



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/ITNC/L.1
26 April 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ИНВЕСТИЦИЯМ
И ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ КОРПОРАЦИЯМ

Двадцать первая сессия
Женева, 24-28 апреля 1995 года

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА КОМИССИИ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ИНВЕСТИЦИЯМ И
ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ КОРПОРАЦИЯМ О РАБОТЕ ЕЕ
ДВАДЦАТЬ ПЕРВОЙ СЕССИИ,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве с 24 по 28 апреля 1995 года

Докладчик: г-н У. Хейнс (Соединенные Штаты Америки)

<u>Выступающие:</u> Председатель	Европейское сообщество
Исполняющий обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД	Пакистан
Секретариат	Индия
Франция (от имени ЕС)	Колумбия
Япония	Российская Федерация
Германия	Польша
Китай	Марокко
Мексика	Соединенные Штаты Америки
Швейцария	Алжир
Соединенные Штаты Америки	Международный союз потребителей
Франция	МКСП

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или французском языке - следует направлять не позднее пятницы, 5 мая 1995 года, в:

The UNCTAD Editorial Section
Room E.8106
Fax No. 907 0056
Tel. No. 907 5656/5655

1. Двадцать первая сессия Комиссии по международным инвестициям и транснациональным корпорациям состоялась во Дворце Наций в Женеве 24–28 апреля 1995 года. В ходе сессии было проведено ... официальных заседаний и ... неофициальных заседаний.

Вступительные заявления

2. **Председатель** заявила, что процесс глобализации рынков и производства, который должен усилиться с учетом итогов Уругвайского раунда, породил новую парадигму, означающую несовпадение политических и экономических границ той или иной страны. Частный предпринимательский сектор набирает мощь, спрос на частные инвестиции, особенно на прямые иностранные инвестиции, растет, и государства вынуждены вести друг с другом конкурентную борьбу за их привлечение.

3. Транснациональные корпорации используют комплексные международные стратегии в области производства и сбыта. Несмотря на то, что производство по-прежнему размещается в отдельных точках, операции транснациональных корпораций связаны между собой в стратегическом плане, и ТНК придется добиваться оптимального баланса между глобальным подходом и местным потенциалом и особенностями. Со своей стороны, принимающие страны должны обеспечивать необходимую инфраструктуру и стабильные нормативно-правовые и политические условия.

4. На протяжении последних 30 лет не раз весьма кардинально менялись позиции в отношении ПИИ и происходили изменения в самих потоках прямых иностранных инвестиций, однако при этом, возможно, потребуются новые международные показатели для целей определения национальной принадлежности ТНК, налогообложения и режима для иностранных инвестиций. Предпринимавшиеся в прошлом попытки согласовать правила в отношении инвестиций успеха не имели, и во внутреннем законодательстве большинства стран не проводится разграничения между транснациональными корпорациями и иными компаниями, имеющими компонент иностранных инвестиций. Следует надеяться, что эти проблемы будут решены и ТНК получат надлежащий статус в нормативно-правовом механизме и в мировой экономике.

5. **Исполняющий обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД** отметил, что основной темой предстоящей ЮНКТАД IX станет вопрос о содействии росту и устойчивому развитию в условиях глобализации и либерализации мировой экономики, и один из центральных вопросов для рассмотрения касается содействия развитию и повышению конкурентоспособности предприятий в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой.

6. В современных условиях глобализации мировой экономики, характеризующейся усилением взаимодействия между инвестициями, торговлей, технологией и услугами, государства-члены уделяют повышенное внимание тому вкладу, который транснациональные корпорации могут внести в процесс роста и развития. Был достигнут значительный прогресс в усилиях по открытию национальной экономики для иностранных инвестиций и транснациональных корпораций. Особенно значительные изменения произошли в странах с переходной экономикой, хотя подобная тенденция наблюдалась также и в развивающихся странах. Подобные изменения в стратегических подходах вызваны пониманием того, что ТНК могут внести важный вклад в процесс развития. Благодаря мобилизации ресурсов на глобальном уровне и их направлению в производственные секторы, содействию улучшению структуры активов, которыми обладает страна, и стимулированию развития местного предпринимательского сектора ТНК могут способствовать выходу развивающихся стран на международные рынки. В то же время ТНК положительно реагирует на новые условия, формирующиеся в развивающихся регионах. Преимущества, обусловленные процессом разделения труда между странами и товарной и технологической специализацией проявляются не только в обрабатывающем секторе, но и все в большей мере в секторе услуг.

7. В то же время, хотя объем прямых иностранных инвестиций в развивающихся странах увеличивается ежегодно примерно на 20%, основная их часть приходится лишь примерно на десяток стран. Кроме того, наиболее передовые компоненты международного производства размещаются в развитых странах и небольшом круге развивающихся стран в отдельных секторах, что ограничивает влияние интернационализации производства на процесс развития.

