблематики развития Комиссии следует переориентировать свою работу с деятельности ТНК на вопросы, касающиеся всех компаний и различных форм сотрудничества между ними. В заключение оратор остановился на накопленном Германией в последнее время опыте в области торговли и инвестиций, свидетельствующем о том, что активизация сотрудничества и торговли германских компаний с развивающимися странами, характеризующимися динамичным развитием, приводит к увеличению потоков ПИИ в эти страны.

5. Представитель Намибии заявил, что после провозглашения независимости его страны были предприняты многочисленные усилия, направленные на создание благоприятных условий для инвесторов, включая иностранных инвесторов. Среди этих усилий можно отметить: принятие нового инвестиционного кодекса; создание центра, занимающегося вопросами поощрения инвестиций; осуществление рекламно-информационной деятельности через посольства с целью содействия привлечению инвестиций; участие в региональных интеграционных схемах; заключение торгового соглашения с Зимбабве с целью расширения рынка; установление благоприятного налогового режима, включая финансовые и налоговые льготы для экспортирующих компаний; заключение двусторонних инвестиционных соглашений и соглашений об устранении двойного налогообложения; и недавнее создание единого учреждения, призванного оказывать помощь иностранным инвесторам и содействовать развитию зон по обработке продукции на экспорт. Еще более важное значение имеет тот факт, что Намибии удалось благодаря проведению продуманной политики добиться макроэкономической стабильности при низких темпах инфляции, небольшом дефиците бюджета и достаточных резервах иностранной валюты. Вместе с тем приток ПИИ по-прежнему намного ниже возлагаемых ожиданий, и Намибия проводит в настоящее время критический анализ других мер, которые могли бы быть приняты с целью повышения привлекательности национальной экономики для инвесторов. Не вызывает сомнений необходимость в повышении производительности труда. Кроме того, понимая важное значение инфраструктуры для инвестиционного климата, лица, занимающиеся разработкой политики, должны продолжить изучение этого вопроса.

6. Представитель Исламской Республики Иран обратил внимание Комиссии на ряд принципиальных проблем, касающихся притока ПИИ в его страну и регион в целом. Он с удовлетворением отметил, что потоки ПИИ больше не носят одностороннего характера и что компании развивающихся стран, обладающие конкурентными преимуществами и накопившие необходимый опыт, начинают играть все более важную роль в качестве источников ПИИ. В этой связи он отметил, что обсуждения вопросов политики не должны ограничиваться лишь рассмотрением опыта развивающихся стран и должны охватывать также анализ политики принимающих развитых стран, которая может носить дискриминационный характер по

отношению к ТНК развивающихся стран (например, в области перемещения управленческих кадров) и может быть продиктована неэкономическими соображениями. Его страна так же, как и другие страны этого региона, создала условия, считающиеся необходимыми для привлечения ПИИ. Она открыла свою национальную экономику для ПИИ, предоставила всестороннюю правовую поддержку иностранным инвесторам и предложила им довольно емкий рынок и дешевую энергию. Ряд стран региона создали аналогичные или другие условия, однако, несмотря на это, показатели притока ПИИ в регион неизменно являются одними из самых низких в мире.

7. Представитель Индонезии согласился с высказанной секретариатом оценкой относительно того, что ПИИ превращаются во все более важный компонент мировой экономики и что ПИИ выступают более эффективным инструментом для получения доступа на рынки, чем традиционный экспорт. Он рассказал о накопленном Индонезией положительном опыте в области привлечения ПИИ, проявляющемся в значительном увеличении числа одобренных инвестиционных проектов, а также в объеме ежегодного притока ПИИ (только в 1994 году осуществлялось 449 проектов, а объем одобренных инвестиций составил 23,7 млрд. долл. США). По мнению Индонезии, важнейшими факторами ее успеха в области привлечения ПИИ являются благоприятный экономический климат и социально-политическая стабильность. Кроме того, иностранные инвесторы не пользуются налоговыми или инвестиционными льготами, поскольку считается, что эти инструменты не являются основными факторами, влияющими на приток ПИИ. Финансовые льготы предоставляются всем инвесторам, содействующим развитию отдаленных районов. Среди других важных компонентов созданного в стране благоприятного инвестиционного климата можно отметить конвертируемость валюты, хорошую инфраструктуру и стабильную нормативно-правовую базу. Еще одним важным фактором является региональное сотрудничество и участие вместе с соседними странами в так называемом "треугольнике роста", способствующем привлечению ПИИ в проекты с региональной ориентацией. В заключение оратор отметил, что Индонезия признает важное значение ПИИ, считая, что ей удалось добиться существенных успехов в привлечении ПИИ, и в будущем она намерена продолжить свои усилия в этом направлении.

