



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
LIMITED

TD/B/ITNC/L.1  
26 April 1995  
CHINESE  
Original: ENGLISH

国际投资和跨国公司委员会  
第二十一届会议  
1995年4月24日至28日,日内瓦

国际投资和跨国公司委员会  
第二十一届会议报告草稿

1995年4月24日至28日在  
日内瓦万国宫举行

报告员: W·Haynes先生(美利坚合众国)

发言者:	主席	欧洲共同体
	贸发会议负责官员	巴基斯坦
	秘书处	印度
	法国(代表欧洲联盟)	哥伦比亚
	日本	俄罗斯联邦
	德国	波兰
	中国	摩洛哥
	墨西哥	美利坚合众国
	瑞士	阿尔及利亚
	美利坚合众国	消费者国际
	法国	国际自由工会联合会

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审阅的临时案文。  
修改意见请用英文或法文提交,应迟于1995年5月5日星期五送交:

The UNCTAD Editorid Section

Room E.8106

传真: 907 0056

电话: 907 5654 或 5655

## 导 言

1. 国际投资和跨国公司委员会于1995年4月24日至28日在日内瓦万国宫举行了第二十一届会议。会议期间,委员会共举行了……次正式会议和……次非正式会议。

### 开场白

2. 主席说,乌拉圭回合之后预料会加强的市场和工业的全球化带来了一国的政治边界与其经济边界不相一致的这样一种新的范例。私营企业部门在得到强劲发展,要求得到私人投资、尤其是外国直接投资的呼声越来越高,为吸引此种投资,各国不得不相互竞争。

3. 跨国公司正在采用一体化的国际生产和销售战略。虽然生产仍在具体地点进行,但跨国公司的活动却有关重大的联系,跨国公司将有必要合理兼顾全球性做法和当地能力及敏感性。就东道国而言,这些国家必须提供必要的基础设施和一个稳定的法律和政治环境。

4. 过去30年间,对待外国直接投资的态度和外国直接投资流动本身都发生了一系列令人振奋的变化,但在跨国公司的国籍、外国投资的税收和待遇方面可能有必要采取新的国际措施。协调投资规则的努力在以后未能奏效,多数国内法律并不区分跨国公司和含外国个人投资的其他公司。希望这些问题能得到处理,还希望跨国公司能在法律环境和世界经济中找到恰当的位置。

5. 贸发会议负责官员说,即将举行的第九届贸发大会的主题将是在一个正在全球化和自由化的世界经济中促进增长和可持久发展,有待审议的一个关键议题是促进发展中国家和转型期经济的企业发展和竞争力。

6. 在今天全球化的世界经济中,投资、贸易、技术、服务等正日益相互作用,成员国越来越重视跨国公司能对增长和发展作用的贡献。现在出现的明显转变是国民经济进一步开放,以欢迎内向外国投资和跨国公司的活动。这在转型期国家中尤为明显,但这在发展中国家也很明显。突出这种政策转变的,是这样一种认识,即跨国公司能对发展作出重要贡献。通过在全球调动资源并将其分配给生产性活动,便利一国拥有的所创造的资产的增加以及刺激当地企业的发展,跨国公司可以帮助发展中国家打入国际市场。同时,跨国公司也在对发展中国家的新情况作出积极的反应:国家、产品和工序专业化带来的益处不仅表现在制造业方面,而且也开始扩展到

服务部门。

7. 然而，尽管发展中国家的外国直接投资每年约以20%的幅度递增，这些投资大部分只流向约十二个国家。此外，国际生产一些更为先进的成份仅限于发展中国家和少数发展中国家的某些工业，这就限制了工业化对发展的更大影响。

8. 因此，国内的政策改革有必须超出自由化，并在企业发展和技术能力创造方面采用积极主动的做法。吸引外国投资，关键要有一支受过良好教育、有技术的劳动力队伍，有充分的基础设施。国家经验表明，各国可在得到适当的国际支持的情况下采取若干有利于市场的发展措施。有必要将这些措施综合到对外国投资和企业发展的—种新的、积极主动的国际协商一致意见中去。但是，有一项措施，应提醒各国注意，这就是具体的投资奖励办法的采用。