8. Таким образом, внутриполитические реформы не должны ограничиваться либерализацией и должны включать принятие активных подходов, направленных на содействие развитию предприятий и укреплению технологического потенциала. Наличие надлежащим образом подготовленной и квалифицированной рабочей силы и существование необходимой инфраструктуры выступают важными факторами, способствующими привлечению иностранных инвестиций. Как показывает опыт стран, при надлежащей международной поддержке странами следует принять ряд мер по развитию рыночных структур в интересах содействия процессу развития. Принятие этих мер должно дополняться выработкой нового активного международного консенсуса по вопросам иностранных инвестиций и развития предприятий. Вместе с тем странам следует остерегаться принятия определенных инвестиционных стимулов.

9. Одним из важных аспектов международной поддержки в области иностранных инвестиций является техническое сотрудничество, и в этой связи в рамках ЮНКТАД были разработаны две новые программы, касающиеся развития предпринимательского сектора и предприятий и коммерциализации научно-технических достижений. Интеграция этих элементов, призванных содействовать развитию производственной деятельности, в рамках традиционных

консультативных услуг в области инвестиций должна способствовать тому, чтобы техническая помощь, оказываемая ЮНКТАД, не ограничивалась лишь консультативной помощью по вопросам политики и была направлена на укрепление национальных возможностей и институтов в целях расширения предпринимательского сектора и оказания ему поддержки.

10. В настоящее время среди стран существует общее понимание относительно того, что ориентированный на достижение целей развития предпринимательский сектор выступает одним из важных партнеров в процессе развития. С учетом этого понимания ЮНКТАД организовала проведение параллельного совещания руководителей национальных инвестиционных учреждений, участники которого могут обменяться опытом в области привлечения иностранных инвестиций, наладить контакты, позволяющие проводить в дальнейшем обмен информацией и специалистами между соответствующими учреждениями, и установить также связи с деловыми кругами и международными организациями.

11. В заключение оратор выразил признательность всем государствам-членам, внесшим добровольные взносы в целевой фонд по транснациональным корпорациям в 1994 году.

Глава I

**ПОСЛЕДНИЕ ТЕНДЕНЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ИНВЕСТИРОВАНИИ И
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ КОРПОРАЦИЙ**

**ОПЫТ, НАКОПЛЕННЫЙ В СТРАНАХ И РЕГИОНАХ В ДЕЛЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ
ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ**

(Пункты 3 и 4 повестки дня)

12. Для рассмотрения этих пунктов Комиссии была представлена следующая документация:

"Тенденции в области прямых иностранных инвестиций: доклад секретариата ЮНКТАД" (TD/B/ITNC/2);

"Прямые иностранные инвестиции в развивающихся странах: доклад секретариата ЮНКТАД" (TD/B/ITNC/3);

"Стимулы и прямые иностранные инвестиции" ("Incentives and foreign direct investment") (справочный документ) (TD/B/ITNC/Misc.1);

"Прямые иностранные инвестиции в Центральной и Восточной Европе" ("Foreign direct investment in Central and Eastern Europe") (справочный документ) (TD/B/INTC/Misc.2).

Заявления общего характера

13. Руководитель группы исследований и анализа политики Отдела транснациональных корпораций и инвестиций отметил, что в 1994 году объем прямых иностранных инвестиций достиг 204 млрд. долл. США. Это означает, что среднегодовые темпы роста ПИИ после 1992 года, последнего года, когда было отмечено сокращение объема инвестиций, составили 6%. В период 1992-1994 годов средние темпы роста притока инвестиций составили 25% в год в развивающихся странах и лишь 8% - в развитых. В настоящее время на развивающиеся страны приходится две трети общего объема потоков инвестиций, а если не учитывать инвестиционные потоки в рамках Европейского союза, то их доля составляет примерно половину.

14. В последнее время структура распределения ПИИ характеризуется довольно значительными различиями между отдельными регионами. Страны Азии и Тихоокеанского региона накопили более успешный опыт в привлечении ПИИ, и в 1994 году на них приходилось почти 70% оцениваемого общего объема притока ПИИ в развивающиеся страны. Среди других развивающихся регионов вторым крупным направлением инвестиций ТНК в 1994 году выступали страны Латинской Америки и Карибского бассейна, на которые, как оценивается, приходилось 22 млрд. долл. США, или 27% общего объема притока инвестиций в развивающиеся страны. Доля Африки составила менее 5% от общего объема инвестиций в развивающиеся регионы в 1994 году. В то же время более высокий, чем в среднем, уровень рентабельности и устойчивые показатели доходности свидетельствуют о существовании в Африке пока еще не реализованного потенциала с точки зрения ее превращения в более привлекательный регион для ПИИ. Значительное расширение деятельности ТНК в Центральной и Восточной Европе в 90-е годы не привело к сколь-либо существенной переориентации инвестиционных потоков с развивающихся стран.

15. Развивающиеся страны не только являются крупными реципиентами прямых иностранных инвестиций, но и все в большей мере становятся источником таких инвестиций, направляемых главным образом в другие развивающиеся страны того же региона. В 1993 году объем иностранных инвестиций транснациональных корпораций, базирующихся в развивающихся странах, достиг рекордного уровня – 12 млрд. долл. США.