8. Представитель Румынии согласился с анализом, проведенным секретариатом по изучению региональных тенденций в области ПИИ, однако в то же время он высказал обеспокоенность относительно того, что на страны Центральной и Восточной Европы приходится лишь 5% общего объема ПИИ. Он остановился на положительных результатах, полученных в ходе осуществления национальной программы экономической стабилизации, и основных чертах политики его страны в области ПИИ, направленной на привлечение иностранных инвесторов. ПИИ могут осуществляться в любые секторы и в любой форме, включая создание филиалов, полностью принадлежащих иностранному капиталу, при этом получаемые прибыли могут переводиться за границу, иностранные инвесторы пользуются полной правовой защитой и не подвергаются дискриминации, а уровень налога на компании является довольно

низким (38%). Иностранные инвесторы могут также принимать участие в программе приватизации путем приобретения акций в фондах, через которые осуществляется приватизация.

9. Представитель Пакистана заявил, что его страна проводит политику, благоприятствующую ПИИ. Эта политика охватывает такие направления, как экономическая реформа, либерализация торговли, конвертируемость местной валюты, приватизация (включая сектор связи и электроэнергетику, причем в последнем случае с участием ПИИ), дерегулирование банковского дела и т.д. В итоге были получены положительные экономические результаты: инфляция сдерживается на уровне, не превышающем аналогичные показатели в азиатских странах, наблюдается сокращение бюджетного дефицита и увеличиваются резервы иностранной валюты. Он приветствовал углубленный и широкий анализ тенденций в области ПИИ в Азии, представленный в документе TD/B/ITNC/3, и указал на необходимость уделения секретариатом более пристального внимания проблемам Азии. Он также предложил секретариату провести исследование по изучению опыта азиатских стран в области обеспечения устойчивых потоков капитала с целью содействия выработки соответствующей политики в развивающихся странах.

10. Представитель Китая остановился на факторах, позволивших его стране привлечь значительный объем ПИИ, и рассказал о планах страны в отношении будущей политики в области ПИИ. К этим факторам относятся экономическая реформа, социально-политическая стабильность, значительный прогресс в принятии нормативных положений, содействующих привлечению ПИИ, а также улучшение инфраструктуры - все это способствовало созданию благоприятных условий для ПИИ. Одна из отличительных особенностей притока ПИИ, которая также способствовала успешной деятельности в этой области, заключается в том, что три четверти совокупного притока ПИИ приходилось на страны, имеющие традиционные культурные и языковые связи с Китаем, а также китайские общины в этих и других странах. Принятые Китаем меры по осуществлению структурной реформы направлены, в частности, на создание возможностей для распространения национального режима на иностранные компании, благодаря чему отечественные компании вынуждены конкурировать с иностранными фирмами. Приоритетные области для деятельности иностранных инвесторов определяются в рамках промышленной политики Китая. Например, в настоящее время в качестве приоритетных направлений рассматриваются инвестиции в центральные и западные районы страны. ЮНКТАД следует и впредь играть конструктивную роль, выступая форумом для обмена опытом между странами по вопросам политики, касающейся ПИИ.

11. Представитель Алжира, говоря об опыте его страны, накопленном в ходе либерализации политики в области ПИИ, заявил, что в национальной экономике, еще два года назад характеризовавшейся высокой степенью централизации, произошли значительные изменения в плане осуществления реформ и повышения роли частного сектора. Либерализация ПИИ

составляет неотъемлемую часть этого процесса. Был принят новый инвестиционный кодекс, создано единое учреждение, занимающееся вопросами поощрения ПИИ и последующей деятельностью после завершения проектов с участием иностранных инвестиций, и была принята широкая система стимулов. Кроме того, были внесены изменения в существующий экономический климат с целью создания условий, как правило, распространяющихся на иностранных инвесторов в других странах: предпринятые в этом направлении усилия включали вступление в ВТО и участие в различных соглашениях, имеющих важное значение для иностранных инвесторов. Однако пока процесс либерализации оказал гораздо большее воздействие на торговлю, чем на ПИИ, в результате чего значительно возрос импорт Алжира.