9. 外国投资领域的国际支持的一个重要方面是技术合作，贸发会议在培养企业家和企业发展以及科学技术商业化方面拟订了两个新方案。贸发会议通过将这类供应方内容纳入传统的投资咨询服务，试图在提供技术援助方面超出政策咨询范围，建立国家能力和机构，以扩大和支持企业部门。

10. 今天，各国都认识到，面向发展的企业是发展进程中的一个不可或缺的伙伴。按照这一理解，贸发会议组织了一次由各国投资机构负责人参加的与本届会议相对应的会议。这些负责人可在这次会议上交流吸引外国投资的经验，建立起联系，以便今后在各自机构间交流信息，并在管理上相互交流；还可与企业 and 国际组织建立起联系。

11. 最后，他向在1994年向跨国公司信托基金提供自愿捐款的成员国表示感谢。

## 第一章

### 国际投资和跨国公司的最近发展情况

#### 国家和地区为发展吸引外国直接投资的经验

(议程项目3和4)

12. 为审议这些项目,委员会收到了下列文件:

“外国直接投资趋势:贸发会议秘书处的报告”(TD/B/ITNC/2);

“发展中国家的外国直接投资:贸发会议秘书处的报告”(TD/B/ITNC/2);

“奖励办法和外国直接投资”(背景文件)(TD/B/ITNC/Misc.1);只有英文;

“中欧和东欧的外国直接投资”(背景文件)(TD/B/ITNC/Misc.2)。只有英文。

#### 一般性发言

13. 跨国公司和投资司研究和政策分析处负责人指出,1994年,外国直接投资年外流量达2040亿美元,自1992年即外国直接投资下降的最近一年以来每年增加6%。1992至1994年,发展中国家的投资流入每年增加25%,而发达国家则为每年8%。发展中国家现在约占全球流入量的五分之二,如欧洲联盟内的流量不算在内,则约占这些量的一半。

14. 最近的外国直接投资的格局的特点是区域间差别很大。亚太地区在吸引外国直接投资方面最为成功,约占1994年流向发展中国家的外国直接投资估计总数的70%。1994年,拉丁美洲和加勒比地区在接纳跨国公司方面属于第二个最重要的地区,约吸引资金220亿美元,占流向发展中国家的资金总数的27%。非洲1994年得到的资金在流入发展中国家资金中所占比例不到5%。但是,高出一般水平的利润率和极好的收入绩效表明,非洲有潜力成为对外国直接投资更有吸引力的地区,只是这一潜力有待实现。1990年代,跨国公司在中欧和东欧的活动明显增加,但这一增加并没有引起在发展中国家的投资的明显转向。

15. 发展中国家既是外国直接投资的大的接受者,也正日益成为此种投资的重

要来源,这主要是对同一地区的其他发展中国家来说。1993年,驻发展中国家的跨国公司在海外投资120亿美元,创最高纪录。

16. 来自发展中国家的外国直接投资的增长是经济活动国际在这一大的进程的重要组成部分,这一进程日益将投入向产出的有效转换置于一个一体化的国际生产体系的全球框架中(正如1993和1994年世界投资报告阐述的那样)。各公司在组织生产和在国际上向市场提供服务时,采用越来越多的方式,包括正常交易、外国直接投资、分包、结成联盟、许可证交易;给予特许权以及其他非产权形式的国际参与方式。

17. 就一体化国际生产的出现而言,有两个影响尤为值得提及:跨国公司在推行全球战略方面越来越多地组织和安排与各公司采用的方式相关的国际交易,即这些交易在跨国公司的共同管理下进行,而不再通过正常交易方式进行;跨国公司采用各种国际交易方式,既是为了向市场提供服务,也是为了组织生产,即设法“得到将投入转为产出所需的有形和无形资产。