16. Увеличение прямых иностранных инвестиций развивающихся стран является одним из элементов более широкого процесса интернационализации экономической деятельности – процесса, в ходе которого эффективная переработка производственных ресурсов в готовую продукцию все в большей степени осуществляется в глобальных рамках систем комплексного международного производства (соответствующие примеры в этом отношении приведены в докладах о мировых инвестициях за 1993 и 1994 годы). Организуя свою производственную деятельность и деятельность в сфере услуг на международной основе, компании используют все более широкий круг механизмов, включая торговлю в условиях свободной конкуренции, прямые иностранные инвестиции, практику субподряда, создание союзов, заключение лизинговых и франшизных соглашений и другие неакционерные формы международного участия.

17. Следует особо отметить две группы последствий формирования комплексных систем международного производства. Во-первых, все большее число международных операций, связанных с механизмами, используемыми компаниями, организуется и строится ТНК с учетом своих глобальных стратегий, т.е. они осуществляются под общим руководством транснациональных корпораций, а не в рамках торговли в условиях свободной конкуренции. Во-вторых, ТНК используют различные формы международных операций не только для целей

обслуживания соответствующих рынков, но и для целей организации производства, т.е. для получения доступа к материальным и нематериальным активам, необходимым для производственной деятельности.

18. Эти изменения в международной экономике привели к серьезным последствиям для политики: в данном случае вопрос касается доступа не только к рынкам, но также и к активам. Специальные режимы в области торговли и даже в области ПИИ являются лишь частичным ответом на проблемы, связанные с динамичным развитием процесса либерализации и глобализации мировой экономики. Они выступают структурными элементами того, что в конечном счете должно быть создано, а именно – должны быть обеспечены благоприятные условия для развития международного производства, при которых практически не имеет смысла проводить различия между национальными и транснациональными корпорациями. С целью улучшения понимания проблем требуется провести значительный анализ в отношении транснациональных корпораций и их международных инвестиций, поскольку они выступают движущей силой, обуславливающей наблюдающуюся тенденцию, заключающуюся в переходе от национальных производственных систем к комплексной системе международного производства.

19. Представитель Франции, выступая от имени Европейского союза, приветствовал участников сессии Комиссии по международным инвестициям и транснациональным корпорациям, которая является первой сессией после получения Комиссией статуса вспомогательного органа Совета по торговле и развитию, и заявил, что решение Генеральной Ассамблеи о переносе программ по транснациональным корпорациям и науке и технике из Нью-Йорка в Женеву будет способствовать укреплению потенциала ЮНКТАД и позволяет по-новому взглянуть на ее работу. Комиссии следует наладить сотрудничество с другими организациями, занимающимися аналогичными направлениями работы, для того чтобы избежать дублирования усилий и содействовать повышению эффективности подготовительной работы к ЮНКТАД IX. Он также приветствовал участие в работе Комиссии представителей неправительственного сектора, включая деловые круги, исследовательские и научные учреждения, и предоставленную возможность для участия всех стран в ее работе. С учетом указанных изменений Комиссия могла бы стать форумом для углубленного анализа и обсуждения деятельности транснациональных корпораций (ТНК) в условиях глобализации мировой экономики. Особое внимание в ее работе следует уделить странам, недавно открывшим свои рынки для прямых иностранных инвестиций (ПИИ).

20. Комиссия выступает подходящим форумом для обсуждения заслуживающего высокой оценки Доклада о мировых инвестициях. В этой связи следует принять меры для включения доклада в повестку дня следующей сессии Комиссии и обеспечения его распространения на всех официальных языках. Следует также обеспечить распространение доклада среди других

межправительственных органов и делового сектора. С учетом важного значения достоверной статистической информации о ПИИ в качестве основы для принятия решений и проведения предметного диалога между учреждениями, занимающимися вопросами ПИИ, следует оказать особую поддержку дальнейшей работе секретариата по подготовке справочников по мировым инвестициям, четыре из которых, посвященные отдельным регионам, уже были выпущены. Следует завершить работу по подготовке обновленного издания по Африке, и в этой связи секретариату предлагается найти доноров для финансирования этой деятельности.

21. Представитель Японии подчеркнул необходимость выработки новой стратегии в целях развития в условиях глобализации и либерализации мировой экономики, характеризующейся усилением взаимодействия и взаимозависимости между всеми странами. Новая стратегия должна основываться на комплексном подходе, охватывающем все страны, включая наименее развитые, и активизации экономической помощи путем интеграции всех компонентов помощи в целях развития. В этой связи Японии удалось увеличить объем своей ОПР, несмотря на сокращение уровня ОПР в большинстве доноров в 1993 году. В рамках упомянутой новой стратегии важное место должны занять усилия по мобилизации внутренних ресурсов в развивающихся странах, а также по расширению притока частного капитала, объем которого действительно увеличивается, хотя эта тенденция пока еще не охватила все развивающиеся страны. Япония оказывает также поддержку развитию экономического сотрудничества между развивающимися странами, включая помощь, оказываемую развивающимися странами, добившимися более значительных экономических успехов, другим развивающимся странам, сталкивающимся с опасностью маргинализации в рамках мировой экономики.