12. Представитель Франции высказал ряд предложений относительно дальнейшей работы Комиссии. Ей следует и впредь выполнять функции форума, в рамках которого страны могли бы обмениваться опытом и давать разъяснения относительно своего нового законодательства в области ПИИ. Эффективность обмена опытом можно было бы повысить путем представления информации о накопленном опыте в стандартной форме, предусматривающей, в частности, всесторонний обзор. Материалы стран, подготовленные по такой форме, должны распространяться среди других стран и частных инвесторов. Комиссии следует пригласить представителей промышленных кругов, в том числе из стран с переходной экономикой, осуществляющих инвестиции в развитых странах, с тем чтобы они могли рассказать Комиссии о накопленном ими положительном и отрицательном опыте в области иностранных инвестиций.

13. Представитель Беларуси заявила, что ее страна заинтересована в привлечении ПИИ, выступающих одним из необходимых компонентов экономических реформ. В этой связи Беларусь приняла политику, которую можно охарактеризовать как максимально открытую для сотрудничества с иностранными инвесторами. Она подписала двусторонние инвестиционные соглашения с 24 странами, а также большое число соглашений об избежании двойного налогообложения; в настоящее время она готовится присоединиться к ВТО и заключила соглашение о партнерстве и сотрудничестве с Европейским союзом. Макроэкономические преобразования и программа перестройки осуществляются на основе плана, согласованного с Всемирным банком. С целью привлечения ПИИ в секторы, имеющие приоритетное значение, предусматриваются соответствующие гарантии и стимулы. Формы участия иностранных инвесторов в белорусской экономике являются самыми различными, начиная от долгосрочных договоров о сотрудничестве и заканчивая совместными предприятиями и компаниями, полностью принадлежащими иностранному капиталу. К настоящему времени в Беларуси зарегистрировано примерно 600 иностранных предприятий, большинство из которых созданы партнерами из Польши, Германии, Соединенных Штатов, Италии и Соединенного Королевства. На них работают около 18 000 человек, что является довольно существенной цифрой для страны, сталкивающейся с безработицей. В Беларуси в настоящее время

создаются институты рыночной экономики, такие, как фондовые биржи, частные финансово-инвестиционные компании и т.д. Динамично развивается банковская система, однако пока еще существует лишь один иностранный банк. Таким образом, в Беларуси был создан благоприятный инвестиционный климат. Немалую роль в этом сыграла техническая помощь стран Группы 7 и международных организаций, оказавших содействие в подготовке необходимых законодательных актов.

14. Представитель Польши заявил, что в ходе проведенных Комиссией обсуждений была выявлена целесообразность организации семинаров для развивающихся стран по основным вопросам, касающимся многосторонней рамочной основы для ПИИ. Подобные семинары следует организовать также для стран с переходной экономикой по крайней мере по двум причинам. Во-первых, эти страны совсем недавно открыли свою экономику для ПИИ и не обладают необходимыми знаниями и ноу-хау. Во-вторых, ЮНКТАД в конечном счете является универсальной организацией, и поэтому она должна также проявлять интерес к трудностям, с которыми сталкивается значительная группа ее членов в ходе осуществления переходного процесса. ЮНКТАД следует также оказывать аналитическую помощь ВТО, и в частности ее членам из числа развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в вопросах, касающихся возможной дальнейшей работы в области ПИИ. ЮНКТАД уже продемонстрировала свои аналитические возможности в данном отношении. Следует содействовать развитию межучрежденческого сотрудничества по этому направлению работы с целью обеспечения более плодотворного взаимодействия в будущем. В заключение оратор отметил, что вопросы ПИИ приобретают все большее значение и не существует никаких других универсальных форумов, где они могли бы быть проанализированы, и что проведение предложенного Польшей обзора политики для заинтересованных стран представляется интересной идеей, заслуживающей внимания со стороны секретариата.

15. Представитель Италии заявил, что формирующаяся модель глобализации имеет широкий географический охват в связи с расширением участия развивающихся стран в ПИИ в качестве принимающих стран и стран базирования. В этой связи важное значение имеет осуществление процесса либерализации на основе согласованных и четких правил игры. ОЭСР следует наладить контакты по этим вопросам с развивающимися странами и странами с переходной экономикой. Заслуживает поддержки предложение об организации региональных семинаров по вопросам, касающимся многосторонних инвестиционных соглашений. Подобные семинары могли бы быть использованы также для распространения информации о многонациональных рамочных механизмах и обсуждения конкретных важных вопросов, касающихся таких механизмов.