18. 国际经济的这些发展情况带来深刻的政策问题:问题不仅是进入市场,而且是进入市场和利用资产的问题。单独的贸易体制,以致单独的外国直接投资体制只能部分解决蓬勃发展的自由化和全球化世界经济所带来的问题。最终的关键是建立一个能使国际生产顺利进行的体制,在这种体制中要区分国家公司和跨国公司将不会有什么意义,而上述两种体制只不过是给这种体制的建立添砖加瓦。对跨国公司及其国际投资还需要进行很多分析和更多了解,因为这是从国家生产系统走向一体化国际生产系统这一当前趋势的动力。

19. 法国代表在代表欧洲联盟发言时表示欢迎国际投资和跨国公司委员会作为贸易和发展理事会的一个附属机构举行第一届会议;他说,大会关于将跨国公司及科学和技术方案从纽约转移到日内瓦的决定加强了贸发会议的潜力,使贸发会议的工作更加引人注目。委员会最好能与从事同样领域工作的其他组织合作以避免重复,并加强第九次贸发大会的筹备工作。他还表示欢迎商业、研究和学术机构等非政府方面参与委员会的工作,以及委员会对所有国家的开放。由于具备了所有这些条件,委员会可以作为对跨国公司在全世界范围内进行的各种活动进行更深入分析的一个讲坛。在这一工作中应特别注意最近对外国直接投资开放的国家。

20. 委员会是讨论受到热烈欢迎的《世界投资报告》的适当讲坛。因此,应采取一切步骤以将《报告》列入委员会下届会议的议程,并将其译为所有正式语文。《报告》还应当分发给其他政府间机构和商界。鉴于作为决策依据和与外国直接投资有关的各机构之间有效对话基础的外国直接投资可靠统计资料的重要性,应

当为秘书处能继续进行《世界投资指南》的编写工作提供特别支助，关于具体区域的四卷《投资指南》已经出版。关于非洲的下一卷的编写应当完成，鼓励秘书处寻求资助者以保证所需资金。

21. 日本代表强调，当前的世界是一个全球化和自由化的世界，各国越来越多地相互作用相互影响，为此，需要制定一个新的发展战略。新的战略应具有全面性，使包括最不发达国家在内的所有国家都能参与，融合发展援助的所有组成部分，从而加强经济援助。在这方面，关于官方发展援助，尽管1993年多数援助国的官方发展援助都减少了，而日本却设法增加了自己的官方发展援助。在上述类型的新战略中，重要的是要努力增加发展中国家的本国资源，逐步增加依靠私人资本流动，这种资金流动确实在增加，虽然并不是所有发展中国家都已设法从中得到了好处。日本还支持了发展中国家间的经济合作，包括经济成功的发展中国家对有陷入世界经济边缘危险的发展中国家的援助。

22. 在向发展中国家的外国直接投资方面，十分重要的是承认中小型跨国公司可以发挥的作用。为此，日本政府支持了贸发会议秘书处在这方面的工作，其结果之一特别是在大阪举行的讨论会通过的关于中小企业的《大阪宣言》，该宣言已广泛散发。1995年又为这一工作拨出了资金以解决边缘化发展中国家如何吸引包括发展中国家跨国公司在内的中小型跨国公司的问题。总的来说，国际投资和跨国公司委员会应在其新的任务范围内促进新的发展战略概念的形成，这特别是因为它关系到外国直接投资，目的是大力促进外国直接投资，包括对发展中国家的这种投资。

23. 德国代表欢迎关于使委员会成为贸发会议这一政府间机构的一部分的决定，以及在贸发会议进行的全面分析的支持下委员会的思想开始转向承认外国直接投资和跨国公司对增长、竞争力、经济调整、技术转让等的重要作用。他还表示赞成在为委员会编写的文件(TD/B/ITNC/2和TD/B/ITNC/3)中所作分析，其中强调，虽然跨国公司为一些国家的稳定和繁荣作出了贡献并促进了结构改革，但其自身也不断受到要求进行调整和改革的压力。委员会名称的改变也是针对日益全球化的环境作出的一种调整，这是朝着正确的方向迈出的第一步。将来采取的第二步应当是转向将其工作范围扩大的企业发展和促进商业投资问题。委员会可在第九次贸发大会上为这些问题的有效和实际讨论作出贡献。最后，他虽然同意在秘书处编写的报告中的多数统计分析，但提请注意防止根据这些分析得出关于跨国公司支配世界经济的夸大结论。