22. В контексте потоков ПИИ в развивающиеся страны важно признать роль, которую могут играть в этом отношении малые и средние ТНК. В этой связи правительство Японии поддерживает работу секретариата ЮНКТАД в данной области, одним из результатов которой явилось проведение семинара в Осаке, где была принята получившая широкое распространение Осакая декларация по МСП. Были выделены дополнительные средства для проведения работы в этом направлении в 1995 году с целью изучения вопроса о путях, которые могли бы использовать находящиеся в маргинальном положении развивающиеся страны с целью привлечения малых и средних ТНК, включая ТНК развивающихся стран. В целом Комиссии по международным инвестициям и ТНК следует в рамках своего нового мандата принять участие в усилиях по концептуальной разработке новой стратегии в области развития, и в частности ее аспектов, касающихся ПИИ, в целях оказания активного содействия ПИИ, включая ПИИ в развивающихся странах.

23. Представитель Германии приветствовал решение о включении Комиссии в межправительственный механизм ЮНКТАД, а также изменение в подходах Комиссии – чему способствовал углубленный анализ, проведенный секретариатом ЮНКТАД, – проявившееся в

признании важного значения ПИИ и ТНК для роста, конкурентоспособности, экономической перестройки, передачи технологии и т.д. Он также высказал согласие с результатами анализа, проведенного в документах, представленных на рассмотрение Комиссии (TD/B/INTC/2 и TD/B/ITNC/3). В проведенном анализе подчеркивается, что, хотя ТНК способствуют укреплению стабильности и улучшению экономического положения стран и стимулируют процесс структурных изменений, они в свою очередь сами сталкиваются с необходимостью проведения постоянной перестройки и реформ. Изменив свое название, Комиссия также внесла изменения в свою деятельность с учетом усиления процесса глобализации, что является первым шагом в правильном направлении. Вторым шагом должно стать расширение круга ее деятельности путем включения в него таких вопросов, как развитие предприятий и стимулирование инвестиций делового сектора. Комиссия могла бы содействовать проведению конструктивного и практического изучения этих вопросов на ЮНКТАД IX. В заключение, согласившись в целом со статистическим анализом, представленным в докладах секретариата, оратор вместе с тем высказал предостережение в отношении сделанных из этого анализа преувеличенных выводов в отношении доминирующего положения ТНК в рамках мировой экономики.

24. Представитель Китая согласился с выводами, сделанными на основе анализа, представленного в документах секретариата, относительно того, что международные инвестиции оказывают положительное влияние на устойчивый рост мировой экономики и что можно ожидать дальнейшего расширения ПИИ. Он отметил, что среди развивающихся стран основные потоки ПИИ приходятся лишь на определенную группу стран и что приток капитала в целом по-прежнему является недостаточным и несбалансированным. Поэтому развитым странам с рыночной экономикой следует активизировать свои усилия по увеличению притока ПИИ во все развивающиеся страны, и в частности в страны Африки. Расширяя свою деятельность в развивающихся странах, ТНК следует не только руководствоваться краткосрочными выгодами, но и учитывать долгосрочные экономические стратегии принимающих развивающихся стран, содействуя улучшению качественной структуры ПИИ, например путем расширения передачи технологии. В прошлом Китай получал значительный объем ПИИ. В условиях продолжения реформ в национальной экономике Китай в будущем будет нуждаться в еще более значительном притоке ПИИ, и в этой связи он продолжает свои усилия по стабилизации инвестиционного климата.

25. Представитель Мексики приветствовал решение Генеральной Ассамблеи о включении программы по ТНК в механизм ЮНКТАД и подчеркнул, что деятельность Комиссии и программу по ТНК следует увязать с работой других органов ЮНКТАД, что способствовало бы повышению эффективности использования имеющихся ресурсов и опыта. В этой связи секретариату ЮНКТАД следует приложить особые усилия по улучшению понимания вопросов ПИИ среди делегаций, работающих в Женеве. В отношении доклада TD/B/ITNC/2 оратор

согласился с тем, что ПИИ выступают одним из важных источников ресурсов для процесса развития, и в частности источником ноу-хау или финансовых средств, не приводящих к возникновению задолженности. Именно по этой причине Мексика продолжает свою политику по привлечению ПИИ, в частности, путем осуществления таких мер, как обеспечение полных правовых гарантий безопасности ПИИ, развитие сектора финансовых услуг для облегчения таких инвестиций в различной форме и присоединение к НАФТА. В результате увеличился приток ПИИ, объем которых в 1994 году достиг 8,6 млрд. долл. США. По предварительным данным за 1995 год, на объеме ПИИ не отразились колебания в уровне краткосрочного портфельного капитала, что свидетельствует о долгосрочном характере намерений иностранных инвесторов, направляющих прямые инвестиции в мексиканскую экономику.