16. Представитель Соединенных Штатов Америки, остановившись на подготовленном секретариатом анализе региональных тенденций в области ПИИ, проинформировал Комиссию о мерах в области политики, рекомендованных предпринимательским сектором Соединенных

Штатов для администрации Соединенных Штатов и призванных оказать помощь предпринимательскому сектору в расширении торговли и ПИИ в африканских странах. Эти рекомендации включают расширение зарубежной деятельности ОПИК, в том числе в Африке, заключение двусторонних инвестиционных соглашений с африканскими странами, необходимость поощрения африканских стран к созданию эффективных интеграционных группировок с целью увеличения емкости рынков в африканских странах; необходимость содействия пониманию важного значения последовательной политики, стабильности и транспарентности; и, наконец, осуществление совместной деятельности с партнерами по ОЭСР с целью борьбы с незаконными платежами в торговле, практикуемыми должностными лицами стран ОЭСР.

17. В своих заключительных замечаниях руководитель группы исследований и анализа политики Отдела транснациональных корпораций и инвестиций остановился на вопросах, поднятых в ходе обсуждений, и предложениях, высказанных в отношении дальнейшей работы секретариата, и заявил, что в связи с процессами либерализации и глобализации, которые станут предметом рассмотрения на ЮНКТАД IX, возникает целый ряд новых проблем, требующих принятия нового комплексного подхода к развитию с уделением особого внимания эффективному использованию и координации различных международных экономических операций. ТНК выступают центральным элементом процесса глобализации, ставшего возможным благодаря либерализации. Этот процесс стал практически реализуемым благодаря развитию технологии (в частности информационной технологии), и его движущей силой выступает усиление конкуренции. В настоящее время размещаемое в других странах производство ТНК конкурирует с торговлей, поскольку в данном случае также обеспечивается поставка товаров и услуг на иностранные рынки, - подобная ситуация едва ли могла существовать 20-30 лет назад. Кроме того, устанавливаемые на производственном уровне связи способствуют углублению интеграции между странами, что в свою очередь приводит к возникновению нового круга проблем в области политики. Глобализация приводит также к возникновению проблемы маргинализации ряда развивающихся стран, и в частности африканских стран, не только в отношении торговли, но и в отношении ПИИ. Оратор выразил от имени секретариата признательность правительству Японии за оказание финансовой поддержки в отношении работы по изучению ПИИ малых и средних ТНК. В заключение оратор отметил предложения, высказанные делегациями по поводу возможных тем для дальнейшей аналитической и другой работы секретариата, включая, в частности, такие вопросы, как: подготовка справочников по мировым инвестициям, посвященным ПИИ, и соответствующей статистической информации, и в частности справочника по Африке; роль приватизации; различные вопросы существа, обсужденные в связи с международной рамочной основой для ПИИ, например национальный режим и региональные семинары для развивающихся стран и стран с переходной экономикой; структуры и стратегии ТНК, и в частности факторы, обуславливающие конкурентные преимущества ТНК; секторальный анализ, в частности роста ПИИ в секторе услуг в развивающихся странах; ТНК и ПИИ

развивающихся стран; значение процесса циркуляции отечественного капитала для ПИИ; доступ к рынкам и состязательный характер рынков; последние тенденции в области ПИИ и отечественных инвестиций, в частности в развивающихся странах; аналитическая записка, которая должна выпускаться в начале каждого года; ПИИ в странах с переходной экономикой; стимулирование инвестиций: издержки и преимущества, влияние финансовых льгот и повышение транспарентности льгот; сотрудничество с другими учреждениями, и в частности с МВФ, ОЭСР и ЕВРОСТАТ, в отношении статистической информации и ее унификации; взаимосвязи между торговлей и ПИИ в контексте процесса глобализации; опыт азиатских стран по обеспечению устойчивого притока частного капитала, включая ПИИ; материалы стран в отношении политики в области ПИИ: работа по подготовке единой формы для представления таких материалов.

Обсуждения в рамках неофициальной группы

В ходе сессии Комиссии были проведены обсуждения в рамках четырех неофициальных групп по следующим темам: международный рамочный механизм для прямых иностранных инвестиций; последние изменения в международных инвестициях и деятельности транснациональных корпораций; стимулы и прямые иностранные инвестиции; и влияние ПИИ на мексиканский кризис. (Резюме выступления участников этих групп см. в приложении ...).