24. 中国代表同意秘书处所编写文件中的下述分析，即：国际投资对世界经济

的可持续增长具有积极影响，进一步扩大外国直接投资的前景很好。他指出，在作为一类的发展中国家中，外国直接投资流入集中在少数国家，总的来说，资金流入仍然不够充足，而且不平衡。因此，发达市场经济国家应进一步努力增加对所有发展中国家，特别是非洲的外国直接投资。跨国公司则应当在发展中国家扩大活动的同时注意，不仅要看到短期效益，而且要考虑到发展中国家东道国的长期经济战略，提高外国直接投资的质量，例如通过加强技术转让。中国是从过去的外国直接投资中受益不浅的一个国家。未来，在继续进行经济改革的同时，它将需要更多的外国直接投资的支持，因此，它保证进一步努力稳定外国直接投资环境。

25. 墨西哥代表欢迎大会关于将方案转移到贸发会议的决定，同时强调，委员会和跨国公司方案应当和其他贸发会议机构相结合以更好地利用资源和经验。在这方面，贸发会议秘书处应作出特别努力以使驻日内瓦各代表团尽可能熟悉外国直接投资问题。关于第TD/B/ITNC/2号报告，他同意外国直接投资是专门知识或不产生债务资金等发展资源的一个重要来源。这正是为什么墨西哥要以各种方式推行吸引外国直接投资的政策，其中特别是从法律上保证外国直接投资的绝对安全，发展本国的金融服务业以促进各种形式的这种投资，以及加入《北美自由贸易协定》。因此外国直接投资流入有了增加，1994年达到86亿美元。1995年的初步统计数字表明，外国直接投资没有受短期证券投资流动剧烈变化的影响，表现了外国直接投资者对墨西哥经济的长期考虑。

26. 瑞士代表注意到委员会的任务和活动向关于全球化、贸易和国际生产的工作的转移；对贸发会议和委员会，这都是一种积极发展，表明贸发会议正在为适应当前的各种挑战进行调整。在这方面，他赞扬《1994年世界投资报告》是证明贸发会议分析能力的一个很好实例，并建议将未来的报告纳入贸易和发展理事会的议程以丰富其讨论内容。他欢迎私人部门和投资机构参与委员会的工作。

27. 他注意到外国直接投资的增加，但也表示关注这种投资在发展中国家中分布的不均衡情况，其中83%流入10个国家，0.7%流入48个最不发达国家。他同意纠正这种不均衡状况的一个办法是加强私有化方案。但是，另外也很重要是为内部投资调动储蓄，因为这将会吸引国际投资。中小型企业投资潜力也不应忽视，因为它们往往比大型企业更灵活，更具有创新性，中小型企业创造了就业机会，因而减少了世界经济结构调整的社会代价。

28. 美利坚合众国代表说，除为委员会本届会议准备的报告以外，他还欢迎关于投资鼓励因素和对中欧和东欧的外国直接投资的背景文件。他支持欧洲联盟和瑞士关于将《世界投资报告》纳入委员会未来会议议程的建议。关于区域经验的报告

(TD/B/ITNC/3), 他同意关于南非作为一个东道国和对其他非洲国家外国直接投资的一个来源以及该区域增长的一种潜在动力的作用的估价。他同意秘书处对非洲私有化的分析, 但也提醒不要忽略从跨国公司参与中欧和东欧私有化获得的间接好处, 其中特别包括保持工作机会。关于对非洲的外国直接投资, 应一些美国公司的请求, 美国政府正在考虑它可以采取什么行动帮助公司对非洲投资。

29. 法国代表针对关于外国直接投资趋势的报告(TD/B/ITNC/2)说, 他想强调三点。第一, 应当在每年初提出关于最近趋势的工作报告, 其中应当包括对发展中国家前一年头三个季度外国直接投资和本国投资趋势的分析, 包括其材料和其他组成部分。第二, 应更多注意对跨国公司在发展中国家, 特别是在服务部门活动的分析工作, 还应当在发展中国家的跨国公司方面做更多工作。第三, 在关于进入市场的工作范围内, 应当处理外国和本国公司公开和公平竞争的问题, 还应当注意发展中国家的公司间协议, 包括本国公司之间以及本国公司与外国公司之间的协议。