26. Представитель Швейцарии отметил изменение ориентации в мандате и деятельности Комиссии, проявившееся, в частности, в заострении внимания на таких вопросах, как глобализация, торговля и международное производство; это изменение окажет положительное воздействие на работу ЮНКТАД и Комиссии и свидетельствует о способности ЮНКТАД адаптироваться к современным требованиям. В этой связи он дал высокую оценку Докладу о мировых инвестициях за 1994 год, служащего прекрасным примером аналитических возможностей ЮНКТАД, и предложил включать в будущем этот доклад в повестку дня Совета по торговле и развитию с целью обогащения проводимых обсуждений. Он приветствовал участие частного сектора и инвестиционных органов в работе Комиссии.

27. Отметив увеличение объема ПИИ, оратор выразил вместе с тем обеспокоенность по поводу их неравномерного распределения среди развивающихся стран: 83% ПИИ приходится лишь на 10 стран, тогда как в 48 наименее развитых стран направляется 0,7% инвестиций. Он согласился с тем, что одним из путей исправления подобных переколов является активизация программ приватизации. Вместе с тем не менее важное значение имеет мобилизация сбережений для осуществления внутренних инвестиций, что создает условия для привлечения международных инвестиций. Не следует недооценивать инвестиционные возможности малых и средних предприятий (МСП). Поскольку во многих случаях деятельность МСП характеризуется более гибким и инновационным подходом по сравнению с деятельностью крупных компаний, они способствуют расширению занятости, содействуя тем самым снижению социальных издержек, связанных с процессом структурной перестройки и интеграции в мировую экономику.

28. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что, помимо докладов, подготовленных для сессии Комиссии, положительной оценки заслуживают справочные материалы по вопросам стимулирования инвестиций и ПИИ в Центральной и Восточной Европе. Он поддержал предложение, высказанное Европейским союзом и Швейцарией, о

включении в будущем в повестки дня Комиссии докладов о мировых инвестициях. В отношении доклада об опыте, накопленном в регионах (TD/B/ITNC/3), оратор согласился с оценкой, касающейся роли Южной Африки в качестве принимающей страны и источника ПИИ для других африканских стран, а также в качестве потенциального источника роста в регионе. Дав положительную оценку проведенному секретариатом анализу процесса приватизации в Африке, он высказал предостережение относительно недооценки косвенных выгод, связанных с участием ТНК в процессе приватизации в странах Центральной и Восточной Европы; к таким выгодам, в частности, относится сохранение рабочих мест. Что касается ПИИ в Африке, то в соответствии с просьбами, поступившими от ряда компаний Соединенных Штатов, правительство Соединенных Штатов рассматривает в настоящее время меры, которые могли бы быть приняты с целью оказания содействия таким инвестициям в африканских странах.

29. В связи с докладом о тенденциях в области ПИИ (TD/B/ITNC/2) представитель Франции подчеркнул следующие три момента. Во-первых, результаты работы по изучению последних тенденций должны представляться в начале каждого года, и она должна включать анализ тенденций в развивающихся странах в течение первых трех кварталов предшествующего года не только в области ПИИ, но и в отношении внутренних инвестиций, включая материальные и другие компоненты. Во-вторых, более пристальное внимание следует уделить аналитической работе по изучению деятельности ТНК в развивающихся странах, в частности в секторе услуг, а также работе по изучению деятельности ТНК развивающихся стран. В-третьих, в ходе анализа проблем доступа к рынкам следует рассмотреть вопрос об открытой и справедливой конкуренции между иностранными и отечественными компаниями. Особое внимание следует уделить также межфирменным соглашениям в развивающихся странах, включая соглашения между отечественными компаниями и между отечественными и иностранными фирмами.

30. Представитель Европейского сообщества проинформировал Комиссию о том, что Европейский союз обеспокоен тем, что экономическое присутствие европейских стран в целом и ПИИ, в частности, являются менее значительными по сравнению с аналогичными показателями других стран базирования и в этой связи намеревается провести исследование по данному вопросу. Для избежания дублирования усилий и напрасной траты ресурсов Европейское сообщество намерено осуществлять сотрудничество с ЮНКТАД в ходе подготовки исследования.

31. Представитель Пакистана, одоблив общую направленность анализа, содержащегося в докладе о тенденциях в области ПИИ (TD/B/ITNC/2), указал на необходимость разработки основы для многосторонних норм в отношении ПИИ. Эта задача не может быть решена в рамках существующих двусторонних инвестиционных соглашений или переговоров в ОЭСР,

отражающих интересы ограниченного числа стран. В этой связи Комиссии следует предложить секретариату начать работу в данном направлении. Подобная основа могла бы включать такие ключевые компоненты, как общее положение о режиме наибольшего благоприятствования, положение о национальном режиме, механизм урегулирования споров, минимальные критерии транспарентности и правила поведения в области конкуренции.

32. Представитель Индии заявил, что Доклад о мировых инвестициях за 1994 год представляется весьма ценным с точки зрения разработки политики и получил широкое распространение в министерствах и других учреждениях в его стране, и он предложил, чтобы в будущем Доклад о мировых инвестициях публиковался в первом квартале года и обсуждался в Совете по торговле и развитию или Комиссии. В связи с превращением международных инвестиций, включая ПИИ, в один из важнейших факторов развития они должны стать предметом тщательного анализа, что содействовало бы оказанию эффективной консультативной помощи развивающимся странам относительно, в частности, путей максимального увеличения их долгосрочных выгод и устранения нестабильности в краткосрочном плане. В этой связи оратор приветствовал синергический эффект, создаваемый в ходе оказания консультативной помощи в области инвестиций и науки и технологии. С другой стороны, он с сожалением отметил значительное сокращение ресурсов, выделяемых для осуществления аналитической работы в этих областях, в условиях, когда вполне очевидно, что такие вопросы, как ПИИ и ТНК, приобретают все большее значение. Вместе с тем с созданием нового отдела по транснациональным корпорациям и инвестициям расширились возможности ЮНКТАД по оказанию содействия развивающимся странам в комплексном изучении таких взаимосвязанных вопросов, как инвестиции, торговля, технология и развитие.

33. Индийская экономика положительно отреагировала на осуществление программы экономической реформы, начатой в 1991 году: наблюдается ускорение темпов роста, расширяется экспорт и остается довольно стабильной национальная валюта после введения ее конвертируемости. Кроме того, было отмечено увеличение притока ПИИ, и Индия надеется на дальнейшее расширение этих инвестиций с учетом колоссальной емкости национального инвестиционного рынка и имеющихся возможностей.

34. Представитель Колумбии дала положительную оценку подготовленному секретариатом анализу последних тенденций в области ПИИ, представленному на рассмотрение Комиссии, и высказала обеспокоенность по поводу тенденции к концентрации ПИИ в странах треугольника и в ряде развивающихся стран. Оратор согласилась с тем, что решающим фактором для привлечения ПИИ выступает экономическая стабильность, а не инвестиционные стимулы. В рамках дальнейшей работы Комиссии и секретариата особенно важное значение имеют следующие два направления: работа над многосторонними нормами в целях создания стабильной основы для ПИИ и изучение издержек и преимуществ, связанных с

инвестиционными стимулами, включая возможный режим для таких стимулов. Не менее важное значение имеет продолжение оказания технической помощи, которая, несмотря на сокращение бюджетных ресурсов, должна стать возможной благодаря внебюджетным взносам, таким, как недавний взнос Японии. Следует также изыскивать возможности для мобилизации поддержки этой деятельности со стороны частных и государственных компаний. Со своей стороны, ТНК должны установить минимальные нормы для передачи технологии и ноу-хау своим филиалам в развивающихся странах и организовать для этих филиалов соответствующие учебные мероприятия. Что касается разработки возможной многосторонней основы для ПИИ, то единственным приемлемым способом достижения этой цели представляется проведение переговоров с участием всех стран. Распространение региональных механизмов на третьи страны не представляется рациональным решением.

35. Представитель Российской Федерации, приветствовав участников сессии Комиссии, которая является первой после ее включения в межправительственный механизм ЮНКТАД, указал на необходимость координации работы ЮНКТАД в области ПИИ с работой других организаций, и в частности с ЮНИДО, с целью избежания дублирования усилий. Он также поддержал два предложения, высказанные Европейским союзом: во-первых, о необходимости перевода будущих выпусков Доклада о мировых инвестициях на официальные языки Организации Объединенных Наций и включении обсуждения этих докладов в повестку дня Комиссии; и, во-вторых, о необходимости уделения особого внимания новым странам, открывшим свой рынок для ПИИ. Его делегация с большим интересом приняла к сведению также справочный документ, посвященный стимулированию инвестиций (TD/B/ITNC/Misc.1), и указала на необходимость продолжения секретариатом дальнейшей работы в этом направлении. В отношении анализа тенденций в области ПИИ, содержащегося в представленной документации, оратор отметил, что быстрый рост притока ПИИ в развивающиеся страны указывает на необоснованность опасений относительно возможной переориентации ПИИ с этих стран на страны Центральной и Восточной Европы.

36. Касаясь экономического положения в Российской Федерации, оратор отметил, что цель национальной экономической политики состоит в достижении макроэкономической стабилизации и возобновлении экономического роста. По международным критериям объем ПИИ (1 млрд. долл. США в 1994 году) по-прежнему остается весьма низким, что объясняется сохранением факторов, сдерживающих увеличение притока ПИИ, включая инфляцию, задолженность, недостаточные правовые гарантии для иностранных инвесторов и т.д. Правительство имеет полное представление об этих и других существующих препятствиях и принимает меры по многим направлениям с целью создания благоприятного инвестиционного климата, включая повышение эффективности защиты и стимулирования ПИИ.