30. 欧洲共同体代表告知委员会, 欧洲联盟关注欧洲的一般经济存在, 特别是在外国直接投资方面, 它的经济存在一般来说落后于其他投资国, 它打算对这一问题进行研究。为避免重复工作和浪费资源, 欧洲共同体在编写研究报告时将争取贸发会议的合作。

31. 巴基斯坦代表表示同意关于外国直接投资趋势的报告(TD/B/ITNC/2)中分析的主旨随后集中阐述了为外国直接投资多边规则制定框架的必要性。现有的双边投资条约和经合组织内的谈判都不能满足这一需要, 因为它们只是反映了数量有限的国家的利益。因此委员会应该请秘书处发起这方面的工作。这种框架的主要构成部分可以包括普遍最惠国待遇、国家待遇、争端解决机制、透明度最低标准和竞争行为规则。

32. 印度代表说, 《1994年世界投资报告》在印度各部委和其他机构里广泛传阅, 为政策制定奠定了良好的基础。他还建议, 今后的《世界投资报告》应于每年第一季度发表, 并由贸易和发展理事会或委员会进行讨论。由于包括外国直接投资在内的国际投资已经成了发展的主要推动因素, 因此应该加以认真研究, 以便就最大限度地利用其长期效益并避免短期不稳定性等问题向发展中国家提出良好的建议。在这一方面, 他欢迎在投资和科学技术领域的咨询服务方面出现的协同现象。另一方面, 令人沮丧的是, 当外国直接投资和跨国公司问题的重要性显然提高时, 这些方面分析工作的资源却大幅度减少。即使如此, 在跨国公司和投资司新近设立以后, 贸发会议协助发展中国家综合处理相互关联的投资、贸易、技术和发展问题的能力已经提高。



33. 印度的经济对1991年开始的经济改革方案作出了良好的反应：增长率已经提高，出口已经扩大，在实行自由兑换以后，货币保持稳定。外国直接投资也已经增长，印度希望这些现象今后将继续下去，因为印度拥有巨大的吸收能力和现有机会。

34. 哥伦比亚代表支持秘书处向委员会提交的关于外国直接投资最近趋势的分析，如强调指出，外国直接投资集中于三元体系成员和少数发展中国家，这引起了关注。她同意，外国直接投资的关键决定因素是经济稳定，而不是投资鼓励。关于委员会和秘书处的今后工作，两个问题特别重要：一个问题是拟定稳定外国直接投资框架的多边规则，而另一个问题是研究投资鼓励的成本和效益，包括一个可能的鼓励措施的政策体制。另外还必须继续展开技术援助活动，尽管预算资源已经削减，但由于日本最近的捐款等预算外捐款而应有可能展开这种活动。另外还应该争取私营和公共公司对这些活动的支持。就跨国公司而言，它们应该为向其设在发展中国家的附属公司转让技术和知识制订最低限度准则，它们应该在这些附属公司里组织训练活动。关于可能的多边外国直接投资框架，唯一可接受的方法是试图通过所有国家都参加的谈判实现这种框架。将区域框架扩大到第三国并不是一种合适的方式。

35. 俄罗斯联邦代表欢迎作为贸发会议政府间机构组成部分的委员会第一届会议的召开，他说，贸发会议应该同其他组织，特别是同工发组织协调其在外国直接投资方面的工作，以避免重复。他还支持欧洲联盟提出的两项建议：第一，将今后的《世界投资报告》翻译成联合国各正式语言，并将讨论报告列入委员会的议程；第二，在分析工作中对最近向外国直接投资开放的国家予以注意。俄罗斯联邦代表团还极感兴趣地注意到关于鼓励措施的背景文件(TD/B/ITNC/Misc.1)并支持秘书处在这一方面进一步开展工作。关于文件中所载的对于外国直接投资趋势的分析，他指出，流入发展中国家的外国直接投资的迅速增长表明，有人担心，外国直接投资将从这些国家转移到中欧和东欧国家，这是毫无根据的。