37. Представитель Польши заявил, что с самого начала экономических реформ в его стране особая роль отводится ПИИ как фактору, способствующему не только ускорению процесса развития, но и переходу к развитой рыночной экономике. Инвестиционные потребности Польши намного превосходят возможности внутренних сбережений, и подобное положение сохранится в обозримом будущем. Поэтому Польша вынуждена привлекать для этой цели иностранные компании, пока рост внутренних доходов не будет обеспечивать мобилизации достаточных ресурсов. Вместе с тем пока приток ПИИ был довольно скромным по сравнению с существующими потребностями: в первом квартале 1995 года он достиг 5 млрд. долл. США, и объявленные инвестиционные намерения оцениваются еще в 5 млрд. долл. США. Это немного с учетом намеченных грандиозных планов по обновлению всей капиталоемкой инфраструктуры, включая автомагистрали, телекоммуникационную сеть и т.д. В этой связи Польша пришла к пониманию необходимости принятия более активных мер по привлечению иностранного капитала. Потребности в ПИИ обусловлены тем, что эти инвестиции выступают не только источником дополнительного капитала, но и – что имеет еще более важное значение – источником новых технологий, методов маркетинга и управления и доступа на иностранные рынки. Фактически ТНК уже помогли стране реинтегрировать в структуру мирового рынка такие отрасли, как электротехническое машиностроение и автомобилестроение. С другой стороны, ПИИ в пищевой промышленности и промышленности по производству моющих средств в основном ориентированы на потребности отечественного рынка.

38. Представитель Марокко, говоря об опыте его страны в области привлечения ПИИ, заявил, что экономическая перестройка и реформы, начатые в начале 80-х годов, постепенно привели к улучшению макроэкономических показателей, касающихся роста, инфляции, внутреннего и внешнего долга и т.д. Впоследствии была проведена налоговая реформа, либерализация финансового сектора и приватизация, что способствовало повышению привлекательности национальной экономики для иностранных инвесторов. В результате увеличился приток ПИИ, ежегодный объем которых на протяжении 90-х годов составляет 500 млн. долл. США. Таким образом, предпринятые Марокко усилия по укреплению и реформе экономики при обеспечении все более широкого участия иностранного капитала привели к положительным результатам и будут продолжены в дальнейшем.

39. Неравномерное распределение потоков ПИИ среди развивающихся стран, включая африканские страны, объясняется многими причинами, главными среди которых являются недостаточное развитие инфраструктуры в менее развитых странах и хроническая неспособность содействовать ее улучшению ввиду финансовых ограничений, что усугубляется бюджетными трудностями и проблемами внешней задолженности. За редким исключением наблюдается довольно четкая связь между значительным объемом внешней задолженности и низким уровнем ПИИ в принимающих развивающихся странах. Одна из причин, объясняющих, почему многим азиатским странам удалось достичь более значительных успехов в привлечении ПИИ,

заключается в том, что в условиях отсутствия бремени задолженности они смогли создать лучшую инфраструктуру. Таким образом, важнейшая проблема, которую предстоит решить странам, не получающим значительных ПИИ, состоит в нахождении источников финансирования для улучшения инфраструктуры.

40. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил по вопросу о создании многосторонней основы для ПИИ, что страны – члены ОЭСР решили приступить к переговорам по разработке своего собственного инвестиционного соглашения, поскольку, по их мнению, назрела необходимость в принятии такого соглашения и поскольку не планируется никаких многосторонних переговоров в ближайшем будущем. ВТО могла бы приступить к изучению этого вопроса в долгосрочном плане, если в ходе обзора соглашения по ТАПИС, который планируется провести через пять лет, будет установлена целесообразность проведения многосторонних переговоров в рамках ВТО, однако не может быть никаких гарантий на этот счет. ОЭСР приняла решение сделать будущие соглашения открытыми для участия заинтересованных третьих стран, и в этой связи оратор высказал несогласие с точкой зрения, согласно которой участие третьих стран в соглашении, разрабатывавшемся без их участия, ставит также страны в неблагоприятное положение, поскольку правила, касающиеся ПИИ, в рамках механизмов, которые уже существуют или которые появятся в будущем, в целом являются аналогичными.

41. Представитель Алжира заявил, что его страна намеревается приступить к осуществлению программы структурной перестройки, согласованной с МВФ. Программа включает осуществление мер, направленных на обеспечение макроэкономической стабилизации и роста, включая либерализацию торговли и открытие рынка для частных и иностранных инвестиций. В этой программе центральное место отводится ПИИ как источнику иностранного капитала, необходимого для достижения намеченных темпов роста, а также механизму повышения эффективности управления и расширения доступа на рынки. В этой связи был принят новый инвестиционный кодекс, в котором, в частности, предусматриваются гарантии в отношении перевода прибыли и создание нового единого органа, занимающегося вопросами инвестиций, что должно содействовать упрощению процедур для ПИИ. В алжирской экономике, характеризующейся доминирующим положением государственного сектора, все предприятия были подразделены на три категории. Одна из этих трех групп включает предприятия, которые могут быть приватизированы, в том числе с участием ПИИ. Иностранцам инвесторам были предоставлены также особые условия (включая низкие ставки за пользование инфраструктурой) для направления их деятельности на такие секторы, имеющие важнейшее значение, как пищевая промышленность и здравоохранение.