36. 关于俄罗斯联邦的经济情况，该国的经济政策的目标是实现宏观经济稳定并恢复经济增长。至今所收到的外国直接投资(1994年为10亿美元)按照国际标准仍然很低，因为一些妨碍增加外国直接投资流动的障碍仍然存在，包括通货膨胀、债务、对外国投资者的法律保障不足等。政府已经意识到这些和其他障碍，并在许多方面采取步骤，以便形成一个有利的投资气候，包括更好地保护和鼓励外国直接投资。

37. 波兰代表说，自从波兰一开始经济改革以来，就一直期望外国直接投资不仅在发展方面，而且在使波兰转变成完全的市场经济方面发挥重要作用。波兰的资

本需要远远超过国内的存款潜力,而且在可预见的近期内将仍然是如此。因此,波兰必须在这一方面依靠外国公司,直到较高的国内收入产生足够的存款为止。然而,至今为止,外国直接投资的流入相对需求而言是有限的:1995年第一季度,流入资金达累计价值相当于50亿美元,而今后的承诺业务又相当于50亿美元。按照波兰更新包括高速公路、通讯等整个资本密集型基础设施的宏伟计划,这并不算多。因此,波兰认识到,它必须更进一步努力吸引外国投资。需要外国直接投资不仅作为额外资本来源,而且也许更为重要的是作为新的技术、销售和管理技能以及进入外国市场的来源。实际上,跨国公司已经在电气工程和汽车等工业方面促使该国与世界市场重新结合起来。另一方面,食品和洗洁剂工业方面的外国直接投资主要是面向国内市场的。

38. 摩洛哥代表在提到该国在吸引外国直接投资方面的经验时说,1980年代初发起的经济改组和改革已经逐步在增长,通货膨胀、内债和外债等宏观经济指数方面促进了改进。随后进行了财政改革、金融自由化和私营化,从而使得摩洛哥对外国投资者越来越具有吸引力。结果,1990年代的外国直接投资流入也增加到每年5亿美元的水平。因此在外国资本日益增加的参与下,摩洛哥加强和改革经济的努力证明取得了积极的效果并正在继续下去。

39. 流入包括非洲国家在内的发展中国家的外国直接投资的分布不匀有许多根本的原因,但其中关键因素是较不发达国家里的基础设施较差,而且仍然无法加以改进,因为预算限制和外债问题加剧了财政困难。除了极少数例外情况以外,所在发展中国家的外债沉重和外国直接投资水平低之间显然有联系。许多亚洲国家比较成功地吸引外国直接投资的一个原因是,在没有债务负担的情况下,它们能够建立较好的基础设施。因此得到外国直接投资较少的国家需要解决的一个关键问题是寻求资金以改进基础设施。

40. 美利坚合众国代表在提到外国直接投资的多边框架问题时说,经合组织成员国决定就其本身的投资协定进行谈判,因为它们认为有必要制订这样一项协定,而且估计近期内不可能进行任何多边谈判。如果预定在5年内进行的对与贸易有关的投资措施的协定的审查得出结论,认为应该在世贸组织范围内进行多边谈判,从长远来说,世贸组织可能处理这一问题,但这并没有任何保障。经合组织已经决定向感兴趣的第三国开放今后的协定,有人认为,没有参加协定谈判的第三国参加协定必然处于不利的地位,他不同意这种说法,因为在已经存在或今后出现的框架范围内制订的外国直接投资的规则基本上是类似的。

41. 阿尔及利亚代表说,阿尔及利亚即将开始执行一项与货币基金组织商定的

结构调整方案。该方案包括旨在实现宏观经济稳定和增长的一些措施,包括贸易自由化和向私营和外国投资开放。这项方案赋予外国直接投资一项中心作用,作为实现预定的增长率所需要的外国资本的来源并作为改进管理和进入市场的一种来源。为此实行了一项新的投资法,其中包括保障利润转移,并设立了一个便利外国直接投资的新的一步到位投资机构。在公共部门占主导地位的阿尔及利亚经济中,企业分成三类,其中一类是可以私营化的企业,包括在外国直接投资参与下私营化的企业。另外还向外国投资者提供了特殊条件(包括廉价的基础设施)引导它们的活动进入食品和保健行业等重要领域。