42. Представитель Международного союза потребителей заявила, что повышение значения ТНК вызывает неоднородную реакцию у потребителей, поскольку, с одной стороны, ТНК способствуют расширению выбора для потребителей, но, с другой стороны, они занимаются также сомнительной деятельностью, при этом потребители выступают проигравшей стороной. По мнению ее организации, новый мандат Комиссии является более узким по сравнению с предыдущим мандатом и вызывает обеспокоенность со стороны потребителей в связи с его ориентацией на содействие созданию благоприятных условий для ПИИ, в результате чего,

возможно, недооцениваются такие вопросы, как взаимосвязь между инвестициями и конкуренцией и этика поведения ТНК. Оратор выразила надежду на то, что в будущем круг ведения Комиссии будет пересмотрен с целью принятия более сбалансированного мандата.

43. Представитель **Международной конфедерации свободных профсоюзов** подчеркнул важный вклад, вносимый секретариатом ЮНКТАД в улучшение понимания роли ТНК в мировой экономике и изучение тенденций в области ПИИ. По мнению его организации, в Докладе о мировых инвестициях за 1994 год содержится весьма полезный и сбалансированный анализ вопросов труда в контексте ТНК, а также была проделана весьма полезная работа по вопросу о социальной ответственности компаний, которую следует продолжить. Оратор высказал обеспокоенность в связи с тем, что в пересмотренном мандате Комиссии, предусматривающем сосредоточение внимания на вопросах создания благоприятных условий для ПИИ, не остается значительных возможностей для изучения политики, направленной на уменьшение отрицательных последствий ПИИ. По его мнению, в справочном документе, посвященном инвестиционным стимулам, был принят узкий подход, не учитывающий тот факт, что ограниченные трудовые права выступают скрытым стимулом для инвесторов. В этой связи Комиссии следует изучить вопрос о трудовых нормах и правах в контексте ПИИ и ТНК, поскольку если в отношении ПИИ предусматриваются определенные механизмы обеспечения безопасности и защиты, то рабочая сила во многих случаях не защищена подобными механизмами и поэтому подвержена опасности эксплуатации в существующих условиях конкуренции. Существует необходимость в принятии комплексной многонациональной основы для ПИИ, включая минимальные трудовые нормы, и Комиссия должна играть ведущую роль в этой области.

Глава III

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

А. Открытие сессии

44. Двадцать первая сессия Комиссии по международным инвестициям и транснациональным корпорациям была открыта 24 апреля 1995 года во Дворце Наций, Женева, исполняющим обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД г-ном К. Фортином.

В. Правила процедуры

45. Комиссия была проинформирована о том, что в соответствии с резолюцией 49/130 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1994 года и решением 425 (XLI) Совета от 31 марта 1995 года Комиссия, являющаяся вспомогательным органом Совета по торговле и развитию, будет применять правила процедуры главных комитетов Совета по торговле и развитию. Кроме того, в соответствии с общим правилом, применяемым ко всем межправительственным органам ЮНКТАД при отсутствии иных решений, Комиссия будет иметь открытый состав участников, и в ее работе могут принимать участие в качестве наблюдателей межправительственные и неправительственные организации, имеющие соответствующий статус в ЮНКТАД.

С. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

46. На первом планерном заседании своей двадцать первой сессии Комиссия избрала своих должностных лиц в следующем составе:

<u>Председатель:</u>	г-жа Л. Батиста (Филиппины)
<u>Заместители Председателя:</u>	г-н Ю. Афанасьев (Российская Федерация) г-н И. Киннас (Греция) г-н Р. Синиинза (Замбия) г-н А. Гафур (Пакистан) г-жа М.Ф. Ариас (Колумбия)
<u>Докладчик:</u>	г-н У. Хейнс (Соединенные Штаты Америки)

Д. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

47. Также на своем первом пленарном заседании своей двадцать первой сессии Комиссия утвердила предварительную повестку дня сессии (TD/B/ITNC/1). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Последние тенденции в международном инвестировании и деятельности транснациональных корпораций
4. Опыт, накопленный в странах и регионах в деле привлечения прямых иностранных инвестиций в целях развития
5. Осуществление программы по международным инвестициям и транснациональным корпорациям
6. Предварительная повестка дня двадцать второй сессии Комиссии
7. Прочие вопросы
8. Утверждение доклада Комиссии.

48. Комиссия была проинформирована о том, что параллельно с заседаниями Комиссии 25, 26 и 27 апреля будет проведено на высоком уровне совещание учреждений, занимающихся вопросами стимулирования инвестиций.

Е. Предварительная повестка дня двадцать второй сессии Комиссии

(Пункт 6 повестки дня)

[будет дополнено]

Ф. Прочие вопросы

[при необходимости будет дополнено]

Г. Утверждение доклада Комиссии

[будет дополнено]