42. 消费国际的代表说,跨国公司的重要性日益扩大,消费者对此褒贬不一,因为一方面,跨国公司扩大了消费者的选择范围,但另一方面,它们还从事令人怀疑的活动,使消费者蒙受损失。该组织认为,委员会的新的职权的范围比以前的职权范围狭窄,因而引起了消费者的关注,因为该职权范围着眼于为外国直接投资建立一种能动的环境,而可能忽略了投资和竞争与跨国公司的道德行为之间关系等问题。她希望,今后可以就委员会的职权范围进行谈判,以便提出一个比较平衡的职权。

43. 国际自由工会联合会的代表强调了贸发会议秘书处在更好地理解跨国公司在世界经济中所发挥作用方面的贡献和作为分析外国直接投资趋势的一种来源的重要性。该组织认为,《1994年世界投资报告》非常彻底和均衡地分析了跨国公司范围内的劳工问题,并就应该继续履行的公司社会责任方面展开了非常有益的工作。他表示关切的是,委员会经过修订的职权着眼于为外国直接投资建立一种能动的环境,而没有为讨论旨在最大限度地减少外国直接投资不利影响的政策留有很大余地。他认为,关于鼓励措施的背景文件狭窄地看待鼓励措施,而忽视了受限制的劳工权利作为对投资者的一种隐含的鼓励这一事实。在这一方面,委员会应该解决外国直接投资和跨国公司活动中的劳工标准和权利问题,因为外国直接投资具有安全和受到保护,而劳工往往没有这种安全和保护,因此有可能受到竞争压力所产生的剥削。因此有必要为外国直接投资制订一种全面的多国框架,包括最低限度劳工标准,委员会应该在这一方面发挥主导作用。

### 第三章

#### 组织事项

##### A. 会议开幕

44. 国际投资和跨国公司委员会第二十一届会议于1995年4月24日在日内瓦万国宫由贸发会议主管C. 福廷先生主持开幕。

##### B. 议事规则

45. 委员会被告知,根据大会1994年12月19日第49/130号决议和理事会1995年3月31日第425(XLI)号决定,委员会作为贸易和发展理事会的一个附属机构将适用贸易和发展理事会各主要委员会的议事规则。此外,除非另有规定,作为适用于贸发会议所有政府间机构的一项普遍规则,委员会将不限成员名额,因此具有贸发会议地位的政府间和非政府组织可以作为观察员参加。

##### C. 选举主席团成员

(议程项目1)

46. 在第二十一届会议第1次全体会议上,委员会选举了以下主席团成员:

主席: L. Bautista 女士(菲律宾)

副主席: Y. Afanassiev 先生(俄罗斯联邦)

I. Kinnas 先生(希腊)

P. Sinyinza 先生(赞比亚)

A. Ghafoor 先生(巴基斯坦)

M. F. Arias 女士(哥伦比亚)

报告员: W. Haynes 先生(美利坚合众国)

D. 通过议程和安排工作  
(议程项目2)

47. 在二十一届会议第1次全体会议上，委员会还通过了会议临时议程(TD/B/ITNC/1)。因此议程如下：

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和安排工作
3. 国际投资和跨国公司的最近发展情况
4. 国家和区域为发展吸引外国直接投资的经验
5. 国际投资和跨国公司方案的执行情况
6. 委员会第二十二届会议临时议程
7. 其他事项
8. 通过委员会的报告

48. 委员会被告知，投资促进机构高级别会议将于4月25日、26日和27日与委员会会议同时举行。

E. 委员会第二十二会议临时议程  
(议程项目6)

(待 补)

F. 其他事项

(酌情待补)

G. 通过委员会的报告

(待 补)

XX XX XX XX XX